



АРБИТРАЖНЫЙ СУД  
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

Дело № А43-30064/2018

г. Нижний Новгород

31 октября 2018 года

Резолютивная часть решения оглашена 24 октября 2018 года

Решение в полном объеме изготовлено 31 октября 2018 года

Арбитражный суд Нижегородской области в составе судьи Чепурных Марии Григорьевны (вн. шифр 43-698), при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Артемьевым Д.А., рассмотрел в судебном заседании заявление Государственной жилищной инспекции Нижегородской области об аннулировании лицензии от 30 апреля 2015 года №186 (бланк: серия 052 №000195) на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, предоставленную муниципальному унитарному предприятию "Жилищно-коммунальное хозяйство "Ильинское" (ОГРН 1025201682890 ИНН 5248015724),

в отсутствие сторон при надлежащем извещении,

установил: Государственная жилищная инспекция Нижегородской области (далее - заявитель, Инспекция) обратилась в Арбитражный суд Нижегородской области с заявлением к муниципальному унитарному предприятию "Жилищно-коммунальное хозяйство "Ильинское" (далее - ответчик, предприятие, МУП "ЖКХ "Ильинское") об аннулировании лицензии.

В обоснование заявленного Инспекция указала, что ответчик, имеющий лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, признан вступившим в законную силу, решением Арбитражного суда Нижегородской области по делу А43-36455/2016 от 07.08.2017 года несостоятельным (банкротом), что в силу части 2 статьи 199 и части 5 статьи 198 ЖК РФ является основанием для исключения государственной жилищной инспекцией Нижегородской области из Реестра лицензий сведений об управлении многоквартирными домами и обращения в суд с заявлением для аннулирования лицензии.

Подробно позиция Инспекции отражена в заявлении.

Конкурсный управляющий МУП "ЖКХ "Ильинское" в судебное заседание не явился, представил отзыв на заявление, в котором не возражал относительно аннулирования лицензии от 30.04.2015 № 186 (бланк серия 052 номер 000195).

Подробно позиция ответчика изложена в отзыве.

Администрация Городецкого муниципального района Нижегородской области, привлеченная к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, в судебное заседание своего представителя не направила, представив письменный отзыв, которым поддержала позицию Инспекции и пояснила, что муниципальное унитарное предприятие "Жилищно-коммунальное хозяйство "Ильинское" признано банкротом и в отношении него введена процедура конкурсного производства, конкурсным управляющим утвержден Кузнецов Михаил Николаевич (дело № А43-36455/2016 от 07.08.2017г.).

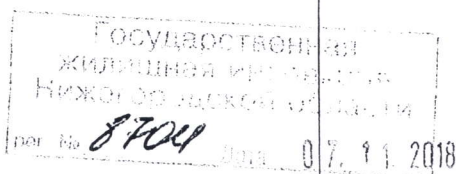
Также третье лицо пояснило, что предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Николо - Погостинского сельсовета Городецкого муниципального района Нижегородской области осуществляет Муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство «Мошковское».

Подробно позиция третьего лица отражена в отзыве.

Руководствуясь статьей 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) суд рассматривает дело в отсутствие представителей сторон, при их надлежащем извещении.

Изучив материалы дела, заявленное требование подлежит удовлетворению в силу следующего.

Согласно части 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободу предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Вместе с тем отдельные виды деятельности, в том числе связанные с объектами гражданских прав, признанными в установленном законом порядке ограниченно оборотоспособными, могут в соответствии с пунктом 1 статьи 49 и пунктом 2 статьи 129 Гражданского кодекса Российской Федерации осуществляться только на основании специального разрешения - лицензии.





В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензией является специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом.

Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами предусмотрено пунктом 4 части 4 статьи 1 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ), статьей 192 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ).

Как следует из материалов дела, 30.04.2015 муниципальному унитарному предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство «Ильинское» предоставлена лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами №186 (серия 052 № 000195), о чем внесены сведения в реестр лицензий Нижегородской области (далее - Реестр лицензий).

Согласно Реестру лицензий в 2017 году ответчик осуществлял управление многоквартирными домами, расположенными по адресам: Нижегородская область, Городецкий район, поселок Ильинский, дома №№ 37, 38, 86, 22, 17, 36, 16, 21, 23, 33, 15, 35, 3.

По данным реестра лицензий в 2017 году ответчик осуществлял управление многоквартирными домами общей площадью 20441,70 кв.м.

Согласно части 5.4 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) в случае вступления в законную силу решения суда о признании лицензиата банкротом в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Федеральный закон № 127-ФЗ) по решению органа государственного жилищного надзора из реестра лицензий субъекта Российской Федерации исключаются сведения обо всех многоквартирных домах, в отношении которых лицензиат осуществляет деятельность по управлению.

Решением Арбитражного суда Нижегородской области от 7 августа 2017 г. по делу № А43-36455/2016 вступившим в законную силу, ответчик признан несостоятельным (банкротом).

Данный факт послужил основанием для исключения государственной жилищной инспекцией Нижегородской области (далее - Инспекция) из Реестра лицензий сведений об управлении вышеуказанными многоквартирными домами (приказ Инспекции от 22 июня 2018 г. №515-14-25-694-18).

Статья 197 ЖК РФ устанавливает, что орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого лицензиат осуществляет деятельность по управлению многоквартирными домами, собственники помещений в многоквартирном доме, деятельность по управлению которым осуществляет лицензиат, ресурсоснабжающие организации, с которыми лицензиатом заключены договоры поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, иные заинтересованные лица должны быть проинформированы о наличии оснований для исключения сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта Российской Федерации, о принятии решения об исключении сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта Российской Федерации, о принятии лицензионной комиссией решения о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии, о вступившем в законную силу решении суда об аннулировании лицензии и внесении соответствующей записи в реестр лицензий субъекта Российской Федерации.

Порядок и сроки информирования об обстоятельствах, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, а также лица, ответственные за соблюдение требований об информировании, устанавливаются Правительством РФ.

Такой порядок установлен Постановлением Правительства РФ от 28.03.2015 №289 «О порядке информирования о возникновении отдельных оснований прекращения деятельности по управлению многоквартирным домом» в утвержденных Правилах информирования о возникновении отдельных оснований прекращения деятельности по управлению многоквартирным домом (далее - Правила).

В силу части 2 статьи 199 ЖК РФ основанием для рассмотрения лицензионной комиссией вопроса об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии является исключение из реестра лицензий субъекта Российской Федерации по основаниям, указанным в частях 5 - 5.4 статьи 198 ЖК РФ, сведений о многоквартирных домах, общая площадь помещений в которых составляет пятнадцать и более процентов от общей площади помещений в многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществлял лицензиат в течение календарного года, предшествующего дате принятия лицензионной комиссией решения об обращении в суд.

В соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 3 июня 2011 г. № 107-ФЗ «Об исчислении времени» календарный год - период времени с 01 января по 31 декабря продолжительностью триста шестьдесят пять либо триста шестьдесят шесть (високосный год) календарных дней. Календарный год имеет порядковый номер в соответствии с григорианским календарем.

Письмом Инспекции от 25.06.2018 № 515-14-11-996/2018 МУП «ЖКХ «Ильинское» извещено об



исключении сведений из реестра лицензий.

О внесении изменений в реестр лицензий Нижегородской области Администрация Городецкого муниципального района Нижегородской области извещена Инспекцией письмом от 25.06.2018 № 515-14-11-998/18.

Частью 6 статьи 198 ЖК РФ установлено, что исключение сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта Российской Федерации является основанием для прекращения лицензиатом деятельности по управлению таким домом.

Согласно части 1 статьи 199 ЖК РФ лицензия аннулируется по решению суда на основании рассмотрения заявления органа государственного жилищного надзора об аннулировании лицензии. Указанное заявление подается в суд на основании решения лицензионной комиссии.

В соответствии с частью 2 указанной статьи основанием для рассмотрения лицензионной комиссией вопроса об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии является исключение из реестра лицензий субъекта Российской Федерации по основаниям, указанным в части 5 статьи 198 настоящего Кодекса, сведений о многоквартирных домах, общая площадь помещений в которых составляет пятнадцать и более процентов от общей площади помещений в многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществлял лицензиат в течение календарного года, предшествующего дате принятия лицензионной комиссией решения об обращении в суд.

Из материалов дела следует, что решение об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии от 30 апреля 2015 г. №186, предоставленной ответчику, принято лицензионной комиссией Нижегородской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории "Нижегородской области (далее - лицензионная комиссия), 12 июля 2018 г., что подтверждается протоколом заседания лицензионной комиссии от 12 июля 2018 г. № 56, то есть в 2018 году, в связи с чем, при расчете отношения суммы площадей многоквартирных домов, исключенных из реестра лицензий субъекта Российской Федерации у соответствующего лицензиата, к сумме площадей домов, находившихся в управлении лицензиата в календарном году, предшествующем дате принятия решения лицензионной комиссией, использованы данные за 2017 календарный год.

Согласно протоколу лицензионной комиссии общая площадь исключенных из реестра многоквартирных домов по адресам: Нижегородская область, Городецкий район, поселок Ильинский, дома №№ 37, 38, 86, 22, 17, 36, 16, 21, 23, 33, 15, 35, 3 (20441,70 кв.м) составляет более 100 % от общей площади помещений в многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет МУП ЖКХ «Ильинское». При этом, доказательств принятия на общем собрании собственников помещений решений о продолжении осуществления предприятием деятельности по управлению многоквартирными домами, в адрес инспекции не представлено, но представлены сведения о признании предприятия банкротом, в связи с чем, лицензионной комиссией принято решение об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Во исполнение решения лицензионной комиссии Нижегородской области Инспекция обратилась в Арбитражный суд Нижегородской области.

Установленный государством порядок принятия решения об аннулировании лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами не требует дополнительной оценки в отношении лицензиата. Вступление в законную силу решения о признании МУЖ ЖКХ «Ильинское» несостоятельным (банкротом), само по себе является обстоятельством для аннулирования лицензии.

Дополнительно жилищным законодательством установлен 15-процентный порог исключения сведений о многоквартирных домах из Реестра лицензий, достижение которого, является достаточным основанием для аннулирования лицензии.

Вместе с тем, лицензионная комиссия, принимая решение об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии также исходила из того, что применение к лицензиату такой исключительной меры, как аннулирование лицензии вызвано необходимостью защиты прав и законных интересов собственников помещений многоквартирных домов, то есть лиц, в интересах которых осуществляется управление многоквартирным домом (как состоявшихся, так и потенциальных), а также сохранности жилищного фонда независимо от формы собственности, обеспечиваемой государством и непосредственно затрагивающей интересы последнего.

Факт признания МУП ЖКХ «Ильинское» банкротом в соответствии с Федеральным законом №127-ФЗ, при наличии у предприятия действующей лицензии, создает условия, при которых потребитель, ознакомившись с информацией о наличии у ответчика лицензии, может быть введен в заблуждение относительно действительного качества обслуживания.

Материалами дела подтверждено, что ответчик ввиду признания его банкротом не может заниматься данной лицензируемой деятельностью в силу закона.

Часть 1 статьи 2 Федерального закона № 99-ФЗ предусматривает, что лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры),



народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Установленная указанной нормой цель в данном случае не достигается, поскольку ответчик признан несостоятельным по решению суда и не может быть допущен к исполнению обязанности по соблюдению лицензионных требований, так как при наличии действующей лицензии потребитель может быть введен в заблуждение относительно действительного качества обслуживания. В связи с чем, аннулирование лицензии будет способствовать защите прав и законных интересов потребителей, обеспечению сохранности жилого фонда.

С учетом вышеизложенного, общая площадь исключенных из Реестра многоквартирных домов составила 100 % от общей площади помещений в многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществлял лицензиат в течение 2017 года.

Нормой части 2 статьи 199 ЖК РФ предусмотрено условие, согласно которому поводом к принятию лицензионной комиссией субъекта РФ решения об обращении в суд с иском об аннулировании лицензии, является достижение 15 % и более при простом соотношении суммы площадей многоквартирных домов, исключенных из реестра лицензий субъекта РФ (независимо от даты исключения), и суммы площадей многоквартирных домов, управление которыми лицензиат осуществлял в течение календарного года, предшествующего дате принятия лицензионной комиссией соответствующего решения.

С учетом указанных требований инспекцией был произведен расчет, представленный в заявлении об аннулировании лицензии, согласно которому на момент принятия решения лицензионной комиссией сумма площади исключенных из реестра лицензий многоквартирных домов составила 100 % от общей площади помещений в многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществлял лицензиат в течение 2017 года.

Ответчик не возражает об аннулировании лицензии от 30 апреля 2015 года №186 (бланк серия 052 №000195) на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, предоставленной МУП «ЖКХ «Ильинское», что отражено в его письменном отзыве.

В пункте 20 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дела об административных правонарушениях» разъяснено, что аннулирование лицензии, не являясь административным наказанием, вместе с тем представляет собой специальную принудительную меру, которая подлежит применению в тех случаях, когда это вызывается необходимостью защиты конституционных прав и свобод, а также прав и законных интересов других лиц.

При указанных обстоятельствах имеются основания для удовлетворения заявления Инспекции и аннулирования выданной МУП «ЖКХ «Ильинское» лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

При решении вопроса о судебных расходах суд исходит из того, что заявитель в соответствии со статьей 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации освобожден от уплаты государственной пошлины при обращении в суд с заявлением, в связи с чем, государственная пошлина в размере 3000 рублей подлежит взысканию с ответчика в соответствии с пунктом 3 статьи 110 АПК РФ в федеральный бюджет.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 180-182, 319 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

#### РЕШИЛ:

Заявление Государственной жилищной инспекции Нижегородской области удовлетворить. Аннулировать лицензию от 30 апреля 2015 года №186 (бланк: серия 052 №000195) на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, предоставленную муниципальному унитарному предприятию "Жилищно-коммунальное хозяйство "Ильинское" (ОГРН 1025201682890 ИНН 5248015724).

Взыскать с ответчика в доход федерального бюджета государственную пошлину в размере 3000 рублей.

Исполнительный лист выдать после вступления решения в законную силу.

Настоящее решение вступает в законную силу по истечении одного месяца со дня принятия и может быть обжаловано в Первый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Нижегородской области в месячный срок со дня принятия решения.

М.Г.Чепурных

КОПИЯ ВЕРНА:  
Судья  
Арбитражного суда Нижегородской области  
помощник судьи (подпись) (ф.и.о. и должность)  
1  
4  
Копия взыскана  
«02» 11 20 18

На дату выдачи настоящего судебного акта не вступил в законную силу