

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

г. Салехард, ул. Республики, д.102, тел. (34922) 5-31-00,

www.yamal.arbitr.ru, e-mail: info@yamal.arbitr.ru**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РЕШЕНИЕ****г. Салехард
12 октября 2018 года****Дело № А81-6450/2018**

Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа в составе судьи Беспалова М.Б., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Галкиной Е. Ю., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Департамента государственного жилищного надзора Ямало-Ненецкого автономного округа (ИНН: 8901017533, ОГРН: 1068901001102, адрес (место нахождения): 629008, Ямало-Ненецкий автономный округ, город Салехард, улица Мира, дом 2, корпус А, дата государственной регистрации 23.01.2006) к муниципальному унитарному предприятию муниципального образования город Лабытнанги «Городское хозяйство» (ИНН 8902001046, ОГРН 1028900555155, адрес (место нахождения): 629400, Ямало-Ненецкий автономный округ, город Лабытнанги, ул. Школьная, дом 23 Б, дата регистрации: 30.12.1997) об аннулировании лицензии от 22.12.2015 №089-000097 на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, представители сторон в судебное заседание не явились,

У С Т А Н О В И Л :

Департамент государственного жилищного надзора Ямало-Ненецкого автономного округа обратился в Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа с заявлением к муниципальному унитарному предприятию муниципального образования город Лабытнанги «Городское хозяйство» об аннулировании лицензии от 22.12.2015 №089-000097 на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Лица, участвующие в деле, о времени и месте рассмотрения заявления извещены надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени



и месте судебного заседания на сайте суда.

Учитывая, что неявка в судебное заседание лиц, участвующих в деле, извещенных надлежащим образом не является препятствием к рассмотрению дела в соответствии со статьями 123 и 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации суд рассматривает дело по существу в отсутствие сторон по имеющимся документам.

Дело рассматривается арбитражным судом в открытом судебном заседании в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Как следует из материалов дела, Департаментом на основании решения лицензионной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами от 18.12.2015 № 9 муниципальному унитарному предприятию муниципального образования город Лабытнанги «Городское хозяйство» (далее - МУП «Городское хозяйство») выдана лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами от 22.12.2015 № 089-000097.

С момента получения лицензии по настоящее время у МУП «Городское хозяйство» отсутствуют сведения о многоквартирных домах в реестре лицензий.

Учитывая, что согласно выписки из реестра лицензии Ямало-Ненецкого автономного округа у МУП «Городское хозяйство» более шести месяцев в реестре лицензий отсутствуют сведения о многоквартирных домах, возникли предусмотренные указанной нормой основания для рассмотрения лицензионной комиссией вопроса об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии. Соответствующие сведения направлены департаментом в адрес лицензионной комиссии письмом от 12 июля 2018 года исх. № 3501-16/634.

Согласно протоколу заседания лицензионной комиссии от 06 августа 2018г. № 9 (единогласно принято решение об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии).

На основании изложенного, Департамент государственного жилищного надзора Ямало-Ненецкого автономного округа обратился в Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа с заявлением к муниципальному унитарному предприятию муниципального образования город Лабытнанги «Городское хозяйство» об аннулировании лицензии от 22.12.2015 №089-000097 на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. от муниципального унитарного предприятия муниципального образования город Лабытнанги «Городское хозяйство» в Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного

округа поступил отзыв на заявление, согласно которому указывает, что Решением суда от 29.11.2016 (резюлютивная часть от 28.11.2016 г.) Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования город Лабитнанги «Городское хозяйство» признано банкротом и в отношении него открыто конкурсное производство сроком на шесть месяцев. Конкурсным управляющим должника утвержден Оспанов Ерлан Абильтаевич (ИНН: 720301043585. зарегистрирован в Росреестре за №3695 от 15.03.2004, почтовый адрес для корреспонденции: 625016, г. Тюмень, ул. Пермякова д. 76. корп. 2, кв. 2, член Некоммерческого партнерства «Сибирская гильдия антикризисных управляющих» (121059, г. Москва, Бережковская набережная, д. 10, офис 200).

Сообщение о признании должника банкротом опубликовано в газете «Коммерсантъ» №230 от 10.12.2016 г.

Определением суда от 28.11.2018 срок конкурсного производства в отношении должника продлен, рассмотрение отчета конкурсного управляющего назначено на 26.11.2018 г. В настоящее время МУП МО «Городское хозяйство» в процедуре конкурсного производства и не ведет хозяйственную деятельность.

В связи с этим не возражает об аннулировании лицензии от 22.12.2015 № 089-00097 на осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Рассмотрев заявление, оценив доводы сторон, исследовав имеющиеся в материалах дела доказательства в порядке статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд считает, что заявление подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободу предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Вместе с тем отдельные виды деятельности, в том числе связанные с объектами гражданских прав, признанными в установленном законом порядке ограниченно оборотоспособными, могут в соответствии с пунктом 1 статьи 49 и пунктом 2 статьи 129 Гражданского кодекса Российской Федерации осуществляться только на основании специального разрешения - лицензии.

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Федеральный закон N 99-ФЗ) к лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного в части 1 указанной статьи ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Согласно статье 3 Федерального закона N 99-ФЗ лицензия - это специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, содержится в статье 12 Федерального закона N 99-ФЗ.

В силу пункта 51 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами подлежит лицензированию.

В соответствии с частью 1 статьи 192 Жилищного кодекса Российской Федерации, деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

Под деятельностью по управлению многоквартирным домом понимается выполнение работ и (или) оказание услуг по управлению многоквартирным домом на основании договора управления многоквартирным домом.

Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами включает в себя деятельность органов государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, осуществление лицензионного контроля.

Лицензия предоставляется без ограничения срока ее действия и действует только на территории субъекта Российской Федерации, органом государственного жилищного надзора которого она выдана. Лицензия не подлежит передаче третьим лицам.

В соответствии с ч. 2 ст. 195 ЖК РФ каждым субъектом Российской Федерации ведется соответствующий реестр лицензий, содержащий раздел, который включает в себя сведения об адресе многоквартирного дома или адресах многоквартирных домов, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат.

В соответствии со ст. 199 Жилищного кодекса РФ лицензия аннулируется по решению суда на основании рассмотрения заявления органа государственного жилищного надзора об аннулировании лицензии.

Указанное заявление подается в суд на основании решения лицензионной комиссии.

Положениями статьи 199 Жилищного кодекса Российской Федерации определена следующая последовательность действий аннулирования лицензии по решению суда:

1. Рассмотрение лицензионной комиссией вопроса об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии.
2. Подача органом государственного жилищного надзора в суд заявления об аннулировании лицензии на основании решения лицензионной комиссии.
3. Принятие судом решения об аннулировании лицензии.
4. Прекращение действия лицензии со дня внесения соответствующих записей в реестр лицензий субъекта Российской Федерации.

Основанием для рассмотрения лицензионной комиссией вопроса об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии является, в том числе, отсутствие в течение шести месяцев в реестре лицензий субъекта Российской Федерации сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат.

Указанное основание для аннулирования лицензии введено в действие Федеральным законом от 31.12.2017 N 485-ФЗ, который вступил в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, то есть с 11.01.2018 года.

Таким образом, начиная с 11.01.2018 года дополнительным основанием для рассмотрения лицензионной комиссией вопроса об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии является отсутствие в течение шести месяцев в реестре лицензий субъекта Российской Федерации сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат.

В соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 N 10 (ред. от 21.12.2017) "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" при рассмотрении дел об оспаривании решений административных органов о приостановлении или аннулировании лицензии на право осуществления определенного вида деятельности судам необходимо учитывать, что приостановление (аннулирование) лицензии не является административным наказанием в смысле КоАП РФ, а представляет собой специальную предупредительную меру, непосредственно связанную со спецификой деятельности, при осуществлении которой могут затрагиваться конституционные права и свободы, а также права и законные интересы других лиц.

Оценивая законность решения о приостановлении или аннулировании лицензии, судам необходимо учитывать, что административный орган при его принятии должен руководствоваться нормами Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" или нормами иных специальных федеральных законов, регулирующих отношения в области лицензирования видов деятельности, указанных в пункте 2 статьи 1 названного Закона, а не нормами КоАП РФ.

В соответствии с правовой позицией, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.05.2009 N 15211/08, такая мера, как аннулирование лицензии, по своей правовой природе является административно-правовой санкцией и должна соответствовать требованиям, предъявляемым к подобного рода мерам юридической ответственности. В частности, применение конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным и соответствующим характеру совершенного деяния.

С учетом того, что лишение лицензии ограничивает правоспособность юридического лица, лишает возможности заниматься определенным видом

деятельности, указанная мера должна являться необходимой для защиты экономических интересов Российской Федерации, прав и законных интересов потребителей и иных лиц.

По смыслу статьи 199 Жилищного кодекса Российской Федерации принятию судом решения об аннулировании лицензии предшествует рассмотрение лицензионной комиссией вопроса об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии и подача органом государственного жилищного надзора в суд заявления об аннулировании лицензии на основании решения лицензионной комиссии.

В соответствии с частью 1 статьи 201 ЖК РФ субъектом Российской Федерации создается постоянно действующая лицензионная комиссия для обеспечения деятельности органов государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в субъекте Российской Федерации.

Постановлением Губернатора ЯНАО от 25.12.2014 N 187-ПГ утверждены Положение о лицензионной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и состав лицензионной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Положение о лицензионной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее - Положение, лицензионная комиссия, автономный округ) определяет полномочия, функции, порядок осуществления деятельности лицензионной комиссии.

Согласно пункту 2.1 Положения к полномочиям лицензионной комиссии относится, в том числе принятие решения об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Из материалов дела установлено, что согласно выписки из реестра лицензии Ямало-Ненецкого автономного округа у муниципального унитарного предприятия муниципального образования город Лабытнанги «Городское хозяйство» более шести месяцев в реестре лицензий отсутствуют сведения о многоквартирных домах. Решение лицензионной комиссии не оспорено в установленном порядке, не признано недействительным.

На основании изложенного, поскольку в реестре лицензий Ямало-Ненецкого автономного округа более шести месяцев отсутствуют сведения о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет муниципальное унитарное предприятие муниципального образования город Лабытнанги «Городское хозяйство»,

имеются предусмотренные ст. ст. 198, 199 ЖК РФ основания для аннулирования лицензии, выданной ответчику на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Доказательств обратного ответчиком суду не представлено (ст. 65 АПК РФ). Ответчик возражений относительно заявленных требований не заявил, доказательств того, что с момента получения лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в управлении лицензиата находились многоквартирные дома, не представил.

Согласно пункту 3 статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, государственная пошлина, от уплаты которой в установленном порядке истец был освобожден, взыскивается с ответчика в доход федерального бюджета пропорционально размеру удовлетворенных исковых требований, если ответчик не освобожден от уплаты государственной пошлины.

В соответствии со статьей 333.21 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) заявленные исковые требования подлежат оплате государственной пошлиной в сумме 6000 руб.

При этом, в соответствии с частью 1 статьи 333.37 НК РФ заявитель освобожден от уплаты государственной пошлины. В связи с изложенным, на основании статьи 110 АПК РФ, с ответчика в доход федерального бюджета подлежит взысканию государственная пошлина в сумме 6 000 рублей.

Руководствуясь статьями 110, 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

1. Заявление Департамента государственного жилищного надзора Ямало-Ненецкого автономного округа – удовлетворить.

2. Аннулировать лицензию от 22.12.2015 №089-000097 на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, предоставленную муниципальному унитарному предприятию муниципального образования город Лабытнанги «Городское хозяйство» (ИНН 8902001046, ОГРН 1028900555155, адрес (место нахождения): 629400, Ямало-Ненецкий автономный округ, город Лабытнанги, ул. Школьная, дом 23 Б, дата регистрации: 30.12.1997).

3. Взыскать с муниципального унитарного предприятия муниципального образования город Лабытнанги «Городское хозяйство» (ИНН 8902001046, ОГРН 1028900555155, адрес (место нахождения): 629400, Ямало-Ненецкий автономный округ,

город Лабытнанги, ул. Школьная, дом 23 Б, дата регистрации: 30.12.1997) в доход федерального бюджета государственную пошлину в размере 6 000 рублей.

4. Решение по настоящему делу вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

5. Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в течение месяца со дня его принятия (изготовления его в полном объеме) путем подачи апелляционной жалобы в Восьмой арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа.

6. Апелляционная жалоба также может быть подана посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в сети «Интернет» <http://yamal.arbitr.ru>.

7. В соответствии с частью 5 статьи 15 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации настоящий судебный акт выполнен в форме электронного документа и подписан усиленной квалифицированной электронной подписью судьи.

8. Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа разъясняет, что в соответствии со статьей 177 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, что решение, выполненное в форме электронного документа, направляется лицам, участвующим в деле, посредством его размещения на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в режиме ограниченного доступа не позднее следующего дня после дня его принятия.

9. По ходатайству указанных лиц копии решения на бумажном носителе могут быть направлены им в пятидневный срок со дня поступления соответствующего ходатайства в арбитражный суд заказным письмом с уведомлением о вручении или вручены им под расписку.

Судья

М.Б. Беспалов