

РГАЭ, ф. 7733,
кв. 65, г. 4812

10/04

Совет Министров СССР

114 / июл

58

+

23.10.89 № 01-01/85-60

О неотложных мерах по оздоровлению экономики

Постановление СМ СССР от
13.10.89 № 845

В проектах Государственного плана экономического и социального развития страны и Государственного бюджета СССР на 1990 год предусмотрены меры по оздоровлению финансов и денежного обращения, включающие сокращение бюджетного дефицита за счет экономии государственных расходов и изыскания дополнительных доходных источников, улучшение положения дел на потребительском рынке, совершенствование финансово-кредитных отношений.

Вместе с тем эти меры нельзя признать достаточными, особенно, в свете того, что принятые в текущем году решения по отдельным вопросам выполняются не полностью, а союзные республики, министерства и ведомства СССР, ряд народных депутатов при обсуждении проектов в Верховном Совете СССР предлагают пересмотреть проектировки плана и бюджета.

Министерство финансов СССР вносит на рассмотрение Президиума Совета Министров СССР дополнительные меры, которые следовало бы рассматривать как неотложные с тем, чтобы радикально улучшить положение дел в финансах и денежном обращении, а также заложить основу процесса оздоровления в тринадцатой пятилетке.

Многие из этих мер встретят сопротивление со стороны союзных республик, органов отраслевого управления, вызовут определенное недовольство населения. Поэтому их реализация должна быть связана с гласным обсуждением сложной и по многим направлениям ухудшающейся экономической ситуации в стране.

Перечень предложений на 8 листах прилагается.

В.С.Павлов

ВЕРНО: от 13.10.89 № 845

НЕОТЛОЖНЫЕ МЕРЫ ПО ОЗДОРОВЛЕНИЮ ЭКОНОМИКИ

млрд.руб.

МОБИЛИЗАЦИЯ СВОБОДНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ
И ВНУТРЕННИХ РЕЗЕРВОВ ПРЕДПРИЯТИЙ

1. Отменить особый порядок распределения надбавок к ценам с индексом "Н" и "Д", установленный для легкой промышленности и в ряде других отраслей. 0,8

СПРАВОЧНО: 45 процентов дополнительной привилегии от указанных надбавок поступает в бюджет, а остальная часть направляется в фонды предприятия: 15 процентов на премирование и 40 процентов в фонды производственного и социального развития. Ныне действующий норматив отчислений от привилегии в бюджет по предприятиям легкой промышленности составляет в среднем 65,6 процентов.

2. Отменить действующие льготы по подоходному налогу с прибыли предприятий и хозорганов общественных организаций и творческих союзов, а также льготы по налогу с оборота на продукцию, выпускаемую предприятиями творческих союзов, общественных организаций, спортивного общества "Динамо". 0,4

3. Снизить на 50 процентов норматив отчислений в фонд уценки товаров по организациям государственной торговли, исчисленного в размере - 0,6 процентов к товарообороту розничной торговой сети, принятого при расчете экономических нормативов на 12-ю пятилетку. 0,6
Вывождающиеся средства фонда уценки товаров направить в доход государственного бюджета.

СПРАВОЧНО: На начало 1989 года в торговле остаток фонда уценки товаров составляет 700 млн. рублей, или 60 процентов к сумме подошедших начислений. Сейчас идет процесс снижения запасов товаров в торговле. По данным на 01.10.89 они составили в розничной торговле 61,7 млрд. рублей и были ниже установленного норматива на 17 процентов.

млрд.руб.

0,7

4. Выплачивать пособия по временной нетрудоспособности за первые три дня за счет средств предприятий, учреждений и организаций.

0,6

5. Осуществлять расходы по подготовке рабочих в училищах, готовящих кадры для отраслей материального производства, на договорной основе за счет средств фондов развития производства, науки и техники предприятий.

1,0

6. Плату за трудовые ресурсы по аппарату управления в размере 600 рублей на одного работника вносить в бюджет с 1990 года всеми хозрасчетными предприятиями и организациями без исключения, в том числе и теми, которым были установлены вышестоящим органом управления льготы по данному виду платежа.

0,1

7. Не предусматривать с 1 января в себестоимости продукции плановые затраты на гарантийный ремонт товаров длительного пользования. Осуществлять эти расходы за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятия-изготовителя.

ОКОЛО

12,0

8. Установить, что начиная с 1990 года минимальный размер ставки отчислений от прибыли в бюджет предприятий и организаций (кроме предприятий сельского хозяйства, коммунального и бытового обслуживания) не может быть меньше 30 процентов.

Данный порядок распространяется на планово-прибыльные предприятия, которым на 1989 год вышестоящим органом управления не установлены нормы отчислений от прибыли (дохода) в бюджет, а также на

20
млрд. руб.

планово-убыточные предприятия, получившие прибыль (доход) по фактическим результатам деятельности.

9. Направлять в доход бюджета сумму экономии по плате за производственные фонды, полученную в результате невыполнения плана ввода. 0,5

10. Направлять в доход государственного бюджета 50 % произведения сумм штрафов полученных над уплаченными по предприятиям и организациям железнодорожного транспорта, энергетики, торговли и снабженческо-вытовой деятельности. 0,7

11. Дополнительные расходы (сверх сумм, предусмотренных в исходных данных), связанные с уплатой повышенных процентов за пользование кредитами банков производить за счет прибыли, оставаемой в распоряжении предприятий. 1,0

12. Сократить в 1990 году не менее чем на 30 процентов размер средств, предусмотренных в централизованных фондах и резервах министерств и ведомств на покрытие убытков планово-убыточных предприятий и дотации на образование фондов экономического стимулирования планово-убыточных и малорентабельных предприятий. Указанную сумму перечислить в доход бюджета. 1,0

СПРАВОЧНО: При расчете нормативов отчислений от прибыли в бюджет суммы расходов на покрытие убытков и дотации отстающим хозяйствам предусматривались в составе централизованных фондов и резервов министерств, т.е. на данную величину были уменьшены платежи в бюджет. Практически это означало сохранение принципа финансирования планово-убыточных и малорентабельных предприятий за счет бюджета.

Постановлением Совета Министров СССР от 16.06.86 N 700 предусмотрена полная ликвидация убыточности выпускаемой продукции и производимых работ в промышленности и строительстве в течение 12-й пятилетки.

млрд. руб.

ОГРАНИЧЕНИЕ СПРОСА ПРЕДПРИЯТИЙ НА РЫНКЕ СРЕДСТВ
ПРОИЗВОДСТВА, ЗАМЕЩЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ
СОБСТВЕННЫМИ И ЗАЕМНЫМИ ИСТОЧНИКАМИ

13. Установить, что не менее 20 процентов прибыли, остающейся в распоряжении предприятия, направляется в фонд развития производства, науки и техники.

14. Разрешить передачу средств фонда развития производства, науки и техники в фонд социального развития только при условии, что не менее 50 процентов средств фонда социального развития уже направлены на капитальные вложения.

15. Обязать государственные, общественные, кооперативные и иные хозяйственные предприятия и организации до 1993 года сформировать за счет остающейся в их распоряжении прибыли (дохода) финансовые резервы в размере 5 процентов уставного фонда. Это позволит обеспечить их финансовую устойчивость, своевременную выплату заработной платы работникам и осуществление расчетов. Установить норматив минимального отчисления в эти резервы от прибыли, остающейся в распоряжении предприятий. Предусмотреть обязательное создание финансовых резервов в проекте Закона о социалистическом предприятии.

7,0

Установить, что не менее 50 процентов средств финансового резерва должны быть помещены в облигации государственного внутреннего займа.

СПРАВОЧНО: Создание такого резерва широко практикуется в мировой практике.

млрд. руб.

По действовавшему в середине 20-х годов в СССР порядку государственные учреждения и предприятия, имеющие согласно своим уставам или положениям резервные и запасные капиталы, обязаны были не менее 60 процентов этих капиталов помещать в государственные или гарантированные государством процентные бумаги. Для указанной цели выпускался государственный 8-процентный внутренний займ.

16. Привлечь 50 процентов средств фондов развития производства, науки и техники, которые не предусмотрены предприятиями к использованию на осуществление капитальных вложений, определенных пятилетним планом, на покупку облигаций Государственного займа развития народного хозяйства, выпускаемого в 1990 году (в обеспечение мер по финансовому оздоровлению, предусмотренных в проекте плана и бюджета).

МЕРЫ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ

17. Ввести с 1 января 1990 года ставки налога с оборота на художественную литературу. 0,3

18. Установить ставки налога с оборота на периодику (газеты и журналы) в размере 100 процентов их розничной цены. 2,9

18. Увеличить на 1990 год ставки подоходного налога с предприятий и организаций системы кооперации и предприятий общественных организаций на 10 процентов. 0,3

19. Установить с 1 января 1990 года порядок перечисления в бюджет прибыли, превышающей уровень рентабельности производства в размере 50 процентов. 10,0
Аналогичный порядок ввести также для предприятий

млрд. руб.

общественных организаций и кооперативов. Предусмотреть более строгую ответственность предприятий и организаций за неправильное исчисление прибыли и сокрытие доходов от налогообложения. Эта мера может рассматриваться в качестве антиинфляционного фактора и исключит заинтересованность предприятий в завышении цен.

20. Установить, не дожидаясь принятия Закона о единой налоговой системе СССР, по результатам работы за 1989 год налогообложение акционерных обществ, государственно-кооперативных, кооперативно-государственных предприятий, коммерческих банков, которые в настоящее время не уплачивают никаких налоговых платежей в государственный бюджет.

0,5

МЕРЫ ПО ОЗДОРОВЛЕНИЮ КРЕДИТА

21. Пересмотреть не дожидаясь начала 13-й пятилетки действующие в настоящее время процентные ставки на кредит, поставить их на коммерческую основу. Прежде всего, необходимо повысить процентные ставки за долгосрочный кредит, а также ставки в сельском хозяйстве, которые уже давно презртели кредитование села в разновидность государственной помощи.

СПРАВОЧНО: Привлечение средств населения обходится Сбербанку в 2,5 процента годовых и имеет тенденцию к росту, поэтому ставка за банковский кредит должна быть установлена на уровне не менее 3 процентов. В настоящее время средняя процентная ставка по кредитам Агробанка - 1,5 процента, Жилсоцбанка - 2,9 процента, Промстройбанка - 3,4 процента.

22. Связать банки СССР произвести сплошную инвентаризацию кредитов, выданных предприятиям. В тех

случаях, если отсутствуют реальные перспективы возврата кредитов, следует предъявить их к списанию.

23. Установить в кредитном плане на 1990 год задания для банков по снижению кредитных вложений не менее, чем на 25 млрд. рублей.

ДРУГИЕ МЕРЫ ПО МОБИЛИЗАЦИИ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

24. Создать необходимые условия для преобразования ряда действующих государственных предприятий отдельных отраслей народного хозяйства (легкая промышленность, переработка и хранение сельхозпродукции, автомобильный транспорт и др.) в акционерные общества с частичным (до 80 процентов) замещением государственных вложений средствами предприятий, банков и населения. Направлять высвобождающиеся средства в доход государственного бюджета, имея в виду использовать их, в основном, на погашение государственного внутреннего долга.

25. Приступить к продаже земли под дачные и садовые участки. При этом предусмотреть возможность выкупа земли, на которой расположены уже существующие садовые и дачные участки, а также возможность передачи этой земли по наследству.

6-7

26. Осуществить меры, поощряющие выкуп квартиросъемщиками государственного жилого фонда. Стоимость занимаемой ими жилой площади, исчисленную с учетом ее качества, оформлять как задолженность по кредиту.

млрд. руб.

27. Развивать аукционную форму продажи населению товаров, пользующихся повышенным спросом. Определить, что первоначальная (установочная) цена должна быть на 50 процентов выше действующей розничной. В свободную продажу путем проведения аукционов направить:

10 процентов рыночного фонда легковых автомобилей; 0,3

30 процентов импортных товаров длительного пользования - аудио и видеоаппаратура, холодильники, ЭВМ, и т.п. 1,2

28. Отменить возмещение стоимости принятых от населения вышедших в употреблении телевизоров, радиоприемников и других товаров длительного пользования, засчитываемые при покупке новой бытовой радиоэлектронной аппаратуры. 0,1

29. Установить ставки квартирной платы исходя из общей площади. Предусмотреть увеличение ставок при повышении устанавливаемого минимального уровня благоустроенности занимаемого жилья (размера кухни, коэффициента соотношения общей площади квартиры к жилой и др.). 0,8

30. Установить, что с 1 ноября т.г. на период до конца 1990 года рост платы труда на предприятиях и организациях не должен превышать роста объемов производства продукции, работ и услуг. Учреждениям банков установить строгий контроль за соблюдением этого порядка, не допуская выдачи средств на оплату труда сверх уровня, определенного исходя из темпов роста продукции, работ и услуг.

НА ПОДПИСИ И ПЕЧАТИ

М. Рыжков

Министр Делами

— 8 — Минфин СССР

С.И.