

КОПИЯ

РАССОЛЖЕНО 56165

6

101

РГАНН, фонд 89,
оп. 9, г. 33.

К пункту 23 прот. № 166

Секретно

Ц К К П С С

Об обстановке в Польше, возможных вариантах ее развития,
перспективах советско-польских отношений

20.09.89.

Многолетний кризис в Польше вступил в новую фазу. Сделав ставку на достижение национального согласия путем сотрудничества с оппозицией, ПОРП не удержала развитие событий под контролем. Сложилась беспрецедентная для социалистической страны ситуация - правящая коммунистическая партия не сумела убедительно выиграть парламентские выборы и вынуждена была уступить право на формирование правительства оппозиции.

Поступающая информация позволяет считать, что сейчас усилия "Солидарности" будут направлены прежде всего на укрепление авторитета правительства национальной ответственности и одновременно на подрыв позиций ПОРП. Пойдя по тактическим соображениям, в особенности с учетом международных факторов, на избрание В.Ярузельского Президентом Польши и включение представителей ПОРП в правительство, лидеры "Солидарности" при благоприятном стечении обстоятельств в будущем, вероятно, постараются взять назад обе эти уступки.

Ближайшая политическая цель "Солидарности" - досрочное проведение выборов в местные органы власти. Считается, что она сможет на гребне новой популярности одержать на них внушительную победу и установить контроль над всей структурой государственных органов. Ставится задача значительно изменить аппарат государственной и хозяйственной администрации, избавиться от лояльных ПОРП работников, что только на первых порах затронет около 15 тыс. человек.

с.р. 1, 8, 11, 13/89

Руководство партии во главе с М.Раковским реально оценивает обстановку, ориентируется на серьезную политическую борьбу. Но чтобы восстановить боеспособность ПОРП, вернуть утраченные позиции, понадобятся огромные усилия и немалое время. Многое здесь будет зависеть от решений предстоящего XI съезда партии.

Свою роль сыграет и тот факт, что в конкретно-политическом плане руководство ПОРП ставит сейчас на первое место общегосударственные интересы, выражая готовность своим взаимодействием с правительством Т.Мазовецкого способствовать его успеху.

Правительство "большой коалиции" стоит перед трудной задачей - как в условиях ухудшающегося экономического положения и ста недовольства трудящихся вывести страну из глубокого социально-экономического кризиса, добиться поддержки трудящимися неизбежных мер по стабилизации экономики. Предстоит преодолеть тенденцию к сокращению промышленного производства, оздоровить разстроенную финансовую систему, справиться с достигшей угрожающих размеров инфляцией, затормозить начавшийся распад внутреннего рынка. Если в ближайшие месяцы не удастся добиться ощутимых сгов в этом отношении, новый социальный взрыв неизбежен. Как казали последние забастовки, "Солидарность" не может рассчитывать на какую-то свою особую способность удерживать социальный мир на предприятиях.

Внешнеполитические аспекты в целом благоприятствуют правительству Т.Мазовецкого. Хотя крупной финансовой поддержки с Запада пока не вырисовывается, ведущие западноевропейские страны и США, которые рассматривают "польский эксперимент" прежде всего сквозь призму своих политических интересов в Восточной Европе прорабатывают варианты предоставления Польше продовольственной помощи.

8

ности, необходимо строго придерживаться отношений равного партнерства при формировании коллективных переговорных позиций союзных государств по разоруженческой проблематике, особенно по обычным вооружениям. Нам следует отказаться от практики "информирования" или навязывания союзникам своей собственной точки зрения при выработке и согласовании общей линии по тем или другим вопросам, обязательно учитывать мнение наших партнеров.

В целом можно ожидать, что деятельность союза будет осуществляться строго по межгосударственной линии. Учитывая требования руководителей "Солидарности" резко понизить военные расходы, нельзя исключать, что Польша станет игнорировать выполнение в полном объеме своих союзнических обязательств. Возможно, что участие в Варшавском Договоре приобретет формальный характер.

Более сложные проблемы могли бы возникнуть в том случае, если польское руководство поставит в будущем вопрос о выходе военной организации либо вообще из союза. Однако вряд ли можно ожидать, что такой шаг может быть предпринят в ближайшее время.

Видимо, было бы целесообразно обсудить складывающееся положение прежде всего с руководством ПОРП, а также на двусторонней основе с нашими союзниками, тем более, что многие из них уже высказали на рабочем уровне такое пожелание.

Возникает также необходимость пересмотра некоторых прорабатываемых сейчас в рамках союза предложений по совершенствованию механизма политического и военного взаимодействия (П143/10 от 2 декабря 1988 г. и П160/9 от 26 мая 1989 г.) и активизации работы на этом направлении. Представляется, что особую актуальность в нынешних условиях приобретает вопрос о создании постоянного политического рабочего органа.

"Солидарность" добивается упразднения организаций ПОРП в министерствах и ведомствах, на предприятиях и в учреждениях, в учебных заведениях и воинских частях, ограничения источников финансирования деятельности ПОРП и сокращения дотаций на содержание связанных с ней общественных организаций.

К 1991 году, когда исполняется 200 лет первой польской конституции, можно ожидать принятия нового основного закона ПНР, который затвердит изменения в политической жизни Польши и станет фундаментом для дальнейших преобразований.

Следует, по-видимому, исходить из того, что Польша втягивается в длительный, чреватый серьезными социальными и политическими потрясениями период, характеризующийся борьбой за выбор дальнейшего пути развития страны.

В самой "Солидарности" присутствует широкий спектр политических взглядов - от социал-демократических до буржуазно-консервативных, и на данный момент сложно сказать, какие из них возобладают. Однако в нынешних условиях представители целого ряда социальных групп, включая и некоторую часть членов ПОРП, связывают надежды по выводу страны из кризиса с разрабатываемой в "Солидарности" концепцией эволюционного переустройства Польши примерно по шведскому образцу с использованием социал-демократических и положений католической социальной доктрины. Такая эволюция подразумевает, видимо, также изменения в базисе, включая денационализацию государственной собственности и всемерное поощрение частного предпринимательства.

ПОРП находится сейчас в исключительно трудном положении. Доверие масс к ней основательно подорвано. Члены партии деморализованы, многие осуждают политику, приведшую к "добровольной сдаче" власти, усилился выход из рядов ПОРП, возникла угроза ее раск

Вместе с тем правительство Т.Мазовецкого заинтересовано в сохранении экономических связей с СССР, поскольку без советских топливно-энергетических и сырьевых ресурсов в обозримом будущем не обойтись. Таким образом, на внешнеполитическом курсе нового польского правительства будут сказываться оба полюса тяжения - и Запад, и Восток. Как в этих условиях будет конкретизироваться стратегический замысел лидеров "Солидарности" направленный на переориентацию экономических связей Польши на мировой капиталистический рынок, а политических - на достижение нейтралитета - это крупная проблема, затрагивающая интересы не только Польши и политических сил польского общества, но и стран ПНР, соседних с ней стран.

Условия проведения нашей политики в отношении ПНР, естественно, осложняются. Но и в новой ситуации у нас есть возможность сохранить с Польшей дружественные, добрососедские связи. Это обусловлено целым рядом факторов: геополитическое положение Польши в Европе, традиционные связи двух славянских народов, немецкий синдром у поляков, зависимость польской экономики от нашей нефти и энергоносителей. Несомненное воздействие на развитие экономики Польши, на формирование советско-польских отношений будет оказывать ход социалистических преобразований в нашей стране. В первую очередь реализация планов в области перестройки экономики и внешнеэкономических связей.

В настоящее время глава нового польского правительства и политические лидеры "Солидарности" подчеркивают свою заинтересованность в прочных польско-советских отношениях. Время покажет, насколько искренни эти заявления. Хотя правительству Т.Мазовецкого нужно иметь добрые отношения с нами, в то же время несо-

что в руководстве "Солидарности" и правительстве будет идти
ба за внешнеполитическую и внешнеэкономическую ориентацию с
В этих условиях важно не упускать из вида, что нашим интере
отвечает преодоление затяжного кризиса, нормализация полити
кой обстановки в Польше. В этом смысле нам полезно поддержки
соответствующие усилия нового коалиционного польского прави
ства. На этой базе возможно достижение делового взаимопоним
с ним, не противоречащего задачам нашей поддержки ПОРП. Уси
межгосударственного характера наших двусторонних отношений
Польшей должно совместиться с совершенствованием межпартийн
связей КПСС с ПОРП и с выходом на другие политические силы
стране.

На межгосударственном уровне по ряду внешнеполитическ
лем могут теперь возникать существенные различия в оценках
циях. Вопросы, связанные с пребыванием наших войск на терр
Польши, "белыми пятнами", особенно Катынью, и другими сло
проблемами советско-польских отношений, будут, очевидно, о
ся новым правительством более остро, чем это делало ранее
водство ПОРП.

В настоящее время в нашем подходе к советско-польски
отношениям в политической области необходимо исходить из
ся в ПНР реальностей. Мы должны быть готовыми к развитию
сотрудничества с новым польским правительством, политичес
партиями и силами, представленными в парламенте.

С учетом изменений в руководстве МИД ПНР требуется и
сифицировать контакты по линии министерств иностранных д
стран, используя их не только для оказания воздействия
рование внешнеполитического курса, но и для обсуждения п
вопросов советско-польских отношений, которые перед нами
видимо, все чаще выдвигать Польская Сторона. Представляе

целесообразным, возможно, уже до конца текущего года принять в Москве с визитом нового министра иностранных дел ПНР. В соответствии со сложившейся практикой предусмотреть также проведение его участием встречи министров иностранных дел государств-членов Варшавского Договора во время сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке.

Особое значение приобретает индивидуальная работа с иерархическими деятелями сейма и сената, руководителями Объединенной христианской партии и Демократической партии, организаций светских католиков, а также с влиятельными общественными деятелями и представителями интеллигенции. Важно расширить также сотрудничество со Всепольским союзом профсоюзов, другими польскими общественными организациями (молодежными, Обществом польско-советской дружбы и другими).

Учитывая важную роль католической церкви в общественной и культурной жизни Польши, представляется целесообразным под руководством епископата политический диалог, не ограничивая сферу контактов только рамками Совета по делам религий при Совете Министров СССР. Польская тематика, несомненно, займет важное место во время предстоящего визита т. Горбачева М.С. в Италию и встречу с римским папой.

В этом контексте принципиально новые возможности могут быть открыты дальнейшая активизация советско-ватиканских контактов и установление дипломатических отношений. Такая наша политика, несомненно, создала бы во многом более благоприятную обстановку для работы ПОРП среди верующих католиков, а также с руководством польской католической церкви.

В торгово-экономическом сотрудничестве назрела необходимость перевода наших двусторонних отношений на взаимовыгодную и равноправную основу, на расчеты в свободно конвертируемой валюте

текущих мировых цен. Полезно заранее подготовить позицию на случай обращения польского правительства с просьбой об отсрочке и частичном списании долга ПНР Советскому Союзу.

Ход событий в Польше оказывает негативное влияние на европейские социалистические страны, усилил беспокойство за судьбы социализма, приводит иногда к превратным выводам об ошибочности перестроечных процессов. Это обстоятельство важно учесть приложении наших позиций на Совещании секретарей ЦК коммунистических и рабочих партий по международным вопросам в Варне.

Позиция нового правительства ПНР по проблемам многостороннего сотрудничества социалистических стран пока окончательно не определена.

Вместе с тем уже сейчас очевидно, что приход к власти "Солдарности" создаст проблемы для деятельности Варшавского Договора. Хотя ее лидеры заявляют пока о верности союзу, в будущем нельзя исключать поворотов в их подходах.

Новая польская ситуация может потребовать внесения коррективов в сложившуюся практику многостороннего политического и военного взаимодействия. Вместе с тем необходимо искать такие подходы в контактах с представителями нынешнего польского руководства, которые бы не вызвали у них подозрений в недоверии с нашей стороны и тем самым не вели к снижению уровня сотрудничества союзных государств. Это особенно важно при проведении встреч в рамках Политического консультативного комитета и Комитета министров иностранных дел, заседаний Комитета министров обороны и Военного совета, в Штабе ОВС, в спецкомиссии по вопросам разоружения, где рассматриваются вопросы, затрагивающие жизненные интересы союзных стран, и согласовываются совместные позиции. В

С учетом декларируемых руководством "Солидарности" кардинальных перемен в польской экономике важно подготовиться к возможному изменению подходов Польской Стороны к вопросам двустороннего и многостороннего экономического сотрудничества. Следует ожидать, что новое правительство может встать на путь пересмотра стратегии сотрудничества в рамках СЭВ и отношений ПНР с этой организацией. Скорее всего оно будет добиваться более радикальной перестройки механизма многостороннего экономического взаимодействия на рыночной основе и ослабления интеграционных процессов. Вероятен отказ ПНР от сотрудничества на преференциальной основе с менее развитыми в экономическом отношении членами СЭВ - СРВ, Республикой Куба, МНР. Нельзя также исключать постановки вопроса о сокращении финансовой доли ПНР в СЭВ, штатного состава польской части его Секретариата. Радикализация позиции ПНР в СЭВ еще более усложнит отношения между странами-участницами, а также поиск компромисса в решении ключевых проблем экономического сотрудничества. Это может повлечь за собой нарастание конфронтационных моментов в реализации программы перестройки деятельности СЭВ, политизацию работы Сессии, Исполкома, комитетов.

Серьезные трудности могут возникнуть в работе таких органов СЭВ, как Постоянная комиссия по вопросам военного сотрудничества европейских стран - членов СЭВ, Комитет по внешнеэкономическим связям и некоторых других.

Все это требует от нас выработки по многим вопросам принципиально новых подходов к развитию отношений с Польшей. В этой связи представляется необходимым уже в ближайшее время осуществить ряд практических мер.

Э.Шеварднадзе

А.Яковлев

Д.Язов

В.Кржчков

20 сентября 1989 г.

№ 803/ОС