



ПАРФ ф. 5446. оп. 130, 9

22
7

МИНИСТР

Совет Министров СССР
тов. Рыжкову Н.И.

МЕЛИОРАЦИИ И ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
СССР

22/5065

107078, Москва, Ново-Басманная ул., 10.
Тел. 207-85-40.

19.01.89 № I/I-13-35

на № _____

Об управлении водными ре-
сурсами и водохозяйственным
строительством

Уважаемый Николай Иванович!

В предложениях по совершенствованию управления в агропромышленном комплексе страны рассматриваются вопросы изменения функций Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР и преобразования его в Министерство водохозяйственного строительства СССР.

В связи с перестройкой руководства экономикой в союзных республиках предложение о передаче на места капитальных вложений и функций заказчика на мелиоративные объекты объективно необходимо, повысит ответственность колхозов, совхозов, органов агропромышленного комплекса на всех этапах за эффективность использования создаваемых фондов.

Однако отделение функций распределения водных ресурсов от организаций, создающих основу управления ими, обеспечивающих увеличение располагаемых водных ресурсов и перераспределение, представляется нецелесообразным.

Проблема обеспечения водой в настоящее время становится актуальной для все большего числа государств земного шара. Чрезвычайно важна она для нашей страны. Распределение водных ресурсов по территории СССР ныне неравномерно. На южные регионы приходится 16 процентов общего объема речного стока, в то время как здесь производится 75 процентов промышленной и сельскохозяйственной продукции.

Для снабжения водой народного хозяйства в стране построено 7 тысяч водохранилищ суммарной емкостью свыше 1000 кубокилометров. Это равно примерно одной четвертой части годового стока всех рек СССР. Свыше 40 км² ежегодно перераспределяется между речными бассейнами по крупным каналам. Созданы комплексы инженерной защиты городов, населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий в бассейнах Днепра, Дуная, Волги, Прикамья и других рек. Стоимость основных фондов водохозяйственных объектов, эксплуатируемых различными отраслями, составляет 80 млрд. рублей, в том

2

В системе Минводхоза СССР более 20 млрд. рублей. Затраты на их содержание и ремонт превышают 3 млрд. рублей. ?

Управление водным хозяйством базируется на генеральной и бассейновых схемах комплексного использования водных ресурсов, разрабатываемых в соответствии с концепцией развития страны, отчетных и перспективных планах, государственном водном кадастре и других материалах, составленных 15 бассейновыми институтами Минводхоза СССР.

Проблема водообеспечения водой из года в год усложняется, в ряде районов нарастает дефицит водных ресурсов. В соответствии с концепцией экономического и социального развития СССР на период до 2005 года объем промышленной продукции в промышленности возрастет в 2,3 раза, продукция сельского хозяйства - в 1,8 раза, численность населения на 37 млн. человек, приведет к дополнительному потреблению воды.

Осуществление мероприятий по экономии водных ресурсов, переход на водные и безводные технологии, повышение технического уровня систем водоснабжения и орошения обеспечат сокращение удельных расходов воды на единицу продукции на 30-40 процентов. Однако даже при осуществлении этих мероприятий водозабор возрастет к 2005 году и достигнет 450 куб. км против 360 куб. км забранных в 1987 году.

Для обеспечения рационального водопользования управление водным хозяйством должно осуществляться по речным бассейнам, где вопросы планирования и использования водных ресурсов велись бы по единому плану, подчинены единой технической политике. Бассейновый принцип закреплён постановлением Совета Министров СССР от 22 июня 1988 года № 777 "О генеральной схеме управления мелиорацией и водным хозяйством". В настоящее время создано 35 бассейновых водохозяйственных объединений, в том числе 10 федерального подчинения. Бассейновые объединения должны сосредоточить в своих руках речные гидроузлы, головные водозаборные сооружения, каналы, водохранилища комплексного и ирригационного назначения и решать вопросы оперативного вододеления.

Практически все крупные речные водные источники в той или иной степени являются межреспубликанскими, а многие и международными. Сток Волги оказывает влияние на водохозяйственную обстановку Закавказья, Северного Кавказа, Казахстана и Ирана, обеспечивает необходимый гидрологический режим Каспийского моря. В водах Днепра заинтересованы РСФСР, Белоруссия и Украина, Днестра - Молдавия и Украина, Румыния, Чехословакия и Венгрия. Сырдарья и Амударья обеспечивают водой все республики Средней Азии и южные области Казахстана, а также Афганистан и Иран. Западная Двина протекает по территории РСФСР, Белоруссии, Литвы и Латвии. Басейн Енисея связан с Монголией, а Оби и Амура - с Китаем.

Использование водных ресурсов рек, как правило, связано с множеством противоречий, возникающих на межреспубликанском, межотраслевом и на международных уровнях. Решение этих противоречий возможно только на союзном уровне. Для эффективного управления водным хозяйством необходимо союзное ведомство, в котором должны быть сосредоточены функции управления водообеспечением страны, воздействия на техническую, экономическую и технологическую политику в водопотребляющих отраслях, координация водопользования в народном хозяйстве, межреспубликанское и межотраслевое вододеление, ведение учета использования воды и кадастра и разработка долговременных экономических нормативов, защита интересов СССР пограничным рекам и др.

Зарубежный опыт показывает, что в подавляющем большинстве стран существует водохозяйственный орган на национальном уровне. Министерства (комитеты) водного хозяйства (водных ресурсов, ирригаций) имеются в Канаде, Индии, Мексике, Бразилии, Алжире, Сирии, Испании, Нидерландах, Вьетнаме, Афганистане, Болгарии, Румынии, Венгрии, Чехословакии. США - Бюро мелиорации. В качестве правительственного органа (национальные советы, комитеты, департаменты) - в Пакистане, Таиланде, Египте, Великобритании, Дании, Франции и других странах. Во многих международных организациях (ЮНЕП, ЭСКАТО, МАВР и др.) работают специальные комиссии по водному хозяйству.

Управление водными ресурсами страны целесообразно сосредоточить в Министерстве водохозяйственного строительства СССР, осуществляющем свою деятельность на хозрасчете и самофинансировании, экономической основой которой должно стать платное водопользование. Устанавливаемая с 1 января 1991 года для всех водопотребителей плата за воду создает необходимые условия для экономного расходования водных ресурсов и перевода водного хозяйства на самофинансирование.

Госплан СССР в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 января 1988 года № 64 "О первоочередных мерах по улучшению использования водных ресурсов в стране", начиная с текущего года, доводит в составе плана экономического и социального развития до министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик лимиты водопотребления, а водохозяйственные организации Министерства осуществляют оперативный контроль за соблюдением установленных лимитов. Представляется нецелесообразным менять установленный порядок.

Просим рассмотреть.

Васильев Н.Ф.Васильев