

1. Разрешить на возвращении в Сов. Мин. СССР.  
2. Гос. кл. нац. СССР (т. Сидярунцу).  
Пр. усовершенствовать представленные материалы  
в соотв. с поручением Сов. Мин. СССР  
Совет Министров СССР

10/02

14.07.89. ШП-17096-Д

А. Абалкину тов. Абалкину Л.И.

28.07.89  
01-01/57-5

04.08.89  
ШП-20061

РГАЭ, ф. 7733  
оп. 65, г. 4820

ШП-17096-Д от 14.07.89

В.о. гос. бюджета (9) / июл

56

+

К проекту Программы финансово-оздоровления экономики и стабилизации денежного обращения

В соответствии с поручением Совета Министров СССР Министерство финансов СССР представляет материалы к проекту Программы финансового оздоровления экономики и стабилизации денежного обращения.

На Съезде народных депутатов СССР справедливо отмечалось, что вопросы финансового оздоровления экономики и укрепление денежного обращения страны имеют решающее значение для судьбы экономической реформы. Положение в этой сфере практически не улучшается и его можно охарактеризовать как критическое. Все возрастающие расходы государства на решение социальных задач и других неотложных нужд при отсутствии реального роста материального производства и низкой его эффективности привело к хроническому дефициту государственного бюджета, размеры которого начали в последние годы стремительно нарастать. Государственный бюджет СССР на 1989 год утвержден с дефицитом в 120,8 млрд. рублей. Ссудный фонд потерял свою мобильность, заморожен в огромной задолженности хозяйства. Свыше его трети отвлечено на безвозмездное финансирование и на покрытие бюджетного дефицита. Стремительно развиваются инфляционные процессы. В 1988 г. эмиссия наличных денег в 4 раза превысила среднегодовой уровень II-ой пятилетки, а в 1989 г. эмиссия по оценке возрастет более чем в 1,5 раза по сравнению с прошлым годом. Накопленный неудовлетворенный платежеспособный спрос населения превышает 100 млрд. рублей. Все это усиливает социальную напряженность в обществе.

Некомплексность проведения экономической реформы, отсутствие радикальных изменений в системе управления и в отношениях собственности не позволяет сдерживать эти негативные тенденции. Итоги I по

полугодия 1989 г. показывает нарастание растроя денежного обращения и ухудшение финансового положения в стране. Так, если в целом на год темп роста национального дохода предусматривался в размере 6%, то в I полугодии он составил лишь 2,5%. Объем производства промышленной продукции соответственно 3,1% и 2,7 процента. При этом в условиях снижения темпов роста развития экономики расходы бюджета возросли на 5,4%, т.е. более чем в два раза опережают рост национального дохода. Денежные доходы населения выросли за этот период на 12,1% при плане 1,2 процента.

Правительство в марте и в последнее время приняло целый ряд мер, направленных на укрепление финансового положения страны и стабилизацию денежного обращения. В частности, предусмотрено снижение объемов государственных централизованных капитальных вложений на 7,5 млрд.рублей, сокращение военных расходов на 5,2 млрд.рублей, увеличение доходов от внешнеэкономической деятельности на 4,1 млрд.рублей, увеличение поступлений налога с оборота на 1,1 млрд.рублей за счет роста рыночных фондов, уменьшение расходов на оказание безвозмездной помощи иностранным государствам на 0,5 млрд.рублей, сокращение дотаций убыточным предприятиям и другие. Все это позволит увеличить доходы и сократить расходы по государственному бюджету в 1989 году на сумму 22,6 млрд.рублей.

Одновременно принят ряд мер по ограничению неоправданного роста заработной платы. Совет Министров СССР в настоящее время подготовил предложения по налоговому регулированию фонда оплаты труда. Это позволит увязать его рост с конечными результатами на основе экономических методов. Проект Закона СССР о введении в действие указанного механизма будет представлен в Верховный Совет СССР.

По мнению Министерства финансов СССР, 1990 год должен стать переломным в стабилизации финансового положения страны. Центральным экономическим органам поставлены задачи при составлении проекта плана и бюджета на 1990 год ограничить размер бюджетного дефицита в сумме 60 млрд.рублей, эмиссии — не более млрд.рублей. Решение этой задачи будет осуществляться по следующим направлениям.

Сокращается объем государственных централизованных капитальных вложений. Кроме того, предполагается перевести финансирование части объектов с бюджетного финансирования на кредитные источники. Все это позволит уменьшить бюджетные ассигнования на капитальные вложения до 51 млрд.рублей, против 75 млрд.рублей в текущем году.

Намеченные меры по стабилизации потребительского рынка, увеличение доли реализации налогооблагаемых товаров позволит также увеличить поступления налога с оборота на 7 млрд.рублей.

Масштабы финансового дисбаланса, его крайне негативное влияние на ход развития экономических и социальных процессов требуют осуществления дополнительных нестолжких мер по стабилизации финансов страны, которые могли бы дать результаты в самое ближайшее время.

Сложившаяся ситуация в финансах характеризуется тем, что при наличии дефицита финансовых ресурсов у государства, предприятия и организации имеют значительный неотоваренный излишек платежных средств. В этих условиях в качестве разовой меры можно было бы пойти на увеличение на 10% нормативов отчислений от прибыли (дохода) в бюджет для всех предприятий, имеющих отчисления менее 60%, а также на коренной пересмотр существующей широкой системы льгот по платежам в бюджет. По нашей оценке, реализация этих предложений могла бы увеличить доходы бюджета более чем на 10 млрд.рублей.

Центральные экономические органы в соответствии с поручением правительства в целях повышения эффективности внешнеэкономических связей уточняют структуру импорта в пользу товаров с высокой бюджетной отдачей. В расчете на год это мероприятие может повысить поступления в бюджет на сумму более 5 млрд.рублей. Около 1,5 млрд.рублей даст изменение финансирования внешнеторговой деятельности.

Все возрастающая материально-стоимостная несбалансированность в экономике ставит задачу изыскания новых подходов в целях удовлетворения платежеспособного спроса. Этому в определенной мере способствовала бы организация нетрадиционных форм торговли путем продажи дефицитных продукции и товаров через коммерческие магазины, торги и аукционы. Это позволило бы также увеличить доходы бюджета на сумму около 5млрд.рублей.

Повышению экономической заинтересованности в рациональном использовании нефтепродуктов будет способствовать доведение отпускных цен на автобензин потребителям в народном хозяйстве до уровня розничных и увеличение оптовых цен на дизельное топ-

ливо. При частичной компенсации отдельным потребителям повышенных затрат на топливо в размере 90%, дополнительные доходы бюджета составят около 15 млрд. рублей.

Сокращению бюджетного дефицита на 2 млрд. рублей будет способствовать увеличение с 1990 года на 20% тарифов на грузовые перевозки автомобильным и железнодорожным транспортом с компенсацией потребителям транспортных услуг 70% дополнительных расходов.

Реализация названных выше предложений уменьшит в определенной степени несбалансированность государственного бюджета. Однако коренного улучшения финансового положения государства можно добиться лишь на пути повышения эффективности производства, углубления радикальной экономической реформы на основе совершенствования отношений собственности в народном хозяйстве.

В течение ближайшей пятилетки необходимо широко развивать акционерную форму собственности. Имеется в виду реализовать государственную собственность с оплатой за счет прироста дохода коллектива путем выпуска акций действующих предприятий в течение 5-6 лет на сумму 100-120 млрд. рублей. Следует начать также продажу мелких предприятий сферы обслуживания в индивидуальную и кооперативную собственность. Предусмотреть, что средства, вырученные от реализации государственной собственности, имеют строго целевое назначение - погашение государственного внутреннего долга. Эта мера позволит помимо улучшения финансового положения страны усилить демократические начала в управлении производством и на этой основе повысить его эффективность.

Целесообразно также широко поощрять фермерское движение в сельском хозяйстве на основе продажи земли или сдачи ее в аренду на длительные сроки. Это позволило бы ускорить решение продовольственной проблемы и одновременно получить дополнительные финансовые ресурсы государства в течение ближайшей пятилетки в размере 30-40 млрд. рублей. Следует также рассмотреть возможность продажи земли под дачные и садовые участки с правом их наследования. Реализация этой меры даст бюджету дополнительных доходов в сумме более 7 млрд. рублей.

Необходимо активизировать работу по созданию условий для широкой продажи квартир населению. Реализация только одного про-

цента государственного жилого фонда позволит увеличить доходы бюджета на сумму около 3 млрд. рублей, а также сократить расходы государства на его содержание.

Стабилизация денежного обращения в стране и улучшение финансового положения будет способствовать переориентации источников финансирования жилищного строительства в сторону увеличения доли жилья, возводимого за счет личных сбережений населения. По нашей оценке, в 13-ой пятилетке эту долю необходимо довести не менее чем до 25% против 6% в настоящее время. Это позволит высвободить не менее 2 млрд. рублей в расчете на год.

Серьезные изменения, на наш взгляд, должны произойти в финансировании социальной сферы и социальном обеспечении населения. Следует пересмотреть структуру источников пенсионного фонда. В его формировании должны участвовать средства бюджета, предприятий и населения, что даст экономию государственных средств около 10 млрд. рублей в расчете на год. Эта мера создает также условия для существенного увеличения пенсионного фонда и кардинального улучшения социального обеспечения трудящихся. Кроме того, средства пенсионных фондов будут способствовать развитию финансового рынка в стране.

Сокращению дефицита бюджета государства будет способствовать введение повышенных тарифов на социальное страхование, а также увеличение нормативов отчислений в бюджет за трудовые ресурсы. Последнюю меру — увеличение платы в бюджет за трудовые ресурсы — можно было бы начать уже с 1 октября 1989 года, увеличив ее в 2 раза по категории служащих.

Меры по сокращению бюджетного дефицита должны сопровождаться также рядом целевых мероприятий, носящих антиинфляционный характер.

Прежде всего с этих позиций следует рассмотреть план 1990 года и проект плана на тринадцатую пятилетку. Рост производства товаров и объемов услуг для населения должны стать главной задачей этих планов.

Требуется пересмотреть инвестиционную политику, имея в виду коренным образом изменить структуру капитальных вложений. В тринадцатой пятилетке не менее 30% всех капитальных вложений в промышленности направить в группу "Б" с тем, чтобы довести ее удельный вес к концу пятилетки до 35% общего объема продукции промышленности.

Такая переориентация структуры общественного производства позволит также получить дополнительные финансовые ресурсы, имея в виду, что норма прибавочного продукта во втором подразделении существенно выше (140%), чем в первом подразделении (93%).

Стабилизации потребительского рынка и укреплению денежного обращения в значительной степени будет способствовать увеличение объема производства товаров народного потребления на предприятиях оборонных отраслей промышленности. При этом на первоначальном этапе процесс конверсии потребует дополнительных вложений государственных средств.

Кроме того, необходимо осуществить комплекс оперативных антиинфляционных мер, которые следует ввести в конце текущего и с начала будущего года.

К ним можно отнести, прежде всего, введение механизма сдерживания роста цен на продукцию и услуги путем увязки индекса роста цен выпускаемой продукции с соответствующим уменьшением фонда оплаты труда предприятий и организаций; установление повышенных норм отчислений на социальное страхование на прирост фонда оплаты труда, полученного предприятиями и организациями против соответствующего периода 1988 года; ограничение роста фонда оплаты труда на основе введения специальной системы прогрессивного налогообложения.

Сокращению бюджетного дефицита и укреплению денежного обращения в стране во многом будут способствовать радикальные изменения бюджетного процесса, установление законодательным путем предельного размера дефицита бюджета по годам пятилетки.

✓ Финансовому оздоровлению экономики в значительной мере должна способствовать перестройка кредита. Прежде всего, имеется в виду переход к 2-уровневой организации банковской системы в составе Госбанка СССР и сети самостоятельных коммерческих банков, специализированные банки СССР должны сохраниться лишь на определенный период, имея в виду необходимость кредитования отдельных отраслей народного хозяйства в условиях низкой эффективности кредитных вложений.

Требуется коренным образом перестроить процентную политику банков, имея в виду повышение самостоятельности коммерческих банков в установлении процентов за предоставляемые кредиты при централизованном управлении этим процессом Госбанком СССР. Официаль-

ная ставка процента Госбанка СССР будет увязываться с рыночной, то есть со спросом и предложением кредитных ресурсов. Одновременно требуется пересмотреть систему процентных ставок по вкладам населения.

Важной функцией Госбанка СССР станет регулирование денежного оборота на основе определения объективно необходимой денежной массы для народного хозяйства. Количество денег в обращении будет зависеть от темпов экономического роста, динамики цен и других экономических параметров.

Одним из основных направлений финансового оздоровления является совершенствование налоговой политики в стране. Прежде всего это должно коснуться предприятий и организаций. В настоящее время завершается работа по подготовке Закона о налогообложении прибыли. Принятие этого Закона позволит обеспечить экономически обоснованное распределение прибыли в народном хозяйстве, гарантировать стабильность финансового состояния предприятий и в то же время стимулировать их к рачительному хозяйствованию.

Введение Закона о налогообложении прибыли уже с 1991 года позволит увеличить доходы бюджета на сумму не менее чем 1 млрд. руб.

С 1990 года имеется в виду изменить порядок и размеры налогообложения населения. Правительство не ставит перед собой задачу значительного увеличения на этой основе платежей населения в ближайшее время. Основная цель разрабатываемого законодательства — упрочить социальную справедливость налогообложения, предоставить льготы низкооплачиваемым категориям граждан и в то же время увеличить прогрессию ставок подоходного налога для лиц, заработки которых намного выше сложившегося в стране среднего уровня. Одновременно предполагается освободить от уплаты налога за бездетность граждан, которые не могут иметь детей по состоянию здоровья.

В целом от предлагаемых изменений в налоговом законодательстве доходы государства в 1990 году с учетом текущих изменений в численности трудящихся и их заработках несколько увеличатся (примерно на 300 млн. руб.). По мере дальнейшего роста числа трудящихся с высокими заработками и сокращением низкооплачиваемых категорий граждан можно рассчитывать на увеличение поступ-

лений в бюджет к концу XIII пятилетки примерно на 6,5 млрд.руб. Вместе с тем это важный переходный этап к будущей коренной реформе подоходного налогообложения, над которой сейчас ведутся работы и которую имеется в виду осуществить во второй половине XIII пятилетки.

В.С.Павлов

ВЕРНО: ст. 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840, 841, 842, 843, 844, 845, 846, 847, 848, 849, 850, 851, 852, 853, 854, 855, 856, 857, 858, 859, 860, 861, 862, 863, 864, 865, 866, 867, 868, 869, 870, 871, 872, 873, 874, 875, 876, 877, 878, 879, 880, 881, 882, 883, 884, 885, 886, 887, 888, 889, 890, 891, 892, 893, 894, 895, 896, 897, 898, 899, 900, 901, 902, 903, 904, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926, 927, 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 940, 941, 942, 943, 944, 945, 946, 947, 948, 949, 950, 951, 952, 953, 954, 955, 956, 957, 958, 959, 960, 961, 962, 963, 964, 965, 966, 967, 968, 969, 970, 971, 972, 973, 974, 975, 976, 977, 978, 979, 980, 981, 982, 983, 984, 985, 986, 987, 988, 989, 990, 991, 992, 993, 994, 995, 996, 997, 998, 999, 1000

Итого 999

28.07.89

28.07.89

См. выше и в ст. 2а  
(материал не проверен)

С 1990 года имеется в виду изменить порядок и размеры налогообложения населения. Правительство не ставит перед собой задачу значительного увеличения на этой основе платежей населения в ближайшее время. Основная цель разрабатываемого законодательства - упростить социальную справедливость налогообложения, предоставить льготы низкооплачиваемым категориям граждан и в то же время увеличить прогрессию ставок подоходного налога для лиц, заработки которых намного выше сложившегося в стране среднего уровня. Одновременно предполагается освободить от уплаты налога за бездетность граждан, которые не могут иметь детей по состоянию здоровья.

В целом от предлагаемых изменений в налоговом законодательстве доходы государства в 1990 году с учетом текущих изменений в численности трудящихся и их заработках несколько увеличатся (примерно на 300 млн.руб.). По мере дальнейшего роста числа трудящихся с высокими заработками и сокращением низкооплачиваемых категорий граждан можно рассчитывать на увеличение поступлений в бюджет к концу XIII пятилетки примерно на 6,5 млрд.руб. Вместе с тем это важный переходный этап к будущей коренной реформе подоходного налогообложения, над которой сейчас ведутся работы и которую имеется в виду осуществить во второй половине XIII пятилетки.

В.С.Павлов

*В.С.Павлов*      *Л.С.*      *Ф.С.Павлов*