МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВЪ 1904 - 1913

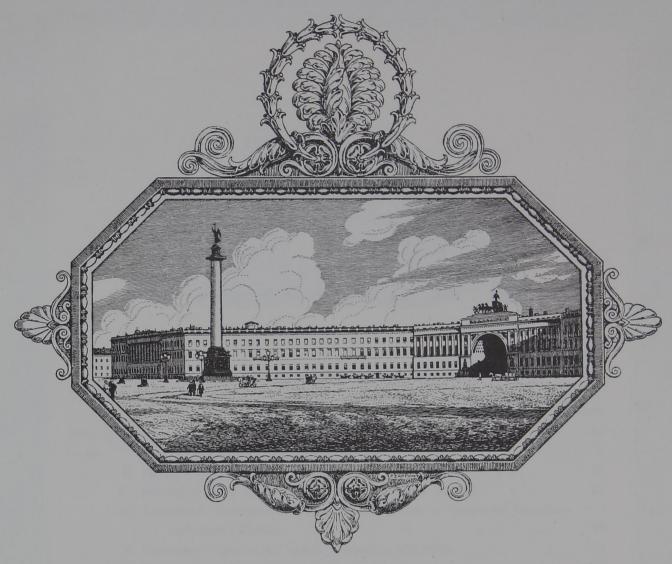




МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВЪ

1904—1913.





MICTEPCTBO PHAHCOBЪ 1904-1913

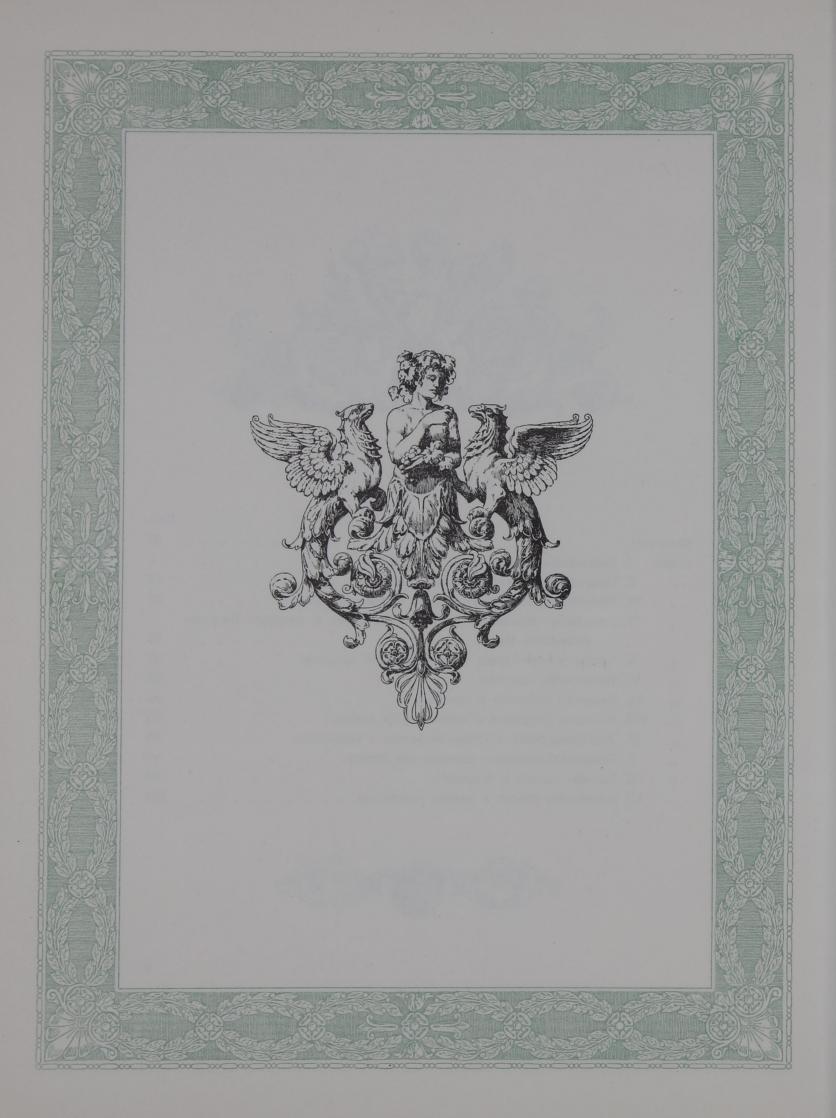


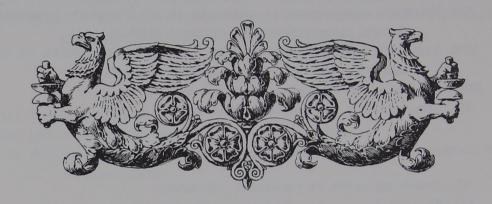


ΟΓΛΑΒΛΕΗΙΕ.

						(Cmp.
Введе	ніе .						XI
Глава	I.	Государственные доходы и расходы					1
,,	II.	Приростъ денежныхъ капиталовъ					19
,,	III.	Выпускъ процентныхъ бумагъ и фондовая биржа					27
"	IV.	Денежное обращеніе, учетный процентъ и операціи	Γο	су	дар)~	
		ственнаго Банка					35
"	V.	Частныя учрежденія краткосрочнаго кредита					43
,,	VI.	Ипотечный кредитъ					53
"	VII.	Кредитъ городовъ и земствъ					63
,,	VIII.	Внъшняя торговля и таможенный доходъ					69
"	IX.	Желъзнодорожное строительство и хозяйство					83
,,	X.	Правительственное страхование жизни					93
,,	XI.	Прямые налоги и пошлины					99
"	XII.	Косвенные налоги и винная монополія					111







ПЕРЕЧЕНЬ ДІАГРАММЪ.

ГЛАВА І.

- I. Обыкновенные и чрезвычайные доходы и расходы по отчетнымъ даннымъ.
- II. Обыкновенные доходы и расходы по главнымъ видамъ ихъ.
- III. Обыкновенные расходы обще-административныхъ въдомствъ и въдомствъ, пресхъдующихъ культурныя и производительныя задачи.
- IV. Общіе результаты исполненія росписей.
- V и VI. Сумма государственныхъ расходовъ (обыкновенные, единовременные и чрезвычайные) въ абсолютныхъ цифрахъ.
- VII и VIII. Государственные расходы по расчету на душу населенія по бюджетамъ.
 - IX. Сравнительныя данныя о расходахъ на оборону государства въ 1913 г.

ΓΛΑΒΑ ΙΙ.

- X. Прирость денежныхъ капиталовъ, цѣнныхъ бумагъ и частныхъ закладныхъ.
- XI. Общій сводъ вкладовъ и текущихъ счетовъ въ кредитныхъ учрежденіяхъ и Государственныхъ Сберегательныхъ кассахъ.
- XII. Вклады въ Государственныхъ Сберегательныхъ кассахъ.
- XIII. Распредъленіе вкладовъ въ Государственныхъ Сберегательныхъ кассахъ, денежныхъ и въ процентныхъ бумагахъ, по роду занятий вкладчиковъ.

ГЛАВА ІІІ.

- XIV. Выпускъ русскихъ цънныхъ бумагъ въ Россіи и за границей.
- XV. Государственныя и гарантированныя Правительствомъ процентныя бумаги, находившіяся въ обращеніи въ Россіи и за границей.
- XVI. Капиталъ находящихся въ обращеніи (не погашенныхъ) процентныхъ бумагъ, котирующихся на русскихъ биржахъ.
- XVII. Курсы 4% государственной ренты, $3\frac{1}{2}\%$ германскаго займа, 3% французской ренты и $2\frac{1}{2}\%$ англійскихъ консолей.
- XVIII. Средніе курсы твердо-процентныхъ бумагъ.
- XIX. Средніе курсы дивидендныхъ бумагъ.

ΓΛΑΒΑ ΙΥ.

- ХХ. Денежные знаки въ народномъ обращеніи.
- XXI. Выпускъ кредитныхъ билетовъ и обезпеченіе ихъ золотомъ.
- XXII. Эмиссіонное право Государственнаго Банка.
- XXII^A. Состояніе золотого запаса государственнаго казначейства и Государственнаго Банка.
- XXIII. Колебаніе учетнаго процента.
- XXIV. Состояніе счетовъ Государственнаго Банка.
- XXV. Сравнительныя данныя о выпускъ банкноть и о золотой наличности главнъйшихъ эмиссіонныхъ банковъ на 15 ноября 1913 года.

ΓΛΑΒΑ V.

- XXVI. Вклады и текущіе счета въ кредитныхъ учрежденіяхъ.
- XXVII. Учетно-ссудныя операціи въ кредитныхъ учрежденіяхъ.
- XXVIII. Краткій балансъ коммерческихъ банковъ.
 - XXIX. Краткій балансъ обществъ взаимнаго кредита.
 - ХХХ. Главнъйшіе счета учрежденій мелкаго кредита.
- XXXI. Число учрежденій мелкаго кредита по районамъ.

ГЛАВА VI.

- XXXII. Задодженность сельского землевладънія и городской недвижимости.
- XXXIII. Закладные листы земельныхъ банковъ.
- XXXIV. Государственный Дворянскій Земельный Банкъ.
- ХХХУ. Поступленіе земель въ запасъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка.
- XXXVI. Общіе результаты ликвидаціи земельнаго запаса Банка.

- XXXVII. Продажа земельнаго запаса Крестьянскаго Поземельнаго Банка, съ распредъленіемъ по разрядамъ покупщиковъ.
- XXXVIII. Ссуды, выданныя Крестьянскимъ Банкомъ, съ распредъленіемъ по операціямъ.
 - XXXIX. Ссуды, выданныя Крестьянскимъ Банкомъ по разрядамъ заемщиковъ.
 - XL. Платежи заемщиковъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка и доплаты государственнаго казначейства Крестьянскому Банку.

ΓΛΑΒΑ VIII.

- XLI. Торговый балансъ Россіи.
- XLII. Цънность вывоза изъ Россіи и привоза въ Россію.
- XLIII. Внѣшняя торговая Россіи. Цѣнность вывоза и привоза товаровъ по государствамъ.

ГЛАВА ІХ.

- XLIV. Общее количество пудовъ грузовъ, перевезенныхъ по всей сѣти русскихъ желѣзныхъ дорогъ.
- XLV. Главнъйшіе грузы, перевезенные по всей същи русскихъ жельзныхъ дорогъ.
- XLVI. Общее количество перевезенныхъ пассажировъ по всей сѣти русскихъ желѣзныхъ дорогъ.
- XLVII. Количество пассажировъ, перевезенныхъ по всей сѣти русскихъ желъзныхъ дорогъ (по классамъ).
- XLVIII. Распредъленіе чистой выручки обществъ жельзныхъ дорогъ.
- XLIX. Разръшено къ постройкъ желъзныхъ дорогъ (казенныхъ и частныхъ).

ГЛАВА Х.

XLIX^A. Страховая операція Государственныхъ Сберегательныхъ кассъ.

ГЛАВА XI.

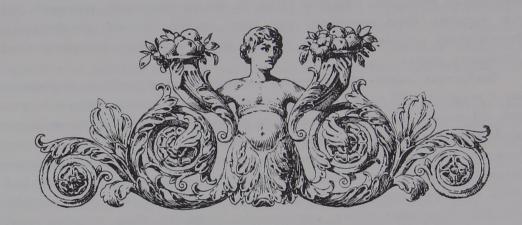
L. Поступленіе прямыхъ налоговъ.

ΓΛΑΒΑ XII.

- LI. Финансовые результаты казенной винной операціи.
- LII. Число винокуренныхъ заводовъ.

- LIII. Родъ и количество припасовъ, употребленныхъ на винокуреніе.
- LIV. Винокуренное производство. Общій сборъ хаѣбовъ, урожай картофеля и количество, израсходованное на винокуреніе.
- LV. Пивоваренное производство.
- LVI. Сахарное производство.
- LVII. Нефтяная промышленность.
- LVIII. Табачное производство.
 - LIX. Фабричная выработка табачныхъ издълій.
 - LX. Спичечное производство.







езультатомъ дъятельности финансоваго въдомства за предшествующіе послъднему десятильтію 22 года явилось вполнъ благопріятное положеніе государственныхъ финансовъ. Итогъ обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ въ 1903 г. (2.032 милл. руб.) превысилъ итогъ обыкновенныхъ расходовъ за тотъ же годъ (1.883 милл. руб.) на 149 милл. руб.; къ началу 1904 г. свободная наличность государственнаго казна-

чейства достигла 381 милл. руб., т.-е. такого размъра, до какого она въ прежніе годы никогда не доходила. Къ 1 января 1904 г. Государственный Банкъ выпустилъ всего на 578 милл. рублей кредитныхъ билетовъ, обезпеченныхъ 903 милл. руб. золота. Наконецъ, балансъ внѣшней торговли былъ безусловно благопріятенъ: превышеніе цѣнности вывоза надъ цѣнностью привоза составляло въ 1903 г. 320 милл. руб., или 47%.

Неудачная война съ Японіей въ 1904/1905 гг. и послѣдовавшая за нею смута подорвали это благополучіе и на нѣсколько лѣтъ разстроили и финансы, и экономическую жизнь страны. Ростъ государственныхъ доходовъ остановился, а по нѣкоторымъ статьямъ пошелъ прямо на убыль.

 на 2.198 милл. рублей. Такое положеніе вещей грозило большой опасностью всему народному хозяйству. Поэтому первая половина истекшаго десятильтія дъятельности финансоваго въдомства была посвящена возстановленію экономическаго равновъсія.

Задача запруднялась птъмъ, что, при всей необходимости крайней сдержанности въ расходахъ, народная жизнь не ждала; напротивъ, увеличеніе многихъ запратъ было неизбъжно для того, чтобы оживить хозяйственную дъятельность населенія и ттъмъ создать новые источники государственнаго и народнаго дохода.

Всабдствіе этого обыкновенные государственные расходы возросли въ 1907 г. противъ 1903 г. на 313 милл. рублей. Для покрытія ихъ пришлось увеличить нѣкоторые налоги, но финансовое вѣдомство сознавало, что именно въ переживаемую народнымъ хозяйствомъ тяжелую минуту всякое увеличеніе обложенія чувствуется особенно обременительно, а потому въ отношеніи наименѣе крѣпкихъ плательщиковъ—крестьянъ—оно не остановилось даже передъ крупнымъ пожертвованіемъ путемъ сложенія 90 милл. руб. выкупныхъ платежей. Благодаря этому, увеличеніемъ обложенія было покрыто менѣе ½ возрастанія обыкновенныхъ расходовъ.

Аругую серьёзную опасность представляль начавшійся съ открытіємъ военныхъ дъйствій значительный отливъ денегъ съ текущаго счета казны въ Государственномъ Банкѣ; золотой запасъ уменьшался, выпускъ билетовъ увеличивался; а такъ какъ платежи за военныя поставки искусственно оживляли промышленность и торговлю, то требованія, обращенныя къ кредиту Банка, стали угрожать даже превышеніемъ выпуска билетовъ сверхъ установленной нормы. Независимо от этого въ 1905 г. началось массовое требованіе суммъ изъ Сберегательныхъ кассъ и переводъ значительныхъ капиталовъ за границу. Между тъмъ торговый нашъ балансъ хотя и заключался въ эти годы въ нашу пользу, но все въ меньшихъ суммахъ, которыя съ 442,2 милл. руб. въ 1905 г. понизились до 85,6 милл. руб. въ 1908 году. При этихъ условіяхъ мальйшая неосторожность могла имъть послъдствіемъ крушеніе съ такимъ трудомъ достигнутаго улучшенія денежнаго обращенія.

Финансовое вѣдомство сохраняло, однако, глубокое убѣжденіе, что, несмотря на постигшія наше отечество бѣдствія, въ немъ кроются громадные запасы матеріальныхъ средствъ и хозяйственной энергіи, и это убѣжденіе оказалось не напраснымъ.

Обычное послѣ экономическихъ кризисовъ оживленіе хозяйственной дѣятельности населенія требовало широкой поддержки. Въ этой области государственныя кредитныя установленія сыграли самую выдающуюся роль. Государственный Банкъ принялъ энергичныя мѣры для охраны и даже умноженія своего золотого запаса, но въ то же время нисколько не задерживалъ удовлетворенія здоровыхъ требованій; кредиты частнымъ банкамъ были расширены, и порядокъ кредитованія облегченъ, а повышенный до 8% учетный процентъ быль въ теченіе 1906—1909 гг. въ нѣсколько пріемовъ уменьшенъ до 4½%. Будучи центральнымъ источникомъ средствъ для крупныхъ коммерческихъ банковъ, Государственный Банкъ въ то же время поддерживалъ быстро растущій кооперативный, въ особенности мелкій, кредитъ, для котораго въ 1904 г. было издано новое Положеніе. Эта поддержка имѣла несомнѣнно существенное вліяніе на привлеченіе къ частнымъ кредитнымъ учрежденіямъ народныхъ средствъ и на широкое развитіе ихъ операцій въ интересахъ промышленности, торговли и сельскаго хозяйства.

Въ области ипотечнаго кредита къ государственнымъ и частнымъ кредитнымъ учрежденіямъ были предъявлены самыя широкія требованія: земельная реформа 1906 г. вызвала громадную реализацію земли и появленіе множества единоличныхъ хозяйствъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ начался значительный подъемъ земельныхъ цѣнъ. Крествянскому Банку пришлось при этомъ выйти далеко за предѣлы прежней своей дѣятельности; указомъ 3 ноября 1905 г. ограниченіе покупки земли размѣромъ собственнаго капитала Банка было снято, и онъ получилъ право прибѣгать для этой цѣли къ выпуску свидѣтельствъ: благодаря этой мѣрѣ, Банкомъ въ теченіе только трехъ лѣтъ было куплено болѣе 3 милліоновъ десятинъ. Въ дѣлѣ устройства крестьянъ на этихъ земляхъ Банкъ явился однимъ изъ главныхъ органовъ насажденія у насъ единоличнаго крестьянскаго землевладѣнія. Одновременно возрастали операціи и частныхъ земельныхъ банковъ и городскихъ кредитныхъ обществъ въ связи съ начавшимся усиленнымъ приливомъ населенія въ города.

Не менъе бдительное вниманіе было обращено Правительствомъ и на развитіе желъзнодорожнаго дъла. Война и смута почти пріостановили постройку новыхъ дорогъ, но, какъ только было возстановлено бюджетное равновъсіе, государственное казначейство усилило ассигнованія на казенное желъзнодорожное строительство. Въ той же мъръ привлеченъ быль къ этому дълу частный капиталъ, которому закономъ 10 іюля 1905 г. предоставлены были различныя преимущества и льготы. Благодаря этому, въ теченіе 1904—1908 гг. разръшено было къ постройкъ болъе 5.000 верстъ.

Въ результать всъхъ этихъ усилій народное богатство обнаружило къ концу пятильтія довольно крупное увеличеніе. Если судить о немъ по накопленію въ странь денежныхъ капиталовъ, то окажется, что за 1904—1908 гг. прирость ихъ составиль около 3 милліардовъ рублей.

Въ соотвътствіи съ возрастаніемъ народнаго благосостоянія почти возстановилось равновъсіе въ государственномъ хозяйствъ: сумма обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ составила въ 1908 г. 2.418 милл. руб., сумма такихъ же расходовъ — 2.388 милл. рублей. Чрезвычайные расходы въ суммъ

269 милл. руб. были покрыты чрезвычайными поступленіями, превышеніемъ обыкновенныхъ доходовъ надъ расходами и свободною наличностью государственнаго казначейства, которая къ началу 1908 г. исчислялась въ 8,9 милл. рублей. Эмиссіонное же право Государственнаго Банка, упавшее въ декабръ 1905 г. почти до нуля, поднялось до 314 милл. рублей.

Вторая половина истекшаго десятилътія обнаружила еще болъе благопріятные результаты осторожной финансовой политики перваго пятильтія: помъщенныя въ отдъльныхъ главахъ настоящаго очерка данныя ярко характеризують возрастание народнаго и государственнаго благосостояния. Въ самомъ дълъ, благодаря цълому ряду мъръ, приняшыхъ для возстановленія производительныхъ силъ страны, – проведению реформы крестьянскаго землепользования, расширенію рельсовой същи, удешевленію коммерческаго кредита и финансированію хаббной торгован—въ связи съ обильными урожаями и высокими хаббными цѣнами на міровомъ рынкѣ, сельское хозяйство оживилось, началась успъшная работа промышленности, и сумма денежныхъ капиталовъ возросла вновь болъе чъмъ на 5 милліардовъ рублей. Почти всъ эти средства были обращены на производительныя цъли. Между тъмъ въ течение послъднихъ авть государственный долгь сократился почти на 250 милл. рублей. Балансь Государственнаго Банка за послъднія 10 лъть удвоился и составиль 3 милліарда рублей. Вмѣстѣ съ тѣмъ сумма денежныхъ знаковъ въ оборотѣ населенія достигла 2,3 милліардовъ рублей.

Обороты внѣшней торговаи значительно возросаи и по вывозу, и по привозу, въ зависимости от увеличения покупательной способности населения. Что же касается желѣзныхъ дорогъ, то таковыхъ за второе пятилѣтие разръшено къ постройкѣ около 14 тыс. верстъ.

Всѣ эти благопріятныя условія отразились и на финансовомъ хозяйствѣ государства. Обыкновенные государственные доходы въ теченіе второго пятильтія возросли на милліардъ рублей (до 3.415 милл. руб.), или на 41%, причемъ наиболѣе интенсивное возрастаніе приходится на долю налоговъ, хотя увеличеніе ставокъ почти не имѣло мѣста. Возрастаніе же обыкновенныхъ расходовъ составило 874 милл. руб. противъ 313 милл. руб. предыдущаго періода. При этомъ особенно возросли расходы культурные и производительные, а также на оборону государства. Общій итогъ увеличенія тѣхъ и другихъ составилъ почти равныя суммы—305,5 и 350,2 милл. рублей. Избытки же доходовъ въ суммѣ за 10 лѣтъ 2,4 милліардовъ рублей были обращены на покрытіе чрезвычайныхъ расходовъ и образованія свободной наличности, которая къ концу 1913 г. составила небывалую до тѣхъ поръ цифру, свыше 500 милл. рублей.

Обозрѣвая достигнутые результаты, было бы неосторожно прійти къ тому выводу, что наше экономическое благосостояніе не требуетъ дальнѣйшихъ мѣропріятій для его поддержанія и развитія.

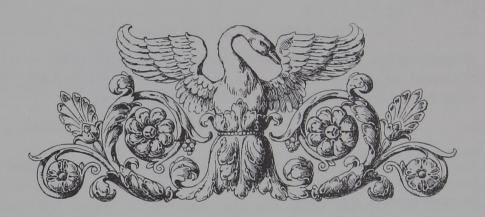
Несомнънно, хозяйственныя силы русскаго народа растуть весьма интенсивно, быстръе, быть-можеть, чъмъ въ другихъ странахъ Европы, но полная устойчивость ихъ можеть быть достигнута лишь при условіи продолженія и въ будущемъ планомърной экономической политики, въ связи съ необходимою осторожностью въ веденіи государственнаго хозяйства.













бюджетномъ отношеніи десятильтіе 1904—1913 гг. началось при очень тяжелыхъ обстоятельствахъ. Война съ Японіей и посльдовавшіе всльдъ за нею внутренніе безпорядки остановили рость государственныхъ доходовъ. Въ сравненіи съ 1903 г. обыкновенные доходы даже понизились въ 1904 г. на 13,5 милл. рублей. Въ 1905 г., несмотря на повышеніе обложенія, доходы увеличились только на 6,3 милл. руб. и оста-

вались ниже поступленій 1903 г. на 7,2 милл. рублей.

Между тъмъ въ 1913 г. обыкновенные доходы *превзошли* поступленія 1912 г. на 309 милл. руб., достигнувъ, по предварительнымъ свъдъніямъ Министерства Финансовъ, суммы въ 3.415 милл. руб., и превысили поступленія за предшествовавшій войнъ 1903 г. (2.032 милл. руб.) на 1.383 милл. рублей.

Къ началу 1904 г. свободная наличность государственнаго казначейства достигла 381 милл. руб., т.-е. такого размъра, до какого она въ прежніе годы ни разу не доходила, но война совершенно исчерпала эту наличность, и къ концу 1905 г. въ кассовой наличности оказался даже дефицить въ 158 милл. рублей. По возстановленіи въ 1906 г. бюджетнаго равновъсія помощью совершеннаго въ этомъ году займа (на сумму 843 милл. руб. нарицательныхъ), свободная наличность достигла 58,5 милл. руб.; въ послъдующіе же два года она опять стала уменьшаться и къ концу 1908 г. исчислялась только въ 1,8 милл. рублей.

Начиная съ 1909 г., свободная наличность стала быстро возрастать и къ концу 1913 г., по предварительнымъ даннымъ, составила свыше 500 милл. руб., т.-е. дошла до такой величины, какой она раньше никогда не достигала.

Эти данныя о движеніи свободной наличности, получившейся притомъ въ періодъ 1909—1913 гг. исключительно изъ превышеній обыкновенныхъ доходовъ надъ обыкновенными и чрезвычайными расходами, уже однѣ указывають на то, что это пятильтіе весьма существенно отличается от предшествовавшаго 1904—1908 гг.).

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ.

Дъйствительно, поступление обыкновенных тосударственных доходовъ, распредъленное на два пятилътия, т.-е. приуроченное къ годамъ 1903, 1908 и 1913, представляется въ слъдующемъ видъ (діаграммы I и II):

	1903 г.	1908 г.	1913 г.
Поступило въ милл. руб	 2.032	2.418	3.415
Увеличилось за пять лѣтъ	 386		997
Въ процентномъ отношении	 19%		41%

Такимъ образомъ, въ то время, какъ въ первое изъ этихъ пятилѣтій дохєды увеличились на 386 милл. руб., за второе пятилѣтіе они возросли безъ малаго на милліардъ рублей.

Исключительность такого прироста доходовъ съ 1909 г. по 1913 г. оттъняется особенно ярко, если просабдить, въ какіе періоды предшествовавшаго времени государственные доходы увеличивались на милліардъ рублей.

Поступило обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ:

Въ	1867	Г.						415	милл.	руб.
"	1897	"						1.416	"	"
"	1908	"					1.	2.418	"	"
	1913							3.415		.,,

Сабдовательно, для нарастанія перваго милліарда потребовалось 30 авть, для второго милліарда—11 авть, тогда какъ на третій милліардь доходы увеличились всего только въ 5 авть.

Ускоренію нарастанія государственных доходов на два послѣдних милліарда безспорно въ значительной степени содѣйствовало развитіе двухъ крупных хозяйственных казенных операцій—желѣзнодорожной и винной. Это видно изъ слѣдующих данных, показывающих нарастаніе доходных поступленій, съ выдѣленіемъ доходовъ по эксплоатаціи казенных желѣзных дорогъ

и доходовъ от казенной продажи вина вмѣстѣ съ поступленіемъ акциза съ питей:

	По эксплоатаціи П казенныхъ жельз- с ныхъ дорогъ.		Остальныхъ доходовъ.
	Милл	іоны руб	блей.
1868—1897 гг. Первый милліардъ	. 261	199	541
(415-1.416)			
Среднимъ числомъ въ год	8,7	6,6	18,0
1898—1908 "Второй милліардъ	. 235	415	352
(1.416 - 2.418)			
Среднимъ числомъ въ год	ъ 21,4	37,7	32,0
1909—1913 "Третій милліардъ	. 301	205	491
(2.418 – 3.415)			
Среднимъ числомъ въ год	ъ 60,2	41,0	98,2

Отсюда видно, что первый милліардъ образовался изъ весьма умъреннаго погоднаго возрастанія, въ теченіе 30 льть, всьхь видовъ доходовъ, не превышавшаго въ среднемъ 33,3 милл. руб. въ годъ, причемъ на долю дохода отъ казенныхъ жельзныхъ дорогъ приходилось среднимъ числомъ не болье 8,7 милл. руб. въ годъ, питейнаго дохода—еще менье, а именно всего 6,6 милл. руб. въ годъ, а всьхъ прочихъ доходовъ—18 милл. руб. въ годъ.

Напротивъ того, въ періодъ 1898—1908 гг. наиболѣе серьёзное значеніе въ возрастаніи поступленій имѣли значительно увеличившіеся, вслѣдствіе распространенія казенной винной монополіи, доходы съ вина, которые вмѣстѣ съ поступленіями от расширившейся сѣти казенныхъ желѣзныхъ дорогъ ускорили нарастаніе второго милліарда и дали въ среднемъ выводѣ по 59 милл. руб. въ годъ, тогда какъ всѣ прочіе доходы увеличились всего на 32 милл. руб. въ годъ.

Наконецъ, въ пятилътие 1909—1913 гг., при почти такой же интенсивности ежегоднаго роста доходовъ съ вина—въ суммъ 41 милл. руб. въ годъ, какая наблюдалась въ 1898—1908 гг., въ составъ общаго прироста въ болъе значительныхъ суммахъ вошли доходы желъзнодорожные—по 60 милл. руб. въ годъ—и въ особенности остальныя поступленія, т.-е. налоги прямые и косвенные, пошлины и проч., давшіе по 98 милл. руб. въ годъ. Интенсивность роста послъдней группы доходовъ увеличилась въ 1909—1913 гг. въ три раза противъ періода 1898—1908 гг. и въ пять разъ противъ періода 1868—1897 годовъ.

За неполученіемъ еще от подвѣдомственныхъ Министерству Финансовъ отдаленныхъ кассъ подробной отчетности за декабрь 1913 г., въ слѣдующемъ распредѣленіи обыкновенныхъ доходовъ за 10 послѣднихъ лѣтъ по главнымъ группамъ ихъ поступленія за 1913 г. опредѣлены приблизительно (діаграмма II):

	1903 г.	1913 г.			и уменьши- лътъ:
	Милліон	ы рублей.		. руб.	Въ ⁰ / ₀ .
Прямые налоги	135	273	+	138	102
Косвенные налоги	440	710	+	270	61
Пошлины	107	232	+	125	117
Правительственныя регаліи:					
а) казенная винная операція	542	900	+	358	66
б) прочія поступленія	65	125	+	60	92
Казенныя имущества и капиталы:					
а) казенныя желъзныя дороги .	453	813	+	360	80
б) прочія поступленія	118	225	+	107	91
Выкупные платежи	89	1	_	88	_
Всъ остальные доходы	83	136	+	53	64
	2.032	3.415	+ 1.	.383	68

Въ процентномъ отношении наибольшій прирость дали пошлины и прямые налоги. Правительственныя регаліи, кромѣ казенной винной операціи, т.-е. преимущественно почтовый и телеграфный доходы, а также операціи казенныхъ жельзныхъ дорогъ и доходы отть другихъ казенныхъ имуществъ заняли среднее мѣсто. На послѣднемъ же мѣстъ, если не считать возвратныхъ и случайныхъ поступленій, вообще незначительныхъ въ общемъ итогъ бюджета (136 милл. руб. въ 1913 г.), оказались казенная винная операція и косвенные налоги. За отмѣною съ начала 1907 г. выкупныхъ платежей, поступленіе ихъ сократилось съ 89 до 1 милл. руб. въ годъ.

Въ приведенномъ приростъ доходовъ за десятилътіе 1904—1913 гг. безспорно извъстная доля вліянія принадлежить послъдовавшему за это время возвышенію нъкоторыхъ налоговъ.

Вопросъ о томъ, въ какой мъръ выразилось это вліяніе, не можеть быть выяснень со всею точностью, такъ какъ въ каждомъ доходѣ рядомъ съ повышеніемъ налога должень быть учтень и естественный прирость, зависящій отъ увеличенія населенія и возрастанія его благосостоянія. Тѣмъ не менѣе изъ подсчета прироста доходовъ отъ повышенія обложенія, произведеннаго въ 1905—1907 гг., прирость этоть въ 1907 г., при полномъ дѣйствіи новыхъ ставокъ, опредѣлялся въ суммѣ около 150 милл. руб.; въ дѣйствительности же сумма эта должна быть нѣсколько уменьшена, потому что въ нее вошло и указанное естественное возрастаніе доходовъ. Въ отношеніи къ общему итогу обыкновенныхъ доходовъ за 1907 г. (2.342 милл. руб.) сумма 150 милл. руб. составляеть 6%. Если предположить, что произведенное въ 1905—1907 гг.

Повышеніе въ концѣ 1908 г. продажной цѣны на вино опредѣляется, по количеству выпитаго въ 1913 г. вина, въ . . .

Отв распространенія казенной винной операціи съ 1 іюля 1904 г. на восточную Сибирь доходъ увеличился на

Поступленіе въ 1913 г. части портовых сборовь, обращавшейся до этого года въ спеціальныя средства Министерства Торговли и Промышленности, выразилось въ сумм около . .

Совокупность поименованныхъ поступленій увеличила доходы казны въ 1913 г., противъ 1903 г., всего на. 447 милл. руб.

Если эту сумму, къ которой слъдовало бы присоединить не поддающееся точному исчисленію увеличеніе сборовъ казенныхъ желъзныхъ дорогъ от повышенія съ 1908 г. перевозочныхъ тарифовъ *), исключить изъ итога обыкновенныхъ доходовъ 1913 г. (3.415 милл. руб.), то окажется, что въ теченіе десятильтія 1904—1913 гг. доходы увеличились от естественнаго возрастанія, во всякомъ случать, не менте чтмъ на 900 милл. руб., или на 45%.

Численность населенія Россіи за этоть десятил \mathfrak{b} тній періодъ времени возросла на 22-23%.

Такимъ образомъ, естественный приростъ доходовъ въ 1904—1913 гг. былъ вдвое значительнъе прироста населенія, что объясняется общимъ удучшеніемъ экономическаго положенія государства.

^{*)} Произведеннымъ Департаментомъ Желъзнодорожныхъ Дълъ статистическимъ обслъдованіемъ выяснено, что от повышенія тарифовъ на перевозку товаровъ и дополнительныхъ сборовъ, предпринятаго съ 1903 г., выручка казенныхъ и частныхъ желъзныхъ дорогъ увеличилась въ 1911 г. приблизительно на сумму около 48 милл. рублей.

Еще болъе достойнымъ вниманія окажется сопоставленіе доходовъ за разсматриваемый періодъ времени, если прослъдить возрастаніе нѣкоторыхъ доходовъ, на поступленіе которыхъ не оказывали вліянія такія обстоятельства, какъ распространеніе нашей съти казенныхъ желъзныхъ дорогъ или возрастаніе дохода от винной монополіи. За неимѣніемъ еще въ настоящее время точныхъ свѣдѣній о поступленіи государственныхъ доходовъ въ 1913 г. по каждому виду ихъ въ отдѣльности, въ слѣдующей таблицѣ приведено сравненіе доходовъ 1903 г. съ поступленіями за 1912 г., согласно отчетнымъ даннымъ Государственнаго Контроля.

	1903 г.	1912 г.	Увелич противъ	
	Милліс	оны руб.	а сумму эмилл. руб.	въ ⁰/₀.
Налоги поземельные, съ недвижимыхъ		БІ	э милл. руб.	
имуществъ и подати	49,9	80,6	30,7	61,5
Государственный промысловый налогъ.	67,6	132,3	64,7	95,7
Сборъ съ доходовъ опъ денежныхъ ка-				
питаловъ	17,7	30,4	12,7	71,8
Табачный доходъ	49,0	72,6	23,6	48,2
Сахарный доходъ	75,5	127,7	52,2	69,1
Нефтяной доходъ	32,0	50,0	18,0	56,2
Спичечный доходъ	8,1	19,4	11,3	139,5
Таможенный доходъ	241,5	327,4	85,9	35,6
Пошлины гербовыя, судебныя, канце-				
лярскія и съ записи документовъ	49,0	101,8	52,8	107,8
Съ переходящихъ имуществъ	24,7	44,5	19,8	80,2
Съ пассажировъ и грузовъ, перево-				
зимыхъ по желъзнымъ дорогамъ въ пасса-				
жирскихъ и товаро-пассажирскихъ повздахъ	16,7	28,3	11,6	69,5
Съ застрахованныхъ отъ огня иму-				
ществъ	4,1	6,2	2,1	51,2
Почтовый доходъ	36,7	72,7	36,0	98,1
Телеграфный и телефонный доходы	21,6	38,0	16,4	75,9
Оброчныя статьи и промыслы	24,4	38,3	13,9	57,0
ΛѢсной доходъ	62,1	84,6	22,5	36,2
Казенные заводы, техническія заведенія				
и склады	11,4	18,1	6,7	58,8
Прибыли отъ принадлежащихъ казнъ				
капиталовъ и отъ банkовыхъ операцій	17,1	34,4	17,3	101,2
Поступленія отъ частныхъ обществъ				
желъзныхъ дорогъ	14,6	38,7	24,1	165,1

Увеличилось 1903 г. 1912 г. противъ 1903 г.:

Милліоны руб. на сумму въмилл. руб.

89,6 143,1 53,5 59,7

Чрезвычайныя поступленія (діаграмма І) достигли весьма значительныхъ размѣровъ въ періодъ 1904—1909 гг., когда заключались займы для покрытія расходовъ, вызванныхъ войною съ Японіей, и для возстановленія средствъ государственнаго казначейства, истощенныхъ войною и неурожаями. Всего отъ реализаціи займовъ и выпуска краткосрочныхъ обязательствъ въ этотъ періодъ поступило 2.722 милл. руб., въ томъ числѣ на покрытіе военныхъ расходовъ 2.450 милл. руб. и на возстановленіе средствъ государственнаго казначейства 272 милл. рублей. Вкладовъ на вѣчное время за 10 лѣтъ поступило 20 милл. руб. и разныхъ другихъ рессурсовъ 68 милл. руб., бо́льшая часть которыхъ, а именно 46 милл. руб., получилась изъ поступленій въ возврать ссудъ, выданныхъ на продовольственныя и сѣменныя потребности населенія, пострадавшаго отъ неурожаевъ.

Съ 1910 г. не заключалось никакихъ государственныхъ займовъ; наоборотъ, въ 1910—1912 гг. было даже израсходовано на досрочное погашеніе государственнаго долга 199 милл. рублей. Съ 1911 г. чрезвычайные рессурсы ограничиваются небольшими, сравнительно съ прежними, поступленіями, не имъющими сколько-нибудь существеннаго значенія для покрытія государственныхъ расходовъ, а именно: въ 1911 г.—2,6 милл. руб., въ 1912 г.—1,8 милл. руб. и въ 1913 г.—около 13 милл. руб., въ томъ числъ отъ возврата продовольственныхъ ссудъ 9 милл. рублей.

государственные расходы.

Обыкновенные расходы (діаграммы І и ІІ) замѣтно сдерживались въ трудный періодъ выполненія расходовъ, вызванныхъ войною и послѣдовавшими за нею событіями, т.-е. въ 1904—1907 годахъ. По сравненію съ предшествовавшимъ войнѣ 1903 г., когда на обыкновенныя нужды государства было израсходовано 1.883 милл. руб., расходы 1907 г. (2.196 милл. руб.) возросли только на 313 милл. руб., что составляеть около 80 милл. руб. средняго ежегоднаго прироста. Въ суммѣ 313 милл. руб. заключаются: повышеніе платежей по займамъ, вслѣдствіе выпуска новыхъ займовъ на покрытіе военныхъ расходовъ,—86 милл. руб., увеличеніе операціонныхъ расходовъ по казенной винной моно-

поліи—51 милл. руб. и по казеннымъ желѣзнымъ дорогамъ—60 милл. руб., возмѣщенные приростомъ, и притомъ въ бо́льшихъ суммахъ, въ доходахъ, и увеличеніе расходовъ на всѣ прочія нужды государства: оборону, просвѣщеніе, администрацію и проч.—116 милл. руб. (по 29 милл. руб. средняго возрастанія въ годъ).

Наобороть, въ теченіе 1908—1913 гг. обыкновенные расходы увеличились на 874 милл. руб. и достигли въ 1913 г. (по предварительнымъ свъдъніямъ) 3.070 милл. рублей. Среднее нарастаніе въ этоть періодъ опредълилось, такимъ образомъ, въ 145 милл. руб.; особенно же крупное повышеніе расходовъ имъло мъсто въ 1912 г.—на 186 милл. руб. и въ 1913 г.—на 348 милл. рублей. Въ 1908—1913 гг. увеличились: платежи по займамъ—на 28 милл. руб., операціонные расходы по монополіи—на 15 милл. руб. и по желъзнымъ дорогамъ—на 115 милл. руб. и всъ остальные государственные расходы—на 716 милл. руб. (въ среднемъ—по 119 милл. руб. въ годъ).

Такимъ образомъ, за десятилътній періодъ 1904—1913 гг. обыкновенные расходы увеличились на 1.187 милл. руб. при возрастаніи поступленія обыкновенныхъ доходовъ на 1.383 милл. рублей. Несмотря на сильное повышеніе расходовъ въ послѣдніе годы, повышеніе это не вышло, однако, изъ предѣловъ нарастанія доходовъ за все десятилътіе. Напротивъ, въ каждомъ, безъ исключенія, году обыкновенные доходы превышали обыкновенные расходы, и за всѣ 10 лѣтъ эти превышенія составили, въ общемъ, огромную сумму въ 2.122 милл. рублей.

Эта сумма и обращенные въ рессурсы казны свободные остатки отв заключенныхъ смѣтъ прежнихъ лѣтъ, составившіе за 10 лѣтъ 270 милл. руб., а всего 2.392 милл. руб., послужили источникомъ для покрытія чрезвычайныхъ расходовъ, которые безъ этого запаса средствъ нельзя было бы покрыть, не прибѣтая къ дальнѣйшему заключенію займовъ.

Въ числъ *чрезвычайныхъ расходовъ* (діаграмма І) 1904—1913 гг. особое положеніе занимають расходы, вызванные русско-японскою войною. Этихъ расходовъ произведено на 2.629 милл. руб., а за вычетомъ 187 милл. руб., повторившихся вслъдствіе перенесенія ихъ по отчетамъ изъ однихъ лътъ въ другіе,— 2.442 милл. руб., къ которымъ слъдуетъ также прибавить 566 милл. руб., израсходованныхъ на выкупъ краткосрочныхъ обязательствъ, выпущенныхъ для покрытія военныхъ расходовъ, и 8 милл. руб. операціонныхъ расходовъ по выпуску займовъ, заключенныхъ для той же цъли. Такимъ образомъ, итогъ расходовъ, вызванныхъ войною, составилъ въ 1904—1913 гг. 3.016 милл. рублей.

Крайне тяжелая задача по изысканію средствъ для покрытія огромныхъ военныхъ расходовъ была выполнена слѣдующимъ образомъ: а) была исчерпана имѣвшаяся къ началу 1904 г. свободная наличность государственнаго казначейства въ суммѣ 381 милл. руб.; б) обращены въ рессурсы казны нѣкоторые спеціальные капиталы, всего на сумму около 7,5 милл. руб.; в) заключены были

займы, от реализаціи которых поступило 2.450,5 милл. руб., и г) остальные 177 милл. руб. были покрыты изъ общихъ средствъ государственнаго казначейства, т.-е. изъ образовавшихся превышеній доходовъ надъ расходами. Для увеличенія же средствъ государственнаго казначейства быль предпринять цълый рядъ мъръ, сводившихся, съ одной стороны, къ сокращенію расходовъ, а съ другой—къ повышенію обложенія.

Сокращеніе расходовъ было произведено по утвержденной уже росписи на 1904 г., изъ которой были исключены многіе расходы, немедленно по открытіи военныхъ дъйствій; кромъ того, были обращены въ рессурсы казны продолженные кредиты смъть предыдущихъ лъть по нъкоторымъ отмъненнымъ работамъ и платежамъ; всего по особымъ ВЫСОЧАЙШИМЪ повельніямъ было сокращено и отмънено расходовъ на 138 милл. рублей. Въ дальнъйшемъ же, въ періодъ войны и ближайшихъ за ней лъть, соблюдалась усиленная сдержанность въ ассигнованіи средствъ на новые расходы.

Увеличеніе обложенія въ теченіе 1905—1907 гг. kocнyлocb: налога съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ (на 33%), сборовъ съ торговли и промысловъ, акцизовъ съ пива (на 33%), дрожжей (вдвое), спичекъ (вдвое) и съ нъкоторыхъ освътительныхъ маслъ (на 20%), патентнаго сбора съ пивныхъ лавокъ, гербоваго сбора, пошлинъ съ наслѣдствъ (на 50%), продажной цѣны казеннаго вина, таможенныхъ пошлинъ на многіе привозные товары и тарифовъ на перевозку товаровъ по желъзнымъ дорогамъ. Кромъ того, установлены дополнительные вычеты на пенсіи и сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ, ссужаемыхъ частными лицами и учрежденіями торгово-промышленнымъ предпріятіямъ. Какъ выше объяснено, вст эти измтненія въ налогахъ дали приростъ доходовъ въ 1907 г. не свыше 150 милл. руб., но вмъстъ съ тъмъ, несмотря на крайне затруднительное положение государственнаго казначейства въ это время, въ 1906 г. были понижены наполовину, а съ 1907 г. совершенно отмънены выкупные платежи съ крествянъ, поступавшіе въ послѣдніе передъ войною годы въ суммъ 89-90 милл. рублей. Такимъ образомъ, новые источники доходовъ дали государственному казначейству новыхъ рессурсовъ въ ближайшіе за войною годы всего лишь на 60 милл. руб. въ годъ.

Что касается остальных чрезвычайных расходовь, то слѣдующія данныя показывають предметы назначенія, размѣры, а также способы покрытія ихъ.

	Въ	милл. руб.
Сооруженіе жел взныхъ дорогъ		763
Улучшеніе казеннаго желъзнодорожнаго дъла		18
Выкупъ Варшавско-Вѣнской жел. дороги		32
Ссуды и другія выдачи частнымъ обществамъ жел. дорогъ		73
		886

Израсходовано въ 1904—1913 гг

	Израсходовано въ 1904—1913 гг. въ милл. руб.
Постройка новыхъ и капитальное улучшеніе существующих:	
портовъ	. 24
Хозяйственно-операціонные и другіе расходы по оборонъ	. 455
Военныя экспедиціи въ Китай и Персію	. 20
Расходы, вызванные неурожаями	. 403
Выдача вознагражденія за отмѣну права пропинаціи	. 11
Ссуды лицамъ и предпріятіямъ, потерпъвшимъ отъ безпо-	
рядковъ	. 25
Выкупъ части государственныхъ займовъ на счетъ особыхъ	
чрезвычайныхъ ассигнованій	. 199
Операціонные расходы по выпуску займовъ, кромъ вызванныхъ	,
войною	. 11
Итого	2.034
Эти чрезвычайные расходы были покрыты:	2.031
Выручкою отъ реализаціи займовъ, выпущенныхъ для подкръ-	
пленія общихъ средствъ государственнаго казначейства	272
Разными чрезвычайными поступленіями (вкладами на въчное	
время, обращенными въ казну освободившимися спеціальными капи-	
талами, поступленіями въ возврать ссудь, выданныхъ на продоволь-	
ствіе населенія и обсъмененіе полей, и т. п.)	80
Остатками отъ заключенныхъ смъть прежнихъ лъть	270
Превышеніемъ обыкновенныхъ доходовъ надъ обыкновенными	
расходами	1.412
Итого	2.034

Сопоставленіе выручки от реализаціи займовъ, выпущенныхъ для подкрѣпленія средствъ государственнаго казначейства (272 милл. руб.), а также поступленія вкладовъ на вѣчное время (20 милл. руб.), составляющихъ, въ общей сложности, 292 милл. руб., съ одной стороны, и расходовъ по выкупу займовъ (199 милл. руб.), а также операціонныхъ расходовъ по выпуску займовъ (11 милл. руб.), всего въ суммѣ 210 милл. руб., съ другой, показываеть, что изъ всей массы чрезвычайныхъ расходовъ, не принадлежащихъ къ расходамъ военнаго времени и составляющихъ 1.824 (2.034—210) милл. руб., только 82 (292—210) милл. руб. были покрыты поступленіями по займамъ, а всѣ прочіе чрезвычайные расходы исполнялись преимущественно за счетъ обыкновенныхъ доходовъ и отчасти за счетъ остатковъ отъ исполненія расходныхъ смѣтъ. Точное распредвленіе расходовъ 1903 г. по отдъльнымъ потребностямъ, какъ они классифицируются въ настоящее время въ финансовыхъ смѣтахъ, и сравненіе однородныхъ расходовъ за 1903 и 1913 гг. представляется весьма затруднительнымъ, потому что существующая классификація расходовъ установлена лишь въ 1907 г., а въ 1903 г. дѣйствовала другая классификація, не допускающая полнаго сопоставленія однородныхъ расходовъ. Но приблизительное выясненіе роста расходовъ въ періодъ 1904—1913 гг. по главнѣйшимъ потребностямъ можетъ быть сдѣлано путемъ сопоставленія расходовъ по вѣдомствамъ, которыя завѣдываютъ отдѣльными отраслями государственнаго хозяйства, если при этомъ ассигнованія, вошедшія въ смѣты Министерства Торговли и Промышленности, какъ учрежденнаго только въ концѣ 1905 г., выдѣлить изъ смѣть Министерствъ Финансовъ, Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и Путей Сообщенія.

Съ этимъ исправленіемъ распредѣленіе обыкновенныхъ расходовъ за 1903 и 1913 гг. представляется въ слѣдующемъ видѣ (діаграмма III):

	1903 г.	1913 г.	Увеличилос за 10 лѣтт	
	Милліон	вы руб.	на сумму въмилл. руб.	Въ 0/0.
1. Расходы общеадминистративные.				
Министерство ИМПЕРАТОРСКАГО Двора	. 15,9	16,7	0,8	5
Высшія государственныя учрежденія	. 3,7	9,5	5,8	157
Министерство Внутреннихъ Дълъ (по общей	Ä			
части)	. 61,0	104,9	43,9	72
Министерство Финансовъ (кромъ расходовъ	b			
по казенной винной операціи)	. 183,2	259,0	75,8	41
Министерство Юстиціи	. 49,1	90,7	41,6	85
" Иностранныхъ Дѣлъ	. 6,1	10,2	4,1	67
Государственный Контроль	. 8,4	12,0	3,6	43
Committee of the Commit	327,4	503,0	175,6	54
2. Платежи по государственнымъ долгамъ	. 288,7	402,8	114,1	39
3. Оборона государства.				
Военное Министерство	. 352,4	581,9	229,5	65
Mopckoe " · · · · · ·	. 113,9	234,6	120,7	106
	466,3	816,5	350,2	75
4. Расходы культурные и производительные				
Святъйшій Синодъ	. 28,5	44,4	15,9	56
Министерство Народнаго Просвъщенія .	. 39,4	142,9	103,5	263
				17
				13

	1903 г.	1913-г.	Увеличилос за 10 лът	
	Милліо	ны руб.	на сумму въ милл. руб.	Въ 0/0.
Министерство Путей Сообщенія (кромъ ка-				
зенныхъ желъзныхъ дорогъ)	32,9	52,8	19,9	61
Министерство Торговли и Промышленности	40,2	60,9	20,7	51
Главное Управленіе Землеустройства и				
Земледълія	31,5	135,6	104,1	330
Главное Управленіе Государственнаго Конно-				
заводства	2,1	2,6	0,5	24
Главное Управленіе Почть и Телеграфовь .	39,1	80,0	40,9	105
	213,7	519,2	305,5	143
5. Казенныя операціи.				
Винная	170,6	236,8	66,2	39
Желђзнодорожная	416,3	591,7	175,4	42
	586,9	828,5	241,6	41
Итого	1.883,0	3.070,0	1.187,0	63

Такимъ образомъ, изъ общей суммы возрастанія обыкновенныхъ расходовъ за 10 лѣтъ въ 1.187 милл. руб. наибольшее увеличеніе, а именно 350,2 милл. руб., приходится на оборону, затѣмъ слѣдуютъ: расходы культурные и производительные — на 305,5 милл. руб., по казеннымъ операціямъ — на 241,6 милл. руб. и, наконецъ, расходы общеадминистративные — на 175,6 милл. руб. и платежи по займамъ — на 114,1 милл. рублей.

Въ процентномъ же отношени возрастание расходовъ культурныхъ и про-изводительныхъ (на 143%) преобладаетъ надъ увеличениемъ прочихъ расходовъ; за ними слъдуютъ расходы обороны—на 75%. Остальныя три группы расходовъ повысились отъ 39 до 54%.

Сообразно такому различію роста расходовь, измѣнилось и отношеніе отдѣльныхъ категорій ихъ къ общему итогу государственныхъ расходовь, какъ это видно изъ слѣдующаго сравненія:

		1903 г.	1913 г.
Расходы общеадминистративные		$17,4^{\circ}/_{\circ}$	16,4%
Платежи по займамъ		15,3%	13,1%
Оборона государства		24,8%	26,6%
Расходы культурные и производительные .		11,3%	16,9%
Казенныя операціи	-	31.2%	27.0%

Изъ сравненія этихъ данныхъ видно, что процентное отношеніе расходовъ культурныхъ и производительныхъ, а также на оборону къ общему итогу расходовъ повысилось, а всѣхъ прочихъ издержекъ—понизилось, причемъ повышеніе процентнаго отношенія культурныхъ и производительныхъ расходовъ къ общему итогу (съ 11,3 до 16,9%) составило за десять лѣтъ 49,6% и на оборону (съ 24,8 до 26,6%)—7,3%; сокращеніе же остальныхъ расходовъ въ процентномъ отношеніи къ общему итогу опредѣлилось: общеадминистративныхъ—въ 5,7%, платежей по займамъ—въ 14,4% и по казеннымъ операціямъ—въ 13,4%.

Приведенныя исчисленія показывають, что рость расходовь відомствь, пресађдующихъ культурныя и производительныя задачи, въ сравненіи съ расходами прочихъ въдомствъ, былъ относительно самымъ высокимъ. Равнымъ образомъ, онъ былъ значительнымъ и по суммъ (305,5 милл. руб.), даже при такой группировкъ, какая принята выше, т.-е. безъ выдъленія расходовъ на содержаніе учебныхъ заведеній, на врачебную часть и нЪкоторыхъ другихъ изъ смъть Министерствъ Внутреннихъ Дълъ, Финансовъ, Юстиціи, Военнаго и Морского и изъ операціонныхъ расходовъ по эксплоатаціи казенныхъ жельзныхъ дорогъ и винной монополіи. Съ другой стороны, при классификаціи расходовъ по предметамъ назначенія изъ состава расходовъ культурныхъ и производительныхъ пришлось бы перенести въ число общеадминистративныхъ расходовъ издержки по содержанію центральной и мъстной администраціи и нъкоторыя другія. Такая группировка расходовъ, во всякомъ случаѣ, повела бы только къ еще большему увеличенію культурныхъ и производительныхъ расходовъ какъ по абсолютной цифръ ихъ, такъ и по суммъ возрастанія. Въ общемъ вся совокупность расходовъ на просвъщение по всъмъ въдомствамъ была исчислена въ объяснительной запискъ къ проекту росписи на 1913 годъ въ 204,9 милл. руб., тогда какъ итогъ смъты собственно Министерства Народнаго Просвъщенія на этоть годь составиль 142,9 милл. рублей.

Къ числу культурныхъ и производительныхъ расходовъ слѣдовало бы также отнести по существу принадлежащіе къ этой категоріи чрезвычайные расходы по сооруженію и улучшенію желѣзныхъ дорогъ и портовъ, которыхъ исполнено въ 1903 г. 166 милл. руб. и въ 1913 г.—147 милл. рублей.

Расходы на оборону государства также не исчерпываются ассигнованіями по обыкновеннымъ смѣтамъ военнаго и морского вѣдомствъ. Съ 1908 г. весьма крупныя суммы на хозяйственно-операціонныя потребности военнаго вѣдомства отпускаются по отдѣлу чрезвычайныхъ расходовъ, по которому въ десятилътіе 1904—1913 гг. назначались также кредиты на производство расходовъ, вызванныхъ войною съ Японіей, на военныя экспедиціи въ Китай и Персію и нѣкоторыя другія. Если эти расходы, за исключеніемъ вызванныхъ войною съ Японіей и экспедиціями въ Китай и Персію, присоединить къ ассигнованіямъ

по обыкновеннымъ см \overline{b} памъ военнаго и морского в \overline{b} домс \overline{m} в \overline{b} домс \overline{m} в \overline{b} з \overline{m} и в \overline{b} домс \overline{m} в \overline{b} в \overline{b} 1904 \overline{m} 1913 гг. в \overline{b} рази \overline{m} ся в \overline{b} сх \overline{b} дующихъ цифрахъ:

		Γ	ЭΔ	Ы.					и мод	по военному оскому вѣдом- мъ израсходо- вано. М и л	По сравненію съ прогодомъ болье или На сумму.	въ 0/0.
1903										466,3	_	_
1904										491,3	+ 25,0	5,3
1905										496,3	+ 5,0	1,0
1906										504,2	+ 7,9	1,6
1907										493,4	— 10,8	2,0
1908										612,2	+ 118,8	24,1
1909										630,6	+ 18,4	3,0
1910										647,6	+ 17,0	2,7
1911										669,3	+ 21,7	3,3
1912										809,2	+ 139,9	20,9
1913										944,0	+ 134,8	16,6
. Увел	-	ил	ocb	38	10) λ	ħπ	ъ		-	+ 477,7	102

Такимъ образомъ, за десять лѣтъ расходы на оборону увеличились, за округленіемъ, съ 466 до 944 милл. руб., или на 478 милл. руб., т.-е. болѣе чѣмъ вдвое (на 102%). Такой значительный ростъ расходовъ на оборону объясняется необходимостью различныхъ улучшеній въ организаціи арміи и въ матеріальной ея части, согласно указаніямъ опыта минувшей войны, а также возстановленіемъ военнаго флота. На эту послѣднюю надобность вмѣстѣ съ расходами на вооруженіе флота предназначено въ 1913 году около 140 милл. рублей (въ 1903 году—около 55 милл. руб.).

Изложенныя цифровыя данныя дають основаніе къ тому общему выводу, что десятильтіе 1904—1913 гг. характеризуется преимущественнымъ удовлетвореніемъ, съ одной стороны, наиболье полезныхъ для культурнаго развитія государства потребностей и, съ другой стороны, расходовъ на оборону, увеличеніе которыхъ вызывается усиленіемъ боевой готовности другихъ государствъ и необходимостью обезпечить Россіи миръ, а ся населенію—спокойный трудъ по развитію своихъ духовныхъ и матеріальныхъ силъ.

Удовлетвореніе другихъ потребностей—по содержанію администраціи, суда, полиціи, дипломатическихъ учрежденій, органовъ взиманія доходовъ и проч., а также по производству пенсій и другихъ обязательныхъ для казны расходовъ— хотя потребовало меньшихъ по размъру прибавокъ, но и онъ составили за десять лътъ 175 милл. рублей.

Платежи по государственнымъ долгамъ увеличились съ 1903 года на 114 милл. руб., главнымъ образомъ, вслъдствіе выпуска займовъ для покрытія расходовъ, вызванныхъ войною съ Японіей.

Наконецъ, сравнительно крупная прибавка, почти въ 242 милл. руб., потребовалась на казенныя операціи, въ томъ числъ 66,2 милл. руб.—по казенной винной монополіи и 175,4 милл. руб.—по эксплоатаціи казенныхъ жельзныхъ дорогъ.

Часть этихъ прибавокъ вызвана вздорожаніемъ продуктовъ, потребляемыхъ при выдълкъ вина и при работь жельзныхъ дорогъ, и улучшеніемъ содержанія низшихъ служащихъ; большая же часть роста расходовъ казенныхъ жельзныхъ дорогъ произошла вслъдствіе увеличенія казенной съти.

Но такое увеличение операціонныхъ расходовъ съ избыткомъ возмѣстилось ростомъ доходовъ отъ объихъ казенныхъ операцій. Въ слѣдующей таблицѣ тѣ и другіе сопоставлены въ кассовомъ отношеніи, т.-е. въ суммахъ, фактически поступившихъ и израсходованныхъ въ теченіе отчетныхъ 1903 и 1913 гг. по объимъ операціямъ.

	За 10 абтъ увеличились:			
	доходы.		расходы.	
	На сумму въ милл. руб.	Въ ⁰/₀.	На сумму въ милл. руб.	Въ ⁰/₀.
Казенная винная операція	. 358,0	66	66,2	39
Казенныя желъзныя дороги	. 360,0	80	175,4	42

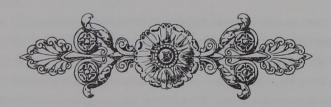
На относительное (въ процентахъ) превышеніе роста поступленій надъ ростомъ расходовъ имѣли вліяніе: мѣры по улучшенію техники дѣла, нѣсколько понизившія расходы, повышеніе продажной цѣны вина (въ два пріема на 10%) и тарифовъ на перевозку товаровъ по желѣзнымъ дорогамъ, увеличеніе съ 1903 г. потребленія вина и сильное развитіе желѣзнодорожнаго движенія въ послѣдніе годы.

Благопріятное поступленіе государственных доходовь, особенно значительно повысившихся въ послѣдніе годы въ зависимости от общаго экономическаго подъема страны, дало возможность не только произвести въ десятилѣтіе 1904—1913 гг. изъ остатковъ от поступленій крупныя чрезвычайныя затраты на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ и на другія потребности желѣзнодорожнаго дѣла (886 милл. руб.), а также на улучшеніе средствъ обороны (455 милл. руб.), но и образовать, въ видѣ свободной наличности государственнаго казначейства, весьма крупные запасные рессурсы, въ размѣрѣ свыше 500 милл. рублей (діаграмма IV). Въ настоящее время, когда Россія, вслѣдъ за другими государствами, вынуждена увеличить свои оборонительныя силы, существованіе этого запаса, обезпечивая выполненіе широкихъ мѣропріятій, имѣетъ особенно полезное значеніе. Образованіе 500-милліоннаго фонда въ Россіи произошло притомъ безъ какихъ-либо чрезвычайныхъ мѣръ, при значительно усилившемся въ послѣднее время удовлетвореніи обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ потребностей страны, тогда какъ другія государства для увеличенія своихъ военныхъ силъ прибѣгаютъ или къ установленію спеціальныхъ, обременительныхъ для населенія, налоговъ, или къ крупнымъ займовымъ операціямъ.

Въ заключеніе, въ слѣдующей таблицѣ представленъ ростъ расходовъ Россіи въ сопоставленіи съ другими государствами за десять лѣтъ (діаграммы $V \sim IX$).

Въ сравненіи съ 1903 г. расходы 1913 г. увеличились или сократились:

	Всъ обыкновен- ные и чрезвычай- ные расходы.		Въ томъ числъ:			
			на армію и	флошъ.	на платежи по займамъ.	
	Милл. руб.	Въ ⁰/₀.	Милл. руб.	Въ ⁰/₀.	Милл. руб.	Въ ⁰/₀.
Россія	1.247	59	478	102	114	39
Тоже-безъ казенныхъ же-						
лЪзнодорожной и винной						
операцій	1.005	66	_	-	_	-
Германія	1.098	32	447	109	161	60
(1903—1912 гг.) (1903—1913 гг.) (1903—1912 гг.)						
Франція	677	48	177	47	15	4
Англія	368	25	80	13	(-22)	(-9)
	(1904—1913 гг.)					
Австро-Венгрія	951	73	78	43	78	31
Италія	297	43	109	71	(-31*)	(-14)



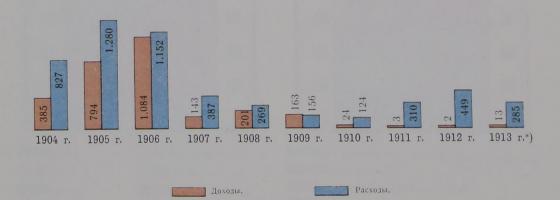
^{*)} Сокращеніе платежей по займамъ въ Италіи зависѣло от произведенной въ 1906 г. конверсіи государственнаго долга.

Обыкновенные и чрезвычайные доходы и расходы, по отчетнымъ даннымъ.

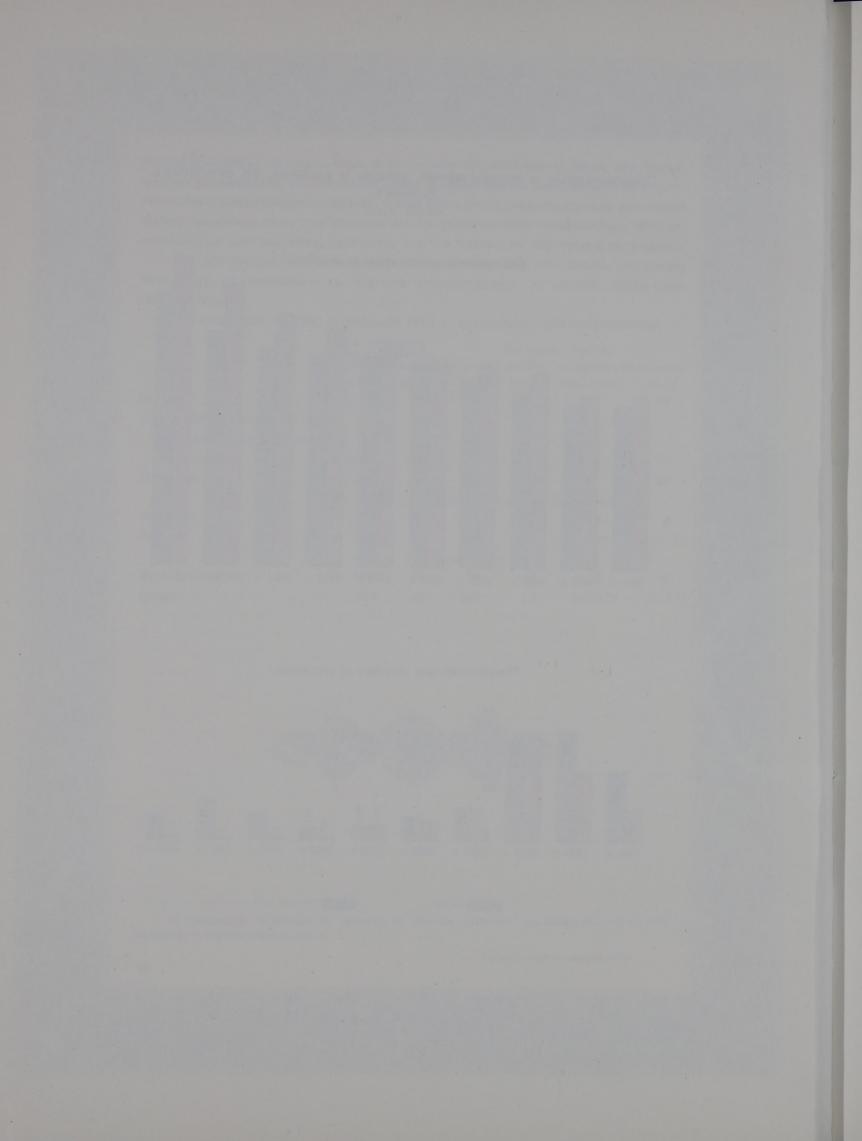
(Милл. руб.)



Чрезвычайные доходы и расходы.

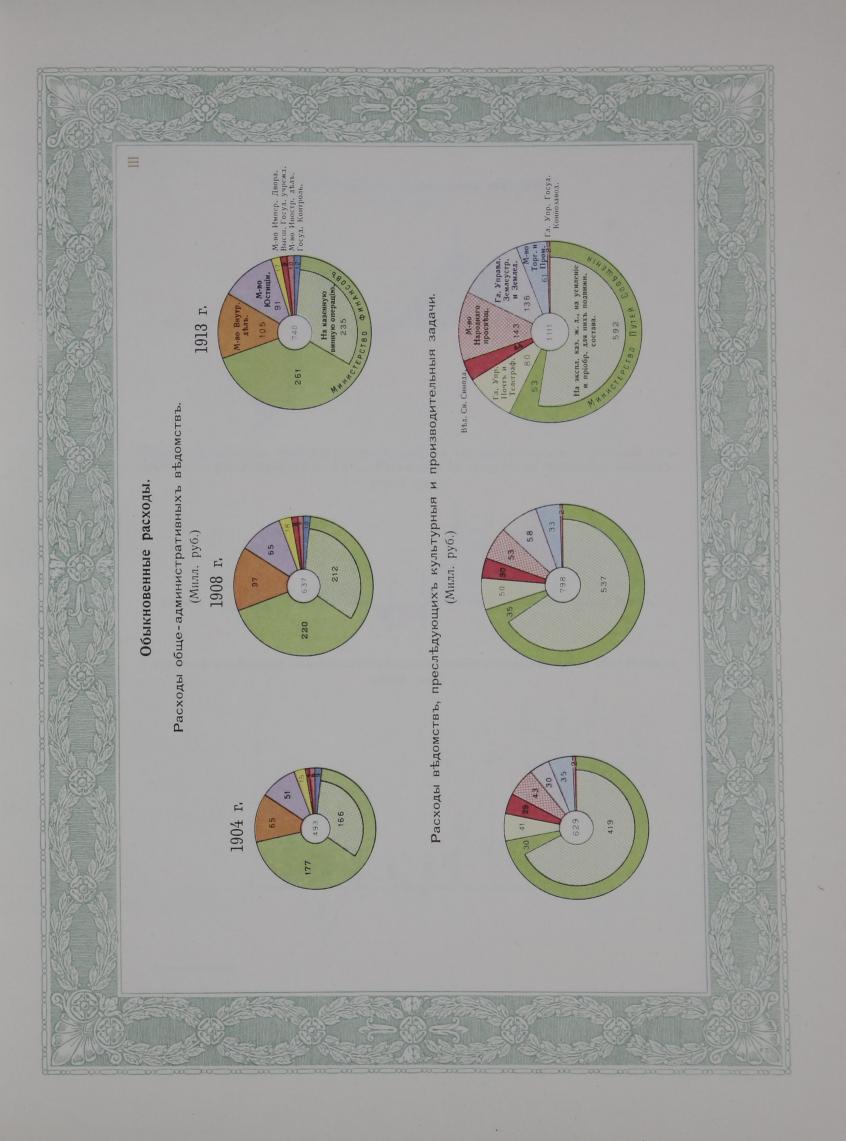


*) По предварительнымъ свъдъніямъ.



Обыкновенные доходы и расходы по главнымъ видамъ ихъ. Доходъ. Расходъ. о д ы py6, д ы py6. MAJIJ. 3.500 3.500 3.500 3.500 3.250 3.250 3.250 3.250 3.000 3.000 3.000 3.000 2.750 2.750 2.750 2.750 2.500 2.500 2.500 2,500 2.250 2.250 2.250 2.250 2.000 2.000 2.000 2.000 1.750 1.750 1.750 1.750 1.500 1.500 1.500 1.500 1.250 1.250 1.250 1.250 1.000 1.000 1.000 1.000 750 750 750 750 500 500 500 500 250 250 250 250 0 На казенную винную операцію добшегосуларственные расходы. Прямые Правительствени, регаліи. **2** Косвенные Казенныя жел. дор. На культурн, и производ, потребности. Казенныя имущества и капиталы. Пошлины. На экспл. казенн. жел. дор. Казенная винная операція. Выкупные платежи и остальные доходы. Оборона государства. Платежи по госуд, долгамъ,

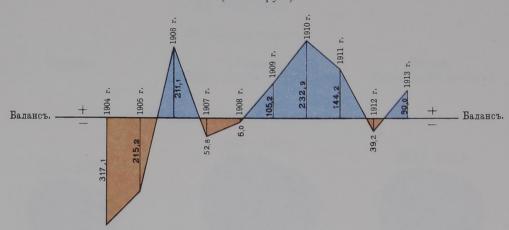






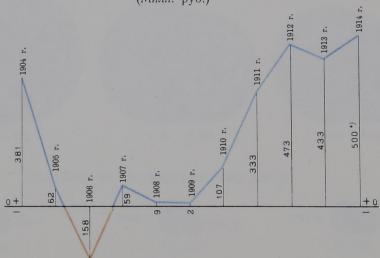
Общіе результаты исполненія росписей.

(Милл. руб.)

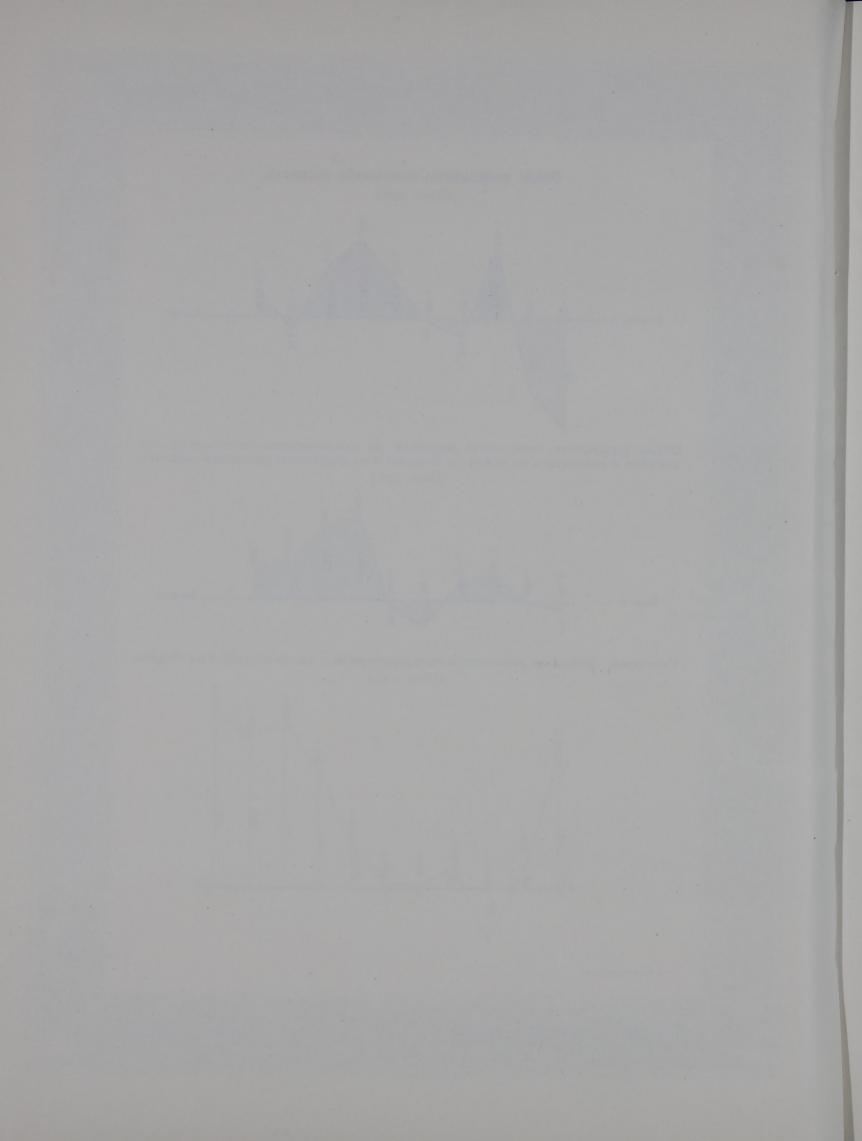


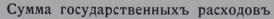
Общіе результаты исполненія росписей, за исключеніемъ поступленій отъ займовъ и расходовъ на войну съ Японіей и на досрочное погашеніе займовъ.

Состояніе свободной наличности государственнаго казначейства къ 1 Января (Милл. руб.)



^{*)} Предположительно.





(обыкновенные, единовременные и чрезвычайные). (Въ милл. руб.)

По бюджетамъ:

Франціи.

Германіи (Имперія и союзныя государства).

Poccin. (По отчетнымъ даннымъ.)

Государственные расходы.

1912 г. 1903 г.

1913 г. 1903 г.



2.083 1.406



4.512 3.414

1913 г. 1903 г.



3.355 2.108

Расходы на оборону.

1913 г. 1903 г.

552 375

1913 г.



1903 г.

1913 г.



944 466

Общій размъръ государственнаго долга.

1911 г. 1903 г.



12.209 11.379

1912 г. 1903 г.



9.491 6.755

1913 г. 1904 г.



8.858 6.644

Платежи по государственному долгу.

1913 г.



1903 г.

1912 г.



1903 г.

1913 г.

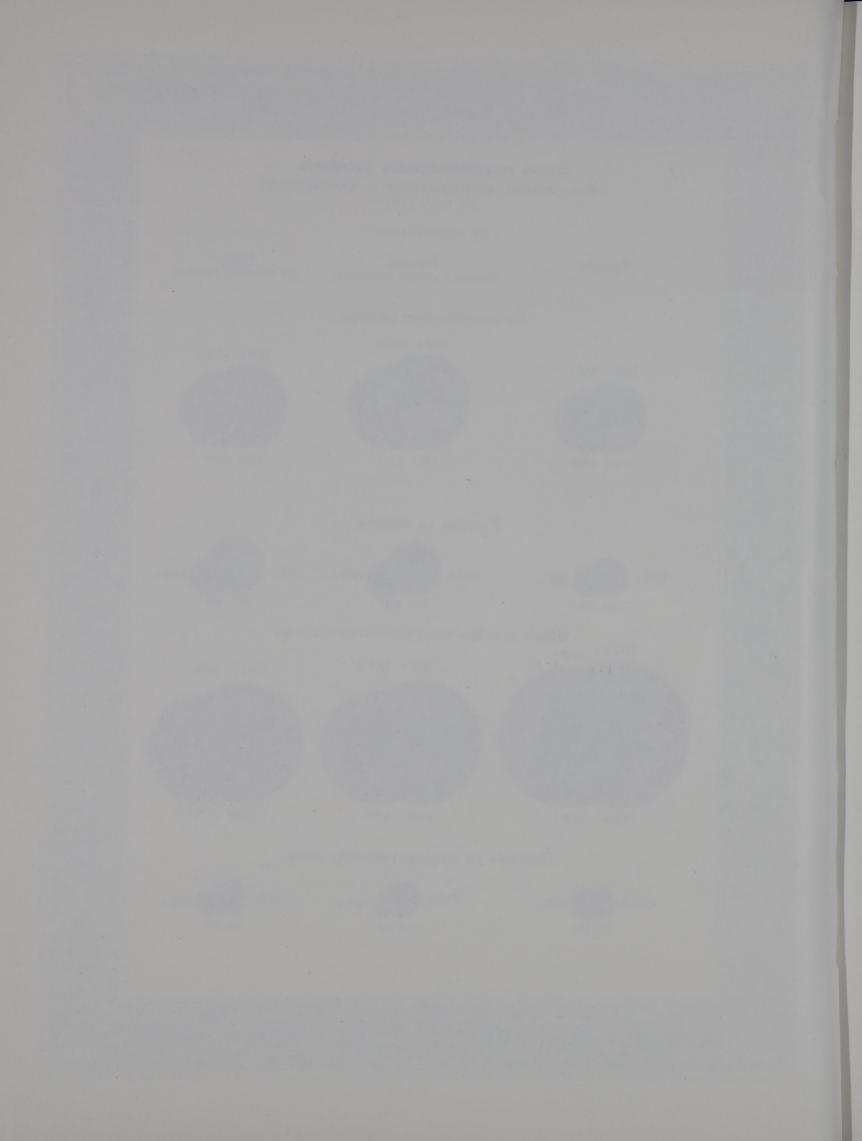
1903 г.

403 289

363 348



428 267

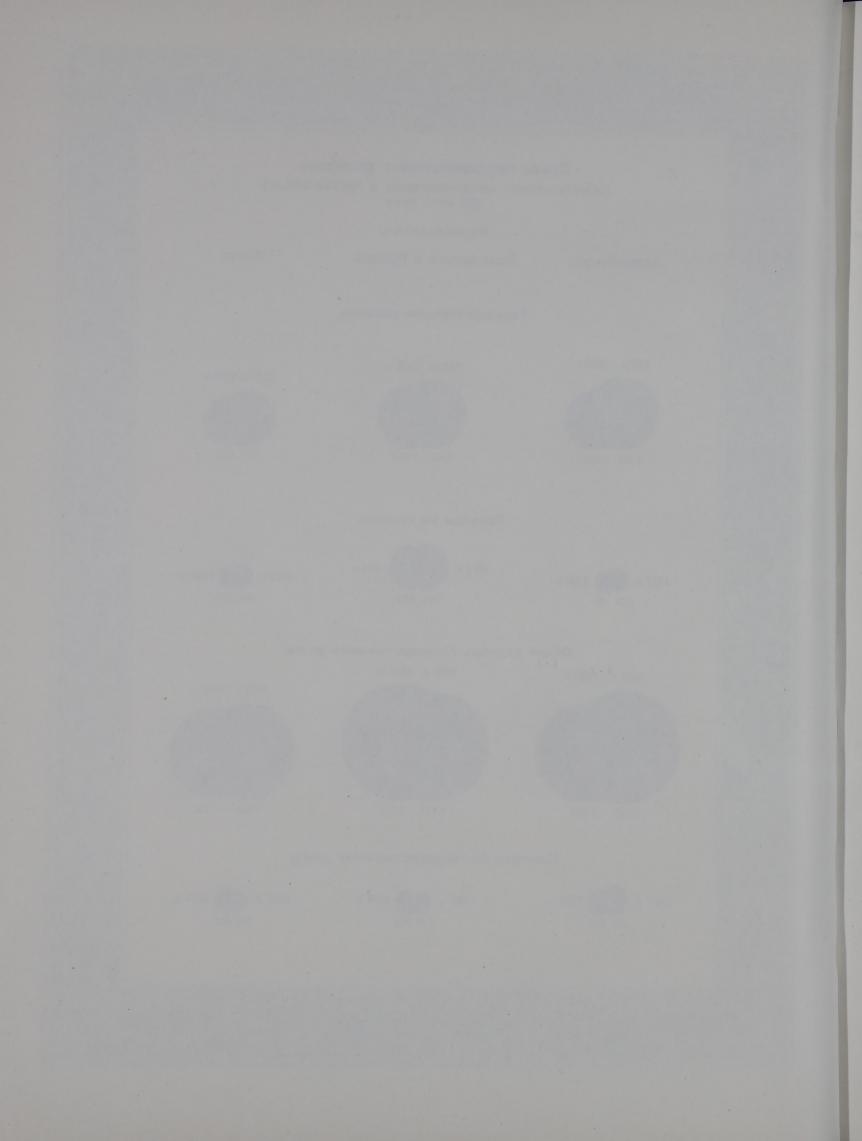


Сумма государственныхъ расходовъ (обыкновенные, единовременные и чрезвычайные). (Въ милл. руб.) По бюджетамъ: Венгріи. Великобританіи и Ирландіи. Италіи.



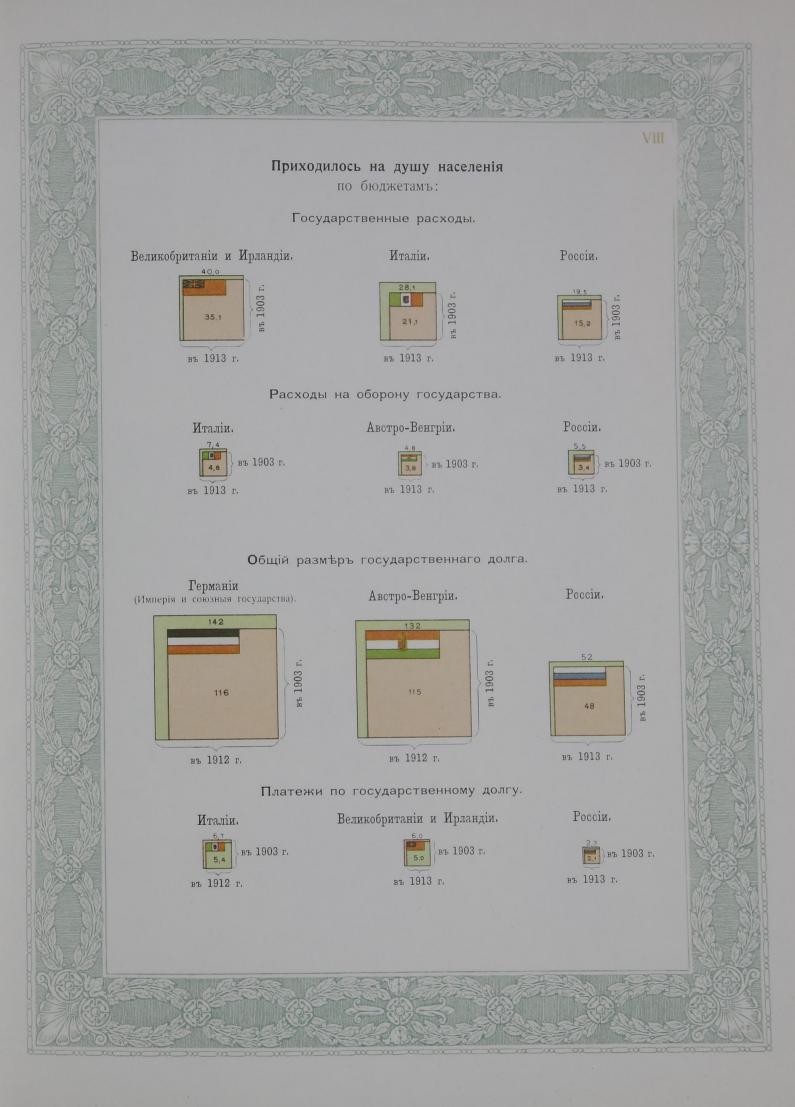
Платежи по государственному долгу.





291



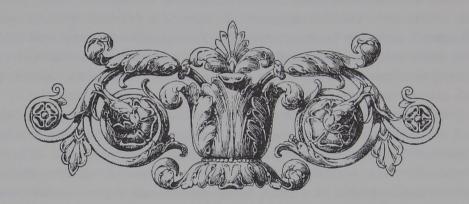














есятилътіе 1904—1913 гг. ознаменовано значительнымъ накопленіемъ въ Россіи капиталовъ. Несмотря на тяжкія испытанія, пережитыя народнымъ хозяйствомъ и финансами государства въ началъ этого періода, страна, повидимому, обогатилась новыми денежными цънностями на сумму, превышающую результаты многихъ предшествующихъ лътъ.

Отпитенныя данныя учитывають вст главнтишие виды денежных капиталовь. Довольно точно установлена сумма капиталовь, помъщенных въ процентныя бумаги. Сумма эта отражаеть самыя различныя отрасли народнаго хозяйства. Въ нее входить, въ видт закладных листовъ и облигацій, значительная доля стоимости недвижимых имуществь; равнымъ образомъ учитываются, въ видт цтныхъ бумагъ, капиталы встхъ акціонерныхъ предпріятій—торгово-промышленныхъ, обществъ желтзныхъ дорогъ, кредитныхъ учрежденій и другихъ.

Дополненіемъ къ суммъ процентныхъ бумагъ служать данныя о капиталахъ, помъщенныхъ въ частныя закладныя на недвижимость. Цифра ихъ также можетъ быть опредълена съ достаточнымъ приближеніемъ къ дъйствительности.

Наконецъ, извъстны достовърно и денежныя суммы, бывшія въ распоряженіи Государственнаго и частныхъ банковъ, сберегательныхъ кассъ и страховыхъ предпріятій. Данныя эти выясняють ту часть народныхъ сбереженій

и средствъ казны, которыя не отразились, такъ или иначе, въ выпускъ бумагъ.

На основаніи приведенной статистики, возможно отчасти судить о вліяніи минувшаго десятил тія на экономическую жизнь Россіи.

Сопоставленіе цифръ показываеть, что 1904 г. прошель, несмотря на войну, сравнительно благополучно. Военные расходы отразились, главнымъ образомъ, на финансахъ и кредитъ государства, частное же хозяйство хотя и было стъснено въ выпускъ процентныхъ бумагъ, но получило приливъ средствъ по уплатамъ казны за военныя поставки. Въ общемъ хозяйственный оборотъ 1904 г. былъ довольно оживленнымъ и для страны не безуспъшнымъ. Къ концу года зарегистрированъ, какъ видно изъ діаграммы X, приростъ капиталовъ въ суммъ свыше 500 милл. рублей.

Слъдующій 1905 годъ составиль наиболье тяжелый періодь для экономической жизни Россіи. Промышленность, торговля и земледъліе понесли серьёзныя потери въ послъдніе мъсяцы этого года. Убытками от забастовокъ и неурядицы быль поглощень почти весь прирость денежныхъ цѣнностей, выработанный страною въ первую часть года. Видимое увеличеніе капиталовъ составило за этоть годь, какъ усматривается изъ той же діаграммы, всего 50 милл. рублей. Въ дѣйствительности прирость быль, вѣроятно, нѣсколько больше; часть денежныхъ капиталовъ не поддавалась учету въ 1905 г., въ виду востребованія населеніемъ вкладовь изъ сберегательныхъ кассъ и банковъ.

Значительный прирость капиталовь въ 1906 г., выразившійся въ суммъ одного милліарда рублей, подтверждаеть, что часть сбереженій 1904 и 1905 гг., какъ и часть казенныхъ доходовъ за послъдній годъ, была временно задержана населеніемъ и поступила лишь въ 1906 г., въ наличность банковъ и сберегательныхъ кассъ.

1907 годъ далъ приростъ капиталовъ въ 500,3 милл. рублей, 1908 годъ— 903,3 милл. рублей. Такимъ образомъ, даже при самыхъ неблагопріятныхъ условіяхъ—войнѣ, смутѣ и послѣдовавшихъ затѣмъ неудовлетворительныхъ урожаяхъ 1907 и 1908 гг., денежные капиталы страны продолжали возрастать. Въ общемъ за первую половину десятильтія зарегистрированъ приростъ цѣнностей въ суммѣ 2.937,6 милл. руб., въ томъ числѣ 2.521,6 милл. руб. бумагами, 168,0 милл. руб. суммами въ банкахъ, сберегательныхъ кассахъ и страховыхъ обществахъ и 248,0 милл. руб. въ видѣ частныхъ закладныхъ. Часть этихъ средствъ, однако, не была выработана оборотами страны, но поступила за счетъ заграничныхъ займовъ, увеличившихъ за то же время задолженность Россіи, государственную и частную, на 1.517 милл. рублей.

Вторая половина минувшаго десятилътія протекала при значительно болъе благопріятныхъ условіяхъ экономической жизни. Немедленно послъ наи-

болъе тяжелыхъ лътъ для народнаго хозяйства началось возстановленіе производищельныхъ силъ страны: были приняты мъры къ проведенію обширной реформы крестьянскаго землепользованія, подготовлено расширеніе рельсовой съти Имперіи, удешевленъ коммерческій кредить и изысканы значительныя денежныя средства для оборотовъ хлъбной торговли. Одновременно сложились благопріятно и естественныя условія хозяйства: неурожай предъидущихъ лътъ смънились обильными сборами хлъбовъ. Вывозная торговля Россіи въ 1909—1911 гг. дала, при высокомъ уровнъ хлъбныхъ цѣнъ на міровомъ рынкъ, приливъ новыхъ средствъ, оживившихъ хозяйство. Началась усиленная работа промышленности, и съ каждымъ годомъ возрастали обороты страны, несмотря на пониженіе вывоза хлъбовъ и паденіе цѣнъ, ухудшившіе въ 1913 г. балансъ нашей внѣшней торговли.

Въ общемъ итогъ учетъ денежныхъ суммъ, процентныхъ бумагъ и закладныхъ свидътельствуетъ объ увеличени денежныхъ капиталовъ страны за четыре года почти на пять милліардовъ рублей. Приростъ цънностей постепенно прогрессировалъ и составилъ въ 1912 г., т.-е. послъднемъ году, за который имъются полныя данныя, 1.353 милл. рублей. За тъ же годы, 1909—1912, выпущено было за границею русскихъ процентныхъ бумагъ всего на 1.259 милл. рублей, меньше прироста денежныхъ цънностей, учтеннаго статистикой всего за одинъ 1912 годъ. Такимъ образомъ, хотя Россія и продолжала пользоваться услугами иностраннаго капитала,—главнымъ образомъ, на расширение желъзнодорожной съти, торговли и промышленности,—но при этомъ активъ страны увеличивался много быстръе, чъмъ пассивъ, т.-е. задолженность иностранному капиталу.

Насколько значительны достигнутые успѣхи, видно изъ слѣдующаго сопоставленія цифръ.

Всего къ 1 января 1904 г. числилось размѣщенныхъ въ Россіи процентныхъ бумагъ, закладныхъ и денежныхъ суммъ на 11,3 милліардовъ рублей, къ 1909 году — 14,3 милліардовъ рублей (на 27% болѣе) и къ 1913 году — 19,0 милліардовъ рублей (на 33% болѣе).

Въ частности обращеніе процентныхъ бумагъ возросло за 1904-1913 гг. съ 8,3 милліардовъ рублей до 13,3 милліардовъ рублей, всего на $60^{\circ}/_{\circ}$, закладныя съ 1,2 милліардовъ рублей до 1,9 милліардовъ рублей, или на $58^{\circ}/_{\circ}$, и денежныя суммы съ 1,8 милліардовъ рублей до 3,8 милліардовъ рублей, или на $111^{\circ}/_{\circ}$.

Кромъ самаго размъра вновь образовавшихся капиталовъ, статистика выясняетъ, до извъстной степени, и свойство накопленія суммъ, а также назначеніе, полученное ими въ народномъ хозяйствъ.

Изъ прироста новыхъ цѣнностей почти 5 милліардовъ приходятся на процентныя бумаги. Въ большей части своей онѣ представляютъ дѣйствительныя сбереженія населенія. Лишь 1.049 милл. руб., или 21%, прироста за

9 аѣтъ были почерпнуты изъ оборотныхъ средствъ банковъ, т.-е. выданы ими въ ссуды подъ бумаги или затрачены на покупки за свой счетъ *).

По назначенію своему, народныя сбереженія, помѣщенныя въ 1904—1913 гг. въ процентныя бумаги, были обращены, главнымъ образомъ, на производительныя цѣли—кредитъ земледѣльцамъ, расширеніе желѣзнодорожной сѣти и промышленности.

Второй видъ накопленнаго страною капитала—денежныя средства банковъ, сберегательныхъ кассъ и страховыхъ предпріятій, т.-е. суммы, не поступившія от реализаціи процентныхъ бумагъ и не затраченныя на пріобрѣтеніе ихъ, лишь отчасти представляють собою сбереженія въ точномъ смыслѣ слова. Къ сбереженіямъ принадлежать лишь вклады, поступившіе въ сберегательныя кассы, и, большей частью, также вклады въ учрежденіяхъ мелкаго кредита. Остальныя суммы, входящія въ эту группу капиталовъ, составляють, главнымъ образомъ, оборотныя средства.

Общій прирость денежных суммь банковых и страховых предпріятій, не поступившихь от выпуска бумагь и не затраченных въ томъ или другомъ видъ на ихъ реализацію, составиль около 2 милліардовъ рублей. Особый интересъ представляеть рость вкладовъ (діаграмма XI) въ учрежденіяхъ взаимнаго и мелкаго кредита. На 1 января 1904 года въ обществахъ взаимнаго кредита числилось вкладовъ на 214 милл. руб., на 1 января 1913 года— 545 милл. руб., болъе на 155%. Въ учрежденіяхъ же мелкаго кредита прирость вкладовъ за тоть же періодъ составиль 306 милл. руб., или около 600%.

Еще болъе наглядное представленіе о томъ, какъ глубоко начинають проникать въ народныя массы идеи сбереженій, даеть обзоръ дъятельности Государственныхъ сберегательныхъ кассъ (діаграмма XII).

Къ началу 1904 года общая сумма вкладовъ въ сберегательныхъ кассахъ (денежныхъ и въ процентныхъ бумагахъ) составила 1.022,4 милл. рублей. Въ теченіе 1905 года сумма эта уменьшилась на 50,5 милл. руб., вслѣдствіе истребованія вкладовъ въ дни смуты; всего за нѣсколько мѣсяцевъ изъято было 149,7 милл. рублей. Но организація сберегательныхъ кассъ успѣшно противостояла испытанію, и начавшійся затѣмъ усиленный притокъ вкладовъ быстро возстановилъ нормальный рость ихъ въ кассахъ. Къ концу 1913 года общая сумма ихъ уже превысила два милліарда рублей.

Возрастаніе суммы вкладовъ въ послѣднія десять лѣть объясняется, въ значительной мѣрѣ, расширеніемъ сѣти сберегательныхъ кассъ и ростомъ числа вкладчиковъ. Число кассъ больше всего возросло при учрежденіяхъ почтово-телеграфнаго вѣдомства и при желѣзнодорожныхъ станціяхъ. Рас-

^{*)} Во избѣжаніе двойного счета, суммы эти исключены изъ общаго итога прироста денежныхъ капиталовъ.

ширеніе сѣти этихъ кассъ, расположенныхъ преимущественно въ сельскихъ мѣстностяхъ, явилось надежнымъ орудіемъ для популяризаціи сберегательнаго дѣла среди крестьянскаго населенія.

Число сберегательных книжекъ увеличилось болъе чъмъ на 80%. Такому расширенію круга вкладчиковъ соотвътствуетъ измъненіе состава ихъ по занятіямъ и профессіямъ (діаграмма XIII): больше всего увеличилось число сберегательныхъ книжекъ, выданныхъ вкладчикамъ, занимающимся земледъліемъ и сельскими промыслами; число это почти удвоилось.

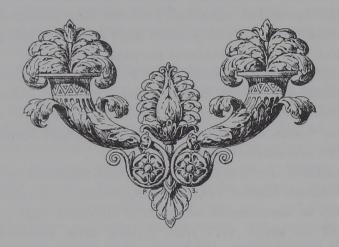
Соотвътственно поступленію новыхъ вкладовъ увеличилась (на 123%) и сумма процентныхъ бумагъ, въ которыя помъщаются свободныя суммы кассъ. Возрастаніе же дохода, приносимаго кассамъ процентными бумагами, привело къ накопленію значительныхъ прибылей, которыя были обращены на увеличеніе запаснаго капитала кассъ, составляющаго нынъ 82,4 милл. руб. (5,2% вкладовъ) противъ 24,1 милл. руб. (2,8% вкладовъ) къ началу 1904 года.

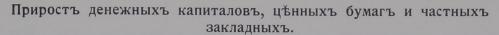
Достигнутое укрѣпленіе финансоваго положенія сберегательных кассъ позволило предназначить часть поступающихъ въ нихъ суммъ на затраты долгосрочнаго сравнительно характера: закономъ 21 іюня 1910 года разрѣшено помѣщеніе этихъ суммъ въ ссуды учрежденіямъ мелкаго кредита на образованіе и увеличеніе основныхъ капиталовъ.

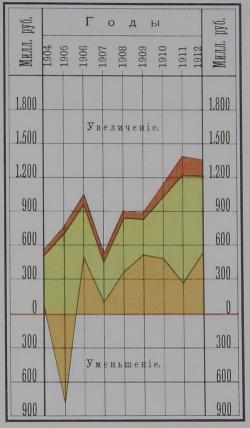
Кромѣ народныхъ «сбереженій» и оборотныхъ средствъ населенія, въ число денежныхъ капиталовъ страны входить и наличность государственнаго казначейства. Размѣры ея значительно возросли за послѣдніе годы, превысивъ одинъ милліардъ рублей въ концѣ 1913 года. Суммы этой наличности формально могутъ считаться изъятыми изъ оборота страны; однако, въ дѣйствительности онѣ продолжають составлять часть общаго достоянія, служа для усиленія средствъ Государственнаго Банка и для международныхъ расчетовъ Россіи.

Третій видъ капиталовъ, учитываемыхъ вышеприведенной статистикой, составляють суммы, помъщенныя въ частныя закладныя подъ недвижимыя имущества. Какъ упомянуто было, суммы эти какъ бы дополняють выпускъ закладныхъ листовъ и облигацій государственныхъ и частныхъ ипотечныхъ учрежденій, и потому не удивительно, что, по мъръ развитія операцій этихъ банковъ, сумма частныхъ закладныхъ растеть нъсколько медленнъе, чъмъ другіе виды капитальныхъ помъщеній.

Въ общей совокупности своей данныя о накопленіи въ Россіи новыхъ капиталовъ отражають не только расширеніе денежнаго оборота страны, но отчасти и общій подъемъ ея экономической жизни. Однако, вмѣстѣ съ тѣмъ, подсчеты статистики свидѣтельствуютъ, что, по абсолютному размѣру своихъ денежныхъ средствъ, отечество наше, несмотря на приростъ послѣдняго десятилѣтія, еще не достигло высокаго уровня богатствъ. При 160 и даже 170-милліонномъ населеніи обладаніе денежными капиталами въ общей суммѣ около 19 милліардовъ рублей является недостаточнымъ для полнаго обслуживанія экономическихъ нуждъ Россіи, и потребуется еще упорная работа въ теченіе многихъ лѣтъ, чтобы отечество наше дошло до той же степени благосостоянія, которой достигли наиболѣе богатыя страны. Не слѣдуетъ, однако, забывать, что мы насчитываемъ едва 50 лѣтъ съ тѣхъ поръ, когда все населеніе Имперіи было пріобщено къ свободному труду.







Денежные капиталы въ банкахъ и страховыхъ обществахъ. Цънныя бумаги. Частныя закладныя.

Приростъ за девять лѣтъ. (Милл. руб.)

Цѣнныя бумаги.

На 1 Января 1913 г.

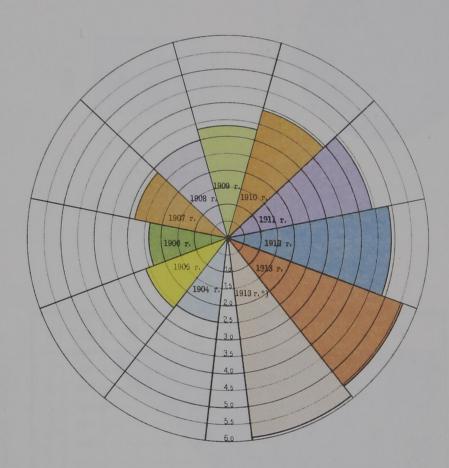




Общій сводъ вкладовъ и текущихъ счетовъ въ русскихъ кредитныхъ учрежденіяхъ и въ Государственныхъ сберегательныхъ кассахъ.

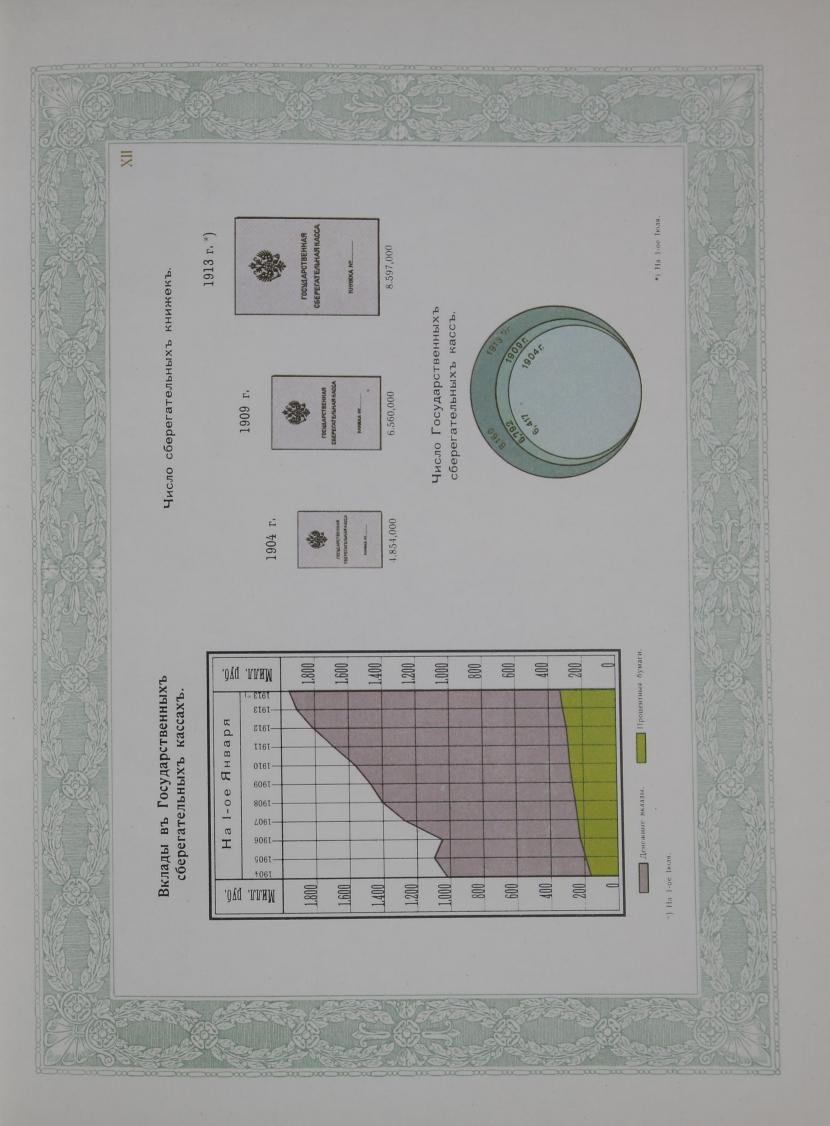
(Въ милліардахъ.)

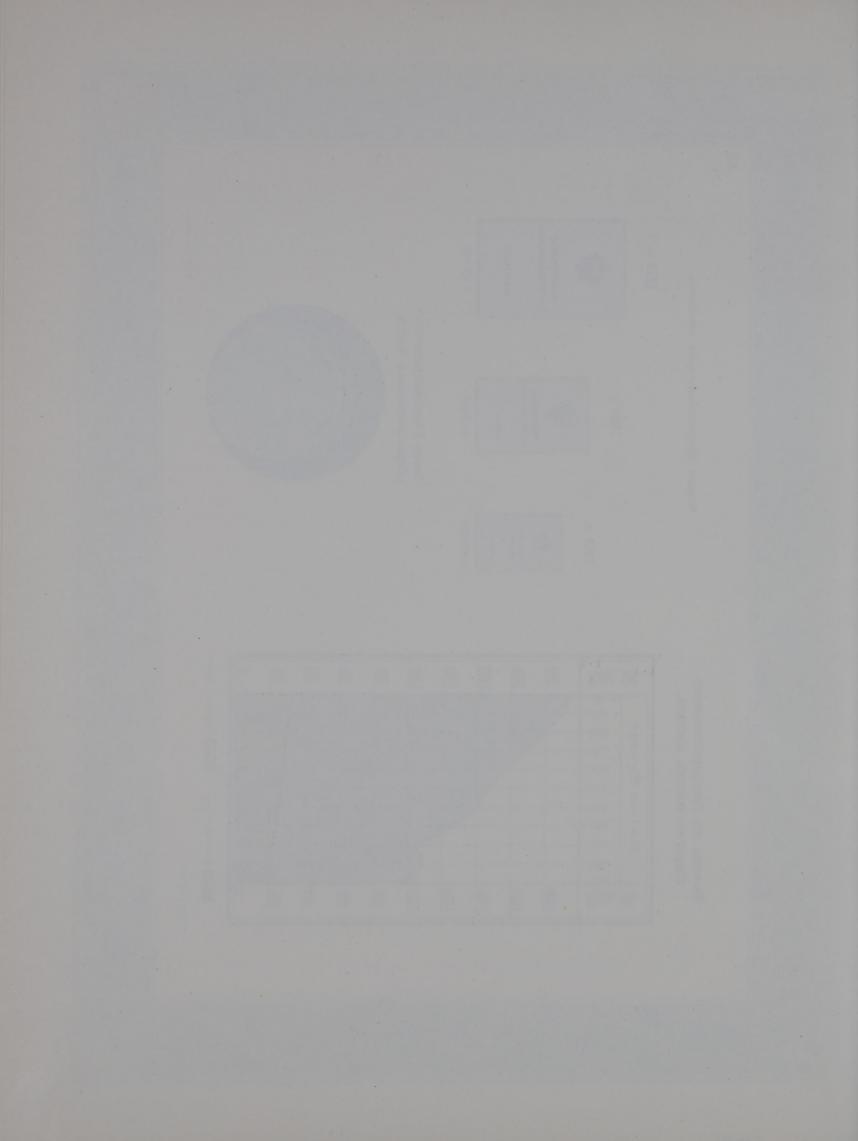
На 1-ое Января каждаго года.



На 1-ое Октября.
 Свъдънія Мелкаго кредита и Государственныхъ сберегательныхъ кассъ на 1-ое Іюля.



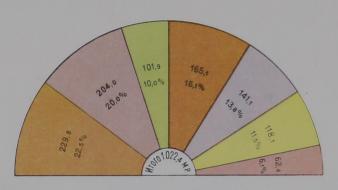




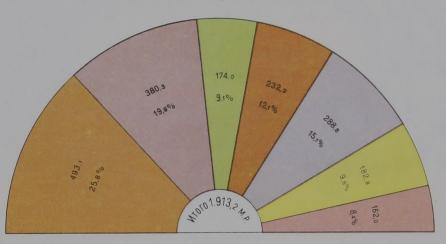
XII

Распредѣленіе вкладовъ въ государственныхъ сберегательныхъ кассахъ, денежныхъ и въ процентныхъ бумагахъ, по роду занятій вкладчиковъ. (Въ милліонахъ рублей.)

Къ 1 Января 1904 г.



Къ 1 Января 1913 г.

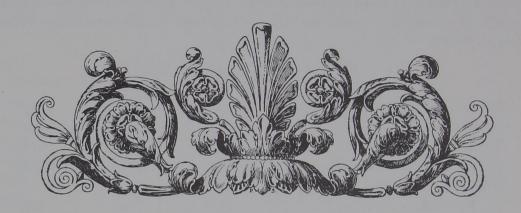














лавнъйшая часть накопленныхъ страною новыхъ денежныхъ средствъ обращена была, какъ упомянуто въ предыдущей главъ, на реализацію процентныхъ бумагъ. Выпускъ ихъ составилъ за 1904—1913 гг. въ общемъ около 10 милліаръвовъ руб., считая въ томъ числъ какъ государственныя, такъ и частныя бумаги. Цифра эта далеко превысила выпуски предыдущихъ десятилътій.

Экономическое значеніе столь усиленнаго размѣщенія бумагъ выясняется распредѣленіемъ выпусковъ по отдѣльнымъ годамъ и по надобностямъ, для которыхъ они были произведены (діаграмма XIV). Съ этой точки зрѣнія надо различать два періода: пятилѣтіе 1904—1908 гг., въ теченіе котораго военные займы, въ суммѣ 2.145,2 милл. руб., почти равнялись реализаціи всѣхъ прочихъ бумагъ, и 1909—1913 гг., выпуски которыхъ предназначались почти исключительно для производительныхъ цѣлей. Особенно рѣзкую противоположность составляють первые и послѣдніе годы минувшаго десятилѣтія.

Въ 1904—1906 гг. почти прекратился выпускъ частныхъ бумагъ. При стремительномъ паденіи курсовъ, продолжавшемся до 1907 г., эмиссіи естественно сократились, и лишь государственное казначейство выпускало, по необходимости, займы на военные расходы, реализуя ихъ въ значительной мъръ за границею.

Съ конца 1906 года началъ вновь постепенно расти выпускъ бумагъ на другія надобности. Сперва Крестьянскій Поземельный Банкъ усилилъ реализацію

свидътельствъ въ связи съ начатой покупкой земель. Въ слъдующе годы быстро увеличились выпуски и остальныхъ земельныхъ банковъ. Съ 1908 года возобновилась реализація акцій и гарантированныхъ Правительствомъ облигацій желъзныхъ дорогъ, причемъ, въ отличіе от другихъ бумагъ, опъ выпускались большею частью за границей. Наконецъ, въ 1910—1913 гг. размъщены на большія суммы въ Россіи и за границей акціи торгово-промышленныхъ предпріятій и банковъ. Всего въ теченіе десяти лъть выпущено процентныхъ бумагъ (діаграмма XIV) въ Россіи и за границей:

наименованіе.	1904—1908 гг. Въ милл	1909—1913 гг. . рубляхъ.	ИТОГО.
Государственные займы	2.145,2	175,0	2.320,2
Ипотечные займы	1.279,3	2.475,4	3.754,7
Городскіе займы	86,2	226,4	312,6
Акціи и облигаціи жел. дор	207,4	847,2	1.054,6
Акціи коммерческихъ и земельныхъ			
банковъ	64,5	456,2	520,7
Акціи и облигаціи торгово-промыш-			
ленныхъ предпріятій	596,7	1.378,4	1.975,1

Какъ видно изъ приведенныхъ данныхъ, выпускъ наибольшей части бумагъ долженъ, по назначенію своему, считаться производительнымъ. Какое вліяніе оказали на народное хозяйство Россіи реализаціи 1904—1913 гг., видно изъ распредѣленія бумагъ между русскими и иностранными денежными рынками:

РАЗМЪЩЕНІЕ БУМАГЪ.	19	04—1908 гг. Въ милл.	1909—1913 гг. рубляхъ.	итого.
Въ Россіи		2.861,8	3.840,4	6.702,2
За границей		1.517,3	1.718,4	3.235,7

Такимъ образомъ, тяжелые для страны 1904—1908 гг. дали значительный приливъ иностраннаго капитала, поступившаго, главнымъ образомъ, по займамъ казны. Въ течение же слъдующихъ лътъ русский денежный рынокъ удовлетворялъ, большею частью, собственными средствами предъявляемый страною спросъ на капиталы. Участие внутренняго рынка въ размъщени русскихъ процентныхъ бумагъ даже постепенно возрастало, несмотря на быстрое увеличение ихъ выпуска изъ года въ годъ.

Увеличеніе ёмкости рынка и размъры средствь, удъленныхъ имъ на различныя надобности, выступають особенно наглядно, если, кромъ размъщенія новыхъ цънностей, принять во вниманіе также и погашеніе ранъе выпущенныхъ займовъ и переходъ бумагъ изъ-за границы въ Россію и обратно. При такомъ сопоставленіи видно, что сравнительно больше всего за 1904—1912 гг.,

п.-е. за 9 абшъ, возросло обращене ипотечныхъ бумагъ, въ суммъ 1,8 милліарда рублей; на вшоромъ мѣстѣ находится приростъ государственныхъ фондовъ (1,4 милліарда), и почти та же сумма новыхъ средствъ затрачена на акціи банковъ и промышленныхъ предпріятій. Приростъ по отдѣльнымъ годамъ приведенъ въ нижеслѣдующей таблицѣ:

ГОДЫ.	Госуд. фонды.	Ипотечныя бумаги.	Городскіе займы.	Акціи банковъ.	Облигаціи и акціи жел. дор.	Облигаціи и акціи торг пром. пред- пріятій.
	Въ милліонахъ рублей:					
1904	186,3	151,4	1,6	11,3	62,0	67,7
1905	499,2	127,7	8,9	2,6	-13,7	64,3
1906	171,6	149,1	-6,6	8,4	52,1	107,1
1907	73,9	150,7	3,3	6,7	1,2	126,5
1908	131,0	179,6	28,4	9,5	27,1	132,7
1909	70,4	174,8	0,1	17,9	9,0	72,4
1910	119,0	232,2	10,2	61,7	36,0	88,2
1911	153,5	405,9	58,6	93,1	13,1	221,8
1912	15,3	311,4	6,3	167,0	47,2	136,5
Итого	1.420,2	1.882,8	110,8	378,2	234,0	1.017,2

Всего за 9 лътъ 5.043,2

Общій прирость обращенія въ Россіи цѣнныхъ бумагъ съ 8,3 милліардовъ руб. до 13,3 милліардовъ руб. (на 59%), объясняется, кромѣ новыхъ реализацій, также и стягиваніемъ русскихъ бумагъ изъ-за границы. Въ отношеніи государственныхъ и гарантированныхъ бумагъ, включая закладные листы и свидѣтельства Дворянскаго и Крествянскаго Банковъ (діаграмма XV), перемѣщенія изъ-за границы учтены въ суммѣ около 850 милл. руб. (или 22,85 %), для акцій же онѣ не могутъ быты точно исчислены, но также не подлежать сомпѣнію. Явленіе это — обратный приливъ размѣщенныхъ за границею бумагъ въ страну, ихъ выпустившую, — обычно сопутствуеть экономическому подъему государствъ, пользующихся кредитомъ на иностранныхъ денежныхъ рынкахъ. Будучи, слѣдовательно, признакомъ успѣшнаго развитія народнаго хозяйства, фактъ стягиванія бумагъ изъ-за границы доказываеть также и то, что внутренній денежный рынокъ не перегруженъ новыми выпусками. Въ общемъ такой выводъ вполнѣ подтверждается и въ отношеніи Россіи, хотя иногда въ расцѣнкахъ нашей биржи и наблюдался упадокъ, приписываемый нѣкоторому пресыщенію.

Въ итогъ минувшаго десятильтия обороты русскихъ фондовыхъ биржъ значительно увеличились (діаграмма XVI) и пріобръли крупное значеніе для народнаго хозяйства. Сумма допущенныхъ къ котированію бумагъ возросла на $50^{\circ}/_{0}$ (до 18 милліардовъ руб.), и въ особенности увеличилось число дивидендныхъ цѣнностей, составляющихъ ежедневно предметь значительныхъ сдѣлокъ.

Оживленіе биржи, наблюдаемое въ особенности начиная съ 1909 года, объясняется увеличеніемъ доходности большинства дивидендныхъ бумагъ. Выручки желбзныхъ дорогъ и прибыли нефтяныхъ, металлургическихъ, цементныхъ и ряда другихъ предпріятій росли по мъръ усиленія перевозокъ и быстраго увеличенія спроса на металлъ, топливо и строительные матеріалы.

Соотвътственно доходности повышалась быстро и капитальная стоимость акцій, суля въ дальнъйшемъ еще большія прибыли и привлекая тъмъ самымъ все новыхъ покупателей. Учетъ будущихъ доходовъ неръдко приводиль къ ошибкамъ, и иногда уровень цѣнъ терялъ должное согласованіе съ дѣйствительно платимыми дивидендами: подъ вліяніемъ спекулятивнаго увлеченія цѣны поднимались иногда скачками для цѣлыхъ группъ акцій, какъ это видно по линіямъ «среднихъ» курсовъ, изображеннымъ въ діаграммѣ XIX. Однако, въ 1913 году большинство цѣнъ вновь значительно понизилось и соотвѣтствовало къ концу года въ среднемъ 6%-ной капитализаціи ихъ дивидендовъ за минувшій годъ и 6-8%-ной капитализаціи ожидаемой за 1913 г. прибыли, поскольку размѣры таковой уже могутъ быть предвидѣны.

Оцѣнивая экономическое значеніе оборотовъ русской биржи за минувшее десятильтіе, необходимо отмътить, что участіе широкихъ круговъ населенія въ покупкѣ акцій способствовало въ не малой степени приливу капитала въ русскую промышленность и потому принесло странѣ значительную пользу. Увеличеніе предпринимательскаго капитала составляло настоятельную необходимость для нашего народнаго хозяйства, испытывающаго серьёзное стѣсненіе за недостаткомъ угля, нефти, желѣза и разныхъ матеріаловъ, выработка которыхъ не постѣваетъ за быстро растущимъ спросомъ. Важно было использовать благопріятное состояніе денежныхъ рынковъ для выпуска акцій русскихъ промышленныхъ предпріятій.

Особое вниманіе, проявленное въ послѣдніе годы капиталистами, какъ у насъ, такъ и за границею, по отношенію къ дивиденднымъ цѣнностямъ, естественно отразилось неблагопріятно на расцѣнкѣ государственныхъ фондовъ и другихъ твердопроцентныхъ бумагъ. Не довольствуясь, какъ прежде, весьма незначительнымъ доходомъ по бумагамъ первоклассной солидности, капиталисты постепенно отошли отвъ покупки фондовъ по высокимъ цѣнамъ, отмѣчавшимся на биржѣ въ концѣ XIX столѣтія. Курсы твердопроцентныхъ бумагъ поэтому непрерывно падали, причемъ за послѣднее десятилѣтіе, какъ видно изъ діаграммы XVII, англійскіе консоли, французская рента и германскіе займы потеряли 13—17% своей номинальной стоимости.

Это понижение расцѣнки значительно меньше коснулось, однако, русскихъ бумагъ. Несмотря на пережитыя въ 1904—1906 гг. кредитомъ Россіи потрясенія, государственные займы ея расцѣнивались въ 1913 г. сравнительно съ англійскими, французскими и германскими фондами, лучше, чѣмъ въ началѣ 1904 года.

Доходность нашей основной государственной бумаги, $4^{\circ}/_{0}$ ренты, почти сравнялась съ германскими займами (въ 1904 г. разница составляла $0,41^{\circ}/_{0}$) и лишь на $0,66^{\circ}/_{0}$ превышаетъ доходъ, приносимый французской рентой (въ 1904 г. $0,77^{\circ}/_{0}$).

Большая устойчивость, проявленная нашимъ государственнымъ кредитомъ, объясняется частью мъропріятіями Правительства, частью же предыдущей расцѣнкой нашихъ займовъ. Когда въ концѣ минувшаго столѣтія доходность государственныхъ фондовъ вообще достигла наинизшаго, сравнительно съ цѣною ихъ, предѣла, Россія только-что закончила конверсію своего высокопроцентнаго долга и не устѣла, несмотря на быстрые устѣхи, сравняться съ государствами, издавна упрочившими свой кредитъ. Положеніе наше оказалось, однако, болѣе выгоднымъ, когда высокопроцентные выпуски второстепенныхъ государствъ и конкуренція дивидендныхъ бумагъ стали понижать расцѣнку первоклассныхъ фондовъ, приведя ее постепенно въ соотвѣтствіе съ общей доходностью капитала. Паденіе цѣнъ, конечно, коснулось больше всего тѣхъ займовъ, которые приносили наименьшій процентъ, т.-е. англійскихъ и французскихъ фондовъ, и постепенно выравнивало ихъ расцѣнку съ бумагами другихъ главнѣйшихъ государствъ.

Устойчивостии русскаго кредита способствовали также, въ не меньшей мъръ, экономическій подъемъ послъднихъ лътъ и въ особенности сокращеніе государственнаго долга Россіи. Въ теченіе послъднихъ лътъ выкуплено было, сверхъ очередного погашенія въ размъръ 111,4 милл. руб., еще досрочно 195,9 милл. руб., тогда какъ государственный долгъ Германіи увеличился, и въ послъднее время Франція тоже вступила на путь государственныхъ займовъ.

Колебаніе цѣнъ русскихъ государственныхъ займовъ въ теченіе минувшаго десятильтія изображено въ діаграммѣ XVIII. Изъ той же діаграммы усматривается и движеніе цѣнъ ипотечныхъ бумагъ, государственныхъ и частныхъ, облигацій желѣзныхъ дорогъ и городовъ.

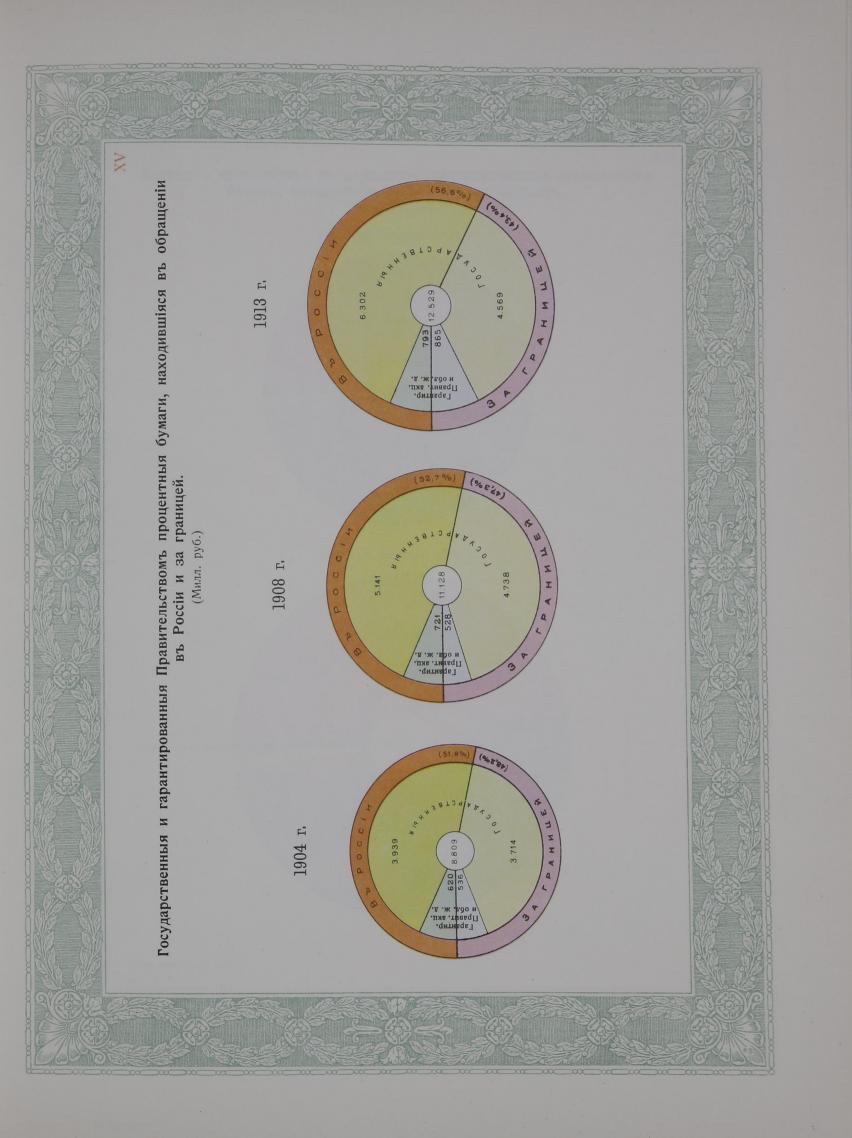
Расцѣнkа эшихъ бумагъ находилась въ есшественной зависимости отъ государственныхъ фондовъ, но не въ меньшей мѣрѣ отражалось на курсахъ тѣхъ или другихъ бумагъ и обиліе ихъ выпуска на рынокъ.





XIV Выпускъ русскихъ цънныхъ бумагъ въ Россіи и за границей. За границей. Въ Россіи. д ы д ы py6. py6. MAJIJ. 800 800 800 800 700 700 700 700 600 600 600 600 500 500 500 500 400 400 400 400 300 300 300 300 200 200 200 200 100 100 100 100 0 Акцін промышл. предпріятій, Коммерческ. и Земельн.
 Банковъ и облигацін промышл. предпріятій. Закладн. листы Госуд. Дв. и свид. Крест. Поз. Банковъ, части. учрежд. Долгоср. Кредита и займы городовъ. 🔲 Государственные фонды. 🔲 Гарантир, и негарантир, акціи и облигаціи жел, дор. Всего выпущено въ Россіи и за границей. (Милл. руб.) 308,7 1904 г. 645,4 1905 г. 254,2 597,4 1906 г. 678,3 557,8 21,8 1907 г. 254,3 686,9 1908 г. 500,0 345,5 1909 г. 706,3 1910 г. 205,1 865,3 1911 г. 256,0 1912 г. 848,6 452,0 Въ Россіи. За границей.





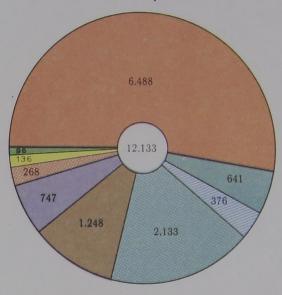


XV

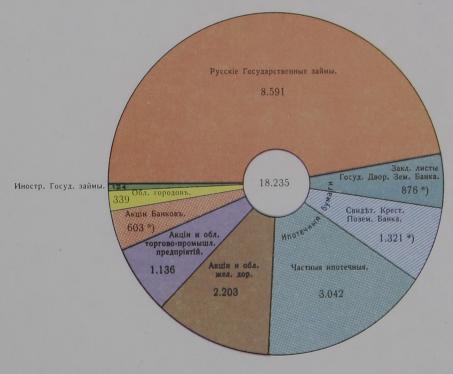
Капиталъ находящихся въ обращеніи (непогашенныхъ) процентныхъ бумагъ, котирующихся на русскихъ биржахъ.

(Милл. руб.)

На 1-ое Января 1904 г.



На 1-ое Января 1914 г.

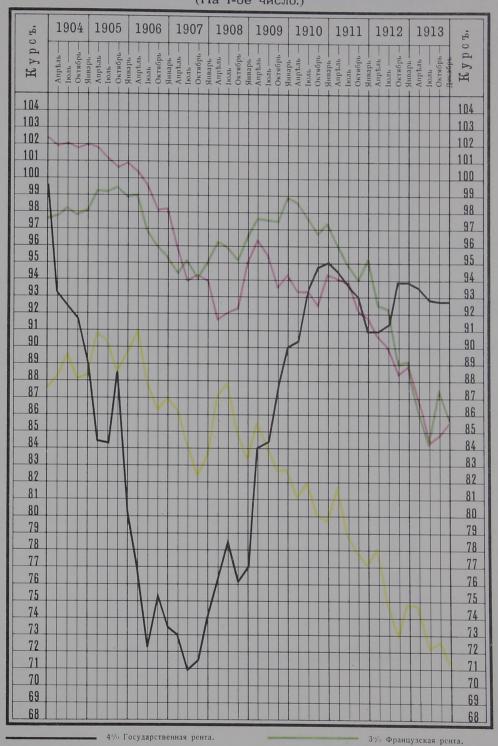


*) На 1-ос Октября 1913 г.



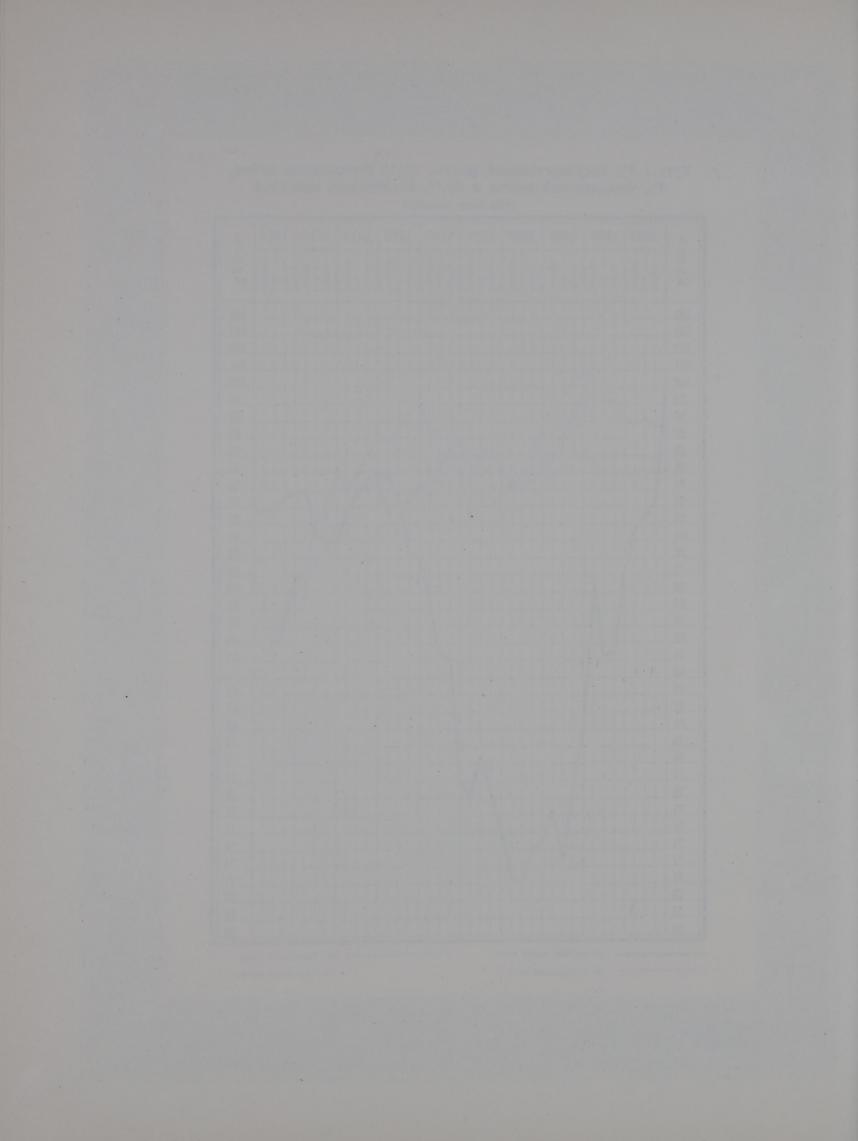
XVII

Курсы 4° /₀ Государственной ренты, 3° /₂ ⁰/₀ Германскаго займа, 3° /₀ Французской ренты и 2° /₂ ⁰/₀ Англійскихъ консолей. (На 1-ое число.)



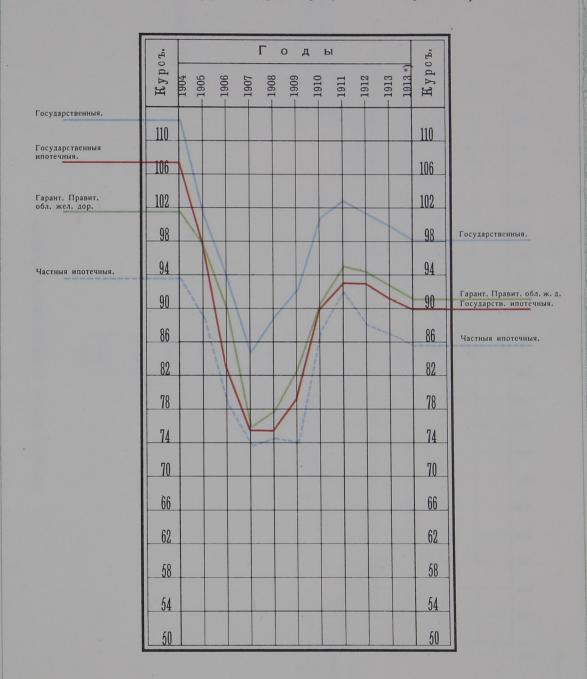
21/211/0 Англійскія консоли.

31/211/0 Германскій заемъ.



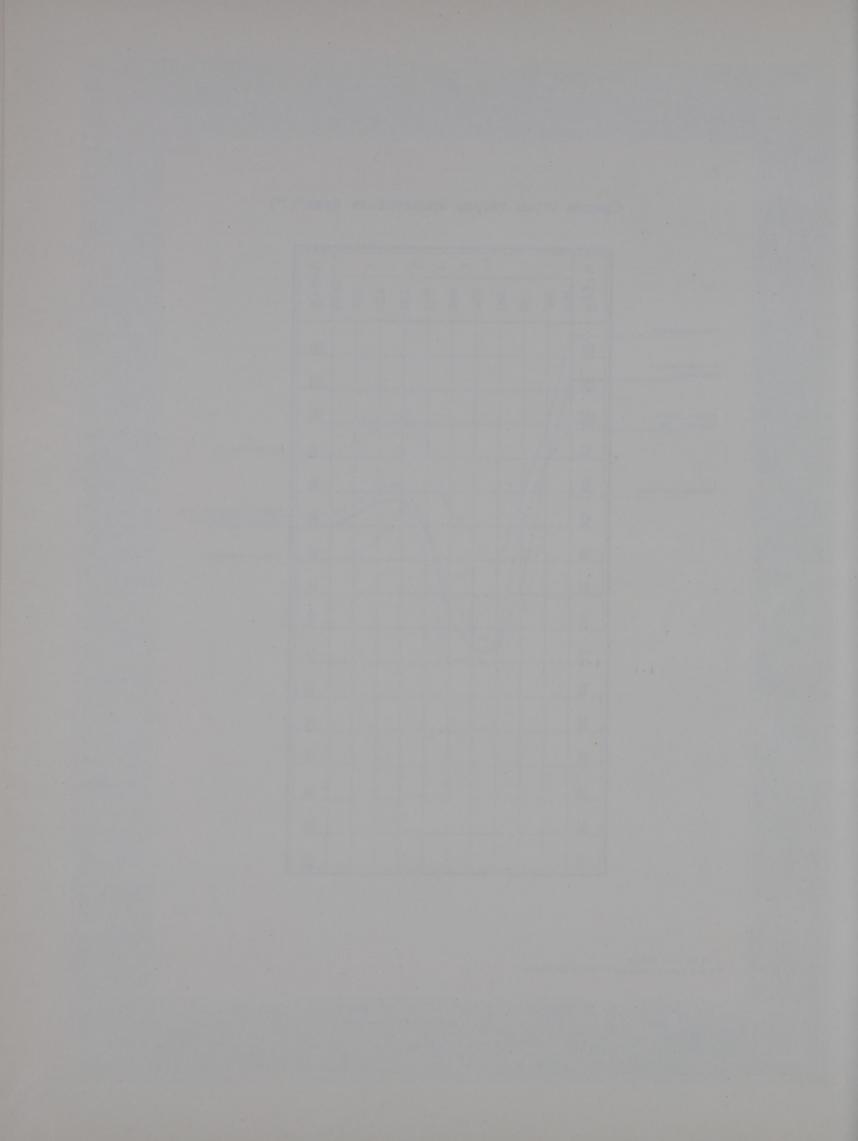
XVIII

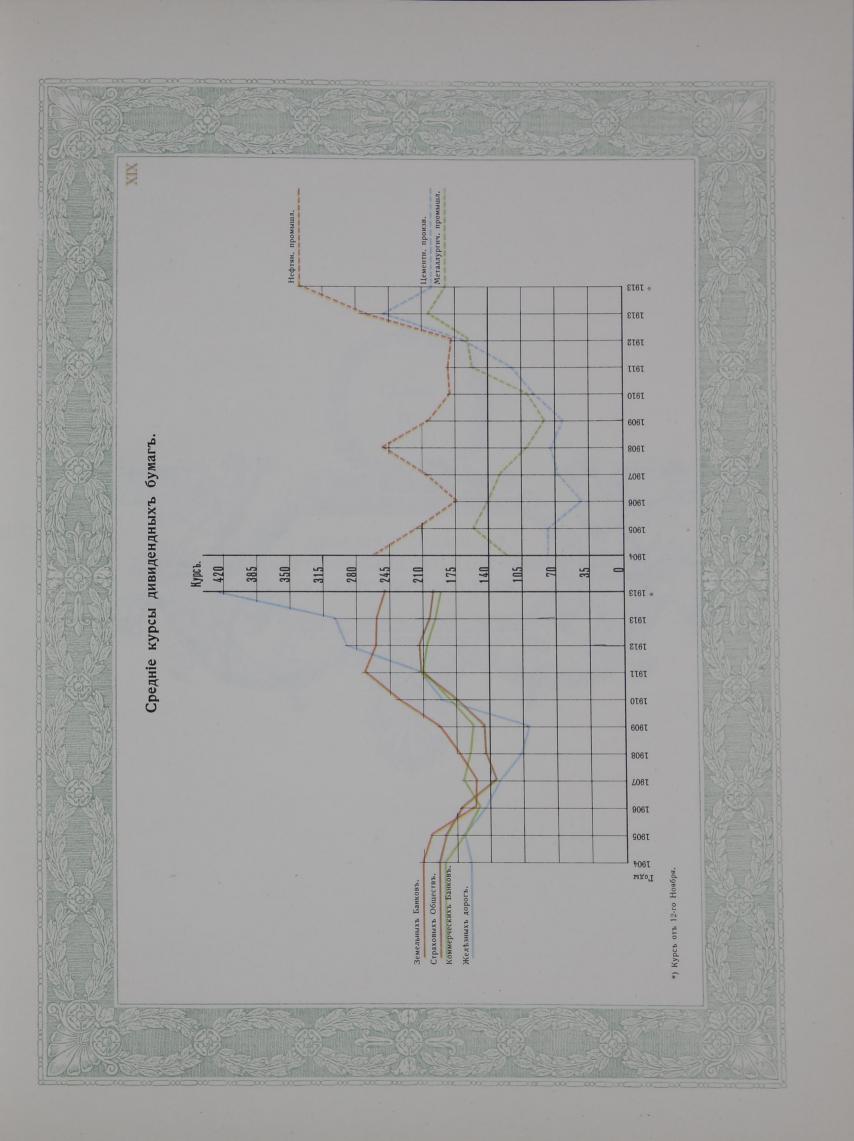
Средніе курсы твердо-процентныхъ бумагъ ***)

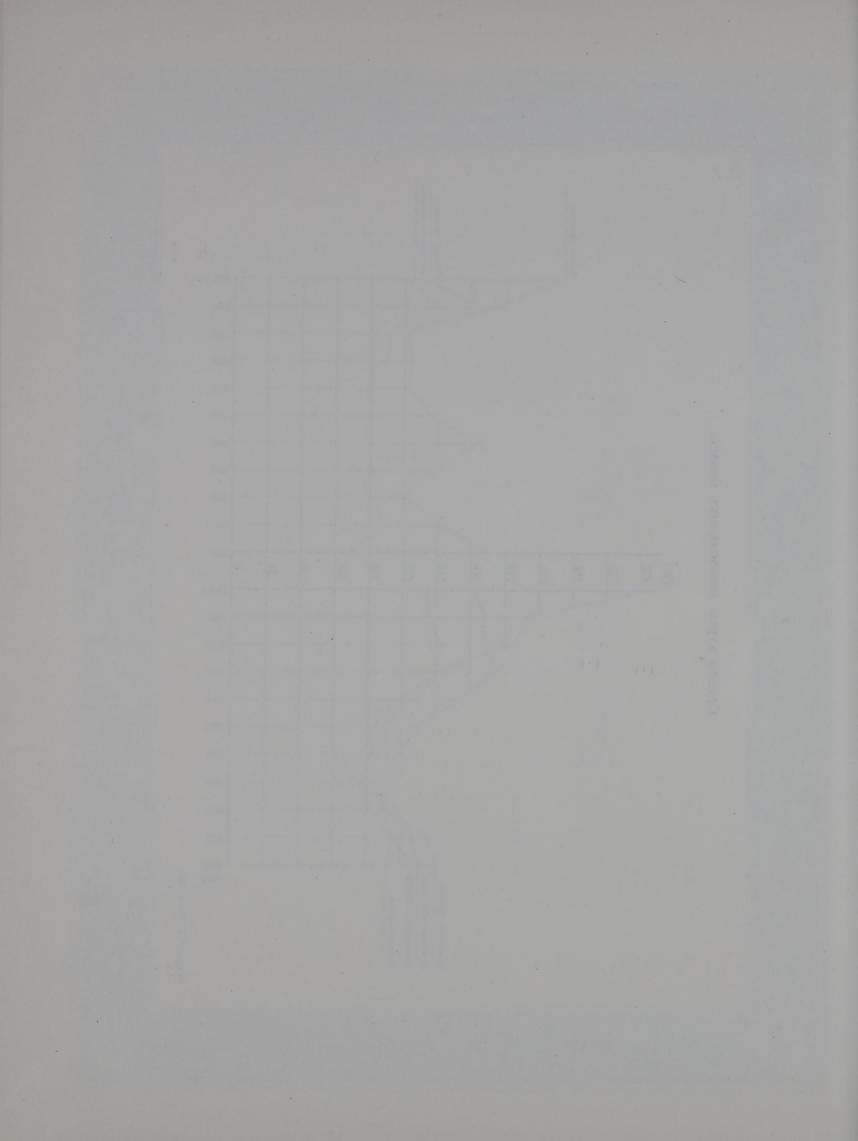


*) На 12-ое Ноября.

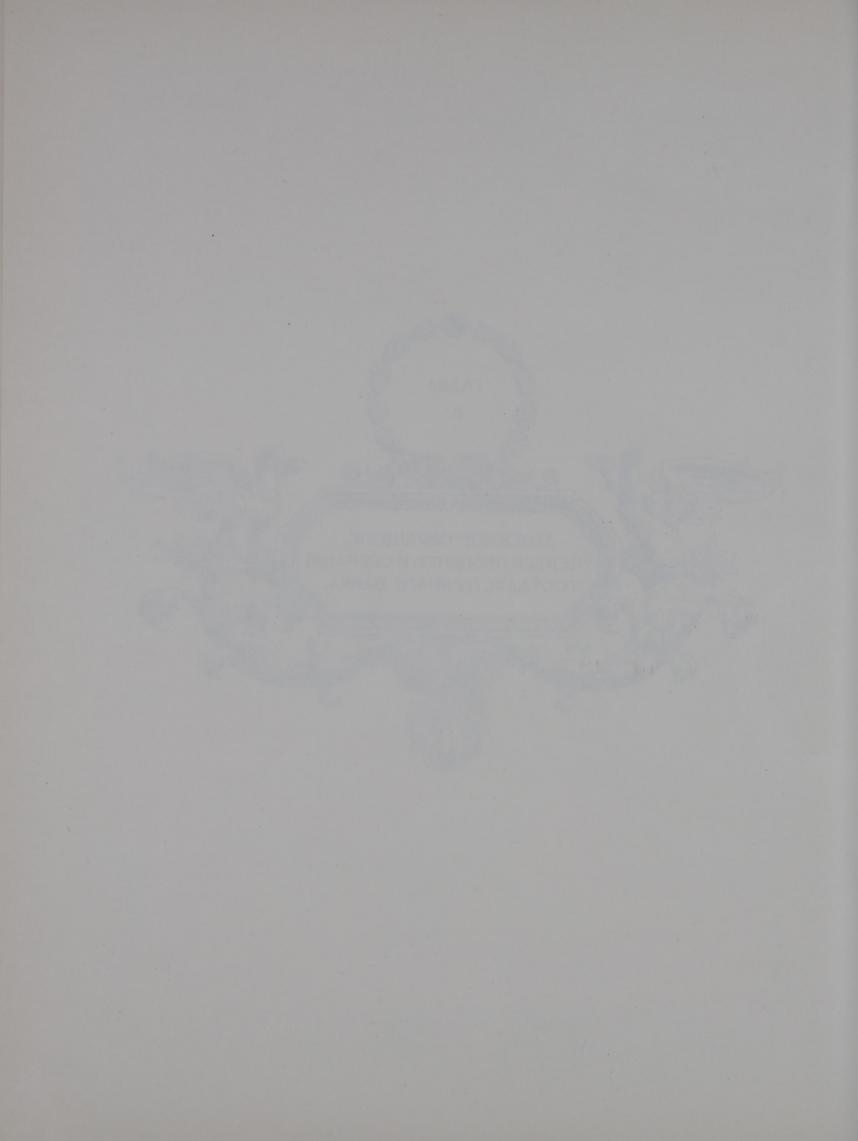
^{***)} Всѣ бумаги приведены къ 4 1/2 0/0 доходности.















ъ концъ минувшаго стольтія денежное обращеніе Россіи подверглось коренной реформъ. Указомъ 1897 года установлена у насъ золотая валюта, и закономъ 1899 года опредълены основанія выпуска Государственнымъ Банкомъ размънныхъ на золото кредитныхъ билетовъ. Такимъ образомъ, къ началу десятильтія 1904—1913 гг. мы располагали правильно построеннымъ аппаратомъ денежнаго обращенія и

прочно поставленнымъ центральнымъ кредитнымъ учрежденіемъ.

Однако, прочность нашего денежнаго обращенія еще не подвергалась до наступленія минувшаго десятильтія тому рышительному испытанію, которымь являются лишь времена политических или экономических осложненій.

Первымъ испытаніемъ для Государственнаго Банка явилась русско-японская война. Къ 1 января 1904 г. балансъ его свидътельствовалъ о несомнънной прочности нашего денежнаго обращенія. Банкъ выпустиль всего на 578 милл. руб. кредитныхъ билетовъ, обезпеченныхъ 903 милл. руб. золота, и даже по нашему закону 1899 г., болъе строгому, чъмъ большинство иностранныхъ эмиссіонныхъ законовъ, выпускъ могъ быть еще болъе чъмъ удвоенъ (діаграммы ХХ и ХХІ). Съ открытіемъ военныхъ дъйствій начался значительный отливъ денегъ по расходамъ казны; золотой запасъ Банка уменьшался, и увеличивался выпускъ билетовъ. Притомъ платежи за военныя поставки искусственно оживляли промышленность и торговлю, что, въ свою очередь, угрожало Банку необхо-

димостью превысить выпускъ билетовъ, допускаемый имъющимся золотымъ запасомъ. Чтобы умърить это движеніе, Государственный Банкъ поднялъ учетно-ссудныя нормы на 1%. Мъра эта оказала желательное дъйствіе: активы Банка сократились, и часть кредитныхъ билетовъ возвратилась въ его кассы. А такъ какъ въ это время заграничный дисконтъ былъ ниже русскаго, то образовался даже притокъ иностранныхъ капиталовъ въ Россію. Одновременно Банкъ нъсколько измънилъ и свою кассовую политику. Со времени введенія золотой валюты кассы Банка лишь по особымъ требованіямъ публики выдавали кредитные билеты, всъ же остальные платежи производились золотомъ и высокопробнымъ серебромъ, чтобы пріучить населеніе къ золотой монеть и заполнить ею каналы денежнаго обращенія. Съ наступленіемъ войны возникло, наобороть, опасеніе отлива золотой монеты, и потому въ мъстахъ расположенія войскъ сокращена была выдача ея, и предписано расходованіе только кредитныхъ билетовъ.

Въ результать принятыхъ мъръ золотые запасы Государственнаго Банка не только не сократились, но даже нѣсколько увеличились. Къ 1 сентября 1905 года золото въ Банкъ (діаграмма XXI) составляло 1.158 милл. руб. (+255 милл. руб., по сравненію съ началомъ 1904 г.), обращеніе же золотой монеты (діаграмма XX) сократилось на 100,5 милл. рублей. Выпускъ кредитныхъ билетовъ увеличился до 1.038 милл. руб. (+459 милл. руб.) при сохранившемся эмиссіонномъ правъ (діаграмма XXII) въ 420 милл. руб. (-205 милл. руб.).

Конецъ 1905 года подвергъ наше денежное обращеніе новому и наиболѣе тяжкому испытанію. Началось массовое требованіе суммъ изъ сберегательныхъ кассъ, и получатели вкладовъ стремились выбирать ихъ, главнымъ образомъ, золотомъ. Одновременно происходилъ переводъ значительныхъ капиталовъ за границу, и усилился спросъ на иностранную валюту. Наконецъ, торговля и промышленность нуждались въ поддержкѣ ихъ кредитомъ. Все это грозило серьёзной опасностью нашей золотой валють.

Мъропріятія Банка выразились въ слъдующемъ: сберегательнымъ кассамъ открыть быль, по особому ВЫСОЧАЙШЕМУ повельнію, кредить подъ процентныя бумаги, и массовыя требованія вкладовъ были безпрепятственно удовлетворены. Выдачи же золота пришлось, по необходимости, ограничить въ соотвътствіи съ наличностью въ отдъльныхъ учрежденіяхъ Банка, такъ какъ, вслъдствіе пріостановки жельзнодорожнаго сообщенія, во многихъ мъстностяхъ Имперіи подвозъ золота быль фактически невозможенъ.

Спросъ на иностранную валюту удовлетворялся Банкомъ въ широкой мѣрѣ, такъ какъ прекращеніе продажъ могло только усугубить панику и вызвать непосредственный вывозъ русской золотой монеты.

Наконецъ, что касается учетно-ссудныхъ операцій Банка, то повышеніе учетнаго процента (діаграмма XXIII) не могло остановить предъявленіе тре-

бованій, такъ какъ деньги нужны были, во что бы то ни стало. Наобороть, Банкъ признаваль даже болье правильнымъ итти навстрвчу здоровымъ требованіямъ. Кредиты частнымъ банкамъ были расширены, и порядокъ кредитованія облегченъ, при условіи надежнаго обезпеченія.

Совокупность принятыхъ мъръ внесла быстро успокоеніе въ дѣловыя сферы. Въ свою очередь, Банкъ, увеличивъ свои активы на 250-300 милл. руб. противъ обычной нормы, вскорѣ могъ сократить ихъ, такъ какъ затраты оказались подвижными и не имѣли затяжного характера. Эмиссіонное право, упавшее въ декабрѣ 1905 г. почти до нуля и составлявшее къ 1 января 1906 года всего лить 12 милл. руб., поднялось черезъ годъ до 296 милл. руб. и къ 1910 г. дошло до 541 милл. руб., вслѣдствіе чего Банкъ оказался въ состояніи въ 1908 г. отмѣнить уплату процентовъ по текущимъ счетамъ, установленную въ 1906 г. для привлеченія суммъ, и прекратить съ 1910 г. пріемъ срочныхъ вкладовъ.

Справедливость побуждаеть, однако, оговорить, что возстановленіе правильной эмиссіонной дъятельности Государственнаго Банка было достигнуто въ началъ 1906 г. заключеніемъ на Парижскомъ рынкъ временного займа въ 100 милл. руб., погашеннаго затъмъ выручкою от займа, совершеннаго въ апрълъ того же года.

Изымая постепенно изъ обращенія часть кредитныхъ билетовъ, выпущенныхъ по чрезвычайнымъ операціямъ 1905 и 1906 гг., Государственный Банкъ въ то же время неуклонно понижалъ стоимость краткосрочнаго кредита. Учетный проценть, поднятый въ концѣ 1905 и началѣ 1906 г. до 8% годовыхъ, уменьшенъ былъ въ нѣсколько пріемовъ, въ теченіе 1906—1909 гг., де наиболѣе низкаго процента, когда-либо бывшаго ранѣе въ Россіи, — до 4½% для трехмѣсячныхъ векселей. На этомъ низкомъ уровнѣ учетный проценть оставался безъ измѣненія около 2½ лѣтъ, несмотря на временное вздорожаніе денегъ за границею. Какъ видно изъ діаграммы XXIII, учетъ въ Германіи, обычно располагающей болѣе дешевыми деньгами, превышалъ нѣсколько разъ нашу учетную норму. Имъя цѣлью оживить хозяйственный обороть послѣ войны и смуты, Государственный Банкъ могъ временно отступить отъ учетной нормы, принятой на иностранныхъ рынкахъ, такъ какъ въ періодъ 1909—1911 гг. международные расчеты Россіи слагались столь благопріятно, что не приходилось опасаться отлива золота.

При обширномъ вывозъ хатовъвъ въ эти годы Россія получала золото, независимо от своей учетной политики. Запасы золота въ Государственномъ Банкъ возросли, эмиссіонное право оставалось на высокомъ уровнъ, и, кромъ того, Банкъ и казна располагали крупными суммами золота за границею. Передвиженіемъ этихъ суммъ Банкъ могъ предотвращать отливъ золота, не прибъгая къ повышенію учета.

Когда осенью 1911 года политическія осложненія вызвали опасеніе европейской войны, Франція и другія спраны, обычно ссужающія міровой рынокъ деньгами, начали спягивать къ себъ капипалы. Иностранныя учрежденія, кредитовавшія частные русскіе банки, также потребовали уплаты ссудъ, вынуждая піть самымъ вывозъ золопіа.

Однако, Государсшвенный Банкъ поставилъ часть своихъ заграничныхъ суммъ въ распоряжение нашихъ частныхъ кредитныхъ учреждений и далъ имъ, такимъ образомъ, возможность расплачиваться за границей безъ всякой доставки золота. Не достигая своей цъли—стягивания къ себъ металла, иностратные банки прекратили дренажъ золота изъ Россіи.

Условія, при котпорыхъ Государственный Банкъ велъ свою учетную полипику въ 1909-1911 гг., существенно измънились въ печене слъдующихъ двухъ лътъ. Съ одной стороны, значительно увеличились выдачи Банка по учету и ссудамъ, постепенно возрастая съ 466 милл. руб. на 1 января 1910 года до 1.065 милл. руб. на 1 января 1914 года (діаграмма XXIV), а съ другой, ухудшился балансъ нашей внѣшней торговли. Удешевленіе кредита сверхъ обычнаго нормальнаго для Россіи уровня угрожало бы при такихъ условіяхъ нездоровымъ развишіемъ оборошовъ и усиленіемъ биржевой спекуляціи. Вмѣсшѣ съ шѣмъ создавалась бы серьёзная угроза въ отношеніи отлива золота за границу. Въ виду этного Банкъ приступилъ съ начала 1912 г. къ повышенію своихъ нормъ, постепенно доводя ихъ съ $4\frac{1}{2}\%$ до 6%, т.-е. до уровня германскаго денежнаго рынка, связаннаго наиболъе тъсно съ Россіей взаимными расчетами. Тотъ же проценть (6%) по учету и ссудамъ взимался Государственнымъ Банкомъ и въ теченіе 1913 года. Одновременно Банкъ продолжаль, однако, развивать свои учетно-ссудныя операціи, идя навстрѣчу здоровой потребности въ kpeдить. Еще съ 1910 года расширенъ быль кругь хозяйственныхъ операцій, на которыя Банкомъ открывается кредить, и увеличены нъкоторыя нормы кредитованія. Вмѣстѣ съ тѣмъ Банкъ постепенно увеличивалъ число своихъ учрежденій и упрощаль формальности операцій.

Въ особенности саъдуетъ отмътить широкое снабженіе Государственнымъ Банкомъ средствами хаъбной торговам. Съ 1909 г. принятъ былъ рядъ мъръ, поощряющихъ развитіе этой операціи. Постепенно возрастая, ссуды подъ хаъбъ дошли въ 1913 г. до 145,5 милл. рублей. Въ связи съ ростомъ этого кредита Банкъ приступилъ съ 1910 г. къ исполненію крупной задачи, имъющей большое значеніе для регулированія русской хаъбной торговам, а именно къ сооруженію съти собственныхъ зернохранилищъ и элеваторовъ. Въ первую очередь намъчена была постройка 84 зернохранилищъ на 58,8 милл. пудовъ. Изъ нихъ 9 зернохранилищъ были уже открыты къ концу 1913 года, и 51 находилось въ постройкъ.

Въ зависимости от роста такихъ операцій балансъ Банка, составлявшій 1.547 милл. руб. на 1 января 1893 года и 1.553 милл. руб. на 1 января 1904 года,

увеличился за послѣднія 10 лѣть до 2.994,2 милл. рублей (діаграмма XXIV). Въ частности учеть и ссуды болѣе чѣмъ удвоились (съ 481 милл. руб. до 1.065,4 милл. руб.), принося Банку съ каждымъ годомъ все бо́льшія прибыли: за 1912 годъ поступило въ доходъ казны 31,2 милл. руб. противъ 11,2 милл. руб. за 1904 годъ. За 1913 г. доходы казны отъ Государственнаго Банка превысять, вѣроятно, 40 милл. рублей.

Государственный Банкъ постепенно принималъ на себя все въ большей мъръ роль регулятора всего денежнаго оборота страны, становясь «банкомъ банковъ», пріобрътая руководящее вліяніе на ходъ ихъ операцій. Будучи центральнымъ источникомъ средствъ для крупныхъ учрежденій коммерческаго кредита, Банкъ вмъстъ съ тъмъ поддерживалъ быстро растущій въ Россіи кооперативный кредить, средній и мелкій. Въ частности на ссуды «мелкому» кредиту (кредитнымъ и ссудо-сберегательнымъ товариществамъ и др.) Государственный Банкъ затратилъ въ 1913 году 101 милл. рублей.

Параллельно съ широкимъ развитиемъ кредита и увеличениемъ всего хозяйственнаго оборота страны росла, какъ видно изъ діаграммы XX, и сумма денежныхъ знаковъ въ оборотъ населенія. За 10 лъть она повысилась на 800 милл. руб., съ 1.486 милл. руб. до 2.283,7 милл. рублей.

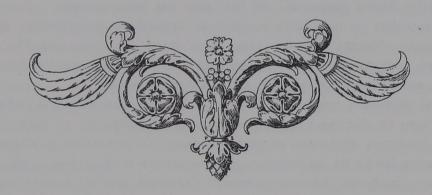
Такой прирость денежныхъ знаковъ можно, однако, считать умъреннымъ сравнительно съ общимъ ростомъ оборотовъ. Потребность въ монетъ и кредитныхъ билетахъ нъсколько ослаблялась энергично проводимыми мърами Государственнаго Банка по устройству при конторахъ и отдъленияхъ его особыхъ расчетныхъ отдъловъ, компенсирующихъ взаимныя денежныя пребования банковъ простой бухгалтерской проводкой.

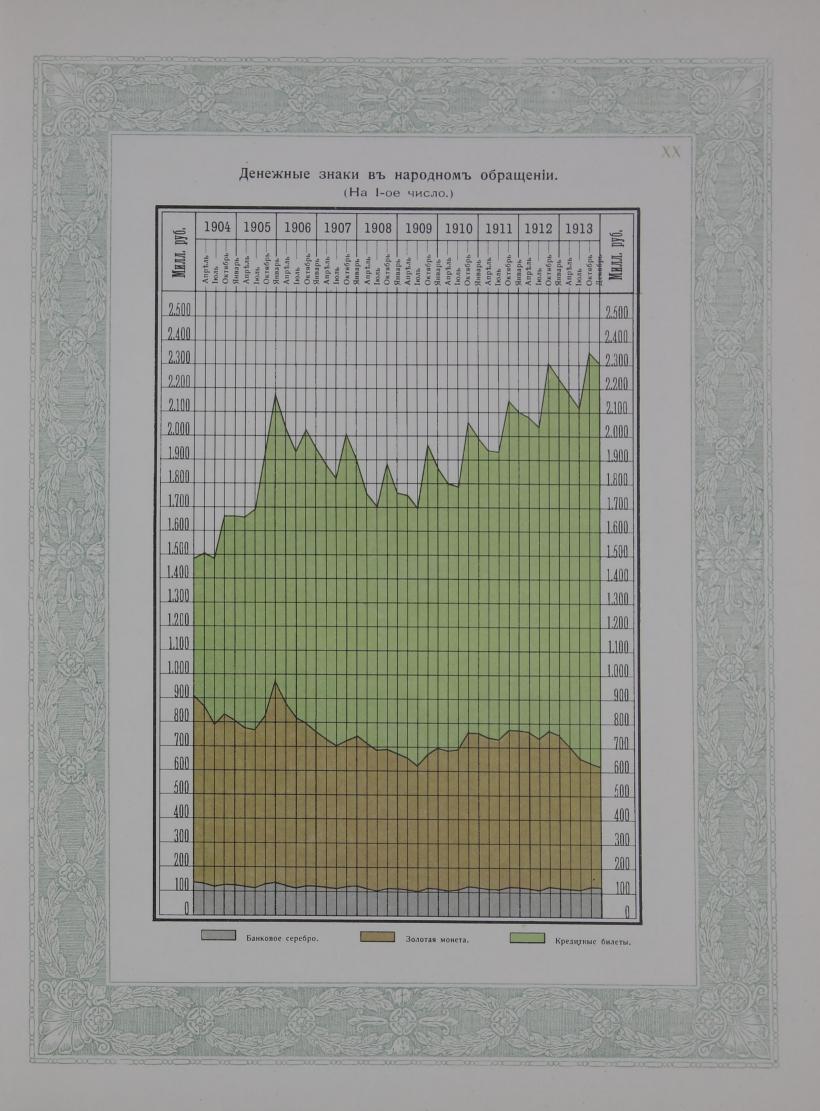
Увеличенное обращеніе денегъ приходится, главнымъ образомъ, на выпускъ кредитныхъ билетовъ. Сумма ихъ повысилась съ 578 милл. руб. до 1.665 милл. руб. до 1.665 милл. руб. до 1.687,7 милл. рублей. Количество золотой монеты въ обращении начало въ 1906 г. уменьшаться и продолжаетъ сокращаться понынъ, такъ какъ монета приливаетъ обратно въ кассы Банка, несмотря на усиленно производившуюся выдачу ея. Мъры Государственнаго Банка къ усиленію расхода золотой монеты, особенно настойчиво проводившіяся въ 1910—1912 гг., не возымъли дъйствія, въ виду предпочтенія, оказываемаго населеніемъ болье удобнымъ въ обращеніи кредитнымъ билетамъ.

Въ общемъ золотой запасъ страны, считая золото Банка и казны, а также монету въ обращени, увеличился съ 1.881,6 милл. руб. до 2.640,6 милл. руб., т.-е. на 759,0 милл. рублей.

Въ частности заслуживаетъ вниманія увеличеніе суммы золота, состоящаго на заграничныхъ счетахъ казны и Банка (діаграмма XXII). Увеличеніе это объясняется крупными поступленіями по торговому балансу за 1909—1911 гг.

и по желъзнодорожнымъ займамъ. Причитавшіеся странъ излишки иностранной валюты по вывозу товаровъ и реализаціи желъзнодорожныхъ займовъ покупались финансовымъ въдомствомъ, съ оплатою ихъ рублями. Суммы эти въ небольшой части обращены были на покупку золотыхъ слитковъ, доставленныхъ затъмъ въ Государственный Банкъ, но, главнымъ образомъ, оставлены были на текущихъ счетахъ за границею, въ виду значительной пользы, извлекаемой изъ нихъ для международныхъ расчетовъ Россіи и огражденія независимости русскаго денежнаго рынка.

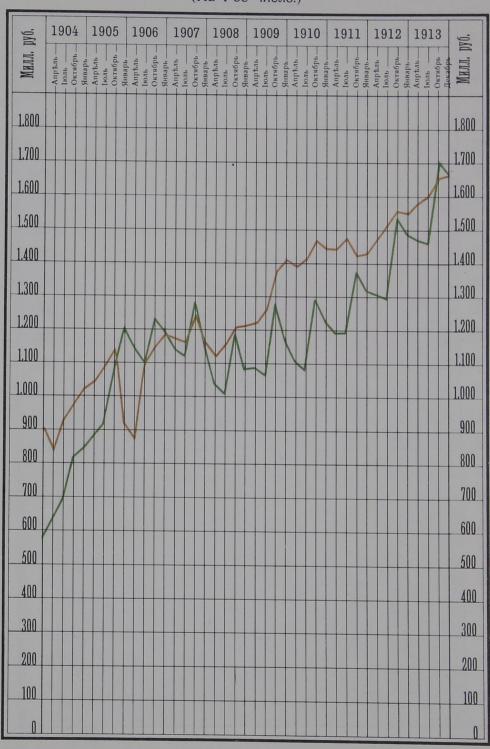






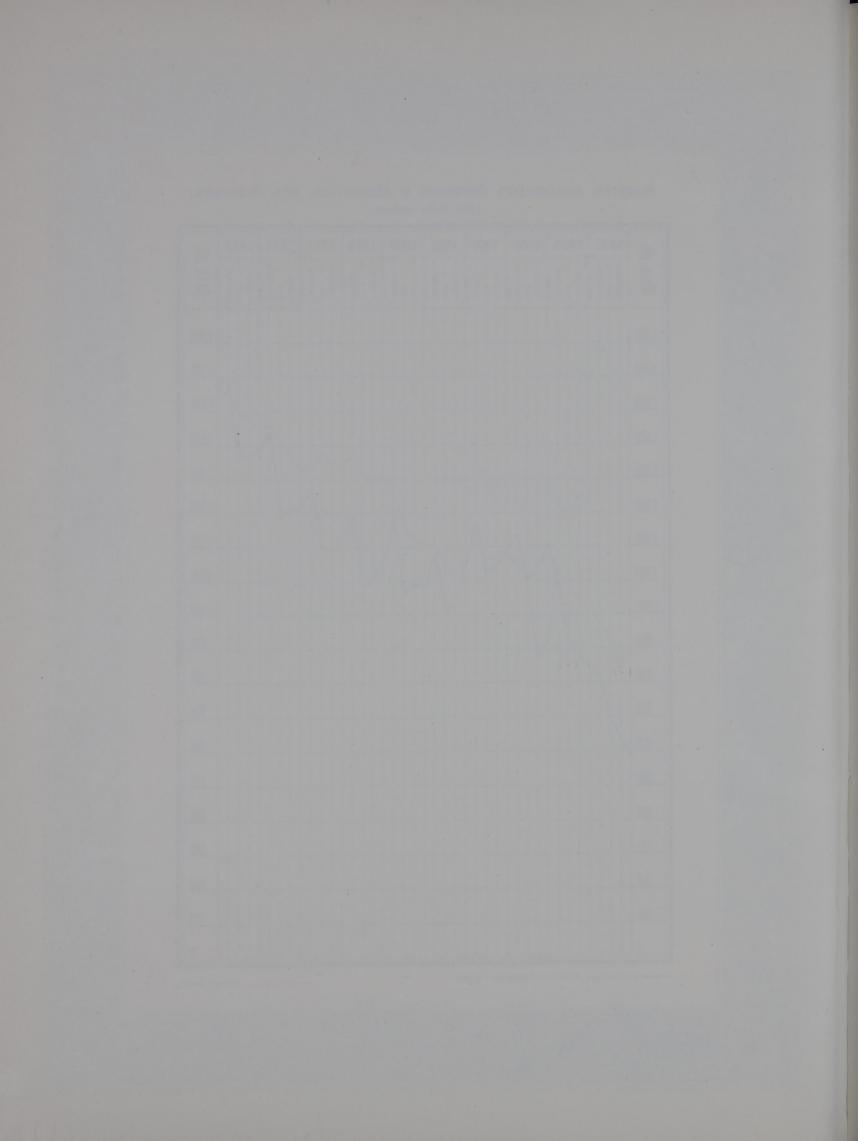
XXI

Выпускъ кредитныхъ билетовъ и обезпеченіе ихъ золотомъ. (На 1-ое число.)



Кредитные билеты въ обращеніи.

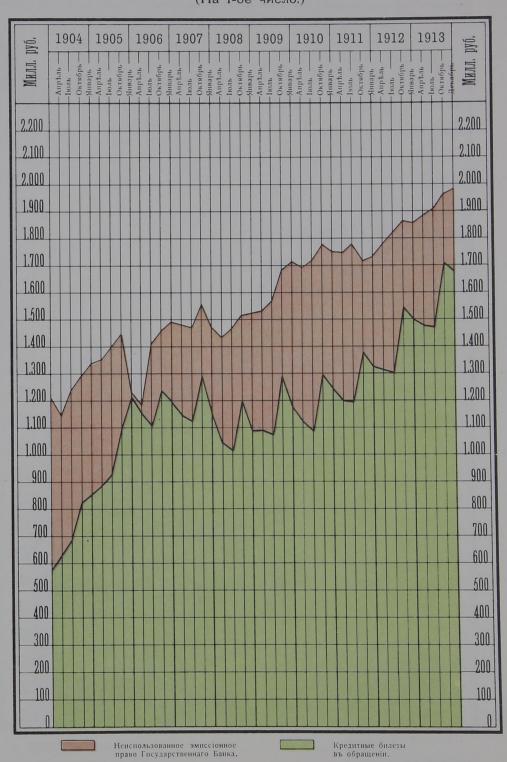
Золотой запасъ,

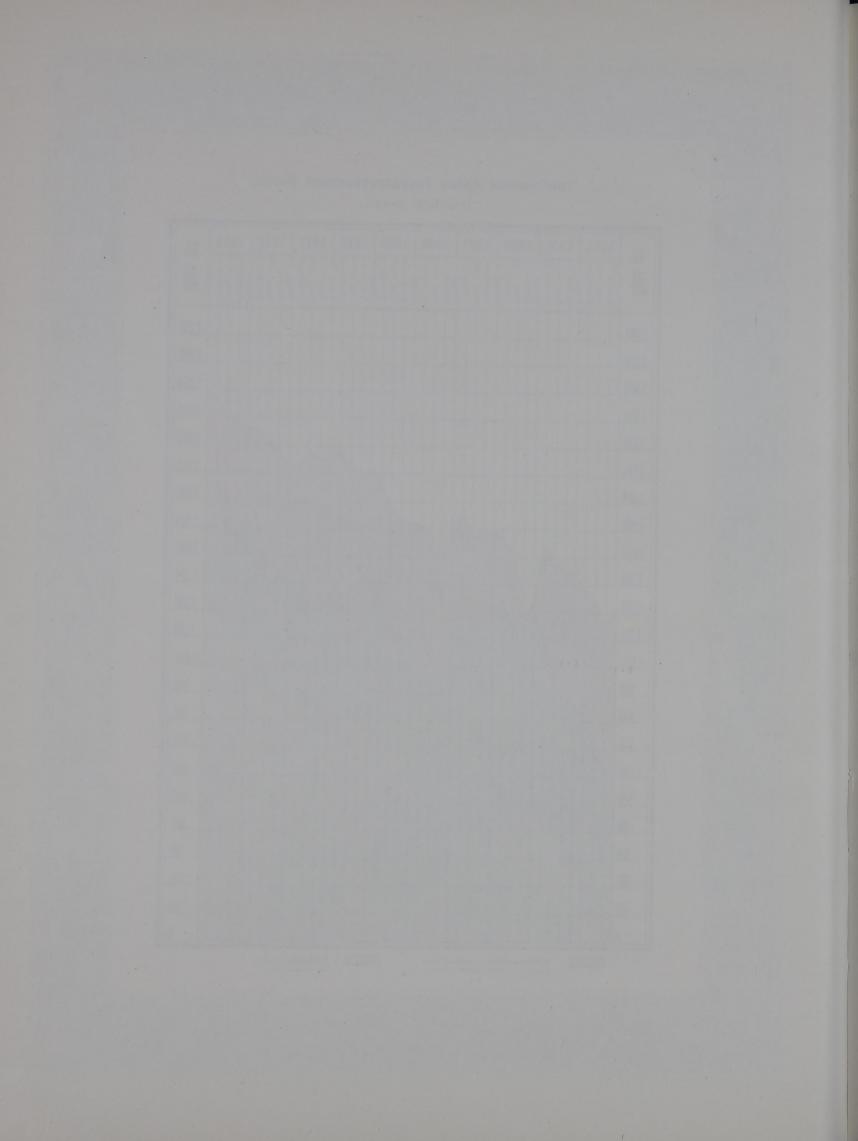


VVII

Эмиссіонное право Государственнаго Банка.

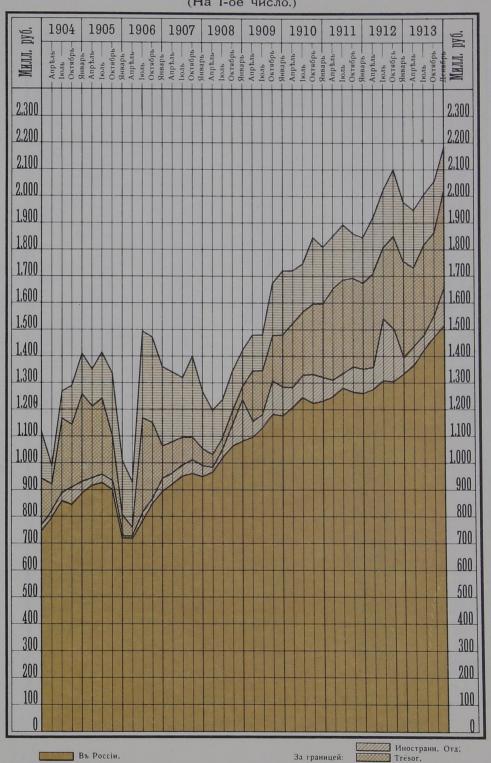
(На 1-ое число.)





Состояніе золотого запаса Государственнаго Казначейства и Государственнаго Банка.

(На 1-ое число.)



Государственн. Банкъ



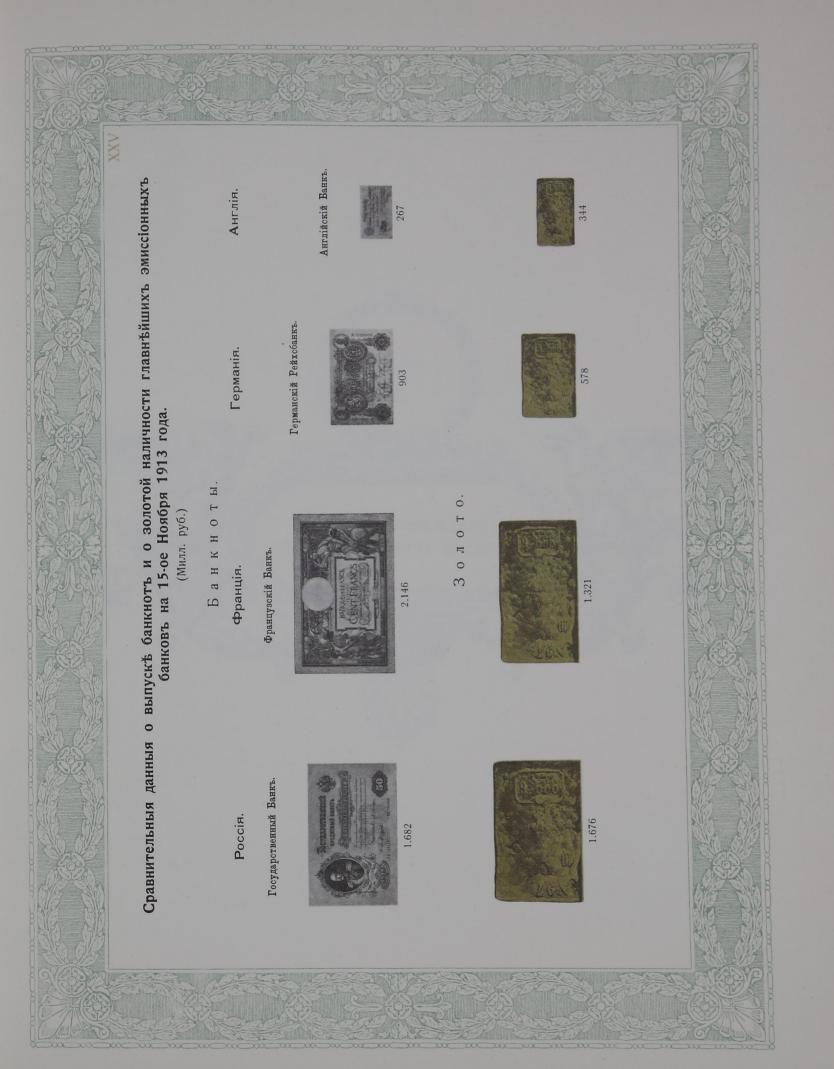


Состояніе счетовъ Государственнаго Банка. (Милл. руб.) На 16-ое Ноября 1913 г. Активъ. Золото. На 1-ое Января 1904 г. 1.676 903 2.917 1.553 Учетъ и ссуды. Серебро размѣнная монета. 998 481 Пассивъ. Кредитные билеты въ обращеніи. 1.682 578 2.917 1.553 Текущіе счеты и вклады. 855 1.078 Учетно-ссудныя операціи Прибыль Государственнаго Банка, Государственнаго Банка. поступившая въ казну. (Милл. руб.) (Милл. руб.) Прочія ссуды. Ссуды подъ Учетъ векселей и спец. текущ. сч. подъ векселя. Ссуды подъ хлъбъ и др. товары. Ссуды учрежд. Мелкаго кредита.

*) Предположительно.

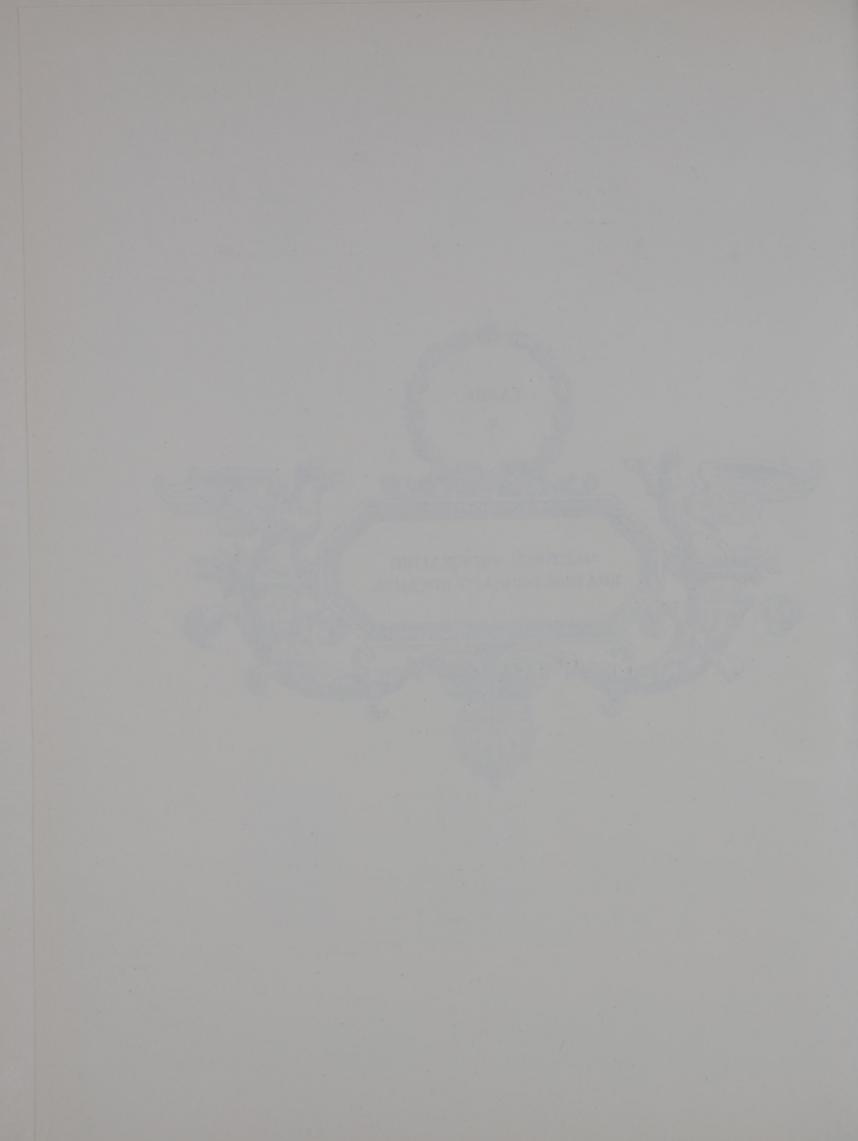
*) На 1-ое Декабря.

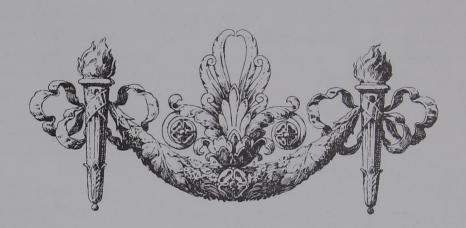














ъ началу разсматриваемаго десятилътія въ Россіи дъйствовало 40 коммерческихъ банковъ, располагавшихъ тремястами милліоновъ рублей собственныхъ средствъ; общая балансовая сумма ихъ на 1 января 1904 г. составляла 2.108 милл. рублей. Сверхъ того, существовало 192 общества взаимнаго кредита, съ общимъ балансомъ въ 306 милл. руб., и 255 городскихъ общественныхъ банковъ, съ 162-милліоннымъ балансомъ.

Въ такъ называемыхъ учрежденіяхъ «мелкаго кредита» (ссудо-сберегательныхъ и кредитныхъ товариществахъ и крестьянскихъ сословныхъ банковыхъ установленіяхъ) ссуды сельскому населенію составили къ 1 января 1904 г. всего 79 милл. рублей.

Какъ видно изъ приведенныхъ цифръ, коммерческіе банки имѣли, по размѣру своихъ операцій, первенствующее значеніе. Въ теченіе своей 30-40-лѣтней дѣятельности они стали крупной финансовой силой, обслуживая всѣ главнѣйшіе обороты русской торговли и промышленности. Другіе виды кредитныхъ установленій развивались сравнительно менѣе успѣшно, и въ частности кооперативныя начинанія въ видѣ обществъ взаимнаго кредита и учрежденій «мелкаго кредита», появившихся въ Россіи уже съ шестидесятыхъ годовъ, распространялись лишь съ большой постепенностью.

По численности отдъльныхъ учрежденій, сѣты банковыхъ установленій не могла, конечно, считаться достаточною для всего пространства Имперіи. Наиболѣе крупные банки—коммерческіе—располагали всего 268 отдѣленіями;

многія мѣсшносши, болѣе ошдаленныя ошъ крупныхъ ценшровъ, не имѣли досшупа къ правильно посшавленному кредишу.

Въ періодъ 1904—1913 гг. постановка банковаго дѣла въ Россіи значительно измѣнилась. Страна покрылась густою сѣтью кредитныхъ установленій различнаго типа. Коммерческіе банки утроили свою провинціальную сѣть, проникнувъ даже въ болѣе мелкіе торговые центры, и одновременно возникли многочисленные кредитные кооперативы. Въ операціи банковъ поступили вновь крупныя денежныя средства (2,5 милліарда руб. по вкладамъ и текущимъ счетамъ, діаграмма XXVI), и въ общемъ обороты ихъ увеличились впрое. Размѣръ суммъ, выданныхъ въ Россіи по учету векселей и ссудамъ (діаграмма XXVII), достигъ 4,7 милліардовъ рублей.

Быстрый рость банковь являлся прямымь слъдствемь того значительнаго накопленія новыхь денежныхь цънностей, которымь ознаменована была вторая половина минувшаго десятильтія. Приливь сбереженій и оборотныхь средствь населенія, подробно описанный въ главь ІІ, естественнымь образомь направлялся прежде всего въ кредитныя учрежденія, какь центры, собирающіе капиталь и распредъляющіе его на различныя нужды народнаго хозяйства. Часть суммь, постепенно поступавшихь въ банки, размыщена была въ краткосрочный обороть торговли, промышленности и сельскаго хозяйства, посредствомь учета и ссудь, другая часть обращена на реализацію цынныхь бумагь для снабженія капиталомь землевладьнія и промышленности.

Увеличеніе операцій выразилось наибольшей суммой въ балансѣ коммерческихъ банковъ. Общій размѣръ этого баланса достигъ къ 1 іюля 1913 г. 5,8 милліардовъ рублей, увеличившись на 3,7 милліарда, или на 176%. Собственныя средства банковъ возросли до 784 милл. руб., причемъ въ отдѣльныхъ случаяхъ на отдѣльное учрежденіе приходится до 75 милл. руб. и даже болѣе.

Разсмотръніе отчетныхъ данныхъ свидътельствуетъ, что суммы, приливавшія въ коммерческіе банки, были ими использованы большею частью въ направленіи, желательномъ для народнаго хозяйства, и распространялись ими въ странъ соотвътственно дъйствительной потребности въ капиталахъ. Изъ расчетовъ между правленіями банковъ и ихъ отдъленіями видно, что постепенно возрастаетъ доля средствъ, удъляемая на операціи въ провинціи. Не только не замъчается стягиванія вкладовъ изъ провинціи въ столицы, но, наобороть, наблюдается кредитованіе провинціальныхъ отдъленій за счетъ столичнаго прилива средствъ и дешевыхъ заграничныхъ кредитовъ.

Распред ва ричетно-ссудных воперацій на выдачи подъ векселя, товары и процентныя бумаги убъждаеть, что главн вішая часть затрать приходится на учеть и кредиты, обезпеченные векселями. Операціи эти, наибол в правильно удовлетворяющія потребность страны въ оборотных средствах не поддаются произвольному увеличенію. Вексельный кредить, основанный на лич-

номъ довъріи къ кліенту, требуеть особой осторожности со стороны банковъ, и потому увеличеніе суммы этого кредита болье чъмъ на одинъ милліардъ рублей въ теченіе неполныхъ десяти льть (+ 139%) заслуживаеть особаго вниманія. Учеть векселей особенно интенсивно развивался въ провинціальныхъ отдъленіяхъ.

Въ меньшей суммъ, хотя и въ высшемъ процентномъ соотношении, возрастала выдача ссудъ подъ товары. Операція эта, имѣющая существенное значеніе для отвечественной торговли, въ особенности для выгодной реализаціи урожаєвь, не получила до 1904 г. замѣтнаго развитія. Къ 1 января 1904 г. общая сумма выдачъ достигала всего 71 милл. рублей. Увеличенію оборотовъ способствовало изданіе въ 1905 г. закона, повысившаго допускаємый размѣръ краткосрочныхъ ссудъ до 80% стоимости товара (вмѣсто 66²/3%). Еще большее значеніе имѣло поощреніе со стороны Государственнаго Банка, поддерживавшаго и объединявшаго частныя кредитныя установленія въ выдачѣ ссудъ подъ хлѣбъ. Затраты коммерческихъ банковъ на эти ссуды постепенно увеличивались и составляють нынѣ главнѣйшую часть средствъ, обращаємыхъ страною на реализацію урожая. Особенно крупныхъ размѣровъ достигали выдачи подъ хлѣбъ въ теченіе 1911 г.—около одного милліарда рублей *).

Болъе спорною могла бы считаться желательность обращенія банками крупныхъ средствъ на обороты съ цънными бумагами. Какъ видно изъ діаграммы XXVIII, къ 1 іюля 1913 г. ими было затрачено 995 милл. руб. на выдачу ссудъ подъ бумаги и 325 милл. руб. на покупку бумагъ за свой счетъ, всего же 1.320 милл. руб., т.-е. болъе чъмъ втрое противъ 1904 года.

Для правильной оцънки явленія слъдуеть имъть въ виду причины, вызывающія рость этой операціи. Главнъйшею изъ нихъ нельзя не признать общее увеличеніе оборотовъ русскаго денежнаго рынка съ цънными бумагами.

Въ главъ II указано было, что въ теченіе послъднихъ льть сумма цънныхъ бумагъ, находившихся въ народномъ обращеніи, повысилась на 5 милліардовъ рублей. Размъщеніе столь крупной суммы новыхъ цънностей, конечно, не было бы возможно безъ участія банковъ, предоставляющихъ временно кредить подъ бумаги.

Однако, кромъ естественнаго роста ссудъ соотвътственно увеличившемуся обороту денежнаго рынка, наблюдалось и вліяніе спекулятивныхъ биржевыхъ сдълокъ, совершенныхъ кліентами, частью и самими банками.

Въ меньшихъ абсолютныхъ цифрахъ, чѣмъ операціи коммерческихъ банковъ, возросли обороты кооперативнаго кредита. Однако, пропорціональное увеличеніе было еще болѣе выдающимся. Распространеніе обществъ взаимнаго кредита шло очень быстро, захватывая все болѣе широкіе круги провинціи.

^{*)} Точнъе, 991 милл. рублей.

Всего за девять лѣть открыто 740 новыхъ обществъ, и число ихъ увеличилось болѣе чѣмъ втрое. Число членовъ возросло съ 125 тыс. до 615, т.-е. въ пять разъ, и балансы обществъ превысили къ 1 іюля 1913 г. одинъ милліардъ рублей.

Дъятельность обществъ проникаетъ постепенно въ самыя глухія мъстности, развивая обслуживаніе кредитомъ сельскаго хозяйства. Нъкоторыя мъстности, носящія по преимуществу земледъльческій характеръ, къ настоящему времени покрыты густой сътью обществъ.

Развитие кооперативнаго кредита отвъчало, несомнънно, назръвшей потребности народнаго хозяйства. Однако, нельзя не замътить, что при учреждени обществъ не всегда соблюдалась населениемъ должная осторожность, и положение нъкоторыхъ молодыхъ кооперативовъ нельзя считать вполнъ прочнымъ.

Въ отличие от другихъ кредитныхъ установлений мало увеличились въ періодъ 1904—1913 гг. городскіе общественные банки. Причину въ данномъ случав нужно видъть отчасти въ устарълости довольно ственительнаго Положенія, изданнаго въ 1883 году. Надо ожидать, что изданный въ 1913 г. новый законъ дасть городскимъ банкамъ возможность болъе успъшнаго развитія.

Въ области мелкаго кредита послъднее десятилътие имъло выдающееся значение. Желательность дешеваго кредита, близкаго къ нуждамъ крестьянскаго хозяйства и мелкаго ремесла, сознавалась издавна. Въ течение второй половины минувшаго столътия Правительствомъ учрежденъ былъ рядъ сельскихъ и волостныхъ банковъ и разръшено образование ссудо-сберегательныхъ и кредитныхъ товариществъ. Товарищества эти положили начало примънению въ крестьянской средъ «кредитной коопераци», т.-е. организации, основанной на добровольномъ объединении извъстныхъ другъ другу лицъ, съ цълью получения ими кредита, причемъ этими лицами принимается на себя имущественная круговая отвътственность по обязательствамъ организации.

Однако, развитіе оборотовъ мелкаго кредита не оправдывало возложенныхъ на него надеждъ. Пріуроченіе части кредитныхъ установленій къ крестьянской общественной организаціи и зависимость ихъ отъ «міра» придавали операціямъ малую подвижность. Притомъ руководство предоставлялось лицамъ, не подготовленнымъ къ этой отрасли дъятельности и мало заинтересованнымъ въ ея устышности. Большинство сословныхъ крестьянскихъ банковыхъ установленій фактически прекратило дъятельность, раздавъ всъ деньги въ безвозвратныя ссуды и занимаясь лишь перепискою долговъ на новые сроки.

Развитіе кооперативныхъ учрежденій находилось въ лучшихъ условіяхъ, но задерживалось отсутствіемъ достаточныхъ денежныхъ средствъ. Опыть большинства кооперативовъ доказалъ, что мелкому кредиту нужны сильная финансовая поддержка государства и постоянный надзоръ и совъть.

Закономъ 1904 г. непосредственная забота о преуспъяніи мелкаго кредита была возложена на Государственный Банкъ. При Банкъ образованы были особое «управленіе по дъламъ мелкаго кредита» и центральный комитеть изъ представителей въдомствъ. На мъстахъ учреждены губернскіе комитеты изъ представителей въдомствъ и земства, и образованъ, подъ наблюденіемъ и руководствомъ управляющихъ мъстными учрежденіями Государственнаго Банка, штать инспекторовъ, призванныхъ провърять операціи мелкихъ кредитныхъ установленій и оказывать имъ содъйствіе совътами и помощью въ постановкъ счетоводства. Работа инспекторовъ оказалась особенно полезною, но потребовала затраты большого труда. Для того, чтобы справиться съ этой общирной задачей, пришлось назначить свыше 500 инспекторовъ, и число ихъ еще увеличивается, требуя со стороны Государственнаго Банка крупныхъ затратъ на административные расходы.

Одновременно съ принятіемъ на себя руководства мелкимъ кредитомъ Государственный Банкъ долженъ былъ предоставить на операціи его значительныя денежныя средства. Однако, поддержка Государственнымъ Банкомъ, какъ учрежденіемъ эмиссіоннымъ, должна была, по возможности, получить характеръ краткосрочныхъ затратъ. Поэтому, главнымъ образомъ, увеличены были ссуды на оборотныя средства; для увеличенія же ссудъ въ основные капиталы сперва дана была Управленію по дъламъ мелкаго кредита небольшая сумма, въ размъръ около 3 милл. руб., а потомъ закономъ 1910 г. привлечены средства Сберегательныхъ кассъ. Для этой цъли предназначены были единовременно 20 милл. руб. и ежегодно 10% прироста суммъ. Всего къ концу 1913 г. средства, которыя могли быть отпущены изъ этого источника, опредъляются въ суммъ около 59 милл. рублей. Наконецъ, съ 1911 г. прибавились еще смътныя ассигнованія на образованіе спеціальныхъ капиталовъ для веденія посредническихъ операцій.

Обезпечивая мелкому кредиту должное руководство и значительную денежную поддержку, законодательные акты послъдняго десятилътия не вводили такихъ новшествъ, которыя бы требовали ломки уже созданнаго въ предъидущия десятилътия. Къ ранъе дъйствовавшимъ учреждениямъ присоединены лишь общественныя ссудо-сберегательныя кассы и земския кассы, кредитующия какъ отдъльныхъ заемщиковъ, такъ и кредитные кооперативы. Задача всъхъ этихъ учреждений опредълена была провозглашениемъ руководящаго принципа, что кредитъ долженъ имъть производительное направление и основываться на строго хозяйственномъ расчетъ безъ послаблений благотворительнаго свойства. Опытъ послъднихъ лъть доказалъ правильность оснований, принятыхъ съ 1904 г. для обезпечения деревни столь необходимымъ ей кредитомъ.

Къ 1 января 1904 г. (діаграммы XXX и XXXI) дѣйствовало въ Имперіи всего около 6 тыс. мелкихъ кредитныхъ учрежденій, изъ нихъ 5 тыс. крестьянскихъ сословно-общественныхъ, большею частью бездѣйствовавшихъ за отсутствіемъ

свободныхъ средствъ. Черезъ 10 дътъ было уже около 18 тыс. учрежденій. Число членовъ возросло до 10 милліоновъ, собственныя средства достигли kъ 1 октября 1913 года *) 171 милл. руб., вклады-422 милл. руб., займы-167 милл. руб.; въ ссуды же было выдано 629 милл. рублей.

Мелкій кредить обслуживаеть въ настоящее время приблизительно 2 /₅ крестьянскихъ хозяйствъ (противъ 1 /₁₀ въ 1904 г.), причемъ въ среднемъ на каждаго участника кредитныхъ учрежденій приходится 62 руб. оборотныхъ средствъ противъ 46 руб. въ 1904 году.

Особенно наглядны выводы, получаемые при сопоставленіи данныхъ, касающихся не всей массы мелкихъ кредитныхъ учрежденій, а лишь кооперативовъ. Число ихъ составляло въ 1904 г. немногимъ болѣе одной тысячи, къ концу же 1913 г. свыше 12 тысячъ. Точно такъ же и общая сумма средствъ, бывшихъ въ распоряженіи кооперативовъ, возросла съ 50 милл. до 621 милл. руб. (въ концѣ 1913 г.). Кооперативныя учрежденія оказались наиболѣе приспособленными къ нуждамъ русской деревни, приступившей къ переустройству своего хозяйственнаго быта.

Какъ доказано было примъромъ нѣкоторыхъ странъ Западной Европы, кредитная кооперація имѣетъ особенно крупное значеніе въ періоды распространенія хозяйственныхъ улучшеній и, въ частности, образованія единоличныхъ крестьянскихъ хозяйствь, стремящихся перейти къ болѣе совершеннымъ способамъ работы. Извѣстнымъ подтвержденіемъ этого вывода въ условіяхъ русской жизни служить наблюденіе, что кредитныя и ссудо-сберегательныя товарищества особенно многочисленны и обезпечены средствами въ районахъ, наиболѣе устѣвшихъ примъниться къ усовершенствованнымъ формамъ хозяйствъ, какъ-то на югѣ и юго-западѣ, въ Предкавказыѣ, Привислинскомъ краѣ и особенно въ Прибалтійскихъ губерніяхъ. Въ этихъ мѣстностяхъ средняя сумма оборотныхъ средствъ, приходящихся на каждаго участника кооперативовъ, доходить до 177 и въ нѣкоторыхъ товариществахъ даже до 700 рублей и болѣе.

Разсмотръніе отчетныхъ данныхъ приводить еще къ нѣкоторымъ другимъ выводамъ, благопріятнымъ для народнаго хозяйства. Главнѣйшій изъ нихъ заключается въ томъ, что мелкій кредить даже въ настоящей первоначальной стадіи своего развитія не только поглощаетъ средства, почерпаемыя изъ общаго оборота страны, но, повидимому, способствуеть самостоятельному нарастанію денежныхъ средствъ въ крестьянской средъ. При общей суммъ правительственныхъ ссудъ, достигшей къ 1 октября 1913 г. 110 милл. руб., и 58 милл. руб. прочихъ займовъ, мелкими кредитными установленіями было принято вкладовъ на 422 милл. руб., въ томъ числъ одними лишь кооперативами 342 милл. руб.;

^{*)} Свъдънія въ діаграммахъ даны на 1 января 1913 года.

при этомъ ежегодный приростъ вкладовъ въ кооперативахъ постепенно прогрессируетъ, доходя до 45%.

Затъмъ необходимо отмътить данныя, свидътельствующія о правильной постановкъ ссудной операціи. Число просроченныхъ ссудъ съ каждымъ годомъ сокращается. Даже въ сословныхъ учрежденіяхъ наблюдается улучшеніе. Въ кооперативахъ же просрочивалось въ минувшемъ десятильтіи не болъе 5-9% всей суммы выданныхъ ссудъ; въ послъднее время процентъ этотъ еще понизился, дойдя до 3-5%.

Въ связи съ дъятельностью ссудо-сберегательныхъ и кредитныхъ товариществъ началось объединение ихъ въ районные союзы. Какъ видно изъ опыта странъ, гдъ кооперативы успъли достигнуть наибольшаго развития, союзы являются логически необходимымъ завершениемъ кооперативной системы. Однако, для возникновения своего они предполагаютъ достижение отдъльными учреждениями извъстной ступени развития и упрочения.

До послѣдняго десятилѣтія стремленіе къ образованію союзовъ въ Россіи едва начало обозначаться. Въ серединѣ 1913 г. дѣйствовало въ Имперіи 11 союзовъ, съ балансомъ около 3 милл. рублей.



Въ заключеніе обзора оборотовъ краткосрочнаго кредита необходимо отмѣтить, что быстрый рость банковыхъ установленій различныхъ типовъ выдвинулъ рядъ вопросовъ, требующихъ въ ближайшемъ времени законодательнаго разрѣшенія.

Выяснилась необходимость въ болъе дъйствительномъ надзоръ за дъятельностью кредитныхъ учрежденій, для каковой цъли предположено усиленіе ревизіонной дъятельности Министерства Финансовъ и увеличеніе ассигнуемыхъ для этой надобности средствъ. Неотложнымъ представляется болъе полное огражденіе интересовъ лицъ, прибъгающихъ къ услугамъ банковъ, особенно въ оборотахъ съ процентными бумагами. Отсутствіе достаточныхъ гарантій замъчалось въ отношеніи неакціонерныхъ учрежденій — банкирскихъ домовъ и конторъ. Ближайшую заботу Правительства составила поэтому выработка законопроекта о «частныхъ банкирскихъ предпріятіяхъ». Примъненіе части этихъ постановленій и къ акціонернымъ банкамъ, а также другимъ кредитнымъ

учрежденіямъ, дѣйствующимъ на основаніи уставовъ, составить затѣмъ предметь особаго законопроекта. Наконецъ, предвидится новая разработка положеній о кредитныхъ кооперативахъ, вырабатывается законопроекть о предоставленіи земствамъ образованія кредитныхъ учрежденій, аналогичныхъ городскимъ банкамъ, и еще стоить на очереди наиболѣе обширный общій вопросъ— о разработкѣ системы неипотечнаго кредита, спеціально приспособленнаго для нуждъ сельскаго хозяйства.



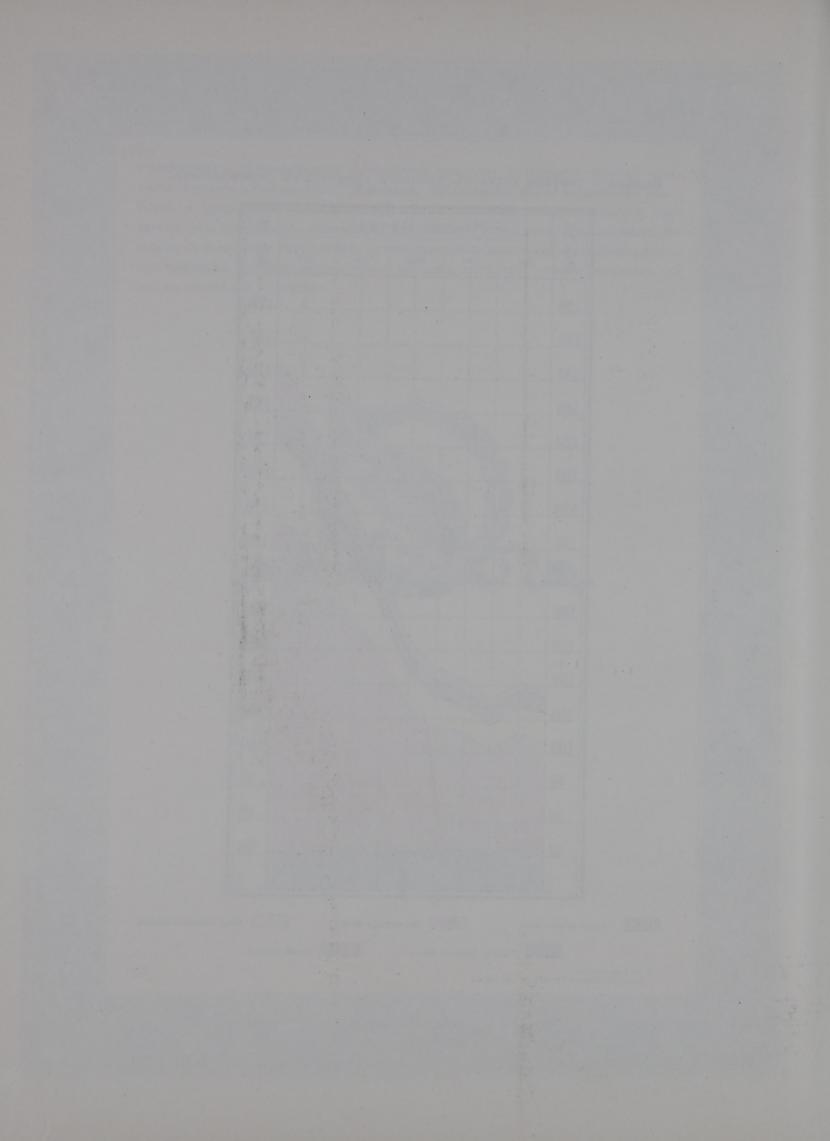
XXVI

Вклады и текущіе счета въ русскихъ кредитныхъ учрежденіяхъ.



Государственный Банкъ. Коммерческіе Банки. Об-ва Взаимнаго Кредита.

^{*)} На 1-ое Октября. Свъдънія Мелкаго Кредита на 1-ое Іюля.



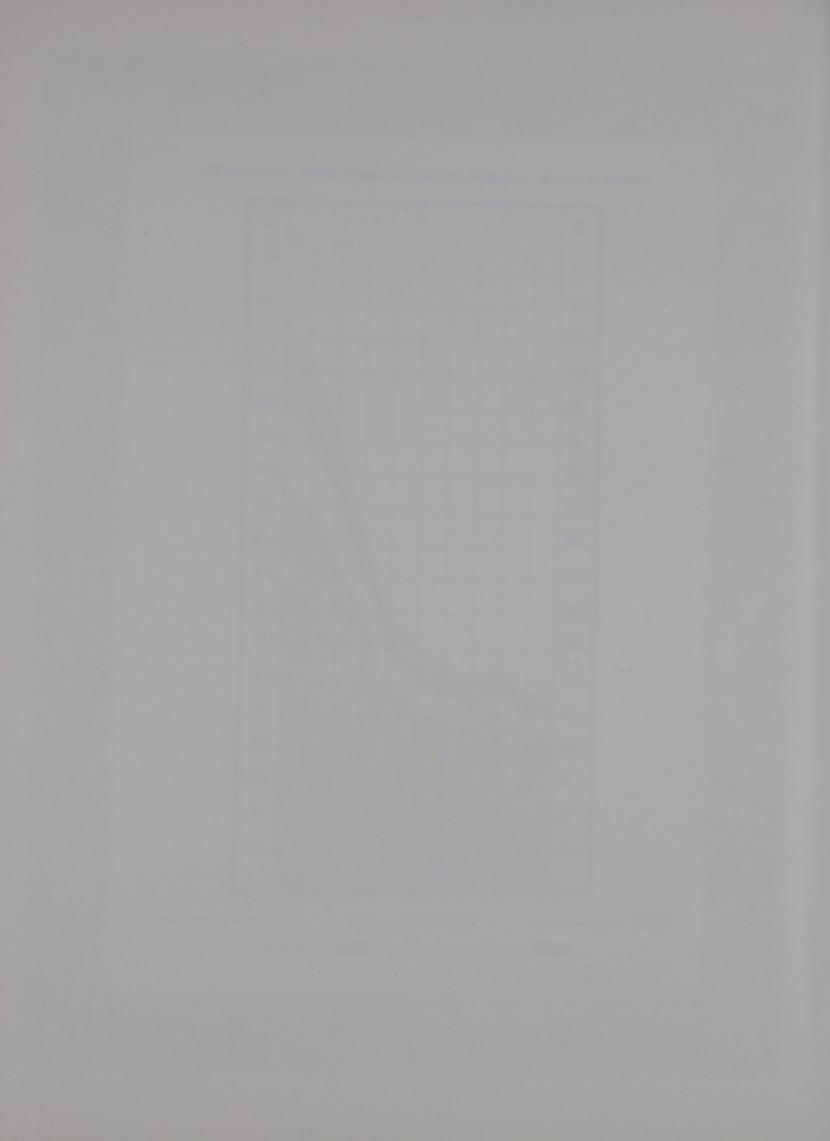
XXVII

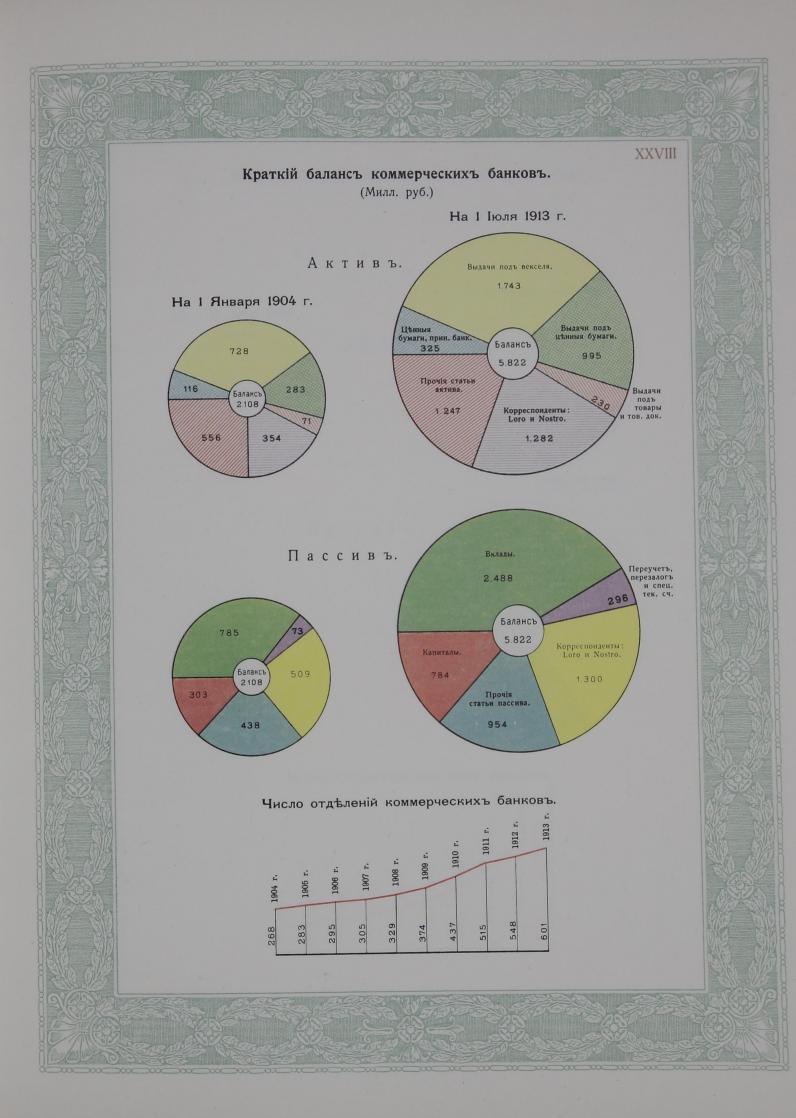
Учетно-ссудныя операціи русскихъ кредитныхъ учрежденій.



Государственный Банкъ. Коммерческіе Банки. Об-ва Взаимнаго Кредита.

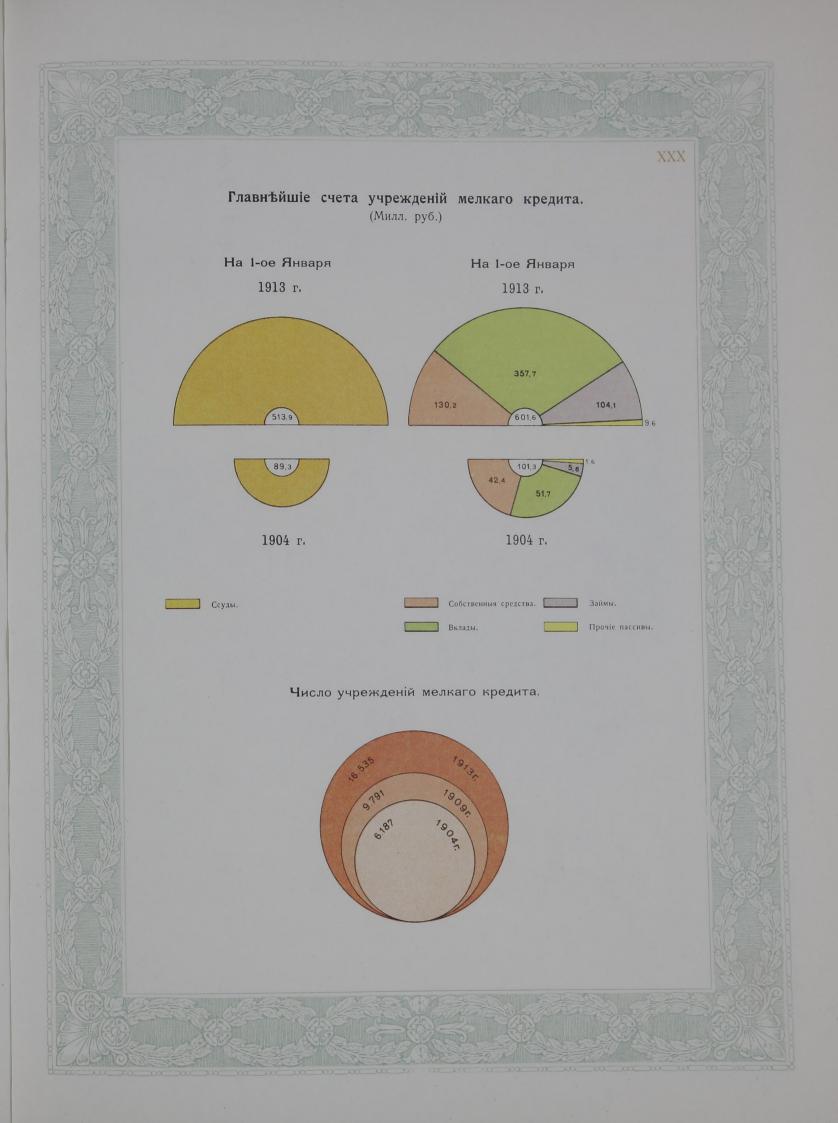
*) На 1-ое Октября. Свъдънія Мелкаго Кредита на 1-ое Іюля.



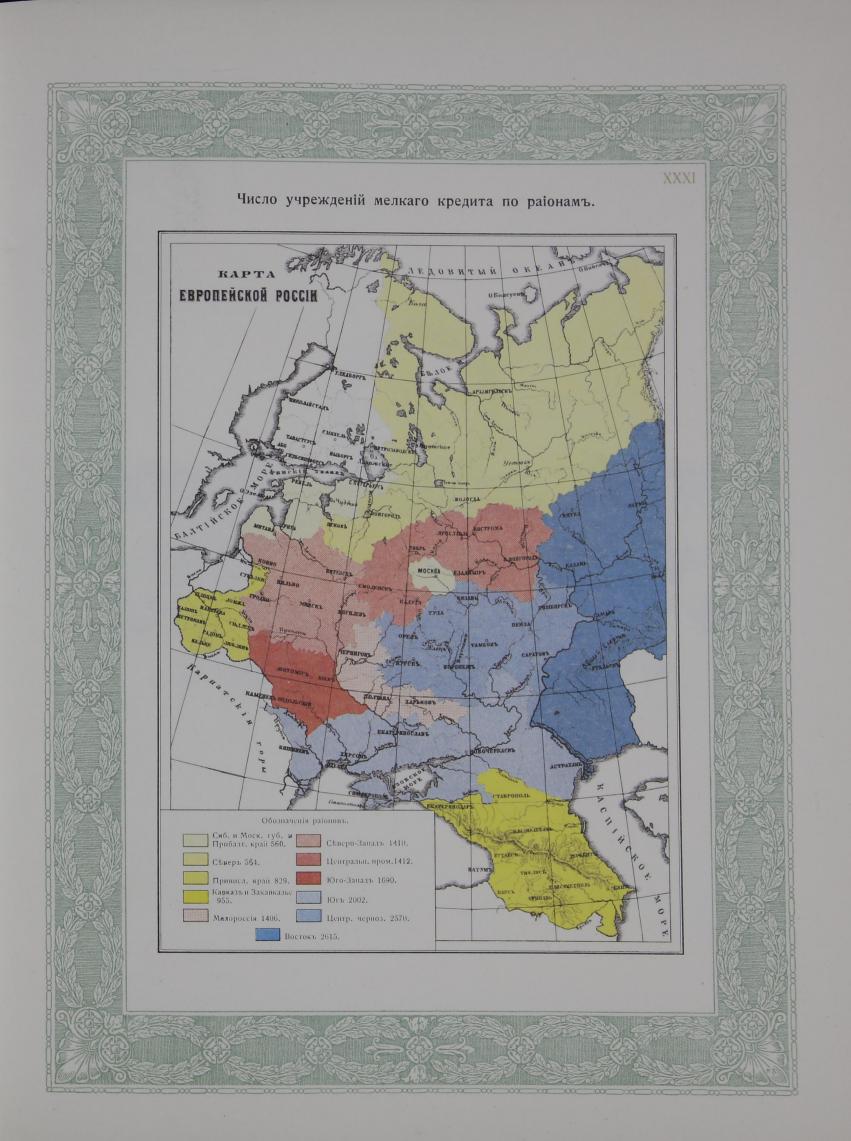


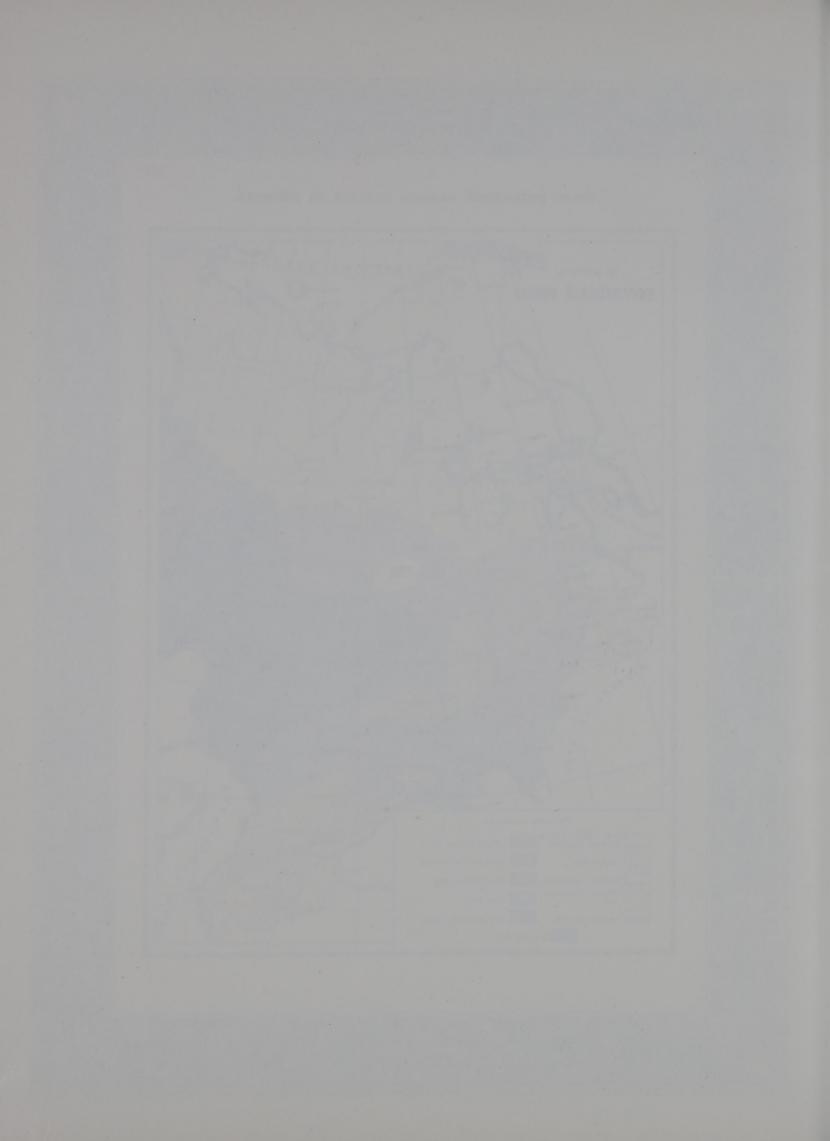


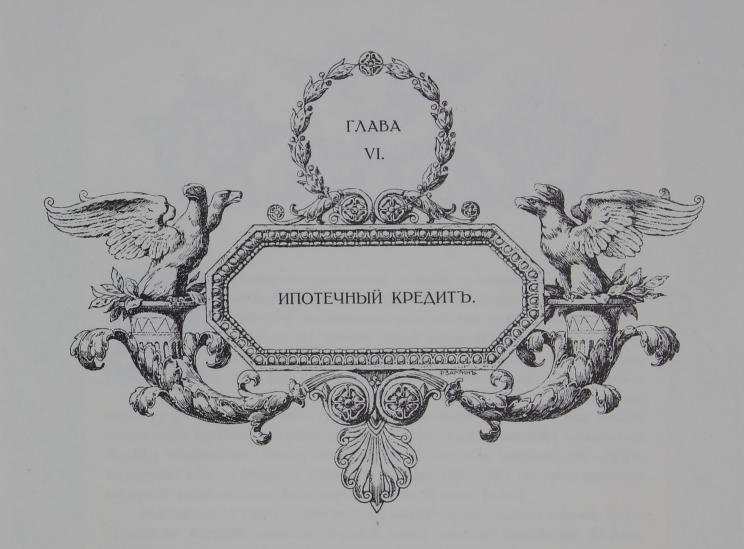




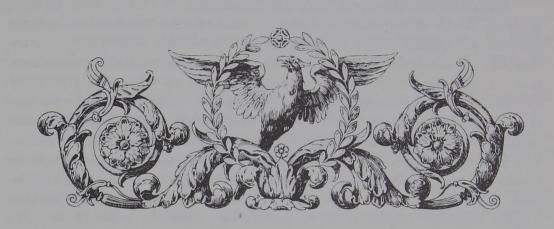














трятельность земельных банковъ и городскихъ кредитныхъ обществъ въ періодъ 1904—1913 гг. находилась въ непосредственной зависимости от общихъ условій народнаго хозяйства. Въ началъ этого десятильтія почти пріостановилась выдача ипотечныхъ ссудъ, обычно возраставшая довольно равномърно. Сдълки по куплъ-продажъ недвижимыхъ имуществъ, связанныя въ большинствъ случаевъ съ

залогомъ ихъ, стали во время войны и смуты болъе ръдкими, и еще больше сократилось требование новыхъ ссудъ вслъдствие падения расцънки ипотечныхъ бумагъ, выдаваемыхъ заемщикамъ. Особенно замътно уменьшилась выдача городскихъ ссудъ (діаграмма XXXII); въ течение 1905—1907 гг. задолженность городской недвижимости даже понизилась на 55 милл. рублей.

Начавшееся съ 1906 г. перестроеніе сельскаго землевладѣнія вызвало, послѣ временного затишья, особенно сильный рость операцій земельныхъ банковъ, такъ какъ ипотечный кредить служилъ главнымъ источникомъ средствъ для мобилизаціи земли и устройства мелкихъ единоличныхъ хозяйствъ. Одновременно и крупное землевладѣніе пользовалось ссудами, учитывая возраставшую стоимость земли.

Въ городахъ ипотечно-ссудныя операціи поставляли средства для постройки новыхъ зданій, потребность въ которыхъ стала особенно острою, въ виду быстраго роста городского населенія.

Въ общемъ увеличеніе ипотечной задолженности въ Россіи составило за девять лѣтъ, 1904—1912 гг., около 1,7 милліарда рублей, или 52% долга, къ 1 января 1904 года. Изъ этой суммы около 1,3 милліарда приходилось на сельское землевладѣніе (76%) и свыше четырехсотъ милліоновъ рублей (24%) на городскую недвижимость (діаграммы XXXII и XXXIII).

Городская задолженность начала увеличиваться въ 1908 г., т.-е. съ того времени, когда болъе замътно сталъ обозначаться общій экономическій подъемъ въ странъ. Всего въ четвире года, 1909-1912, увеличение ссудъ составило, за вычетомъ погашенія по старымъ долгамъ, свыше 400 милл. руб., m.-e. въ среднемъ болѢе 100 милл. руб., или 10% въ годъ. При всей своей интенсивности выдача ссудъ не поспъвала, однако, за потребностью въ кредить, такъ какъ банки не могли въ необходимой мъръ развивать свои обороты. Часть учрежденій – городскія кредитныя общества – не обладають еще, въ виду недавняго возникновенія ихъ, возможностью значительнаго сбыта своихъ бумагъ, земельные же банки связаны пребованіями закона, не допускающаго выдачи въ городахъ ссудъ больше, чъмъ на одну треть общаго размъра ссудной операціи. Недостатокъ въ ипотечномъ кредитъ, наблюдавшійся въ городахъ при небываломъ ростъ ихъ застройки и подъемъ цънъ земли, побудилъ Министерство Финансовъ къ разработкъ и внесенію въ законодательныя учрежденія законопроекта о расширеніи операціи акціонерныхъ земельныхъ банковъ по выдачъ городскихъ ссудъ.

Причины увеличенія задолженности сельскаго землевладѣнія болѣе сложны. Для выясненія ихъ приходится разсматривать въ отдѣльности обороты различныхъ банковъ, т.-е. частныхъ учрежденій, Государственнаго Дворянскаго и Крестьянскаго Банковъ.

Къ началу 1904 г. во всѣхъ банкахъ заложено было $57^{1}/_{2}$ милліоновъ десятинъ; изъ нихъ наибольшая часть, 33 милліона десятинъ, приходилась на частные банки, какъ болѣе старые по времени возникновенія; $17^{1}/_{2}$ милліоновъ десятинъ было заложено въ Дворянскомъ Банкѣ и 6,9 милліоновъ въ Крестьянскомъ Банкѣ (діаграмма XXXII).

Въ теченіе посавднихъ восьми авть, за которыя имвются полныя данныя, т.-е. за 1904-1911 гг., общая площадь земли, заложенная во всвхъ кредитныхъ учрежденіяхъ, возросла на 8,9 милл. десятинъ, или на $16^{0}/_{0}$.

Большая часть этого увеличенія приходится на Крестьянскій Банкъ, залоги его увеличились вдвое (+7,5 милл. дес.=109%) *). Въ частныхъ установленіяхъ прибавилось всего 4,7 милл. десятинъ, или 14%; наконецъ, въ Дворянскомъ Банкѣ не только не наблюдалось увеличенія, но даже убыло 3,3 милл. десятинъ, или 18,5% площади заложенныхъ земель.

^{*)} За 1912 г. увеличеніе площади заложенной въ Крестьянскомъ Банкѣ земли составило еще 1 милл. десятинъ.

Сопоставление этихъ цифръ показываетъ измѣненіе, происшедшее въ составѣ землевладѣнія. За счетъ крупныхъ имѣній перешло къ крестьянамъ 13% всей заложенной въ банкахъ земельной площади. Переходъ залоговъ въ Крестьянскій Банкъ наблюдался какъ въ частныхъ ипотечныхъ установленіяхъ, такъ, въ особенности, въ Дворянскомъ Банкѣ.

Въ частныхъ банкахъ было погашено въ теченіе послѣднихъ девяти лѣтъ почти 50% выданныхъ ранѣе ссудъ, причемъ одной изъ причинъ этого явленія должна считаться продажа земли крестьянамъ. Изъ Дворянскаго же Банка перешли въ Крестьянскій залоги въ суммѣ, составлявшей, по отчетнымъ даннымъ, 161 милл. рублей.

Не менѣе показательны цифры, выражающія рость общей земельной задолженности и, въ особенности, сумму, лежащую въ среднемъ на одной десятинѣ земли. Всего задолженность сельскаго землевладѣнія увеличилась съ 1 января 1904 г. по 1 января 1913 г. на 1.249 милл. руб. (т.-е. 61%), средняя же задолженность на одну десятину возросла на 12,7 рублей.

Причиною столь значительнаго обремененія земли новыми ипотечными ссудами являєтся отчасти повышеніе стоимости земли, дававшее поводъ къ перезалогамъ, но, главнымъ образомъ, переходъ земли къ крестьянамъ. Переходъ этоть сопровождался назначеніемъ крестьянамъ ссудъ въ повышенномъ размъръ.

Въ частныхъ банкахъ увеличилась сумма выданныхъ ссудъ на 362 милл. руб., и средняя подесятинная цифра долга возросла, вслъдствіе болъе высокихъ оцънокъ, съ 29 руб. до 33½ руб., т.-е. всего на 4½ рубля. Такой размъръ обремененія земли долженъ считаться сравнительно очень умъреннымъ и объясняется тъмъ, что въ частныхъ ипотечныхъ установленіяхъ, развившихъ свои операціи раньше Дворянскаго и Крестьянскаго Банковъ, часть выданныхъ въ прежніе годы ссудъ уже въ значительной мъръ погашена.

Въ дъятельности Дворянскаго Банка, начиная съ 1904 г., наблюдается постепенное сокращеніе выдачи ссудъ (діаграмма XXXIV), продолжавшееся до 1907 г., въ которомъ сумма ссудъ изъ Банка уменьшилась до 10 милл. руб. противъ 33,6 милл. руб. въ 1903 году. Причиной этому послужили установленныя для операцій Банка, по случаю войны съ Японіей, временныя ограниченія, затьмъ переходъ, согласно закону 21 марта 1906 г., къ выдачъ ссудъ, взамъть наличныхъ денегъ, закладными листами, причемъ наступившее въ то время пониженіе курса этихъ листовъ еще болье затрудняло пользованіе кредитомъ изъ Банка, и, наконецъ, на размъръ оборотовъ Банка не могла не повліять значительно расширившаяся съ 1906 г. дъятельность Крестьянскаго Банка по покупкъ земель за собственный счетъ.

Въ посађдующіе годы дъйствіе означенныхъ причинъ устраняется или въ значительной степени ослабляется. Такъ, установленныя по случаю войны

ограниченія были отмѣнены въ декабрѣ 1906 г.; курсъ закладныхъ листовъ Банка съ конца 1906 г. началъ постепенно повышаться; покупка земель Крестьянскимъ Банкомъ съ 1908 г. замѣтно сократилась. Обстоятельства эти, на ряду съ почти повсемѣстнымъ, значительнымъ подъемомъ стоимости земельныхъ имуществъ, имѣли послѣдствіемъ вновь начавшееся съ 1908 г. увеличеніе дѣятельности Банка, выдача изъ котораго ссудъ, ежегодно повышаясь, поднялась въ 1912 г. до 62,9 милл. рублей.

Въ исключительныхъ условіяхъ находились операціи Крестьянскаго Банка: дѣятельность его въ періодъ 1904—1913 гг. далеко выходила изъ предѣловъ ипотечнаго кредита. Имѣя съ самаго учрежденія задачею облегчать крестьянамъ выдачею ссудъ пріобрѣтеніе земельной собственности, Банкъ получилъ, сверхъ сего, въ 1895 г., въ видѣ временной мѣры, право покупки имѣній за свой счеть для перепродажи ихъ крестьянскому населенію. Операція эта была, однако, ограничена собственнымъ капиталомъ Банка и потому не получала широкаго развитія. Въ теченіе первыхъ десяти лѣтъ было куплено въ среднемъ не болѣе 95 тысячъ десятинъ въ годъ, всего на 67 милл. руб., тогда какъ ссудъ было выдано за то же время на 417 милл. рублей.

Указъ 3 ноября 1905 г. призвалъ Крествянскій Банкъ къ широкому участію въ обезпеченіи быта малоземельныхъ и безземельныхъ крествянъ.

Покупкамъ земли были приданы общирные размъры предоставленіемъ Банку для усиленія средствъ прибътать къ выпуску свидътельствъ. Мъра эта была восполнена разръшеніемъ, по закону 21 марта 1906 г., выдачи 5% свидътельствъ и 6% обязательствъ по нарицательной цънъ продавцамъ, въ уплату за имънія. Наконецъ, въ томъ же году предоставлено Банку для облегченія расчетовъ за покупаемыя имънія не выплачивать полностью всей стоимости пріобрътаемой земли, а въ зачеть ея принимать на себя лежащій на имъніяхъ долгъ Дворянскому и частнымъ банкамъ.

При такомъ усиленіи денежныхъ рессурсовъ Крестьянскій Банкъ имѣлъ возможность широко развить свои операціи по земельному обезпеченію крестьянъ. Выполненію этой задачи способствовало усилившееся въ 1906 и 1907 гг. предложеніе въ продажу частновладѣльческихъ имѣній. Въ 1906 г. Банкомъ было куплено свыше 1,1 милл. десятинъ, въ 1907 г.—свыше 1½ милліоновъ, въ 1908 г.—болѣе полумилліона десятинъ. Затѣмъ, по мѣрѣ сокращавшагося предложенія, количество пріобрѣтаемой земли постепенно уменьшалось, составивъ въ общемъ итогѣ 1905—1912 гг. около 4 милл. десятинъ, стоимостью свыше 400 милл. рублей (діаграмма XXXV).

Цѣна покупокъ равнялась въ среднемъ 102 руб. за десятину (противъ 109 руб. въ 1903 г.), колеблясь изъ года въ годъ отъ 60 до 113 руб. *), соот~

^{*) 60} руб. въ 1911 г., 113 руб. въ 1909 году.

вътственно преобладанію сдълокъ въ различныхъ мѣстностяхъ Имперіи. Сравнительно мало вліялъ на стоимость покупокъ постепенный рость земельныхъ цѣнъ. Сосредоточеніе въ Крестьянскомъ Банкѣ части сдѣлокъ по продажѣ земли крестьянамъ значительно способствовало, вслѣдствіе ослабленія конкуренціи, поддержанію твердаго уровня цѣнъ. Въ 1906 и 1907 гг. Банкомъ не было допущено обезцѣненія продаваемыхъ частновладѣльческихъ имѣній. Точно такъ же былъ затѣмъ предупрежденъ искусственный подъемъ продажной стоимости земли, когда спросъ со стороны крестьянъ сталъ принимать значительные размѣры. Въ общемъ цѣны, назначенныя Банкомъ, были на 23% ниже платимыхъ крестьянами при покупкахъ непосредственно отъ частныхъ владѣльцевъ.

Въ дополненіе къ четыремъ милліонамъ десятинъ, пріобрѣтеннымъ Крестьянскимъ Банкомъ за свой счетъ, ему передано было, по ВЫСОЧАЙШЕМУ повелѣнію 12 августа 1906 г., для земельнаго обезпеченія крестьянъ, свыше 1,2 милл. десятинъ изъ владѣній Удѣльнаго Вѣдомства. Оцѣнка этой земли, укрѣпленной во владѣніи Банка въ теченіе 1907—1912 гг., была очень низка, составляя всего 69½ милл. руб., т.-е. въ среднемъ по 56 руб. за десятину. Возможная перевыручка отъ продажи земли крестьянамъ предназначена была къ обращенію въ особый фондъ, которому впослѣдствіи ВЫСОЧАЙШИМЪ Указомъ 21 февраля 1913 г. присвоено наименованіе особаго неприкосновеннаго имени ИМПЕРАТОРА НИКОЛАЯ ІІ капитала, въ память 300-лѣтія царствованія Дома Романовыхъ, для оказанія сельскому населенію землеустроительной помощи. Наконецъ, нѣкоторое количество земли поступило въ запасъ Банка вслѣдствіе неисправности заемщиковъ.

Продажа столь общирной площади земель составила для Крестьянскаго Банка сложную и отвътственную задачу. Обязанности его были тъмъ болъе общирны, что, съ изданіемъ Указа 9 ноября 1906 г., Банкъ призванъ былъ въ дъятельности своей проводить начала землеустройства, способствуя образованію правильно поставленныхъ единоличныхъ владъній. Тогда какъ раньше отчужденіе купленной земли происходило безъ промедленій, продажей крупныхъ участковъ въ товарищескую и общественную собственность, необходимо было впредь озаботиться подготовкою земли до отчужденія ея, соотвътственно требованіямъ землеустройства. Возникла надобность въ предварительномъ подробномъ и тщательномъ изслъдованіи почвенныхъ условій и хозяйственнаго значенія малыхъ площадей. Во многихъ случаяхъ требовалось также производство меліоративныхъ работъ, какъ-то: устройство колодцевъ, сооруженіе водоемовъ съ запрудами и мостами и осущеніе болотъ.

Для правильной постановки этой сложной ликвидаціонной работы были командированы въ 1907 г. въ губерніи съ наибольшимъ количествомъ принадлежащихъ Банку земель временныя отдъленія Совъта Банка. Достигнутый ими

опыть послужиль для составленія инструкціи, утвержденной въ 1908 г. Комитетомь по землеустроительнымь дѣламь.

Съ этого времени началась усиленная дѣятельность по разбивкѣ и продажѣ банковскихъ земель. Количество продаваемой земли быстро возрастало съ каждымъ годомъ, дойдя въ 1910 г. до 792 тысячъ десятинъ. Затѣмъ число проданныхъ десятинъ стало вновь уменьшаться соотвѣтственно общему сокращению земельной площади, остававшейся въ запасѣ Банка.

Къ 1 января 1913 г. оставалось (діаграмма XXXVI) изъ общаго количества 6,1 милл. десятинъ всего 2,9 милл., или 47,5%. Если же принять во вниманіе также и земли, уже запроданныя и подготовленныя къ продажъ, то къ 1913 г. не было ликвидировано всего 1,6 милл. десятинъ, включая покупки 1912 года. Къ 1 января 1914 г. ликвидація еще больше подвинулась и въ большинствъ случаевъ не коснулась лишь тъхъ имъній, которыя еще не могутъ быть отчуждены, вслъдствіе обремененія ихъ долгосрочными контрактами или сложности производимыхъ гидротехническихъ работъ.

Какъ видно изъ діаграммы XXXVII, Банкъ, продавая землю, давалъ предпочтеніе покупателямъ, пріобрѣтающимъ участки въ единоличное владѣніе. Къ этому разряду покупателей за шестилѣтіе 1907—1912 гг. перешло 75% всей проданной земельной площади, въ томъ числѣ 1,6 милл. десятинъ составили отрубные участки и 625 тыс. десятинъ—хутора.

Въ меньшей прогрессіи, чѣмъ покупка и продажа земель за свой счетъ, возросли въ періодъ 1904—1912 гг. ссудныя операціи Крестьянскаго Банка, однако, по суммѣ произведенныхъ выдачъ, онѣ сохранили первенствующее значеніе, какъ видно изъ діаграммъ XXXVIII и XXXIX. Всего было произведено новыхъ ссудъ почти на одинъ милліардъ рублей, т.-е. вдвое больше, чѣмъ за все предъчидущее существованіе Банка. Наибольшая часть этихъ ссудъ предназначалась для покупки крестьянами земли чрезъ посредство Банка. Всего куплено, такимъ образомъ, свыше пяти милліоновъ десятинъ.

Выдача посредническихъ ссудъ, какъ и продажа земли Банкомъ, была съ 1908 г. сообразована съ общими землеустроительными мѣропріятіями Правительства: ссуды назначаются въ высшей нормѣ единоличнымъ владъльцамъ, составляя 90% и доходя въ особыхъ случаяхъ до 100% оцѣнки, тогда какъ ссуды товариществамъ и сельскимъ обществамъ не могутъ по общему правилу превышать 80-85% оцѣнки. Установленіе такого различія въ условіяхъ кредита оказало замѣтное вліяніе на увеличеніе единоличныхъ покупокъ земли.

По сравненію съ размѣромъ ссудъ на посредническія покупки, мало увеличились суммы, выданныя Крестьянскимъ Банкомъ подъ купленныя безъ его участія земли. Вмѣстѣ съ операціями, совершенными до 1904 г., ссуды эти достигли всего 42 милл. рублей. Еще меньше выдано ссудъ по вновь

разрѣшенной Указомъ 1906 г. и закономъ 1912 г. операціи залога надѣльныхъ земель на предметъ увеличенія землевладѣнія и улучшенія землепользованія.

Финансовые результаты всъхъ ссудныхъ операцій Крестьянскаго Банка могутъ быть признаны въ общемъ удовлетворительными. Временно въ 1904—1907 гг. значительно возросла недоимочность заемщиковъ, доходя до 75% годового оклада платежей, но съ 1908 г. уплаты производились все болъе исправно и составили въ 1912 г. 96% оклада. Соотвътственно этому было продано съ торговъ за неисправность и осталось за Банкомъ въ 1910—1912 гг. въ среднемъ не болъе 0,2% всей заложенной земли.

Особаго вниманія заслуживаеть финансовая сторона операцій Банка. Тяжелыя условія, при которыхь размѣщались въ періодъ 1905—1907 гг. выпускавшіяся въ Россіи цѣнныя бумаги, а также исключительно крупный размѣръ эмиссіи Крестьянскаго Банка, потребовали принятія нѣкоторыхъ чрезвычайныхъ мѣръ.

Процентъ, приносимый свидътельствами Банка, былъ постепенно повышенъ съ 4 до 5, и, кромъ того, въ 1906 г. было разръшено выдавать продавцамъ имъній особыя именныя обязательства, приносящія 6% дохода и не подлежащія дальнъйшей передачъ. Выпускъ этихъ бумагъ, съ изъятіемъ ихъ изъ биржевого обращенія, давалъ возможность, несмотря на угнетенное состояніе денежнаго рынка, производить въ широкихъ размърахъ покупки земель, не понижая чрезмърно расцънки свидътельствъ Крестьянскаго Банка, упавшей и безъ того весьма значительно.

Всего выпущено было 6% обязательствъ съ 1906 г. по 1913 г. на 370,5 милл. рублей. Для той же цѣли — уменьшенія выпуска свидѣтельствъ, обращавшихся на биржѣ, — дано было Банку упомянутое выше разрѣшеніе принимать на себя лежавшіе на покупаемой землѣ долги Дворянскому и частнымъ земельнымъ банкамъ.

Объ чрезвычайныя финансовыя операціи—выпускъ $6^{0}/_{0}$ обязательствъ и переводъ банковскихъ долговъ—были затъмъ, въ теченіе 1911 и 1912 гг., большею частью *) ликвидированы за счетъ выпуска $5^{0}/_{0}$ и $4^{1}/_{2}^{0}/_{0}$ свидътельствъ. Временно, однако, до погашенія $6^{0}/_{0}$ обязательствъ, государственное казначейство должно было принять на свой счетъ уплату по нимъ $1^{0}/_{0}$ сверхъ допускаемой операціями Банка $5^{0}/_{0}$ нормы.

Независимо от этой доплаты, потребовалась еще болье крупная жертва казны для выполненія Крестьянскимъ Банкомъ поставленной ему задачи упроченія быта малоземельнаго и безземельнаго сельскаго населенія. Въ цъляхъ предоставленія крестьянамъ по возможности дешеваго земельнаго кредита,

^{*)} За не истеченіемъ 5-лѣтняго срока, установленнаго для начала выкупа 6% обязательствъ, еще не погашено къ 1 января 1914 г. до 43,4 милл. рублей.

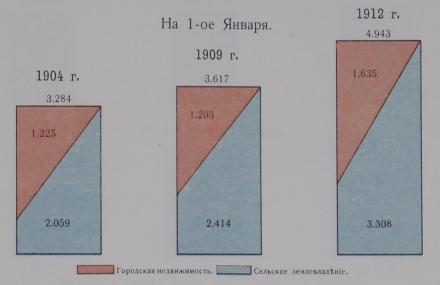
платежи заемщиковъ Крестьянскаго Банка были опредълены Указомъ 14 октября 1906 г. въ размъръ 4 р. 50 к. въ годъ на каждые 100 руб. долга при срокъ ссуды въ $55\frac{1}{2}$ лъть, независимо от процента, платимаго самимъ Банкомъ по его свидътельствамъ. Пополненіе суммъ, недостающихъ вслъдствіе пониженнаго платежа заемщиковъ, было возложено на государственное казначейство. Доплаты эти постепенно возрастають по мъръ выдачи ссудъ и, несмотря на пониженіе въ 1911 г. процента по свидътельствамъ Крестьянскаго Банка съ 50% до 41%2%, достигли 13 милл. руб. по операціямъ 1912 года (діаграмма XL).



HXXX

Ипотечный кредитъ.

Задолженность сельскаго землевладънія и городской недвижимости. (Милл. руб.)



Задолженность сельскаго землевладѣнія Дворянскому, Крестьянскому и частнымъ банкамъ.

На 1-ое Января.





Закладные листы земельныхъ банковъ въ обращеніи на 1-ое Января 1904, 1909 и 1913 гг. (Милл. руб.) Дворянскій Банкъ. 1913 г. 1904 г. 1909 г. 641 688 824 Крестьянскій Банкъ. 376 908 **) 1.241 **) Частныя учрежденія долгосрочнаго кредита. CHETEPSYPICKO-TYRECKATO

WHICH BELLEVIA TO BARRA

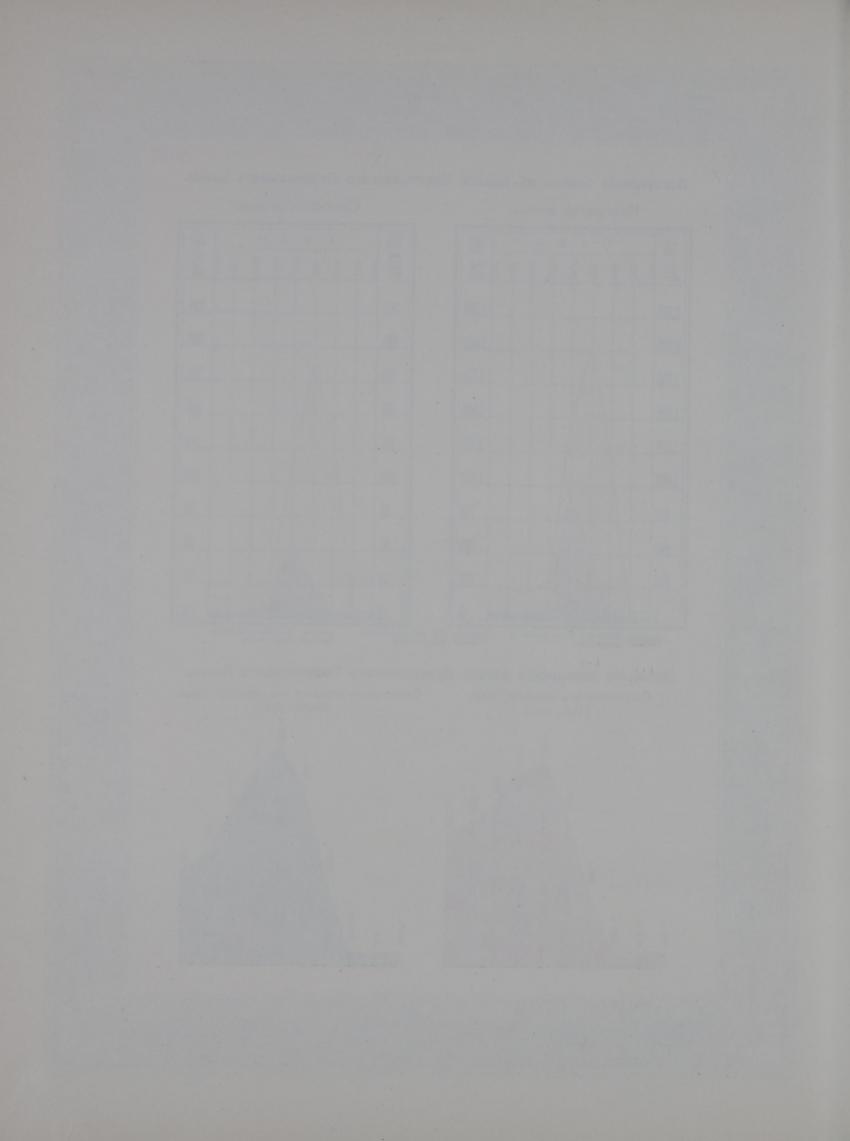
SAFARANE ANGTA въ пасичу руклей. ATORS ROUSESAN 1000 1000 na maint it in this and this 2.160 2.257 Собственные капиталы частныхъ земельныхъ банковъ. (Милл. руб.) 1913 171 $^\circ$) Кромѣ того, за Крестьянскимъ Банкомъ состоитъ долгъ другимъ банкамъ: на 1-ос Января 1909 г. 146 милл. руб. ,, ,, ,, 1913 ,, 180 ,, ,,

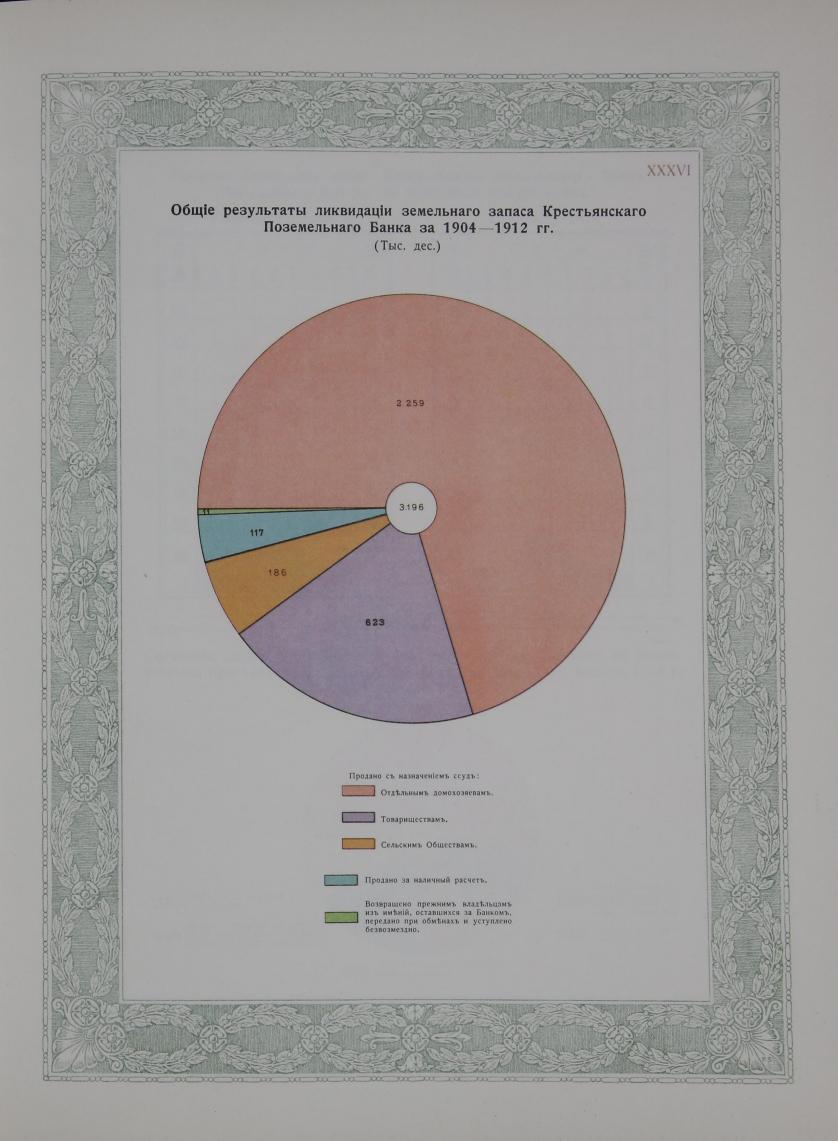


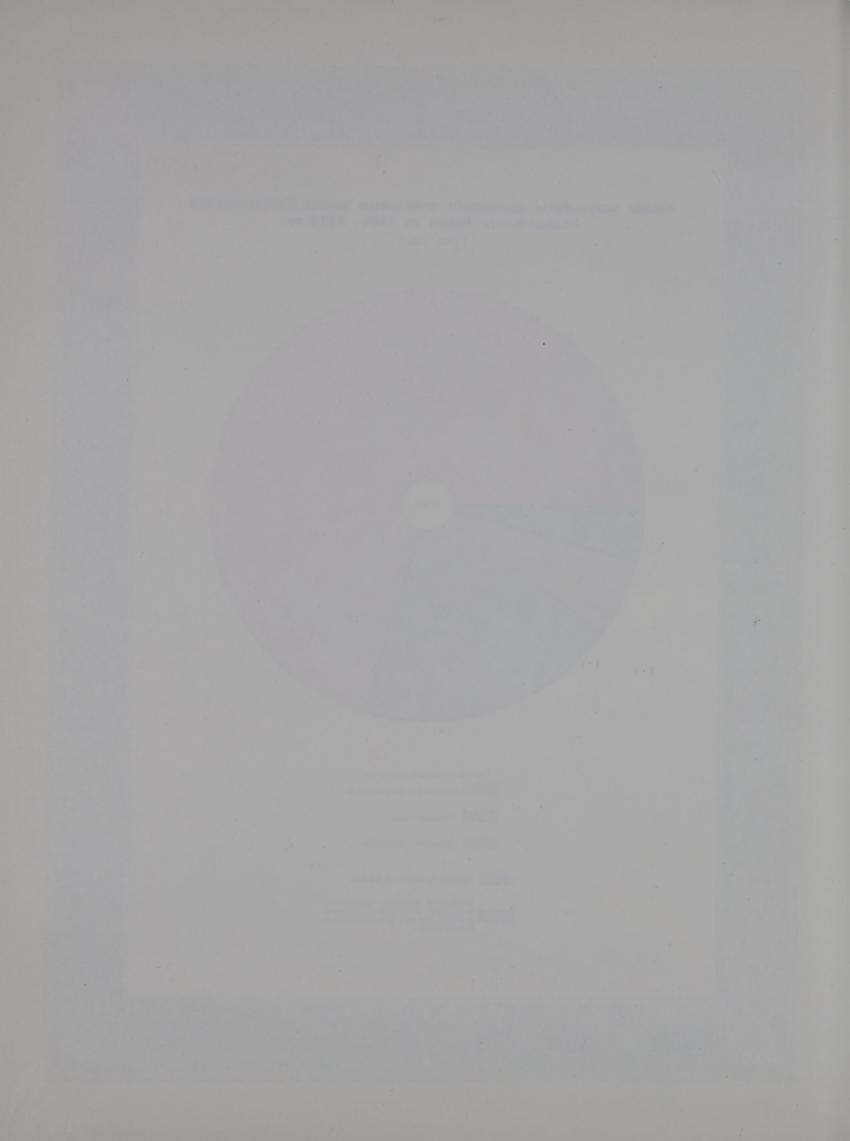




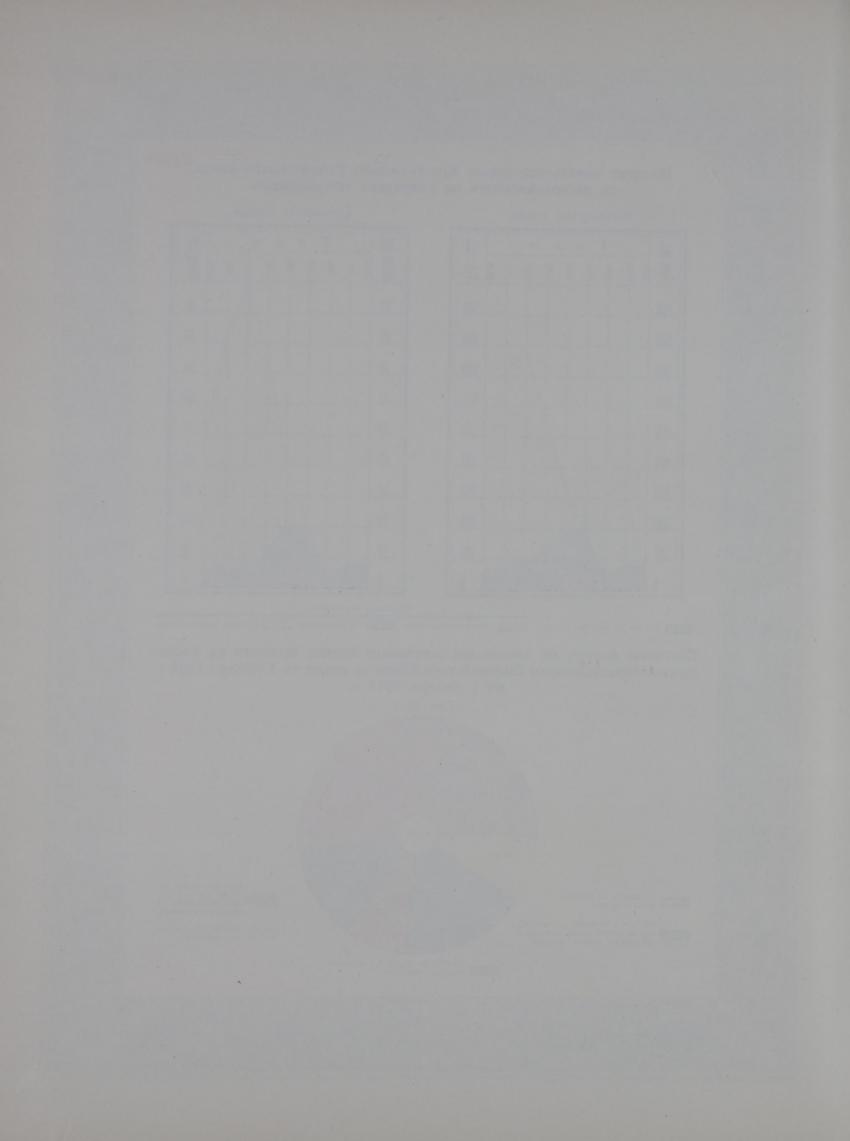
XXXV Поступленіе земель въ запасъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка. Количество земель. Стоимость земель. 0 д ы Годы 166. PEC. 225 2,250 2.250 225 2.000 200 200 2.000 175 1.750 175 1.750 1.500 1.500 150 150 1.250 125 1.250 125 1.000 1.000 100 100 750 75 75 750 500 50 50 500 25 250 25 250 Передано Удѣльнымъ Вѣдомствомъ. Перешло отъ неисправныхъ заемщиковъ. Движеніе земельнаго запаса Крестьянскаго Поземельнаго Банка. Стоимость запаса къ началу года. Состояло къ началу года. (Милл. руб.) (Тыс. дес.)





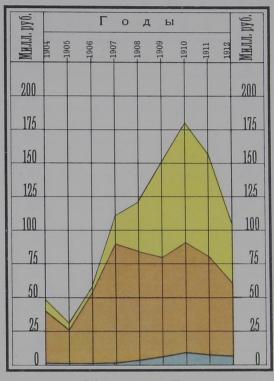


Продажа земельнаго запаса Крестьянскаго Поземельнаго Банка, XXXVII съ распредъленіемъ по разрядамъ покупщиковъ. Количество земли. Стоимость земли. Годы о д ы TEC. Thic, Продано съ назначеніемъ ссудъ Продано за наличный расчеть. Сельскимъ Обществамъ. Товариществамъ. Отдъльн. домохозяевамъ. Состояніе работъ по ликвидаціи земельнаго запаса, бывшаго въ распоряженіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка за время съ 1 Января 1904 г. по 1 Января 1913 г. (Тыс. дес.) 3 196 6.126 Временно изъято изъ ликвидаціи и не под-лежитъ продажѣ на общихъ основаніяхъ. 1.083 Продано и запродано по сдѣлкамъ, еще не законченнымъ, и залажено продажъ съ уплатою задатковъ. Состоитъ въ очереди къ ликвидаціи. Разбито въ патурѣ и утверждено плановъ ликвидаціи.



XXXVIII

Ссуды, выданныя Крестьянскимъ Поземельнымъ Банкомъ, съ распредъленіемъ по операціямъ.



Подъ залогъ земли, купленной безъ содъйствія Банка (ст. 97 Уст. Б).

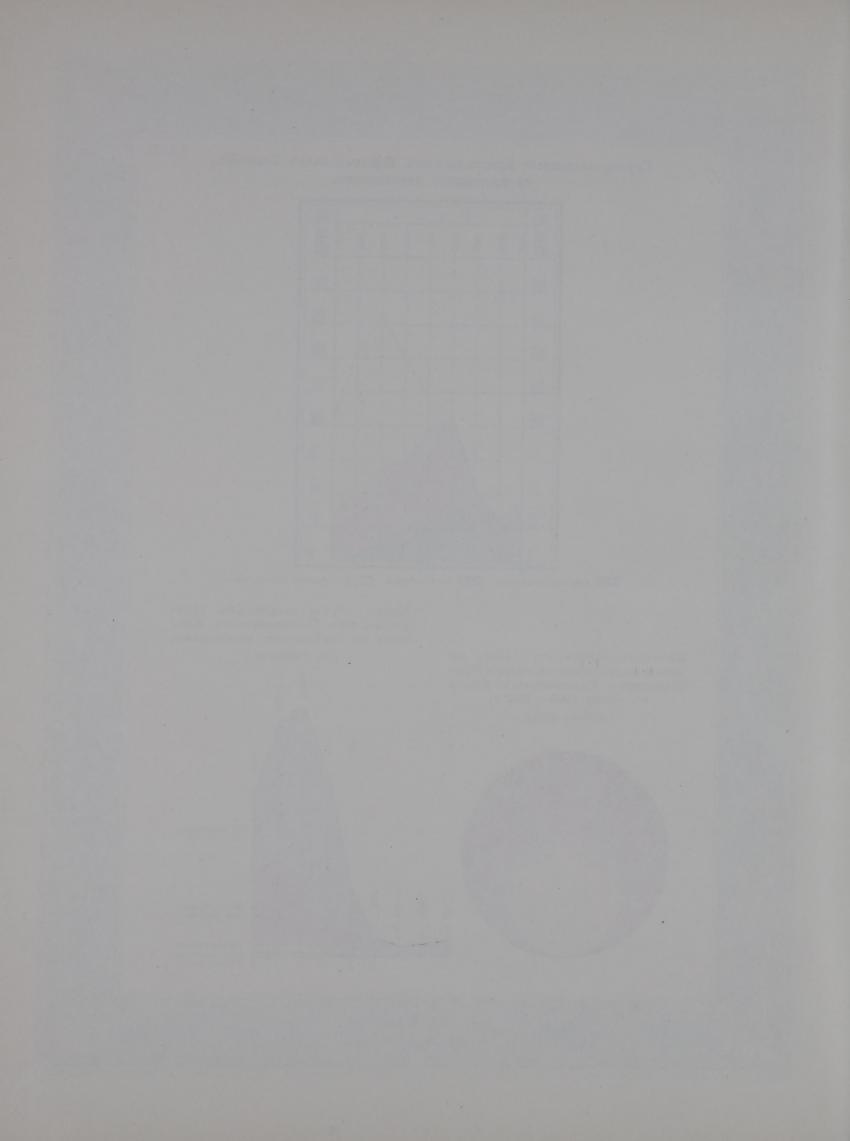
При продажъ земли изъ запаса Крест. Позем. Банка.

Ссуды, выданныя Крестьянскимъ Поземельнымъ Банкомъ, подъ залогъ надъльной земли.



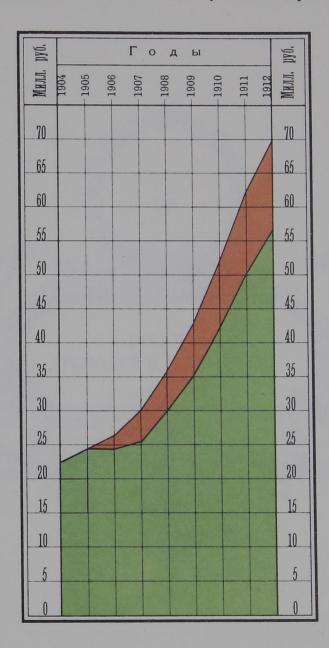


Ссуды, выданныя Крестьянскимъ Поземельнымъ Банкомъ, по разрядамъ заемщиковъ. Д 200 200 175 175 150 150 125 125 100 100 75 75 50 50 Сельскимъ обществамъ. Товариществамъ. Отдъльнымъ домохозяевамъ. Число ссудъ, выданныхъ Крестьянскимъ Поземельнымъ Банкомъ по отдъльнымъ операціямъ. (Въ тысячахъ.) Остатокъ капитальнаго долга на земль, состоявшей въ залогь Крестьянскаго Поземельнаго Банка къ концу 1904 — 1912 гг. (Милл. руб.) По ликвидаціоннымъ сдълкамъ. По посреднической операціи.



XI

Платежи заемщиковъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка и доплаты Государственнаго Казначейства Крестьянскому Банку.



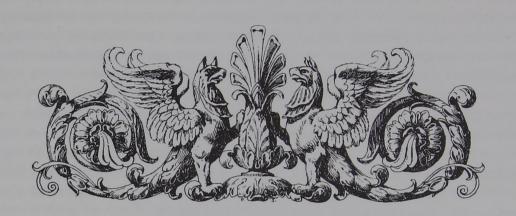
Годовые оклады срочныхъ платежей по ссудамъ.

Доплата Госуд. Казначейства Крестьянскому Банку вслъдствіе пониженія платежей.











астущія съ каждымъ годомъ потребности мѣстнаго благоустройства выдвинули передъ нашими органами самоуправленія рядъ задачъ, связанныхъ съ крупными затратами капитала. Устройство путей сообщенія, сооруженіе школъ и больницъ, оздоровленіе городовъ и другія неотложныя начинанія могуть быть осуществляемы при условіи изысканія средствъ въ размъръ, превышающемъ на много ежегодные

доходы городовъ и земствъ. Лишь пользуясь займами, они имъютъ возможность удовлетворять назръвшія нужды мъстной жизни. Притомъ и справедливость побуждаеть распредълять путемъ кредита на многіе годы трасходы, которые производятся въ интересахъ не только настоящаго, но и будущихъ покольній.

Ощущая, такимъ образомъ, значительную потребность въ кредитъ, наши органы самоуправленія имъли, однако, до послъдняго времени возможность заключенія займовъ лишь въ весьма ограниченныхъ размърахъ. Выпускъ облигацій разръшался лишь городамъ, и притомъ фактически только наиболъе крупные изъ нихъ имъютъ доступъ къ денежному рынку. Прочіе же города и всъ земства могли прибъгать лишь къ ипотечнымъ ссудамъ подъ залогъ принадлежащихъ имъ недвижимыхъ имуществъ и къ позаимствованіямъ за счетъ спеціальныхъ своихъ капиталовъ. Главнъйшимъ же источникомъ кредита были ссуды, предоставляемыя Правительствомъ изъ ассигнованій по смътамъ различныхъ въдомствъ, а также изъ суммъ, спеціально отпускавшихся въ

нѣкоторыхъ случаяхъ по государственной росписи. Земствамъ же открывалъ кредиты на опредъленныя экономическія мѣропріятія и Государственный Банкъ.

Несмотря на существенную помощь, приносимую этими Правительственными ссудами, онъ не могли считаться достаточнымъ источникомъ для городского и земскаго кредита, какъ въ виду ограниченности предметовъ назначенія ссудъ, такъ и вслъдствіе временного, отчасти, характера оказываемыхъ воспособленій. Необходимо было создать организацію кредита, обезпечивающую мъстному самоуправленію доступь къ капиталамъ, обращающимся на открытомъ денежномъ рынкъ. Въ этихъ цъляхъ финансовымъ въдомствомъ былъ разработанъ проекть особаго правительственнаго банковаго учрежденія, осуществленный на основаніи закона 16 іюля 1912 года. Съ 1 января 1913 г. открыла свои дъйствія Касса Городского и Земскаго Кредита. Установленіе это выдаетъ долгосрочныя и краткосрочныя ссуды губернскимъ и уъзднымъ земствамъ и городамъ, въ коихъ введено городовое положеніе, и, кромъ того, можетъ брать на себя реализацію выпускаемыхъ городами и земствами облигаціонныхъ займовъ. Касса эта была снабжена капиталами изъ казны, и ей, кромъ того, предоставлялось право выпуска облигацій.

Несмотря на кратковременность существованія Кассы, открывшей свои дъйствія 16 января 1913 г., она успъла уже положить твердое начало новому дълу, для котораго было создано это новое правительственное учрежденіе.

Къ 1 января 1914 г. Кассою разрѣшено ссудъ: долгосрочныхъ, на сумму 19.381.900 руб., изъ нихъ-80 городамъ, на сумму 11.234.300 руб., и 81 земству, на сумму 8.147.600 рублей.

Краткосрочныхъ ссудъ разрѣшено 73, на сумму 4.439.000 руб., изъ нихъ— 34 городамъ, на сумму 1.950.600 руб., и 39 земствамъ, на сумму 2.488.400 руб. Всего разрѣшено ссудъ на сумму 23.820.900 руб.; въ счетъ послѣдней суммы выдано: городамъ — 9.180.900 руб. и земствамъ — 5.809.400 руб., а всего — 14.990.300 рублей.

Не выданныя ссуды частью имъють быть переведены въ ближайшее время, частью же отложены, по желанію заемщиковъ, въ зависимости опъхода производимыхъ ими работъ.

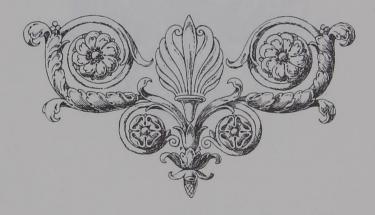
По своему назначенію, выданныя городамъ долгосрочныя ссуды предназначались: на устройство водоснабженія и электрическаго освъщенія, трамвая, гавани, скотобоень, торговыхъ рядовъ и городскихъ общественныхъ домовъ, на постройку зданій для начальныхъ и среднихъ учебныхъ заведеній, на замощеніе улицъ, на образованіе или увеличеніе основныхъ капиталовъ городскихъ общественныхъ банковъ и ломбардовъ, на погашеніе долговъ и т. д.; долгосрочныя же ссуды земствамъ были отпущены: на больничное и школьное строительство, на устройство въ убздахъ телефонной съти, на дорожныя сооруженія и на конверсію долговъ.

Краткосрочныя ссуды были разрѣшаемы, главнымъ образомъ, на подкрѣпленіе текущихъ средствъ, а частью и на перечисленныя выше надобности.

При помощи этихъ ссудъ города и земства получили возможность удовлетворить самыя разнообразныя свои потребности, причемъ Касса оказываеть серьёзную помощь тъмъ органамъ самоуправленія, которые лишены возможности пользоваться облигаціоннымъ кредитомъ.

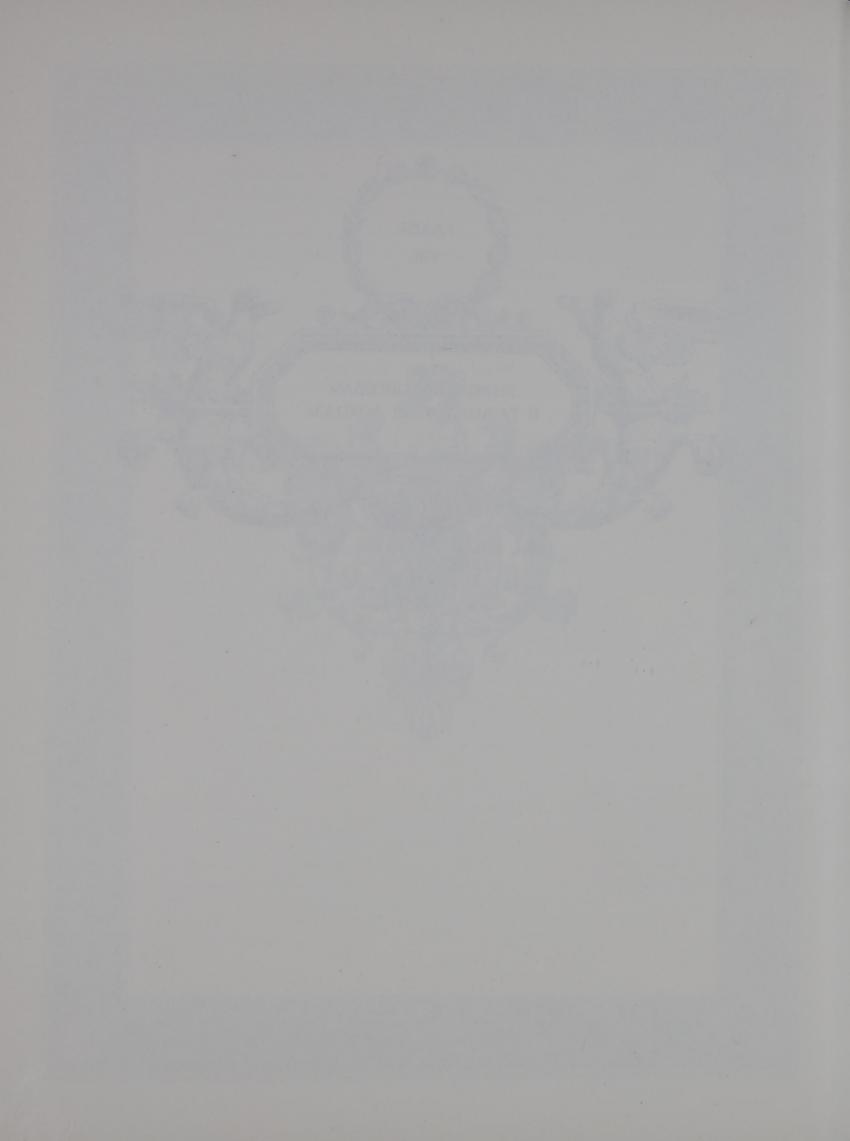
Одновременно съ изданіемъ закона о Кассѣ Городского и Земскаго Кредита получило утвержденіе положеніе, предоставившее акціонернымъ земельнымъ банкамъ выдавать городамъ и земствамъ ссуды безъ ипотечнаго обезпеченія, чѣмъ точно такъ же значительно расширились возможные предѣлы кредитованія мѣстныхъ самоуправленій.

Такимъ образомъ, въ послѣдніе годы минувшаго десятилѣтія кредитъ для нашихъ мѣстныхъ самоуправленій пріобрѣлъ дальнѣйшее значительное развитіе, какъ въ смыслѣ умноженія числа источниковъ для ссудной помощи, и въ томъ числѣ образованія постоянной и правильно организованной системы кредитованія, такъ и въ смыслѣ значительнаго увеличенія суммъ, могущихъ быть предоставленными въ ссуды городамъ и земствамъ.













ощіе итоги внъшней торговли Россіи за 1904—1912 гг. характеризуются слъдующими данными (діаграмма XLI):

общіє итоги.

			CO	H									
6			છ્રી	메		Вы	B 0 3 7	b.	При	воз	ъ.		
25,	والمحاطوة	Го	Δŀ	D1.		Цѣнность вывоза.	менђе въ пр	(+) или (-), чѣмъ редыдущ. году.	Цѣнность привоза.	менђе въ пр	(+) или (-), чъмъ редыдущ. году.	Балансъ).
							Ми	λ λ ί	о н ы	ру	б л е	й.	
	1903					1.001,2		_	681,7		-	+ 319,5	;
	1904					1.006,4	+	5,2	651,4	_	30,3	+ 355,0)
	1905					1.077,3	+	70,9	635,1	_	16,3	+ 442,2	2
	1906					1.094,9	+	17,6	800,7	+	165,6	+ 294,2	2
	1907					1.053,0	_	41,9	847,4	+	46,7	+ 205,6	5
	1908					998,3	_	54,7	912,7	+	65,3	+ 85,6	5
	1909					1.427,7	+	429,4	906,3		6,4	+ 521,4	4
	1910					1.449,1	+	21,4	1.084,4	+	178,1	+ 364,	7
	1911					1.591,4	+	142,3	1.161,7	+	77,3	+ 429,	7
	1912					1.518,8	_	72,6	1.171,8	+	10,1	+ 347,	0

За указанный періодъ времени общій обороть внѣшней торговаи Россіи возрось болѣе, чѣмъ на 1 милліардъ руб. (1.682,9 милл. руб. и 2.690,6 милл. руб.),

причемъ вывозъ и привозъ шоваровъ увеличились, по абсолютной суммѣ прироста, почти въ одинаковой степени (на 517,6 милл. руб. и 490,1 милл. руб.), но привозъ возрасталъ быстрѣе, чѣмъ вывозъ: въ то время, какъ приростъ вывоза составлялъ 51,7%, приростъ привоза выражался въ 71,9%. Увеличеніе общаго оборота торговли наблюдалось и въ 1913 г.; по даннымъ за 11 мѣсяцевъ, относящимся къ европейской и кавказско-черноморской границамъ Имперіи, онъ возросъ, по сравненію съ 1912 г., на 191,9 милл. рублей.

Балансъ внѣшней торговли въ 1904—1908 гг. постепенно падалъ (кромѣ 1905 г.) и въ среднемъ за годъ составлялъ 276,5 милл. рублей. Вліяніе русско-японской войны не ухудшило торговаго баланса, который, напротивъ, въ 1904 и 1905 гг. сталъ даже выгоднѣе для Россіи, но временно сдерживало развитіе внѣшней торговли, въ особенности по привозу, который въ эти два года сократился. За послѣдующіе же четыре года, несмотря на большое увеличеніе привоза, балансъ далъ сильное повышеніе, достигнувъ въ среднемъ 415,7 милл. рублей. Въ 1913 г., какъ можно судить по предварительнымъ даннымъ, превышеніе вывоза надъ привозомъ по европейской и кавказскочерноморской границамъ должно опредѣлиться въ суммѣ приблизительно 200 милл. рублей. Это ухудшеніе баланса является слѣдствіемъ весьма крупнаго увеличенія ввоза товаровъ, между тѣмъ какъ размѣры вывоза, по сравненію съ 1912 г., измѣнились очень мало.

Въ общемъ итоги внъшней торговли за послъднее десятилътие должны быть признаны вполнъ удовлетворительными. Высокій уровень вывоза во второй половинъ этого десятилътія, усиливъ притокъ денежныхъ средствъ въ страну, не могъ не отразиться весьма благопріятно на экономическомъ положеніи Россіи. Увеличеніе покупательной способности населенія, явившееся результатомъ хорошихъ урожаевъ 1909, 1910 и 1912 гг. и усиленнаго сбыта сельскохозяйственныхъ произведеній за границу, вызвало расширеніе спроса на предметы обрабатывающей промышленности и содъйствовало ея подъему. Этотъ выводъ подтверждается и результатами внѣшней торговли въ 1913 году. Ухудшеніе торговаго баланса въ этомъ году произошло не отъ паденія вывоза, а отъ дальнъйшаго увеличенія привоза, послъ высокаго подъема его въ 1910 и 1911 гг., что служить несомнъннымъ доказательствомъ сохраненія покупательной способности населенія въ повышенныхъ за послѣдніе четыре года размърахъ и находится въ соотвътствіи съ общимъ улучшеніемъ экономическаго положенія страны въ этоть періодъ времени. Однако, данныя о привозъ товаровъ дають поводъ къ заключеніямъ, внушающимъ нѣкоторое опасеніе относительно будущаго развитія нашего народнаго хозяйства. Изъ-за границы усиливается привозъ не только такихъ сырыхъ и полуобработанныхъ продуктовъ, которые поступають для дальнъйшей переработки на наши фабрики и заводы, и увеличенное потребление которыхъ вызывается подъемомъ производительных силь Россіи. Въ большемъ количествъ ввозятся за послъднее время также фабричныя издълія, горючіе матеріалы и другіе продукты, привозъ которыхъ, при достаточномъ развитіи нашей отечественной промышленности, долженъ быль бы съ каждымъ годомъ уменьшаться. На самомъ дъль наблюдалось наоборотъ, что, несмотря на значительное расширеніе русскихъ промышленныхъ предпріятій, внутреннее производство не вполнъ постъвало за ростомъ потребленія, и странъ приходилось пользоваться иностраннымъ товаромъ въ большемъ процентномъ отношеніи къ спросу, чъмъ ранъе.

В Ы В О З Ъ.

Въ первыя пять лѣтъ (1904—1908 гг.) разсматриваемаго періода цѣнность вывоза колебалась въ небольшихъ предѣлахъ и въ среднемъ за годъ равнялась 1.046,0 милл. рублей. Начиная съ 1909 г., вывозъ почти непрерывно увеличивался и въ среднемъ за 1909—1912 гг. оцѣнивался въ 1.496,8 милл. руб., т.-е. выше, чѣмъ въ предшествующія 5 лѣтъ, на 450,8 милл. руб., или на 43,1%. За 11 мѣсяцевъ 1913 г. вывозъ по европейской и кавказско-черноморской границамъ увеличился, по сравненію съ 1912 г., на 2,8 милл. руб., или на 0,2% (1.285,8 и 1.283,0 милл. руб.).

Главное мѣсто въ нашемъ вывозѣ (діаграмма XLII) занимаютъ жизненные припасы, а также сырые и полуобработанные матеріалы; вывозъ животныхъ и издѣлій имѣетъ сравнительно небольшое значеніе. Соотношеніе между этими четырьмя группами товаровъ иллюстрируется слѣдующей таблицей:

	Г	ЭД	bl	[.		Жизненные припасы.	Сырые и полуобра- ботанные матеріалы.	Животныя.	Издълія.	всего.
						Ми	λ λ ί ο	н ы р	убл	е й.
1903						616,4	318,9	17,3	48,6	1.001,2
1904						640,3	305,8	11,7	48,6	1.006,4
1905						715,5	297,3	13,3	51,2	1.077,3
1906						641,7	356,3	24,4	72,5	1.094,9
1907						588,3	390,4	19,8	54,5	1.053,0
1908						547,9	377,7	19,9	52,8	998,3
1909						927,9	423,4	20,8	55,6	1.427,7
1910						933,6	437,0	24,0	54,5	1.449,1
1911						1.017,6	482,0	26,4	65,4	1.591,4
1912						821,5	589,0	31,0	77,3	1.518,8

Вывозъ жизненныхъ припасовъ въ 1912 г., по сравненію съ 1903 г., увеличился на 205,1 милл. руб., или на 33,3%, сырыхъ и полуобработанныхъ

матеріаловъ—на 270,1 милл. руб., или на 84,7%, животныхъ—на 13,7 милл. руб., или на 79,2%, изд \hbar лій—на 28,7 милл. руб., или на 59,1%.

Въ числѣ жизненныхъ припасовъ преобладающее положение занимаетъ хлѣбъ, вывозъ котораго составляетъ по цѣнности около 45% всего нашего вывоза.

	Γ	0	Δ	. I	oI.			Вывозъ Мила. пуд.	х л Ѣба. Милл. руб.	Вывозъ прочихъ жиз- ненныхъ припасовъ. Милл. руб.
1903.								652,0	480,2	136,2
1904.								648,8	497,0	143,3
1905.								697,5	569,1	146,4
1906.								590,8	472,9	168,8
1907.								470,4	431,2	157,1
1908.								404,9	380,3	167,6
1909.								761,9	750,1	177,8
1910.								848,6	748,0	185,6
1911.								824,1	739,5	278,1
1912.								551,7	551,9	269,6

Вывозъ хабба по отдъльнымъ годамъ колебался въ очень широкихъ предблахъ; такъ, напримъръ, въ 1908 г. вывезено всего 404,9 милл. пуд., а въ 1910 г.—848,6 милл. пудовъ. Наибольшихъ размъровъ экспортъ хабба достигъ въ 1909—1911 гг. подъ вліяніемъ выдающихся урожаевъ 1909 и 1910 гг.; средній вывозъ за указанные годы равнялся 811,5 милл. пуд., стоимостью въ 745,9 милліоновъ рублей.

Гораздо большей устойчивостью отличался рость вывоза другихъ жизненныхъ припасовъ, кромъ хлъба. Общая цънность вывоза ихъ въ 1912 г., по сравненію съ 1903 г., возросла почти вдвое (269,5 и 136,2 милл. рублей). Наибольшее значеніе въ разсматриваемой группъ товаровъ имъютъ яйца, масло коровье и сахаръ.

Товары.		л и ч е (милліонахъ	пудовъ.	Ц Ѣ н н о с m b. Въ милліонахъ рублей.		
	1903 г.	1912 г.	Въ 1912 г. болъе, чъмъ въ 1903 г.	1903 г.	1912 г.	Въ 1912 г. болђе, чђмъ въ 1903 г.
Масло kopoвbe	2,5	4,5	+ 2,0	32,0	68,5	+ 36,5
Сахаръ	15,0	23,0	+ 8,0	25,2	56,7	+ 31,5
	Ми	лліоны шт	ykъ.			
Яйца	2.775	3.397	+622	51,1	84,7	+ 33,6
Прочіе жизненн. припасы,						
кромъ хлъба	-	_	-	27,9	59,7	+ 31,8

Въ 1912 г., по сравненію съ 1903 г., вывозъ яицъ увеличился по ц \bar{b} нности на 33,6 милл. руб., или на 65,8%, масла коровьяго—на 36,5 милл. руб., или на 114,1%, сахара—на 31,5 милл. руб., или на 125,0%, прочихъ жизненныхъ припасовъ—на 31,8 милл. руб., или на 114,0%.

За четыре посавдніе года (1909—1912 гг.) вывозъ сырыхъ и полуобработанныхъ матеріаловъ возрасталъ непрерывно и въ среднемъ за годъ оцѣнивался въ 482,9 милл. руб. противъ 345,5 милл. руб. въ 1904—1908 гг., т.-е. выше на 137,4 милл. руб., или на 39,8%. Сокращеніе вывоза жизненныхъ припасовъ, преимущественно хлѣба, въ 1912 г., по сравненію съ 1911 г. (на 196,1 милл. руб.), въ значительной мѣрѣ было возмѣщено увеличеніемъ вывоза сырыхъ и полуобработанныхъ матеріаловъ (на 107,0 милл. руб.), свидѣтельствующимъ о томъ, что на ряду съ хлѣбопашествомъ получили, между прочимъ, развитіе и другія отрасли сельскохозяйственной промышленности.

Въ группъ сырыхъ матеріаловъ наибольшее увеличеніе вывоза въ 1912 г. по сравненію съ 1903 г., дали слъдующіе товары:

Товары.		лліонахъ	С П В О. пудовъ. Въ 1912 г. болъе, чъмъ въ 1903 г.	Ц Ѣ н н о с m b. Въ милліонахъ рублей. 1903 г. 1912 г. болбе, чъмъ въ 1903 г.			
А Ѣсные машеріалы	254 0	428,0	+ 174,0	66,3	153,4	+ 87,1	
Съмена		22,2	+ 8,6	18,0	42,8	+ 24,8	
Выжимки		43,0	+ 14,5	19,8	39,1	+ 19,3	
Ленъ		19,3	+ 3,6	72,6	107,5	+ 34,9	
Пенька		3,2	+ 0,6	9,8	17,4	+ 7,6	
	Тыся	чи п	удовъ.				
Мягкая рухлядь	. 633	948	+ 315	9,0	22,9	+ 13,9	
Кожи невыдъланныя .			+ 2.179	10,9	48,1	+ 37,2	
			пудовъ.				
Руда марганцевая	. 28,0	61,5	+ 33,5	5,8	12,0	+ 6,2	
	I	Туд	bı.				
Платина	. 117	422	+ 305	1,5	16,1	+ 14,6	

Такимъ образомъ, изъ числа сырыхъ машеріаловъ болѣе всего возросъ вывозъ лѣса—на 87,1 милл. руб., или на 131,4%. За нимъ слѣдуютъ: кожи невыдѣланныя (37,2 милл. руб., или въ четыре слишкомъ раза больше, чѣмъ въ 1903 г.), ленъ (34,9 милл. руб., или 48,1%), сѣмена (24,8 милл. руб., или 137,8%),

выжимки (19,3 милл. руб., или 97,5%) и т. д. Заслуживаеть вниманія рость вывоза платины: по количеству онъ увеличился въ три съ половиною раза, а по цѣнности, вслѣдствіе сильнаго повышенія цѣны на этоть продукть горной промышленности, — почти въ одиннадцать разъ, достигнувъ 16,1 милл. руб. въ 1912 г., противъ 1,5 милл. руб. въ 1903 году.

Въ группѣ издѣлій для нашего вывоза имѣютъ наибольшее значеніе бумажныя ткани. Вывозъ ихъ поднялся съ 620 тыс. пуд. на 20,9 милл. руб. въ 1903 г. до 911 тыс. пуд. на 37,8 милл. руб. въ 1912 г.; увеличеніе по цѣнности равнялось 16,9 милл. руб., или $80,9\,\%$.

ПРИВОЗЪ.

Посать ослабленія привоза товаровъ изъ-за границы въ 1904 и 1905 гг., въ посатьдующіе годы наблюдалось очень значительное развитіе импорта, въ связи съ благопріятными урожаями и общимъ торгово-промышленнымъ оживленіемъ. Каждый годъ, за исключеніемъ 1909, отмѣчался приростомъ ввоза, достигшимъ наибольшей цифры (+178,1 милл. руб.) въ 1910 году, который сатровалъ за годомъ выдающагося урожая и особенно большого увеличенія экспорта. Въ среднемъ привозъ за 1910—1912 гг. оцѣнивался въ 1.139,3 милл. руб. противъ 888,8 милл. руб. въ 1907—1909 гг. и 695,7 милл. руб. въ 1904—1906 годахъ.

Нѣкоторое замедленіе въ развитіи привоза, замѣчавшееся въ 1912 г., смѣнилось вновь большимъ возрастаніемъ его въ 1913 году. За 11 мѣсяцевъ этого года цѣнность привоза по европейской и кавказско-черноморской границамъ дала превышеніе, по сравненію съ 1912 г., на 189,0 милл. руб., или на 20,2% (1.126,8 милл. руб. и 937,8 милл. руб.).

Распредѣленіе привоза въ Россію по главнымъ поварнымъ группамъ показано въ слѣдующей таблицѣ (діаграмма XLII):

	Γ	0 2	\ b	I.	Сырые и Жиэненные полуобра- припасы. ботанные Животныя. Издълія. І матеріалы.							
							Миххі	оны	рубле	й.		
1903.						129,8	365,4	5,3	181,2	681,7		
1904.				4.		131,9	349,8	4,9	164,8	651,4		
1905.						130,2	325,3	3,6	176,0	635,1		
1906.						192,5	365,0	5,5	237,7	800,7		
1907.						201,8	402,9	5,5	237,2	847,4		
1908.						211,4	434,3	7,8	259,2	912,7		

	Γ	ЭΔ	ы		Кизненные припасы. М	Издълія. ублей.	всего.		
1909.					182,9	442,5	8,0	272,9	906,3
1910.					191,4	554,4	10,8	327,8	1.084,4
1911.					206,9	553,2	11,0	390,6	1.161,7
1912.					209,6	555,5	12,0	394,6	1.171,8

Въ 1912 г., по сравненію съ 1903 г., привозъ жизненныхъ припасовъ увеличился по цѣнности на 79,8 милл. руб., или на $61,5^{0}/_{0}$, сырыхъ и полуобработанныхъ матеріаловъ—на 190,1 милл. руб., или на $52,0^{0}/_{0}$, животныхъ—на 6,7 милл. руб., или на $126,4^{0}/_{0}$, издѣлій—на 213,4 милл. руб., или на $117,8^{0}/_{0}$.

Въ группъ жизненныхъ припасовъ наибольшее увеличение въ 1912 г., по сравнению съ 1903 г., далъ привозъ чая, овощей, фруктовъ, сельдей и хлъба.

Товары.	Въ м	ичес илліонахъ 1912 г.	Въ 1912 г. болъе (+), чъмъ въ 1903 г.	Въ мил	н нос ліонахър 1912 г.	
Чай	. 3,7	4,2	+ 0,5	48,3	59,3	+ 11,0
Овощи, фрукты, ягоды	И					
орѣхи	. 8,7	14,2	+ 5,5	17,8	30,5	+ 12,7
Сельди	. 9,9	18,8	+ 8,9	14,8	24,4	+ 9,6
Хлъбъ въ зернъ, карто)~					
фель, горохъ и бобы	. 4,3	15,3	+ 11,0	3,1	15,2	+ 12,1

Привозъ чая увеличился по цѣнности на 11,0 милл. руб., или на 22,8%, овощей и фруктовъ—на 12,7 милл. руб., или на 71,3%, сельдей—на 9,6 милл. руб., или на 64,9%. Импортъ хлѣба увеличился на 12,1 милл. руб., или въ четыре раза по сравненію съ 1903 годомъ. Фактъ этотъ обращаетъ на себя особенное вниманіе, въ виду преобладающаго значенія сельскохозяйственнаго промысла въ общемъ стров экономической жизни Россіи. Наибольшую часть получаемаго изъ-за границы хлѣба составляетъ рожь, привозимая изъ Германіи въ приграничные районы, главнымъ образомъ, въ зависимости отъ установленной въ 1906 г. германской системы ввозныхъ свидѣтельствъ, поощряющихъ вывозъ зерна предоставленіемъ экспортерамъ права безпошлиннаго полученія нѣкоторыхъ товаровъ. Съ своей стороны, наше Правительство признало необходимымъ, въ виду наблюдаемаго нарушенія правильнаго хода русской хлѣбной

торговли, противод в согласно внесенному въ законодательныя учреждения проекту, пошлины на хлъбъ въ зернъ, горохъ и бобы, въ размъръ 30 коп. съ пуда.

Въ виду общаго промышленнаго подъема, за послъдніе годы увеличился весьма значительно спросъ на сырые матеріалы, какъ это видно изъ слъдующей таблицы, въ которой приведены наиболъе яркіе примъры роста привоза товаровъ этой группы.

	и ч е с аліонахъ		Ц Ѣ н н о с m b. Въ милліонахъ рублей.			
Товары. 1903 г.	. 1912 г.	Въ 1912 г. болбе (+) или менбе (-), чбмъ въ 1903 г.	1903 г.	1912 г.	Въ 1912 г. болђе (+) или менђе (-), чђмъ въ 1903 г.	
Удобрительныя вещества. 5,1	25,9	+ 20,8	1,8	9,0	+ 7,2	
Копра 3,3	3,9	+ 0,6	7,6	15,6	+ 8,0	
Уголь каменный 183,2	324,2	+ 141	18,4	48,0	+30,4	
Химическie продукты и						
матеріалы 6,1	14,9	+ 8,8	14,1	26,3	+ 12,2	
Хлопокъ-сырецъ 14,1	11,0	- 3,1	107,1	94,3	– 12,8	
Шерсть сырая 1,8	2,8	+ 1,0	22,2	49,8	+27,6	
Металлы не въ дълъ 10,6	16,4	+ 5,8	30,1	46,5	+ 16,4	
Ты	сячи пу	удовъ.				
Каучукъ и гуттаперча 398	570	+ 172	20,0	34,2	+ 14,2	
Шелкъ-сырецъ, коконы 108	197	+ 89	15,5	26,9	+ 11,4	

Въ 1912 г., по сравненію съ 1903 г., привозъ угля каменнаго увеличился по цѣнности на 30,4 милл. руб. (165,2%), металловъ не въ дѣлѣ— на 16,4 милл. руб. (54,5%), шерсти сырой—на 27,6 милл. руб. (124,3%), шелка-сырца— на 11,4 милл. руб. (73,5%), каучука и гуттаперчи—на 14,2 милл. руб. (71,0%) и т. д. Слѣдуетъ отмѣтить значительно увеличившееся требованіе изъ-за границы удобрительныхъ веществъ, свидѣтельствующее о постепенномъ переходѣ нашего сельскаго хозяйства къ улучшеннымъ пріемамъ культуры; ввозъ этихъ веществъ поднялся на 7,2 милл. руб., или вчетверо противъ 1903 года. Привозъ хлопка сократился на 12,8 милл. руб., или на 12,0%, какъ отъ временныхъ затрудненій, испытывавшихся текстильной промышленностью, такъ и въ особенности вслѣдствіе увеличенія потребленія отечественнаго хлопка туркестанскаго и закавказскаго происхожденія.

Еще болъе обращаетъ на себя вниманіе очень большое увеличеніе общей цънности привоза готовыхъ издълій. Въ частности оно наиболъе коснулось слъдующихъ товаровъ:

Товары.	Въ мил	ліонахъ	пудовъ. Въ 1912 г.	Ц Ѣ н н о с Въ милліонахъ 1903 г. 1912 г.		рублей. Въ 1912 г.
Машины и аппараты						
всякіе	8,6	20,1	+ 11,5	62,1	150,5	+ 88,4
Въ томъ числъ:						
сельскохозяйственныя						
машины и части ихъ.	3,7	9,8	+ 6,1	20,7	51,0	+ 30,3
машины изъ чугуна, же	-					
хъза и стали	. 3,2	7,6	+ 4,4	29,3	70,6	+ 41,3
Ткани всякія, вязаныя и	1					
басонныя издълія	0,6	1,6	+ 1,0	26,9	54,0	+ 27,1

Разсмотрѣніе этой таблицы показываеть, что повышеніе привоза готовыхь издѣлій было обусловлено, главнымь образомь, расширеніемь спроса на такія издѣлія, потребность въ которыхь увеличилась въ зависимости отъ роста промышленной дѣятельности страны. Къ числу такихъ издѣлій на первомъ мѣстѣ слѣдуетъ поставить машины. Привозъ ихъ въ 1912 г., по сравненію съ 1903 г., повысился на 88,4 милл. руб., или на 142,4%; въ частности же привозъ сельскохозяйственныхъ машинъ поднялся на 30,3 милл. руб., или на 146,4%. Съ другой стороны, увеличеніе покупательной силы населенія вызвало усиленный ввозъ предметовъ массоваго потребленія. Такъ, привозъ тканей, а также вязаныхъ и басонныхъ издѣлій, увеличился съ 1903 г. на 27,1 милл. руб., или на 100,8%.

ТАМОЖЕННЫЙ ДОХОДЪ.

Дъйствительное кассовое поступленіе таможеннаго дохода, по отчетамъ Государственнаго Контроля, за разсматриваемый періодъ времени выразилось въ слъдующихъ цифрахъ:

	Γ	0,	Дb	oI.			Таможенный доходъ. Тысячи	Болће (+) или менће (-), чћмъ въ предыдущемъ году. рублей.			
1903							241.466	_			
1904						/•	218.794	- 22.672			
1905							212.795	- 5.999			
1906							241.270	+ 28.475			
1907							260.477	+ 19.207			
1908							279.250	+ 18.773			
1909							274.317	- 4.933			

79

	ГОДЫ.							Таможенный доходъ. Тысячи	Болбе (†) или менбе (—), чбмъ въ предбидущемъ году. рублей.		
1910								300.930	+	26.613	
1911								327.619	+	26.689	
1912						٠.		327.378	. —	241	
1913								353.000 *)	+	25.622	

Какъ видно изъ этихъ данныхъ, въ связи съ сокращеніемъ привоза изъ-за границы въ годы войны съ Японіей, особенно въ 1904 г., таможенный доходъ замѣтно понизился, но въ послѣдующіе три года, вслѣдствіе усиленнаго спроса на иностранные товары, весьма значительно возросли и пошлинныя поступленія съ нихъ: въ 1906 г. – на 29,2 милл. руб., въ 1907 г. – на 18,8 милл. руб. и въ 1908 г.—на 19,1 милл. рублей. Въ 1909 г. наблюдалось вновь паденіе дохода, объяснявшееся большимъ завозомъ хлопка въ предшествующіе годы, повліявшимъ на пониженіе ввоза его въ 1909 году. Общій подъемъ въ торгово-промышленной жизни Россіи, вызванный высокими урожаями 1909 и 1910 гг., и связанное съ нимъ расширеніе внѣшняго товарообмѣна естественно отразились и на размьрахъ таможеннаго дохода: приростъ его какъ въ 1910 г., такъ и въ 1911 г., выразился въ суммъ около 27 милл. руб. въ каждомъ году. Въ 1912 г. возрастаніе дохода пріостановилось. Причиною этого явленія было уменьшеніе оборотовъ нашей внѣшней торговли въ 1912 г. въ зависимости отъ мѣстнаго недорода хатбовъ (въ Восточной Россіи и Западной Сибири) и неблагопріятиныхъ условій, созданныхъ балканской войной. Однако, слъдующій годъ оказался, въ отношеніи успъшности пошлинныхъ поступленій съ иностранныхъ товаровъ, весьма благопріятнымъ: по предварительному подсчету данныхъ о кассовомъ поступленіи, полученныхъ Департаментами таможенныхъ сборовъ и государственнаго казначейства въ началъ января 1914 г., таможенный доходъ за 1913 годъ долженъ опредълишься приблизишельно въ суммъ около 353 милл. рублей.

ИЗМЪНЕНІЯ ВЪ ТАМОЖЕННЫХЪ ОБРЯДНОСТЯХЪ.

Въ отношеніи административныхъ мѣропріятій, могущихъ имѣты вліяніе на улучшеніе торговыхъ сношеній, слѣдуєть указать на измѣненія, которыя оказалось необходимымъ внести въ законодательство по таможенной части, въ связи съ развитіємъ внѣшняго товарообмѣна и современными потребностями торговли. Съ этой цѣлью въ періодъ 1908—1912 гг. Министерствомъ Финансовъ пересмотрѣнъ почти въ полномъ объемѣ таможенный уставъ и

^{*)} По предварительнымъ свъдъніямъ.

внесенъ рядъ законопроектовъ, направленныхъ къ возможному упрощенію обрядностей, ускоренію дълопроизводства и къ облегченію вообще порядка взиманія таможенныхъ пошлинъ. Часть этихъ законопроектовъ находится еще на разсмотръніи законодательныхъ учрежденій, но съ 1 января 1913 г. уже введены весьма существенныя мъры (законы 28 мая и 6 іюня 1912 г.), въ корнъ измънившія прежній порядокъ досмотра товаровъ и контроля надъ этой важнѣйшей въ числъ таможенныхъ обрядностей операціей. Внеся чувствительныя улучшенія, въ смыслъ быстроты и правильности исполненія, въ досмотровое дъло, вновь принятыя мъры существенно ускорили фактическую ревизію досмотровой работы отдъльныхъ исполнителей и тъмъ облегчили возможность скоръйшаго полученія товара; кромъ того, съ 1 января 1913 г. отмънена прежняя система вознагражденія чиновниковъ изъ суммъ, поступавшихъ съ получаmeлeй moвapoвъ въ видѢ шmpaфa или пени за неподробную объявку moвapa или за неправильности, обнаруженныя при досмотръ. Эта мъра, какъ показалъ годовой опыть, не повліяла на качества досмотровой работы служащихь, попрежнему исполняющихъ свои обязанности сообразно съ велъніями долга и совъсти.



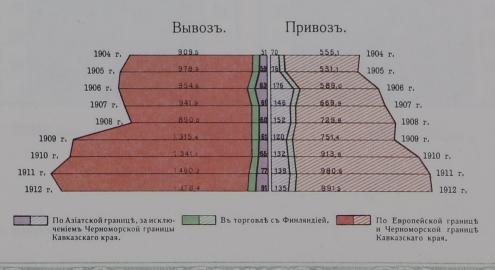


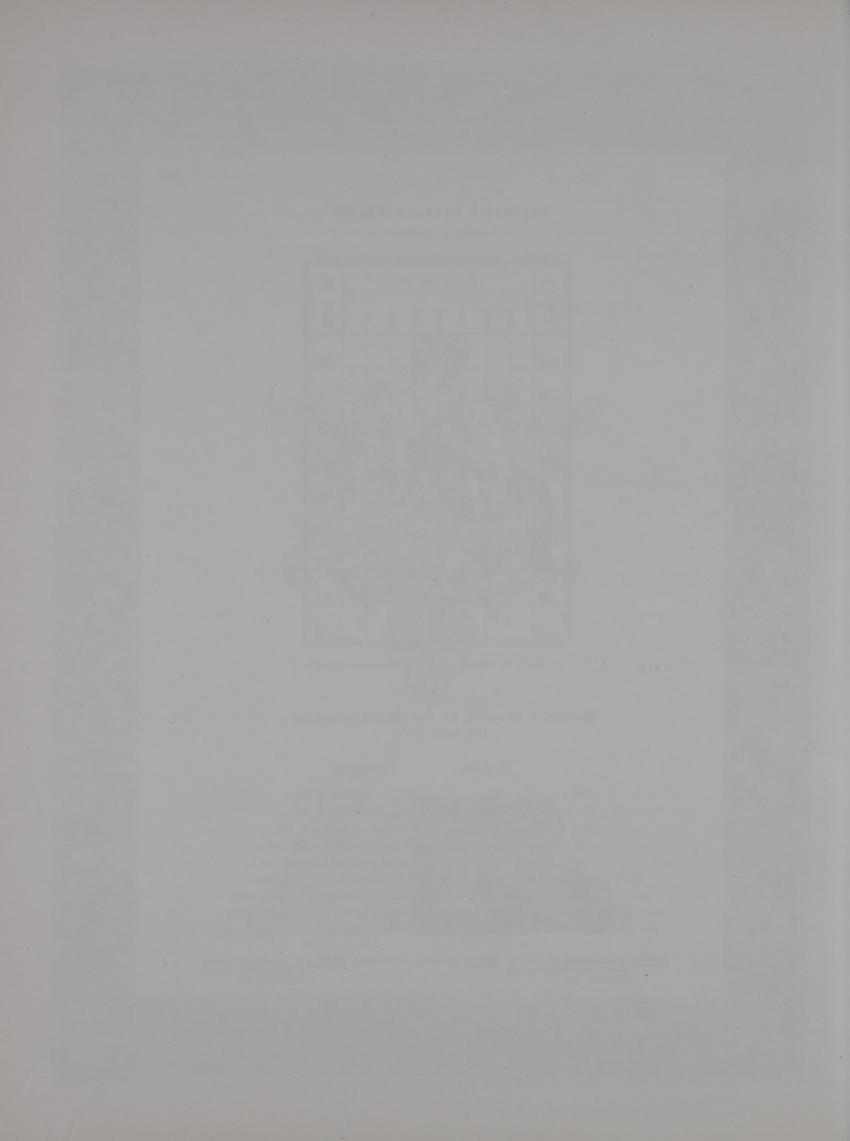
Торговый балансъ Россіи.

(Вывозъ и привозъ.)



Вывозъ и привозъ въ Россію по границамъ. (Въ милл. руб.)





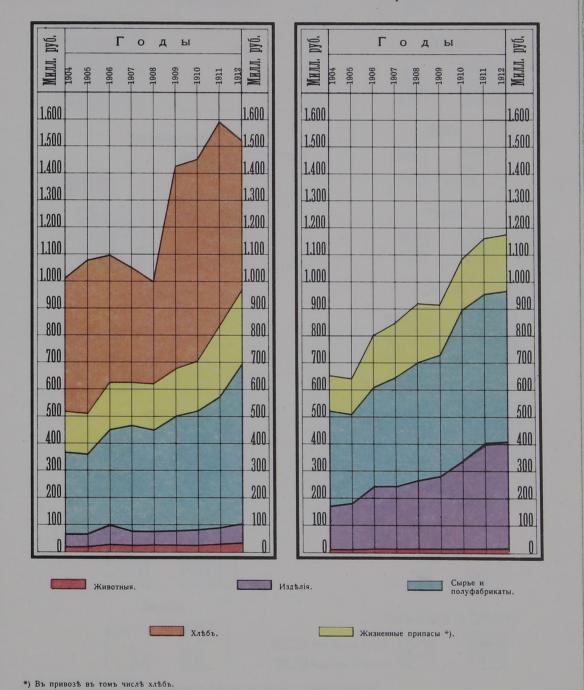
XLII

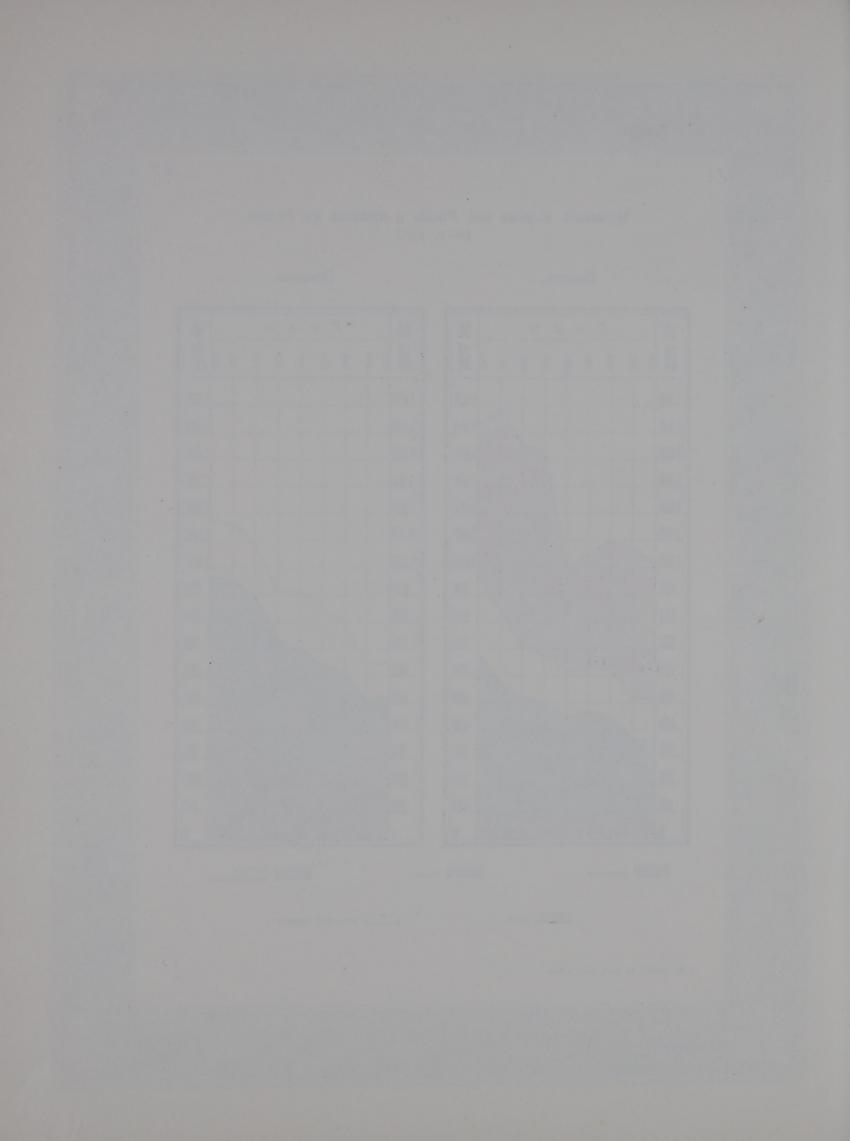
Цънность вывоза изъ Россіи и привоза въ Россію.

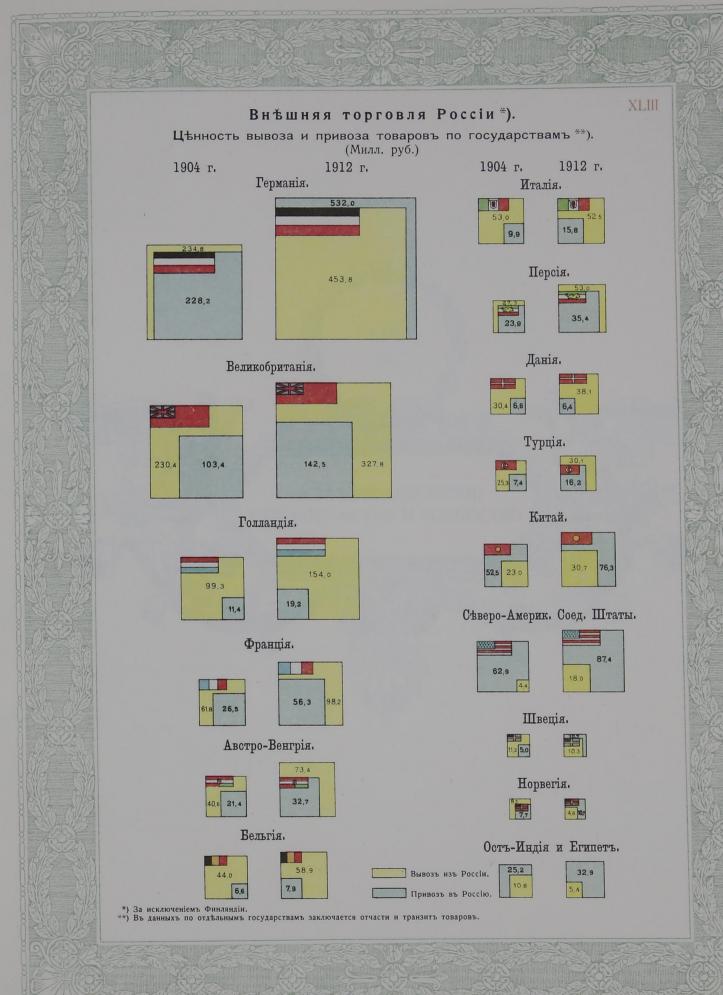
(Милл. руб.)

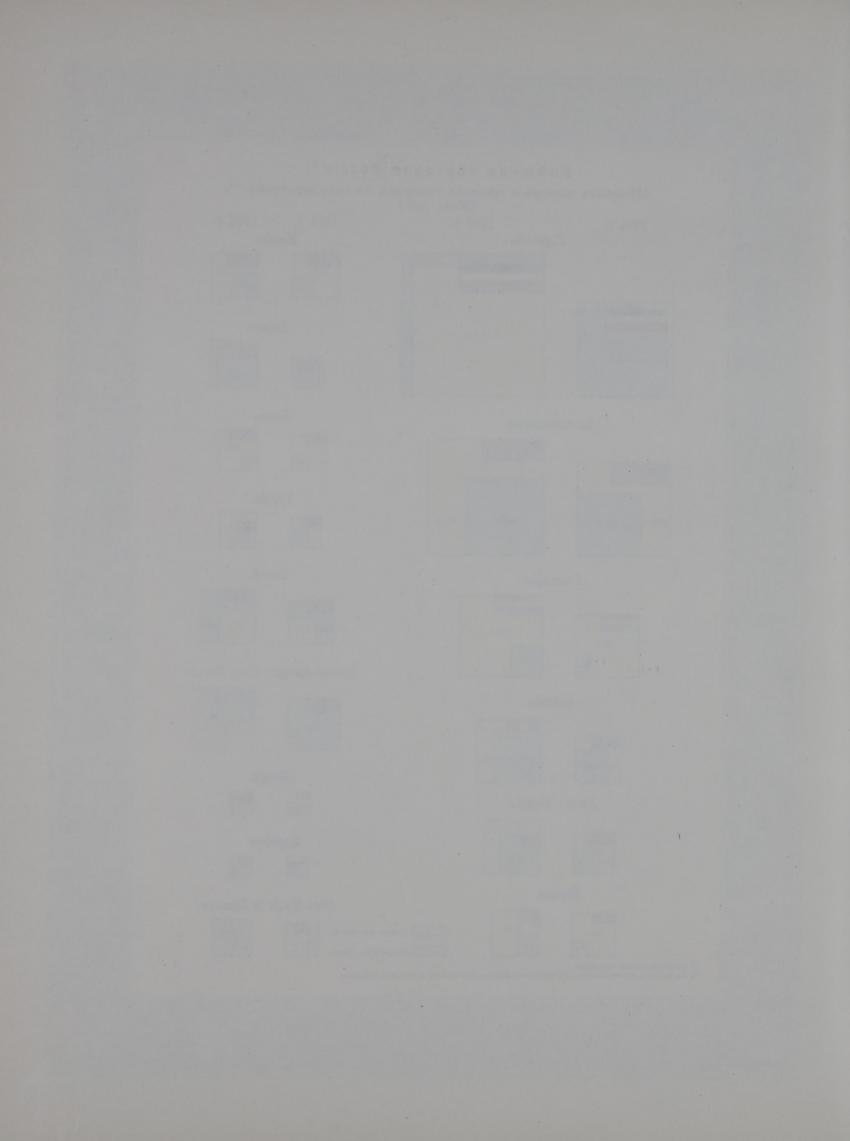
Вывозъ.

Привозъ.



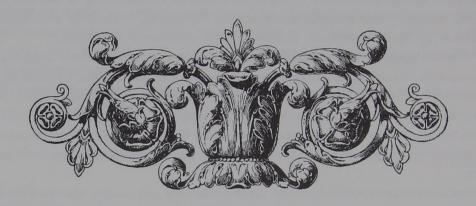














есяпилътніе 1904—1913 гг. началось весьма неблагопріятно для желъзнодорожнаго хозяйства Россіи. Еще съ конца минувшаго стольтія падала доходность дорогъ, и, начиная съ 1900 г., государственное казначейство несло возраставшіе постепенно убытки. Не только выручка казенныхъ линій была ниже расходовъ эксплоатаціи вмъсть съ платежами по капиталамъ, затраченнымъ на ихъ сооруженіе, но еще

возникла необходимость уплать частнымъ обществамъ по гарантіи ихъ облигаціонныхъ займовъ.

Съ наступленіемъ 1904 г. финансовое положеніе русской рельсовой сѣти стало еще болѣе тяжелымъ. Война и послѣдовавшая за нею—въ концѣ 1905 г.—смута, сопряженная съ желѣзнодорожными стачками, причинили дорогамъ серьёзный ущербъ. Нарушено было правильное движеніе, и значительно повысились расходы эксплоатаціи. Въ общемъ убытокъ казны по участію въ желѣзнодорожномъ хозяйствѣ составилъ въ 1904 г. 63 милл. руб., въ 1905 г.—89½ милл. руб. и въ 1906 г.—113 милл. рублей.

При такихъ условіяхъ возникла настоятельная необходимость въ изысканіи мѣръ къ улучшенію условій эксплоатаціи. Отпасти улучшеніе это зависѣло от мѣропріятій финансоваго вѣдомства.

Еще въ 1903 г. ВЫСОЧАЙШЕ назначенная Комиссія для изслѣдованія экономическаго положенія желѣзныхъ дорогъ признала, что малая доходность желѣзнодорожнаго хозяйства объясняется въ значительной мѣрѣ паденіемъ

выручекъ от перевозки пассажировъ и главнъйшихъ массовыхъ грузовъ; въ свою же очередь, паденіе это вызвано пониженіемъ тарифовъ.

Въ виду этого Министерство Финансовъ приступило съ 1904 г. къ пересмотру тарифныхъ ставокъ. Сначала были произведены нѣкоторыя исправленія въ общемъ строѣ классныхъ и дифференціальныхъ тарифовъ, и затѣмъ предпринято умѣренное повышеніе отдѣльныхъ тарифовъ, поскольку оно находило оправданіе въ экономическихъ условіяхъ производства и торговли.

Одновременно, однако, были приняты мъры и въ другомъ направленіи. Въ отношеніи нѣкоторыхъ грузовъ было признано желательнымъ, какъ въ цѣляхъ привлеченія на желѣзныя дороги бо́льшаго количества грузовъ, такъ и въ интересахъ торговли и промышленности, допустить нѣкоторыя пониженія тарифовъ на отдѣльные грузы. Вмѣстѣ съ тѣмъ были приняты мѣры къ дальнѣйшему поощренію развитія ссудной, складочной и комиссіонной операцій желѣзныхъ дорогъ.

Изъ массовыхъ грузовъ ставки были повышены для сахара, лѣсныхъ грузовъ, соли, а также угля, руды и желѣза. Въ отношеніи хлѣбныхъ грузовъ былъ возбужденъ желѣзными дорогами цѣлый рядъ ходатайствъ о повышеніи тарифа; однако, Министерство Финансовъ признало возможнымъ допустить повышеніе тарифа лишь для муки и крупы, а также въ отношеніи жмыховъ и отрубей, представляющихъ цѣнное кормовое средство, вывозъ котораго за границу не долженъ быть поощряемъ дешевою платою за доставку, тѣмъ болѣе, что эти послѣдніе грузы, по своей платежеспособности, могли въ вывозныхъ сообщеніяхъ вынести болѣе высокій тарифъ.

Одновременно было приступлено къ повышенію пассажирскаго тарифа. Первоначально измѣненіе коснулось лишь пригородныхъ поѣздокъ, районъ которыхъ въ 1904 г. былъ болѣе точно опредѣленъ въ предупрежденіе наблюдавшихся злоупотребленій. Затѣмъ, съ 1908 г. введенъ былъ въ дѣйствіе вновь установленный общій пассажирскій тарифъ. При разработкѣ его Министерство Финансовъ стремилось къ нѣкоторому повышенію выручки желѣзныхъ дорогъ, однако, безъ существеннаго обремененія пассажировъ и съ сохраненіемъ основныхъ положеній реформы 1894 года. Для пассажировъ ІІІ класса было сдѣлано умѣренное повышеніе стоимости билетовъ, достигавшее на разстояніи въ 600 версть 40 коп. и не превышавшее 1 руб. на болѣе далекихъ протяженіяхъ, начиная съ разстоянія въ 2500 версть. Надбавка тарифа для І и ІІ классовъ была значительнѣе: цѣна билетовъ была установлена въ болѣе высокомъ, чѣмъ ранѣе, соотношеніи съ билетами ІІІ класса. Соотношеніе это, однако, было въ 1910 г. вновь понижено, до уровня, ранѣе существовавшаго, въ видахъ привлеченія бо́льшаго числа пассажировъ въ эти классы.

Выручка желъзныхъ дорогъ от повышенія тарифовъ увеличилась: за 1908 годъ—въ размъръ 19,7 милл. руб., а за 1911 годъ—48,1 милл. рублей.

Назначеніе болѣе высокихъ тарифныхъ ставокъ не отразилось на количествѣ перевозокъ грузовъ. Въ теченіе всего періода послѣ войны и смуты поступленіе грузовъ на рельсовую сѣть росло по мѣрѣ оживленія экономическаго оборота страны. Перевозка *) составляла (діаграмма XLIV) $4^{1}/_{2}$ милліарда пудовъ въ 1904 г., $5^{1}/_{4}$ милліардовъ—въ 1908 г. и 7 милліардовъ—въ 1912 г. **), увеличившись всего за девять лѣтъ на $55^{0}/_{0}$. Соотвѣтственно и выручка съ грузовъ повысилась съ 457 милл. руб. въ 1904 г. до 549 милл. руб. въ 1908 г. и 736 милл. руб. въ 1912 г. **), увеличившись на $61^{0}/_{0}$, т.-е. нѣсколько больше, чѣмъ количество грузовъ.

Развитіе перевозки выразилось для главнѣйшихъ грузовъ въ слѣдующихъ цифрахъ (діаграмма XLV):

Наименованіе грузовъ.	1	904 г		1	912 г		^{0/} 0 увеличенія.
Хлъбъ	989	милл.	пуд.	1.200	милл.	пуд.	21,4
Каменный уголь	834	"	"	1.464	"	"	75,5
Дерево и аъсные строитель-							
ные матеріалы	607	"	17	1.076	"	"	77,4
Строительные матеріалы,							
кромъ лъсныхъ	348	"	"	641	,,	"	84,0
Руда	295	"	,,	497	,,	,,	68,6
Желъзо, сталь и чугунъ не							
въ дълъ и въ издъліяхъ .	235	"	"	398	"	,,	69,3

Въ пассажирскомъ движеніи (діаграммы XLVI и XLVII) число по \bar{b} здокъ возросло съ 107 милліоновъ въ 1904 г. до 192 милліоновъ въ 1912 г. **) (т.-е. на $80^{\circ}/_{\circ}$); выручка же повысилась съ 117 до 193 **) милл. руб. (на $65^{\circ}/_{\circ}$).

Въ виду столь значительнаго роста доходовъ, а также мъръ, принятыхъ желъзнодорожнымъ въдомствомъ для правильной постановки эксплоатаціи, финансовое положеніе русской рельсовой съти быстро улучшилось.

Валовой доходъ казенныхъ дорогъ, составлявшій въ 1904 году всего 471,3 милл. руб., предусмотрѣнъ по смѣтѣ 1914 г. въ суммѣ 858 милл. руб.; чистый же доходъ исчисляется въ суммѣ 304,9 милл. руб., тогда какъ въ 1904 г. чистый доходъ казенной сѣти составлялъ 107,7 милл. рублей.

Одновременно наблюдалось makoe же улучшеніе въ хозяйствъ частныхъ желъзнодорожныхъ обществъ. Тогда какъ въ началъ десятилътія

^{*)} Отправленіе

^{**)} По предварительнымъ свъдъніямъ.

эксплоатаціонных доходов дорог не хватало для оплаты облигаціонных займов и внесенія обязательных платежей государственному казначейству, и Министерству Финансов приходилось давать обществам вансы по гарантій, въ слѣдующіе годы, наобороть, начали поступать въ казну крупныя суммы въ уплату долгов и по участію въ чистых прибылях (діаграмма XLVIII).

Суммы, выданныя авансомъ, и не внесенные въ казну платежи:

Въгодах 1904 1905 1906 1907 1908 1909 1910 191		1913							
Милліоны рубле	й.								
Выдано авансомъ по гараншіи облигацій и акцій 4,9 3,3 3,9 18,6 13,3 25,2 5,3 0,	9 0,5	0,3							
Не внесено въ казну платежей 3,0 3,5 4,1 3,2 3,2 3,0 3,0 3,0 3,	,0 2,1	0,5							
Въ то же время обществами уплачено казнъ:									
Въгодах:	ь:								
1904 1905 1906 1907 1908 1909 1910 19	11 1912	1913							
Милліоны рубле Въ погашеніе дол-	й.								
говъ 5,0 0,2 1,1 2,2 2,4 10,5 9,6 10	,0 9,8	11,7							
За участіе въ при-									
быляхъ 3,5 0,4 1,0 1,3 1,7 3,9 19,4 19	,9 26,3	34,0							
8,5 0,6 2,1 3,5 4,1 14,4 29,0 29	,9 36,1	45,7							

Всего въ періодъ 1904—1913 гг. казною было получено от частныхъ жельзныхъ дорогъ 174 милл. руб., тогда какъ фактически было выплачено по гарантіи капиталовъ 76 милл. рублей. Выплаченный же за указанный періодъ акціонерамъ жельзнодорожныхъ обществъ дивидендъ составилъ 107 милл. руб. (діаграмма XLVIII).

Въ виду общаго улучшенія результатовъ эксплоатаціи казенной и частной сътей, возможно было во второй половинъ минувшаго десятильтія не прибъгать къ дальнъйшему повышенію платы за перевозки и, наобороть, создавать для торговли и промышленности, измъненіемъ тарифовъ, нъкоторыя льготы, отвъчавшія назръвавшимъ нуждамъ народнаго хозяйства.

Независимо отъ дъятельности въ области тарифныхъ мъропріятій, Министерство Финансовъ было занято также и вопросами о постройкъ новыхъ желъзныхъ дорогъ и объ изысканіи способовъ привлеченія средствъ для дальнъйшаго оборудованія страны новыми рельсовыми путями. Потребность

въ расширеніи желѣзнодорожной сѣти Россіи стала особенно острою послѣ перерыва въ строительныхъ работахъ, происшедшаго въ началѣ текущаго столѣтія. Въ 1902 г. было открыто къ движенію всего 1.055 версть и въ 1903 г. — 673 версты. Затѣть война и смута были причиною дальнѣйшей пріостановки работъ. Однако, какъ только было возстановлено равновѣсіе бюджета, государственное казначейство начало ассигновывать средства на новыя сооруженія, и всего за десятилѣтіе было отпущено 604 милл. руб. на постройку казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, въ томъ числѣ 2.000 верстъ Амурской дороги. Сверхъ того, отпущено на постройку второго пути и на переустройство горныхъ участковъ на Сибирской желѣзной дорогѣ за то же время 146 милл. руб., а всего ассигновано на казенное желѣзнодорожное строительство — не считая работъ, исполненныхъ въ военное время, — за десятильтие 1904—1913 гг. 750 милл. рублей.

Въ еще большей мъръ привлеченъ былъ частный капиталъ къ расширенію рельсовой съти. Имъя въ виду, что неблагопріятныя условія жельзнодорожнаго хозяйства и необезпеченность дохода на акціи и платежей по облигаціямъ затрудняють въ значительной мъръ помъщение частныхъ капиталовъ въ жел в знодорожныя предпріятія, Министерство Финансовъ еще въ 1905 г. выработало предположенія о предоставленіи вновь учреждаемымъ обществамъ нъкоторыхъ льготь въ образовании желъзнодорожныхъ капиталовъ и условіяхъ эксплоатаціи желбэныхъ дорогъ. Предусмотрънныя ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнымъ 10 іюня 1905 г. закономъ мъры привлеченія частныхъ капиталовъ къ жел вы даровании правительству заключаются: вы даровании правительственной гарантіи облигаціоннымъ капиталамъ дорогъ, имЪющихъ государственное значеніе; въ разрѣшеніи выдавать во время постройки изъ суммъ строительнаго капитала доходъ на акціи въ разм \bar{b} р \bar{b} не свыше $3^{0}/_{0}$; въ пропорціональномъ распредъленіи чистаго дохода отъ эксплоатаціи между облигаціями и акціями *); въ удлиненіи срока, съ котораго наступаеть право Правительства на выкупъ предпріятій, и въ уменьшеніи расходовъ жел взныхъ дорогъ по участію ихъ въ издержкахъ казны.

Начала эти были впослъдстви дальше развиты во внесенномъ на законодательное разсмотръніе, но не получившемъ дальнъйшаго движенія, законопроекть о предоставленіи частнымъ дорогамъ во время эксплоатаціи нъкоторыхъ дальнъйшихъ льготъ, въ томъ числъ гарантіи на акціонерные капиталы.

Затьмъ, въ видахъ привлеченія предпринимателей къ постройкь подъвздныхъ путей, были облегчены ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнымъ 26 іюня 1912 г. закономъ условія эксплоатаціи этихъ жельзныхъ дорогъ.

^{*)} Съ предоставлениемъ обществамъ выдачи соотвътствующаго дивиденда акціонерамъ.

Въ зависимости от мъръ, направленныхъ къ поощренію частной иниціативы, росло съ каждымъ годомъ число ходатайствъ о предоставленіи концессій на сооруженіе желъзныхъ дорогъ. Въ 1908 г. представлено было 36 проектовъ, въ 1909 г.—42, въ 1910 г.—55, въ 1911 г.—72, въ 1912 г.—63 и въ 1913 г.—109.

Въ соотвътствіи съ этимъ, какъ видно изъ діаграммы XLIX, въ первые 4 года десятилътія (1904—1907 гг.) разръшено было къ постройкъ всего лишь 1.111 версть. Въ 1908 г. разръшено было 4.006 версть. Въ 1909 и 1910 гг. наблюдалось нѣкоторое паденіе (961 и 522 версты), но въ 1911 г. разръшено 1.817 версть, въ 1912 г.—5.874, въ 1913 г.—4.723 версты. Всего же за разсматриваемый періодъ времени разръшено къ постройкъ 19.014 версть желъзнодорожныхъ линій. Кромъ того, на 1 января 1914 г. имълось разсмотрънныхъ уже въ Комиссіи о новыхъ желъзныхъ дорогахъ, но не получившихъ еще ВЫСО-ЧАЙШАГО утвержденія, проектовъ новыхъ линій и вътвей на 7.230 версть. Часть этихъ линій, протяженіемъ 1.204 версты, ВЫСОЧАЙШЕ разръшена къ постройкъ въ теченіе января 1914 года.

Новыхъ желъзнодорожныхъ обществъ съ гарантированными Правительствомъ облигаціонными капиталами съ 1908 г. по 1 сентября 1913 г. образовано 24, и 5 обществъ образовалось безъ гарантіи Правительствомъ ихъ облигаціонныхъ капиталовъ.

Для осуществленія предпріятій означенных обществь, а равно для усиленія и расширенія линій ранѣе существовавших желѣзнодорожных обществь, выпущено на 86,5 милл. руб. негарантированных Правительством акцій, на 7 милл. руб. негарантированных Правительством облигацій и на 836,4 милл. руб. гарантированных Правительством облигаціонных капиталовь. Изъ этихъ суммъ, внесенных по ихъ реализаціи въ русскіе банки на особые счета, состоящіе въ распоряженіи Министерства Финансовъ, отпущено въ распоряженіе подлежащихъ обществъ на строительные расходы 630,0 милл. руб., и на 1 сентября 1913 г. на текущихъ счетахъ обществъ въ распоряженіи Министерства Финансовъ находилось 299,9 милл. рублей.

Реализація упомянутыхъ желѣзнодорожныхъ акцій и гарантированныхъ облигацій произведена въ нѣкоторой части за счетъ русскихъ денежныхъ средствъ, главнымъ же образомъ путемъ привлеченія иностраннаго капитала. Особенное значеніе для финансированія новыхъ дорогъ имѣлъ французскій денежный рынокъ, участіе котораго въ размѣщеніи желѣзнодорожныхъ облигацій обезпечено и въ будущемъ на значительныя суммы.

Способствуя, такимъ образомъ, расширенію частной сѣти, Министерство Финансовъ вмѣстѣ съ тѣмъ было озабочено урегулированіемъ финансовыхъ отношеній государственнаго казначейства съ желѣзнодорожными обществами въ смыслѣ обезпеченія государству наибольшихъ выгодъ.

Въ виду наступленія сроковъ, съ которыхъ государству предоставлено право на досрочный выкупъ нѣкоторыхъ частныхъ линій, было произведено предварительное изслѣдованіе финансоваго, экономическаго и техническаго положеній соотвѣтствующихъ дорогъ. Въ зависимости от результата изслѣдованій составлено было предположеніе о выкупѣ предпріятія Общества Варшавсковъской желѣзной дороги, утвержденное закономъ 19 декабря 1911 года.

Въ отношеніи другихъ дорогъ представлялось, по совокупности соображеній, болъе выгоднымъ для интересовъ государства заключить съ подлежащими обществами новыя условія, отдаляющія срокъ выкупа предпріятій, но обязующія общества къ сооруженію значительной новой съти въ обслуживаемомъ ими районъ и усиленію существующихъ линій. Вмъстъ съ тъмъ были предусмотръны и новыя финансовыя преимущества для государственнаго казначейства, какъ-то: усиленіе участія казны въ прибыляхъ дорогъ, установленіе условій выкупа, обезпечивающихъ казну отъ переплаты излишнихъ суммъ, для каковой цъли назначенъ, между прочимъ, предъльный размъръ вознагражденія за акцію.

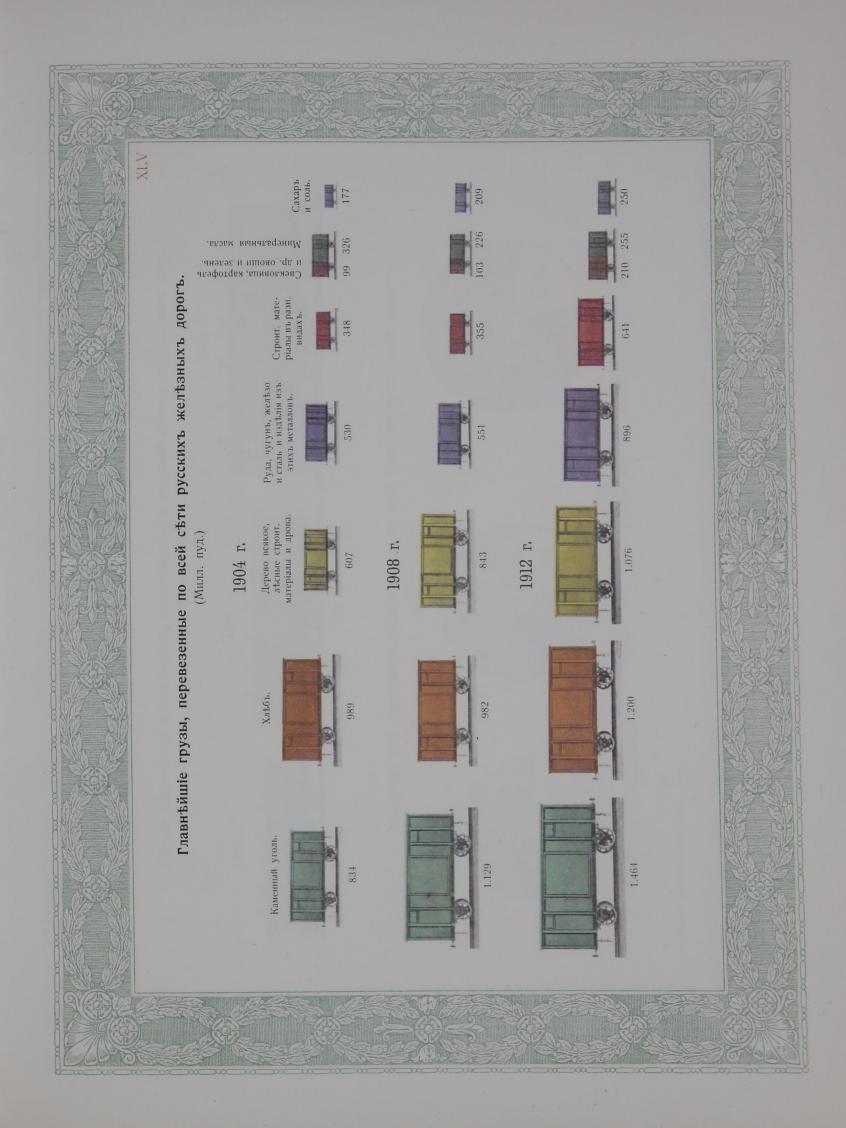
Всъ эти новыя условія подчиняють частное жельзнодорожное хозяйство интересамь государства, ограничивая въ частности дивиденды, уплачиваемые дорогами акціонерамъ.

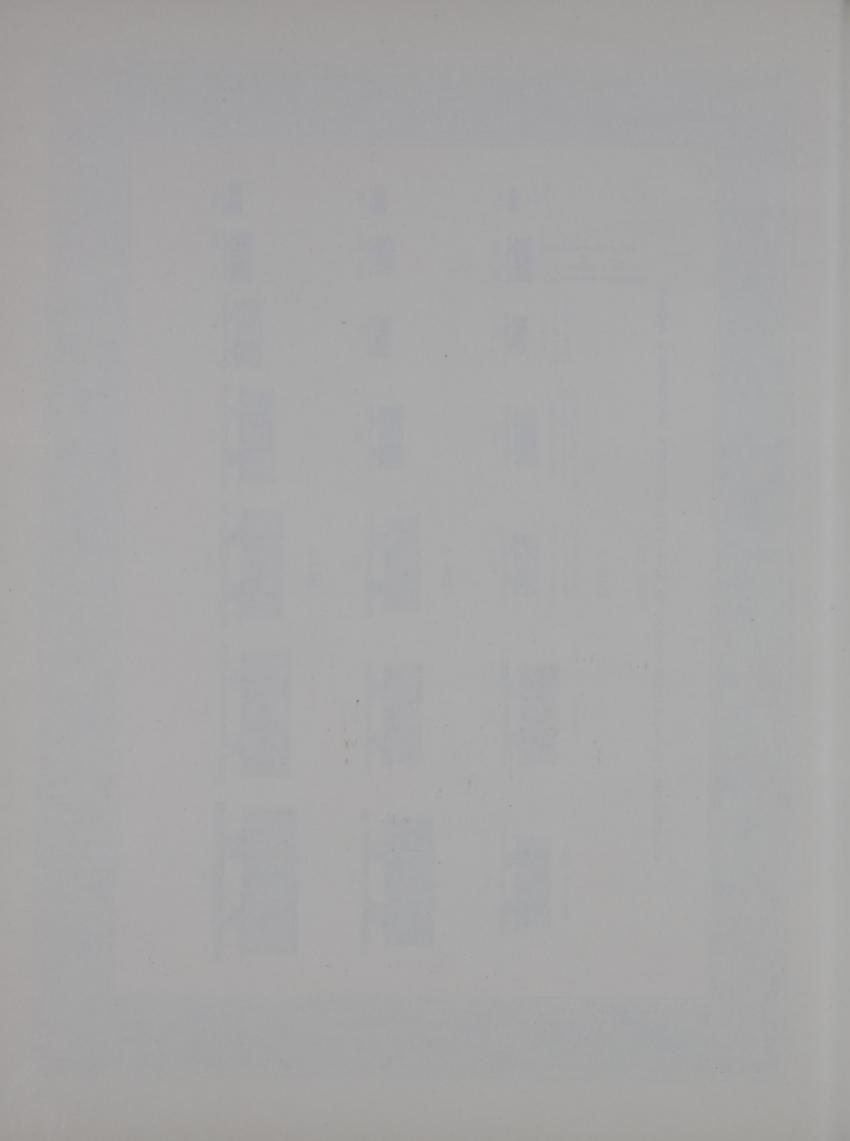
Соглашенія о продленіи срока концессіи были заключены съ Обществами Владикавказской, Московско-Казанской и Московско-Кіево-Воронежской жел. дор. и подготовлены съ Обществами Московско-Виндаво-Рыбинской и Рязанско-Уральской жел. дорогъ. Отсрочка выкупа предпріятія Общества Владикавказской жел. дор. до 1 января 1924 г. обусловлена постройкой Обществомъ 604 верстъ новыхъ дорогъ и усиленіемъ существующихъ линій и портовыхъ сооруженій Общества. Отсрочка выкупа предпріятія Общества Московско-Казанской жел. дор. до 1 января 1930 г. обусловлена постройкой Обществомъ 1.374 версть новыхъ линій и обязательствомъ Общества, сверхъ того, соорудить, по первому требованію Правительства, свыше 2.000 версть рельсовыхъ путей въ районъ дороги. Отсрочка выкупа предпріятія Общества Московско-Кіево-Воронежской жел. дор. до 19 января 1930 г. обусловлена постройкой Обществомъ 1.204 верстъ новыхъ линій, перестройкой узкоколейныхъ участковъ протяженіемъ въ 130 версть и усиленіемъ и улучшеніемъ дороги, а равно обязательствомъ Общества передать, по первому требованію Правительства, въ казну сооружаемую имъ линію Одесса-Черкассы. Опісрочку выкупа предпріятія Общества Московско-Виндаво-Рыбинской жел. дор. до 1 января 1931 г. предположено обусловить сооруженіемъ Обществомъ 1.716 верстъ новыхъ линій. Наконецъ, отсрочку выкупа предпріятія Общества Рязанско-Уральской жел. дор. до 1 января 1929 г. предположено обусловить постройкой моста черезъ Волгу у Саратова и сооруженіемъ нЪкоторыхъ новыхъ линій.

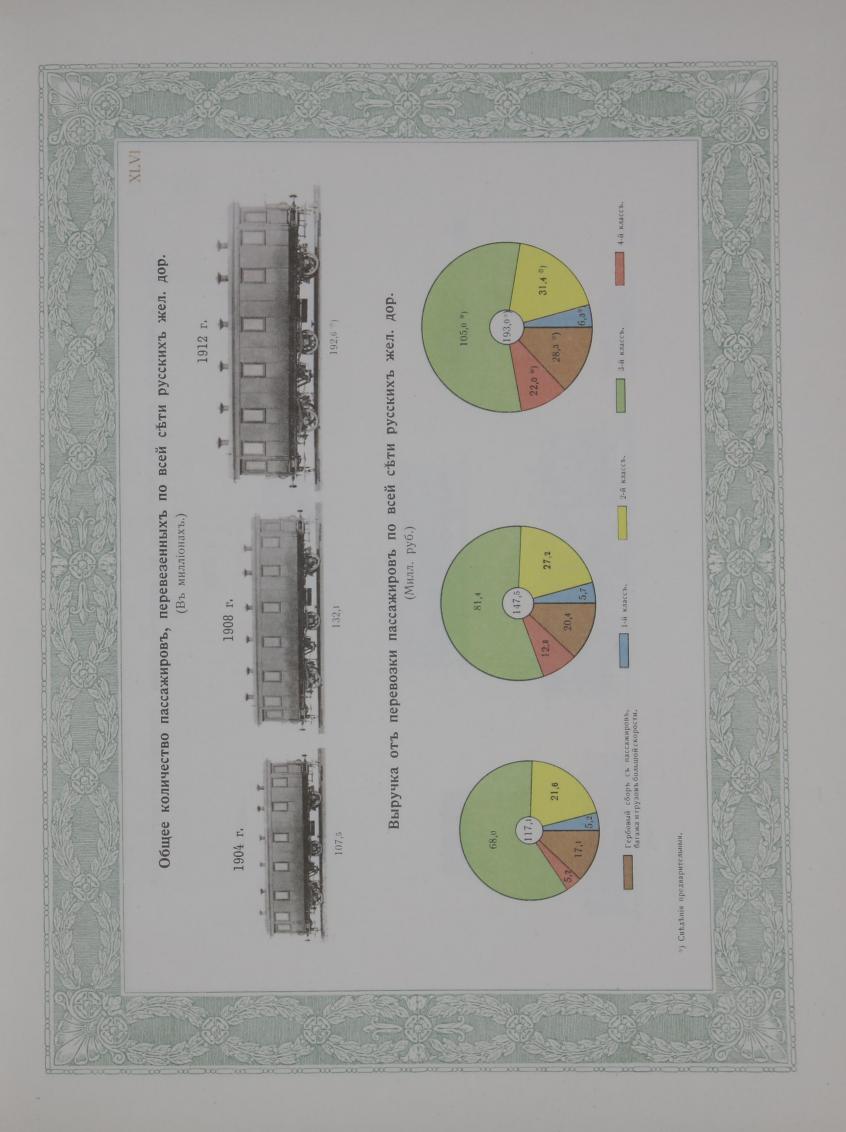
Въ результатъ отсрочки выкупа упомянутыхъ частныхъ желъзныхъ дорогъ предвидится расширеніе желъзнодорожной съти въ общемъ на 4.898 верств и увеличеніе участія казны въ чистыхъ прибыляхъ этихъ дорогъ въ суммъ, составляющей, соотвътственно чистой выручкъ дорогъ за 1912 г., свыше 2,3 милл. рублей.



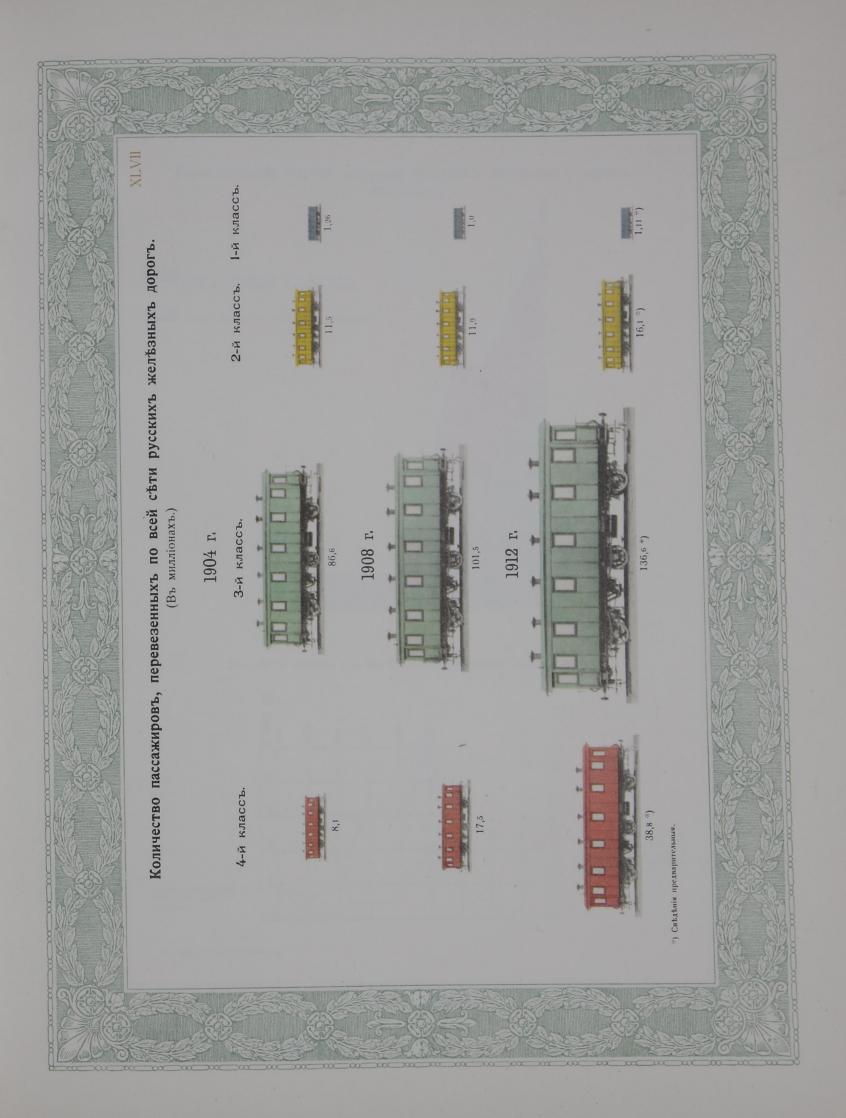




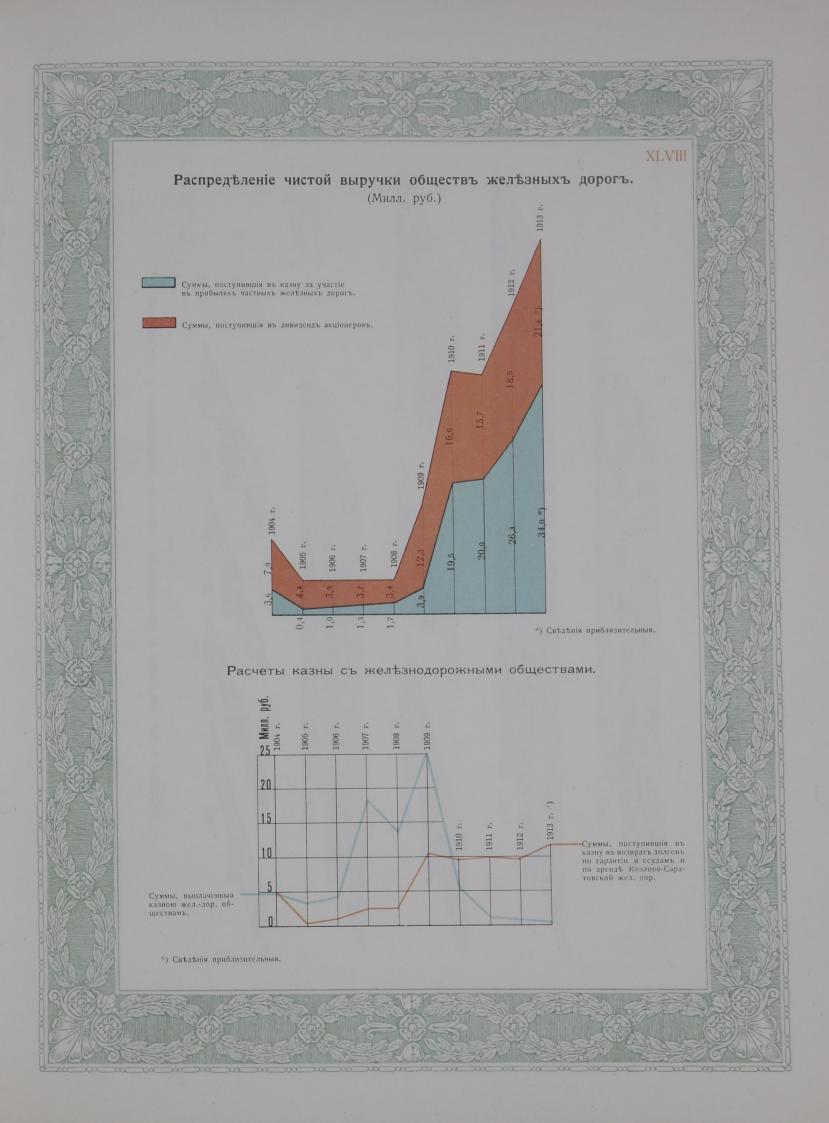




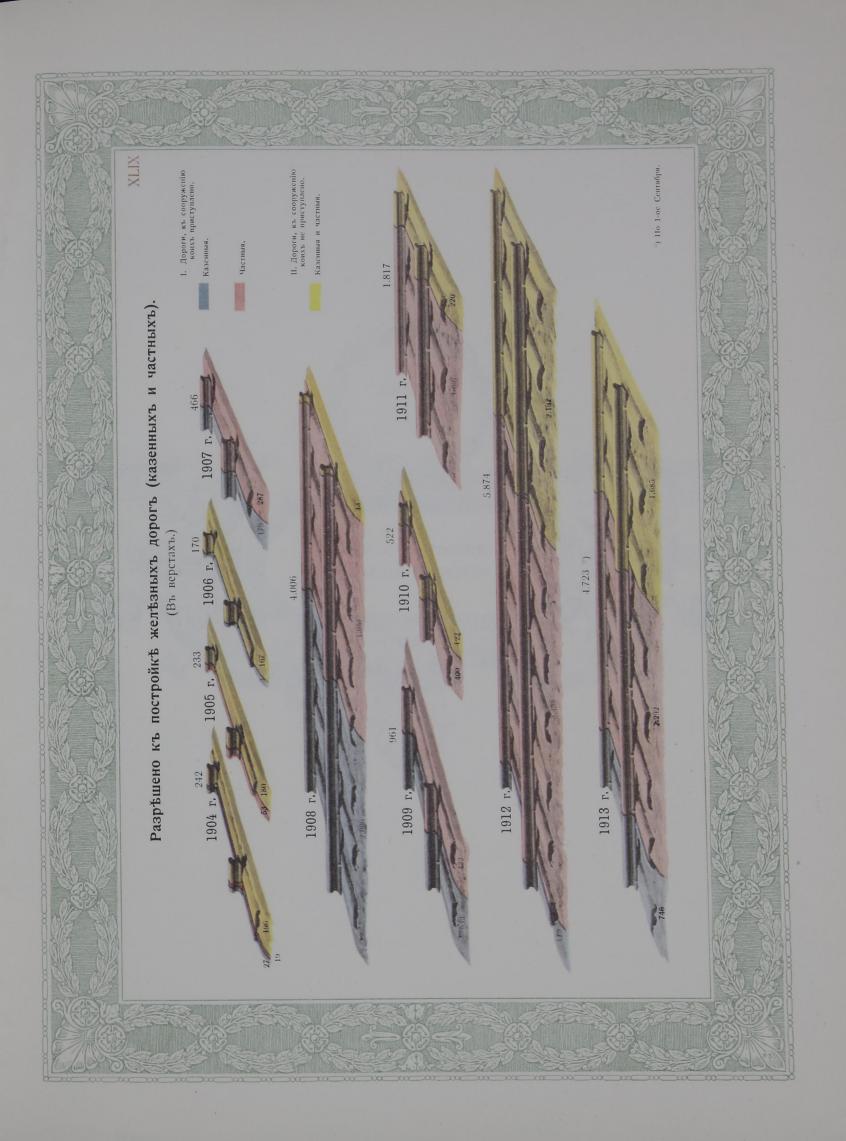


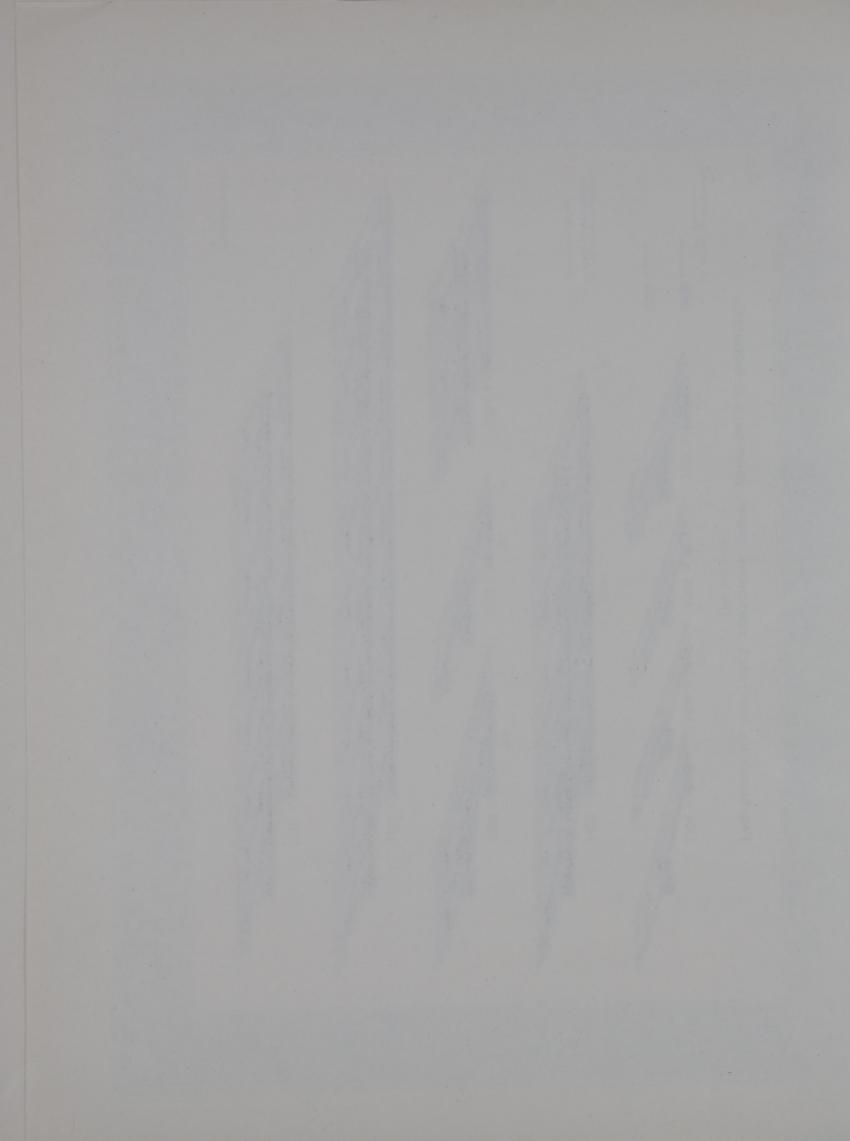




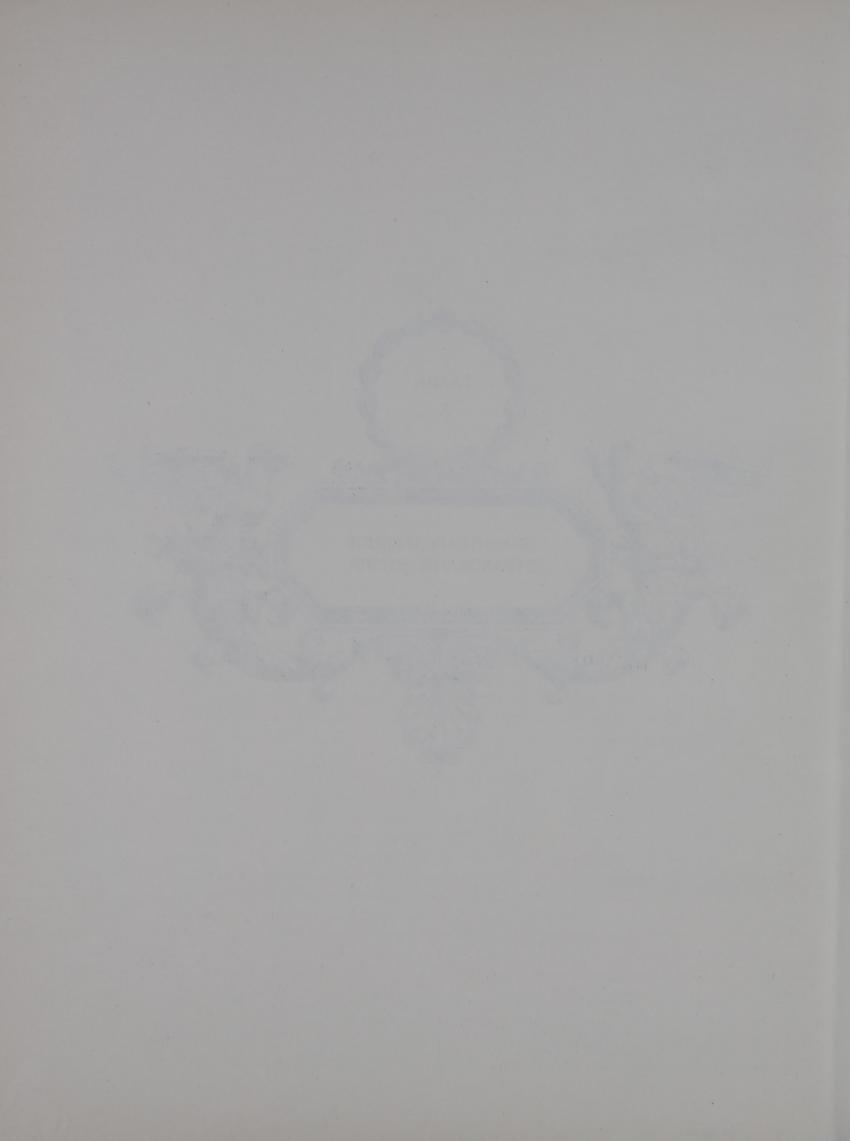


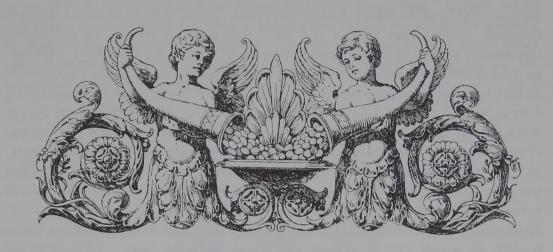












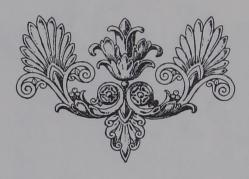


у насъ возникло Правительственное страхованіе жизни, возложенное на Государственныя Сберегательныя кассы, какъ на органы, близкіе къ населенію и пользующіеся его довъріемъ. Дъятельность Сберегательныхъ кассъ въ области страхованія им веть дв в дополняющія одна другую ціли: во-первыхъ, открытіемъ доступнаго страхованія жизни на

небольшія суммы облегчить отдъльнымъ лицамъ, живущимъ трудомъ, возможность обезпечить себя на старость или свою семью на случай смерти ея главы и, во-вторыхъ, содъйствовать устройству обезпеченія служащихъ и рабочихъ правительственныхъ, общественныхъ и частныхъ учрежденій путемъ организаціи совокупныхъ страхованій этихъ лицъ въ Сберегательныхъ кассахъ на льготныхъ основаніяхъ. Открытое въ началъ 1906 г. страхованіе доходовъ и капиталовъ въ Сберегательныхъ кассахъ устроено въ видъ самостоятельной операціи этихъ кассъ, производимой за счеть страховыхъ взносовъ участниковъ; получаемая же отъ этой операціи прибыль распред вляется, по утвержденнымъ въ законодательномъ порядкъ правиламъ 15 ноября 1911 г., между страхователями и запаснымъ капиталомъ операціи.

Распространеніе страхованія жизни въ широкихъ кругахъ населенія при помощи страховой операціи Сберегательныхъ кассъ можеть происходить лишь постепенно, по мъръ усвоенія этими кругами идеи страхового обезпеченія; однако, опыть первыхъ лъть дъятельности Сберегательныхъ кассъ въ новой для нихъ области показалъ, что страховая операція встрѣчена населеніемъ сочувственно и можеть привлечь значительное число участниковъ. Благодаря замЪтному увеличению застрахованныхъ лицъ, особенно съ 1911 г., страховая операція Государственныхъ Сберегательныхъ кассъ, по размъру ежегоднаго прироста страхованій, заняла уже одно изъ первыхъ мъстъ въ ряду дъйствующихъ въ Россіи страховыхъ предпріятій. Тогда какъ въ 1910 г. Сберегательными кассами было заключено всего 3.373 договора на сумму 5,5 милл. руб., за 1911 г. притокъ новыхъ страхованій достигъ 6.057 договоровъ на сумму болъе 8 милл. руб., а за 1912 г. - 7.821 договора на 9,7 милл. рублей. Къ концу 1913 г.число находившихся въ силъ страхованій отдъльныхъ лицъ составило 30.263 при 41,5 милл. руб. застрахованныхъ капиталовъ и 72 тыс. руб. ежегоднаго размъра застрахованныхъ пенсій. Меньшее распространеніе получили пока совокупныя страхованія для обезпеченія участниковъ организацій, устроенныхъ на началахъ взаимопомощи или подъ покровительствомъ работодателей. Общее число лицъ, застрахованныхъ въ Сберегательныхъ кассахъ по договорамъ совокупнаго страхованія къ концу 1913 г., составляло 17.780, причемъ общій застрахованный капиталъ выражался въ суммъ 1,5 милл. руб., а застрахованный ежегодный доходъ въ 616,7 mbic. рублей. Среди страхованій этого рода главное мѣсто принадлежить страхованію пенсій и пособій таможеннымь досмотрщикамь и членамъ ихъ семействъ; послѣднее установлено закономъ 5 декабря 1911 г., положившимъ начало обезпеченію чрезъ посредство Сберегательныхъ кассъ тъхъ правительственныхъ служащихъ, которые не пользуются правомъ на пенсіи отъ казны.

Распредъление по профессиямъ отдъльныхъ лицъ, застрахованныхъ въ Сберегательныхъ кассахъ на случай смерти, показываеть, что среди нихъ преобладають люди, живущіе интеллигентнымь трудомь, которые вообще болъе склонны къ страховому обезпеченію; на ряду съ этимъ замъчается, однако, возрастаніе числа застрахованныхъ въ Сберегательныхъ кассахъ ремесленниковъ, прислуги и рабочихъ. Средній размъръ застрахованнаго на одно лицо капитала постепенно понижается (съ 2.168 руб. въ началъ 1907 г. до 1.587 руб. въ началъ 1913 г.). Какъ усматривается изъ распредъленія состава застрахованныхъ на случай смерти по размъру страховой суммы, въ средъ ихъ получають все большее преобладание лица, застрахованныя на сумму не свыше 1.000 руб.; въ начал \bar{b} 1913 г. въ этихъ пред \bar{b} лахъ было застраховано бол \bar{b} е 60 0 / $_{0}$ всей совокупности застрахованныхъ на случай смерти. Въ общемъ, результаты, достигнутые въ области добровольнаго Правительственнаго страхования жизни въ первые годы его существованія, представляются благопріятными, особенно если сравнить ихъ съ первыми шагами соотвътствующихъ правительственныхъ учрежденій нъкоторыхъ иностранныхъ государствъ. Однако, опыть нъсколькихъ лъть выясниль, что для достижения болъе скораго успъха въ этомъ дѣлѣ необходимы нѣкоторыя измѣненія въ технической и финансовой постановкѣ страховой операціи Сберегательныхъ кассъ. Въ виду этого, финансовымъ вѣдомствомъ былъ произведенъ пересмотръ закона 30 мая 1905 г., и въ началѣ 1912 г. внесенъ въ законодательныя учрежденія проекть новаго положенія о страхованіи доходовъ и капиталовъ въ Сберегательныхъ кассахъ, который имѣетъ цѣлью расширить и улучшить постановку этого страхованія, чѣмъ будетъ дана возможность ближе приспособить его условія къ потребностямъ населенія въ страховомъ обезпеченіи.

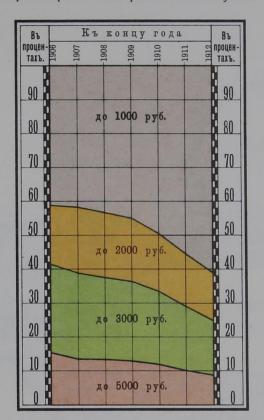




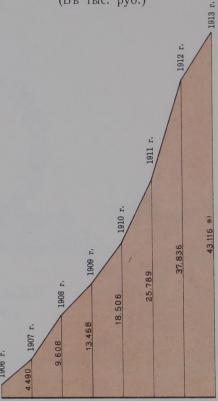
XI IXA

Страховая операція Государственныхъ Сберегательныхъ кассъ.

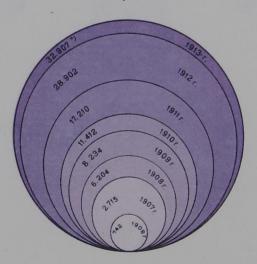
Распредѣленіе числа страхованій по размѣрамъ застрахованной суммы.



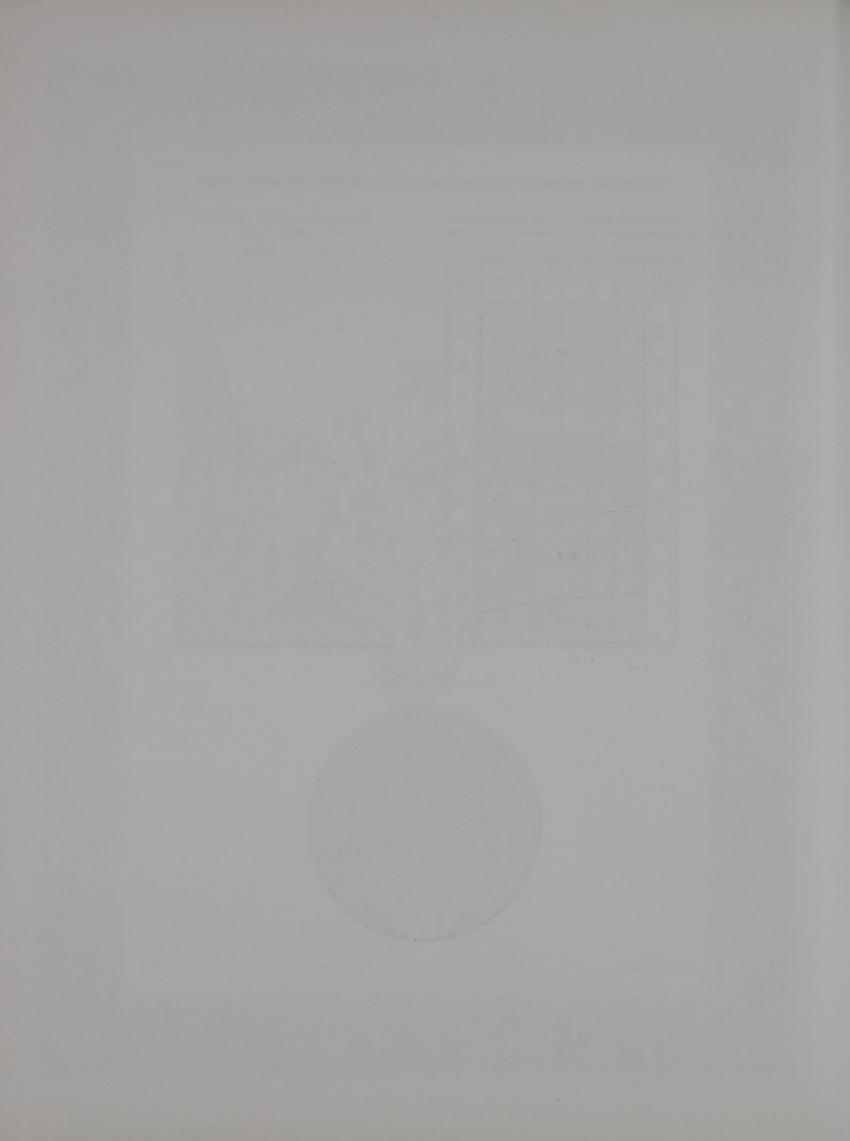
Застрахованныя суммы къ концу года.
(Въ тыс. руб.)



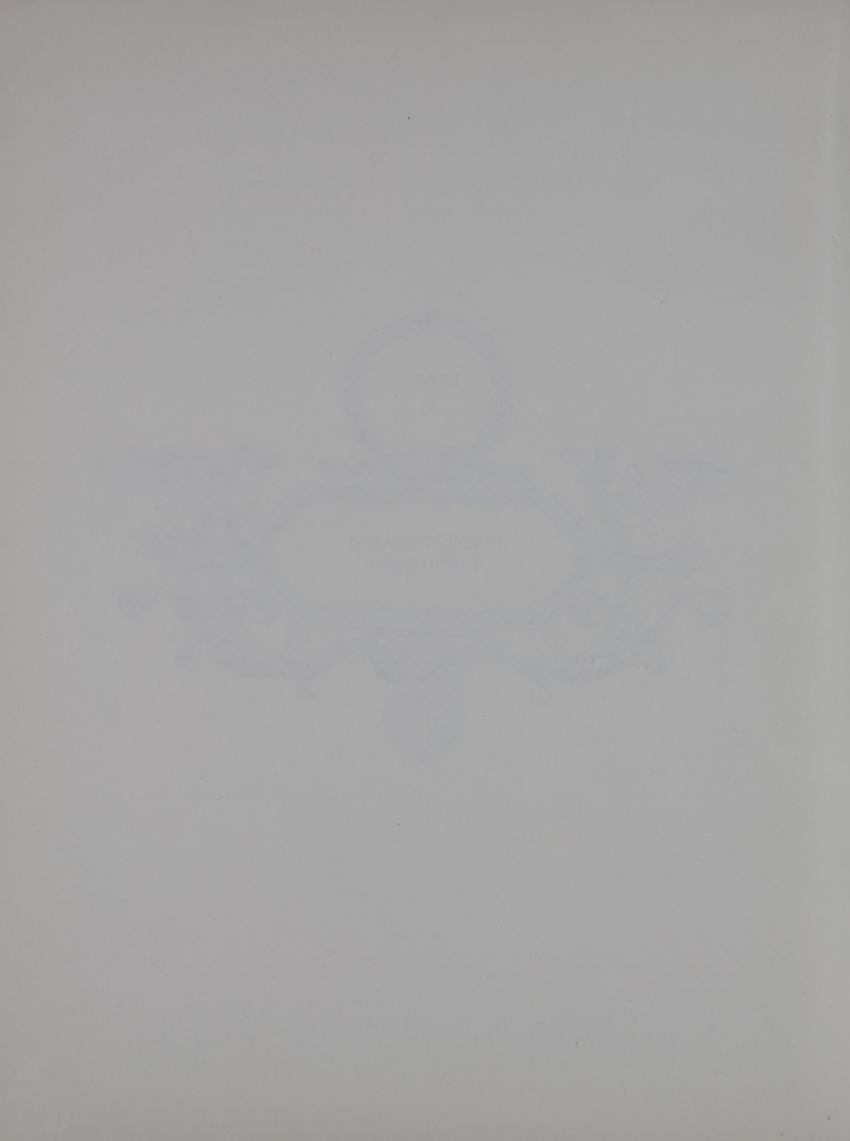
Число страхованій.



*) На 1-ое Іюля.











ъ области прямого обложенія истекшее десятильтіе 1904—
1913 гг. можеть быть разділено на дві неравныя части:
въ первые два года (до 1906 г.) принимаются міры, съ одной стороны, къ облегченію податного бремени сельскаго населенія, съ другой, — къ усиленію поступленія налоговъ, падающихь на болье состоятельные классы населенія. Міры той и другой категоріи вызывались очевидною необходимостью:

матеріальный быть сельскаго населенія быль потрясень войною и смутою, государственные же расходы, вслёдствіе тёхь же причинь, значительно возросли. Въ послёдующіе затёмь годы финансовое наше положеніе настолько улучшилось, что, за исключеніемъ реформы городского обложенія, не было принято особыхь мёропріятій, направленныхь къ немедленному усиленію ставокъ налоговъ, но быль внесень въ Государственную Думу еще въ 1907 г. рядь законопроектовь, направленныхь къ усовершенствованію нашей налоговой системы, — къ сожалёнію, не разсмотрённыхь еще до сего времени законодательными учрежденіями. Осуществленная въ 1910 г. реформа обложенія городскихъ недвижимыхъ имуществъ, давшая въ результать сравнительно значительное увеличеніе государственнаго дохода, вслёдствіе роста благосостоянія городовъ, предпринята была по преимуществу въ цёляхъ усовершенствованія нашей податной системы, являясь въ этомъ отношеніи первымъ шагомъ въ рядё реформъ, проектированныхъ Министерствомъ Финансовъ и внесенныхъ на разсмотрёніе законодательныхъ учрежденій.

Обращаясь къ ближайшей характеристикъ осуществленныхъ въ 1904—1913 гг. мъропріятій, надлежить отмътить, что самый существенный шагъ на пути постепеннаго облегченія податного бремени, лежащаго на широкихъ массахъ сельскаго населенія, сдъланъ освобожденіемъ его отъ выкупныхъ платежей.

ВЫСОЧАЙШИМЪ Манифестомъ и Именнымъ ВЫСОЧАЙШИМЪ Указомъ 3 ноября 1905 г. было повельно: годовые оклады выкупныхъ платежей, взимавшеся съ бывтихъ помъщичьихъ, государственныхъ и удъльныхъ крестьянъ, уменьшить съ 1 января 1906 года наполовину, а съ 1 января 1907 года взиманіе этихъ платежей вовсе прекратить. По ВЫСОЧАЙШЕМУ Манифесту 21 февраля 1913 г., были сложены и всъ недоимки по отмъненнымъ выкупнымъ платежамъ. Такимъ образомъ, окончательно была ликвидирована финансовая сторона великой реформы 19 февраля 1861 г., освободившей крестьянъ отъ кръпостной зависимости, съ надъленіемъ ихъ землей.

Въ результатъ указанныхъ мъропріятій крестьянское населеніе получило облегченіе въ платежахъ на громадную сумму въ 90 милліоновъ рублей ежегодно, не считая $17^{1}/_{2}$ милліоновъ недоимокъ, сложенныхъ по Манифесту 21 февраля 1913 года.

Начатая еще ранъе постепенная замъна душевыхъ сборовъ болъе справедливыми и уравнительными поземельными сборами въ текущемъ десятильти получила также свое завершение въ Именномъ ВЫСОЧАЙШЕМЪ Указъ октября 1906 года, окончательно и повсемъстно отмънившемъ подушную подать съ 1 января 1907 года.

Отмъна выкупныхъ платежей существенно улучшила уравнительность поземельнаго обложенія: какъ надъльная земля, такъ и частновладъльческая отнынъ подлежать обложеню въ пользу казны однимъ только государственнымъ подемельнымъ налогомъ, но крупный ущербъ, понесенный казною отъ этой реформы, въ связи съ стъсненнымъ вообще положеніемъ государственнаго казначейства требоваль изысканія новыхь источниковь государственныхь доходовъ. Въ области прямыхъ налоговъ и пошлинъ съ этою цълью издано было три закона: 13 апръля 1905 г. – объ увеличеніи пошлинъ съ безмезднаго перехода имуществъ на $50^{\circ}/_{\! 0}$ и о повышеніи пенсіонныхъ вычетовъ, которымъ приданъ прогрессивный, въ зависимости от размъровъ содержанія, характерь, 30 мая 1905 г.—о повышеніи нЪкоторыхъ ставокъ гербоваго сбора и 2 января 1906 г. – о повышеніи оклада нѣкоторыхъ видовъ промысловаго налога, а именно: была повышена на 50% стоимость сословныхъ купеческихъ свид5тельствъ и установленъ прогрессивно возрастающій сборъ съ содержанія лицъ, служащихъ въ правленіяхъ подотчетныхъ предпріятій, повышены ставки налога съ капитала и процентнаго сбора съ прибылей отчетныхъ предпріятій, а также увеличены нормы обложенія процентнымъ сборомъ излишковъ прибылей неотчетныхъ предпріятій до полуторнаго размѣра. Кромѣ того, къ платежу

этого сбора впервые привлечены были оптовые склады вина и спирта, а также фабрики и заводы, выдълывающіе оплачиваемые акцизомъ продукты, торговыя предпріятія третьяго разряда и промышленныя шестого разряда въ мъстностяхъ четвертаго класса.

Съ 1-го же января 1906 г., за истечениемъ срока льготы, дарованной ВСЕМИЛОСТИВЪЙШИМЪ Манифестомъ 14 мая 1896 г., возстановлены пониженные этимъ Манифестомъ наполовину оклады государственнаго поземельнаго налога.

Второй періодъ характеризуется, какъ уже было упомянуто, предположеніями Министерства Финансовъ, направленными къ упорядоченію нашего прямого обложенія. Въ этихъ видахъ разработанъ цѣлый рядъ законопроектовъ, обнимающихъ всю совокупность нашей податной системы, а именно о реформѣ налога съ городскихъ имуществъ, о преобразованіи промысловаго налога и наслѣдственныхъ пошлинъ и о введеніи въ дополненіе къ нимъ прогрессивнаго подоходнаго налога съ доходовъ, превышающихъ 1.000 руб. въ годъ. Для подготовки же реформы поземельнаго обложенія, какъ государственнаго, такъ и мѣстнаго, не выполнимой безъ правильныхъ оцѣнокъ земли, разработанъ проекть мѣропріятій, направленныхъ къ ускоренію земскихъ оцѣнокъ недвижимыхъ имуществъ.

Общая идея, объединяющая всъ эти предположенія Министерства Финансовъ, заключается въ возможномъ сообразованіи податной тяготы съ доходностью облагаемыхъ объектовъ и впослъдствіи сего въ устраненіи неуравнительности обложенія. Изъ этихъ проектовъ получила до сихъ поръ осуществленіе только реформа налога съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ.

По закону 4 октября 1866 г., этоть налогь существоваль въ раскладочномъ видъ. Сумма налога на каждую губернію назначалась законодательнымъ порядкомъ и затъмъ распредълялась между отдъльными городскими поселеніями губернскимъ земскимъ собраніемъ, а въ предълахъ города – мъстнымъ городскимъ общественнымъ управленіемъ. Крупнымъ недостаткомъ этой системы являлось отсутствие уравнительности обложения между отдъльными плательщиками. Эта неуравнительность проявлялась уже при назначении окладовъ налога для различныхъ мъстностей. Губернскіе оклады назначались по соображенію съ приблизительной стоимостью недвижимыхъ имуществъ въ городскихъ поселеніяхъ каждой губерніи или области; при этомъ степень приближенія означенной стоимости имуществъ къ ихъ дъйствительной цънности оказывалась различною въ разныхъ городахъ. Поэтому и оклады налога, въ основу которыхъ положены были такія приблизительныя оцѣнки, находились въ неодинаковомъ соотвътстви съ дъйствительной цънностью недвижимостей, расположенныхъ въ разныхъ мъстностяхъ. Неуравнительность обложенія еще болъе усиливалась при разверсткъ общаго оклада налога между городскими поселеніями и отдъльными недвижимостями. Эти раскладки производились

по относительной стоимости имуществь, которую учрежденіе, въдающее раскладкой, могло опредълить, исходя изъ совершенно произвольныхъ основаній. Наконець, система эта и въ финансовомъ отношеніи представлялась наименье выгодною, такъ какъ измъненія суммъ налога возможны были только при производствь общихъ переоцьнокъ всъхъ недвижимыхъ имуществъ. Въ то же время развитіе городскихъ поселеній шло непрерывно въ смысль увеличенія какъ числа облагаемыхъ имуществъ, такъ и ихъ доходности, и все это увеличеніе при раскладочной системь пропадало для казны въ промежутокъ времени отть одного увеличенія контингента налога до другого.

Эти отрицательныя стороны раскладочной системы вызвали необходимость преобразованія налога съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ въ окладную форму, при которой на каждое отдъльное имущество назначается особый окладъ налога, въ зависимости от приносимыхъ имъ выгодъ, и которая гарантируетъ равномърность обложенія отдъльныхъ плательщиковъ. 6 іюня 1910 г. послъдовало Высочайшее утвержденіе новаго закона.

Ставка налога въ 6% облагаемаго дохода была установлена этимъ закономъ только на два года (1912 и 1913); закономъ же 21 декабря 1913 г. она сохранена и на будущее съ 1914 г. время. Но такъ какъ вмъстъ съ тъмъ имълось въ виду и улучшение городскихъ финансовъ, то постановлено 1% изъ 6% уступить въ пользу городовъ и земствъ. Кромъ того, отъ налога освобождены всъ имущества, окладъ съ которыхъ не превышаетъ 2 руб. въ годъ.

Реформированный налогь даль весьма благопріятные финансовые результаты. Окладь его на 1912 г. опредълился въ 37 милл. руб., противь 20 милл. руб. въ 1911 г., т.-е. увеличился на 17 милл. руб., или на 85%. Столь крупное увеличеніе налога объясняется, съ одной стороны, привлеченіемъ къ обложенію новыхъ имуществъ (внѣ плановой черты городовъ), до сихъ поръ не привлекавшихся къ обложенію, засимъ—имуществъ, совершенно ускользавшихъ от обложенія или облагавшихся очень льготно (незастроенные участки), и, наконецъ, имуществъ, вновь возникшихъ послѣ оцѣнки 1905/6 годовъ, но, главнымъ образомъ, болѣе правильными и современными оцѣнками. Существенное улучшеніе въ распредѣленіи налога между плательщиками дало возможность послѣднимъ внести указанное крупное увеличеніе въ 17 милл. руб. почти безнедоимочно и предоставило въ результать новыя значительныя средства какъ государственному казначейству (до 10 милл. руб.), такъ и мѣстнымъ городскимъ и земскимъ кассамъ (свыше 6 милл. руб.).

Это частичное улучшение мъстныхъ финансовъ должно найти завершение въ цъломъ рядъ другихъ мъропріятій, проектированныхъ Правительствомъ и отчасти уже осуществленныхъ, а именно: признано необходимымъ, съ одной стороны, пересмотръть возлагаемые на города и земства расходы и, въ цъляхъ облегченія мъстныхъ средствъ, освободить ихъ отъ издержекъ, имъю-

щихъ слабую связь съ мъстными интересами, возложивъ эти издержки на средства государственнаго казначейства, а съ другой стороны, — расширить права мъстныхъ учрежденій въ налоговой области.

Составленный въ этихъ видахъ законопроектъ объ улучшеніи мѣстныхъ финансовъ былъ разсмотрѣнъ законодательными учрежденіями лишь въ первой его части, а предположенія, касающіяся участія земствъ и городовъ въ государственныхъ налогахъ, еще обсуждаются. Первая же часть удостоилась ВЫСОЧАЙШАГО утвержденія 5 декабря 1912 года.

Въ итогъ мъстныя кассы освобождены этимъ закономъ от расходовъ на сумму свыше 19 милл. рублей.

Поступленіе прямыхъ налоговъ и пошлинъ за послѣднее десятилѣтіе представляется въ слѣдующемъ видѣ (діаграмма L):

	Γ	0 4	d p	I.			Сумма посту- пленій съвыкуп- ными плате- жами. (Т ы сячи	Сумма посту- пленій безъ вы- купныхъ плате- жей. рублей.)
1903							331.307	242.522
1904							320.742	239.128
1905							282.317	226.891
1906							311.444	276.451
1907							318.687	305.939
1908							340.441	331.607
1909							357.746	350.408
1910							392.411	386.503
1911							417.883	414.113
1912							446.204	442.525

Какъ видно изъ этихъ данныхъ, въ 1903 г. прямые налоги и пошлины давали государственному казначейству 331,3 милл. руб., въ концѣ же десятильтыя—въ 1912 г.—446,2 милл. руб., а на 1913 г. поступленіе ихъ исчислено въ 469,2 милл. руб. *), т.-е. болѣе противъ 1903 г. на 137,9 милл. руб., или на 41,6%. Если же прослѣдить рость поступленій прямыхъ налоговъ и пошлинъ безъ выкупныхъ платежей, то интенсивность этого роста выступить еще сильнѣе, а именно: увеличеніе поступленій опредѣлится въ 200,0 милл. руб., что составляеть 82%. При этомъ необходимо отмѣтить, что прямые налоги и пошлины дали столь крупное увеличеніе поступленій, несмотря на пережитое за это время страною сильнѣйшее экономическое потрясеніе, вызванное русско-японской войною 1904 и 1905 гг. и внутренними волненіями 1905 и 1906 годовъ.

^{*)} По предварительнымъ даннымъ поступило 506 милл. рублей.

Едва ли можеть подлежать сомнѣнію, что рость налоговыхъ поступленій, если онъ обгоняеть естественный рость населенія и при этомъ обусловливается не введеніемъ новыхъ или повышеніемъ ставокъ существующихъ налоговъ, находится въ прямой зависимости от роста податныхъ источниковъ и, слѣдовательно, можетъ служить прямымъ показателемъ подъема экономическаго благосостоянія страны.

Ни одного новаго прямого налога въ шеченіе разсматриваемаго десятильтія введено не было; наобороть, государственное казначейство за это время отказалось от взиманія съ малосостоятельнаго крестьянскаго населенія 90 милліоновъ рублей выкупныхъ платежей, внеся тът самымъ болъе равномърное распредъленіе налоговой тяготы между отдъльными классами населенія. Что же касается частичныхъ повышеній ставокъ нѣкоторыхъ прямыхъ налоговъ и пошлинъ, а именно: промысловаго налога, гербоваго сбора и пошлинъ съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами, то повышенія эти были настолько незначительны, что въ общей сложности увеличили поступленія лишь на сумму около 50 милл. рублей. Такимъ образомъ, остальной избытокъ налоговыхъ поступленій въ концъ десятильтія, по сравненію съ его началомъ, со включеніемъ восполненнаго убытка отъ сложенія выкупныхъ платежей, составляющій въ общей сложности 140 милл. руб. (50 + 90), долженъ быть отнесенъ на счетъ естественнаго роста податныхъ источниковъ.

Обращаясь къ отдъльнымъ налогамъ, необходимо прежде всего остановиться на государственномъ промысловомъ налогъ, дававшемъ государственному казначейству наибольшій доходъ и обнаружившемъ въ послѣднее десятиавтіе наиболве крупный и очень интенсивный рость. Съ 67.590,1 mbic. руб. въ 1903 г. поступленія государственнаго промысловаго налога поднялись въ 1912 г. до 132.306,8 mbic. руб., m.-e. возросли почти вдвое—на 64.716,7 mbic. руб., или на 95,7%. Правда, часть этого возрастанія обусловливается повышеніемъ нЪкоторыхъ ставокъ налога по закону 2 января 1906 года. Но отъ повышеній этихъ доходность промысловаго налога возросла приблизительно на 31-33 милл. рублей. Все же остальное повышение на 33 милл. руб., или на 50%, всецько зависько от развития торговки и промышленности. О томъ же свидътельствують и данныя о численности торгово-промышленныхъ предпріятій и о суммъ ихъ прибылей. Число предпріятій, привлеченныхъ къ раскладкъ, съ 448.818 въ 1903 г. поднялось до 592.870 въ 1912 г., т.-е. возросло за десятилътіе на 144.052, или на 32,1%. Равнымъ образомъ, и сумма прибылей этихъ предпріятій съ 572.301 тыс. руб. въ 1903 г. возросла до 819.247 тыс. руб. въ 1912 г., т.-е. увеличилась на 246.946 mbic. руб., или на 43,1%.

Менъе крупный, но еще болъе иншенсивный росшъ наблюдался въ налогъ съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ. Поступленія по этому налогу поднялись съ

9.785,7 mbic. руб. въ 1903 г., до 30.352,2 mbic. руб. въ 1912 г., увеличившись на 20.566,5 mbic. руб., т.-е. болъе чъмъ въ 3 раза (на 210,2%). Если исключить 1904 г., когда ростъ налога былъ вызванъ введеніемъ его въ губерніяхъ Привислинскаго края, взамънъ отмъненной городской подымной подати, а также послъдній 1912 г., когда налогъ сильно возросъ вслъдствіе коренной его реформы по закону 6 іюня 1910 г., привлекшей къ обложенію многія новыя имущества, бывшія до того свободными отъ обложенія или облагавшіяся весьма льготно, то рость налога за восьмильтіе (1904—1911 гг.), зависъвшій исключительно отъ естественнаго роста податного источника, выразится цифрою 6.326,5 mbic. руб., что составляєть 44,6% по отношенію къ 1904 году. Слъдовательно, и независимо отъ реформы, налогъ съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ, несмотря на несовершенство прежней раскладочной системы, интенсивно возрасталъ, слъдуя за крупнымъ ростомъ городской недвижимости.

Почти такой же интенсивный рость обнаружиль и сборь съ доходовь от денежных капиталовь; послѣдовательно возрастая изъ года въ годъ, безъ всякаго повышенія ставокъ, сборъ этоть поднялся съ 17.756,7 тыс. руб. въ 1903 г. до 30.414,3 тыс. руб. въ 1912 г., а по росписи на 1913 г. поступленія этого сбора исчислены въ 31.462,0 тыс. рублей. Такимъ образомъ, за одно десятилѣтіе налогъ этоть поднялся на 13.705,3 тыс. руб., или на 77,2%.

Государственный квартирный налогъ, безъ всякихъ измѣненій въ ставкахъ налога, съ 5.093,1 тыс. руб. въ 1903 г. поднялся до 8.470,4 тыс. руб. въ 1912 г., а по росписи на 1913 г. исчисленъ въ 9 милл. руб., т.-е. возросъ почти на 4 милл. руб., или на 76,8%0.

Государственный поземельный налогъ и разные поземельные сборы и подати обнаружили нѣсколько меньшій рость. Съ 14.966,5 тыс. руб. въ 1903 г. поступленіе поднялось въ 1912 г. до 25.532,3 тыс. руб., т.-е. на 10.565,8 тыс. руб., или на 70,6%. Главнѣйшее увеличеніе произошло въ 1906 г., за прекращеніемъ льготь по уплать этого налога, дарованныхъ по ВСЕМИЛОСТИВЪЙШЕМУ Манифесту 14 мая 1896 г. на 10 лѣть; если же принять во вниманіе только рость налога съ 1906 г., то онъ выразится цифрою 4.988,2 тыс. руб., что составляеть 24,2%. Но и эту цифру роста за 6 лѣть нельзя не признать значительной.

Поступленіе выкупныхъ платежей со включеніемъ недоимокъ представляеть обратную картину, а именно:

		Γ	0 ,	ДĖ	oI.		Сумма поступленій (тыс. руб.).		
1903								88.785	
1904								81.614	
1905								55.426	

107

		Γ	0 4) b	I.		Сум	ма поступленій (тыс. руб.).
1906								34.993
1907								12.748
1908								8.834
1909								7.338
1910								5.908
1911								3.770
1912								3.679

Давая государственному казначейству въ началъ десятильтія 88,8 милл. руб., къ концу десятильтія выкупные платежи упали до 3,7 милл. руб., а считая только окладъ ихъ, безъ недоимокъ, — до 0,9 милл. рублей. За отмъною ихъ почти для всъхъ разрядовъ крествянъ съ 1 января 1907 г., платежи эти сохранились лишь въ отношеніи тітхъ земель сельскихъ обывателей, которыя до отвода въ надълъ состояли въ чиншевомъ владъніи или арендномъ пользованіи, или же отведены крествянамъ вновь изъ казенныхъ земель, вовсе въ пользованіи крествянъ не состоявшихъ. Такимъ образомъ, крествянскому населенію оказана была льгота, причинившая громадный ущербъ государственному казначейству. И только особымъ подъемомъ экономическихъ силъ страны въ послъдніе годы можно объяснить, что такая крупная брешь, нанесенная государственному доходному бюджету, не только была быстро заполнена, но въ ближайшіе же годы государственные доходы обнаружили дальньйшій, небывалый по интенсивности, ростъ.

Поступленіе пошлинъ также обнаружило необінчайный рость за десятильтіе, несмотря на то, что произведенное повышеніе ставокъ въ общемъ было весьма незначительно, а по нѣкоторымъ видамъ пошлинъ (напр., кръпостнымъ), были допущены даже льготы. Такимъ образомъ, рость поступленія пошлинъ также долженъ быть поставленъ въ зависимость отъ роста экономическаго благосостоянія страны. За десятильтіе поступленіе пошлинъ возросло съ 107.291 тыс. руб. до 199.254 тыс. руб., т.-е. увеличилось на 91.963 тыс. руб., или на 85,7%.

Наибольшій доходъ от пошлинь даваль государственному казначейству гербовый сборь, обнаруживая притомъ и наиболье интенсивный рость. Въ 1912 г. гербоваго сбора поступило 93.754 тыс. руб., т.-е. на 49.243,1 тыс. руб., или на 110,6% болье, чъмъ въ началь десятильтія. По росписи на 1913 г. ожидается новое увеличеніе этого сбора до 100 милл. рублей.

Извѣстная часть роста гербоваго сбора обусловливается послѣдовавшимъ по закону 30 мая 1905 г. повышеніемъ нѣкоторыхъ ставокъ гербоваго обложенія. Но, съ другой стороны, черезъ законодательныя учрежденія въ послѣдніе годы проведены были весьма крупныя изъятія отъ гербоваго сбора, въ

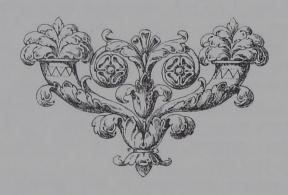
особенности въ области крествянскаго землеустройства при переходъ къ хуторскому и отрубному хозяйству и при покупкъ земель при содъйстви Крестьянскаго Поземельнаго Банка, что не могло не отражаться на поступленіяхъ гербоваго сбора. Увеличеніе гербовыхъ поступленій собственно отъ повышенія ставокъ нельзя считать особенно значительнымъ. Если даже допустить, что весь прирость гербовыхъ поступленій въ слѣдующемъ за введеніемъ новаго закона году зависъль оть повышенія ставокь, то и въ такомъ случать размъръ новаго дохода казны от повышенныхъ ставокъ не долженъ превышать 6.688,4 тыс. руб., что составляеть 15,7% поступленій 1905 года. Допуская, что въ той же пропорціи шло повышеніе поступленій от увеличенныхъ ставокъ и въ послъдующе годы, сумма доходовъ казны от повышенія ставокъ въ 1913 г. не превысить 15 милл, рублей. Все же остальное повышеніе должно быть отнесено на счеть естественнаго роста этого источника доходовъ казны, свидътельствуя о крупномъ ростъ гражданскаго и торговаго оборота и сильномъ развитии и подъемъ торгово-промышленной дъятельности въ странъ. Объ этомъ же свидътельствують и данныя о продажъ нъкоторыхъ гербовыхъ знаковъ, употребляющихся, главнымъ образомъ, въ торгово-промышленной практикъ. Такъ, доходъ от продажи гербовыхъ марокъ въ 40 и 50 коп., 3 и 5 руб., введенныхъ для оплаты сборомъ документовъ по торговымъ сдълкамъ, въ 1912 г. составлялъ 8.355.743 руб. 40 kon. противъ 3.231.289 руб. 50 kon., полученныхъ въ 1906 г.; доходъ отъ продажи вексельныхъ бланковъ съ 9.822 тыс. руб., вырученныхъ въ 1904 г., повысился въ 1912 г. до 18.278 mbic. руб., хотя ставки вексельнаго гербоваго сбора не мънялись съ 1901 г.; наконецъ, доходъ отъ продажи актовой гербовой бумаги, употребляемой почти исключительно для оплаты сборомъ имущественныхъ саблокъ гражданскаго оборота, поднялся съ 9.022 тыс. руб. въ 1904 г. до 16.098 mbic. руб. въ 1912 году.

Изъ другихъ пошлинъ обращають на себя вниманіе по размѣру дохода и по интенсивности роста крѣпостныя пошлины, служащія также весьма нагляднымъ показателемъ подъема или упадка экономическаго оборота въ странѣ. Поступленіе крѣпостныхъ пошлинъ поднялось съ 18.357,4 тыс. руб. въ 1903 г. до 33.191,9 тыс. руб. въ 1912 году. Послѣ небольшой задержки въ 1904—1906 гг., вызванной войною и смутой, поступленія крѣпостныхъ пошлинъ вмѣстѣ съ наступившимъ затѣмъ оживленіемъ всѣхъ сторонъ экономической жизни начали быстро возрастать, несмотря на то, что ставки пошлинъ не только не были повышены, а, наобороть, были допущены существенныя льготы по переходамъ частновладѣльческихъ земель къ крестьянамъ чрезъ посредство Крестьянскаго Поземельнаго Банка. Къ концу десятилѣтія, по сравненію съ его началомъ, поступленія крѣпостныхъ пошлинъ возросли почти на 15 милл. руб., или на 81%.

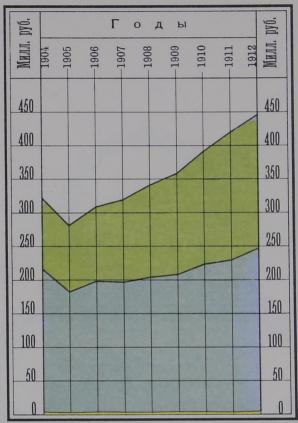
Однако, несмотря на крупное возрастаніе общаго поступленія прямыхъ налоговъ, роль ихъ въ нашемъ доходномъ бюджетть осталась попрежнему очень незначительною, какъ это можно видтть изъ слъдующихъ данныхъ:

				0	Поступило быкновен- ныхъ госу-	1 the state of	В Ъ нахоговъ:	Т О М Ъ Ч И С А Ъ: Прямыхъ налоговъ безъ выкупныхъ платежей: Пошлинъ:				
	Г	C	Δ	bI.	1	дарствен- ныхъ дохо- довъ.	хютныхъ цифрахъ.	обыкновен- нымъ дохо-		обыкновен- нымъ дохо-	лютныхъ цифрахъ.	въ % % % къ обыкновен- нымъ дохо-
					(.	Милл. руб.)	(Милл. руб.)) дамъ	(Милл. руб.) дамъ.	(Милл. руб.)	дамъ.
1903						2.032	224	11,0	135	6,6	107	5,3
1913						3.415	273	8,0	273	8,0	232	6,8

Въ области прямого обложенія сохраненъ, слѣдовательно, еще очень серьёзный источникъ, которымъ государство можетъ воспользоваться въ будущемъ какъ для покрытія все возрастающихъ государственныхъ расходовъ, такъ и для улучшенія нашей податной системы.

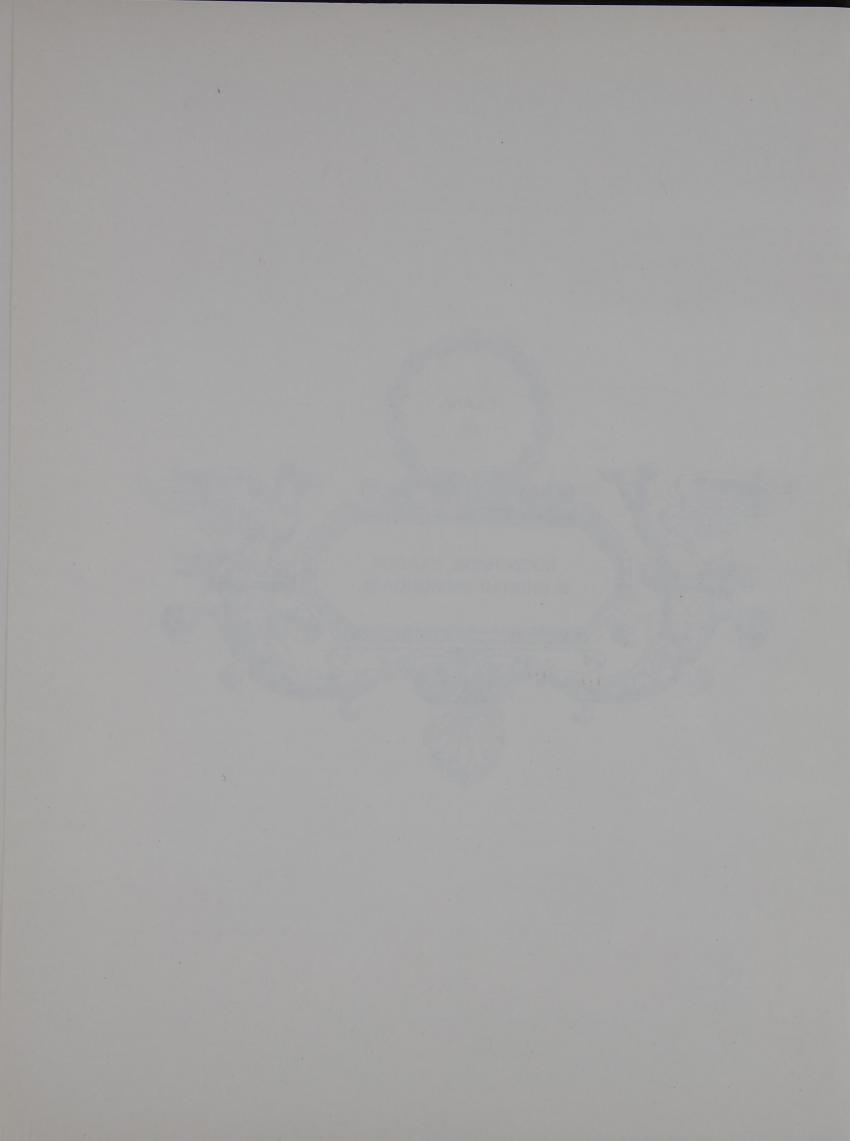


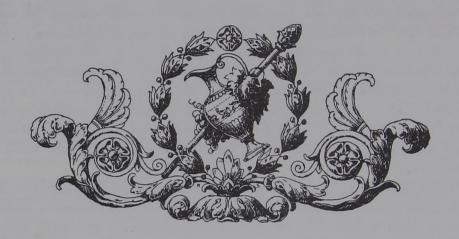
Поступленіе прямыхъ налоговъ.













оходы казны съ продуктовъ, обложенныхъ акцизами (питейный, сахарный, табачный и нѣкоторые другіе), возросли въ теченіе минувшаго десятилѣтія болѣе чѣмъ на 124 милл. рублей. Въ 1912 г. поступленіе этихъ доходовъ составило 323 милл. руб. противъ 199 милл. руб. въ 1903 г.; дальнѣйшее увеличеніе дохода наблюдалось въ 1913 г.; однако, сумма его не можетъ быть опредѣлена до заключенія отчетовъ.

Столь крупный прирость поступленій (свыше 62%) объясняется отчасти повышеніемь нѣкоторыхь ставокь обложенія: по закону 13 апрѣля 1905 г., увеличень акцизь на пиво, дрожди, нефтяные продукты и спички, и въ 1909 г. — акцизь на табакь; кромѣ того, установлень новый налогь на гильзы и разрѣзанную папиросную бумагу. Однако, еще бо́льшее значеніе имѣль рость потребленія обложенныхь акцизомь предметовь, вслѣдствіе увеличенія населенія и, въ особенности, вслѣдствіе усиленнаго спроса, предъявленнаго населеніемъ въ связи съ подъемомь его покупательной способности въ послѣдніе годы десятильтія.

Наиболъе значительный по суммъ доходъ — съ сахара — увеличился съ 75,5 милл. руб. въ 1903 г. до 127,7 милл. руб. въ 1912 г., безъ всякаго повышенія ставокъ, исключительно вслъдствіе большаго потребленія. Въ 1912 г. на каждаго жителя приходилось 18 фунтовъ сахару, вмъсто 13 фунтовъ въ 1903 г., т.-е. почти въ полтора раза больше.

Мъры, принятыя Министерствомъ Финансовъ въ періодъ 1904—1913 гг. по отношенію къ сахарной промышленности, преслъдовали не фискальный интересъ казны, а были направлены къ развитію ранѣе послъдовавшихъ законодательныхъ актовъ, имѣвшихъ цѣлью содѣйствовать интересамъ какъ потребителей, такъ и сахарозаводчиковъ. Законами 1895 и 1903 гг. была установлена правительственная нормировка сахарнаго производства: періодически опредъляются для каждаго завода количество сахара, разрѣшаемое къ выпуску въ продажу, а также количество, подлежащее зачисленію въ неприкосновенный запасъ. Выпуская сахаръ изъ запаса, Правительство противодѣйствуеть превышенію назначаемыхъ имъ предъльныхъ цѣнъ. Постепеннымъ же пониженіемъ этихъ цѣнъ Министерство Финансовъ достигло удешевленія стоимости сахара съ 5 руб. въ 1895 г. до 4 руб. 35 коп. въ 1903 году. Въ 1904—1913 гг. удалось еще далѣе понизить цѣны на 20-25 коп. съ пуда (съ 4,20-4,35 коп. до 4,00-4,10 коп.).

Одновременно были приняты мѣры къ предоставленію сахарозаводчикамъ возможности удешевить себѣ стоимость производства, увеличивъ выработку. Для этой цѣли финансовое вѣдомство содѣйствовало развитію вывоза за границу. Экспорть сахара на иностранные рынки пріобрѣлъ для нашей сахарной промышленности особенно крупное значеніе въ связи съ нормировкой производства. Сверхъ положеннаго для каждаго завода количества, сахаръ можеть быть выпускаемъ въ продажу внутри Имперіи лишь при условіи двойной оплаты акциза (3 руб. 50 коп., вмѣсто 1 руб. 75 коп. съ пуда), тогда какъ вывозъ за границу сопряженъ съ возвратомъ акциза заводчику. Возможность экспорта являлась поэтому главнымъ условіемъ для расширенія производства.

Съ 1902 г. вывозъ русскаго сахара встрътилъ препятствіе въ постановленіяхъ Брюссельской международной конвенціи, закрывшей границы большинства государствъ для ввоза сахара изъ странъ, поощряющихъ экспортъ посредствомъ возврата акциза, какъ это принято въ Россіи, или выдачей премій. Въ 1907 г. удалось достигнуть соглашенія съ участниками конвенціи, и съ 1 сентября 1908 г. вывозъ сахара изъ Россіи въ иностранныя государства вновь допущенъ при условіи, однако, опредъленія извъстнаго максимума. Ограниченіе это не распространяется на Финляндію и Азіатскія государства, составляющія естественные рынки русскаго экспорта. Вывозъ въ эти страны поощренъ въ 1909 г. дальнъйшею мърою, имъвшей цълью повысить расцънку русскаго сахара. Положеніемъ Совъта Министровъ выпускъ съ заводовъ сахара, предназначеннаго для Финляндіи и Персіи, ограниченъ предъльными нормами, какъ и для продажи въ Имперіи. Опытомъ было доказано, что такое ограниченіе свободной конкуренціи способствуеть въ значительной мъръ созданію болъе выгодныхъ для русской промышленности условій сбыта.

Въ общемъ вывозъ русс α сахара увеличился съ 1903 г. по 1912 г. на 8 милліоновъ пудовъ (+ 53%), по стоимости же товара на 31,5 милл. руб., или 125%.

Соотвътственно росту вывоза и внутренняго потребленія, общее количество выработки сахара увеличилось (діаграмма LVI) съ 63,4 милл. пудовъ въ 1903/4 г. до 112,2 милл. пудовъ въ 1911/12 г., пространство же свекловичныхъ плантацій возросло съ 493 до 712 тыс. десятинъ.

Прирость потребленія быль главнтишей причиной увеличенія дохода государственнаго казначейства и по акцизному обложенію табачныхъ издтлій. Выдтлка табака особенно замттно развилась въ отношеніи низшихъ сортовъ, не подвергавшихся въ теченіе послтдняго десятилттія повышенному обложенію.

При обсужденіи въ 1905 г. вопроса объ изысканіи новыхъ источниковъ дохода государственнаго казначейства признано было, что увеличеніе акциза на табачныя издѣлія возможно, при сложившихся условіяхъ торговли, лишь въ отношеніи высшихъ сортовъ. Соотвѣтственно сему, обложеніе махорки было оставлено безъ измѣненій, налогъ же на курительный табакъ и папиросы, по закону 1909 г., нѣсколько увеличенъ, съ установленіемъ болѣе детальной классификаціи высшихъ сортовъ. Въ общемъ отечественное производство табака (діаграмма LIX) возросло съ 3,6 до 5,2 милл. пудовъ по изготовленію махорки и съ 0,4 до 0,7 милл. пудовъ по выдѣлкѣ папиросъ; выдѣлка же курительнаго табака понизилась съ 0,9 до 0,7 милл. пудовъ. Плантаціи табака остались на томъ же уровнѣ 65~66 тыс. десятинъ, причемъ наблюдалось увеличеніе болѣе крупныхъ предпріятій; общее же число плантацій уменьшилось въ теченіе того же періода (діаграмма LVIII).

Поступленіе табачнаго дохода, занимающаго изъчисла акцизныхъ сборовъ по величинъ второе мъсто послъ сахарнаго дохода, увеличилось за девять лътъ на 23,6 милл. руб., или на 48% (72,6 милл. руб. за 1912 г.).

Акцизъ на нефтяные продукты быль подвергнуть довольно значительному повышенію въ силу закона 1905 года. Дъйствовавшими до тъхъ поръ законами 1887 и 1892 гг. легкія масла обложены были 60 коп. съ пуда и тяжелыя масла—50 коп., тогда какъ бензинъ и смазочныя масла не подвергались обложенію. Со времени установленія этихъ нормъ значительно измѣнились условія переработки нефти, какъ вслѣдствіе усовершенствованія техники, такъ и въ зависимости от появившагося спроса на продукты, ранѣе находившіе меньшій сбыть. Соотвѣтственно измѣнилась и прибыльность производства, служившая основаніемъ для обложенія. Допущеніе льготы для тяжелыхъ маслъ и освобожденіе бензина, смазочныхъ маслъ и другихъ продуктовъ не оправдывалось болѣе экономическими соображеніями. Въ виду этого, по закону 1905 г., всѣ продукты (за исключеніемъ сырой нефти и нефтяныхъ остатковъ) обложены равномѣрной ставкой въ 60 коп. съ пуда. Общая сумма поступленій нефтяного

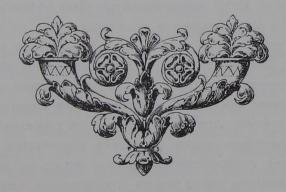
дохода увеличилась за 1904-1912 гг. на 18 милл. руб. (56%), главнымъ образомъ, въ зависимости от этого повышеннаго обложенія, несмотря на то, что добыча нефти падаеть, и соотвѣтственно уменьшается количество перерабатываемой нефти (діаграмма LVII).

Вслѣдствіе увеличенія обложенія и роста потребленія, поступленіе акциза на пиво повысилось съ 10,4 милл. руб. въ 1903 г. до 20,8 милл. руб. въ 1912 г. и акциза на дрожди съ 2,9 до 7,6 милл. рублей; а весь доходъ съ питей (безъ винной монополіи) увеличился за этотъ періодъ времени на 14,8 милл. руб. (съ 34,1 милл. руб. въ 1903 г. до 48,9 милл. руб.), или на 43%. Выварка пива составила въ 1911 г. 2,2 милл. бочекъ противъ 1,3 милл. бочекъ въ 1904 году. Такой ростъ производства вызывался не только усиленіемъ спроса, обычно сопряженнымъ съ увеличеніемъ народонаселенія Имперіи, но зависѣлъ и отъ большого размѣра душевого потребленія (діаграмма LV).

Обложеніе акцизомъ спичекъ было установлено закономъ 1905 г. въ двойномъ размѣрѣ, по сравненію съ дѣйствовавшими ранѣе ставками. Мѣропріятіе это отразилось на ростѣ дохода, составившемъ за 1904—1912 гг. 11,3 милл. руб., или 139% (8,1 милл. руб. въ 1903 г., 19,4 милл. руб. въ 1912 году). На развитіе промышленности болѣе высокій размѣръ налога видимо не оказалъ задерживающаго вліянія. Количество выработанныхъ спичекъ составляло 236 милліардовъ штукъ въ 1904 г. и 311 милліардовъ въ 1912 г., причемъ число фабрикъ, непрерывно падавшее сначала 90-хъ годовъ минувшаго столѣтія, начало вновь возрастать (діаграмма LX).

Въ дополненіе къ обложенію спичекъ проектированъ Министерствомъ Финансовъ акцизъ на зажигательные приборы, получившіе въ послѣднее время значительное распространеніе и замѣнившіе отчасти потребленіе спичекъ.

Кромѣ упомянутыхъ видовъ акциза, установлено закономъ 18 марта 1909 г. обложеніе папиросныхъ гильзъ и папиросной бумаги, употребляемой для обертыванія табака при куреніи. Доходъ этоть даль въ 1912 г. 4,4 милл. рублей.



КАЗЕННАЯ ВИННАЯ ОПЕРАЦІЯ.

Существовавшая съ 1863 г. до введенія казенной винной монополіи акцизная система была построена на извлеченіи казною дохода посредствомъ обложенія выкуриваемаго спирта до выпуска его въ продажу акцизомъ, причемъ какъ производство кръпкихъ напитковъ, такъ и торговля ими оставались свободными подъ условіемъ уплаты установленнаго патентнаго сбора и въ подлежащихъ случаяхъ дополнительнаго акциза. Ставка акциза, начавшись съ 4 коп. съ градуса (въ Привислинскихъ губерніяхъ—съ $2^{1}/_{2}$ коп. и въ Закавказьъ—съ 5 коп.) и затъмъ постепенно повышаясь, къ началу введенія казенной винной операціи (1895 г.) стояла повсемъстно въ Имперіи на уровнъ 10 коп., а затъмъ въ 1900 г. была повышена до 11 коп. съ градуса.

Замънившая акцизную систему взиманія питейнаго дохода казенная продажа питей монополизировала лишь самую продажу питей на мъстное потребленіе, оставивь свободнымь производство спирта, пріобрътаемаго въ количествь опредъленной по смътнымь исчисленіямь годовой потребности по разверствю между винокуренными и дрождево-винокуренными заводами по цънамь, назначаемымь на каждый годь Министромь Финансовь, для разныхь мъстностей различнымь, въ зависимости от мъстныхь условій винокуренія. Недостающій въ теченіе года, противь смътныхь предположеній, для надобностей казны спирть пріобрътается съ торговь или хозяйственнымь способомь.

Спиртъ и вино обращаются въ продажу не иначе какъ въ очищенномъ от сивушныхъ маслъ и другихъ вредныхъ примъсей видъ, и кр \bar{b} постыю не ниже 40° .

Низшій и высшій размъры цънъ вина, спирта и водочныхъ издълій опредъляются законодательнымъ порядкомъ. Въ предълахъ этихъ размъровъ Министръ Финансовъ устанавливаетъ для каждой мъстности продажныя цъны питей.

Казенными мъстами продажи питей служатъ склады и винныя лавки. Кромъ того, казенные напитки могутъ быть продаваемы и изъ частныхъ мъстъ продажи питей, которымъ такая продажа поручена казною.

Изъ содержимыхъ частными лицами мъстъ продажи питей допущены: оптовые склады пива, меда и русскаго винограднаго вина, заведенія трактирнаго промысла, пивныя лавки, погреба для продажи русскихъ виноградныхъ винъ, ренсковые погреба и временныя выставки для продажи пива, меда и русскаго винограднаго вина.

Общее завъдываніе казенною продажею питей возложено на акцизное управленіе, а наблюденіе за правильнымъ ея производствомъ— какъ на акцизное управленіе, такъ и на полицію.

Казенная продажа питей, введенная въ 1895 г., въ видъ опыта, въ губерніяхъ Оренбургской, Пермской, Самарской и Уфимской, была постепенно распространена къ началу обозрѣваемаго десятилѣтія на всю Европейскую Россію и на Западную Сибирь, а въ 1904 г. учрежденіе казенной винной монополіи было завершено введеніемъ ея въ представлявшей для этого по мѣстнымъ условіямъ особенныя трудности Восточной Сибири (въ губерніяхъ Енисейской и Иркутской и областяхъ Забайкальской и Якутской), такъ что съ 1904 г. по настоящее время казенная продажа питей дѣйствуетъ по всей Имперіи, за исключеніемъ Закавказья, Средне-Азіатскихъ владѣній и Амурской, Приморской, Камчатской и Сахалинской областей.

Нынъ во всемъ районъ казенной винной операціи имѣется: 1 казенный спиртоочистительных отдъленія при казенных винныхъ складахъ, 328 казенныхъ винныхъ складовъ (въ томъ числъ 321 въ казенныхъ помѣщеніяхъ и 7 въ арендуемыхъ), 19 запасныхъ магазиновъ (7 въ казенныхъ и 12 въ арендуемыхъ) и 25.733 казенныхъ винныхъ лавки.

Финансовые результаты (діаграмма LI) казенной продажи питей за 1904—1912 гг. выражаются въ слъдующихъ цифрахъ *):

годы.	Валовой доходъ. В ъ	Расходъ. тысяч	Чистый доходъ со включеніемъ акциза.	Прибыль от казенной продажи питей сверхъ акциза.
1904	546.705	162.145	384.560	75.188
1905	611.591	170.521	441.070	110.907
1906	695.438	189.227	506.211	130.157
1907	706.528	196.142	510.386	128.138
1908	708.768	199.469	509.299	130.880
1909	720.413	193.349	527.064	156.053
1910	764.434	189.978	574.456	180.469
1911	782.077	184.431	597.646	194.385
1912	823.894	197.586	626.308	201.610

Опредъляемое приведенными выше данными повышеніе валового дохода объясняется, главнымъ образомъ, ростомъ потребленія питей, въ соотвътствіи съ ростомъ населенія въ монопольномъ районъ, затьмъ повышеніемъ продажныхъ цънъ питей и, наконецъ, увеличеніемъ поступленій по нъкоторымъ изъ тьхъ статей дохода, которыя не зависять от потребленія казенныхъ питей, каковы: комиссіонный сборъ съ напитковъ частныхъ фирмъ, выручка от продажи негоднаго казеннаго имущества и прочее.

При опредъленіи показанной выше прибыли от казенной продажи питей приняты въ расчеть какъ всъ расходы по веденію этой операціи, такъ и

^{*)} По даннымъ Главнаго Управленія Неокладныхъ Сборовъ и Казенной продажи питей.

расходы, не имъющіе непосредственнаго къ ней отношенія, но вызванные ея осуществленіемъ, а именно: денежныя выдачи по частной спиртовой промышленности и пособія попечительствамъ о народной трезвости. Еще до введенія винной монополіи казна несла расходы по спиртовому дѣлу въ видѣ отчисленія заводчикамъ нѣкотораго количества спирта, за которое не взималось акциза. Отчисленіе это дѣлалось на винокуренныхъ и спиртоочистительныхъ заводахъ: при винокуреніи, при ректификаціи спирта на собственныхъ заводахъ и при вывозѣ спирта за границу. Съ введеніемъ винной монополіи указанный расходъ началъ производиться въ формѣ непосредственныхъ денежныхъ выдачъ отъ казны заводчикамъ.

Такъ какъ абсолютныя цифры финансовыхъ результатовъ казенной продажи питей находятся въ зависимости, главнымъ образомъ, отъ размъровъ потребленія казенныхъ питей, то о степени хозяйственности веденія этой операціи необходимо судить не по абсолютнымъ цифрамъ финансовыхъ результатовъ, а по цифрамъ, упадающимъ на одно ведро питей (въ 40°). Дах \bar{b} е, если принять во вниманіе, что валовой доходъ отъ казенной винной операціи вовсе не зависить оть въдомства, необходимо признать, что показателя той или иной степени хозяйственности веденія казенной продажи питей слѣдуеть искать вообще только въ расходахъ по этой операціи. Но въ исчисленный выше валовой расходъ по упомянутой операціи вошли стоимость спирта, подверженная случайностямъ въ зависимости, главнымъ образомъ, отъ урожая винокуренныхъ припасовъ, экспорта спирта за границу и проч., а также и такіе расходы, которые обусловливаются законодательными актами, и размъръ которыхъ, слъдовательно, не зависить оть въдомства, а именно: денежныя выдачи заводчикамъ, взамънъ безакцизныхъ опічисленій, вознагражденіе городамъ, земствамъ и казачьимъ войскамъ за потерю въ доходахъ вслъдствіе введенія казенной продажи питей и пособія попечительствамъ о народной mрезвости. Всъ эти статьи расхода при оцънкъ хозяйственности веденія дъла казенной продажи питей подлежатъ исключенію.

Ниже приведены данныя за 1904—1912 гг. о расходахъ, падающихъ на одно ведро проданныхъ питей, съ подраздъленіемъ ихъ на зависящіе и не зависящіе от хозяйственности распоряженій въдомства:

ГОДЫ.	Всего на одно ведро падаетъ расходовъ.	Въ томъ числъ отъ хозяйственно распоряженій въдомства: не зависящихъ. зависящих				
	Руб. Коп.	Руб. Kon.	Руб. Коп.			
1904	2 30,60	1 10,98	1 19,62			
1905	2 27,25	1 10,21	1 17,04			
1906	2 21,40	1 09,03	1 12,37			
1907	2 25,77	1 13,45	1 12,32			
1908	2 31,93	1 19,64	1 12,29			

	Γ	0	Δ	bI.		ведро	на одно падаетъ одовъ.	Въ томъ числъ отъ хозяйственною распоряженій въдомства: не зависящихъ. зависящих				
						Руб.	Kon.	Руб.	Коп.	Руб.	Kon.	
1909						2	29,29	1	17,27	1	12,02	
1910						2	12,17	1	08,57	1	03,60	
1911						2	01,23	1	01,68	-	99,55	
1912						2	04,70	1	07,09	-	97,61	

Изъ этой таблицы видно, что все время съ 1904 по 1912 г. размъръ упадающихъ на одно ведро проданныхъ питей расходовъ, зависящихъ отъ хозяйственности распоряженій въдомства, неуклонно понижался, несмотря на повсемъстное вздорожаніе топлива и другихъ матеріаловъ, идущихъ на выдълку вина, и рабочихъ рукъ, на рость арендной платы за помъщеніе для лавокъ, на повышеніе желъзнодорожныхъ тарифовъ, на перевозку спирта и др. Это объясняется постепеннымъ усовершенствованіемъ способовъ ректификаціи казеннаго спирта, улучшеніемъ хозяйства въ казенныхъ винныхъ складахъ и усовершенствованіемъ способовъ приготовленія питей, повлекшимъ за собою уменьшеніе расхода матеріаловъ и тратъ спирта и стеклянной посуды при операціяхъ и болъе выгодное использованіе рабочей силы, а также усовершенствованіемъ способовъ перевозки вина.

потребление вина.

По размѣрамъ душевого потребленія вина Россія занимаетъ предпослѣднее мѣсто между государствами Европы. Для полнаго освѣщенія вопроса о потребленіи и въ виду того интереса, который возбуждаетъ этотъ вопросъ въ самыхъ широкихъ кругахъ населенія, ниже приводятся данныя о душевомъ потребленіи вина въ Имперіи по расчету на ведро въ 40°, начиная съ 1863 г. (со времени введенія акцизной системы).

Душевое потребленіе вина въ 1863 г., т. е. въ первый годъ дъйствія акцизной системы, при низкой ставкъ акциза въ 4 коп. съ градуса, характеризуется очень высокою цифрою въ 1,23 ведра вина въ 40° на душу населенія. Засимъ, принятымъ Правительствомъ рядомъ мъръ къ урегулированію торговли, а главное систематическимъ повышеніемъ ставки акциза достигается постепенное пониженіе душевого потребленія вина, которое въ 1890 г., при ставкъ акциза въ 9½ коп. съ градуса вина, упадаеть до 0,53 ведра на душу; неурожай слъдующаго 1891 г. понижаеть эту цифру до 0,49 ведра на душу, на каковой высоть душевое потребленіе и остается до 1894 г., когда оно снова поднялось до прежней цифры 0,52 ведра на душу и на этой высоть, съ незначительными уклоненіями въ ту и другую сторону, въ зависимости отъ урожаевъ, остается въ первые годы введенія казенной продажи питей до

1905 года (діаграмма LII). Годъ внутренней политической смуты, сопровождавшійся аграрными безпорядками, погромами, грабежами, уклоненіями от уплаты государственныхъ и земскихъ повинностей, выборами вкладовъ изъ Государственныхъ Сберегательныхъ кассъ и другими печальными явленіями, даетъ значительный скачокъ въ повышеніи душевого потребленія вина, которое выразилось въ 1906 г. цифрою 0,60 ведра на душу.

Въ послѣдующіе годы, по мѣрѣ успокоенія страны, потребленіе стало постепенно падать и къ 1910 г. понизилось до 0,55 ведра, но затѣмъ, въ 1911 г., вновь замѣчается, хотя и незначительное, повышеніе потребленія— именно: 0,56 ведра на душу.

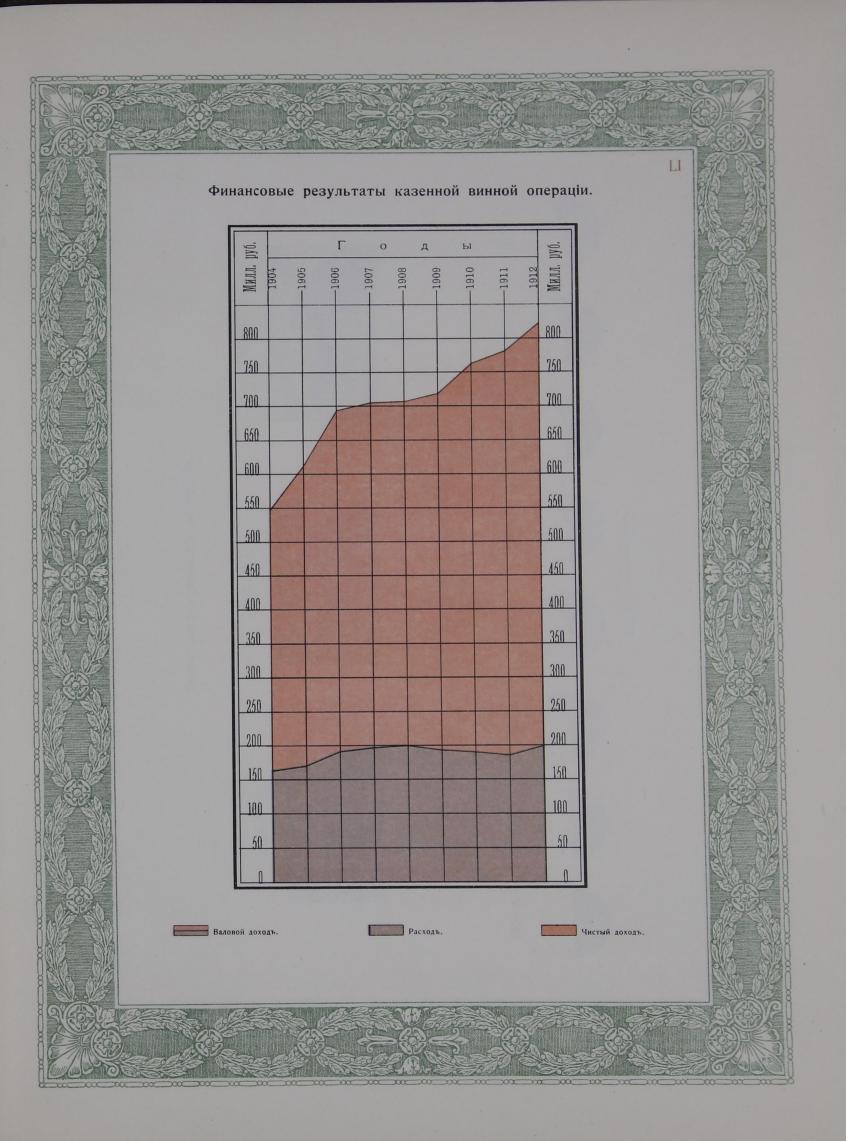
Посађаніе два года (1912 и 1913) потребленіе продолжало возрастать и въ 1912 г. выразилось въ 0,58 ведра, а въ 1913 г., хотя еще окончательно и не приведено въ извъстность, но, въроятно, опредълится въ нъсколько болъе высокой цифръ.

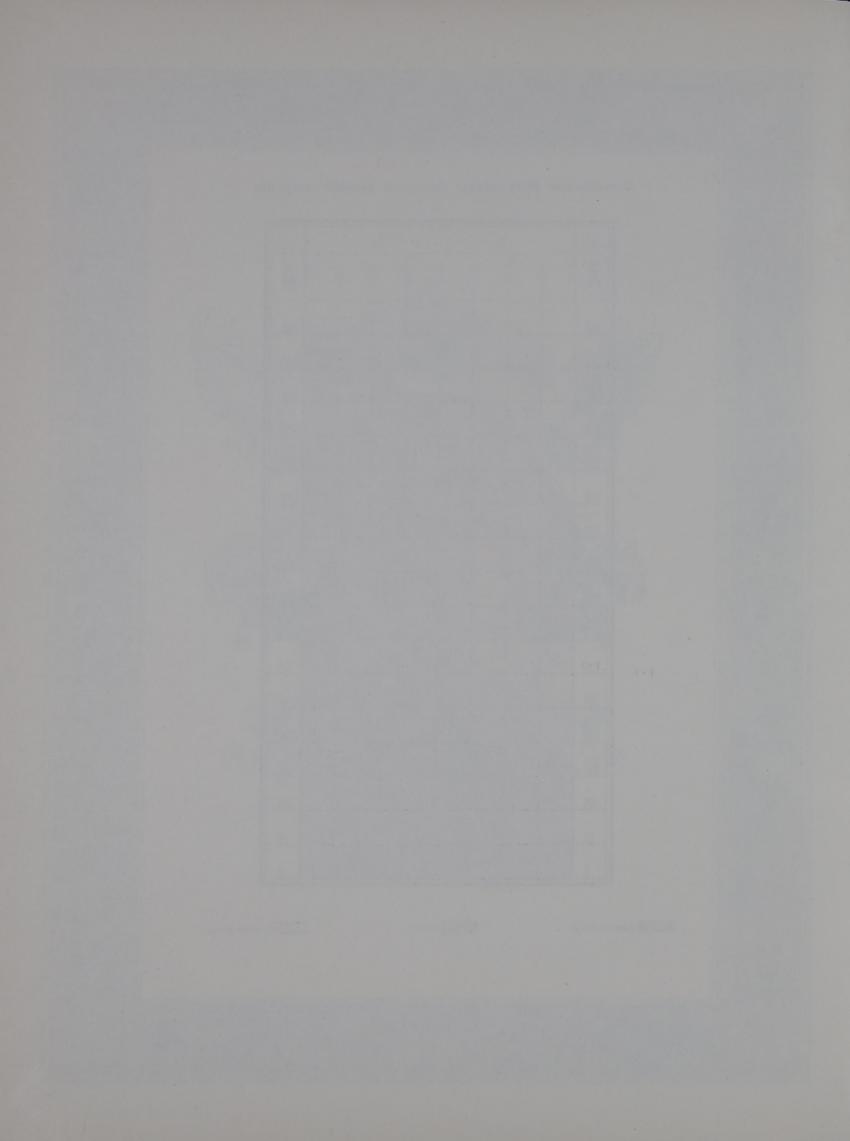
Такое повышеніе душевого потребленія, относящагося почти всецёло къ городамъ *), должно быть объясняемо развитіемъ за послёднее время промышленной жизни Россіи, слёдствіемъ которой явилась значительно повышенная заработная плата трудящагося населенія, которое, располагая большими средствами, имёть возможность тратить и большія суммы на свой столь и вино.

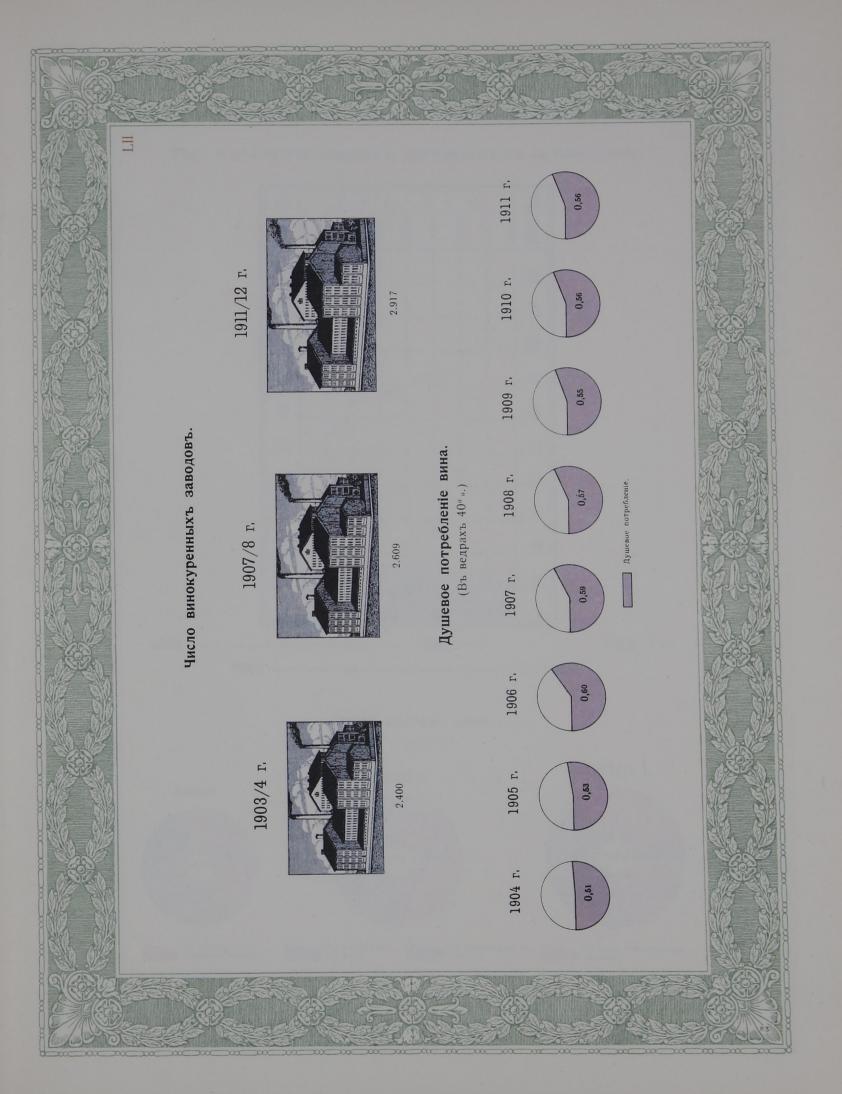
	Γ	. () [Δ	Ы.			mp	ушевое по- ебленіе вина ведрахъ 40°).
1863									1,23
1873									0,87
1883									0,71
1893									0,49
1903									0,52
1904							٠.		0,51
1905									0,53
1906									0,60
1907									0,59
1908									0,57
1909									0,55
1910									0,56
1911							-		0,56
1912									0,58

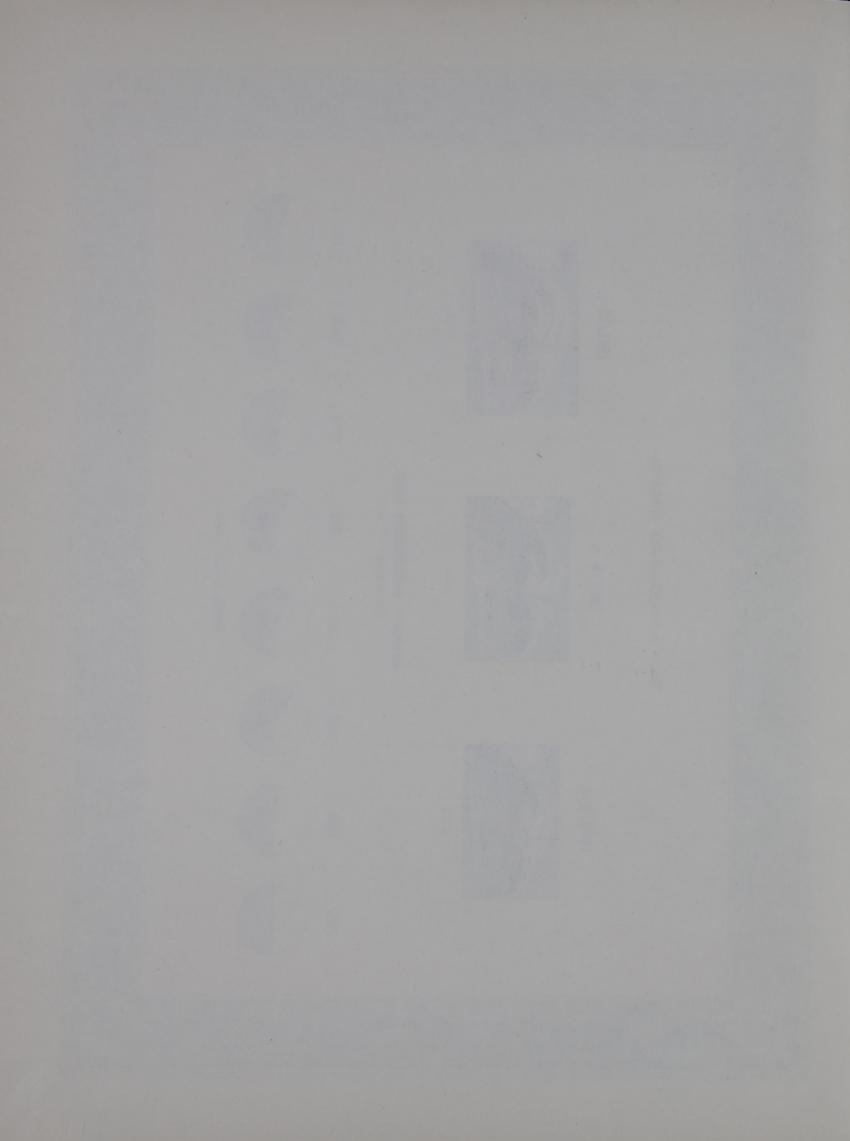
^{*)} Душевое потребленіе во внѣгородскихъ поселеніяхъ въ районѣ казенной продажи питей въ 1911, 1912 и 1913 гг. выражается слѣдующими величинами: 0,47; 0,46 и 0,47; а въ городахъ—1,44; 1,49 и 1,52.

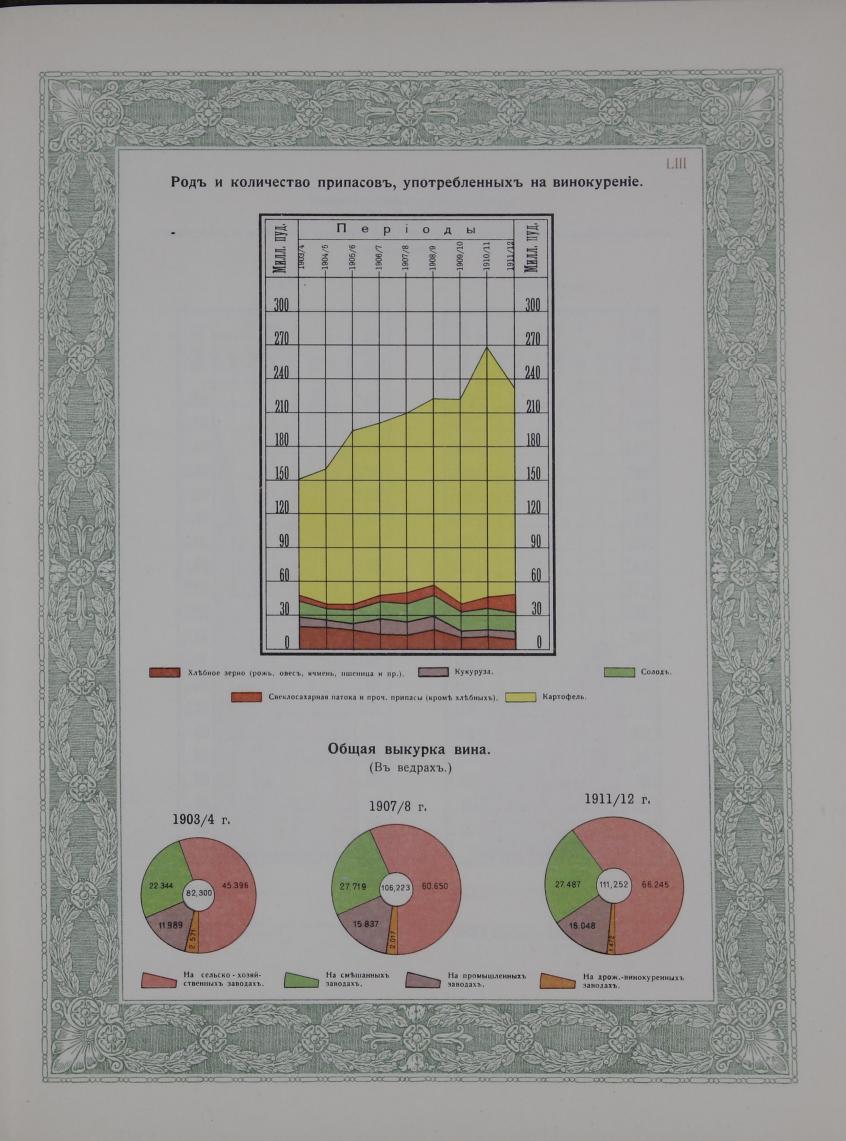


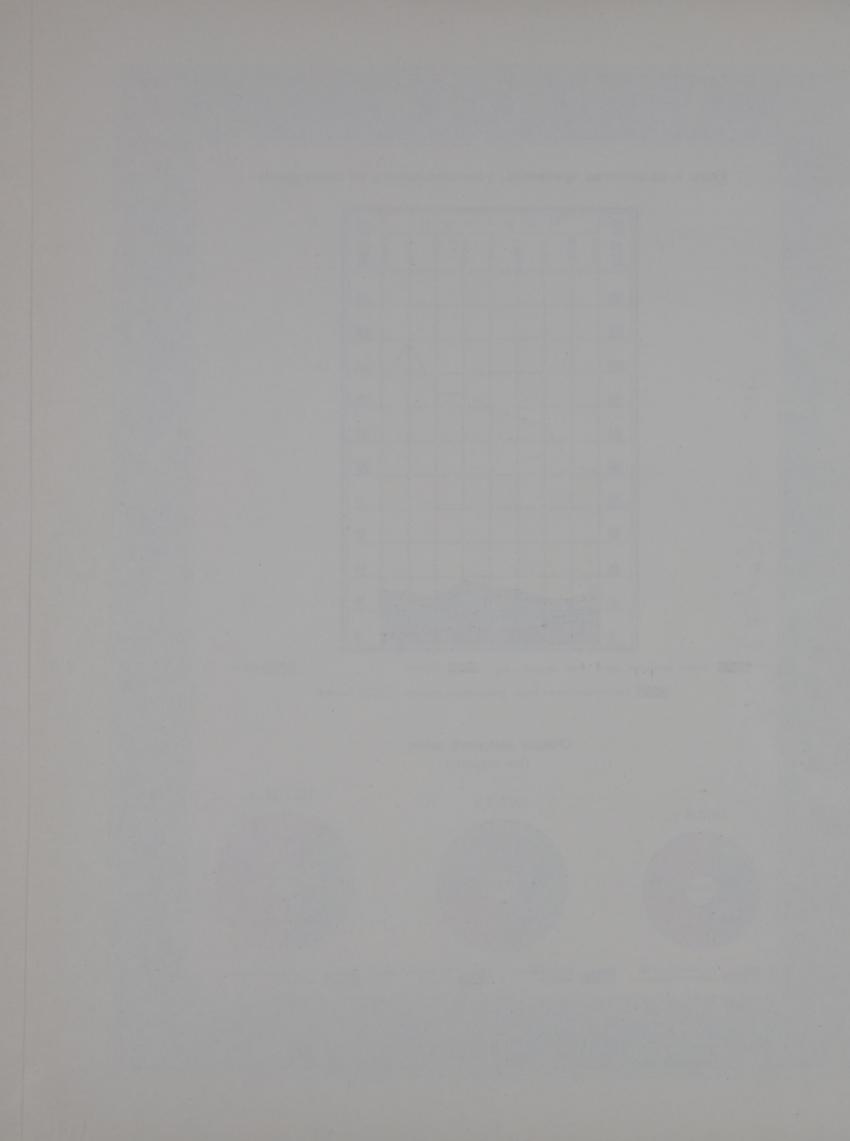




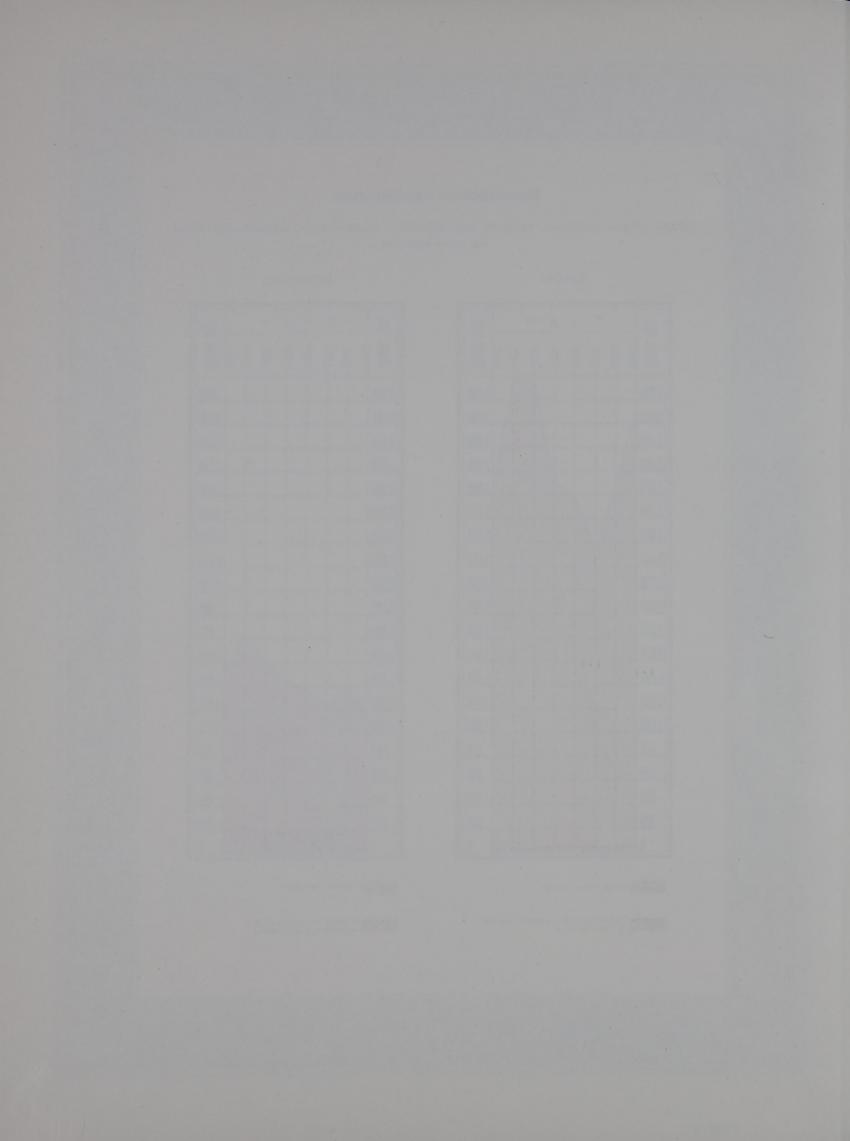


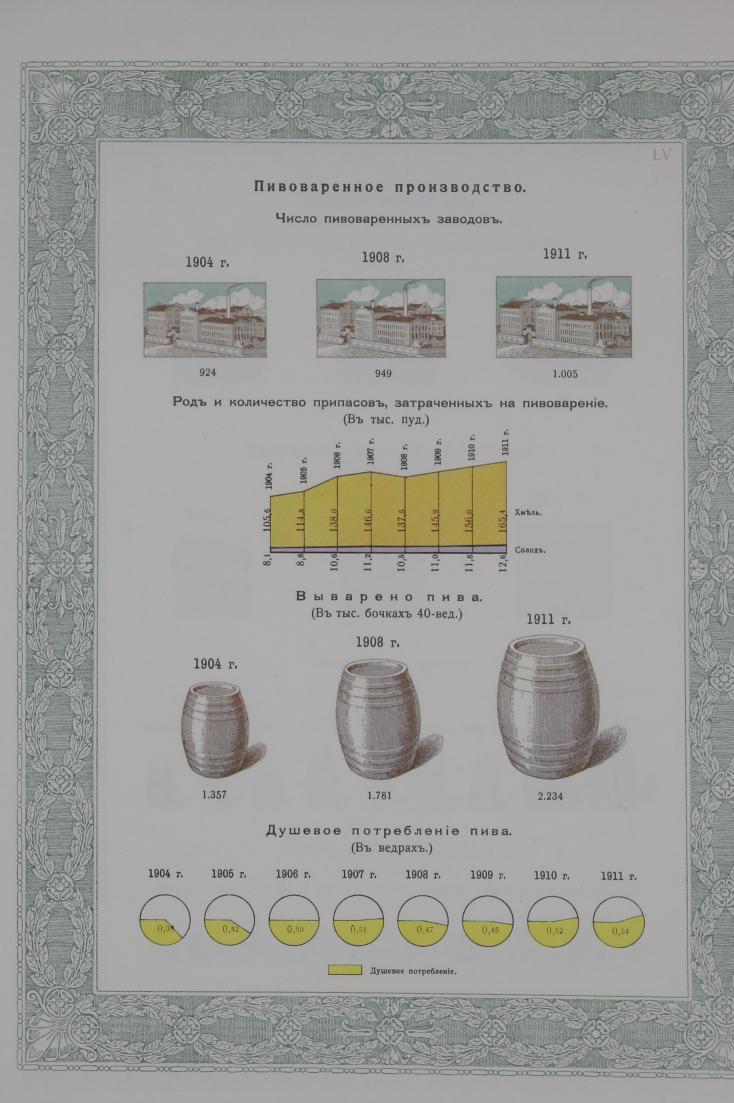


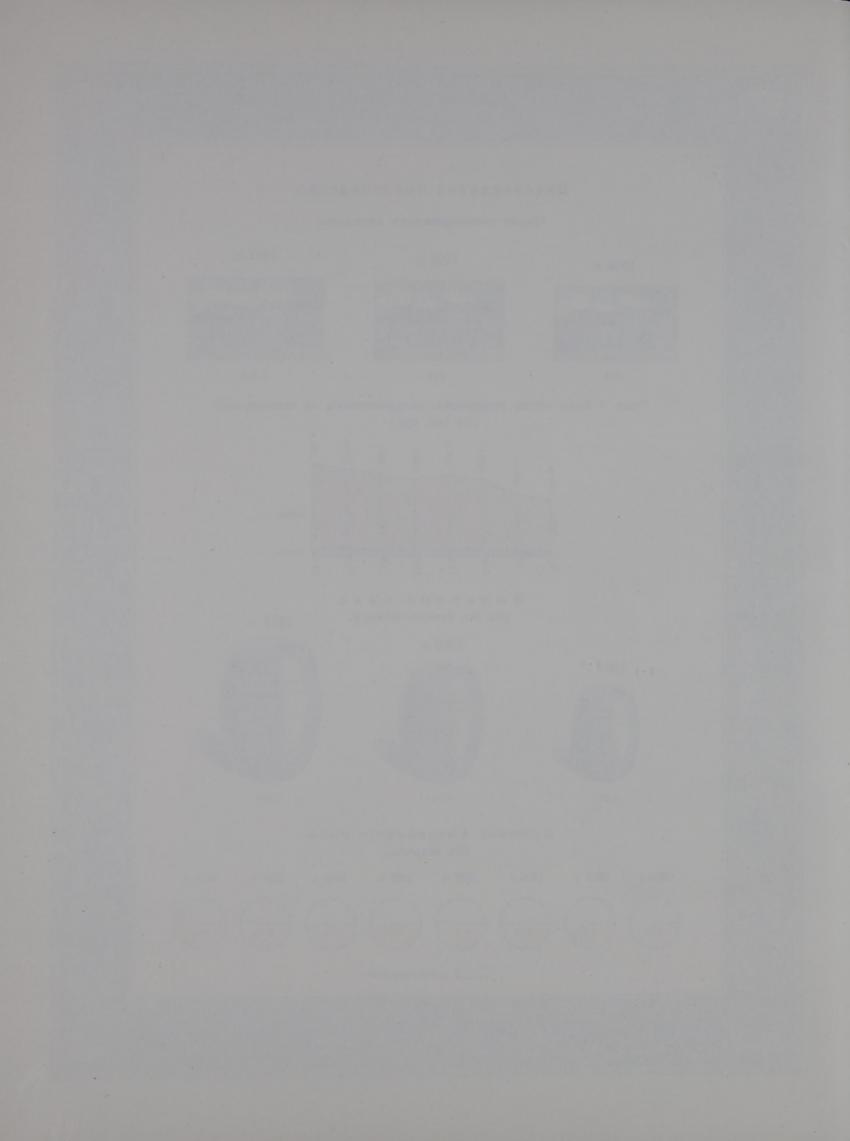


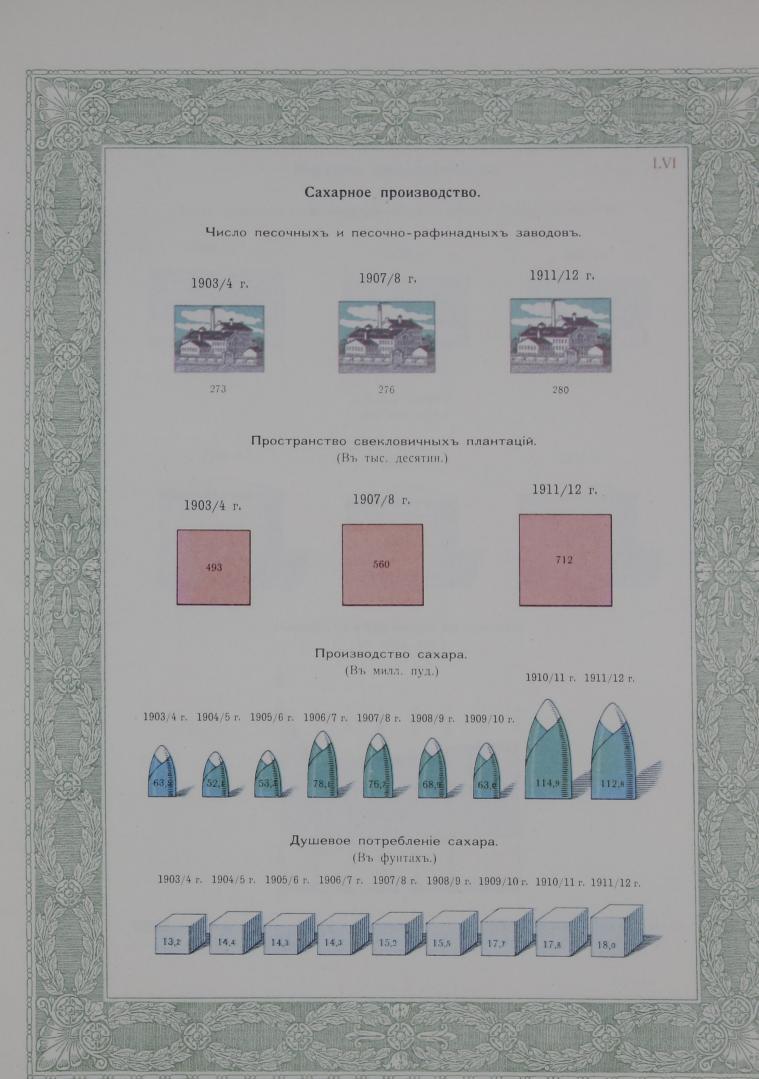


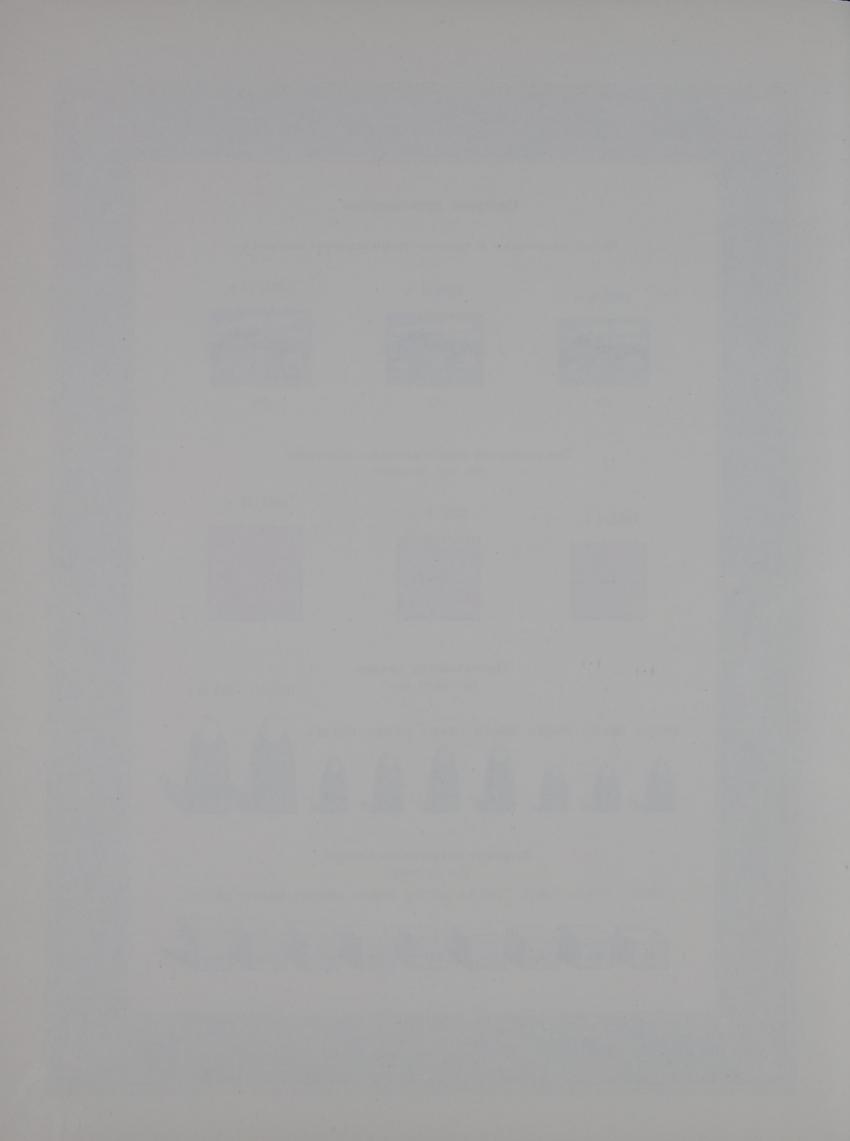
Винокуренное производство. Общій сборъ хлѣбовъ, урожай картофеля и количество, израсходованное на винокуреніе. Хлѣбъ. Картофель. о д ы Годы ПУД. ПУД. ПУД. 1910 1911 1911 3.800 3.800 3.800 3.800 3.600 3.600 3.600 3.600 3.400 3.400 3.400 3.400 3.200 3.200 3.200 3.200 3.000 3.000 3.000 3.000 2.800 2.800 2.800 2.800 2.600 2.600 2.600 2.600 2.400 2.400 2,400 2.400 2.200 2.200 2.200 2.200 2.000 2.000 2.000 2.000 1.800 1.800 1.800 1.800 1.600 1.600 1.600 1.600 1.400 1.400 1.400 1.400 1.200 1.200 1.200 1.200 1.000 1.000 1.000 1.000 800 800 800 800 600 600 600 600 400 400 400 400 200 200 200 200 Общій сборъ хлѣбовъ. Урожай картофеля. Количество хлѣба, израсходованное на винокуреніе. Количество затраченнаго картофеля на винокуреніе.

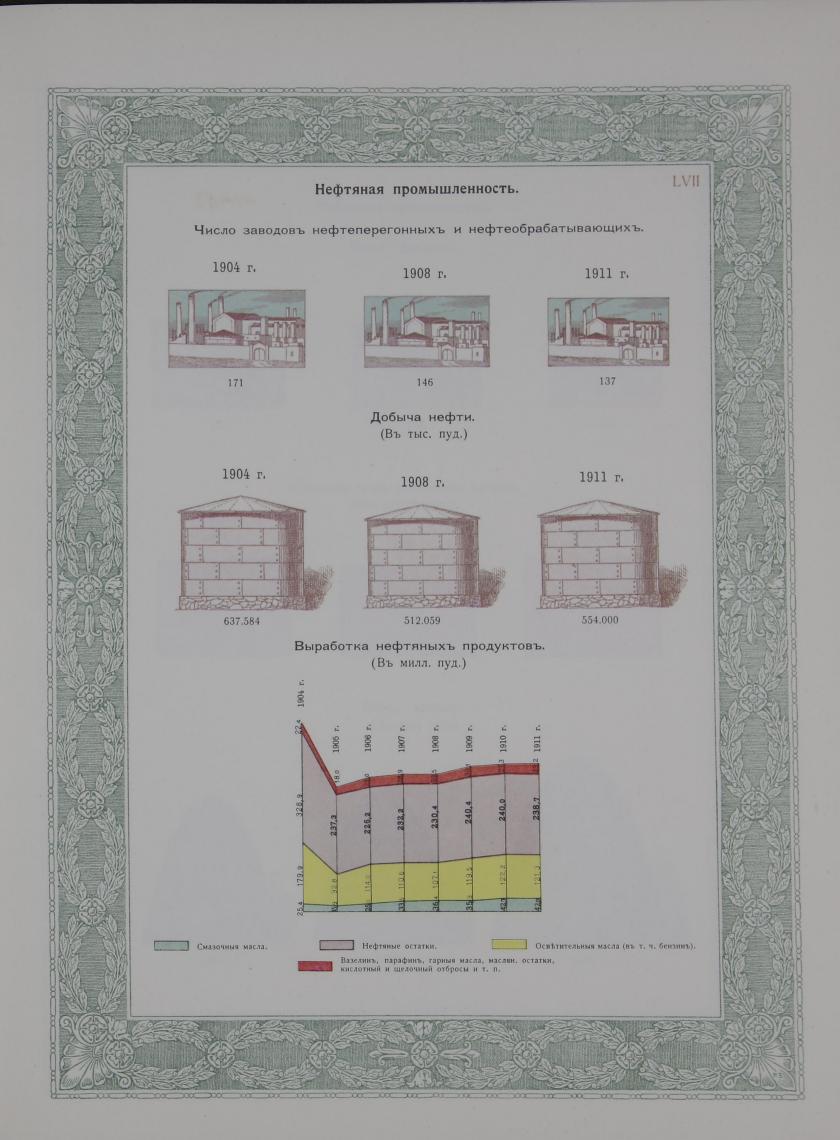


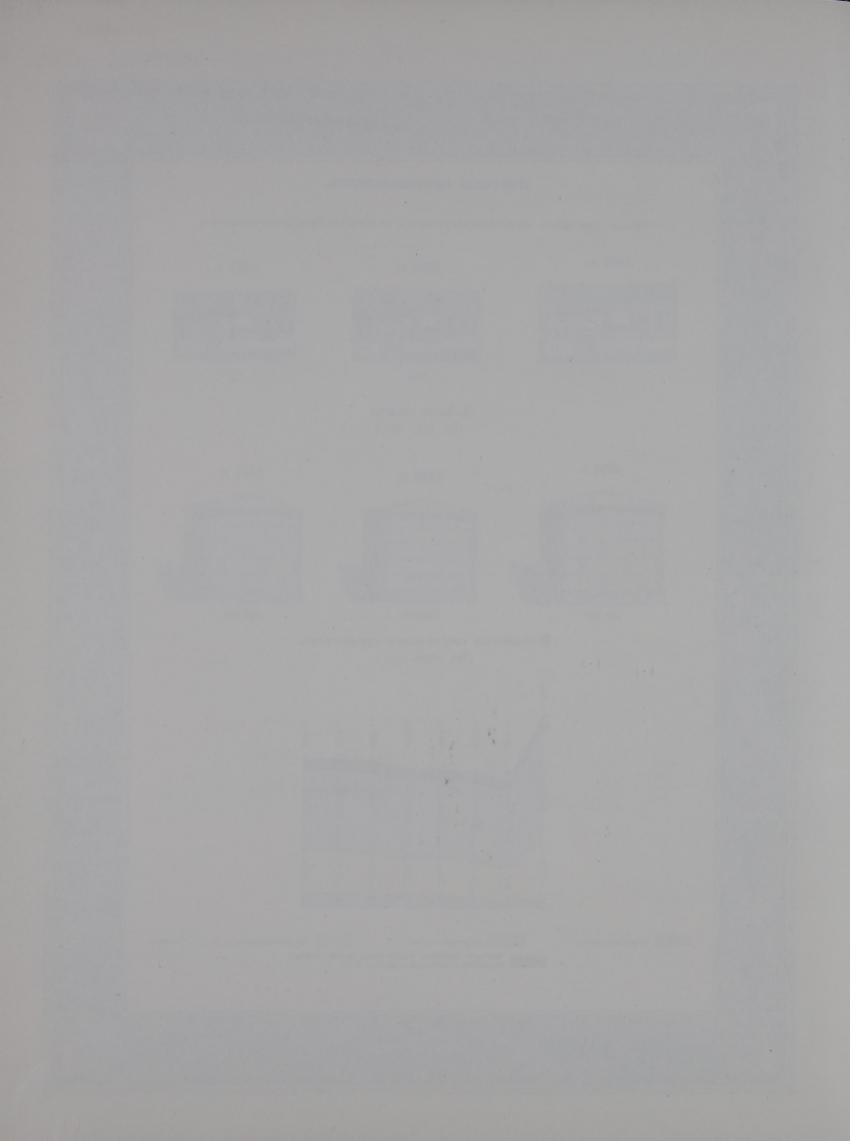


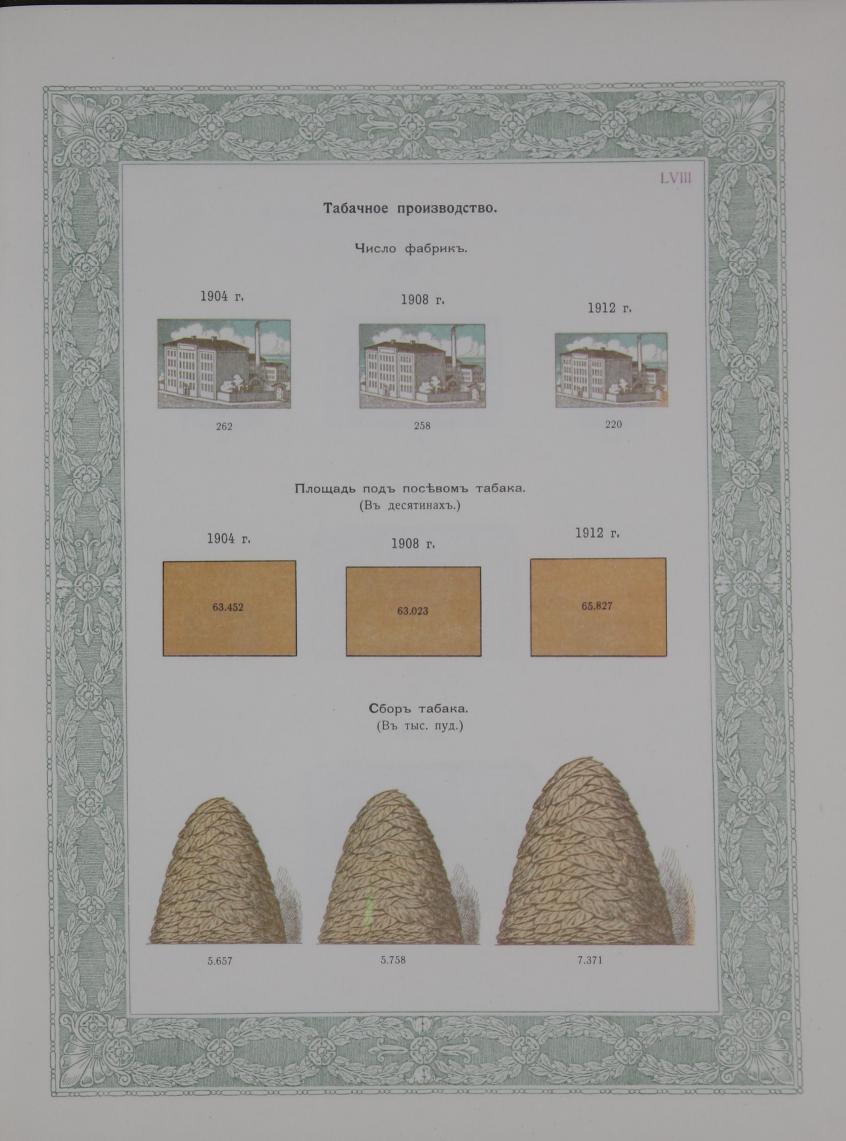




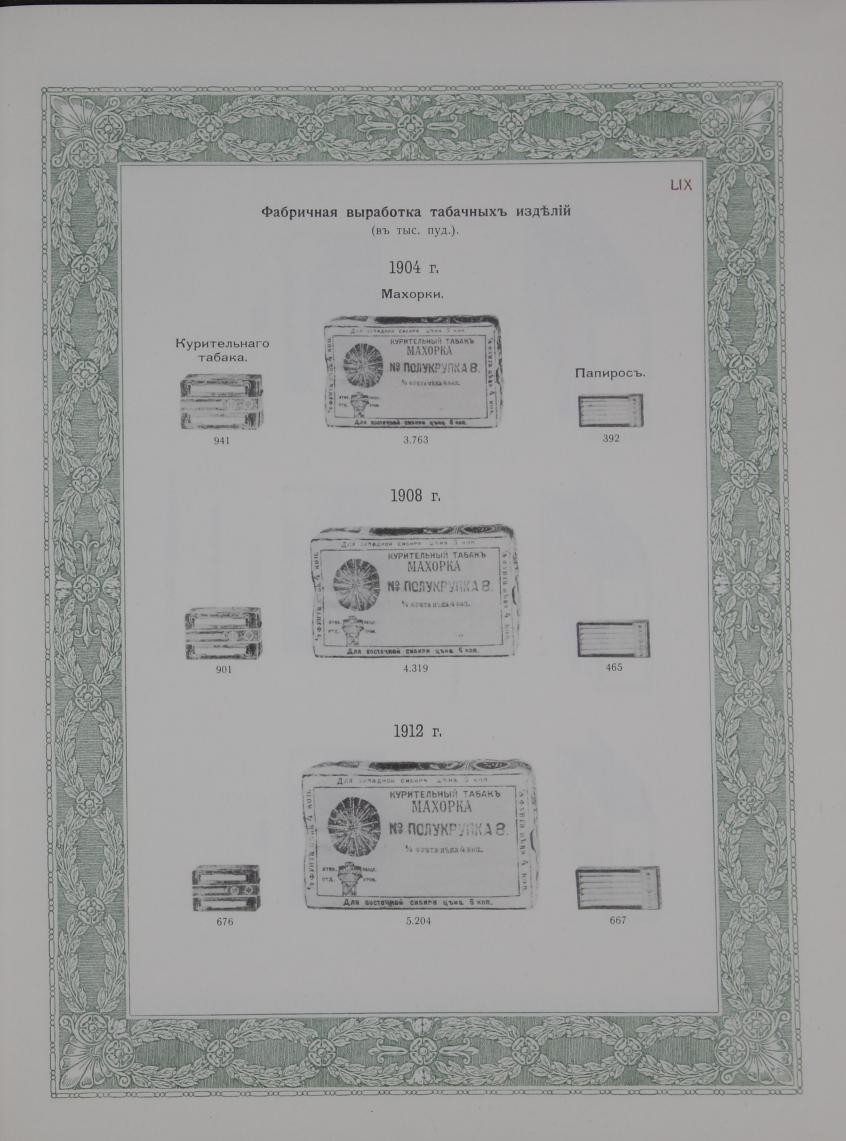
















Репринтное издание

ЛР № 020534 от 27.04.92 Подписано в печать 16.11.94 Формат 60×90¹/8 Объем 33,0 п. л. Тираж 5000 экз. Изд. № 14

Офсетная печать Заказ тип. № 78



