



ГАРФ, гр. 5446
от 150, дело 1

20
№ 450

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЛАНОВЫЙ КОМИТЕТ СССР
(Госплан СССР)

23/4805

18.04.89

18 апреля 1989 г.

№ 384-П

+

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

О ходе и результатах осуществления
радикальной реформы управления
Поручение Президиума Совета Мини-
стров СССР от 26 октября 1988 г.
(Протокол № 57, раздел X, п.5)

+ записка
от 26.04.89

В соответствии с поручением Президиума Совета Министров СССР Комиссия по совершенствованию хозяйственного механизма при Совете Министров СССР, исходя из установок XIX Всесоюзной конференции КПСС, проанализировала ход и предварительные результаты радикальной реформы управления экономикой с учетом итогов работы за 1988 год и представляет доклад по этому вопросу. При проведении анализа были использованы доклады министерств и центральных экономических органов, научной секции Комиссии, материалы проверок предприятий с выездом на места, данные анкетирования и другие материалы.

Анализ показал, что за время, прошедшее после июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС, утвердившего концепцию радикальной экономической реформы, проделана значительная работа по формированию новой модели системы управления экономикой. Подготовлены и приняты нормативно-правовые акты, включая Законы СССР о государственном предприятии (объединении), о кооперации в СССР, об индивидуальной трудовой деятельности, постановления о перестройке планирования, финансов, банков, ценообразования, системы снабжения и торговли, отраслевого управления, внешнеэкономической деятельности и другие.

В 1987-1988 годах проведена необходимая организационная и методическая работа по поэтапному переводу всех предприятий сферы материального производства на принципы полного хозрасчета и самфинансирования. Начал осуществляться перевод на новые условия хозяйствования предприятий отраслей непроизводственной сферы.

Перестройка управления оказала позитивное воздействие на отдельные стороны социально-экономического развития страны. Оживилась хозяйственная деятельность, наметились положительные сдвиги в развитии социальной сферы, и прежде всего, в жилищном строительстве, возросли ассигнования на здравоохранение и образование, удвоился темп прироста объема услуг.

Заметно возросла динамика производительности труда, впервые весь прирост общественного производства получен за счет роста производительности труда. Устойчивее стали развиваться базовые отрасли промышленности. По предприятиям промышленности, работавшим в 1988 году на новых условиях хозяйствования, производительность труда возросла на 5,7% против 3,6% на непереверденных, себестоимость продукции соответственно снизилась на 0,03% и 0,47%, а прирост прибыли составил 12,2% и 8,7%. Повысилась активность трудовых коллективов в условиях самоуправления.

Вместе с тем внедрение нового хозяйственного механизма идет противоречиво и трудно, имеется немало проблем, которые тормозят перестройку. Это обусловлено, с одной стороны, внешними для нового хозяйственного механизма обстоятельствами, а с другой - действием факторов, непосредственно связанных с ходом внедрения экономических методов управления. В результате начавшийся процесс оздоровления экономики не получил должного развития, а в отдельных областях положение даже ухудшилось.

Радикальная реформа управления начата в условиях деформированной структуры экономики, ее невосприимчивости к научно-техническому прогрессу, слабой ориентации на удовлетворение платежеспособного спроса, существенной несбалансированности материальных и стоимостных пропорций в народном хозяйстве, тяжелого финансового состояния отдельных предприятий и отраслей в целом, трудностей в денежном обращении.

Необходимо учитывать, что перевод предприятий и организаций на новые условия хозяйствования проведен в рамках плановых заданий двенадцатой пятилетки, которые не могли не сказаться на

В 1987-1988 годах проведена необходимая организационная и методическая работа по поэтапному переводу всех предприятий сферы материального производства на принципы полного хозрасчета и самофинансирования. Начал осуществляться перевод на новые условия хозяйствования предприятий отраслей непродовольственной сферы.

Перестройка управления оказала позитивное воздействие на отдельные стороны социально-экономического развития страны. Оживилась хозяйственная деятельность, наметились положительные сдвиги в развитии социальной сферы, и прежде всего, в жилищном строительстве, возросли ассигнования на здравоохранение и образование, удвоился темп прироста объема услуг.

Заметно возросла динамика производительности труда, впер-
ше весь прирост общественного производства получен за счет роста производительности труда. Устойчивее стали развиваться базовые отрасли промышленности. По предприятиям промышленности, работавшим в 1988 году на новых условиях хозяйствования, производительность труда возросла на 5,7% против 3,6% на непереведенных, себестоимость продукции соответственно снизилась на 7,03% и 0,47%, а прирост прибыли составил 12,2% и 8,7%. Повысилась активность трудовых коллективов в условиях самоуправления.

Вместе с тем внедрение нового хозяйственного механизма идет противоречиво и трудно, имеется немало проблем, которые тормозят перестройку. Это обусловлено, с одной стороны, внешними для нового хозяйственного механизма обстоятельствами, а с другой - действием факторов, непосредственно связанных с ходом внедрения экономических методов управления. В результате начавшийся процесс оздоровления экономики не получил должного развития, а в отдельных областях положение даже ухудшилось.

Радикальная реформа управления начата в условиях деформированной структуры экономики, ее невосприимчивости к научно-техническому прогрессу, слабой ориентации на удовлетворение платежеспособного спроса, существенной несбалансированности материальных и стоимостных пропорций в народном хозяйстве, тяжелого финансового состояния отдельных предприятий и отраслей в целом, трудностей в денежном обращении.

Необходимо учитывать, что перевод предприятий и организаций на новые условия хозяйствования проведен в рамках плановых заданий двенадцатой пятилетки, которые не могли не сказаться на

В 1987-1988 годах проведена необходимая организационная и методическая работа по поэтапному переводу всех предприятий сферы материального производства на принципы полного хозрасчета и самофинансирования. Начал осуществляться перевод на новые условия хозяйствования предприятий отраслей непроизводственной сферы.

Перестройка управления оказала позитивное воздействие на отдельные стороны социально-экономического развития страны. Оживилась хозяйственная деятельность, наметились положительные сдвиги в развитии социальной сферы, и прежде всего, в жилищном строительстве, возросли ассигнования на здравоохранение и образование, удвоился темп прироста объема услуг.

Заметно возросла динамика производительности труда, впервые весь прирост общественного производства получен за счет прироста производительности труда. Устойчивее стали развиваться базовые отрасли промышленности. По предприятиям промышленности, работавшим в 1988 году на новых условиях хозяйствования, производительность труда возросла на 5,7% против 3,6% на непереверенных, себестоимость продукции соответственно снизилась на 1,03% и 0,47%, а прирост прибыли составил 12,2% и 8,7%. Повысилась активность трудовых коллективов в условиях самоуправления.

Вместе с тем внедрение нового хозяйственного механизма идет противоречиво и трудно, имеется немало проблем, которые тормозят перестройку. Это обусловлено, с одной стороны, внешними для нового хозяйственного механизма обстоятельствами, а с другой - действием факторов, непосредственно связанных с ходом внедрения экономических методов управления. В результате начавшийся процесс оздоровления экономики не получил должного развития, а в отдельных областях положение даже ухудшилось.

Радикальная реформа управления начата в условиях деформированной структуры экономики, ее невосприимчивости к научно-техническому прогрессу, слабой ориентации на удовлетворение платежеспособного спроса, существенной несбалансированности материальных и стоимостных пропорций в народном хозяйстве, тяжелого финансового состояния отдельных предприятий и отраслей в целом, трудностей в денежном обращении.

Необходимо учитывать, что перевод предприятий и организаций на новые условия хозяйствования проведен в рамках плановых заданий двенадцатой пятилетки, которые не могли не сказаться на

формировании системы госзаказа, контрольных цифр, экономических нормативов и лимитов на 1988-1990 годы.

Следует также отметить недостаточное научное обеспечение реформы, включая отсутствие научной концепции создания социалистического рынка, некомплексность внедрения хозяйственного механизма и неотработанность отдельных его элементов, отставание в развитии оптовой торговли, в перестройке планирования, финансово-кредитной системы, организационной структуры управления, системы ценообразования. Сохранение диктата производителя и жесткая зависимость от поставок в соответствии с выделенными фондами при отсутствии нормальных рыночных связей, возможность завышения цен и, как следствие, получение незаработанных доходов, слабость побудительных мотивов в обновлении продукции и повышении ее качества сдерживают дальнейшее развитие реформы. Низкий уровень внутрипроизводственного хозрасчета не позволяет довести требования экономической реформы до каждого работника, снижает их заинтересованность в высокопроизводительном труде.

В ходе реформы управления особую остроту приобрели вопросы материально-стоимостной несбалансированности, расстройств денежного обращения в народном хозяйстве.

В результате принятых мер укрепилось финансовое положение предприятий, финансовые ресурсы которых составляют около 250 млрд. рублей. Однако состояние дел в области общегосударственных финансов ухудшилось. Принимаемые решения по увеличению расходов без соответствующего роста доходной базы обострили диспропорции в развитии общегосударственных финансов, привели к увеличению бюджетного дефицита, нарастанию инфляционных процессов. При этом спрос на централизованные капитальные вложения не снизился, а усилился. Так, за 3 года двенадцатой пятилетки при невыполнении заданий по национальному доходу государственные капитальные вложения увеличились против пятилетнего плана на сумму около 5 млрд. рублей.

Хроническое отставание в развитии производства предметов потребления, отсутствие эффективного контроля над ростом доходов населения привели к нарушению денежного обращения. В 1988 году денежные доходы населения увеличились на 8,5%, тогда как выпуск товаров народного потребления - на 5,1%, а розничный товарооборот - на 7,1%. Все это потребовало принятия дополнительных мер по росту товарооборота и ограничению выплат из фонда

оплаты труда. Нормативное соотношение приростов зарплаты и производительности труда с 1989 года устанавливается поквартально и учитывает все виды выплат. Ужесточен банковский контроль.

Экономическая реформа не оказала пока существенного влияния на ускорение научно-технического прогресса. Предприятия по-прежнему слабо заинтересованы во внедрении новшеств. Перевод научных, проектных и конструкторских организаций на новые условия, позволивший существенно повысить оплату труда, не сказался на уровне разработок и качестве проектов. Так, заработная плата отдельных категорий работников проектных организаций резко увеличилась, но при этом до 30% проектов по объектам, намеченным к строительству в 1989 году, было забраковано экспертизой как несоответствующие современным требованиям научно-технического прогресса.

Имеющиеся трудности и недостатки, продолжающееся неустойчивое развитие экономики негативно воспринимаются трудящимися. По данным анкетирования работников предприятий, проведенного ЦЭМИ АН СССР в ноябре-декабре 1988 г., в целом ход перестройки экономики успешным считают только 23,1% рабочих и служащих, а негативную оценку дали 71%, в то время как в феврале 1988 г. соответственно 26,4% и 56% (остальные не имели определенного мнения).

В настоящее время реформа вступает в решающий этап, от которого во многом зависит достижение ее конечных целей. Учитывая сложившуюся ситуацию, чрезвычайно важно определить пути активизации всей работы по дальнейшему развитию реформы на основе расширения воздействия экономических методов управления, поэтапного создания социалистического рынка - сердцевины нового хозяйственного механизма.

Работу по дальнейшему осуществлению экономической реформы целесообразно сосредоточить на решении трех узловых проблем: финансового оздоровления экономики, перестройки структуры народного хозяйства, развития новых прогрессивных форм хозяйствования.

Ключевыми вопросами нынешнего этапа реформы являются сокращение бюджетного дефицита, укрепление денежного обращения, сбалансирование денежной и товарной массы, насыщение рынка потребительских товаров.

Принятая программа о первоочередных мерах по финансовому оздоровлению является первым этапом сокращения дефицита бюджета и насыщения рынка товарами.

В течение тринадцатой пятилетки предстоит осуществить следующий этап финансового оздоровления экономики. Главное внимание предлагается сосредоточить на долговременных факторах экономического роста, ускорении научно-технического прогресса и ресурсосбережении как основных источниках пополнения финансовых ресурсов государства. Регулирование пропорций между ростом фонда оплаты труда и конечными результатами намечено осуществить на основе специального налогового механизма.

Предстоит создание финансового рынка, позволяющего осуществлять как межотраслевое, так и внутриотраслевое движение денежных средств в пользу высокоэффективных производств и видов продукции. Все это позволит построить на новой экономической основе взаимоотношения государственного бюджета с кредитной системой, сократить бюджетное заимствование средств у банков, которое по плану на 1989 год составляет 63,4 млрд. рублей.

Для решения второй узловой проблемы необходимо внести изменения в структурную политику. Главной целью при этом должно стать удовлетворение платежеспособного спроса населения и предприятий. Такой подход для нашей экономики неординарен. Он требует решительных шагов по перераспределению материально-технических и финансовых ресурсов в пользу отраслей, производящих товары народного потребления и услуги, выпускающих высокоэффективную продукцию производственно-технического назначения. Для этого надо задействовать все ресурсы, которыми располагает народное хозяйство, как централизованные, так и собственные средства предприятий и населения.

Решение этой задачи связано с коренной перестройкой системы планирования и управления, которая должна быть также нацелена на удовлетворение платежеспособного спроса населения и других субъектов хозяйственной деятельности.

Для ускорения структурной перестройки экономики предполагается создание механизма децентрализованного перераспределения капитальных вложений на основе расширения прав и усиления ответственности предприятий в инвестиционной сфере.

Осуществление финансового оздоровления и перестройка структуры экономики должна сопровождаться образованием новых организационных структур и форм управления, соответствующих функционированию предприятий в условиях социалистического рынка.

Предстоит идти по пути дальнейшего разделения государственного и хозяйственного управления. Необходимо завершить работу по пересмотру функций и состава центральных экономических ведомств и отраслевых министерств. Функции отраслевых министерств должны быть сосредоточены на решении проблем научно-технического прогресса, участии в народнохозяйственных и отраслевых программах, эффективном использовании экономических методов управления в целях выполнения поставленных перед отраслью задач, консультативно-информационном обеспечении предприятий.

Важно также поддерживать инициативу предприятий по созданию новых форм хозяйственного управления на основе формирования добровольных ассоциаций, концернов, холдингов и других форм объединения предприятий без их подчинения отраслевым министерствам.

Углубление экономической реформы настоятельно требует решения третьей узловой проблемы, связанной с развитием новых хозрасчетных форм хозяйственной деятельности предприятий, обеспечивающих укрепление личной заинтересованности трудящихся в эффективном использовании социалистической собственности. Здесь уже намечились основные направления. Это, прежде всего, создание акционерных предприятий, широкое распространение второй формы хозрасчета и арендных отношений. Принятый указ и другие директивные решения об аренде создают необходимую правовую основу для ее развития.

Важнейшим направлением является развитие самоуправления и самофинансирования союзных республик и регионов. Проект соответствующего документа вынесен на всенародное обсуждение. На настоящем этапе основной задачей центральных экономических органов и Комиссии является практическая отработка системы регионального самофинансирования, в частности, создание необходимой нормативной базы.

Практическим направлением формирования социалистического рынка в настоящее время является расширение оптовой торговли средствами производства. Этому будет способствовать развитие

прямых связей между предприятиями и предоставление хозрасчетными организациями услуг по материально-техническому снабжению и сбыту на коммерческой основе.

Создание социалистического рынка потребует принципиального изменения финансовой политики государства. Предстоит осуществить переход от индивидуальных экономических нормативов к налогообложению доходов (прибыли) предприятий, исходя из установленных общих требований к эффективности хозяйствования. Намечено последовательно проводить линию на переориентацию финансирования капитальных вложений с бюджетных средств на использование собственных средств предприятий и местных органов управления, повышения роли кредита в инвестиционной политике.

Составной частью рыночного регулирования должен стать кредит. Для этого нужно активизировать работу по созданию коммерческих банков на акционерной и паевой основе. Эти банки функционируют на условиях полного хозрасчета и являются деловыми партнерами предприятий, заинтересованными в повышении эффективности их работы.

С помощью коммерческих банков можно осуществлять перераспределение средств в наиболее эффективные отрасли для содействия структурной перестройке народного хозяйства.

Госбанк СССР должен сосредоточить свою деятельность на контроле за объемом и структурой денежной массы в обороте, используя для этого кредитную и процентную политику. При этом в целях улучшения материально-финансовой сбалансированности, изъятия из оборота излишних денег следует повысить процентные ставки за пользование кредитом, проводить политику "трудных денег".

Устойчивость функционирования экономики и развитие принципов полного хозрасчета и самофинансирования в большей мере зависит от эффективности внешнеэкономических связей. Необходимо завершить формирование новой модели внешнеэкономической деятельности предприятий, имея в виду создание условий для поэтапного перехода к конвертируемости рубля. Решение этой задачи должно быть синхронизировано с развитием внутреннего рынка, укреплением денежного обращения страны, расширением экспортного потенциала и приобретения предприятиями навыков ведения коммерческой деятельности на внешнем рынке. Потребуется также пересмотр таможенной политики.

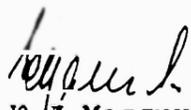
Комплексное развитие нового хозяйственного механизма настоятельно требует проведения реформы ценообразования. Ее задержка деформирует рыночные отношения, препятствует повышению эффективности производства и финансовому оздоровлению народного хозяйства. В связи с намечаемым переносом сроков реформы розничных цен требуется дополнительное изучение вопроса о порядке введения новых оптовых и закупочных цен и подготовка соответствующей программы действий.

Для решения крупномасштабных задач по развитию и углублению радикальной реформы управления требуется детальная разработка большого круга методических и организационных вопросов, создания соответствующего правового обеспечения, научного задела. Все это должно привести к формированию научно обоснованной концепции перехода от административно-командных методов к преимущественно экономическим методам управления, основанным на рыночных отношениях.

По результатам проведенного анализа в плане работы Комиссии на 1989 год по важнейшим направлениям дальнейшего совершенствования хозяйственного механизма намечено рассмотрение таких основных проблем, как формирование социалистического рынка, устранение монополии производителей, совершенствование управления ценообразованием, методы централизованного планирования и управления в XIII пятилетке. Комиссией предусмотрен систематический анализ хода реформы управления экономикой, о результатах которого будут представлены соответствующие доклады.

Доклад "О ходе и результатах осуществления радикальной реформы управления" прилагается.

ЦК КПСС доложено.


Ю.Д. Маслюков

88

О ходе и результатах осуществления радикальной
реформы управления

За время, прошедшее после июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС, утвердившего концепцию радикальной экономической реформы, проделана значительная теоретическая, организационная и практическая работа по формированию новой модели системы управления экономикой.

XIX Всесоюзная партийная конференция, а затем июльский (1988 г.) Пленум ЦК КПСС, рассмотрев ход осуществления радикальной экономической реформы, отметили ее достижения, недостатки и упущения, а также поставили задачу выработать меры по ускорению внедрения новых методов хозяйствования, увязав их с глубокими преобразованиями в политической системе.

Особым и ответственным в осуществлении радикальной реформы явился 1988 год. В этом году, во-первых, вступили в действие Законы СССР о государственном предприятии (объединении) и о кооперации в СССР. Во-вторых, существенно расширены масштабы перевода предприятий на полный хозяйственный расчет и самофинансирование. В 1988 году в этих условиях работало две пятых численности занятых в народном хозяйстве страны, которые произвели более 60% промышленной продукции, выполнили около 40% подрядных строительно-монтажных работ, весь объем услуг связи и торговли, 95% объема транспортных перевозок и оказали более половины бытовых услуг населению. В-третьих, на полный хозрасчет и самофинансирование перешли многие научные, конструкторские и проектные организации. В-четвертых, осуществлен перевод основной части (более 2/3) рабочих, специалистов и служащих отраслей сферы материального производства на новые условия оплаты труда.

С 1 января 1989 г. переведены на новые условия хозяйствования оставшиеся отрасли сферы материального производства, ведется отработка нового хозяйственного механизма применительно к отраслям непроизводственной сферы и территориям.

В 1988 г. разработаны и утверждены решением Правительства СССР "Основные положения нового хозяйственного механизма в отраслях непроизводственной сферы", которые распространены на предприятия, учреждения и организации, находящиеся на полном или частичном бюджетном финансировании. Предусматривается коренное изменение

88

О ходе и результатах осуществления радикальной
реформы управления

За время, прошедшее после июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС, утвердившего концепцию радикальной экономической реформы, проделана значительная теоретическая, организационная и практическая работа по формированию новой модели системы управления экономикой.

XIX Всесоюзная партийная конференция, а затем июльский (1988 г.) Пленум ЦК КПСС, рассмотрев ход осуществления радикальной экономической реформы, отметили ее достижения, недостатки и упущения, а также поставили задачу выработать меры по ускорению внедрения новых методов хозяйствования, увязав их с глубокими преобразованиями в политической системе.

Особым и ответственным в осуществлении радикальной реформы явился 1988 год. В этом году, во-первых, вступили в действие Законы СССР о государственном предприятии (объединении) и о кооперации в СССР. Во-вторых, существенно расширены масштабы перевода предприятий на полный хозяйственный расчет и самофинансирование. В 1988 году в этих условиях работало две пятых численности занятых в народном хозяйстве страны, которые произвели более 60% промышленной продукции, выполнили около 40% подрядных строительно-монтажных работ, весь объем услуг связи и торговли, 95% объема транспортных перевозок и оказали более половины бытовых услуг населению. В-третьих, на полный хозрасчет и самофинансирование перешли многие научные, конструкторские и проектные организации. В-четвертых, осуществлен перевод основной части (более 2/3) рабочих, специалистов и служащих отраслей сферы материального производства на новые условия оплаты труда.

С 1 января 1989 г. переведены на новые условия хозяйствования оставшиеся отрасли сферы материального производства, ведется отработка нового хозяйственного механизма применительно к отраслям непроизводственной сферы и территориям.

В 1988 г. разработаны и утверждены решением Правительства СССР "Основные положения нового хозяйственного механизма в отраслях непроизводственной сферы", которые распространены на предприятия, учреждения и организации, находящиеся на полном или частичном бюджетном финансировании. Предусматривается коренное изменение

системы бюджетного финансирования предприятий, учреждений и организаций непроизводственной сферы, переход от выделения им из бюджета средств по отдельным статьям расходов к финансированию из него по стабильным долговременным нормативам, комплексно отражающим целевую направленность их деятельности. Наряду с бюджетными источниками указанным предприятиям, учреждениям и организациям предоставляются широкие возможности получения дополнительного дохода на основе развития платных услуг населению и выполнения работ по договорам с другими предприятиями.

Переход к преимущественно экономическим методам управления и осуществление реформы политической системы СССР поставили задачу перехода союзных республик и регионов на принципы самоуправления и самофинансирования.

В этих целях, а также в соответствии с решениями XXУП съезда КПСС и установками XIX Всесоюзной партийной конференции Госпланом СССР совместно с другими центральными экономическими ведомствами, ВЦСПС, ведущими учеными страны и с широким привлечением плановых органов союзных республик подготовлен и внесен на всенародное обсуждение проект общих принципов перестройки руководства экономикой и социальной сферой в союзных республиках на основе расширения их суверенных прав, самоуправления и самофинансирования. В крупном плане Общие принципы направлены на решение таких важных и принципиальных вопросов как разграничение сфер и функций хозяйствования между союзными республиками и Союзом ССР, перестройку финансово-бюджетной системы, совершенствование форм и методов планового управления социально-экономическим развитием республики, а также возможность делегирования функций союзных республик местным Советам. В настоящее время проводится необходимая подготовительная работа, включая разработку соответствующих законодательных актов.

Таким образом, за короткий срок будет осуществлена одна из центральных задач радикальной экономической реформы - перевод всех предприятий, организаций и территорий на новые условия хозяйствования. Все это наряду с перестройкой организационных структур управления, системы внешнеэкономических связей, переходом к оптовой торговле средствами производства, проведением реформы ценообразования и перестройкой финансово-кредитного механизма должно стать по существу завершением первого этапа экономической реформы.

1. Основные итоги реформы управления экономикой

Анализ показывает, что экономическая реформа начинает оказывать положительное влияние на развитие народного хозяйства. Это прежде всего отражается в структуре используемого национального дохода. Доля ресурсов, направляемых для текущего потребления и непроизводственного строительства, в 1988 году составила 83% против 79% по расчетам к пятилетнему плану на этот год, что отражает начатую социальную переориентацию экономики. Стабилизировалось положение в отраслях топливно-энергетического и металлургического комплексов, что положительно повлияло на работу всех отраслей.

Весь прирост национального дохода и продукции отраслей народного хозяйства обеспечен за счет увеличения производительности труда, тогда как в годы одиннадцатой пятилетки этот фактор определял лишь 87% роста чистого продукта общественного производства.

Производительность общественного труда в 1988 году возросла на 5,1% против 3,1% в годы одиннадцатой пятилетки. Производительность труда, рассчитанная исходя из объема чистой продукции предприятий, возросла в 1988 году на 5,4%, а в среднем за 1986-1988 годы - на 4,9% против 2,5% в 1981-1985 годы.

Наиболее серьезные положительные изменения происходят в сфере материального производства, где сосредоточена основная часть предприятий, работающих в условиях полного хозрасчета и самофинансирования. Так, среднегодовой темп прироста чистой продукции предприятий материального производства, выражающей непосредственный вклад предприятий в создание национального дохода и свободной от влияния факторов распределительного характера и конъюнктуры мирового рынка, составил в 1986-1988 годах 4,7% против 3,0% в 1981-1985 годах.

Анализ деятельности предприятий, работающих в новых условиях, за 1988 год свидетельствует, что по ряду качественных показателей и, в первую очередь, производительности труда и прибыли, результаты этих предприятий лучше, чем у предприятий, работающих по-старому, и, что очень важно, лучше, чем в предыдущие годы.

Так, предприятиями промышленности, переведенными на полный хозрасчет, обеспечен прирост производительности труда в 1988 году на 5,7%, а непереведенными - на 3,6%.

Прирост прибыли у промышленных предприятий, работающих по-новому, за 1988 год составил 12,2%, а по непереведенным - 8,7%.

Затраты на 1 рубль продукции по предприятиям промышленности, работающим в условиях полного хозрасчета, снижаются более высокими темпами, чем по предприятиям, не работающим в этих условиях. По сравнению с прошлым годом эти затраты уменьшились соответственно на 1,03% и на 0,47%.

В целом по промышленным предприятиям, работающим по-новому, повысились почти в 2 раза по сравнению с предыдущим годом темпы снижения норм расхода топливно-энергетических ресурсов, а также обеспечено в целом по промышленности и комплексам (кроме машиностроительного) снижение против плана уровня запасов товарно-материальных ценностей на один рубль объема реализуемой продукции (план - 18,90 копеек, факт - 18,59 копеек за 9 месяцев 1988 года).

На предприятиях, перешедших на новые условия, несколько активизировалась работа по освоению лимитов капитальных вложений, техническому перевооружению и реконструкции производства. Больше внимания стало уделяться решению социальных вопросов, в том числе жилищному строительству.

Возрос объем собственных средств предприятий, направленных на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий промышленности, их доля в общем объеме капитальных вложений на техническое перевооружение и реконструкцию составила 83% против 81% в 1987 году.

Основной ввод жилья (62%) осуществлялся за счет средств фондов предприятий. При этом в отдельных министерствах получил достаточно широкое распространение хозяйственный способ строительства.

В народнохозяйственных комплексах влияние экономической реформы на работу предприятий и отраслей далеко не одинаково, что связано как с масштабами внедрения и глубиной освоения новых условий хозяйствования, так и с особенностями используемого хозяйственного механизма.

В топливно-энергетическом комплексе формирование экономических нормативов образования фондов зарплаты и экономического стимулирования в нефтяной и газовой промышленности на базе натуральных конечных отраслевых показателей (тонне нефти и кубометре газа), дополненное стимулированием за экономию затрат и за повышение качества подготовки нефти, обеспечило экономическую основу для выполнения пятилетнего плана по добыче нефти и газа, выполнения

договорных обязательств на 99,5 %, с одновременным укреплением финансового положения предприятий. Наличие потонных ставок обеспечило также эффективное применение целевого повышенного поощрения за перевыполнение госзаказа.

Положительные в целом результаты дала работа семи крупных энергосистем Минэнерго СССР в условиях хозрасчета. Использование в качестве фондообразующего показателя коэффициента эффективности установленной мощности электростанций способствовало обеспечению устойчивого электроснабжения потребителей.

Работа геологических предприятий и объединений в условиях второй формы хозрасчета обеспечила повышение социальной и трудовой активности работников, что проявилось в повышении эффективности деятельности предприятий.

К числу нерешенных вопросов в отраслях комплекса относятся: высокий уровень госзаказа на продукцию, несбалансированный с уровнем госзаказа отраслей-поставщиков, незащищенность отраслей топливно-энергетического комплекса, реализующих нефть, газ, уголь, электроэнергию по стабильным ценам от роста цен на поставляемое оборудование, ограниченность хозрасчета в геологии при ее бюджетном финансировании и отсутствии хозрасчетных связей с потребителями, сочетание централизованного управления поставками продукции (особенно газа и электроэнергии) с хозрасчетом предприятий.

В машиностроительном комплексе применение хозяйственного механизма, основанного на нормативном распределении прибыли, способствовало повышению темпов прироста прибыли до 13,1% в 1988 году, что заметно выше среднегодовых темпов за XI пятилетку. При этом использование системы доплат и скидок к ценам в зависимости от технического уровня продукции, наряду с другими мерами, сказалось на повышении удельного веса изделий, впервые освоенных в СССР, а также удельного веса продукции, соответствующей мировому техническому уровню.

Весь прирост продукции получен за счет роста производительности труда, в целом по комплексу обеспечено нормативное соотношение между приростом средней зарплаты и производительности труда, что во многом явилось результатом активного внедрения новых условий оплаты труда.

Техническое перевооружение и реконструкция осуществляются предприятиями в основном (на 90 %) за счет собственных фондов развития производства, науки и техники.

Применение, хотя и в ограниченных масштабах, второй формы хозрасчета показало ее противозатратный характер. Так, предприятия Минэлектротехпрома СССР, работавшие по этой форме хозрасчета, снизили материальные затраты на 4,4 %, а работавшие по первой форме — лишь на 1,7 %.

Вместе с тем применение приростных нормативов образования фонда зарплаты в комплексе и существующая система премирования недостаточно способствуют принятию напряженных планов. В 1988 и 1989 годах планы по выпуску продукции и прибыли приняты многими предприятиями комплекса ниже исходных данных, что усугубило отставание по большинству заданий пятилетнего плана.

Имеют место также факты переутверждения (и неоднократного) планов капитального строительства предприятиями с уменьшением ранее согласованных объемов капиталовложений, ввода основных фондов, что сдерживает обновление и повышение технического уровня производства.

Рост объемов производства и доходов по ряду предприятий, являющихся монополистами в своей отрасли, достигается за счет ценностного фактора, а не улучшением потребительских свойств продукции.

Не обеспечен необходимый рост качества продукции, не снижается уровень штрафов и число рекламаций, несмотря на широкое применение госприемки. В определенной мере это связано с нажимом министерств на рост валовых объемов производства.

Низким остается коэффициент сменности работы металлообрабатывающего оборудования, который составил 1,48 в 1988 году при задании 1,62 по пятилетнему плану.

Предприятия металлургического комплекса в условиях стимулирования роста объемов производства и выполнения договоров в 1988 году работали устойчиво и обеспечили выполнение плановых заданий годов и трех лет пятилетки по производству и поставкам важнейших видов металлопродукции, выполнение договорных обязательств составило 99 %. На предприятиях Минчермета СССР на основе целевого стимулирования обеспечено определенное повышение заинтересованности в увеличении объемов выпуска высококачественного конструкционного сортамента металла, хотя кардинальных сдвигов здесь пока нет.

В химико-лесном комплексе стимулирование роста объема производства обеспечило выполнение задания пятилетки по этому показателю за три года пятилетки продукция выросла на 12,8 % при пяти-

летнем задании 11,8 %, причем весь прирост продукции в 1988 году получен за счет роста производительности труда.

Стимулирование роста прибыли и система цен, увязанная с качественными показателями продукции, обеспечили экономические условия для увеличения производства высокоэффективных прогрессивных видов продукции.

Новым направлением по отработке хозяйственного механизма является применение в Миннефтехимпроме СССР "чистой продукции". Результаты применения подтвердили противозатратный характер этого показателя.

Опережающий прирост чистой продукции по Миннефтехимпрому СССР - 9,5% против 1,9 % прироста товарной продукции - наглядно показывает итоги снижения материалоемкости. Сокращение материальных затрат обеспечено за счет экономии нефтяного сырья, каучуков, кордовых тканей, серной кислоты, спирта метилового, энергоресурсов и др.

Вместе с тем практика применения показателя чистой продукции показала и такие отдельные отрицательные явления, как ослабление внимания предприятий к выполнению заданий по продукции в натуральном выражении, к работе на потребителя.

В экономическом механизме сельского хозяйства применяется система дифференцированных надбавок к закупочным ценам. Эта временная мера, введенная до новых закупочных цен, в определенной степени позволила учесть различия в природных условиях производства.

В хозяйствах, переведенных на полный хозрасчет, результаты работы выше, чем в целом по Госагропрому СССР и непереведенным предприятиям. Так, договора в целом по Госагропрому СССР выполнены на 98,6 %, а по переведенным - на 99,0%, темпы прироста объема промышленной продукции составили соответственно 2,3% и 3,4%. Улучшено финансовое положение хозяйств, существенно увеличена прибыль, сокращено количество убыточных предприятий. В РСФСР удельный вес убыточных хозяйств снижен с 19% в 1987 году до 3% в 1988 году.

Более 4 тысяч хозяйств перешли в растениеводстве и животноводстве на арендный подряд.

Вместе с тем система управления сельским хозяйством не отвечает современным требованиям, не обеспечивает необходимой хозяйственной самостоятельности коллективов.

В первую очередь речь идет об изменении порядка формирования и доведения госзаказа до хозяйств.

Не полностью оправдала себя система дифференцированных надбавок к закупочным ценам на сельскохозяйственную продукцию, которая позволяет отдельным отстающим хозяйствам получать незаработанные доходы за счет хорошо работающих коллективов. Данный недостаток замечено устранить при введении новых закупочных цен.

Нормативы отчислений в централизованные фонды и резервы вызывают в ряде случаев возражения хозяйств.

Отсутствие законодательных актов сдерживает развитие арендных отношений на селе.

В целях решения имеющихся проблем подготовлены проекты постановлений Совета Министров СССР по агропромышленному комплексу - по вопросам социального развития, кадрового обеспечения, научно-технического прогресса, перестройки экономических отношений и др.

Особенностью хозяйственного механизма комплекса транспорта и связи является централизация ряда функций по оперативному руководству работой предприятий, маневрирование транспортными средствами, осуществление в МПС СССР и МГА СССР централизованных расчетов с бюджетом и поставщиками, что обеспечило эффективное использование имеющихся ограниченных мощностей и недостаточных резервов.

Анализ работы в 1988 году и за три года текущей пятилетки показывает, что повысились темпы роста производительности труда, больше внимания стало уделяться решению социальных вопросов, снизилось число убыточных предприятий, улучшилось их финансовое положение.

Вместе с тем необходимость высокой централизации управления магистральными видами транспорта (железнодорожным, морским и воздушным) в определенной мере ограничивает хозяйственную самостоятельность предприятий этих видов транспорта и их подразделений. Кроме того, развитие хозрасчетных отношений на предприятиях железнодорожного транспорта сдерживается из-за отсутствия утвержденного статуса основных подразделений этого вида транспорта.

До начала XIII пятилетки хозяйственный механизм транспорта и связи должен быть существенно переработан в целях устранения имеющихся недостатков.

В строительном комплексе с 1988 года осуществлен перевод на новые условия хозяйствования трех четвертей строительных организаций. Хозяйственный механизм в строительстве основывается на показателе общего объема строительно-монтажных работ.

Не полностью оправдала себя система дифференцированных надбавок к закупочным ценам на сельскохозяйственную продукцию, которая позволяет отдельным отстающим хозяйствам получать незаработанные доходы за счет хорошо работающих коллективов. Данный недостаток намечено устранить при введении новых закупочных цен.

Нормативы отчислений в централизованные фонды и резервы вызывают в ряде случаев возражения хозяйств.

Отсутствие законодательных актов сдерживает развитие арендных отношений на селе.

В целях решения имеющихся проблем подготовлены проекты постановлений Совета Министров СССР по агропромышленному комплексу - по вопросам социального развития, кадрового обеспечения, научно-технического прогресса, перестройки экономических отношений и др.

Особенностью хозяйственного механизма комплекса транспорта и связи является централизация ряда функций по оперативному руководству работой предприятий, маневрирование транспортными средствами, осуществление в МПС СССР и МГА СССР централизованных расчетов с бюджетом и поставщиками, что обеспечило эффективное использование имеющихся ограниченных мощностей и недостаточных резервов.

Анализ работы в 1988 году и за три года текущей пятилетки показывает, что повысились темпы роста производительности труда, больше внимания стало уделяться решению социальных вопросов, снизилось число убыточных предприятий, улучшилось их финансовое положение.

Вместе с тем необходимость высокой централизации управления магистральными видами транспорта (железнодорожным, морским и воздушным) в определенной мере ограничивает хозяйственную самостоятельность предприятий этих видов транспорта и их подразделений. Кроме того, развитие хозрасчетных отношений на предприятиях железнодорожного транспорта сдерживается из-за отсутствия утвержденного статуса основных подразделений этого вида транспорта.

До начала XIII пятилетки хозяйственный механизм транспорта и связи должен быть существенно переработан в целях устранения имеющихся недостатков.

В строительном комплексе с 1988 года осуществлен перевод на новые условия хозяйствования трех четвертей строительных организаций. Хозяйственный механизм в строительстве основывается на показателе общего объема строительно-монтажных работ.

Организации, переведенные на новые условия, обеспечили выполнение плана подрядных работ собственными силами в 1988 году на 101% и прирост объемов против 1987 года на 4,7 %, тогда как у организаций, работающих в старых условиях, эти показатели значительно хуже - план выполнен на 96 %, а объем работ возрос лишь на 2%. План прибыли выполнен на 119%, рентабельность, по данным Госстроя СССР, возросла с 21% в 1987 году до 22,5 % в 1988 году.

Вместе с тем не обеспечено выполнение плана по вводу в действие производственных мощностей и объектов - главного показателя, характеризующего конкретные результаты в капитальном строительстве. Из 856 объектов государственного заказа сданы в эксплуатацию 569 или 66%. За счет средств предприятий введено в действие лишь 66% от числа объектов, предусмотренных к вводу на 1988 год.

Недостатки "валового" показателя - объема подрядных строительно-монтажных работ проявляются и в том, что объем незавершенного строительства в стране не уменьшился и на начало 1988 года составил 138,5 млрд.рублей, продолжается расширение фронта строительства.

Госпланом СССР совместно с Госстроем СССР, министерствами и ведомствами в настоящее время готовятся предложения по совершенствованию инвестиционной политики и хозяйственного механизма в строительном производстве для представления в Совет Министров СССР, в которых одним из главных направлений совершенствования хозяйственного механизма должно стать усиление его направленности на конечный результат - ввод объектов в эксплуатацию. Предусматривается, в частности, ввести порядок, при котором расчеты за выполненные работы будут производиться только после сдачи объектов или пусковых комплексов в эксплуатацию. Соответственно это должно влиять на условия формирования фондов экономического стимулирования и оценки деятельности строительных организаций.

Особенностью хозяйственного механизма легкой промышленности является широкое применение договорных цен и надбавок к розничным ценам на новые товары улучшенного качества с последующим льготным распределением дополнительных средств.

Предприятиями легкой промышленности в 1988 году объем производства увеличен на 4,3 % против среднегодового темпа 1,1% в XI пятилетке, прибыль увеличена соответственно почти на 20% против 2,6%. Вдвое сократилось количество убыточных предприятий, а сумма убытков - в 4 раза.

Вместе с тем предприятия зачастую используют предоставленные права в части цен и надбавок для наращивания прибыли за счет неоправданного повышения договорных цен и увеличения доли дорогостоящих изделий. Например, Томская обувная фабрика выполнила план по прибыли за счет реализации 93% своей продукции по договорным ценам.

Остались нерешенными, а в ряде случаев обострились проблемы удовлетворения потребностей населения во многих товарах легкой промышленности. В целях обеспечения производства необходимого ассортимента и противодействия процессам "вымывания" дешевых товаров с 1989 года установлен госзаказ на товары для детей, молодежи и лиц старшего возраста, а также определены задания по их выпуску по доступным розничным ценам с одновременным введением надбавок к оптовым ценам на эти товары.

На предприятиях тяжелой индустрии, топливно-энергетического комплекса и других отраслей, для которых выпуск непродовольственных товаров не является основной деятельностью, выявилось несовершенство действующего хозяйственного механизма, в части усиления незаинтересованности предприятий в наращивании производства этих товаров сверх заданий пятилетнего плана в связи с разновыгодностью их производства по сравнению с продукцией производственно-технического назначения.

Как правило, темпы роста выпуска товаров народного потребления, степень выполнения договорных обязательств и другие показатели по товарам народного потребления оказались ниже у предприятий, переведенных на новые условия хозяйствования, чем у работающих в старых условиях.

Для повышения заинтересованности предприятий, в т.ч. легкой промышленности, в росте выпуска товаров народного потребления с 1 января 1989 года Совет Министров СССР установил льготы в части отчислений в бюджет от прибыли и налога с оборота. Одновременно введены и другие стимулирующие меры.

Предприятия государственной и кооперативной торговли в числе первых были с 1 июля 1987 г. переведены на вторую модель хозяйственного расчета. Новый механизм активизировал усилия организаций по изысканию дополнительных товарных ресурсов, снижению запасов товаров в торговле и промышленности. Обеспечено выполнение плана товарооборота впервые за 6 лет, ликвидирован недостаток оборотных средств. Перевод ряда предприятий на арендные отношения показал перспективность этой формы.

Вместе с тем применение второй модели хозяйственного расчета в условиях резкого недостатка товарных ресурсов и усиления ажиотажного спроса не привело к улучшению качества товарного обслуживания, обеспечению бесперебойного наличия в продаже достаточных товаров, к широкому применению передовых форм торговли. Усилилась заинтересованность в реализации дорогих товаров в ущерб дешевым.

На местах остается прежним механизм распределения плана товарооборота и товарных фондов, в силе чрезмерное фондирование товаров, прикрепление покупателей к поставщикам.

Новый хозяйственный механизм, внедряемый в предприятиях системы бытового обслуживания способствовал наращиванию объемов бытовых услуг населению, среднегодовой темп прироста которых в 1986-1988 годах составил 12,3%, в том числе в 1988 году - 16,7% против 5,8% в 1981-1985 годах. Однако хозяйственный механизм недостаточно ориентирует предприятия на выполнение индивидуальных заказов населения. Услуги, выполненные по индивидуальным заказам граждан, составили в общем объеме реализованных бытовых услуг в 1988 году 83,2% против 86% в 1987 году. Усилилась незаинтересованность в обслуживании сельского населения.

В целях повышения стимулов к наращиванию объемов услуг признано целесообразным ввести в виде опыта на ряде предприятий бытового обслуживания Белорусской ССР оплату труда руководящих работников, специалистов и служащих в процентах от выручки, в пределах фонда оплаты труда и при соблюдении соотношения между темпами роста заработной платы и объема услуг по заказам населения.

Таким образом, перестройка в управлении экономикой оказала в целом положительное воздействие на отдельные стороны социально-экономического развития народнохозяйственных комплексов страны. оживилась хозяйственная деятельность, наметились положительные сдвиги в развитии социальной сферы.

Вместе с тем внедрение нового хозяйственного механизма идет противоречиво и трудно, имеется немало проблем, которые тормозят перестройку. В результате в отдельных сферах экономики сохраняется и даже нарастает напряженность, отставание, допущенное в первые два года пятилетки, еще не компенсировано, экономическое развитие не вышло на задания пятилетнего плана. Научно-технический прогресс, ресурсосбережение, повышение качества продукции еще не стали решающими факторами экономического роста. Увеличение заработной

платы обгоняет рост производительности труда, развиваются инфляционные процессы. Финансовое положение страны из-за дефицита бюджета остается весьма сложным. Резко обострилась проблема обеспечения реального повышения уровня жизни народа.

В целом ход перестройки управления экономикой, по данным выборочного анкетирования (проведенного ЦЭМИ АН СССР в ноябре-декабре 1988 г.), успешным считают только 23,1% рабочих и служащих и 33,3% руководителей. По сравнению с 1987 г. произошло изменение мнений в худшую сторону.

Уровень выполнения планов предприятиями, работающими в новых условиях хозяйствования, во многом не отвечает задачам, поставленным реформой. Остается еще значительной (20%) доля предприятий, не выполняющих договорные обязательства.

Продолжает оставаться большой долей (22%) промышленных предприятий, не справившихся с планом по финансовым результатам. Сумма недополученной ими прибыли в 1988 года составила 5,8 млрд.рублей. План платежей в бюджет невыполнен отдельными промышленными министерствами на сумму в 2,1 млрд.рублей.

За 1988 год промышленными предприятиями, переведенными на полный хозрасчет, уплачено штрафов, пени и неустоек на сумму 3,2 млрд.рублей, в том числе за недопоставку продукции - 1,4 млрд.рублей. Сумма превышения уплаченных штрафов над полученными составила 0,9% от полученной ими прибыли.

Еще велико количество убыточных предприятий в ряде комплексов. Так, за 9 месяцев 1988 г. в топливно-энергетическом и агропромышленном их было 10%, химико-лесном - 15%.

По ряду министерств, работающих в условиях полного хозрасчета, низок уровень освоения лимитов капитальных вложений. Например, за 1988 год в Минчермете СССР он составил 83%, Миннефтехимпроме СССР - 82%, Минхимпроме СССР - 79%, Минмедбиопроме СССР - 76%, Минудобрений СССР - 72%. По всем переведенным министерствам не обеспечены вводы основных фондов и производственных мощностей.

Имеющиеся трудности и проблемы экономики обусловлены, с одной стороны, внешними для нового хозяйственного механизма факторами, а с другой - действием факторов, непосредственно связанных с ходом внедрения экономических методов управления.

К первой группе факторов можно отнести:

нерациональную структуру экономики со значительным перекосом в сторону добывающих отраслей, следствием чего является чрезмерная

Эксплуатация природных богатств, а также непомерно высокий уровень материалоемкости и энергоемкости национального дохода;

повсеместное сохранение морально устаревшего оборудования и технологий производства;

чрезмерно большой объем незавершенного производства, особенно в отраслях инвестиционного комплекса, где омертвляется значительное количество материально-технических ресурсов, предопределяя тем самым нерациональную структуру инвестиций;

всеобъемлющий дефицит средств производства при наличии огромных, но рассредоточенных по многим предприятиям, запасов товарно-материальных ценностей;

монополизацию сфер производства и материально-технического обеспечения.

В ходе реформы управления особую остроту приобрели вопросы расстройств финансов и денежного обращения.

Принятые меры позволили укрепить финансовое положение предприятий, финансовые ресурсы которых достигли около 250 млрд.рублей. Однако состояние в области общегосударственных финансов ухудшилось. В условиях отставания в поступлении налога с оборота и других доходов, расходы бюджета на финансирование государственных капитальных вложений производственного назначения и других затрат, не связанных с реализацией социальных задач, не сокращались, а продолжали расти. Принимаемые решения по увеличению расходов без соответствующего роста доходной базы обострили диспропорции в развитии общегосударственных финансов, привели к увеличению бюджетного дефицита, нарастанию инфляционных процессов. Так, за 4 года двенадцатой пятилетки государственные капитальные вложения увеличатся против пятилетнего плана на сумму более 6 млрд. руб., а невыполнение заданий по национальному доходу оценивается за этот период в сумме 38 млрд.руб. В результате сложился в крупных размерах дефицит государственного бюджета, который скрывался от общественности, что в определенной степени дезориентировало хозяйственные кадры.

Расстройство финансовой системы во многом связано также с наличием большого числа убыточных предприятий, существующих за счет изъятия и перераспределения средств устойчиво работающих трудовых коллективов, что подрывает у последних стимулы к высокоэффективному труду.

Сложившееся отставание в развитии отраслей промышленности группы "Б" и в целом II подразделения общественного производства при укоренившейся практике выплаты гарантированной зарплаты привело к дезорганизации денежного обращения. опережение роста в последние годы денежных доходов населения против выпуска товаров народного потребления привело к значительному обострению положения на рынке товаров (из 211 проанализированных групп товаров народного потребления по данным НИИ конъюнктуры и спроса не дефицитны только 23). Не улучшилось положение в этой области и в 1988 году: доходы населения выросли на 8,5% при увеличении производства товаров на 5,1%, а розничный товарооборот - на 7,1%. Накопленный неудовлетворительный платежеспособный спрос населения превысил 70 млрд.руб. Критических размеров достигла эмиссия денег, размер которой по сравнению с предыдущим годом удвоился и более чем в 3 раза превысил ее среднегодовую сумму в XI пятилетке. Снизились товарные запасы в торговле и промышленности. В итоге нарастает социальная напряженность, дополнительно усиливаемая увеличением дифференциации доходов населения, которая является объективным результатом расширения хозрасчета.

Действие указанных факторов создает чрезвычайные трудности в проведении радикальной экономической реформы. В целях оперативной корректировки экономической политики осуществлен ряд мер: усиление социальной ориентации экономики в проекте плана на 1990 год, введение с начала 1989 года поквартального контроля за соотношением прироста зарплаты и производительности труда и учета при этом всех видов выплат, решение о привлечении средств трудящихся на цели развития в виде акций и др. Вместе с тем накопленные на протяжении десятилетий негативные явления не могут быть преодолены в короткий срок. Разрешение их требует принятия дополнительных специальных мер в области инвестиционной и структурной политики, финансового оздоровления экономики, формирования социалистического рынка и т.д. Такие меры сейчас разрабатываются Госпланом СССР и после их одобрения Правительством они незамедлительно вступят в действие.

Отрицательные воздействия на экономику оказывают также факторы, непосредственно связанные с осуществлением радикальной экономической реформы. Это:

формальный характер ряда изменений в управлении экономикой;
некомплексный характер внедряемого хозяйственного механизма и неотработанность его отдельных элементов и, прежде всего, по созданию социалистического рынка (включая антиинфляционные и анти-

монопольные меры), эффективному регулированию роста фонда оплаты труда, ускорению внедрения новой техники, концепции госзаказа, переходу от индивидуальных к единым экономическим нормативам (налогам);

отсутствие должной подготовки со стороны министерств и ведомств к переводу объединений (предприятий) на новые условия хозяйствования, слабая помощь штабов отраслей трудовым коллективам в проведении эффективной инвестиционной и научно-технической политики, улучшении организации экономической работы, освоении новых демократических форм управления производством;

низкий уровень подготовки значительной части кадров руководителей и специалистов, осуществляющих реформу;

недостаточный уровень руководства со стороны центральных экономических ведомств комплексным осуществлением реформы, в частности, по установлению предприятиям госзаказа и экономических нормативов, контролю за мерой оплаты труда, управлению кооперативным движением;

недостаточное научное обеспечение разработки нового хозяйственного механизма и решения проблем, связанных с его внедрением, в частности, вопросов собственности, рынка, аренды, соотношения централизованного управления и самостоятельности предприятий и регионов и др.

Экономическая реформа осуществляется на основе утвержденного на прежних принципах пятилетнего плана, при наличии старой затратной системы цен, в условиях лимитированного распределения важнейших материальных ресурсов и сложившегося ранее кредитного механизма, что не позволило развернуть потенциал реформы.

Деятельность объединений и предприятий осуществляется в условиях сложившихся жестких структур управления экономикой при сохранении у министерств и ведомств прежних командно-административных функций.

Фактически на сегодня возник симбиоз внедряемого нового хозяйственного механизма и сохраняющегося старого, в результате чего самостоятельность предприятий еще во многом остается декларативной.

В то же время на предприятиях (объединениях) еще ослаблено внимание к развитию прогрессивных форм внутрипроизводственного хозрасчета, сохраняется уравнительность в оплате труда, не задействован должным образом личный интерес работников, человеческий фактор.

Таким образом, современный переходный этап радикальной экономической реформы характеризуется противоречивым сосуществованием экономических и административных методов управления экономикой. когда внедрение новых методов хозяйствования на предприятиях все еще сочетается с административным давлением на них со стороны министерств и центральных экономических органов, когда действие принципа полного хозрасчета и самофинансирования приходит во все большее противоречие с преимущественно централизованным планированием материальных ресурсов и подрядных работ, с действующей системой ценообразования, с крайней неразвитостью социалистического рынка и многих других элементов нового хозяйственного механизма.

Для устранения названных недостатков и причин, их порождающих, требуется более активно реализовывать экономические и организационные меры, создающие условия для эффективного функционирования нового хозяйственного механизма. Успешное же решение этих задач напрямую связано с углублением перестройки хозяйственного механизма основного звена экономики.

2. Совершенствование хозяйственного механизма основного звена

2.1. Развитие форм хозрасчета предприятий

В настоящее время подавляющее большинство предприятий, работающих в условиях полного хозрасчета и самофинансирования, применяют первую форму хозрасчета. В условиях второй формы хозрасчета по данным Госкомстата СССР на 1 января 1989 года работало только около 1000 предприятий, из них в машиностроении - около 200, порядка 300 предприятий в Минбыте БССР, 82 предприятия в легкой промышленности, 77 - в Мингео СССР, около 200 строительных организаций.

Предприятия, применяющие вторую модель, добиваются более высоких показателей эффективности производства, чем работающие по первой модели.

Например, в Минэлектротехпроме СССР такие предприятия за 1988 год обеспечили 11,7% прироста объема продукции (работ, услуг) против 9,4% в среднем по министерству, выполнение договорных обязательств соответственно 99,2 и 97,4%. При этом удельный вес предприятий, не выполнивших свои обязательства, среди работающих на

второй модели хозрасчета сократился в 2,3 раза по сравнению с соответствующим периодом 1987 г. и составил 22% против 43% по министерству в целом. Хорошие результаты обеспечили предприятия Минлегла БССР, Мингео СССР, работающие на этих условиях.

Вместе с тем переход предприятий на вторую модель хозяйственного расчета идет пока еще медленно.

Причин здесь несколько. Эта модель менее отработана и поэтому еще мало опыта в ее применении. Кроме того, вторая модель более жесткая, она не терпит убытков. Механизм этой модели сильнее наказывает коллектив за просчеты в работе и поэтому сами предприятия не всегда охотно идут на ее применение: 24,1% опрошенных руководителей предприятий подтвердив, что вторая модель лучше, отметили, что в современных условиях первая модель надежнее. Широкое распространение этого механизма возможно при условии решения вопросов социальной защищенности трудящихся от негативных воздействий внешних факторов на уровень оплаты труда. Необходимо также предоставить трудовым коллективам больше прав в распределении и использовании хозрасчетного дохода, применении форм и методов оплаты труда, определив при этом способ регулирования размера заработной платы.

В настоящее время подготовлены и представлены в Совет Министров СССР предложения о расширении применения и дальнейшем развитии второй формы хозяйственного расчета, направленные на решение указанных проблем. В качестве временной меры регулирования оплаты труда при второй форме хозрасчета на 1989-1990 годы введено нормативное соотношение между ростом дохода и фонда оплаты труда.

В соответствии с Законом о предприятии окончательное решение о выборе модели хозяйственного расчета остается за предприятием. Не исключено, что первая модель останется в ближайшие годы преобладающей. Поэтому одновременно надо искать пути ее совершенствования и в первую очередь в части формирования фонда оплаты труда. В качестве одного из таких направлений может стать переход предприятий, работающих на первой модели хозяйственного расчета, к образованию фонда заработной платы по нормативам к чистой продукции, используя уже имеющийся с 1987 года положительный опыт предприятий Миннефтехимпрома СССР.

Дальнейшей ступенью углубления хозяйственного расчета, принципов самофинансирования и самоуправления является развитие арендных отношений в деятельности предприятий, основой которых служит

договор, определяющий взаимные обязательства с вышестоящей организацией и гарантирующий их стабильность на длительный период (8-15 лет). Осуществление этих отношений позволяет более полно реализовать права трудового коллектива и каждого его члена как подлинных хозяев производства, сблизить интересы трудящихся с интересами предприятий и государства.

Опыт работы государственных предприятий показывает, что при переходе на арендные отношения существенно повышается эффективность производства, ускоренными темпами растут прибыль и производительность труда, преодолевается убыточность, усиливаются стимулы к достижению высоких результатов труда. Внедрение арендных отношений существенно повышает действенность внутрипроизводственного хозяйственного расчета. Более трети опрошенных директоров предприятий считает арендные отношения более эффективными, чем первая и вторая модели хозяйственного расчета.

Распространение в промышленности арендных отношений на уровне объединений и предприятий сдерживается сегодня прежде всего отсутствием правового и экономического механизмов использования этой формы, включая такие принципиальные вопросы, как:

формирование общей концепции арендных отношений и выявление социально-экономических последствий практической деятельности арендных предприятий;

создание эффективного механизма своевременного обновления и модернизации основных фондов, технического развития предприятия и их финансовое обеспечение;

определение размера арендной платы;

срок передачи предприятий в аренду;

оплата труда работников.

Эти и ряд других вопросов требуют дополнительной теоретической проработки, так как по большинству из них имеются различные точки зрения. Такое поручение дано Научной секции Комиссии.

В целях апробации отдельных положений с 1989 года на арендные отношения в порядке эксперимента по инициативе трудового коллектива переведено такое крупное объединение, как Сумское НПО им.Фрунзе.

В настоящее время принято Советом Министров СССР постановление об экономических и организационных основах в СССР, в котором определены подходы к решению указанных и других вопросов. Вместе с принятым указом об аренде и арендных отношениях в СССР они создают необходимую правовую основу для их развития.

Все большее значение в экономике страны приобретает кооперативный сектор. За 1988 год количество действующих кооперативов возросло по сравнению с началом года в 5,6 раза и составило 77,5 тысячи. Объем реализованной ими продукции (работ, услуг) по сравнению с 1987 годом увеличился в 17,3 раза, а численность работающих в кооперативах - возросла в 9 раз.

Вместе с тем кооперативы пока не обеспечили существенного вклада в удовлетворение запросов населения в товарах и услугах. В общем объеме бытовых услуг (без учета стоимости сырья, материалов и изделий) на долю кооперативов приходится всего 7,4%, а в общем объеме реализации товаров народного потребления - менее одного процента (0,4%).

Кооперативное движение развивается в определенной степени стихийно, в деятельности ряда кооперативов получили распространение спекулятивные тенденции, не упорядочено материально-техническое обеспечение и другие вопросы.

В целях их решения необходимые меры предусмотрены в постановлении Совета Министров СССР от 5 января 1989 г. № 26.

В то же время в целях расширения использования возможностей этой формы собственности следует принять комплекс организационных, экономических и правовых мер для дальнейшего развития кооперативного движения.

Необходимо обеспечить сближение хозяйственных механизмов государственного и кооперативного секторов экономики прежде всего во взаимоотношении с государственным бюджетом за счет единого подхода к определению налогов на прибыль (доход). При этом целесообразно создание налоговой инспекции, способной экономически грамотно анализировать работу кооперативов и предлагать меры по повышению ее эффективности.

Требуется активизация деятельности местных Советов народных депутатов по содействию формированию сети кооперативов для удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах.

Актуальным является формирование территориальных и отраслевых союзов, объединений, ассоциаций кооперативов с одновременным принятием мер по ограничению монопольных тенденций в их деятельности.

Широкого распространения заслуживает опыт ряда предприятий по созданию кооперативов с использованием оборудования во внеурочное время.

Соответствующая работа ведется Госкомтрудом СССР, ВЦСПС, другими экономическими ведомствами под руководством Бюро Совета Министров СССР по социальному развитию.

Рассмотрение моделей полного хозяйственного расчета, арендных отношений, кооперации показывает, что общественное развитие идет путем растущего многообразия форм и видов социалистической собственности, перспективы развития которых должны постоянно анализироваться. В целях успешного функционирования различных форм собственности необходимо создание соответствующих правовых гарантий для их широкого развития на основе дальнейшего совершенствования действующего законодательства.

Опыт работы предприятий в новых условиях хозяйствования показал, что экономическая реформа наиболее успешно осуществляется там, где задействованы личные интересы каждого трудящегося. Это с особой остротой ставит проблему развития внутрипроизводственного хозяйственного расчета, который должен охватить все структурные подразделения предприятий (объединений), начиная от бригад, цехов и включая функциональные отделы и службы.

В настоящее время на целом ряде предприятий (ПО "ЗИЛ", Саранское ПО "Электровыпрямитель", Сумское НПО им.Фрунзе и др.) разработаны системы внутрипроизводственного хозрасчета, охватывающие все категории работающих и обеспечивающие эффективную работу предприятия в целом.

Однако на большинстве предприятий хозрасчет внедрен во многом формально, не реализуется экономическая обособленность подразделений в части закрепления за ними основных и оборотных средств, не используются внутренние экономические нормативы, обеспечивающие прямую зависимость благополучия коллектива соответствующего подразделения от конечных результатов их деятельности. Только 44,5% опрошенных рабочих и служащих считают, что хозрасчет заставил их работать лучше и заработная плата стала теснее связана с результатами труда.

Одной из причин неразвитости внутрипроизводственного хозрасчета является слабая заинтересованность в нем предприятий, работающих по первой модели, поскольку хозрасчетом охватывается лишь незначительная часть фонда оплаты труда - фонд материального поощрения. Гарантированность базовой заработной платы не способствует развитию инициативы трудящихся, их личной заинтересованности в конечных результатах, в выявлении резервов производства. Переход на

вторую модель активизирует работу в этом направлении, а внедрение аренды делает неизбежным формирование системы соизмерения затрат и результатов каждого подразделения и установления прямой зависимости благополучия работников от их вклада в конечные результаты.

Наряду с этим сдерживают развитие прогрессивных форм внутрипроизводственного хозрасчета нехватка контрольно-измерительной аппаратуры, отсутствие должной нормативной базы, ориентированной на конечные результаты подразделений, и нерешенность других вопросов.

Многие из указанных причин могут быть устранены самими предприятиями, что потребует проведения значительной организационной, методической и разъяснительной работы с привлечением специалистов всех подразделений.

В то же время большая ответственность за решение этой проблемы лежит на отраслевых министерствах и институтах. С учетом имеющегося опыта работы в новых условиях они должны разработать методические документы по организации и углублению внутрипроизводственного хозрасчета и оказывать предприятиям постоянную помощь по его внедрению и развитию.

2.2. Работа научных и проектных организаций в новых условиях

В 1988 году на новых условиях работало свыше 1500 научных организаций отраслевых комплексов, большая часть которых применяет первую модель хозяйственного расчета.

Анализ показал, что выход научной продукции на рынок потребовал пересмотра тематики исследований и разработок с позиций их ответственности передовому научному и техническому уровню и практическим потребностям народного хозяйства. В среднем по комплексам пересмотрено и сокращено от 10 до 20% неперспективных работ, особенно это касается работ, выполняемых за счет централизованных источников. Одновременно обеспечено существенное сокращение доли централизованного финансирования НИОКР - с 50,2% на начало 1988 года до 39,2% по уточненному плану на 1988 год и до 35% на 1989 год.

В ряде отраслей достигнуто существенное сокращение сроков выполнения научных исследований и разработок. Так, в отраслях машиностроения длительность выполнения НИОКР сократилась почти в 1,5 раза.

Внедрение хозрасчетных отношений активизировало усилия научных организаций в поиске более эффективного использования научных

кадров. В научных организациях начался процесс освобождения от неэффективно работающих сотрудников, ликвидация излишних структурных подразделений. Например, в 1988 году в научных организациях машиностроительного комплекса сокращено 14% персонала, Миннефтехимпрома СССР - 16%.

Важной особенностью перехода на полный хозяйственный расчет является значительное увеличение объема работ, выполняемых научными организациями по хозяйственным договорам непосредственно с предприятиями и организациями. Так, в Минудобрений СССР этот объем увеличился в 3 раза, Миннефтехимпроме СССР - 2,6 раза, Минэлектротехпроме СССР - 2,4 раза. Удельный вес работ, выполненных по договорам с предприятиями и организациями, в Минприборе СССР составил 77%, в Минтяжмаше СССР - 73%, в Миннефтехимпроме СССР - 54,7%.

Меняется характер взаимоотношений научных организаций с предприятиями - по кругу обследованных ГКНТ СССР научных организаций около 18% заключенных договоров не были переоформлены на новый срок, как неудовлетворяющие требованиям заказчика.

Наметилась тенденция увеличения удельного веса договоров научных организаций той или иной отрасли с предприятиями других министерств. В целом по 23 министерствам такие договоры составляют около 30% всего объема выполняемых работ, а по отдельным министерствам значительно выше этого уровня.

Оценка этого процесса неоднозначна. Существует опасность, что отраслевые институты, уклоняясь от решения сложных проблем ускорения научно-технического прогресса в отрасли, могут в большей мере ориентироваться на поиск относительно менее сложных работ в других отраслях в целях обеспечения своего финансового благополучия. Так, например, в научных организациях Минприбора СССР удельный вес договоров с предприятиями других министерств по их количеству примерно равен удельному весу договоров с предприятиями своего министерства, соответственно, - 36,2% и 37,4%, а по стоимости значительно превышает его - 33,8% и 18%.

В этой связи необходимо обеспечить для научных организаций приоритетность выполнения профильных работ, направленных на решение проблем по реализации единой научно-технической политики отрасли.

В связи с переводом научных организаций на новые условия хозяйствования резко возросли объемы научно-исследовательских работ, главным образом за счет повышения их стоимости. Так, по 23 министерствам, организации которых перешли на хозяйственный расчет,

объем выполняемых работ в 1988 году увеличился по сравнению с предыдущим годом на 39% (с 3,9 млрд.рублей до 5,4 млрд.рублей).

Указанный рост объемов работ в определенной степени обусловлен изменением методологии исчисления стоимости НИОКР - включением в себестоимость научно-технической продукции амортизации основных фондов, перехода к договорным ценам, учитывающим плату за основные фонды и трудовые ресурсы, отчисления в бюджет, различные доплаты за качество и сроки выполнения работ.

Вместе с тем в ряде случаев существенным фактором роста объемов работ является завышение договорных цен на научно-техническую продукцию. Данные по 74 институтам, обследованным ГКНТ СССР, показывают, что около 36% разработок, выполняемых научными организациями, имеют рентабельность от 20 до 50%, примерно 27% разработок имеют рентабельность от 50 до 100%, более 8% разработок имеют рентабельность свыше 100%. Наибольший уровень рентабельности (более 60%) сложился в организациях, являющихся признанными монополистами в своей области исследований. Высок ее уровень по ранее выполненным и передаваемым для внедрения сторонним организациям работам (100 и более процентов), поскольку тиражирование производится зачастую по цене новой разработки.

В целях упорядочения методологии и практики установления договорных цен на научно-техническую продукцию ГКНТ СССР и Госкомцен СССР необходимо дополнительно проанализировать данный вопрос и подготовить соответствующие предложения.

Аналогичные факторы оказывают решающее влияние и на рост объемов, выполняемых проектно-изыскательскими организациями. Введение новых цен на ПИР и расширение прав организаций по установлению доплат к ним на договорной основе с заказчиками, а также снятие лимитов на проектно-изыскательские работы позволили многим проектным организациям сформировать в 1988 году двойной (по стоимости) план. По сумме планов проектных организаций объем работ установлен на 40,7% выше объемов, предусмотренных на этот год в пятилетнем плане, и более чем на 24% выше отчета 1987 года. По предварительным прогнозам Промстройбанка СССР реализация значительной части сверхплановых проектов может быть затруднена, так как имеющиеся мощности строительно-монтажных организаций не в состоянии освоить такой объем капитальных вложений.

Целесообразно осуществить анализ цен на проектно-изыскательские работы, имея в виду приведение их в соответствие с реальными

затратами труда на выполнение указанных работ и пересмотр завышенных цен.

Проведенный анализ показал, что в 1988 году произошло заметное увеличение заработной платы работников научных организаций, переведенных на полный хозяйственный расчет. За 9 месяцев 1988 г. прирост средней зарплаты работников НИИ и КБ в производственных отраслях народного хозяйства составил 12,5%, а в проектных и изыскательских - 19%. С учетом этого средняя заработная плата работников в данных организациях составила 226 рублей и приблизилась к средней заработной плате промышленно-производственного персонала (244 рубля).

Вместе с тем в ряде организаций допущен неоправданный рост заработной платы. Отдельными министерствами при определении норматива фонда заработной платы не были учтены новые принципы исчисления стоимости НИОКР. Их оставляли, как правило, на уровне года, предшествующего переходу на новые условия. Это привело к увеличению средств на оплату труда без осуществления качественных сдвигов в работе научных организаций.

Следует отметить, что в ряде случаев сами научные организации, обеспокоенные необоснованностью установленных им нормативов, вошли в министерство с просьбой об их корректировке в сторону уменьшения. Так, Минхимпром СССР переутвердил 7 научным организациям нормативы по их просьбе. Например, для ВНИИ техники безопасности норматив изменен с 0,55 до 0,40, в ГосНИИкинофото документов - с 0,65 до 0,45, во ВНИИ коррозии, соответственно - с 0,56 до 0,35.

В целях устранения возможности неоправданного роста заработной платы в научно-исследовательских, проектных, конструкторских и технологических организациях принято решение установить им на 1989-1990 годы нормативное соотношение между приростом общей суммы выплат на заработную плату и приростом дохода.

Считали бы целесообразным также уточнить во II квартале 1989 г. ранее установленные научным организациям нормативы образования фонда заработной платы, исключив из базы расчета все материальные затраты.

Не произошло должного перелома в повышении требовательности заказчика к техническому уровню и качеству продукции, в результате чего под видом новейшей техники продолжают создаваться несовершенные изделия, уступающие высшим мировым достижениям. Так, в Минтяж-

маше СССР на низком техническом уровне разработано 7 важнейших видов продукции из 24 обследованных. Не соответствуют высшему мировому уровню 8 из 20 проверенных изделий Минэлектротехпрома СССР, 7 из 28 - Минстанкопрома СССР, 5 из 27 - Минстройдормаша СССР.

Из-за низкого уровня разработок из 250 наименований новой техники, производимой машиностроительными предприятиями Минрыбхоза СССР, лишь 2 аттестовано на высшую категорию качества.

Это положение усугубляется сокращением объемов поисковых научных исследований, направленных на создание научного задела. Так, по Миннефтехимпрому СССР доля указанных средств в централизованном фонде Министерства снизилась с 22,6% в 1987 году до 1,3% в 1988 году.

Заинтересованность в поисковых работах у предприятий-заказчиков, как правило, отсутствует, так как реализация таких работ не дает в короткие сроки дохода и связана с определенным риском. Собственные же средства научными организациями еще не накоплены. В итоге снижаются объемы работ по созданию научного задела на перспективу.

Министерствам и ведомствам необходимо предусмотреть увеличение финансирования поисковых научных работ из централизованных фондов развития производства науки и техники за счет сокращения мелкотемья и работ организационно-экономического характера.

Продолжается практика поэтапной оплаты научных работ, что по сути не соответствует идеологии хозрасчетных отношений. В целях усиления ответственности научных организаций за обеспечение научно-технического уровня и качества выполняемых исследований и разработок, целесообразно установить, что оплата заказчиком разработанной научно-технической продукции производится только после полного завершения работы и приемки ее заказчиком.

При этом финансирование научно-технических работ до их завершения должно осуществляться научной организацией за счет собственных средств, а также за счет кредитов.

В целом анализ работы научных организаций в условиях полного хозрасчета и самофинансирования позволяет сделать вывод о том, что обозначился поворот науки к практическим потребностям производства, рост объемов НИОКР обеспечен при сокращении численности, повысилась экономическая заинтересованность коллективов научных организаций в эффективном использовании потенциала науки. Вместе с тем существенных сдвигов в повышении качества научно-технической

продукции еще не произошло. Это связано с одной стороны, с недостаточной отработанностью отдельных элементов нового хозяйственного механизма в науке, включая вопросы ценообразования, увязки уровня оплаты труда с его результативностью, финансирования поисковых работ, а с другой - с отсутствием должной требовательности со стороны заказчика к уровню разработок, ориентацией их при использовании имеющихся средств в основном на решение мелких, текущих задач.

Перечисленные выше и другие проблемы хозяйственного механизма, используемого в научных и проектных организациях, найдут отражение в специальном докладе, который будет представлен в Совет Министров СССР.

2.3. Самоуправление трудовых коллективов предприятий

Важнейшей составной частью перестройки управления экономикой является переход к самоуправлению трудовых коллективов предприятий. Существенная роль в его развитии отводится советам трудовых коллективов (СТК).

В 1988 году СТК были избраны во всех объединениях, предприятиях и организациях сферы материального производства. Органы самоуправления трудовых коллективов формируются также и в непромышленной сфере.

В состав советов избрано 4,7 млн. рабочих и служащих. Большинство советов трудовых коллективов возглавляют рабочие и специалисты. На предприятиях Минсвязи СССР, например, число директоров во главе советов не превышает 10%.

Принципиальным направлением развития самоуправленческих начал в трудовых коллективах предприятий является выборность хозяйственных руководителей.

На 15 ноября 1988 г. на конкурсной основе избрано 27% директоров промышленных предприятий, 14% мастеров, 17% начальников цехов и 67% бригадиров.

Результаты социологических исследований, проведенных Всесоюзным центром изучения общественного мнения по социально-экономическим вопросам показали, что большинство трудящихся одобряют принцип выборности хозяйственных руководителей.

Взаимоотношения предприятий, их СТК с местными органами власти стали в большей мере строиться в соответствии с новыми условиями хозяйствования, с требованиями Закона СССР о предприятии.

Однако значительная часть СТК еще не в полной мере реализует предоставленные Законом СССР о государственном предприятии (объединении) широкие полномочия, действует робко, с оглядкой на администрацию. Подчас советы идут у нее на поводу и вместо мобилизации рабочих и служащих на изыскание внутренних резервов необоснованно поднимают вопросы о снижении планов по объемам производства, сокращению ассортимента невыгодных предприятию, но крайне необходимых населению товаров. На предприятиях Минприбора СССР, например, некоторые из них настаивали на снижении производства невыгодных медицинских инструментов.

Пока не во всем отработан механизм взаимодействия между СТК и профсоюзными комитетами. Встречаются факты, когда советы пытаются заниматься вопросами, находящимися в компетенции профсоюзных организаций, например, распределением жилья, мест в общежитиях, путевок в дома отдыха, приемом и увольнением работников, установлением режима труда и отдыха. Это приводит к неоправданному дублированию и параллелизму в работе, взаимной подмене функций, принятию несовпадающих решений разными участниками самоуправления.

Не полностью еще отлажен механизм взаимодействия местных Советов народных депутатов и СТК предприятий. Имеют место случаи, когда исполкомы в своих взаимоотношениях с предприятиями идут на нарушение законодательства - изымают заработанные трудовыми коллективами средства, удерживают без оснований и сверх установленных размеров жилую площадь, построенную за счет средств фондов социального развития предприятий. Так, Ивановский горисполком изъял у станкостроительного объединения имени 50-летия СССР 46% жилой площади. После произведенных Таганрогским горисполкомом удержаний коллективу завода термического оборудования в 108-квартирном доме осталось всего 8 квартир для распределения среди своих очередников. Целиноградский горисполком предусмотрел к изъятию у 111 предприятий города средств на сумму 12,9 млн. рублей.

Госкомтруд СССР организовал изучение передовой практики работы советов трудовых коллективов и ее обобщение. В принятом совместно с ВЦСПС постановлении от 14 декабря 1988 г. "О мерах по оказанию практической помощи советам трудовых коллективов" предусматривается организация в отраслях и регионах непрерывного обучения основам трудового законодательства, повышению роли отраслей и органов по труду в проведении этой работы.

В ходе анализа работы советов трудовых коллективов выявлен ряд вопросов, которые требуют решения. В частности, необходимо установить порядок утверждения избранных руководителей предприятий, сроки их утверждения, порядок решения вопросов при несогласии вышестоящей организации с решением трудового коллектива.

Для выработки конкретных предложений по дальнейшему развитию самоуправления было бы целесообразно провести в 1989 году региональные и Всесоюзное совещания представителей советов трудовых коллективов.

3. Совершенствование управления народным хозяйством

Одним из главных условий обеспечения поступательного развития экономической реформы является перестройка организационной структуры управления, отвечающая требованиям нового хозяйственного механизма, обеспечивающая четкое разграничение компетенции и ответственности органов управления на всех уровнях и создающая нормальные условия для функционирования основного звена - предприятия.

В целях устранения междуведомственных барьеров упразднено 6 общесоюзных министерств. С учетом разграничения задач и функций между союзными и республиканскими органами по руководству базовыми отраслями народного хозяйства преобразованы в общесоюзные семь союзно-республиканских министерств.

Обеспечена дальнейшая интеграция функций в республиканских госагропромах, как правило, на основе упразднения самостоятельных минводхозов, минхлебопродуктов и минрыбхозов союзных республик. Реорганизована система госстроев республик с упразднением значительного числа республиканских органов управления промышленным, водным, дорожным, гражданским и сельским строительством.

Численность центрального аппарата и обслуживающих его организаций с управленческими функциями сокращена на 62 тыс. единиц, или на 30%. На 39% уменьшено количество самостоятельных структурных подразделений в центральном аппарате министерств и ведомств СССР в целом от их общего количества. Сокращена численность и изменена структура аппарата центральных экономических органов. Работа по перестройке министерств в соответствии с решениями июльского (1988 г.) Пленума ЦК КПСС продолжается.

В основном звене осуществляется концентрация производства в крупных объединениях, способных в условиях полного хозяйственного

расчета самостоятельно осуществлять процесс расширенного производства, эффективную реализацию научно-технических достижений. Так, в объединениях теперь сконцентрировано около 70% численности работников, занятых в отраслевой науке, против примерно 25% до введения новых генеральных схем. В сфере материального производства дополнительно образованы 800 производственных, научно-производственных и других видов объединений. В целом их число увеличилось примерно в 1,5 раза, а доля продукции, выпускаемой объединениями, возросла с 51 до 82% общего ее объема.

Вместе с тем анализ внедряемых генеральных схем управления отраслями и регионами свидетельствует о том, что коренного улучшения в системе управления не произошло, так как не были научно обоснованы границы и состав хозяйственных систем, место и роль их центров и четкое разграничение функций.

Сохранение такого положения является следствием многих причин. Генеральные схемы разрабатывались при сохранении чрезмерно дробной структуры отраслевого управления и прежних функций отраслевых министерств, сохранения ответственности министерств за состояние дел на каждом подведомственном предприятии. Отраслевые министерства, как и раньше, сочетают функции государственного и хозяйственного управления.

Создавая новые функциональные подразделения, необходимость которых обосновывалась усилением помощи предприятиям в проведении технической политики, министерства по существу сохранили среднее звено управления с функциями ликвидированных ВПО. Так, например, в Минавтосельмаше СССР (бывший Минавтопром СССР) вновь созданное Главное техническое управление автобусостроения занимается доведением всех элементов исходных данных планирования, текущим контролем выполнения планов производства продукции и другими вопросами, которые свойственны среднему звену управления.

Обследование работы отраслей машиностроительного комплекса показало также, что министерства продолжают ежедневно запрашивать у предприятий информацию о показателях общего объема продукции (работ и услуг), производстве важнейших видов машин, оборудования, приборов и товаров народного потребления, поставках комплектующих изделий, узлов и деталей, выполнении обязательств по поставкам продукции потребителям в соответствии с заключенными договорами и другие данные.

Одной из задач, поставленных при переходе министерств на новые генеральные схемы управления, являлось резкое уменьшение количества объектов управления основного звена, подчиненных непосредственно министерству и переход на 2-звенную систему руководства отраслю. В результате проведенных преобразований обеспечено сокращение количества объектов управления, подчиненных непосредственно министерству, в среднем в 2 раза, а по министерствам машиностроительного комплекса в 3,6 раза.

В то же время этот процесс требует целенаправленного контроля в целях демополизации производства и становления социалистической конкуренции между товаропроизводителями.

В ряде случаев объединения являются дополнительным звеном управления и их взаимоотношения с предприятиями входят в противоречие с Законом СССР о государственном предприятии (объединении). Так, например, в состав НПО "Электромаш" Минэлектротехпрома СССР входят 4 самостоятельных НПО и 4 производственных объединения, каждое из которых имеет в своем подчинении ряд заводов. В состав территориально-строительных объединений, на которые также распространяется действие Закона, входят самостоятельные строительные тресты и приравненные к ним организации, являющиеся основным звеном в строительстве. Во многих случаях это привело лишь к формальному изменению их статуса.

С развитием хозрасчетных отношений и принятием Закона СССР о государственном предприятии (объединении) наличие одинаковых прав у объединения и входящего в его состав самостоятельного предприятия приводит в ряде случаев к столкновению их интересов. Такая ситуация создает основу для расформирования производственного объединения. Например, в системе Минтяжмаша СССР в связи с выделением Истинского машиностроительного завода в самостоятельное предприятие и передачей Ворошиловградского проектно-технологического института машиностроения им. XXУ1 съезда КПСС в состав нового образованного НПО "Техтрансмаш" расформировано НПО "Коломнатепловозпутьмаш". В этой же отрасли по предложению трудовых коллективов в связи с неэффективностью производственной деятельности и отсутствием внутривозвращенных связей расформировано на самостоятельные предприятия ПО "Людиновотепловоз". Имеет место и обратная ситуация, когда объединение на деле централизует часть функций предприятия.

Необходимо приступить к разработке Генеральной схемы управления народным хозяйством СССР, которая бы привела организационные структуры управления в соответствие с новыми условиями хозяйствования и обеспечила бы необходимую стабильность организационных систем.

Генеральная схема управления должна отражать целостную концепцию перестройки государственного управления экономическим и социальным развитием страны. При этом следует отказаться от представления о генеральной схеме управления народным хозяйством, как суммы отраслевых и республиканских генеральных схем. Она должна строиться на следующих принципах:

четкое разграничение полномочий по государственному регулированию экономики между союзными, республиканскими и местными органами государственной власти и управления с полным учетом федеративного устройства советского государства;

восстановление руководящего положения выборных органов народного хозяйства по отношению к исполнительным;

отделение функций государственного управления от функций хозяйствования с четким определением тех функций, которые возлагаются на предприятия и их хозяйственные объединения и тех, которые не могут выполняться предприятиями и должны возлагаться на органы государственного управления.

В генеральной схеме должны найти отражение состав и функции центральных, республиканских и местных экономических ведомств, а также новая роль отраслевых органов управления, имея в виду, что общесоюзные и республиканские министерства и органы местных Советов народных депутатов должны перейти от руководства непосредственно подчиненными им предприятиями к управлению программами.

4. Совершенствование планирования

С точки зрения обеспечения эффективного государственного регулирования развития народного хозяйства одно из центральных мест в перестройке системы планирования занимает государственный заказ. Однако в 1988 году не удалось обеспечить строгое соответствие механизма формирования государственного заказа положениям Закона СССР о государственном предприятии (объединении). Он не обеспечил расширения самостоятельности предприятий, не создал приоритета народнохозяйственного подхода в решении задач экономического и социального развития страны.

Недостаток опыта, отсутствие четкой концепции не позволили найти обоснованные соотношения между общими объемами производства продукции и той ее частью, которая охватывается госзаказом. В результате по ряду предприятий и отраслей доля госзаказа составила от 70 до 90% общего объема производства, при этом во многих случаях превышаются имеющиеся производственные мощности.

Дополнительная проработка этого вопроса позволила принять Временное положение о порядке формирования государственного заказа на 1989 и 1990 годы, которое определило основные критерии для включения продукции в госзаказ с учетом обеспечения развития приоритетных направлений народного хозяйства в увязке с заданием пятилетнего плана. В результате существенно сократилась доля государственного заказа в общем объеме производства. Так например, если в 1988 году в машиностроительном и химико-лесном комплексах продукция госзаказа составляла 86%, в Минлегпроме СССР - 96%, то в 1989 году - соответственно 25, 34 и 30%. По отдельным позициям номенклатур продукции машиностроения госзаказ сокращен в 6 раз. Из состава госзаказа исключена номенклатура продукции внутриминистерского оборота и серийного выпуска. Предусмотрено стимулирование поставки продукции государственного заказа.

В этих условиях резко меняется экономическая работа на предприятиях. Расширяется простор для инициативы, предприимчивости и хозяйственного маневра в их деятельности. Основная часть производственных программ предприятий будет определяться самим трудовым коллективом.

Однако из-за отсутствия развитой системы устойчивых прямых хозяйственных связей и трудностей материально-технического обеспечения не удалось реализовать на практике механизм государственного заказа в полном объеме.

Не решен вопрос гарантированного обеспечения государственного заказа материальными ресурсами и, особенно, комплектующим изделиями, если они не попали в состав государственного заказа. Не до конца решает эту проблему и такая временная мера, как централизованное доведение до предприятий лимитов потребления.

Все это в конечном счете отрицательно сказалось на организации работы по заключению предприятиями договоров на поставку продукции. Несмотря на то, что договорная кампания на 1989 год должна была завершиться до 15 октября 1988 г., по состоянию на 9 января 1989 г. в целом по 21 промышленному министерству оформлено договорами 97% от объема подлежащей поставке продукции, недозаключено

договоров по продукции производственно-технического назначения на сумму около 9 млрд.рублей.

Как показала проверка, при формировании плана 1989 года административный нажим на основное хозяйственное звено со стороны министерств, ведомств СССР и Советов Министров союзных республик по сравнению с предыдущим годом несколько уменьшился. Этому в немалой степени способствовало принятие Временного положения о порядке формирования государственных заказов.

Не все министерства, ведомства СССР и Советы Министров союзных республик избавились от элементов прежних схем, излишне регламентируют деятельность предприятий. Так, Минлеспром СССР в нарушение Временного положения увеличил при доведении до подведомственных организаций объем государственного заказа на поставку важнейшей промышленной продукции по 14 позициям, причем по деловой древесине превышение составило 9728 тыс.куб.метров, или 16,7%.

По данным Госагропрома СССР, Совет Министров Молдавской ССР довел до Госагропрома республики значительное количество показателей, многие из которых уже потеряли свою актуальность в связи с переходом этого ведомства на полный хозяйственный расчет и самофинансирование. Например, доведены такие показатели, как прирост прибыли от проведения научно-технических мероприятий, за счет экономии от снижения себестоимости продукции, относительное уменьшение численности работников за счет повышения технического уровня производства и другие.

При выработке концепции государственного заказа на XIII пятилетку прежде всего нужно исходить из того, что с его помощью должен реализовываться программный аспект плана: научно-технические, социальные, экологические, оборонные и другие программы. Целесообразно в этой связи еще раз вернуться к рассмотрению вопроса о том, что должно входить в состав государственного заказа и кто должен иметь право его выдачи с учетом требований расширения оптовой торговли. Эти проблемы учитываются при подготовке Госпланом СССР совместно с других экономическими организациями концепции госзаказа на XIII пятилетку.

Необходимо более широкое использование конкурсных начал в размещении госзаказа, усиление экономических рычагов и стимулов для повышения материальной заинтересованности трудовых коллективов в получении государственных заказов, решение вопросов гарантированного материального обеспечения и оплаты продукции, поставляемой по госзаказу.

Сложной и во многом еще не решенной проблемой остается устранение "валового подхода" в планировании, внедрение в практику критериев и показателей экономического и социального развития, отвечающих требованиям нового хозяйственного механизма.

В ходе радикальной реформы осуществлен ряд конкретных мер по решению этой проблемы. Так, Законом СССР о государственном предприятии (объединении) в качестве главной задачи предприятий (объединений) определено удовлетворение общественных потребностей, конкретизируемое в показателе выполнения заказов и договоров. Из системы годовых планов исключен показатель темпов роста товарной продукции, а объем продукции в стоимостном выражении сообщается в качестве расчетного для использования при заключении договоров. Проведена также существенная работа по совершенствованию натуральных измерителей продукции.

Однако в реальной хозяйственной практике влияние показателя товарной продукции на экономику предприятий (объединений) еще не преодолено, что обусловлено прежде всего установлением министерствам, ведомствам и союзным республикам на 1986-1990 годы заданий по темпам роста производства, определенным на основе товарной продукции, а также сохранением (как указано выше) этого показателя в качестве расчетного.

В этих условиях расчетные показатели темпов роста производства, которые по своей сущности должны быть только собственными показателями предприятий, попадают под контроль министерств, местных органов и во многом приобретают обязательный характер для трудовых коллективов.

Сохранение влияния товарной продукции вызвано также тем, что в ряде отраслей промышленности (черная и цветная металлургия, химическая промышленность, лесная и деревообрабатывающая и др.) она служит базой для определения производительности труда и формирования фондов заработной платы.

Ослаблением роли товарной продукции и, соответственно, "валового подхода" в этой области может стать широкий переход к формированию фонда заработной платы в обрабатывающих отраслях промышленности по нормативам к чистой продукции или доходу, а в отраслях топливно-энергетического комплекса - применительно к натуральным показателям.

Для измерения темпов роста производства перспективным представляется переход на чистую продукцию. Это создаст условия

Для обеспечения методологического единства народнохозяйственного, отраслевого и территориального планирования и практической увязки заданий по всем направлениям создания, распределения и использования национального дохода.

Типовое методическое положение о порядке определения и планирования показателя чистой продукции на предприятиях и в объединениях промышленности разработано Госпланом СССР и Госкомстатом СССР, одобрено Комиссией и направлено министерствам и предприятиям.

Перевод предприятий на полный хозяйственный расчет и самофинансирование не всегда сопровождается принятием напряженных плановых заданий.

Значительное количество предприятий, воспользовавшись предоставленным Законом о предприятии правом самостоятельно разрабатывать планы экономического и социального развития, принимают по основным показателям заниженные плановые обязательства. Так, планы 1988 года по производству промышленной продукции предприятий, перешедших на полный хозрасчет и самофинансирование, оказались на 3,3 млрд.руб. (на 0,4%) меньше, чем предусмотрено исходными данными (контрольными цифрами). Особенно характерным это оказалось для машиностроительного комплекса. В целом предприятиями этого комплекса объем продукции был запланирован ниже исходных данных на 820 млн.руб. (на 1,3%), прибыль - на 1,7 млрд.руб. (на 9,5%).

В то же время ряд предприятий, приняв заниженные планы, фактически существенно их перевыполняют. За 1988 год превышение фактической прибыли в целом по промышленности против планов предприятий составило 5,4 млрд.руб.

Это одна из причин увеличения средств фондов экономического стимулирования на отдельных предприятиях по сравнению с годовым планом, поскольку ресурсы для обеспечения указанных сверхплановых фондов в годовом плане соответственно не предусматривались. В результате происходит "неотovarивание" и рост остатков средств фондов экономического стимулирования.

Об устойчивости тенденции занижения планов свидетельствует практика формирования планов и на 1989 г. Так, по данным Госкомстата СССР по состоянию на 01.01.89 планы предприятий 21 промышленного министерства по объему продукции приняты ниже контрольных цифр на 3,7 млрд.рублей, в т.ч. на 2,5 млрд.рублей по машиностроительному комплексу. Особенно заметное занижение планов имеет место по прибыли, которое составляет в целом по промышленности примерно 12 млрд.рублей.

Занижаются против исходных данных планы не только по объемам производства и прибыли, но и по вводу производственных мощностей.

Анализ показывает, что такое положение обусловлено во многом недостатками действующего экономического механизма, который не создает эффективных стимулов для наиболее полного использования имеющегося производственного потенциала. Напротив, отдельные его элементы прямо ориентируют трудовые коллективы на занижение производственной программы.

Система материального стимулирования стопроцентного выполнения договорных обязательств и санкций за их нарушение в условиях нестабильности материально-технического обеспечения порождает у предприятий стремление принять заниженные плановые задания, чтобы обеспечить себе гарантию их выполнения и перевыполнения. В целях ликвидации этого положения Советом Министров СССР принято предложение Комиссии об отмене увеличения фонда материального поощрения за выполнение договорных обязательств.

Не способствует принятию напряженных планов действующий механизм образования фонда оплаты труда при первой модели хозрасчета, поскольку использование приростных нормативов в большей мере стимулирует сокращение численности работников, нежели увеличение выпуска продукции. В результате прослеживается определенная зависимость между уровнем напряженности плана и применяемой формой хозяйственного расчета. Так, на предприятиях, работающих в условиях нормативного распределения прибыли, по данным обследования, проведенного Госкомстатом СССР, план по производству промышленной продукции на 1988 год в стоимостном выражении составляет в среднем 96% от величины, предусмотренной контрольными цифрами, план по прибыли - 91%. На предприятиях, работающих в условиях нормативного распределения дохода, план по производству продукции почти на 12% превосходит контрольные цифры.

Не заинтересовывает в принятии напряженных планов и действующий механизм распределения прибыли. Предприятия не имеют потерь фондов экономического стимулирования при уменьшении планов против контрольных цифр, если фактически обеспечено их выполнение.

Недостаточна также личная материальная заинтересованность руководителей предприятий (от директора до мастера) в принятии повышенных плановых заданий. В структуре их заработной платы основную часть составляет гарантированный должностной оклад, а премии зависят, главным образом, от выполнения планов по поставкам и при-

были, которые тем легче выполнить, чем они менее напряжены.

Для повышения заинтересованности предприятий и объединений в принятии высоких плановых заданий необходим комплекс мер по совершенствованию хозяйственного механизма. В первую очередь предполагается более активно использовать систему экономических нормативов и льгот, регулирующих взаимоотношения предприятий с бюджетом в зависимости от напряженности плана. В целом по народному хозяйству это целесообразно реализовать с XIII пятилетки. Однако апробирование вариантов такой системы налогообложения намечено начать уже с 1989 года. В частности, с января 1989 года на предприятиях Мингео СССР используются дифференцированные ставки налогового обложения, учитывающие степень напряженности планов по доходу.

В качестве одной из мер может стать разработка Госкомтрудом СССР рекомендаций по стимулированию руководителей предприятий и объединений в принятии напряженных планов, а также повышению их ответственности за занижение плановых обязательств.

5. Экономические нормативы

Использование научно обоснованных экономических нормативов во взаимодействии с контрольными цифрами, государственными заказами и лимитами должно обеспечить условия поддержания необходимых макроэкономических пропорций в развитии народного хозяйства, формирования устойчивой финансовой базы государства, организации работы объединений и предприятий на принципах полного хозрасчета и самофинансирования.

Однако функционирующая в настоящее время система экономических нормативов не отвечает во многом своему назначению. Разработанные на основе утвержденного пятилетнего плана, при старой затратной системе цен экономические нормативы в большинстве своем являются индивидуальными для предприятий.

Не соблюдается и другое требование к нормативам - стабильность. Хотя количество корректировок в 1988 г. и уменьшилось по сравнению с предыдущим годом, однако они еще имеют место. Показательно, что наименьшее количество корректировок относится к предприятиям, работающим в условиях второй модели хозяйственного расчета.

При подготовке перевода ряда отраслей народного хозяйства к работе с 1989 года в условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования удалось ликвидировать отдельные недостатки действующей системы экономических нормативов.

Наряду с уже внедренными в 1988 году едиными нормативами платы за трудовые ресурсы рядом министерств с 1989 года установлены единые для всех предприятий нормативы отчислений в централизованные фонды и резервы, в некоторых министерствах разработаны системы шкал по определению нормативов отчислений в бюджет. В Мингео СССР предприятия перешли на безнормативное распределение дохода с применением системы прогрессивного налогообложения.

Для предприятий ряда отраслей оборонного комплекса разработана система экономических льгот, охватывающая опытное производство, стимулирование производства новой техники и роста выпуска отдельных сложных товаров народного потребления с невысокой рентабельностью и т.д.

Комиссия по совершенствованию хозяйственного механизма при Совете Министров СССР подготовила и представила в Совет Министров СССР проект концепции экономических нормативов на XIII пятилетку.

Указанная концепция исходит из принципа единых нормативов, их равнонапряженности, стабильности, что позволит оградить предприятия от административного вмешательства. Экономические нормативы намечено разработать исходя из пропорций, принятых в Основных направлениях экономического и социального развития на 1991-1995 годы, и придать им законодательную силу.

Принцип единства нормативов, положенный в основу концепции, сочетается с развернутой системой льгот по платежам в бюджет и целевых дотаций, направленных на освоение и размещение производства в малонаселенных и труднодоступных регионах страны, создание заинтересованности трудовых коллективов в ускорении внедрения новой техники, в росте товаров народного потребления, ресурсосбережении и выравнивании различий в условиях хозяйствования разных отраслей и предприятий, вызванных не зависящими от них факторами, и др.

Предусматривается создание специального налогового механизма для регулирования пропорций между ростом фонда оплаты труда и конечными результатами.

Учтены требования регионального самофинансирования и самоуправления.

Практическая реализация принципов и идей, заложенных в новой системе экономических нормативов, потребует решения ряда сложных методических и организационных проблем.

К ним в первую очередь относится согласование системы экономических нормативов с реальными результатами пересчета оптовых цен и тарифов. Уже первые ориентировочные расчеты показывают, что их введение приведет к заметному снижению уровня рентабельности в отдельных отраслях, а следовательно, и к сокращению хозрасчетного дохода предприятий, имеющегося в их распоряжении в текущей пятилетке.

Требуется также создание эффективного механизма налогообложения дохода предприятий. С одной стороны, он должен обеспечить формирование в требуемых размерах централизованных финансовых ресурсов государства, а с другой, - стимулировать повышение эффективности производства. Налоговая нагрузка на доход, зарабатываемый госпредприятиями и кооперативами, должна быть примерно одинаковой. В условиях развития социалистической конкуренции эти два сектора экономики должны быть поставлены в равные условия.

Таким образом, эффективное функционирование системы экономических нормативов и налогов, разработанной на базе данной концепции, возможно лишь при создании ряда условий и предпосылок: заблаговременного доведения до предприятий экономических нормативов и ставок налогов в составе исходных данных планирования; качественном проведении реформы ценообразования; переходе на оптовую торговлю средствами производства; финансовом оздоровлении народного хозяйства и других.

Предложения Комиссии о формировании экономических нормативов на XIII пятилетку рассмотрены на заседании Президиума Совета Министров СССР и приняты за основу. Доработка концепции ведется.

6. Оптовая торговля средствами производства

Одним из ключевых направлений радикальной реформы является перестройка материально-технического обеспечения народного хозяйства, переход от централизованного распределения к оптовой торговле средствами производства. Опыт предприятий, переведенных в 1987-1988 годах на бесфондовое обеспечение ресурсами, подтвердил ее преимущества. При оптовой торговле повышается надежность и гибкость снабжения предприятий, расширяется их самостоятельность,

создаются условия для более рационального использования материальных ресурсов.

Вместе с тем достигнутые масштабы оптовой торговли (10 млрд. рублей в 1987 году и около 40 млрд. рублей в 1988 году) еще не отвечают задачам перестройки управления экономикой. Преобладающая часть продукции производственно-технического назначения (95% в 1987 году и 85% в 1988 году) реализуется по лимитам и фондам.

Серьезные недостатки имеются также и в организации оптовой торговли, что не позволяет в полной мере использовать преимущества этой формы снабжения. Об этом свидетельствуют факты срывов в обеспечении предприятий материально-техническими ресурсами по прямым связям и через территориальные органы Госснаба СССР.

Не имея твердых гарантий в своевременном получении необходимой продукции, объединения и предприятия вынуждены заниматься самообеспечением, приобретая материалы на других предприятиях путем обмена, т.е. идет налаживание натуральных связей или создание локальных "рынков" продуктов, где деньги по существу выполняют просто расчетную функцию, но не формируют рынка товаров.

Оптовая торговля в основном осуществляется территориальными органами Госснаба СССР, а также через базы и магазины Госагропрома СССР. Не получила должного развития такая важная форма торговли, как самостоятельная продажа предприятиями изготавливаемой ими продукции по прямым безлимитным заказам потребителей.

Отраслевые министерства не обеспечили практической подготовки предприятий к работе на основе прямых хозяйственных связей, соответствующей перестройки деятельности служб снабжения и сбыта, должного их взаимодействия с территориальными органами Госснаба СССР. Медленно развивается оптовая торговля средствами производства через фирменные магазины, которые созданы лишь в пяти промышленных министерствах. При этом продукция, продаваемая без лимитов, в общем объеме ее реализации через такие магазины составляет незначительную долю.

Не соответствует новым требованиям материально-техническая база многих территориальных органов. Не везде созданы достаточные оборотные запасы материальных ресурсов, не полностью отработаны методы организации оптовой торговли, формы и способы изучения реальной потребности в ресурсах. Опрос руководителей предприятий показал, что только 14,5% из них считает существующие территориальные органы Госснаба СССР способными организовать оптовую торговлю

без нарядов и фондов, чтобы снабжение производства улучшилось.

Развитие оптовой торговли на основе экономической состязательности изготовителей за наилучшее удовлетворение заказов потребителей сдерживается также несоответствием действующей системе ценообразования и кредитно-финансового механизма новым требованиям, перенасыщением народного хозяйства платежными средствами.

Сохранение преимущественно лимитированного обеспечения материальными ресурсами и наличие серьезных недостатков в организации оптовой торговли крайне отрицательно влияет на экономику и устойчивость работы предприятий, ухудшает их финансовое положение, способствует накоплению в больших размерах страховых запасов товарно-материальных ценностей, не позволяет в полной мере отоваривать заработанные ими фонды экономического стимулирования.

Из-за отсутствия в свободной продаже многих видов материалов и комплектующих изделий, в т.ч. строительных материалов, использование имеющихся средств фондов экономического стимулирования составляет примерно 80%. Особенно большие трудности возникают в реализации фондов развития производства, что существенно затрудняет выполнение заданий по вводу в действие производственных мощностей, предусмотренных пятилетним планом. При этом даже наличие у предприятий фондов на материальные ресурсы не всегда гарантирует их получение.

Учитывая это и руководствуясь установками XIX Всесоюзной партийной конференции, Госнабом СССР с участием Госплана СССР и других заинтересованных министерств, ведомств и Советов Министров союзных республик разработаны меры по ускоренному развертыванию оптовой торговли средствами производства, которые рассмотрены и одобрены Советом Министров СССР.

Развертывание оптовой торговли предусматривается осуществить поэтапно, имея в виду довести ее объемы с 40 млрд.рублей в 1988 году до 115 млрд.рублей в 1989 году и до 200 млрд.рублей в 1990 году. В 1991 году на реализацию в порядке оптовой торговли намечается перевести всю продукцию производственно-технического назначения за исключением отдельных ее видов, поставка которых будет осуществляться по государственному заказу.

В целях дальнейшего укрепления хозяйственной самостоятельности предприятий предусматривается предоставление им права свободной реализации (без лимитов, фондов и нарядов) изготавливаемой продукции. Уже в 1989 году такое право получили 15 тысяч предприятий на

реализацию почти 7 тысяч наименований продукции общей стоимостью около 80 млрд.рублей. При этом значительная часть этой продукции будет реализовываться по прямым связям между изготовителями и потребителями, в том числе по долгосрочным договорам - порядка 40-45%.

Намечается также значительно расширить оптовую торговлю через территориальные органы Госснаба СССР: с 10 млрд.рублей в 1988 году не менее чем до 70 млрд.рублей в 1990 году. Для этого предусматривается за 1989-1990 годы почти втрое расширить сеть магазинов оптовой торговли (с 1200 до 3500), создать не менее 1500 кооперативов по оказанию услуг потребителям по снабжению и сбыту продукции, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых материальных ценностей, вдвое увеличить прокат приборов, машин, оборудования и строительно-дорожной техники, а также услуг, оказываемых территориальными органами потребителям, по повышению производственной готовности поставляемой продукции.

В целях предоставления предприятиям необходимой коммерческой информации, позволяющей им оперативно реагировать на изменения конъюнктуры спроса и предложения, рационально использовать производственные мощности, материальные и другие ресурсы, Госснаб СССР приступил к созданию автоматизированной информационной системы, включающей в свой состав общегосударственный банк коммерческой информации и сеть региональных коммерческих центров. В настоящее время уже создано около 120 таких центров, которые оказывают предприятиям услуги по формированию хозяйственных связей. Полностью завершить создание указанной автоматизированной системы имеется в виду не позднее 1991 года.

В значительной мере способствовать развитию оптовой торговли будет также проведение ярмарок и аукционов, в том числе ярмарок по продаже продукции за переводные рубли. Так, на ярмарке, проведенной Госснабом СССР в Москве в декабре 1988 г. с участием советских предприятий и зарубежных внешнеторговых фирм, реализовано продукции более чем на сотни миллионов переводных рублей.

В целях предоставления предприятиям возможности выбора наиболее экономичной формы снабжения и сбыта продукции определены меры по развитию оптовой торговли через фирменные магазины и базы министерств и ведомств. Объем ее должен достигнуть в 1989 году 23 млрд.рублей и в 1990 году 40 млрд.рублей против 12 млрд.рублей

в текущем году. Более половины этого объема составит реализация продукции через базы и магазины Госагропрома СССР.

Особое внимание в намеченных мерах уделено вопросам государственного регулирования процессов оптовой торговли, имея в виду применение таких методов управления, которые, не сковывая инициативу предприятий, в то же время в полной мере использовали бы преимущества плановой экономики и обеспечивали достижение стратегических целей развития народного хозяйства страны.

Предусматривается усилить значение расчетных материальных балансов, цель которых - дать оценку конъюнктуры спроса и предложения в стране по конкретным видам продукции, выявить узкие места в снабжении народного хозяйства и на этой основе обеспечить устранение дефицита или предупредить выпуск продукции, имеющей ограниченный сбыт. Госснаб СССР приступил к разработке таких балансов. На 1989 год разработаны плановые балансы, охватывающие практически всю продукцию, переданную на свободную реализацию.

Определены меры по использованию кредитно-финансового механизма и различных форм ценового воздействия для эффективного управления спросом и предложением в сфере оптовой торговли.

Развитию и углублению оптовой торговли будет способствовать также перевод с 1 января 1989 года территориальных органов Госснаба СССР на условия хозяйствования, принятые для производственных объединений и предприятий и предусматривающие установление прямой зависимости оплаты и стимулирования труда работников территориальных органов от заработанной прибыли (дохода).

Чтобы создать экономические условия для всестороннего развития оптовой торговли средствами производства, необходимо провести реформу оптовых цен, сбалансировать на основе мер по финансовому оздоровлению платежные средства в народном хозяйстве с материальными ресурсами, упорядочить систему кредитования.

Большое значение в этой связи приобретает ресурсосбережение на основе использования прогрессивных форм хозяйственного расчета. Практика показала, что внедрение второй модели хозяйственного расчета, а также первой модели с использованием показателя чистой продукции для образования фонда оплаты труда создают заинтересованность предприятий в снижении материальных затрат на основе улучшения использования конкретных видов материальных ресурсов. Об

этом свидетельствует опыт работы в условиях чистой продукции предприятий Миннефтехимпрома СССР, а на второй модели - предприятий Минэлектротехпрома СССР и Мингео СССР.

В то же время проблема ресурсосбережения требует принятия комплекса мер, затрагивающих народнохозяйственный уровень, включая изменение инвестиционной политики, ускорение внедрения новой техники и прогрессивных материалов, вовлечение в хозяйственный оборот излишних и неиспользуемых предприятиями материальных ресурсов и других мероприятий.

С этой целью в соответствии с решением Президиума Совета Министров СССР от 3 августа 1988 г. созданы специальные рабочие группы по подготовке общегосударственной программы ресурсосбережения в составе высококвалифицированных работников Госснаба СССР, Госплана СССР, ГКНТ СССР, постоянных органов Совета Министров СССР и других государственных органов управления.

7. Ценообразование

Радикальная реформа хозяйственного механизма предусматривает перестройку всей системы ценообразования. В соответствии с Законом СССР о государственном предприятии (объединении) значительно расширены права предприятий по установлению договорных цен на новую или впервые осваиваемую продукцию производственно-технического назначения сроком на 2 года, на новые непродовольственные товары народного потребления, на продукцию, изготавливаемую по разовым или индивидуальным заказам.

Госкомцен СССР установил правила утверждения договорных цен. Нерешенным вопросом расчета цен на новую продукцию является отсутствие практически пригодной единой методики определения эффективности новой техники.

Однако практика установления договорных цен показала, что предприятия используют предоставленные им права для завышения цен на новую и модернизируемую продукцию, которая во многих случаях по технико-экономическим показателям и потребительским свойствам незначительно или вообще не отличается от ранее выпускавшейся, или идут на прямое попустительство требованиям производителя, соглашаясь на завышенные цены. Так, производительность нового трелевочного трактора ТТ-4М, к выпуску которого приступило производственное

объединение "АТЗ", выросла на 13%, при оставшихся без изменения важных показателей удельного расхода горючего, срока службы и других. Но договорная цена оказалась выше на 41%, при этом на 26% выше лимитной цены.

По товарам народного потребления кроме прямого и скрытого повышения цен на свои изделия без улучшения их потребительских свойств, широкое распространение имело "вымывание" дешевого ассортимента. Так, в Минлегпроме СССР выпуск изделий с индексами Н и ОМ, реализуемых по более высоким ценам, увеличился в 1988 году на 34%, но в ущерб остальным товарам, производство которых сократилось на 5%.

Уровень цен на продукцию и услуги кооперативов, как правило, значительно превышал уровень цен и тарифов на аналогичную продукцию и услуги государственных предприятий.

В целях преодоления негативных процессов в ценообразовании Совет Министров СССР постановлением от 5 января 1989 г. № 26 "О мерах по устранению недостатков в сложившейся практике ценообразования" утвердил ряд мероприятий, направленных на преодоление тенденций опережающего роста цен на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги по сравнению с динамикой их технико-экономических параметров, на совершенствование розничных цен, устанавливаемых по договоренности с торговыми организациями (индексы "ОМ", "ВК", "МОЛ" и другие), на продукцию кооперативов, а также на усиление контроля за ценами.

В 1988 году введена в практику взаимоотношений Госснаба СССР с предприятиями и организациями система коммерческих цен на отдельные дефицитные виды продукции. Незначительный объем реализации продукции по ним (10 млн. рублей) пока не позволяет сделать вывод об эффективности этих цен.

Расширены права министерств и ведомств по установлению цен. На их утверждение переданы полностью или частично более 100 прецедентов оптовых цен, в том числе на руды черных и цветных металлов, кокс, чугун, сталь, подшипники, отдельные виды химической продукции. В целом удельный вес продукции производственно-технического назначения, цены на которые утверждаются предприятиями и министерствами, увеличивается в три раза (до 27%).

Подготовлены предложения о передаче республиканским органам управления права установления цен по широкой номенклатуре товаров и услуг для населения, производимых и потребляемых в соответствующем регионе.

В 1988 году в соответствии с постановлением Совета Министров СССР Госкомцен СССР, министерствами и ведомствами, органами ценообразования на местах развернута работа по пересмотру оптовых цен и тарифов в промышленности и других отраслях.

8. Совершенствование банковской системы

В комплексе намеченных мер по коренной перестройке хозяйственного механизма проводилась реформа финансово-кредитной системы, центральным направлением которой явилось реорганизация банков, изменение направлений и форм их деятельности, повышение роли кредитов, расчетов и денежного обращения.

Годовой опыт работы показал, что реорганизация банковской системы и создание сети специализированных государственных банков не достигли поставленных целей, не сделали банки заинтересованными советчиками и партнерами предприятий. Существенно ослаблено основное звено банков - районные отделения при увеличении аппарата на уровне областных и республиканских звеньев.

Принятое решение о функционировании в районе одного специализированного банка (его отделения) привело к тенденции деления клиентов на "своих" и "чужих". В отношении последних отделение не имеет всех необходимых полномочий и не несет ответственности за их финансово-хозяйственную деятельность. Районные отделения банков получают указания от управлений всех банков, что мешает их организованной работе.

Такую оценку подтверждают и данные выборочного анкетирования: реформу банковской системы позитивно оценило всего 13% опрошенных хозяйственных руководителей, 44% не отметили никаких позитивных изменений, а для 14% ситуация и вовсе ухудшилась. В то же время за проведение более глубокой реформы, создание широкой сети банков с предоставлением предприятиям права пользоваться услугами любого из них высказалось 69%.

Не в полной мере реализовано решение о введении календарной очередности платежей для предприятий и организаций, которая как экономический инструмент обязывает предприятия и организации обеспечивать хозяйственную деятельность за счет заработанных средств. Продолжает оставаться неблагоприятным состояние расчетов и платежной дисциплины.

Просроченная задолженность банкам и поставщикам за отгруженную продукцию, материальные ценности и оказанные услуги по предприятиям, переведенным на полный хозрасчет и самофинансирование, составила на 1 января 1989 г. 3,7 млрд.рублей, при этом просроченная задолженность росла в основном за счет несвоевременной оплаты счетов за материальные ценности. Помимо фактов обхода календарной очередности, для выплаты заработной платы использовалось неоправданное предоставление банками кредитов. Так, в Белорусской ССР промышленные предприятия за 9 месяцев прошлого года получили кредит на оплату труда в 714 случаях на общую сумму 100 млн.рублей. Предприятия г.Ленинграда за этот же период получили кредит на заработную плату в 1650 случаях на 220 млн.рублей.

Негативное влияние на улучшение работы банков оказывает задержка с переводом учреждений банков на принципы полного хозяйственного расчета и самофинансирования, а также практическое отсутствие конкурентов, состязательности в завоевании клиентуры.

В целях совершенствования кредитно-расчетных отношений и завершения реорганизации банковской системы необходимо принять ряд мер.

Перевести в кратчайшие сроки специализированные банки и Госбанк СССР на полный хозяйственный расчет и самофинансирование. Проект постановления по этому вопросу представлен в Совет Министров СССР.

Госбанку СССР и специализированным банком необходимо обеспечить проведение в 1989-1990 годах депозитной политики в соответствии с концепцией, принятой на тринадцатую пятилетку, организовать систематическую проверку соблюдения учреждениями банков на местах положений, вытекающих из Законов СССР о государственном предприятии (объединении) и о кооперации в СССР, в части календарной очередности платежей со счетов предприятий.

Продолжить развитие сети коммерческих банков в общей системе банков во главе с Госбанком СССР.

9. Социальные вопросы реформы

Поэтапное внедрение новых условий хозяйствования расширило возможности предприятий по решению имеющихся социальных проблем в части более справедливой оплаты труда, строительства жилья и объ-

ектов социально-культурной сферы, улучшения их содержания, увеличения средств на оплату путевок, горячего питания и других мероприятий. Эти экономические рычаги активно используются предприятиями.

Вместе с тем в ходе реформы объективно возникли новые социальные явления, связанные с перестройкой экономики.

Совершенствование производственных отношений, перевод предприятий на полный хозяйственный расчет и самофинансирование, на новые условия оплаты труда, совершенствование структур управления привели к значительным структурным сдвигам в занятости населения. Так, в 1988 году трудовые ресурсы увеличились на 0,6 млн. человек, при этом по предварительной оценке Госплана СССР численность рабочих и служащих - на 0,3 млн. человек вместо 0,6 млн. человек по пятилетнему плану, а численность занятых в кооперативах и индивидуально-трудовой деятельностью - примерно на 0,3 млн. человек. Общая численность рабочих и служащих составила 117,5 млн. человек, колхозников - 12,2 млн. человек. В кооперативах и индивидуальной трудовой деятельностью занято почти 2 млн. человек. Две трети из них - рабочие и служащие, перешедшие из государственных предприятий и организаций или работающие на условиях совместительства.

Ускорился процесс перераспределения работников между отраслями народного хозяйства в пользу непромышленной сферы, численность занятых в которой за 1988 год возросла на 0,9 млн. человек при абсолютном сокращении аппарата органов управления. По данным выборочного обследования 29-ти министерств и ведомств, 42 % высвобожденных работников центрального аппарата министерств работают в объединениях и предприятиях, 23,7 % - в научно-исследовательских и проектных организациях, 1,5 % - в сфере обслуживания, 1,2 % - занимаются кооперативной и индивидуальной трудовой деятельностью.

Под воздействием экономической реформы и ускорением научно-технического процесса перераспределение работников в перспективе ожидается еще более интенсивным. По расчетам Госплана СССР, к 2000 году численность занятых в отраслях материального производства намечено сократить по сравнению с 1985 годом примерно на 10 млн. человек с одновременным увеличением занятых в непромышленной сфере на 18,7 млн. человек. Общий оборот организованно распределяемой рабочей силы с участием органов по трудоустройству за 1985-2000 годы составит 85 млн. человек.

Интенсификация процессов движения рабочей силы требует создания в стране механизма организованного переобучения и перераспределения работников. В настоящее время уже образовано более 400 центров по трудоустройству, переобучению и профориентации населения в крупных городах и 1700 бюро по трудоустройству населения в других городах и районах страны, проведена необходимая организаторская и разъяснительная работа. За три квартала 1988 г. в эти органы обратилось около 3 млн. человек, из которых более 2 млн. человек подобрали себе место работы.

В результате принятых мер подавляющее большинство высвобожденных работников трудоустроено в установленном порядке: около трети перераспределены внутри предприятий или между предприятиями одной отрасли с учетом перехода на многосменный режим работы, реконструкции, расширения и создания новых производств, в т.ч. по выпуску товаров народного потребления и т.п. Примерно четвертая часть высвобождаемых работников была оформлена на пенсию, остальные перешли на новую работу через службы трудоустройства или самостоятельно.

Вместе с тем работа по созданию системы управления трудовыми ресурсами в новых условиях хозяйствования только начата, во многих районах еще не образованы соответствующие службы, а действующие не обеспечены необходимыми техническими средствами, не укомплектованы квалифицированными кадрами. Система пока не готова к контролю и регулированию процессами трудоустройства, переквалификации и переподготовке рабочей силы в крупных масштабах.

Необходимо отметить, что первый этап трудоустройства высвобождающихся работников был осуществлен за счет имевшихся резервов, в частности, вакансий. Дальнейшее осуществление этой работы, в ходе которой в 1989-1990 годах намечено высвободить не менее 1,4 млн. человек, потребует дополнительных мер.

В целях ускорения планомерного решения указанных социальных проблем Госкомтруду СССР необходимо завершить создание единой Государственной системы управления трудовыми ресурсами.

В рамках данной системы целесообразно образовать при Госкомтруде СССР Государственный фонд финансирования переподготовки и перераспределения кадров, имея в виду, кроме финансирования указанных мероприятий, обеспечение за счет указанного фонда выплат пособий временно не занятым работникам, покрытие разницы в заработной плате при переводе на новое место работы. Источником обра-

зования указанного фонда в настоящее время может стать плата за трудовые ресурсы. Эти затраты должны быть учтены при формировании системы экономических нормативов (налогообложения) в части взаимоотношений с бюджетом на XIII пятилетку.

В рамках Государственной системы управления трудовыми ресурсами Государственному комитету по вычислительной технике и Госкомтуду СССР необходимо также предусмотреть оснащение центров (бюро) по трудоустройству необходимыми средствами вычислительной техники.

Переход на полный хозрасчет выявил такую проблему, как ограничение предприятиями расходов своих фондов социального развития на социальные нужды населения, не работающего на данном предприятии. Причиной этого является положение, когда в ряде отраслей и регионов финансирование затрат на социальные нужды (детские учреждения, жилищно-коммунальное хозяйство, объекты здравоохранения и т.п.) осуществляется одним предприятием, а пользуется указанными социальными объектами все население города (поселка, района).

Учитывая возникшую проблему, целесообразно рассмотреть вопрос о выведении из зоны действия фонда социального развития предприятий тех направлений его использования, которые в большей мере тяготеют к общественным фондам потребления. Для решения этой задачи может быть создан региональный фонд социального развития, который мог бы формироваться из отчислений предприятий в местные бюджеты и использоваться местными Советами народных депутатов.

Перестройка экономики, расширение самостоятельности предприятий, появление и расширение кооперативных и арендных форм хозрасчета, рост денежных доходов населения, обострили существовавшие ранее социальные проблемы, такие как социальная дифференциация, наличие отдельных групп населения с низкими доходами, дефицит товаров народного потребления и т.д.

Наличие этих и других негативных социальных явлений усложняет и замедляет ход реформы. Вместе с тем ликвидация причин данных социальных проблем связана с углублением и расширением хозяйственной реформы.

10. Внешнеэкономические связи

Перестройка внешнеэкономических связей осуществляется на основе ряда постановлений партии и правительства, предусматривающих перевод всех хозяйственных звеньев на валютную самокупаемость и самофинансирование.

В ходе реализации принятых мер произошли определенные позитивные сдвиги: расширилась сфера внешнеэкономических связей, получили развитие новые формы экономического сотрудничества с зарубежными странами, усилилась заинтересованность непосредственных производителей в торговых и производственных контактах с зарубежными партнерами.

Право на осуществление внешнеторговых операций было предоставлено 58 министерствам и ведомствам, союзным республикам, 160 объединениям, предприятиям и организациям. Их экспортные поставки выросли до 25% от общего экспорта страны, импортные - до 44%. Экспортно-импортные поставки по прямым связям в 1988 году осуществляли предприятия и организации более 40 союзных и республиканских министерств и ведомств. Введена оптовая торговля за переводные рубли, развиваются новые формы международного сотрудничества.

Перспективной формой экономических связей с зарубежными фирмами являются совместные предприятия. На сегодняшний день зарегистрировано 232 совместных предприятия с участием советских и иностранных организаций и фирм, в том числе 33 - с участием партнеров из социалистических стран, 199 - с партнерами из капиталистических государств.

Однако, несмотря на принятые меры, пока не удалось добиться существенных сдвигов в активизации выхода нашей промышленности на международный рынок, накоплении и реализации валютных поступлений, улучшении соотношения между объемами экспортных и импортных операций. Не произошло позитивных изменений в структуре экспорта, в первую очередь увеличения удельного веса конкурентоспособной машиностроительной продукции. В неизменных ценах 1985 года физический объем экспорта машин и оборудования даже сократился на 2,9%. В результате несбалансированности экспорта и импорта быстро растет задолженность страны.

Причины низкой эффективности мероприятий во внешнеэкономической сфере связаны с недостатками в проведении реформы хозяйственного механизма и заключаются прежде всего в следующем.

В период действия уже утвержденного пятилетнего плана не обеспечиваются в должной мере права предприятий, предоставленные Законом СССР о государственном предприятии (объединении). Доведенные на 1988 год объемы государственного заказа не оставляли практически свободных мощностей, а тем самым - достаточного простора для экономического маневра во внешнеэкономической сфере. Жесткое

фондирование и преимущественно централизованное распределение материальных ресурсов не дают предприятиям гибко реагировать на требования внешнего рынка.

На отраслевом уровне внешнеэкономическая деятельность не стала еще органической частью планов министерств и ведомств по совершенствованию их производственного потенциала.

Наблюдается тенденция к усилению ведомственных интересов, идет процесс превращения отраслевых внешнеэкономических организаций в органы управления при центральных аппаратах министерств со всеми элементами номенклатурной монополии. Фактически продолжается диктат внешнеторговых организаций над предприятиями производителями экспортной продукции.

Вновь созданное Министерство внешнеэкономических связей СССР с 25 внешнеторговыми объединениями не оказывает необходимого регулирующего и координирующего воздействия на участников экспортно-импортных операций.

Не решены в комплексе вопросы ценообразования, валютного курса, таможенной политики.

Одним из самых чувствительных недостатков остается острая нехватка высококвалифицированных кадров в области внешнеэкономической деятельности.

Преодолению изложенных недостатков и продолжению политики на последовательную и всестороннюю "экономизацию" внешних связей призвано служить принятое в декабре 1988 года постановление "О дальнейшем развитии внешнеэкономической деятельности государственных, кооперативных и иных общественных предприятий, объединений и организаций".

Данным постановлением, в частности, предоставляется право выхода на внешний рынок всем хозяйственным организациям с конкурентоспособной продукцией, предусмотрен переход на новый валютный курс, совершенствуется механизм налогообложения с учетом результатов внешнеторговой деятельности предприятий и организаций, сняты ограничения в определении доли участников совместных предприятий в Уставном фонде и введен ряд налоговых льгот.

Однако качественная реализация всех принятых решений связана со значительной организационной работой министерств и ведомств, разработкой целого ряда дополнительных методических материалов и нормативных документов, в том числе законодательного характера.

11. Правовые вопросы

Осуществление мероприятий по коренной перестройке управления экономикой обусловило значительное повышение уровня правовых и нормативных актов в области планирования, ценообразования, финансов и кредита, материально-технического обеспечения, труда и т.д.

Комиссией, образованной решением Совета Министров СССР от 8 июля 1987 года, проведена большая работа по приведению законодательства СССР в соответствие с Законом СССР о государственном предприятии (объединении). В результате отменены частично и полностью 1098 актов, изменено 18 актов, 244 акта отменены для предприятий, переведенных на полный хозяйственный расчет и самофинансирование, а также подготовлено к отмене полностью или частично 3519 нормативных актов, фактически утративших силу. Новым нормативным регулированием охвачены все наиболее актуальные направления управления экономикой.

Вместе с тем принятые меры по правовому обеспечению перестройки являются лишь начальным этапом в создании социалистического правового государства. В соответствии с решениями XIX Всесоюзной партийной конференции и июльского (1988 г.) Пленума ЦК КПСС предстоит разработать комплекс нормативных актов, охватывающий главные направления перестройки хозяйственного механизма и, прежде всего:

- о развитии и совершенствовании форм и видов социалистической собственности;

- о государственном планировании в новых условиях хозяйствования и экономического соревнования с целью закрепления гарантий самостоятельности предприятий в планировании своей деятельности и создания равных условий для социалистической конкуренции товаропроизводителей;

- о социалистическом рынке для определения условий развития оптовой торговли, основ ценообразования, мер по защите интересов граждан и других потребителей;

- о государственных финансах, имея в виду обеспечить прочную правовую базу формирования доходов и осуществления расходов государства в условиях повсеместного применения хозяйственного расчета и самофинансирования;

- об обеспечении защиты социальных прав рабочих и служащих и дисциплине труда.

Перечисленные выше вопросы по дальнейшему развитию и углублению экономической реформы нашли отражение в плане работы Комиссии, организована работа по его практическому выполнению.

Учитывая, что в новых условиях хозяйствования значение эффективного использования правовых средств и строгого соблюдения законности в сфере экономики неизмеримо возрастает, должна быть заметно повышена роль правовых служб как в государственных органах управления, так и непосредственно в объединениях и на предприятиях.

* *

*

Радикальная экономическая реформа вступила в весьма ответственный, решающий этап своего развития, когда с одной стороны, требуется завершить мероприятия по формированию к началу XIII пятилетки основы новой целостной системы хозяйствования и управления, а с другой, вести на ходу отладку отдельных элементов хозяйственного механизма, которые по объективным и субъективным причинам не оказывают нужного воздействия на повышение эффективности общественного производства или даже тормозят перестройку экономических отношений.

В связи с этим весьма своевременным является принятие постановления Совета Министров СССР от 5 января 1989 г. о преобразовании Комиссии по совершенствованию управления, планирования и хозяйственного механизма в Комиссию по совершенствованию хозяйственного механизма при Совете Министров СССР.

Изменение статуса Комиссии создает условия для повышения эффективности ее деятельности, сосредоточения сил Комиссии и ее научной секции на решении проблем, затрагивающих коренные направления осуществления радикальной реформы управления.

* *

*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с поручениями Президиума Совета Министров СССР от 26 октября 1988 г. (протокол № 57, р.Х, п.5), от 3 августа 1988 г. (протокол № 37, р.1, п.11), от 1 июня 1988 г. (протокол № 23, р.П, пп.36 и 6), Комиссии Политбюро ЦК КПСС по перестройке структур центральных экономических органов, министерств и ведомств СССР от 28 марта 1988 г. (протокол № 16), Совета Министров СССР от 25 апреля 1988 г. (протокол № 2, р.1, п.17), от 14 марта 1988 г. (№ ПП-5099), от 8 мая 1988 г. (№ ПП-9325) и от 23 июня 1988 г. (№ ПП-12773).

Смирнов

Курочкин

148

55.

Приложение

Основные фактические показатели промышленных предприятий,
переведенных на условия полного хозрасчета и самофинансирования, за 1988 год

(в %)

	!Темп роста !производите- !льности труда	!Темп роста! !объема !продукции	!Темп !роста !прибыли	!Снижение зат- !рат на 1 рубль! !продукции	!Темп роста !среднемесяч- !ной зарплаты
дом по промыш- сти	104,7	103,9	110,8	- 0,76*	107,6
том числе:					
едприятиям, ающим на пол- озрасчете	105,7	103,9	112,2	- 1,03*	108,0
едприятиям, реведенным на и хозрасчет	103,6	103,8	108,7	- 0,47*	107,2
вно-энерге- кий комплекс	103,7	102,4	98,0	1,87	107,1
нефтепром СССР	100,6	100,5	90,3	6,93	115,0
газпром СССР	110,2	107,3	106,5	1,78	113,2
лургический екс	105,4	103,0	109,4	- 1,77	109,2
чермет СССР	105,4	103,0	111,4	- 0,83	109,9
цветмет СССР	105,0	103,0	106,4	- 0,73	108,3
строительный екс	107,6	106,2	113,1	- 1,25	106,6
тяжмаш СССР	111,9	110,0	137,2	- 2,95	105,9
электротехпром СССР	108,4	109,4	118,8	- 1,78	106,9
го предприятия, еденные на вторую хозрасчета	108,4	111,7			
киммаш СССР	107,2	108,5	107,0	- 0,09	105,8

Предприятий Госагропрома СССР

	!Темп роста !производител- !льности труда	!Темп роста! !объема !продукции	!Темп !роста !прибыли	!Снижение зат- !рат на 1 рубль! !продукции	!Темп роста !среднемесяч- !ной зарплаты
Минстанкопром СССР	107,6	106,1	115,1	- 1,58	105,2
Минприбор СССР	110,8	112,3	114,1	- 1,18	109,2
Минавтосельхозмаш СССР	105,0	102,8	102,3	- 0,61	106,4
Минстройдормаш СССР	111,5	108,6	108,8	- 1,8	106,8
Минко-лесной комплекс	106,3	103,8	107,7	- 1,81	108,7
Миннефтехимпром СССР	111,5	101,9	105,3	- 1,23	111,6
Минхимпром СССР	108,7	105,7	110,8	- 2,82	108,8
Минудобрений СССР	104,3	102,4	105,8	- 1,88	108,4
Минмедбиопром СССР	107,8	106,7	105,1	- 1,95	109,0
Минлеспром СССР	107,9	104,9	109,9	- 1,65	107,7
Минпромышленный комплекс	103,7	102,3			
в том числе:					
предприятиям, работающим на полхозрасчете	105,3	103,3			
предприятиям, не переведенным на полный хозрасчет	102,0	101,2			
Минрыбхоз СССР	105,8	102,7	93,7	0,8	108,6
Минлегпром СССР	106,3	104,3	108,4	- 1,94	108,9
из него предприятия Минлегпрома СССР	105,4	105,1			
Минстройматериалов СССР	107,0	103,0	103,8	- 1,06	108,5

144

57.

Приложение
(продолжение)

(в %)

	!Фактическая экономия металла к го- !довой экономии, учтенной в лимите		!Степень ис- !пользования		!Степень исполь- !зования средств	
	!прокат чер- !трубы !прокат цвет- !лимита кап- !фондов предприятий		!ньих металлов!стальные!ньих металлов!вложений		! ФПРТ	! ФСР
в целом по промыш- ленности				93,2		
в том числе:						
предприятиям, работающим на пол- ный хозрасчет				94,5	85,7	74,4
предприятиям, переведенным на полный хозрасчет				88,5		
Тяжело-энерге- тический комплекс	144	105	175	95,7		
Миннефтепром СССР	89	112	-	100,91	94,7	89,0
Мингазпром СССР	385	109	244	100,08	93,3	61,9
Металлургический комплекс				87,2	88,4	80,2
Минчермет СССР				82,7	87,8	74,3
Минцветмет СССР				91,3	88,8	85,2
Минстроительный комплекс	131	167	195	97,7	81,9	74,3
Минтяжмаш СССР	100	114	113	93,8	82,9	80,7
Минэлектротехпром СССР	137	257	332	103,8	78,7	67,0
иного предприятия, переведенные на вторую ступень хозрасчета						
Минхиммаш СССР	101	346	101	94,7	82,1	70,3
Минстанкопром СССР	100	76	63	97,1	79,7	70,8
Минприбор СССР	101	102	100	100,23	68,0	54,3
Минавтосельхозмаш СССР	139	144	154	97,4	87,3	83,4
Минстройдормаш СССР	187	248	483	98,4	87,6	73,5

	!Фактическая экономия металла к го-!Степень ис-!Степень исполь-		!довой экономии, учтенной в лимите !пользования!зования средств	
	!прокат чер- !трубы	!прокат цвет-!лимита кап-!фондов предприятий	!ных металлов!стальные!ных металлов!вложений	! ФПРТ ! ФСР
ико-лесной комплекс	83,7	85,9	76,2	
иннефтехимпром СССР	81,5	87,1	74,8	
инхимпром СССР	77	-	78,8	85,1 73,8
инудобрений СССР	77,8	87,4	76,1	
инмедбиопром СССР	76,3	74,7	63,5	
инлеспром СССР	99,96	87,3	80,4	
инрыбхоз СССР	95,2	79,3	70,6	
инлегпром СССР	93,8	66,8	55,8	
инстройматериалов СССР	83,1	84,6	79,2	

[Handwritten signature]

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основные итоги реформы управления экономикой	3
2. Совершенствование хозяйственного механизма основного звена	16
2.1. Развитие форм хозрасчета предприятий	16
2.2. Работа научных и проектных организаций в новых условиях	21
2.3. Самоуправление трудовых коллективов предприятий	26
3. Совершенствование управления народным хозяйством	28
4. Совершенствование планирования	31
5. Экономические нормативы	37
6. Оптовая торговля средствами производства	39
7. Ценообразование	44
8. Совершенствование банковской системы	46
9. Социальные вопросы реформы	47
10. Внешнеэкономические связи	50
11. Правовые вопросы	53
Приложение	55

118

О ходе и результатах осуществления радикальной
реформы управления

В соответствии с комплексным планом мероприятий по выполнению решений июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС и поручениями Президиума Совмина СССР Комиссия по совершенствованию хозяйственного механизма (т.Маслюков) представила доклад по данному вопросу.

Доклад дает развернутую картину и анализ хода и результатов экономической реформы как в разрезе народнохозяйственных комплексов, так и по функциональным направлениям перестройки, рассматриваются основные причины, оказывающие отрицательное воздействие на экономику. Материалы содержат данные выборочных социальных обследований, а также ряд статистических показателей, характеризующих работу отраслей народного хозяйства в 1988 году.

На основе анализа сделан вывод о необходимости углубления экономической реформы по трем направлениям: финансовое оздоровление экономики, перестройка структуры народного хозяйства, развитие новых прогрессивных форм хозяйствования. Пути решения этих задач даны в общем виде. Рассмотрение и проработка основных проблем предусмотрены в плане работы Комиссии на текущий год.

Материалы доложены ЦК КПСС.

1. Тт.Маслюкову Ю.Д., Гостеву Б.И.

Основные выводы из материалов анализа и конкретные предложения по существу вопроса обсудить на заседании Совета Министров СССР 26 апреля с.г.

2. Разослать членам Президиума Совета Министров СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик.



Н.Рыжков

" 26 " апреля 1989 г.

Анатолий Маслюков *Доклад*