

ГАРОР ф.5446, кн.162, г.1726

9/4804

Государственная комиссия
Совета Министров СССР
по продовольствию и закупкам

14.11.89.

О предложениях по оздоровлению экономического и финансового состояния колхозов, совхозов и других предприятий агропромышленного комплекса
Поручение Госкомиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам от 30 сентября 1989г., протокол №1, п.7

Госплан СССР и Минфин СССР разработали и представляют предложения по оздоровлению экономического и финансового состояния колхозов, совхозов и других предприятий агропромышленного комплекса.

По состоянию на I октября т.г. по хозяйствам агропромышленного комплекса просроченная задолженность банку и поставщикам составила 7,7 млрд. рублей. Отсроченные краткосрочные, а также срочные и отсроченные долгосрочные ссуды банка в сумме 71,9 млрд. рублей не имеют источников для погашения. Из них на 1989-1990 гг. приходится 7 млрд. рублей и на 1991-1995 гг. - 31 млрд. рублей.

Учитывая сложное положение с формированием союзного бюджета на 1990 год, но в то же время в целях создания благоприятных экономических условий для организации и работы арендных коллективов, крестьянских хозяйств и кооперативов, а также подсобных сельских хозяйств предприятий и учреждений, целесообразно вопрос о списании задолженности отсроченных долгосрочных и краткосрочных ссуд банка рассмотреть по колхозам и совхозам, на базе земель и имущества которых сформированы указанные хозяйства.

Для оздоровления финансового положения колхозов, совхозов и других предприятий АПК возникает потребность в дополнительных кредитных ресурсах Агропромбанку СССР на 1989-1990 годы по краткосрочным и долгосрочным кредитам.

В оздоровлении экономики сельскохозяйственного производства

и организации его эквивалентного товарообмена с другими отраслями решающая роль принадлежит закупочным ценам.

В настоящее время Госкомцен СССР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами дорабатывает проект постановления Совета Министров СССР "О новых государственных закупочных ценах" с учетом замечаний союзных республик, Комиссии ЦК КПСС по вопросам аграрной политики и Комитета Верховного Совета СССР по аграрным вопросам и продовольствию.

Для осуществления регионального хозрасчета при проектировании новых закупочных цен в указанном проекте, в частности, предлагается:

- сохранить за союзными республиками сложившиеся у них выплаты за покупаемую продукцию с учетом перевода колхозов и совхозов на полный хозяйственный расчет и самофинансирование, а также обеспечить компенсацию дополнительных затрат сельского хозяйства, связанных с улучшением социального обеспечения сельских работников, проведение культуртехнических работ, введение платы за используемую на орошение воду, новыми оптовыми ценами на комбикорма, пищевые отходы, дизельное топливо и тарифами на грузовые перевозки;

- предоставить Советам Министров союзных республик, при необходимости, дифференцировать по крупным ценовым зонам товарного производства централизованно устанавливаемые в целом для республики закупочные цены на молоко, скот, сахарную свеклу, мягкую пшеницу, рожь, фуражное зерно различных культур (кроме кукурузы), подсолнечник и некоторые другие виды продукции в пределах общих по ним выплат;

- в целях выравнивания экономических условий на основе более полного учета объективных условий ведения производства разрешить Советам Министров автономных республик, краевым (областным) исполкомам Советов народных депутатов дифференцировать по конкретным хозяйствам закупочные цены по указанным выше продуктам в пределах до $\pm 30\%$ исходя из общих по ним выплат, а также вводить рентные платежи за землю с учетом ее качества для хозяйств, находящихся в относительно более благоприятных условиях и устанавливать фиксированные платежи с государственных тепличных комбинатов, животноводческих комплексов и птицефабрик. Вводимые рентные платежи не подлежат изъятию в бюджет, а используются для

выплат хозяйствам, работающим в худших условиях;

- применять государственные закупочные цены при расчетах за весь объем сельскохозяйственной продукции, реализуемой по договорам предприятиям и организациям, на которые возложены государственные закупки сельскохозяйственной продукции. Постановлением Совета Министров СССР от 5 апреля 1989 года №288 определено, что государственные закупочные цены применяются только при расчетах за продукцию, поставляемую в счет госзаказа в общесоюзный и республиканские фонды.

Для сдерживания роста цен в кооперативной торговле и на колхозных рынках и необоснованного увеличения выплат населению было бы целесообразно производить расчеты с населением при закупках продукции в хозяйствах граждан колхозами, совхозами, предприятиями и организациями потребительской кооперации, а также другими предприятиями и организациями, на которые возложены государственные закупки сельскохозяйственной продукции исходя из государственных закупочных цен, сниженных на 25 процентов.

Новые преysкуранные государственные закупочные цены будут на 40% выше действующих за счет включения в них дифференцированных надбавок и надбавок за превышение достигнутого уровня, которые выплачиваются только за продукцию, продаваемую государству колхозами и совхозами. Если распространить новые цены на продукцию, покупаемую у населения, то это поставит его в более выгодное положение, приведет к переплате населению за счет общественного производства примерно двух миллиардов рублей.

Необходимо дополнительно рассмотреть вопрос о переносе сроков введения договорных цен на картофель и плодоовощную продукцию. Причем сделать это одновременно с реформой розничных цен на продовольственные товары с соответствующей компенсацией населению возможного удорожания этой продукции. Введение договорных цен в условиях значительной неудовлетворенности платежеспособного спроса населения объективно приведет к повышению цен. По предварительным оценкам они увеличатся по плодам как минимум в 1,5-2 раза, картофелю и овощам в 2-4 раза на общую сумму 6-10 млрд. рублей. В расчете на душу населения это составит 21-35 рублей в год. Такие дополнительные затраты окажутся непосильными для низкооплачиваемых категорий населения и пенсионеров.

Затраты сельского хозяйства на приобретение промышленной продукции и оплату услуг в расчете на фактический объем поставок в 1988 г. увеличились по сравнению с 1983 г. за счет повышения цен и тарифов на 7,8 млрд.рублей, в том числе по технике -2052 млн. рублей и минеральным удобрениям - 2098 млн.рублей, по химическим средствам защиты растений - 350 млн.рублей, комбикормам -2822 млн.рублей, услугам строительных организаций - 700 млн.рублей.

Сопоставление дополнительных доходов и расходов колхозов и совхозов от повышения закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию и оптовых цен на промышленную продукцию, а также тарифов и расценок на услуги за 1983-1988 г.г. показывает, что в целом за эти годы ценовой паритет в обмене сельского хозяйства с другими отраслями народного хозяйства соблюдался.

Вместе с тем, имеют место факты необоснованного удорожания отдельных видов техники, технологического оборудования для отраслей перерабатывающей промышленности, химических средств защиты растений и некоторых других видов промышленной продукции, поставляемой агропромышленному комплексу.

Действующая на основании постановления Госкомцен СССР от 18 октября 1983 г. №856 система экономических санкций в виде скидок с оптовых цен за низкое качество сельскохозяйственной техники малоэффективна. За период с 1983 по 1987 г.г. Госкомцен СССР применил скидки к 26 моделям машин (в среднем 5 скидок в год) в диапазоне от 0,5 до 7,7 к уровню цен промышленности. В 1987 году Минавтосельхозмаш СССР по согласованию с Госагропромом СССР, в связи с введением на предприятиях отрасли госприемки, приостановили практику установления скидок за понижение коэффициента технической готовности. Допускаются отступления от установленного порядка применения экономических санкций (скидки с оптовой цены в размере от 5 до 15%) за выпуск морально устаревшей техники.

В целях поддержания эквивалентности обмена между сельским хозяйством и другими отраслями народного хозяйства предлагается:

- усилить контроль за соблюдением эквивалентности обмена между АПК и другими отраслями народного хозяйства Государственной комиссией Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам;

213

- поручить Госкомцен СССР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами уточнить методику установления надбавок и скидок с оптовых цен на продукцию производственно-технического назначения;

- поручить Госкомцен СССР, Госкомстату СССР совместно с Госпланом СССР, Минфином СССР, ВАСХНИЛ в трехмесячный срок разработать и утвердить новую методику исчисления ценового паритета, используя для этих целей опыт зарубежных стран в этой области;

- Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами подготовить и внести в правительство предложения по механизму своевременного и полного возмещения сельскому хозяйству и перерабатывающим отраслям промышленности дополнительных расходов, связанных с удорожанием поставляемой АПК промышленной продукции и оказываемых услуг.

Необходимо учитывать, что проблема оздоровления экономики и финансового состояния предприятий агропромышленного комплекса носит комплексный характер и имеет региональные отличия. В соответствии с поручениями Правительства бывшим Госагропромом СССР совместно с союзными республиками были разработаны программы по ликвидации убыточности предприятий АПК в 1989-1990 годах. Следовало бы заслушать на Комиссии сообщения республик о ходе реализации указанных программ.

Заместитель Председателя
Госплана СССР


П.А. Паскарь

Заместитель министра
финансов СССР


В.Н. Семенов

исх. 1331-П
14 ноября 1989 г.