



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Именем Российской Федерации

### Р Е Ш Е Н И Е

Дело № А43-21814/2019

#### г. Нижний Новгород

Резолютивная часть решения объявлена 08 июля 2019 года

Решение в полном объеме изготовлено 12 июля 2019 года

Арбитражный суд Нижегородской области в составе:

судьи Соколовой Лианы Владимировны (шифр 53-490),

при ведении протокола судебного заседания секретарем Мартыновой Ю.М.,

при участии в судебном заседании представителя заявителя: Тарасовой И.А. (по доверенности 07.12.2018);

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению государственной жилищной инспекции Нижегородской области об аннулировании лицензии от 30.05.2016 №366 на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданную Муниципальному предприятию городского округа Навашинский «Жилкомсервис» (ИНН 5223034940),

#### установил:

заявитель обратился в Арбитражный суд Нижегородской области с заявлением об аннулировании лицензии от 30.05.2016 №366 на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной Муниципальному предприятию городского округа Навашинский «Жилкомсервис» (ИНН 5223034940).

Представитель Инспекции в ходе судебного заседания поддержала заявленное требование.

Предприятие, извещенное надлежащим образом, явку представителя в судебное заседание 01.07.2019 не обеспечило.

В порядке статьи 163 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в судебном заседании 01.07.2019 объявлялся перерыв до 08 июля 2019 года до 16 часов 30 минут. Сведения об объявленном перерыве опубликованы в общем доступе в сети интернет.

После перерыва судебное заседание продолжено, представитель Инспекции поддержала заявленное требование.

МП городского округа Навашинский «Жилкомсервис» после объявленного перерыва явку представителя не обеспечило.

В соответствии со статьями 123, 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации дело рассмотрено в отсутствие представителя ответчика.

Рассмотрев заявленное требование, изучив представленные в материалы дела документы, суд установил следующее.

30 мая 2016 года МП городского округа Навашинский «Жилкомсервис» предоставлена лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами №366 (серия 052 №000386), о чем в реестр лицензий Нижегородской области внесены соответствующие сведения.

Согласно реестру лицензий в 2018 году Предприятие осуществляло управление многоквартирными домами, общая площадь которых составляет 7085,16 кв.м.

Постановлением мирового судьи судебного участка №1 Навашинского судебного района Нижегородской области от 29 ноября 2018 года по делу №5-644/2018 МП городского округа Навашинский «Жилкомсервис» привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 24 статьи 19.5 КоАП РФ (неисполнение законного предписания органа, осуществляющего лицензионный контроль в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, об устранении нарушений лицензионных требований) с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей. Данное постановление вступило в законную силу.

Указанный факт послужил основанием для принятия государственной жилищной инспекцией Нижегородской области решения об исключении из Реестра лицензий сведений обо всех многоквартирных домах, находящихся в управлении Предприятия (Приказ Инспекции №515-14-25-306/19 от 28.02.2019).

Площадь исключенных из Реестра лицензий многоквартирных домов составила 100% от общей площади помещений в многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществлял лицензиат в течение 2018 года.

В связи с чем, 13 марта 2019 года лицензионной комиссией Нижегородской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Нижегородской области, принято решение об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии от 30.05.2016 №366 (серия 052 №000386) на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной МП городского округа Навашинский «Жилкомсервис», что зафиксировано в Протоколе заседания Комиссии №68.

В силу пункта 51 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Федеральный закон N 99-ФЗ) лицензированию подлежит предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами.

Согласно статье 192 Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации (далее - лицензионная комиссия).

Под деятельностью по управлению многоквартирным домом понимается выполнение работ и (или) оказание услуг по управлению многоквартирным домом на основании договора управления многоквартирным домом.

Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами включает в себя деятельность органов государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, осуществление лицензионного контроля.

Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует только на территории субъекта Российской Федерации, органом государственного жилищного надзора которого она выдана. Срок действия лицензии продлевается по истечении пяти лет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Лицензия не подлежит передаче третьим лицам.

Положениями статьи 199 Жилищного кодекса Российской Федерации определена следующая последовательность действий аннулирования лицензии по решению суда:

1. Исключение органом жилищного надзора из реестра лицензий субъекта Российской Федерации сведений о многоквартирном (многоквартирных) доме (домах) по основаниям, указанным в частях 5 - 5.4 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации.

2. Установление факта исключения из реестра лицензий субъекта Российской Федерации сведений о многоквартирном (многоквартирных) доме (домах), общая площадь помещений в которых составляет пятнадцать и более процентов от общей площади помещений в многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществлял лицензиат в течение календарного года, предшествующего дате принятия лицензионной комиссией решения об обращении в суд, либо отсутствия в течение шести месяцев в реестре лицензий субъекта Российской Федерации сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат.

3. Рассмотрение лицензионной комиссией вопроса об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии (наличие указанных выше условий).

4. Подача органом государственного жилищного надзора в суд заявления об аннулировании лицензии на основании решения лицензионной комиссии.

5. Принятие судом решения об аннулировании лицензии.

6. Прекращение действия лицензии со дня внесения соответствующих записей в реестр лицензий субъекта Российской Федерации.

При этом частью 1 статьи 197 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого лицензиат осуществляет деятельность по управлению многоквартирными домами, собственники помещений в многоквартирном доме, деятельность по управлению которым осуществляет лицензиат, ресурсоснабжающие организации, с которыми лицензиатом заключены договоры поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, иные заинтересованные лица должны быть проинформированы о наличии оснований:

- для исключения сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта Российской Федерации,
- о принятии решения об исключении сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта Российской Федерации,
- о принятии лицензионной комиссией решения о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии,
- о вступившем в законную силу решении суда об аннулировании лицензии,
- о внесении соответствующей записи в реестр лицензий субъекта Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 197 Жилищного кодекса Российской Федерации порядок и сроки информирования об обстоятельствах, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, а также лица, ответственные за соблюдение требований об информировании, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно части 7 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации в течение двух месяцев со дня надлежащего информирования в установленном статьей 197 настоящего Кодекса порядке собственников помещений в многоквартирном доме о наличии оснований для исключения сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта Российской Федерации указанные собственники вправе принять на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме решение о продолжении осуществления лицензиатом деятельности по управлению многоквартирным домом.

В силу части 5.1 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации по решению органа государственного жилищного надзора из реестра лицензий субъекта Российской Федерации исключаются сведения обо всех многоквартирных домах, в отношении которых

лицензиат осуществляет деятельность по управлению, в случае, если в течение двенадцати месяцев со дня выдачи органом государственного жилищного надзора предписания об устранении нарушений одного или нескольких лицензионных требований, предусмотренных пунктами 1 - 5 части 1 статьи 193 настоящего Кодекса, лицензиату и (или) должностному лицу, должностным лицам лицензиата судом назначено административное наказание за неисполнение или ненадлежащее исполнение указанного предписания.

30 мая 2016 года МП городского округа Навашинский «Жилкомсервис» предоставлена лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами №366 (серия 052 №000386), о чем в реестр лицензий Нижегородской области внесены соответствующие сведения.

Согласно реестру лицензий в 2018 году Предприятие осуществляло управление многоквартирными домами, общая площадь которых составляет 7085,16 кв.м.

Постановлением мирового судьи судебного участка №1 Навашинского судебного района Нижегородской области от 29 ноября 2018 года по делу №5-644/2018 МП городского округа Навашинский «Жилкомсервис» привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 24 статьи 19.5 КоАП РФ (неисполнение законного предписания органа, осуществляющего лицензионный контроль в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, об устранении нарушений лицензионных требований) с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей. Данное постановление вступило в законную силу.

В связи с чем, на основании положений части 5.1 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации, государственной жилищной инспекцией Нижегородской области 28.02.2019 принято решение об исключении из Реестра лицензий сведений обо всех многоквартирных домах, находящихся в управлении Предприятия (Приказ Инспекции №515-14-25-306/19 от 28.02.2019).

Указанные выше обстоятельства ответчиком по существу не оспорены. Доказательств, свидетельствующих об оспаривании данного решения Инспекции об исключении из Реестра лицензий сведений о многоквартирных домах, находящихся в управлении Предприятия, ответчиком не опровергнуты.

О возникновении названных обстоятельств Инспекция проинформировала администрацию г.о.г.Навашинский Нижегородской области (письмо от 28.02.2019 №515-14-11-506/1-19) и МП "Жилкомсервис" (письмо от 28.02.2019 №515-14-11-505/1-19).

На проводимом 13 марта 2019 года заседании лицензионной комиссии Нижегородской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Нижегородской области, принято решение о направлении Инспекцией в суд заявления об аннулировании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами МП "Жилкомсервис" (протокол №68).

На основании данного решения Инспекция 28.05.2019 обратилась в арбитражный суд с заявлением об аннулировании лицензии от 30.05.2016 №366 (серия 052 №000386) на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной МП "Жилкомсервис", поскольку общая площадь помещений исключенных из реестра лицензий многоквартирных составляет более пятнадцати процентов (в рассматриваемом случае 100%) от общей площади помещений всех домов, управляемых Предприятием в 2018 году (часть 2 статьи 199 ЖК РФ).

Нарушений установленной законом процедуры, предшествующей обращению в суд с заявлением об аннулировании лицензии, со стороны Инспекции судом не установлено и ответчиком не оспорено.

В силу вышеизложенного суд приходит к выводу о наличии оснований для аннулирования лицензии МП "Жилкомсервис" на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

При этом, применение к лицензиату такой меры, как аннулирование лицензии направлено на защиту прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирных домах, то есть лиц, в интересах которых осуществляется управление многоквартирными домами, а также сохранности жилищного фонда независимо от формы собственности, обеспечиваемой государством и непосредственно затрагивающей интересы последнего.

Указанный выше судебный акт свидетельствует о явно пренебрежительном отношении лицензиата к исполнению лежащих на нем обязанностей в области лицензируемого вида деятельности, об игнорировании ответчиком выданного ему законного предписания об устранении ранее допущенного им нарушения.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее - Закон №2300-1) если вид деятельности, осуществляемый изготовителем (исполнителем, продавцом), подлежит лицензированию и (или) исполнитель имеет государственную аккредитацию, до сведения потребителя должна быть доведена информация о виде деятельности изготовителя (исполнителя, продавца), номере лицензии и (или) номере свидетельства о государственной аккредитации, сроках действия указанных лицензии и (или) свидетельства, а также информация об органе, выдавшем указанные лицензию и (или) свидетельство.

Согласно части 1 статьи 10 Закона № 2300-1 изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.

Данная правовая норма регулирует правоотношения в области защиты прав потребителей, так как законодателем закреплена обязанность получения лицензии главным образом в целях осуществления качественных и безопасных услуг по управлению многоквартирными домами и для допуска к осуществлению таких услуг только тех лиц, которые имеют лицензию.

При этом, наличие со стороны Предприятия пренебрежительного отношения к исполнению обязанностей по соблюдению лицензионных требований не гарантирует потребителям надлежащее качество оказываемых лицензиатом услуг, в результате чего создаются условия, при которых потребитель, ознакомившись с информацией о наличии у исполнителя лицензии, может быть введен в заблуждение относительно действительного качества обслуживания.

Более того, в рассматриваемом случае, наличие у Предприятия действующей лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами при фактическом не осуществлении такого вида деятельности (сведения обо всех МКД, деятельность по управлению которыми осуществлял лицензиат, исключены из Реестра лицензий 28.02.2019) создает условия, при которых потенциальные потребители данных услуг могут быть введены в заблуждение о относительно действительного качества обслуживания, что не соответствует основным целям и задачам лицензирования отдельных видов деятельности, определенных в статье 2 Федерального закона №99-ФЗ.

При таких обстоятельствах, заявленное требование подлежит удовлетворению, а лицензия от 30.05.2016 №366 (бланк серия 052 №000386) на осуществление

предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданная МП городского округа Навашинский «Жилкомсервис», подлежит аннулированию.

Поскольку заявитель освобожден от уплаты государственной пошлины при обращении в арбитражный суд, государственная пошлина в размере 6000 рублей (статья 333.21 Налогового кодекса Российской Федерации), подлежит взысканию с ответчика в доход федерального бюджета.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 180-182, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

**Р Е Ш И Л :**

заявление государственной жилищной инспекции Нижегородской области удовлетворить.

Аннулировать лицензию от 30.05.2016 №366 (бланк серия 052 №000386) на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданную Муниципальному предприятию городского округа Навашинский «Жилкомсервис» (ИНН 5223034940).

Взыскать с Муниципального предприятия городского округа Навашинский «Жилкомсервис» (ИНН 5223034940), в доход федерального бюджета государственную пошлину в размере 6000 рублей.

Настоящее решение вступит в законную силу по истечении месяца со дня принятия, если не будет подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не будет изменено или отменено, вступит в силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Настоящее решение может быть обжаловано в Первый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Нижегородской области в течение месяца с момента его принятия.

Судья

Л.В. Соколова