

П-881  
(к П-858)

ГДРФ Ф. 5446  
ОН. 150. 9. 1

118

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

25.04.89

О ходе и результатах осуществления  
радикальной реформы управления

К заседанию Совета Министров СССР  
26 апреля 1989 г.

В связи с рассмотрением вопроса о ходе и результатах осуществления радикальной реформы управления Промстройбанк СССР и Агропромбанк СССР считают необходимым доложить следующее.

В 1988 году была создана новая система государственных банков СССР. В соответствии с Законом о государственном предприятии (объединении) и принятыми партией и Правительством решениями по совершенствованию деятельности банков учреждения банков с 1988 года приступили к осуществлению комплексного кредитно-расчетного обслуживания основной, инвестиционной и научной деятельности предприятий, объединений и организаций ведущих отраслей народного хозяйства. Была создана новая банковская система, призванная осуществлять государственную финансовую политику, стать проводником научно-технического прогресса и одним из регуляторов экономических процессов в стране.

Руководствуясь решениями XXII съезда партии, XIX Всесоюзной конференции КПСС, а также июньского (1987 г.) и июльского (1988 г.) Пленумов ЦК КПСС, была осуществлена перестройка ранее существовавшей практики кредитных взаимоотношений с хозорганами, строящейся не на принципах хозяйственного расчета. Впервые

была введена система, когда вопросы, связанные с планированием, выдачей и погашением кредитов, установлением процентных ставок, стали решаться хозорганами в местных учреждениях банков на основе кредитных договоров, определяющих взаимные обязательства и экономическую ответственность сторон.

Впервые перед вновь организованной системой банков стояла задача осуществления кредитования народного хозяйства в условиях существенного сокращения кредитных вложений при росте объемов производства. Это потребовало перестройки всей экономической и кредитной работы учреждений банка. Кредитные отношения с хозяйством строились на новой основе, когда вопросы предоставления кредита рассматривались в увязке с принятием мер по ликвидации убыточной деятельности предприятий и организаций, сокращению накопленных запасов товарно-материальных ценностей, мобилизации внутрихозяйственных резервов.

В результате в отчетном году при росте валового национального продукта на 5%, произведенного национального дохода на 4,4%, продукции промышленности на 3,9%, росте объема продукции сельского хозяйства на 0,7% и перерабатывающих отраслей промышленности на 3,2% достигнуто реальное сокращение краткосрочных кредитов по Промстройбанку СССР на 14% и Агропромбанку СССР на 10 процентов.

Проведенная банками работа по сокращению объема кредитных вложений оказала воздействие на изъятие из оборота значительной суммы платежных средств.

В целях обеспечения более активного воздействия кредитно-расчетного механизма на повышение эффективности производства, укрепление принципов полного хозяйственного расчета и самофи-

нансирования банками начато в 1988 году проведение ряда экспериментов по применению новых форм и методов кредитования.

В Белорусской ССР и Литовской ССР, городах Москве, Ленинграде, Киеве и Свердловске по предприятиям и объединениям, имеющим устойчивое финансовое состояние, наряду с действующим порядком кредитования, введено в практику предоставление "партнерского кредита". Кредитные отношения в этом случае строятся на доверительной основе, имеют целью оказание временной финансовой помощи и позволяют устранить неоправданно одинаковый подход к кредитованию хорошо и плохо работающих предприятий.

За время действия эксперимента общий объем выданного партнерского кредита составил 406 млн. рублей. Основная часть кредита была предоставлена промышленным предприятиям. Срок пользования кредитом составлял 30-60 дней, практически весь кредит (99,9%) возвращен в установленные сроки. Партнерский кредит позволил предприятиям в короткие сроки и оперативно решать возникающие не по их вине финансово-хозяйственные затруднения.

В ряде учреждений банка начато проведение эксперимента по осуществлению операций с единого ссудно-расчетного счета, который преследует своей целью развитие и укрепление экономических отношений банка с хозяйством, усиление взаимной заинтересованности в оздоровлении финансового состояния ссудозаемщиков на основе роста рентабельности производства и повышения эффективности использования всего объема оборотных средств.

Активно развивается новая форма сотрудничества между Агробанком СССР и хозяйствами в виде создания агроконсорциумов, объединяющих на добровольной основе ресурсные возможности его участников, с целью создания производственных мощностей для увеличения объемов производства, переработки, реализации продукции

и получения дополнительных доходов на основе распределения прибыли от внедрения совместных предприятий. Таких агроконсорциумов уже насчитывается свыше 40 с долевым участием учреждений Агропромбанка СССР более 41 млн. рублей.

В 1988 году банки впервые не проводили межотраслевой зачет, на осуществление которого требовалось в целом по народному хозяйству от 10 до 19 млрд. рублей. Вместе с тем проведенная банками совместно с хозорганами работа, а также принимаемые меры по укреплению платежной дисциплины и ускорению оборачиваемости средств в расчетах позволили предотвратить рост неплатежей при сокращении объемов кредитных вложений и без проведения межминзачета.

Специализированные банки начали работу по организации безналичных расчетов в 1988 году в крайне неблагоприятных условиях. Передача счетов и средств обслуживаемых хозорганов из Госбанка СССР в учреждения специализированных банков по состоянию на 1 января 1989 г. не была должным образом подготовлена. В частности, Госбанк СССР не обеспечил учреждения специализированных банков списками учреждений банков в порядке номеров по межфилиальным оборотам, ряд учреждений банка вынужден был принять от Госбанка СССР несквитованные обороты за несколько месяцев и т.д. В связи с этим в I квартале 1988 года в учреждениях специализированных банков имели место нарушения порядка обработки и пересылки платежных документов, приведшие к замедлению зачисления средств на счета получателей. Промстройбанком СССР были приняты необходимые меры по нормализации положения с расчетами, и к концу первого квартала положение полностью стабилизировалось.

152

Перевод предприятий и организаций с 1988 года на хозрасчет и самофинансирование, а также введение календарной очередности платежей были осуществлены в условиях действия устаревшей системы безналичных расчетов, не отвечающей новым требованиям хозяйствования.

В 1988 году проводилась работа по изучению действующей системы расчетов и эффективности воздействия применяемых форм расчетов на ускорение оборачиваемости оборотных средств. Были определены основные направления по совершенствованию расчетов в народном хозяйстве, разработаны положения и начали внедряться в практику принципиально новые формы расчетов, способствующие укреплению принципов хозяйственного расчета.

В целях ускоренного вовлечения в хозяйственный оборот сверхплановых запасов товарно-материальных ценностей, начиная с 1 октября 1988 г., проводился эксперимент по внедрению вексельной формы расчетов на предприятиях и организациях машиностроительного комплекса. Применение предприятиями этой формы расчетов позволило в ряде случаев добиться сокращения сверхплановых запасов товарно-материальных ценностей и улучшения их финансового состояния, а также предотвратить возникновение неплатежей у плательщиков. Общий платежный оборот по векселям за IV квартал 1988 года по Промстройбанку СССР составил 33 млн. рублей. В текущем году эта форма расчетов начинает применяться всеми предприятиями и организациями, обслуживаемыми Промстройбанком СССР.

В 1988 году при Ленинградском областном и Московском городском управлениях Промстройбанка СССР, впервые в банковской практике страны, были организованы расчеты через хозрасчетные факторинговые отделы.

При расчетах через факторинговые отделы поставщики получают гарантию своевременной оплаты за отгруженную продукцию независимо от финансового состояния плательщика. Осуществление факторинговых операций позволяет сократить неплатежи в народном хозяйстве, ускоряет оборачиваемость оборотных средств хозорганов, способствует улучшению их финансового состояния и снижению дебиторской задолженности. В 1989 году сеть факторинговых отделов будет расширяться. Уже начали проводиться факторинговые расчеты учреждениями банка при Украинском, Белорусском, Узбекском, Молдавском и других учреждениях республиканских банков Промстройбанка СССР.

Многими хозорганами в 1988 году использовался порядок безинкассовой отсылки платежных документов, минуя банк поставщика, который позволяет значительно ускорить документооборот и сократить нагрузку работников банковского аппарата.

В 1988 году проведена подготовительная работа по внедрению инкассовых расчетов с применением телетайпной связи. Учитывая, что длительность почтового документооборота между отдаленными учреждениями банка доходит до 15-20 дней, расчеты телетайпными платежными требованиями позволяют ускорить оборачиваемость оборотных средств поставщиков и высвободить значительные суммы средств из сферы расчетов. В 1989 году указанные расчеты начали осуществляться многими учреждениями Промстройбанка СССР.

Однако необходимо подчеркнуть, что учреждения банков в рамках действующих Правил кредитования не могут реализовать ряд направлений по экономическому оздоровлению, перестройке структурной политики, внедрению научно-технического прогресса в производство, повышению качества продукции, увеличению выпуска товаров народного потребления и др.

Правила кредитования материальных запасов и производственных затрат не содержат в себе принципиально новых форм кредитных отношений, не отвечают требованиям полного хозяйственного расчета, сохраняют в значительной мере элемент автоматизма, условия выдачи кредита одинаковы для хорошо и плохо работающих хозорганов, не реализуют основные принципы кредитования - срочность, возвратность, планово-целевой характер выдаваемых ссуд.

Требуется коренной пересмотр кредитной и процентной политики.

Одним из основных направлений деятельности банков является оздоровление экономики отраслей народного хозяйства.

В результате совместных действий с хозяйством по изысканию внутрихозяйственных резервов количество убыточных предприятий и организаций в 1988 году только по клиентуре Промстройбанка СССР сократилась по сравнению с 1987 годом с 1635 до 1000, или на 39 процентов.

Наиболее успешно работа по ликвидации убыточности проводилась в машиностроительном комплексе, где количество убыточных предприятий и организаций сократилось вдвое со 135 до 68, в топливно - энергетическом комплексе с 322 хозорганов до 182, в строительном комплексе с 437 до 247, или в 1,7 раза.

Вместе с тем коренного перелома в оздоровлении финансов и денежного обращения еще не произошло. Сохраняется большое количество убыточных предприятий и организаций. В связи с этим банками во исполнение постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 15 марта 1989 г. № 231 "О мерах по финансовому оздоровлению экономики и укреплению денежного обращения в стране в 1989-1990 годах и в тринадцатой пятилетке" будет продолжена ра-

бота по изысканию путей оздоровления народного хозяйства.

Дальнейшее совершенствование банковской системы в СССР должно идти, по нашему мнению, по пути развития сети учреждений государственных специализированных банков, создания при крупных предприятиях и объединениях филиалов специализированных банков, что соответствует также и мировой практике, организации инновационных банков, обеспечивающих ускорение внедрения в производство новейших достижений научно-технического прогресса. Причем инновационные, а также коммерческие банки должны создаваться преимущественно как региональные акционерные дочерние банки государственных специализированных банков с их долевым участием с тем, чтобы через них можно было проводить кредитно-экономическую политику государства.

Структура сети учреждений государственных банков СССР не должна привязываться к административно-территориальному делению страны, а основываться на объективной потребности исходя из интересов обслуживаемой клиентуры и банков. В этой связи представляется, что сохранение областных (краевых) управлений Госбанка СССР не вызывается необходимостью и их целесообразно упразднить. Вместо этих управлений целесообразно образовать межобластные региональные фондовые управления Госбанка СССР (общим количеством до 10). Эти меры, в частности, будут способствовать высвобождению Госбанка СССР от выполнения оперативных функций и сосредоточению его деятельности на решении стратегических задач совершенствования кредитно-денежного механизма в качестве центрального банка страны. Специализированные банки СССР также могли бы упразднить в ряде областей свои управления, не осуществляющие непосредственного кредитования, фи-

нансирования и расчетов, укрепив за счет этого первичные звенья банковской системы.

Демократизация и децентрализация внешнеэкономических связей осуществляется путем перехода предприятий и объединений ведущих отраслей народного хозяйства к самостоятельному осуществлению внешних связей на принципах полного хозяйственного расчета при развитии партнерских отношений между банком и клиентами.

Агропромбанк СССР и Промстройбанк СССР принимают непосредственное участие в развитии новых форм внешнеэкономической деятельности в виде создания совместных предприятий.

Совместно с предприятиями агрокомплекса Агропромбанк СССР принял долевое участие в уставных фондах 9 совместных предприятий с фирмами ФРГ, Австрии, Японии, Болгарии. Обсуждаются также проекты с банками и фирмами Швеции, Дании, Англии, США, Голландии и др.

Промстройбанком СССР проведена работа по организации коммерческих банков при межотраслевых государственных объединениях "Квантэм" в г.Москве, "Энергомаш" и "Технохим" в г.Ленинграде, а также производственном объединении "АвтоВАЗ". Создана развернутая сеть акционерных инновационных банков, призванных оказать активное воздействие на внедрение достижений научно-технического прогресса, наиболее эффективных изобретений и рационализаторских предложений. Такие банки приступили к практической работе в городах Москве, Ленинграде, Киеве, Минске, Вильнюсе, Алма-Ате, Ташкенте, Новосибирске, Челябинске и Калуге.

В начале декабря 1988 года Промстройбанком СССР и указан-

157

ными коммерческими и инновационными банками создана первая в стране банковская ассоциация, которая призвана объединить усилия государственных и коммерческих банков в осуществлении прогрессивной кредитной политики, координировать их действия при финансировании крупных, долгосрочных программ, реализация которых будет способствовать ускорению научно-технического прогресса в народном хозяйстве.

Процесс перестройки кредитных отношений и превращения банковских учреждений на деле в равноправных и заинтересованных партнеров предприятий и организаций потребовали введения нового эффективного механизма хозяйствования банков. В целях дальнейшего совершенствования банковского дела, повышения их заинтересованности и усиления ответственности за проведение прогрессивной кредитной политики, укрепление платежной дисциплины в отраслях народного хозяйства и денежного обращения в стране Совет Министров СССР принял постановление от 31 марта 1989 г. № 280 "О переводе государственных специализированных банков СССР на полный хозяйственный расчет и самофинансирование".

При разработке нормативов отчислений от прибыли (дохода) в фонд производственного и социального развития Промстройбанк СССР и Агропромбанк СССР предусмотрели необходимость ускоренного оснащения банковской системы современной вычислительной техникой.

По предварительным оценкам, для осуществления комплексной автоматизации системы банка ежегодные затраты могут составить 500 млн. рублей на первом этапе ее внедрения и 700-900 млн. рублей на последующих.

Председатель Правления  
Промстройбанка СССР  
*М. С. Зотов*  
М.С.Зотов

Первый заместитель Председа-  
теля Правления Агропромбанка  
СССР  
*В. Р. Архипов*  
В.Р.Архипов

№ 17-33/01-82  
25.04.89 г.

4 40 10