

ПРОТОКОЛ
совместного заседания Антинаркотической комиссии
Удмуртской Республики и Межведомственной комиссии по обеспечению
профилактики правонарушений в Удмуртской Республике

26 июня 2015 года

№ 30/2

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель Антинаркотической комиссии
Удмуртской Республики, Глава Удмуртской Республики
А.В. СОЛОВЬЁВ

Члены Антинаркотической
комиссии
Удмуртской Республики:

Карлова Т.Б., Кривилёва С.П.,
Кукарцев Е.Г., **Лукин С.Т.**,
Мирошниченко А.А.,
Первухин А.С.,
Чуршин А.Д.

Члены Межведомственной
комиссии по обеспечению
профилактики правонарушений
в Удмуртской Республике:
Приглашенные:

По списку

Ефремов В.Г., Перескоков Л.В.,
Никулин А.Л., Криницын И.Б.,
Гавриков Д.А., Лубнина О.В.,
Матвеева О.В., Лучинкина Л.Ф.,
Романова Т.А., Пушин Д.В.,
Лавров Э.С., Галеева М.В.,
Ярославцев А.В.

Вопросы:

1. О ходе модернизации наркологической службы Министерства здравоохранения Удмуртской Республики и участия наркологической службы в становлении регионального сегмента государственной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых

(Соловьёв А.В., Чуршин А.Д., Карлова Т.Б., **Лукин С.Т.**)

1.1. Информацию министра здравоохранения Удмуртской Республики А.Д. Чуршина о ходе модернизации наркологической службы Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, которая проводится во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», принять к сведению.

Информацию главного врача Бюджетного учреждения здравоохранения «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» Т.А. Карловой об участии наркологической службы в становлении регионального сегмента государственной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых, а также по вопросам организации работы

Бюджетного учреждения здравоохранения «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», принять к сведению.

1.2. Министерству здравоохранения Удмуртской Республики (Д.А.Чуршин) подготовить и в срок до 1 июля 2015 года направить в адрес Председателя Антинаркотической комиссии Удмуртской Республики письмо по вопросам финансирования в текущем году мероприятий по модернизации наркологической службы в рамках подпрограммы «Мероприятия по предупреждению и профилактике злоупотребления наркотическими средствами» Государственной программы Удмуртской Республики «Развитие здравоохранения».

1.2.1. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05 июня 2014 года №263 "Об утверждении Концепции модернизации наркологической службы Российской Федерации до 2016 года" утвердить План мероприятий завершающего этапа модернизации наркологической службы Удмуртской Республики на период до 01 января 2016 года.

Ответственность за исполнение основных разделов Плана возложить на заместителей министра здравоохранения Удмуртской Республики, главного нарколога Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, с учетом компетенции и курируемых вопросов.

Информацию о проделанной работе, План мероприятий завершающего этапа модернизации наркологической службы Удмуртской Республики на период до 01 января 2016 года представить Председателю Антинаркотической комиссии Удмуртской Республики в срок до 10 июля 2015 года.

1.2.2. В строгом соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 09.08.2012 года № 548 «О маршрутизации пациентов наркологического профиля», в целях повышения эффективности оказания специализированной медицинской помощи населению Удмуртской Республики организовать маршрутизацию пациентов с наркологическими заболеваниями или признаками наркологической патологии.

1.2.3. С учетом изменения нормативных документов федерального и регионального уровня провести актуализацию нормативно-правового обеспечения деятельности наркологической службы Удмуртской Республики. В ходе работы особое внимание обратить на:

- приказы об организации оказания наркологической помощи населению в учреждениях здравоохранения Удмуртской Республики;

- условия проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Информацию о проделанной работе, представить Председателю Антинаркотической комиссии Удмуртской Республики в срок до 01 сентября 2015 года.

1.2.4. В целях обеспечения раннего выявления лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических веществ и для повышения качества лечебно-реабилитационных мероприятий:

- разработать систему мер по привлечению в терапевтические и реабилитационные программы лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков, на ранних стадиях;

- принять меры по укомплектованию первичного звена наркологической службы Удмуртской Республики врачами психиатрами-наркологами и специалистами с немедицинским образованием: клиническими психологами, специалистами по социальной работе в соответствии с существующей потребностью населения по оказанию данных услуг и установленными требованиями к оказанию наркологической помощи.

В муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район» работу по укомплектованию первичного звена наркологической службы провести совместно с Администрацией муниципального образования.

- принять необходимые меры по оснащению наркологических отделений районных больниц оборудованием, позволяющим проводить наркологическую помощь на качественно высоком уровне.

Информацию о проделанной работе, представить Председателю Антинаркотической комиссии Удмуртской Республики в срок до 31 декабря 2015 года.

1.2.5. В срок до 15 сентября 2015 года принять меры по завершению работ, связанных с открытием на базе БУЗ «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» взрослого круглосуточного отделения медико-социальной реабилитации (на 25 коек).

В ходе работы создать условия для использования в восстановительных программах для реабилитантов элементов трудотерапии.

Информацию о проделанной работе в части открытия отделения медико-социальной реабилитации (на 25 коек) круглосуточного пребывания для взрослых (или имеющихся вопросах по реализации данного решения) предоставить Председателю АНК Удмуртской Республики в срок до 15 сентября 2015 года.

1.2.6. В ходе структурной реорганизации наркологических и психиатрических служб, проработать вопрос по сохранению медицинской составляющей профилактики наркомании.

Обеспечить участие врачей наркологов подведомственных учреждений наркологического профиля (в том числе Межмуниципальных центров, на их территории обслуживания) в проведении профилактических антинаркотических мероприятий с различными категориями населения.

1.3. Правительству Удмуртской Республики (А.Л. Кузнецов) в целях своевременного исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», дать необходимые указания о проведении ежемесячного мониторинга исполнения Плана мероприятий завершающего этапа модернизации наркологической службы Удмуртской Республики.

1.4. Бюджетному учреждению здравоохранения БУЗ «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (Т.Б. Карлова) в рамках становления регионального сегмента Национальной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц:

- осуществлять взаимодействие с некоммерческими организациями, предоставляющими услуги в сфере социальной реабилитации наркологических больных, в строгом соответствии с действующим законодательством и требованиями Государственного антинаркотического комитета;

- как главному специализированному наркологическому учреждению в республике, продолжить оказание медицинской помощи населению по профилю «наркология» в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012 года №929н;

- в целях повышения эффективности работы созданной в республике сети наркологических диспансеров и кабинетов направление на лечение пациентов с наркологическими заболеваниями или признаками наркологической патологии осуществлять в строгом соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 09.08.2012 года №548 «О маршрутизации пациентов наркологического профиля»;

- особое внимание обратить на реализацию мотивационных реабилитационных программ реализуемых в Центре реабилитации несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотическими средствами и психотропными веществами для круглосуточного пребывания детей и подростков БУЗ «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

Информацию об имеющихся вопросах, трудностях по реализации данного решения предоставлять Председателю АНК Удмуртской Республики - по мере их возникновения.

2. О результатах проведения добровольного тестирования обучающихся образовательных учреждений Удмуртской Республики на предмет раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ в учебный период 2014-2015 годов и организации работы по тестированию на новый учебный период 2015-2016 годов

(Соловьёв А.В., Чуршин. А.Д., Мирошниченко А.А., Лукин С.Т., Первухин А.С., Касимов Э.В., Карлова Т. Б.)

2.1. Информацию министра образования и науки Удмуртской Республики А.А. Мирошниченко и министра здравоохранения Удмуртской Республики А.Д. Чуршина об организационно-технических проблемах проведения и о результатах проведения добровольного тестирования обучающихся образовательных учреждений Удмуртской Республики на предмет раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ в учебный период 2014-2015 годов принять к сведению.

2.2. Правительству Удмуртской Республики (В.А. Савельев) и Министерству здравоохранения Удмуртской Республики (Д.А. Чуршин), как государственному заказчику подпрограммы «Мероприятия по предупреждению и профилактике злоупотребления наркотическими средствами» Государственной программы Удмуртской Республики «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31 марта 2015 года №127:

- в срок до 1 сентября 2015 года обеспечить своевременное направление Министерству образования и науки Удмуртской Республики необходимых средств на организацию и проведение социально-психологического тестирования обучающихся (1 этап диагностических исследований обучающихся на предмет раннего выявления потребителей наркотических веществ) в новом 2015-2016 учебном году.

- в рамках расходов по подпрограмме «Мероприятия по предупреждению и профилактике злоупотребления наркотическими средствами» проработать вопросы о приобретении 3 анализаторов, комплекта диагностикумов.

Информацию о проделанной работе (или имеющихся вопросах по реализации данного решения) предоставить Председателю АНК Удмуртской Республики в срок до 1 сентября 2015 года.

2.2.1. Министерству здравоохранения Удмуртской Республики:

- своевременно утвердить Перечень медицинских учреждений, организующих проведение дальнейшего инструментального контроля учащихся на наркотики;
- медицинские организации, участвующие в проведении инструментального контроля обеспечить экспресс-тестами;
- организовать проведение целевого инструктажа медицинских работников, принимающих участие в проведении инструментального контроля.

2.2.2. Совместно с ФКУ «Военный комиссариат Удмуртской Республики» проработать вопрос о создании клинической базы для планового тестирования подростков перед первичной постановкой на воинский учет и призывом на военную службу.

Информацию о проделанной работе (или имеющихся вопросах по реализации данного решения) предоставить Председателю АНК Удмуртской Республики в срок до 1 октября 2015 года.

2.3. Министерству образования и науки Удмуртской Республики в 2015-2016 учебном году социально-психологическое тестирование лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях провести в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 года №658.

2.3.1. В сентябре-ноябре 2015 года:

- определить перечень образовательных организаций, принимающих участие в социально-психологическом тестировании;

- составить график родительских собраний с целью проведения разъяснительной работы по актуальности проведения процедуры социально-психологического тестирования и профилактического медицинского осмотра и направить в Министерство здравоохранения Удмуртской Республики с срок до 01.октября 2015 года;

- совместно с Министерством здравоохранения Удмуртской Республики провести разъяснительную работу с обучающимися и родителями (законными представителями) обучающихся с целью получения информированных согласий в письменной форме на проведение процедуры социально-психологического тестирования и профилактического медицинского осмотра (п.14 приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06 октября 2014 г. №581н);

- своевременно направить акты результатов социально-психологического тестирования с указанием образовательных организаций, принявших участие в нём (с информацией об адресах образовательных организаций, количестве участников тестирования, их возрасте и классе) в Министерство здравоохранения Удмуртской Республики для проведения профилактических медицинских осмотров.

Информацию о проделанной работе (или имеющихся вопросах по реализации данного решения) предоставить Председателю АНК Удмуртской Республики в срок до 01 декабря 2015 года.

2.3.3. На заключительном этапе, при выявлении у учащихся положительных проб на наркотики разработать и реализовать планы межведомственной комплексной профилактической работы в образовательных организациях, где выявлены потребители наркотиков.

3. О состоянии дел и принимаемых мерах по повышению эффективности профилактики наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних

3.1. Информацию начальника Управления ФСКН России по Удмуртской Республике **С.Т. Лукина** о состоянии дел и принимаемых мерах по повышению эффективности профилактики наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних принять к сведению.

Информацию В.Г. Ефремова, главы муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» об использовании и внедрении интерактивных (инновационных) форм работы по профилактике наркомании среди подростков и молодежи принять к сведению.

3.2. Членам Антинаркотической комиссии Удмуртской Республики, Межведомственной комиссии по обеспечению профилактики правонарушений в Удмуртской Республике, Управлению ФСКН России по Удмуртской Республике, МВД по Удмуртской Республике, Министерству образования и науки Удмуртской Республики, Министерству здравоохранения Удмуртской Республики, Министерству физической культуры, спорта и молодежной политики Удмуртской Республики, Министерству культуры и туризма Удмуртской

Республики, Агентству печати и массовых коммуникаций, членам муниципальных антинаркотических комиссий:

- при организации и проведении профилактических мероприятий антинаркотической направленности исключить формальные подходы, увеличить количество акций и мероприятий с индивидуальным подходом;

- в работе с несовершеннолетними в большей степени уделять внимание воспитательным моментам, а также интерактивным, инновационным формам работы с учетом опыта профилактической работы в других регионах;

- увеличить количество досуговых и культурных мероприятий с участием несовершеннолетних, особенно из так называемых групп риска.

3.3. Рекомендовать МВД по Удмуртской Республике, Управлению ФСКН России по Удмуртской Республике, Министерству здравоохранения Удмуртской Республики наладить и обеспечить своевременный межведомственный обмен информацией о лицах, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, в том числе о взрослых лицах, употребляющих наркотические средства и имеющих несовершеннолетних детей.

3.4. Министерству образования и науки Удмуртской Республики:

- проработать вопрос о создании в республике, на базе одной из образовательных организаций Центра антинаркотической работы для осуществления психолого-педагогической и информационно-методической помощи педагогам, обучающимся и их родителям в области профилактики распространения и незаконного потребления наркотических средств и психоактивных веществ;

- продолжить практику работы по обеспечению надлежащего уровня контентной фильтрации при использовании возможностей сети Интернет в подведомственных организациях, с целью исключения доступа обучающихся в наркосайтам;

- в целях соблюдения требований ч. 12, Ст. 27 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» принять комплекс исчерпывающих мер, направленных на недопущение фактов ведения религиозными организациями (объединениями) своей деятельности в государственных и муниципальных образовательных организациях.

- принять меры по активизации антинаркотической работы в подведомственных образовательных организациях путем использования и внедрения интерактивных (инновационных) форм работы по профилактике наркомании среди подростков и молодежи.

Информацию о проделанной работе (или имеющихся вопросах по реализации данного решения) предоставить Председателю АНК Удмуртской Республики в срок до 1 сентября 2015 года.

3.3. Министерству здравоохранения Удмуртской Республики организовать проведение регулярных учебных занятий с руководителями подведомственных учреждений, в ходе которых довести информацию:

- о недопустимости предоставления помещений организациям, преследующим противоправные цели и признанным судом экстремистскими;

- о недопустимости работы таких организаций в подведомственных учреждениях, в том числе, если они действуют под видом представителей различных реабилитационных центров.

Информацию о проделанной работе (или имеющихся вопросах по реализации данного решения) предоставить Председателю АНК Удмуртской Республики в срок до 1 октября 2015 года.

3.4. Министерству экономики Удмуртской Республики (М.П. Зайцев):

3.4.1. Рассмотреть вопрос о включении представителя правоохранительных органов в состав комиссии, принимающей решение о выделении бюджетной (грантовой) помощи некоммерческим организациям. Внести необходимые изменения в нормативно правовые акты.

Информацию о проделанной работе (или имеющихся вопросах по реализации данного решения) предоставить Председателю АНК Удмуртской Республики в срок до 1 сентября 2015 года.

4. О перспективах разработки отдельной профилактической межведомственной государственной программы Удмуртской Республики «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике на 2016-2018 годы».

(Соловьёв А.В., Чуршин А.Д.)

4.1. С предложениями министра здравоохранения Удмуртской Республики А.Д. Чуршина о необходимости разработки отдельной профилактической межведомственной государственной программы Удмуртской Республики «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике на 2016-2018 годы» согласиться.

4.2. Правительству Удмуртской Республики (В.А. Савельев, А.Л. Кузнецов, С.С. Фефилов):

4.2.1. Принимая во внимание: рекомендации Государственного антинаркотического комитета, представление прокуратуры Удмуртской Республики, поступившие предложения Управления ФСКН России по Удмуртской Республике, Министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики, решение Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики от 20 мая 2015 года:

- определить Министерство здравоохранения Удмуртской Республики в качестве государственного заказчика межведомственной государственной программы Удмуртской Республики «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике на 2016-2018 годы»;

- рекомендовать задействованным органам исполнительной власти Удмуртской Республики при согласовании мероприятий межведомственной государственной программы Удмуртской Республики «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике на 2016-2018 годы» сократить сроки согласительных процедур до 5 дней;

- в срок до 1 июля 2015 года в установленном порядке создать межведомственную рабочую группу под председательством министра

здравоохранения Удмуртской Республики (Д.А. Чуршин) по подготовке проекта межведомственной государственной программы Удмуртской Республики «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике на 2016-2018 годы»;

- поручить Министерству здравоохранения Удмуртской Республики в установленном порядке в срок не позднее 15 августа 2015 года представить проект новой межведомственной государственной программы Удмуртской Республики «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике на 2016-2018 годы» на рассмотрение Правительства Удмуртской Республики.

- Предложить Министерству финансов Удмуртской Республики:

- в текущем 2015 году обеспечить своевременное выделение денежных средств на реализацию мероприятий подпрограммы «Мероприятия по предупреждению и профилактике злоупотребления наркотическими средствами» Государственной программы Удмуртской Республики «Развитие здравоохранения», в том числе:

- на приобретение в учреждениях здравоохранения необходимых препаратов и оборудования для диагностического тестирования лиц на предмет установления факта потребления ими новых видов психоактивных веществ;

- на информационное сопровождение проводимой антинаркотической работы в республике, а также реализуемых профилактических мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни.

При формировании бюджета на 2016 и последующие годы предусмотреть средства на финансирование основных мероприятий новой межведомственной государственной программы Удмуртской Республики «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике на 2016-2018 годы»;

4.3. Министерству экономики Удмуртской Республики (М.П. Зайцев):

Рассмотреть вопрос о расширении Перечня государственных программ, за счет включения в него межведомственной государственной программы Удмуртской Республики «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике на 2016-2018 годы».

Информацию о проделанной работе по п.4.2 и 4.3 (или имеющихся вопросах по реализации данного решения) предоставить Председателю АНК Удмуртской Республики в срок до 1 сентября 2015 года.

5. Об организации работы по применению нормативно-правовых актов, регламентирующих возложение судебными органами Удмуртской Республики дополнительной обязанности прохождения курса лечения наркопотребителей и по повышению эффективности применения отсрочки от отбывания наказания лицам, признанным больными наркоманией (Соловьёв А.В., Лукин С.Т. Никитин А.Л.)

5.1. Информацию начальника УФСКН России по Удмуртской Республики С.Т. Лукина об организации работы по применению нормативно-правовых

актов, регламентирующих возложение дополнительной обязанности прохождения курса лечения наркопотребителей принять к сведению.

Рекомендовать Управлению ФСКН России по Удмуртской Республике, МВД по Удмуртской Республике, Управлению ФСИН России по Удмуртской Республике, Министерству здравоохранения Удмуртской Республики, с участием представителей Верховного суда Удмуртской Республики (по согласованию):

- организовать и провести совместное семинар – совещание о проблемах применения ст.ст. 72.1, 82,1 УК РФ;

- на семинар – совещание рассмотреть наработанную практику применения ст.ст. 72.1, 82,1 УК РФ в отдельных субъектах Российской Федерации и возможности применения их положительного опыта на территории Удмуртской Республики;

- организовать и провести учебу по вопросу о прохождении комплексной реабилитации и имеющихся полномочий в этой сфере деятельности, организаций разных форм собственности.

5.2. В целях повышения эффективности применения отсрочки от отбывания наказания лицам, признанным больными наркоманией предложить Государственному Совету Удмуртской Республики проработать вопросы с Экспертным советом при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о возможном выходе с законодательными инициативами по внесению дополнений (изменений):

- в ст.1 Федерального закона от 8.01.1998 года 33-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» внести дополнения (абзацы), предусмотрев законодательное закрепление таких понятий как: национальная система комплексной реабилитации и ресоциализации, комплексная реабилитация лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, социальная реабилитация, ресоциализация, социальная и трудовая реинтеграция;

- в с.72.1 УК РФ внести изменения, убрав союз «или» указанный в скобках, поскольку при лечении больных наркоманией не может быть альтернативы между медицинской или социальной реабилитацией, тем более учитывая, что понятии социальная реабилитация в нормах права не закреплено. Кроме того, так же следует учитывать, что в ст. 82,1 УК РФ данные понятия указаны без альтернативы, через запятую;

- дополнений в Федеральный закон от 8.01.1998 года 33-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» предусмотрев, нормативное закрепление процедуры признания гражданина наркозависимым и определения исполнителя производства экспертизы по признанию гражданина больным наркоманией;

- в п.2.1. ст. 4.1. КоАП РФ, предусмотрев установление сроков явки лица в медицинскую организацию и учреждение социальной реабилитации для прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании, медицинской и социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ, возложенных на него

судом, в течение трех дней с момента вступления постановления по делу об административном правонарушении в законную силу;

- о возможном выходе с законодательными инициативами по внесению дополнений в ч.2 ст. 23.2 КоАП РФ в части наделения комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав полномочиями по направлению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.9 КоАП РФ, возбужденных в отношении несовершеннолетних, в суд с ходатайствами для принятия решения о возложении на них обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и реабилитацию от наркомании.

Обобщенную информацию (мнения, заключения) о проделанной работе направить Председателю АНК Удмуртской Республики в срок до 1 сентября 2015 года.

Председатель



А.В. Соловьёв