

31.03.88 + 12.04.88

Предложения о порядке и сроках осуществления радикальной перестройки финансовой системы, перевода ее на нормативную основу

В соответствии с Комплексным планом мероприятий по выполнению решений июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС о коренной перестройке управления экономикой, одобренным Политбюро ЦК КПСС 16 июля 1987 г., Минфин СССР совместно с Госпланом СССР представляют предложения о порядке и сроках проведения радикальной перестройки финансовой системы как органической составной части экономических методов управления.

Осуществлен и разрабатывается комплекс следующих взаимосвязанных мер: пути финансового оздоровления народного хозяйства и укрепления денежного обращения; перестройка финансово-бюджетного и территориального планирования на базе применения системы экономических, в том числе финансовых норм и нормативов; совершенствование налоговой политики; совершенствование валютно-финансовых рычагов внешнеэкономической деятельности; улучшение форм и методов работы Минфина СССР и его органов на местах.

Проработка этих вопросов ведется в тесной взаимосвязи с подготовкой реформы ценообразования и перестройкой банковской системы и кредитного механизма.

Часть мероприятий выполнена в 1987 году и I квартале т.г., другая будет осуществлена в 1988-1990 годах.

По существу перестройка финансовой системы, как и экономическая реформа в целом, вступила во второй этап - практической реализации новых методов хозяйствования, что требует конкретизации мер по ее осуществлению.

Программа финансового оздоровления народного хозяйства и укрепления денежного обращения

Учитывая, что проводимая радикальная реформа системы управления должна базироваться на здоровой финансовой основе, разработан проект "Программы финансового оздоровления народного хозяйства и денежного обращения".

Программа включает взаимосвязанный комплекс мероприятий по: оздоровлению финансов народного хозяйства, отраслей, предприятий и регионов, обеспечению сбалансированности государственного бюджета, укреплению его доходной базы, проведению налоговой реформы; расширению собственной финансовой базы регионов и развитию принципов территориального хозрасчета; восстановлению подлинного назначения кредита и повышению его роли в развитии хозрасчета; сбалансированности спроса и предложения, нормализации денежного обращения; повышению валютно-финансовой результативности внешнеэкономических связей.

Предусматривается поэтапное решение этих вопросов. Задача первого этапа состоит в улучшении и стабилизации финансовой обстановки в народном хозяйстве и в его отраслях, значительном сокращении накопившихся долгов в оставшиеся годы XII пятилетки. На втором этапе, в XIII пятилетке, предстоит обеспечить материальную и финансовую сбалансированность общественного производства, создать необходимые товарные, финансовые и валютные резервы для достижения финансовой сбалансированности во всех сферах экономики, радикально улучшить денежное обращение.

В программе определены параметры мобилизации ресурсов по министерствам в сумме 37,8 млрд. рублей, по союзным республикам - 58 млрд. рублей.

Перестройка финансового и бюджетного планирования на базе широкого применения долговременных экономических норм и нормативов

Сердцевиной перестройки финансовой системы, перевода предприятий на полный хозрасчет служат научно обоснованные экономические и финансовые нормативы.

Госплан СССР совместно с Минфином СССР другими экономическими ведомствами и соответствующими министерствами разработал исходные данные, показатели и нормативы по министерствам и предприятиям, которые переводились на полный хозрасчет. Нормативы до предприятий были доведены заблаговременно, что позволило более обоснованно подойти к разработке планов и заключению хозяйственных договоров. Завершен перевод предприятий и осуществляется контроль за экономической обоснованностью и стабильностью устанавливаемых нормативов. В 1989 году будет завершен перевод производственной сферы на новые условия хозяйствования.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 июля 1987 г. № 819 поручено разработать в XII пятилетке научно обоснованные экономические нормативы во всех отраслях народного хозяйства, имея в виду обеспечить составление на их основе проектов плана на XIII пятилетку. Проект доклада по этому вопросу подготовлен и ведется его доработка. Комиссия создала сводную рабочую группу из специалистов и ученых, которой поручено в максимально короткий срок завершить работу, чтобы своевременно довести нормативы до предприятий. Срок доведения - II квартал 1989 года.

Важнейшим элементом перестройки финансового механизма является формирование республиканских и местных бюджетов на базе применения стабильных долговременных нормативов.

Введены отчисления в местные бюджеты от прибыли (дохода) предприятий союзного подчинения, а также отчисления от налога с оборота в фиксированных размерах (в процентах) к объему розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли. Общая сумма указанных отчислений превышает II млрд. рублей.

В 1989-1990 гг. устанавливаются отчисления в местные бюджеты от общегосударственных налогов и доходов по стабильным нормативам. Для их расчета будут использоваться нормативы затрат на содержание социально-культурных учреждений, проект которых разработан Минфином СССР.

Министерство финансов СССР принимает участие совместно с Госкомтрудом СССР, Госпланом СССР, Академией наук СССР в разработке научно обоснованных социальных нормативов. Эта работа должна быть закончена в 1989 году.

Ориентация нормативов на конечные результаты деятельности способствует преодолению остаточного метода выделения ресурсов на развитие социальной сферы, рациональному их использованию.

В целях усиления зависимости величины расходов союзных республик на социальное развитие от объема получаемых ими доходов Минфином СССР вносится предложение установить норматив дополнительных отчислений на эти цели за превышение достигнутого уровня доходов от развития хозяйства регионов.

Минфином СССР разработаны и доведены до финансовых органов указания о порядке финансирования бюджетных организаций и использования ими сэкономленных средств в увязке с конечными результатами их деятельности. Это будет стимулировать учреждения в экономном расходовании средств на их содержание.

Реальное применение принципов хозяйственного расчета во многом зависит от методического обеспечения, соответствия его требованиям Закона СССР о государственном предприятии. Подготовлены, утверждены в срок и доведены до министерств и финансовых органов основные финансовые методические документы: о нормативном методе распределения прибыли (дохода), расчетах с бюджетом, об образовании и использовании фондов экономического стимулирования, финансового резерва, централизованного фонда развития производства, науки и техники и резервов министерства, единого фонда оплаты труда и другие.

Минфином СССР совместно с центральными экономическими ведомствами и отраслевыми министерствами подготовлены Временные методические рекомендации по составлению балансов доходов и расходов предприятия (по двум моделям хозяйственного расчета).

Подготавливаются Методические указания по разработке финансового плана предприятия и министерства на XIII пятилетку. Срок исполнения - июнь т.г.

Для правового обеспечения перестройки финансовой системы проведена значительная работа по приведению финансового законодательства в соответствие с требованиями Закона СССР о государственном предприятии (объединении).

По предложениям Минфина СССР, Госбанка СССР и Промстройбанка СССР Правительством СССР приняты решения о признании утратившими силу или изменении более 400 нормативных актов по вопросам финансов, кредита и расчетов в народном хозяйстве. Отменено (полностью или частично) в 1987 году около 200 нормативных актов, регламентирующих финансово-хозяйственную деятельность предприятий и организаций.

В соответствии с графиком работы Комиссии, образованной решением Совета Министров СССР от 8 июня 1987 г., продолжается расчистка хозяйственного законодательства от всех накопившихся за многие годы наслоений, создание благоприятных правовых условий функционирования нового хозяйственного механизма.

В связи с существенными изменениями порядка составления и исполнения Государственного бюджета СССР планируется в течение 1988 г. подготовить проект нового Закона СССР о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик.

Совершенствование налоговой политики

Усовершенствовать налоговую политику намечается путем расширения сферы налогообложения и поэтапного проведения налоговой

реформы.

В XIII пятилетке будет введено налогообложение расчетной прибыли. Одновременно предлагается применять систему льгот по платежам в бюджет в целях стимулирования снижения затрат на производство и обращение, внедрения высокоэффективной техники, увеличения выпуска продукции повышенного спроса.

В текущей пятилетке предусматривается завершить переход к взиманию налога с оборота по большинству товаров и изделий в сфере производства, вводятся дополнительные льготы для предприятий легкой промышленности.

Минфин СССР приступил к изучению проблемы перехода от взимания налога с оборота к налогу на добавленную стоимость. Практические вопросы, связанные с этим, будут обобщены уже в текущей пятилетке на примере опыта Венгерской Народной Республики.

Предложение Минфина СССР о налогообложении граждан, работающих в кооперативах по производству и реализации продукции и оказанию услуг, положено в основу Указа Президиума Верховного Совета СССР от 14 марта 1988 года.

На принципиально новых началах намечается построить систему налогообложения населения. Имеется в виду в XIII пятилетке коренным образом изменить порядок исчисления и взимания подоходного налога, установив в качестве объекта обложения совокупный годовой доход каждого гражданина, на основе введения налоговых деклараций, самообложения, а также повышенные нормы ответственности за укрытие доходов от обложения налогом.

Сроки введения новой системы налогообложения доходов населения целесообразно определить после завершения реформы ценообразования.

Подготовлены предложения о введении в стране единого земельного налога взамен существующих ныне сельскохозяйственного в селе, земельного налога и налога с владельцев строений в городах.

Повышение эффективности внешнеэкономических связей  
Осуществляются мероприятия по совершенствованию валютно-финансовых инструментов внешнеэкономической деятельности.  
Госпланом СССР и Минфином СССР совместно с другими экономическими ведомствами разработана и представлена в декабре 1987 г. Стратегия внешнеэкономических связей СССР, определяющая главные направления развития внешнеэкономической деятельности страны до 2005 года.

С целью обеспечения сбалансированности платежного баланса и улучшения структуры внешнеторгового оборота СССР предусматривается переход от преимущественно торговых связей к производственной кооперации и специализации.

Разрабатываются предложения по совершенствованию расчетно-кредитного и валютно-финансового механизма в соответствии с утвержденным графиком.

Внесены изменения в систему валютного планирования и управления платежными отношениями с зарубежными странами, имея в виду совершенствование управления платежным балансом страны на государственном уровне и предоставление большей самостоятельности организациям, осуществляющим внешнеэкономические связи. Разработана методология формирования отчислений в валютные фонды министерств и ведомств.

Проводится работа по переходу к системе экономически обоснованных валютных курсов по внутреннему плану Минфина СССР.

В целях создания благоприятных валютно-финансовых условий для развития прямых связей и создания совместных предприятий в 1988 году начнет вводиться система расчетов в национальных валютах на основе их взаимной обратимости между собой и в переводные рубли.

Предстоит перевести в текущем году на валютную самоокупаемость и самофинансирование ряд отраслевых министерств с использованием долгосрочных и стабильных экономических нормативов по отчислениям в их валютные фонды.

Улучшение форм и методов работы Минфина СССР и его органов на местах

Осуществлены мероприятия по перестройке деятельности и организационной структуры Минфина СССР, сокращению его численности, устранению узковедомственной направленности в деятельности подразделений министерства.

Количество самостоятельных управлений (отделов) уменьшено на 37% и составило 20 единиц. Был произведен переход к формированию структуры центрального аппарата Министерства в виде отделов. В составе аппарата созданы крупные функциональные сводные отделы: государственного бюджета, государственных доходов и налогов, финансов и денежного обращения, валютно-экономический.

Для координации учебной и научно-методической работы в области повышения квалификации и для непосредственной организации повышения квалификации финансово-кредитных работников проводится работа по организации Межотраслевого института повышения квалификации финансово-банковских работников.

С целью усиления контроля за применением Закона о налогах в местных финансовых органах образованы налоговые инспекции.

В деятельности финансовых органов намечается апробирование ряда новых форм: создание финансовых консультативных и аудиторских фирм при финансовых органах на хозяйственном расчете. В соответствии с проектом Закона СССР о кооперации на финансовые органы совместно с банками возложена такая новая функция как контроль за выпуском акций.

С начала 1989 года переводятся на полный хозрасчет и самофинансирование организации, подведомственные Минфину СССР.

Особое место в работе Минфина СССР занимают проблемы перспективного планирования. Разрабатываются предложения по финансовым вопросам Концепции экономического и социального развития СССР на 1991-2005 годы.

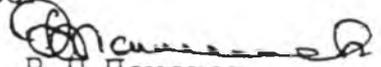
Как отмечалось на заседании Политбюро ЦК КПСС в центр деятельности Минфина СССР должно быть поставлено не достижение фискальных целей, а осуществление финансовой политики, обеспечивающей эффективное развитие отраслей народного хозяйства, ликвидацию убыточности и повышение рентабельности.

Для выполнения решения Политбюро ЦК КПСС разрабатываются конкретные дополнительные меры по перестройке работы местных финансовых органов с тем, чтобы исключить из их деятельности мелочную финансовую регламентацию и излишнюю опеку предприятий, наладить деловое сотрудничество с предприятиями. Намечено в первом полугодии т.г. провести Всесоюзное совещание работников финансовых органов, на котором рассмотреть ход перестройки и методы улучшения работы всех звеньев финансовой системы.

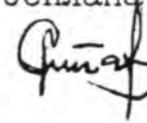
Рабочая программа дополнительных мероприятий по осуществлению радикальной перестройки финансовой системы прилагается.

Настоящий материал представляется в порядке информации.

Заместитель Министра финансов СССР

  
В.И. Пансков

Заместитель Председателя Госплана СССР

 С.А. Ситарян

01/26-6

13 22-

144

12.04.88

1 НРГ 4. 0716, 011. 119. 9. 1.

О порядке и сроках осуществления радикальной  
перестройки финансовой системы, переводе ее  
на нормативную основу

Минфин СССР (т. Пансков) и Госплан СССР (т. Ситарян) представили предложения по данному вопросу, разработанные во исполнение заданий Комплексного плана мероприятий по выполнению решений июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС о коренной перестройке управления экономикой (одобрен Политбюро ЦК КПСС 16 июля 1987 г.).

В соответствии с разделом У этого плана (п.2) разработка указанных предложений возлагалась на Минфин СССР и Госплан СССР в I квартале 1988 г.

Предложения содержат систему взаимосвязанных мер, предусматривающую, в частности:

1. Позападную реализацию Программы финансового оздоровления народного хозяйства и укрепления денежного обращения.

На первом этапе (до конца двенадцатой пятилетки) намечено стабилизировать финансовую обстановку в народном хозяйстве, с тем чтобы в тринадцатой пятилетке (на втором этапе) обеспечить достижение финансовой сбалансированности во всех сферах экономики, радикально улучшить денежное обращение. Для реализации поставленной задачи программой предусмотрена мобилизация финансовых ресурсов по министерствам в сумме 37,8 млрд. рублей и по союзным республикам - 58 млрд. рублей.

2. Широкое применение в финансовом и бюджетном планировании долговременных экономических нормативов и финансовых норм.

До конца двенадцатой пятилетки будет завершена разработка научно обоснованных экономических нормативов во всех отраслях народного хозяйства, имея в виду обеспечить составление на их основе проектов плана на тринадцатую пятилетку (срок доведения нормативов до предприятий - II квартал 1989 г.).

3. Перестройку территориального финансово-бюджетного планирования на базе применения стабильных долговременных нормативов.

В 1989-1990 годах предусматривается устанавливать отчисления в местные бюджеты от общегосударственных налогов и доходов по стабильным нормативам, рассчитанным исходя из нормативов затрат на содержание социально-культурных учреждений. В 1989 году будет завершена работа по разработке социальных нормативов.

4. Совершенствование налоговой политики.

Коренную перестройку налоговой политики предлагается осуществить в несколько этапов. В текущей пятилетке будет завершен переход к взиманию налога с оборота по большинству товаров

непосредственно в сфере производства. С тринадцатой пятилетки вводится налогообложение расчетной прибыли (дохода предприятий, остающегося после платежей за ресурсы и уплаты процентов за кредит).

На принципиально новых началах в тринадцатой пятилетке намечается перестроить систему налогообложения населения, установив в качестве объекта обложения совокупный годовой доход каждого гражданина.

5. Повышение эффективности внешнеэкономических связей.

Перестройка расчетно-кредитного и валютно-финансового механизма во внешнеэкономических связях предусматривает совершенствование методологии и практики составления сводного валютного плана, системы валютных курсов, отчислений в валютные фонды. В 1988 году начнет вводиться система расчетов в национальных валютах на основе их взаимной обратимости между собой.

6. Улучшение форм и методов работы Минфина СССР и его органов на местах.

Намечается разработать систему конкретных мер по перестройке деятельности финансовых органов, обеспечивающих совершенствование перспективного финансового планирования, проведение эффективной финансовой политики, развитие новых форм финансово-экономических отношений с предприятиями и населением.

Докладывая в порядке информации о проделанной работе, Министерство финансов СССР и Госплан СССР представляют рабочую программу дополнительных мероприятий, конкретизирующих намечаемые меры по радикальной перестройке финансовой системы.

1. Принять к сведению.

2. Минфину СССР (т. Гостеву), Госплану СССР (т. Маслюкову).

Необходимо продолжить разработку и осуществление мероприятий по радикальной перестройке финансовой системы, имея в виду обеспечить безусловное выполнение принятых решений Партии и Правительства. Систематически докладывать Совету Министров СССР о ходе реализации этих мероприятий.

3. Разослать членам Комиссии Политбюро ЦК КПСС.

  
Н. Рыков

" 12." апреля 1988 г.