



Арбитражный суд Волгоградской области
Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

город Волгоград

04 декабря 2019 г.

Дело № А12-35615/2019

Резолютивная часть решения объявлена 27 ноября 2019 года

Решение в полном объеме изготовлено 04 декабря 2019 года

Судья Арбитражного суда Волгоградской области Машлыкин А.П.,
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Подшибякиной О.Ю.,
рассмотрев в открытом судебном заседании арбитражное дело по иску инспекции
государственного жилищного надзора Волгоградской области (ИНН 3445079787, ОГРН
1063460031580) к обществу с ограниченной ответственностью "Жилищно-коммунальное
управление" (ИНН 3461009441, ОГРН 1143443002559) об аннулировании лицензии на
осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными
домами от 08.04.2015г. № 034-000032,

при участии в судебном заседании:

от истца – Васечкина А.В., представитель по доверенности от 02.09.2019г.
№ 04-01-06-02/1921,

от ответчика – представитель не явился, о времени и месте судебного заседания извещен
надлежащим образом,

УСТАНОВИЛ:

Инспекция государственного жилищного надзора Волгоградской области (далее –
истец) обратился в Арбитражный суд Волгоградской области с иском к обществу с
ограниченной ответственностью "Жилищно-коммунальное управление" (далее –
ответчик) об аннулировании лицензии на осуществление предпринимательской
деятельности по управлению многоквартирными домами от 08.04.2015г. № 034-000032.

В судебном заседании представитель истца поддержал исковые требования в
полном объеме.

Ответчик извещен надлежащим образом о месте и времени судебного заседания, в
суд не явился, отзыв не представил.

Рассмотрев материалы дела, исследовав представленные доказательства, суд

считает, что заявленные исковые требования подлежат удовлетворению.

Как видно из материалов дела, 08.04.2015г. обществу с ограниченной ответственностью "Жилищно-коммунальное управление" предоставлена лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами №034-000185, о чем внесены сведения в реестр лицензий Волгоградской области.

Согласно части 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободу предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Вместе с тем отдельные виды деятельности, в том числе связанные с объектами гражданских прав, признанными в установленном законом порядке ограниченно обороноспособными, могут в соответствии с пунктом 1 статьи 49 и пунктом 2 статьи 129 Гражданского кодекса Российской Федерации осуществляться только на основании специального разрешения - лицензии.

В соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ) к лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного в части 1 статьи 2 Закона № 99-ФЗ ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Согласно статье 3 Федерального закона № 99-ФЗ лицензия - это специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулируемыми отношения в соответствующих сферах деятельности.

Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, содержится в статье 12 Федерального закона № 99-ФЗ. В силу пункта 51 части 1 статьи 12 данного Закона лицензированию подлежит предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами.

Согласно статье 192 Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации (далее - лицензионная комиссия). Под деятельностью по управлению многоквартирным домом понимается выполнение работ и (или) оказание услуг по управлению многоквартирным домом на основании договора управления многоквартирным домом. Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами включает в себя деятельность органов государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, осуществление лицензионного контроля. Лицензия предоставляется без ограничения срока ее действия и действует только на территории субъекта Российской Федерации, органом государственного жилищного надзора которого она выдана. Лицензия не подлежит передаче третьим лицам.

Положениями статьи 199 Жилищного кодекса Российской Федерации определена следующая последовательность действий аннулирования лицензии по решению суда: 1. Исключение органом жилищного надзора из реестра лицензий субъекта Российской Федерации сведений о многоквартирном (многоквартирных) доме (домах) по основаниям, указанным в части 5 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации. 2. Установление факта исключения из реестра лицензий субъекта Российской Федерации сведений о многоквартирном (многоквартирных) доме (домах), общая площадь помещений в которых составляет пятнадцать и более процентов от общей площади помещений в многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществлял лицензиат в течение календарного года, предшествующего дате принятия лицензионной комиссией решения об обращении в суд. 3. Рассмотрение лицензионной комиссией вопроса об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии (наличие указанных выше условий). 4. Подача органом государственного жилищного надзора в суд заявления об аннулировании лицензии на основании решения лицензионной комиссии. 5. Принятие судом решения об аннулировании лицензии. 6. Прекращение действия лицензии со дня внесения соответствующих записей в реестр лицензий субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 198 Жилищного кодекса РФ в случае изменения перечня многоквартирных домов, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат, в связи с заключением, прекращением, расторжением договора управления многоквартирным домом лицензиат в течение пяти рабочих дней со дня заключения, прекращения, расторжения указанного договора обязан разместить эти сведения в системе, а также направить их в орган государственного жилищного надзора (часть 2).

Орган государственного жилищного надзора после получения сведений, указанных в части 2 настоящей статьи, вносит изменения в реестр лицензий субъекта Российской Федерации в порядке и в сроки, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства (часть 3).

В силу части 7 статьи 162 Жилищного кодекса РФ управляющая организация обязана приступить к исполнению договора управления многоквартирным домом с даты внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации в связи с заключением договора управления таким домом.

По данным Реестра лицензий в 2017 году ответчик осуществлял управление многоквартирными домами, общая площадь которых составляет 72707,96 кв. м., что подтверждается ежемесячными выписками из Реестра лицензий.

23 августа 2018 года арбитражным судом Волгоградской области по делу №А12-42529/2017 вынесено решение о признании ответчика банкротом. Указанное решение не оспаривалось и вступило в законную силу.

В соответствии с частью 5.4 статьи 198 Жилищного кодекса РФ в случае вступления в законную силу решения суда о признании лицензиата банкротом в соответствии с Федеральным и законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" по решению органа государственного жилищного надзора из реестра лицензий субъекта Российской Федерации исключаются сведения обо всех многоквартирных домах, в отношении которых лицензиат осуществляет деятельность по управлению.

Во исполнение указанной нормы Жилищного кодекса РФ Инспекцией с 1 октября 2018 г. исключены из реестра лицензий Волгоградской области сведения об управлении многоквартирными домами:

Город	Улица	№ МКД	S мкд (кв.м)	Суммарная площадь МКД,	Отношение МКД к суммарной

				управление которыми осуществлял ответчик в 2017 г.	площади МКД, управление которыми осуществлял ответчик в 2017 г., (%)
г. Волгоград	ул. Им. Губкина	3А	2 817,10		
г. Волгоград	пос. Веселая Балка	21	439,90		
г. Волгоград	пос. Веселая Балка	39	703,30		
г. Волгоград	пос. Им. Саши Чекалина	85	408,60		
г. Волгоград	ул. Им. Генерала Шумилова	14	3 538,00		
г. Волгоград	ул. Им. Кирова	105	3 920,00		
г. Волгоград	ул. Им. Кирова	113	3 465,00		
г. Волгоград	ул. Им. Кирова	107	6 084,00		
г. Волгоград	ул. Армавирская	11	3 629,00		
г. Волгоград	ул. Писемского	12	861,00		
г. Волгоград	ул. Промысловая	9	1 487,00		
г. Волгоград	пос. Веселая Балка	64а	1 396,00		
г. Волгоград	ул. Им. Генерала Шумилова	10	2 622,00		
г. Волгоград	ул. Писемского	26	2 844,00		
г. Волгоград	пер. Печатный	3	3 055,00		
г. Волгоград	ул. Им. Генерала Шумилова	12	3 590,00		
г. Волгоград	ул. Первой пятилетки	5	2 008,00		
г. Волгоград	ул. Писемского	20	716,36		
г. Волгоград	ул. Писемского	18	848,00		
г. Волгоград	ул. Писемского	32	2 546,00		
г. Волгоград	ул. Писемского	28	2 529,60		
г. Волгоград	ул. Писемского	30	2 535,50		
г. Волгоград	ул. Писемского	24	1 981,50		
г. Волгоград	ул. Им. Генерала Шумилова	33	2 554,00		
г. Волгоград	ул. Писемского	22	1 991,00		
г. Волгоград	ул. Писемского	16	858,00		
г. Волгоград	ул. Им. Генерала Шумилова	27	2 164,70		
г. Волгоград	ул. Им. Генерала Шумилова	29	2 852,00		
г. Волгоград	ул. Писемского	14	948,60		
г. Волгоград	ул. Первой пятилетки	1	945,00		
г. Волгоград	ул. Первой пятилетки	2	966,00		
г. Волгоград	ул. Первой пятилетки	3	942,00		
г. Волгоград	ул. Армавирская	1	973,00		
г. Волгоград	ул. Армавирская	3	1 035,30		

г. Волгоград	ул. Армавирская	13а	1 117,00		
г. Волгоград	ул. Армавирская	15а	1 115,00		
г. Волгоград	пер. Залесский	3	1 294,00		
г. Волгоград	пер. Ачинский	2	1 164,20		
г. Волгоград	ул. Им. Генерала Шумилова	2	946,00		
г. Волгоград	ул. Им. Генерала Шумилова	4	973,00		
Итого:			72 707,96	72 707,96	100 %

Таким образом, общая сумма площадей помещений многоквартирных домов, сведения об управлении которыми исключены Инспекцией из Реестра лицензий по основаниям, предусмотренным частью 5.4 статьи 198 Жилищного кодекса РФ, составила 100 % по отношению к общей площади помещений многоквартирных домов, управление которыми осуществлял лицензиат в течение календарного года (2017), предшествующего дате принятия лицензионной комиссией решения об обращении в суд.

Жилищным законодательством установлен 15-процентный порог исключения сведений о многоквартирных домах из Реестра лицензий, достижение которого, является достаточным основанием для аннулирования лицензии.

В соответствии с частью 2 статьи 199 Жилищного кодекса РФ основанием для рассмотрения лицензионной комиссией вопроса об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии является отсутствие в течение шести месяцев в реестре лицензий субъекта Российской Федерации сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат.

С учетом изложенного, Лицензионной комиссией Волгоградской области был рассмотрен вопрос о подаче иска об аннулировании лицензии №034-000032, предоставленной 08 апреля 2015г. Ответчику для осуществления предпринимательской деятельности. 04 октября 2018г. Лицензионной комиссией Волгоградской области принято решение об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии, предоставленной Ответчику, что подтверждается протоколом заседания Лицензионной комиссии Волгоградской области №26 от 04.10.2018г.

Во исполнение решения Лицензионной комиссии Волгоградской области инспекция обратилась в Арбитражный суд Волгоградской области.

Предусмотренное частью 2 статьи 199 Жилищного кодекса РФ основание (отсутствие в течение шести месяцев в реестре лицензий субъекта Российской Федерации сведений о многоквартирных домах) для аннулирования лицензии является формальным, в связи с чем, необходимость аннулирования лицензии в данном случае предполагается

независимо от наступления каких-либо негативных материальных последствий вследствие наличия лицензии у ответчика, а в силу закона.

Более того, наличие в Реестре лицензий записи о фирменном наименовании (действующем либо измененном) ответчика в силу пункта 1.1 части 1 статьи 193 Жилищного кодекса РФ создает ограничение в части использования фирменных наименований для неограниченного круга соискателей лицензий, которые имеют намерение фактически осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами.

Соблюдение обязательного досудебного порядка урегулирования спора об аннулировании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами законодательством не предусмотрено.

Лицензия является правом на осуществление определенного вида деятельности, которое государство предоставляет организации. Однако реализация этого права обусловлена соблюдением соответствующих особых требований.

В данном случае наличие у ответчика, лицензии не гарантирует потребителям надлежащее качество оказываемых лицензиатом услуг, в результате чего создаются условия, при которых потребитель, ознакомившись с информацией о наличии у исполнителя лицензии, может быть введен в заблуждение относительно действительного качества обслуживания.

В связи с чем, применение такой принудительной меры как аннулирование лицензии будет способствовать защите прав и законных интересов потребителей, обеспечению сохранности жилого фонда.

В пункте 20 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дела об административных правонарушениях» разъяснено, что аннулирование лицензии, не являясь административным наказанием, вместе с тем представляет собой специальную принудительную меру, которая подлежит применению в тех случаях, когда это вызывается необходимостью защиты конституционных прав и свобод, а также прав и законных интересов других лиц.

При указанных обстоятельствах имеются основания для удовлетворения заявления Инспекции и аннулирования выданной обществу лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

При решении вопроса о судебных расходах суд исходит из того, что заявитель в соответствии со ст. 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации освобожден от уплаты государственной пошлины при обращении в суд с заявлением, в связи с чем,

государственная пошлина в размере 6.000 руб. подлежит взысканию с заинтересованного лица в соответствии с п. 3 ст. 110 АПК РФ в федеральный бюджет.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 65, 102, 110, 167-170, 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Арбитражный суд Волгоградской области.

РЕШИЛ:

Аннулировать лицензию № 034-000032 от 08.04.2015 г. на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданную обществу с ограниченной ответственностью "Жилищно-коммунальное управление" (ИНН 3461009441, ОГРН 1143443002559).

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью "Жилищно-коммунальное управление" (ИНН 3461009441, ОГРН 1143443002559) в доход федерального бюджета государственную пошлину в размере в размере 6 000 руб.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня его принятия в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Волгоградской области.

Судья

А.П. Машлыкин