



**ОТКРЫТОЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВО**

ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ МЕХАНИЗМОВ ОТКРЫТОСТИ

МОСКВА, 2015 г.



ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Оценка реализации механизмов открытости федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ)

ЗАДАЧИ ИССЛЕДОВАНИЯ

- Оценка заинтересованности целевых групп в получении информации о ФОИВ
- Оценка фактической информированности о деятельности ФОИВ
- Оценка реализации принципов и механизмов открытости ФОИВ
- Формирование долгосрочной методики мониторинга и оценки уровня открытости ФОИВ

ЦЕЛЕВЫЕ АУДИТОРИИ



НАСЕЛЕНИЕ

Общероссийский
РЕПРЕЗЕНТАТИВНЫЙ ОПРОС 1 200 ЧЕЛ. В
КАЖДОМ ИЗ 30 ОПРОСОВ

36 000 ЧЕЛ.

ТЕЛЕФОННЫЙ ОПРОС
(CATI)



БИЗНЕС

По 150 чел. в каждом из 41 опросов
ОХВАЧЕНО 73 СУБЪЕКТА РФ

6 150 ЧЕЛ.

ЛИЧНЫЕ ИНТЕРВЬЮ
(ПО МЕСТУ ДОСТУПНОСТИ
РЕСПОНДЕНТОВ)



ИСПОЛНИТЕЛИ

СОТРУДНИКИ РЕГИОНАЛЬНЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ,
РУКОВОДИТЕЛИ ОБЩЕСТВЕННЫХ
ОБЪЕДИНЕНИЙ
По 150 чел. в каждом из 41 опросов

6 150 ЧЕЛ.

ЛИЧНЫЕ ИНТЕРВЬЮ
(ПО МЕСТУ ДОСТУПНОСТИ
РЕСПОНДЕНТОВ)



ЭКСПЕРТЫ

НАУЧНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ВУЗЫ,
АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЦЕНТРЫ, СМИ,
ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ

525 ЧЕЛ.

ЛИЧНЫЕ
ПОЛУФОРМАЛИЗОВАННЫЕ
ИНТЕРВЬЮ

МЕТОДИКА РАСЧЕТА

РАСЧЕТ ИНДЕКСОВ ОСУЩЕСТВЛЕН НА ОСНОВЕ ДАННЫХ ОПРОСА НАСЕЛЕНИЯ, ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ БИЗНЕС-СООБЩЕСТВА, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ И ЭКСПЕРТОВ. ПРИ РАСЧЕТЕ СРЕДНИХ ЗНАЧЕНИЙ УЧИТЫВАЮТСЯ ТОЛЬКО РЕЗУЛЬТАТИВНЫЕ ОТВЕТЫ, ОТРАЖАЮЩИЕ ПОЗИЦИЮ РЕСПОНДЕНТА. ПРИ РАСЧЕТЕ СРЕДНЕГО ИСПОЛЬЗОВАН ПРИНЦИП РАВНОВЕСНОСТИ, КОГДА НАИЛУЧШЕМУ ЗНАЧЕНИЮ ПРИСВАИВАЕТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ 100, НАИХУДШЕМУ – 0.

РАСЧЕТ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОИЗВОДИЛСЯ ОТ ГРУПП, СПОСОБНЫХ ОЦЕНИТЬ АНАЛИЗИРУЕМОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ОЦЕНКИ.

НА ОСНОВЕ ОПРОСНЫХ ДАННЫХ РАССЧИТАНЫ ЧАСТНЫЕ, СВОДНЫЕ И КОМПЛЕКСНЫЙ ИНДЕКСЫ.

ПРИ РАСЧЕТЕ КОМПЛЕКСНОГО ИНДЕКСА ИСПОЛЬЗОВАНЫ ЭКСПЕРТНО УСТАНОВЛЕННЫЕ ВЕСОВЫЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ.

ПОНИМАНИЕ ОТКРЫТОСТИ И ПРОБЛЕМНЫЕ ЗОНЫ

ЗАПРОС НА ОТКРЫТОСТЬ ФОИВ ИМЕЕТ ПРАКТИЧЕСКОЕ НАПОЛНЕНИЕ ВО ВСЕХ ИЗУЧАЕМЫХ ГРУППАХ

ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ

- «Горячая линия»
- Услуги через Интернет
- Доступность информации о деятельности
- Отсутствие коррупции

ДЛЯ БИЗНЕСА

- Услуги через Интернет
- Доступность информации о деятельности
- Доступность информации о подготовке решений
- Прозрачность закупок

ДЛЯ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

- Доступность информации о деятельности
- Услуги через Интернет
- Быстрая реакция на обращения граждан
- «Горячая линия»
- Доступность отчетов о деятельности

ДЛЯ ЭКСПЕРТОВ

- Пресс-служба
- Взаимодействие с общественным советом
- Информирование о работе с обращениями
- Реализация принципа информационной открытости

ПРОБЛЕМНЫЕ ЗОНЫ

ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ

- Доступность информации о планах работы, принятых решениях
- Доступность информации о расходовании средств
- Возможность попасть на личный прием

ДЛЯ БИЗНЕСА

- Независимая антикоррупционная экспертиза
- Реакция на обращения
- Информация о планах работы

ДЛЯ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

- Доступность информации о планах работы, принятых решениях
- Оперативность обратной связи
- Реакция на обращения

ДЛЯ ЭКСПЕРТОВ

- Независимая антикоррупционная экспертиза
- Обеспечение работы с открытыми данными
- Формирование отчетности

НА ОСНОВЕ ПОЛУЧЕННЫХ ДАННЫХ БЫЛИ ПОДГОТОВЛЕНЫ ДЕТАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ,
А ТАКЖЕ РАССЧИТАНЫ СВОДНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ — ИНДЕКСЫ

1

КОМПЛЕКСНЫЙ ИНДЕКС
ОТКРЫТОСТИ ФОИВ



ДАЕТ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О
СОВОКУПНОМ УРОВНЕ
ОТКРЫТОСТИ ФОИВ
КОМПЛЕКСНО ПО ВСЕМ
ЦЕЛЕВЫМ ГРУППАМ

2

СВОДНЫЙ ИНДЕКС ОТКРЫТОСТИ
ФОИВ ПО ГРУППАМ ИЗУЧЕНИЯ



ОТРАЖАЕТ ВОСПРИЯТИЕ
ОТКРЫТОСТИ ФОИВ
ОТДЕЛЬНОЙ ГРУППОЙ

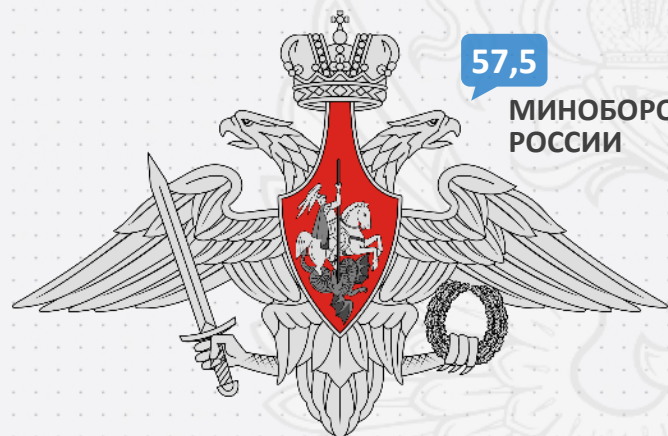
3

ЧАСТНЫЙ ИНДЕКС ПОКАЗАТЕЛЕЙ
(МЕХАНИЗМОВ) ОТКРЫТОСТИ ФОИВ



ПОКАЗЫВАЕТ УРОВЕНЬ
ОТКРЫТОСТИ ФОИВ ПО
ОТДЕЛЬНОМУ ПАРАМЕТРУ
ОЦЕНИВАНИЯ

КОМПЛЕКСНЫЙ РЕЙТИНГ ОТКРЫТОСТИ ФОИВ



57,5

МИНОБОРОНЫ
РОССИИ



56,6

МЧС
РОССИИ



50,0

МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ
РОССИИ

ГРУППА I - ЛИДЕРЫ

КОМПЛЕКСНЫЙ РЕЙТИНГ ОТКРЫТОСТИ ФОИВ



ГРУППА II

КОМПЛЕКСНЫЙ РЕЙТИНГ ОТКРЫТОСТИ ФОИВ



46,9

МИНКУЛЬТУРЫ
РОССИИ



46,7

МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ
РОССИИ



46,6

МИНПРОМТОРГ
РОССИЯ



46,4

РОСТРУД



46,0

ФСН
РОССИИ



45,9

МИНТРАНС
РОССИИ



45,7

ФСИН
РОССИИ



45,6

МИНОБРНАУКИ
РОССИИ



45,6

МИНЗДРАВ
РОССИИ



45,1

МИНСЕЛЬХОЗ
РОССИИ

ГРУППА III

КОМПЛЕКСНЫЙ РЕЙТИНГ ОТКРЫТОСТИ ФОИВ



ГРУППА IV

СВОДНЫЙ ИНДЕКС ОТКРЫТОСТИ ФОИВ ПО ГРУППАМ ИЗУЧЕНИЯ



ОЦЕНКА НАСЕЛЕНИЕМ

ЛИДЕРЫ:

МЧС
Минобороны

АУТСАЙДЕРЫ:

Минсельхоз
Минкавказ
ФАС

ОСНОВНАЯ ПРОБЛЕМА:

НЕЭФФЕКТИВНОСТЬ ОБРАТНОЙ
СВЯЗИ



ОЦЕНКА ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ БИЗНЕСА

ЛИДЕРЫ:

Минобороны
МЧС

АУТСАЙДЕРЫ:

ФССП
Минздрав

ОСНОВНАЯ ПРОБЛЕМА:

НЕПРОЗРАЧНОСТЬ ПРОЦЕССА
ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ



ОЦЕНКА ИСПОЛНИТЕЛЯМИ

ЛИДЕРЫ:

Минобороны
МЧС

АУТСАЙДЕРЫ:

Минкомсвязи
Минфин
МИД

ОСНОВНАЯ ПРОБЛЕМА:

НЕХВАТКА ИНФОРМАЦИИ О
ТЕКУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



ОЦЕНКА ЭКСПЕРТАМИ

ЛИДЕРЫ:

МЧС
ФАС

АУТСАЙДЕРЫ:

Минкрым
Минкавказ

ОСНОВНАЯ ПРОБЛЕМА:

ОГРАНИЧЕННОЕ ПРИВЛЕЧЕНИЕ
ЭКСПЕРТОВ



ИНФОРМИРОВАННОСТЬ

ЛИДЕРЫ:

МЧС

Минобороны

Минспорта

АУТСАЙДЕРЫ:

Минкавказ

Росалкоголь



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЦЕЛЕВЫМИ ГРУППАМИ

ЛИДЕРЫ:

МЧС

Ростехнадзор

Росаккредитация

АУТСАЙДЕРЫ:

ФСПП

Минкавказ



ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЛИДЕРЫ:

Минобороны

МЧС

МИД

АУТСАЙДЕРЫ:

Росавтодор

Минкавказ

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- Нехватка информации о результатах реализуемой политики
- Нехватка информации о планах работы
- Нехватка информации о текущей деятельности
- Невысокое качество предоставляемой информации

- Население не воспринимает Общественный совет как свое представительство в органе власти
- Ограниченный учет мнения бизнеса
- Слабая работа с региональными экспертами
- Непрозрачность механизмов отбора экспертов

- Недостаточная борьба с коррупцией
- Непрозрачность принятия решений по госзакупкам
- Недостаточный учет ФОИВ мнения рег. и мун. органов власти при принятии решений
- Несистемность антикоррупционной экспертизы



**ОТКРЫТОЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВО**