

ГАРФ 7 5446, 22 150 9 64

ГАРФ, ф. 5446, кн. 150,
г-289.

Совет Министров СССР

+

В соответствии с поручением от 21 ноября 1989 года
№ АЛ-1403 Министерство финансов СССР и Госкомстат СССР
представляют заключение о мерах по преодолению инфляции.

Материалы о ценовой политике будут представлены
Госкомцен СССР.


В.С. Павлов


В.Н. Кириченко

05.12.89
№ 01-01/108-5

О МЕРАХ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ ИНФЛЯЦИИ (ИНФЛЯЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ И ПОДХОДЫ К ИХ ОГРАНИЧЕНИЮ)

1. ИНФЛЯЦИЯ И ЕЕ ОСОБЕННОСТИ В СССР

В последние годы в нашей экономике все более ощутимое начали нарастать инфляционные процессы. Инфляция представляет собой сложное и многофакторное явление. В обычном рыночном хозяйстве, где обеспечивается равновесие спроса и предложения, инфляция выражается в росте цен. В нашей экономике инфляционные процессы имеют свои особенности. У нас инфляция помимо роста цен проявляется также в росте неудовлетворенного платежеспособного спроса и пресвертает форму подавленной (скрытой) инфляции.

Видимая инфляция связана с ростом цен на товары и услуги, вымыванием дешевого ассортимента. Подавленная (скрытая) инфляция отражает дефицит товаров и характеризуется вынужденным ростом денежных сбережений населения, предприятий и организаций в связи с невозможностью удовлетворения потребительского спроса. Подавленная инфляция отражает величину возможного повышения цен до уровня, уравнивающего спрос и предложение, при отсутствии ограничений на такое повышение.

В последние годы происходил систематический рост преискуранных и средних розничных цен на товары народного потребления. В 1971-1988 гг. рост преискуранных цен на товары, реализуемые государственной торговлей и потребительской кооперацией, составил 112,7%. Индекс средних цен (отражающий наряду с изменением преискуранных цен структурные сдвиги в ассортименте реализуемой продукции) составил в 1971-1988 гг. 142,2%, а с учетом колхозного рынка - 143,3%.

За 1986-1988 гг. рост средних цен продукции, реализуемой государственной торговлей, потребительской кооперацией и на колхозном рынке (без учета изменений цен на товары, производимые кооперативами и в порядке индивидуальной трудовой деятельности) составил 107,2%, в том числе продовольственных - 111,7%, непродовольственных - 103,2%.

В целях более объективного определения реального повышения цен, характеризующего увеличение или уменьшение затрат покупателя в расчете на единицу потребительской стоимости, Госкомстат СССР организовал разработку индексов цен по набору товаров-представителей. Индекс цен товаров-представителей учитывает изменения прейскурантных цен на сопоставимую продукцию, появление новой продукции, влияние договорных и временных цен, цен по товарам, удовлетворяющим определенную конкретную потребность и, таким образом, отражает изменение затрат покупателя на единицу потребительской стоимости товара данного качества.

Индекс цен по набору товаров-представителей в январе-сентябре 1989 г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года составил 101,7% при индексе средних цен - 102,2% и прейскурантных цен - 100,4%. Относительно более высокий рост средних цен связан с процессом вымывания дешевых товаров.

На величину подавленной инфляции непосредственно влияет размер неудовлетворенного платежеспособного спроса населения, который в первом полугодии с.г. увеличился на 11,2 млрд. рублей при объеме реализованных населению товаров и услуг - 202,7 млрд. рублей. Индекс подавленной инфляции определяется в размере 105,5

процента.

В целом масштаб инфляционных процессов в первом полугодии 1989 г. по сравнению с первым полугодием прошлого года составил 107,2% (видимой - 101,6% и и подавленной - 105,5%).

Наращение инфляционных процессов характеризует тот факт, что если за 1981-1984 гг. средний темп прироста общего индекса инфляции составил 4,2%, то за 1985-1988 гг. он достиг 8%, т.е. почти удвоился.

Общий объем неудовлетворенного спроса составляет сейчас, по данным Госкомстата СССР, 165 млрд. рублей (рост по сравнению с 1980 г. в 11 раз), а ожидаемый годовой объем товарооборота и услуг (без повторного счета и реализации предприятиям, организациям) - 423 млрд. рублей. В этих условиях отход от государственного контроля над ценами мог бы привести к росту розничных цен примерно на 40 процентов.

2. ПРИЧИНЫ ИНФЛЯЦИИ

Инфляция вызвана целым рядом факторов. Главные из них связаны с устойчивыми явлениями в нашей экономике, вытекающими из действующих методов управления, и с глубокими диспропорциями, накопившимися в народном хозяйстве. К ним относятся, прежде всего, диспропорции в народном хозяйстве, а именно: гипертрофированные доли первого подразделения в структуре производства и группы "А" в промышленности, завышенные объемы инвестиций и чрезмерные размеры незавершенного строительства, низкая эффективность хозяйствования, просчеты в финансовой, кредитной и ценовой политике, устойчивое превышение расходов государства в последние годы над реальными

доходами, рост внешней задолженности, монопольное положение большинства производителей, нарастание превышения денежных доходов населения над расходами, отсутствие реального управления денежным оборотом как единым целым.

Частично инфляционным фактором явились результаты отдельных решений, негативно отразившиеся на товарно-денежной сбалансированности народного хозяйства.

Во многом нарастание инфляционных процессов вызвано резким увеличением за последние годы дефицита государственного бюджета. Если в 1985 г. он составлял 18 млрд. рублей, то в 1988 году его уровень достиг 90,1 млрд. рублей, а в 1989 г. величина дефицита государственного бюджета по предварительным данным ожидается в размере 92,2 млрд. рублей. Для покрытия дефицита государственного бюджета на начало 1989 г. использовано более 30% ссудного фонда государства. В 1988 г. для этих целей был привлечен 21 млрд. рублей за счет вкладов населения в сберегательные банки (3/4 прироста вкладов за этот год) и 66,5 млрд. рублей кредитных ресурсов банка. Доля привлеченных средств общегосударственного ссудного фонда в покрытии расходов бюджета возросла с 2% в 1970 г. до 5% в 1985 г. и 19% в 1988 году. Одним из наиболее острых проявлений инфляции является рост государственного долга, который на начало с.г. составил 312,4 млрд. рублей, в том числе банкам по средствам общегосударственного ссудного фонда - 267,7 млрд. рублей, по государственным займам, размещенным среди населения - 26,3 млрд. рублей, по средствам в полисах Госстраха СССР - 18,4 млрд. рублей. Государственный долг на конец 1989 г. достигнет 400 млрд. рублей (рост за 1989 г. почти на 30%), или 44% к валовому

национальному продукту.

Опережение расходов государства над реальными доходами и привлечение для сбалансированности бюджета средств ссудного фонда неизбежно ведет к переполнению денежного оборота излишними платежными средствами и усиливает инфляционные процессы.

Финансовая несбалансированность стала одним из основных факторов, препятствующих становлению новых методов хозяйствования, проведению активной структурной и социальной политики.

В сфере материального производства инфляция проявляется в нарушении сбалансированности материальных и финансовых ресурсов предприятий, образовании избыточных денежных средств, дефиците средств производства, повышении цен.

В 1988 г. общий размер финансовых ресурсов, которые имеются у предприятий (без средств, предназначенных на заработную плату), составил 1120,6 млрд. рублей. В этой сумме учтены финансовые ресурсы (без оборотных средств), которыми располагают предприятия за счет: бюджетного финансирования, фондов предприятий, амортизации, средств на расчетных и текущих счетах, изменения остатков кредитных вложений (на общую сумму 364,4 млрд. рублей, а также средств для приобретения материальных ресурсов за счет оборотных средств с учетом их оборота - 756,2 млрд. рублей.

Ресурсы средств производства с учетом экспорта и импорта, предназначенные для покрытия спроса предприятий, составили лишь 955 млрд. рублей, а превышение финансовых ресурсов для приобретения материальных ценностей над их наличием - 166 млрд.

рублей.

В результате несбалансированности товарной и денежной массы в производственном секторе предприятия не могут в полной мере реализовать имеющиеся в их распоряжении средства. За 1986-1988 гг. остатки средств на расчетных, текущих и прочих счетах, а также в кассах предприятий и организаций возросли на 82% и составили 84,4 млрд. рублей. Остатки средств фонда развития производства, науки и техники и фонда социального развития в части, предназначенной на капитальные вложения, составили на 1 января 1989 г. 35,7 млрд. рублей.

Кроме того, курс на расширение прав предприятий и их хозяйственной самостоятельности сопровождался принятием целого ряда решений, обусловивших дополнительный приток платежных средств, не подкрепленных реальным товарным наполнением. Например, приобрела устойчивую тенденцию практика завышения цен предприятиями как вследствие расширения их прав в ценообразовании, так и монопольного положения на рынке товаров. Предоставление предприятиям целого ряда льгот по платежам в бюджет не сопровождалось соответствующим повышением ответственности за улучшение конечных результатов деятельности.

Действие указанных выше факторов приводило к нарастанию превышения денежных доходов населения над расходами на покупку товаров и оплату услуг и платежами в финансово-кредитную систему. Среднегодовой уровень этого превышения в 1986-1988 гг. был в два раза выше, чем в 1971-1975 гг. Превышение доходов населения над расходами в 1989 году равнялось всему приросту доходов. Из общей суммы прироста доходов

населения в 1989 г. 41,6 млрд. рублей приходится на увеличение фонда оплаты труда, в том числе у рабочих и служащих на 27 млрд. рублей и в кооперативах — на 13 млрд. рублей. В связи с разбалансировкой соотношения между доходами населения и предложением товаров и услуг произошло увеличение масштабов эмиссии. В 1989 г. эмиссия ожидается на уровне 18 млрд. рублей.

В условиях дефицита товаров народного потребления и сохранения государственного контроля над ценами по основным видам товаров и услуг значительная часть денежных доходов населения откладывается в накопления. Общая сумма денежных накоплений населения на конец 1989 г. на 13% превысит годовой объем расходов населения на товары и услуги.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С ИНФЛЯЦИЕЙ

Инфляционные процессы оказывают серьезное негативное влияние на денежное обращение, снижают стимулы повышения заинтересованности в результатах труда, без которых во многом утрачивают свою действенность экономические методы управления хозяйством.

Мероприятия по преодолению инфляционных процессов, в основном, должны иметь целью ограничение масштабов наличного и безналичного денежного оборота и увеличение предложения на товарном рынке.

Реализация этих целей лежит, прежде всего, в сфере ограничения поступления излишних платежных средств за счет сокращения дефицита государственного бюджета как одного из основных каналов насыщения оборота избыточной денежной массой, оздоровления кредита путем повышения его эффективности и обеспеченности реальными материальными ценностями.

Необходимы также радикальные меры по связыванию излишних денег на основе их вовлечения в долгосрочные вложения. Условия хозяйственной деятельности и экономическая обстановка в стране должны ориентировать предприятия и население на осуществление политики сбережения денежных средств, разумную трату полученных доходов.

Необходимо осуществить также ряд мер по увеличению предложения на товарном рынке как за счет структурной перестройки экономики, так и путем создания для предприятий побудительных мотивов в целях расширения объемов производства товаров народного потребления и оказания услуг населению.

Некоторые из этих мер не могут не затронуть экономические интересы всех участников общественного воспроизводства и будут непопулярными среди определенной части предприятий и населения.

При определении мер, которые необходимо осуществить в целях стабилизации и укрепления денежного обращения надо учитывать сложившееся положение в экономике и нынешний этап экономических преобразований.

На первом этапе расширение прав предприятий в планировании и хозяйственной деятельности при монопольном положении производителя и одновременном дефиците значительной номенклатуры

продукции и услуг привело, с одной стороны, к стремлению повысить финансовые результаты за счет завышения цен, а с другой — к нарушению хозяйственных связей, развитию нездоровых товарообменных операций. В области оплаты труда следствием этого явился опережающий рост заработной платы по сравнению с ростом производительности труда и усиление несбалансированности спроса и предложения товаров.

Сложившееся положение в экономике характеризуется наличием глубоких диспропорций в развитии отраслей народного хозяйства, а также материально-стоимостной несбалансированностью, вызванной снижением показателей эффективности материального производства, опережающим ростом государственных расходов по сравнению с доходами.

Учитывая глубину и застойный характер этих явлений, достижение равновесия в области спроса и предложения чисто рыночными методами вызвало бы серьезную дезорганизацию хозяйственных связей и сферы личного потребления, привело бы к росту социальной напряженности.

Поэтому, по нашему мнению, следует исходить из необходимости всемерного использования возможностей плановой перестройки структуры производства, подтягивания отстающих участков, осуществления мер по внедрению достижений научно-технического прогресса и, одновременно, экономических стимулов современного антизатратного механизма.

В то же время, с учетом вышеупомянутых факторов, характеризующих первый этап экономических преобразований, не представляется возможным обойтись без жестких ограничительных мер для пресечения нездоровых тенденций в завышении цен и выплаты

незаравотанного. Учитывая нарастание этих тенденций в последние два года и все более ухудшающееся положение как на рынке средств производства, так и в сфере личного потребления эти меры должны носить чрезвычайный характер.

По методам осуществления мероприятия могут быть сгруппированы следующим образом:

- сбалансированность производства и потребления путем структурной перестройки, увеличения производства соответствующих видов продукции и услуг, рационального использования ресурсов за счет внедрения достижений научно-технического прогресса;

- усиление действенности мотивационного механизма, ориентация его на стимулирование повышения эффективности производства и удовлетворение потребностей экономики;

- государственное регулирование в области цен и оплаты труда, призванное в определенной мере восполнить недостатки экономического механизма, связанные с тем, что либерализация хозяйственных отношений развивается в условиях сохранения неэффективной системы материально-технического обеспечения производства и нерациональной структурой цен.

По срокам проведения мероприятия следует распределить на два этапа.

Первый этап: проведение наиболее неотложных мер по стабилизации и улучшению положения в 1990 году с тем, чтобы обеспечить устранение наиболее болезненных перекосов в материально-стоимостной несбалансированности, что особенно важно, учитывая значение будущего года как базового года составления пятилетнего плана. Действие некоторых из этих мер может

распространиться и на начало 13-й пятилетки.

Второй этап: тринадцатая пятилетка, когда могут быть реализованы кардинальные меры по плановой перестройке экономики и ее материально-стоимостной сбалансированности.

4. МЕРОПРИЯТИЯ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ В 1990 ГОДУ, РЕАЛИЗАЦИЯ КОТОРЫХ ПРЕДУСМОТРЕНА ПРИНЯТЫМИ РЕШЕНИЯМИ

В государственном плане экономического и социального развития СССР на 1990 год и Государственном бюджете СССР на 1990 год предусмотрены крупные меры, которые должны способствовать ограничению инфляционных процессов.

Запланировано сокращение расходов государства на капитальные вложения, оборону, затраты по содержанию убыточных предприятий. Дефицит государственного бюджета сокращен в два раза против плана 1989 года и предельный его уровень утвержден в размере 60 млрд. рублей. При этом установлено, что финансирование расходов бюджета будет осуществляться лишь в пределах фактически полученных доходов, что значительно ограничивает поступление в оборот излишних денег.

Свободные средства предприятий и населения предполагается поместить в облигации государственного внутреннего займа и казначейские обязательства, которые намечено выпустить на коммерческой основе в 1990 году на общую сумму 75 млрд. рублей. На 10 млрд. рублей будет размещен среди населения целевой беспроцентный заем на приобретение товаров длительного пользования. Это позволит оздоровить использование кредитных ресурсов банков на покрытие государственных расходов.

Приняты отдельные меры в области налоговой политики. В частности, установлена единая ставка налогообложения привилегий консорциумов, ассоциаций, коммерческих банков. Предприятия, которым не были установлены нормативы платежей в бюджет, будут отчислять в доход государства 30 процентов привилегий. Отменен льготный порядок распределения привилегий, полученной сверх расчетов пятилетки.

В целях сдерживания неоправданного роста денежных выплат, не подкрепленных увеличением производства продукции и услуг, Верховный Совет СССР принял постановление о введении налогообложения прироста фонда оплаты труда. Одновременно в нем предусматриваются льготы для отраслей и предприятий, выпускающих товары народного потребления. В настоящее время Минфином СССР даны разъяснения по применению этого постановления с учетом специфики отдельных отраслей.

Недавно утвержденное Верховным Советом СССР постановление о дополнительных мерах по стабилизации потребительского рынка и усилению государственного контроля над ценами позволит в определенной мере повысить устойчивость денежного обращения и увеличить предложение на товарном рынке, предотвратить спекулятивные тенденции в области завышения цен. Эти меры, а также принятое в развитие их постановление Совета Министров СССР создадут предпосылки для стабилизации и замедления инфляционных процессов.

Вместе с тем, как показывает анализ информации по формированию планов производства и заключению договоров поставки, предусмотренные в плане и бюджете меры могут оказаться недостаточными. Так, по последней оценке, государственный заказ

на производство товаров в 1990 году недоразмещен на сумму 16 млрд. рублей, в том числе товаров легкой промышленности - на 7,1 млрд. рублей, товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения, лесных и строительных материалов - на 8,9 млрд. рублей.

В результате действия этих негативных факторов предварительные расчеты плановой эмиссии в 1990 году, которые определены в размере 10 млрд. рублей, могут быть существенно поколеблены.

Поэтому целесообразно рассмотреть дополнительные меры чрезвычайного характера, часть которых, возможно, потребует продлить и на первые годы следующей пятилетки.

5. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ, ПРОВЕДЕНИЕ КОТОРЫХ ЦЕЛЕСООБРАЗНО ОСУЩЕСТВИТЬ ДЛЯ ОЗДОРОВЛЕНИЯ ФИНАНСОВ И ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

Эти меры связаны с ограничением излишних платежных средств в обороте за счет дальнейшего сокращения государственных расходов, оздоровления кредита, сбалансирования платежеспособного спроса предприятий и населения.

Предлагается:

1. Установить, что в течение 1990 г. прирост оплаты труда на предприятиях и организациях не должен превышать 80% прироста объемов производства продукции, работ и услуг. Учреждениям банков установить строгий контроль за соблюдением этого порядка, не допуская выдачи средств на оплату труда сверх уровня, определенного исходя из темпов роста продукции, работ и услуг.

2. Распространить на все предприятия и организации (в том числе и хозрасчетные научно-исследовательские, проектные и конструкторские организации) с 1990 года порядок внесения платежей в бюджет из прибыли в размере не менее 30 процентов (включая плату за производственные фонды и трудовые ресурсы).

3. Исходя из зарубежной практики, а также положений об организации работы совместных предприятий в нашей стране ввести обязательное для предприятий формирование резервных фондов. Предельный размер этих фондов может быть определен до 5% уставного фонда, а обязательные отчисления в него до 5% балансовой прибыли и производиться до уплаты платежей в бюджет и других обязательных платежей. Это обеспечит материальную основу для помещения части резерва в облигации государственного внутреннего займа.

По действовавшему в середине 20-х годов в СССР порядку государственные учреждения и предприятия, имевшие согласно своим уставам или положениям резервные и запасные капиталы, обязаны были не менее 60 процентов этих капиталов помещать в государственные или гарантированные государством процентные бумаги. Для указанной цели выпускался государственный 8-процентный займ.

4. В целях предотвращения неоправданного роста цен ввести с 1 января 1990 г. предусмотренный в проекте Закона СССР о единой системе налогообложения порядок перечисления в бюджет прибыли, превышающей уровень рентабельности производства в размере 50 процентов.

5. Обязать банки СССР провести инвентаризацию отсроченных кредитов. Определить совместно с соответствующими предприятиями

планы по снижению задолженности и приближению сроков ее полной ликвидации.

6. В связи с тем, что действующий порядок уплаты процентов за кредит из прибыли до исчисления платежей в бюджет снижает заинтересованность в обеспечении потребностей оборота собственными средствами и своевременном возврате кредитов, установить, что уплата процентов осуществляется за счет прибыли, оставляемой в распоряжении предприятий.

7. Имея в виду, что банкам СССР в 1990 году предстоит разместить среди предприятий, банков и страховых учреждений государственный внутренний заем на сумму 60 млрд. руб., что потребует направления на эту цель ресурсов ссудного фонда, предусмотреть в кредитном плане задание по сокращению кредитных вложений на сумму 25 млрд. рублей.

8. Развивать коммерческую и аукционную форму продажи населению товаров, пользующихся повышенным спросом. Определить, что первоначальная (установочная) цена должна быть на 50 процентов выше действующей розничной. В свободную продажу путем проведения аукционов направить 10 процентов рыночного фонда легковых автомобилей, 30 процентов импортных товаров длительного пользования - аудио и видеосаппаратура, холодильники, ЭВМ, и т.п.

9. Приступить к продаже земли под дачные и садовые участки. При этом предусмотреть возможность выкупа земли, на которой расположены уже существующие садовые и дачные участки, а также возможность передачи этой земли по наследству.

10. Осуществить меры, поощряющие выкуп квартиросъемщиками государственного жилого фонда. Стоимость занимаемой ими жилой площади, исчисленную с учетом ее качества, оформлять как

задолженность по кредитам.

11. Установить ставки квартирной платы исходя из общей площади. Предусмотреть увеличение ставок при повышении устанавливаемого минимального уровня благоустроенности занимаемого жилья (размера кухни, коэффициента соотношения общей площади квартиры к жилой и др.).

6. МЕРЫ ПО СДЕРЖИВАНИЮ ИНФЛЯЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ПЕРСПЕКТИВУ

1. Основные мероприятия долгосрочного характера связаны с формированием и реализацией плана экономического и социального развития страны на 13-ю пятилетку. План должен быть составлен на основе тревований финансового оздоровления экономики, укрепления денежного обращения, ограничения инфляционных процессов. В плане необходимо заложить изменение приоритетов в инвестиционной политике, материальную основу для переориентации структуры производства и увеличения выпуска товаров народного потребления. В течение 13-й пятилетки долю производства предметов потребления в общем объеме промышленной продукции необходимо довести не менее чем до 35% вместо 26% в текущей пятилетке.

2. Продолжить работу по сокращению бюджетного дефицита вплоть до полной его ликвидации. Сокращение бюджетного дефицита должно осуществляться на основе специально разработанной программы, охватывающей весь комплекс проблем, связанных с решением этой задачи. Требуется от законодательного утверждения верхнего уровня дефицита бюджета (60 млрд. рублей на 1990 год) перейти к планированию его последовательного снижения, предусмотрев соответствующие сроки и этапы в проекте концепции

и государственного плана экономического и социального развития на 1991-1995 гг.

Рациональному использованию государственных средств будет способствовать перестройка порядка выделения бюджетных средств. Они должны предоставляться не по остаточному методу (на пополнение недостатка собственных средств хозяйства под плановые затраты), а лишь на цели и объекты, четко определенные в государственном плане экономического и социального развития.

3. Следует изучить и применить на практике опыт ряда промышленно развитых стран по составлению и исполнению специального бюджета развития. Бюджет развития может включать государственные инвестиции на развитие экономики, выделяемые на возвратной и частично платной основе за счет государственных кредитных ресурсов (средств государственных сберкасс, пенсионных и страховых фондов и т.п.). Это оздоровит отношения государственных финансов и ссудного фонда, позволит ускорить ликвидацию бюджетного дефицита и создаст условия для взвешенного рассмотрения программ в Правительстве и Верховном Совете СССР. В Государственном бюджете на 1990 год сделан первый шаг в этом направлении - отдельно выделены расходы на цели развития.

4. Предстоит сформировать финансовый рынок как составную часть единого социалистического рынка. Это позволит эффективно использовать свободные денежные средства, вовлечь средства предприятий и сбережения населения в долговременные вложения и тем самым снизить давление на товарный рынок. Формирование финансового рынка даст возможность регулирования народнохозяйственных пропорций экономическими методами, обеспечит перелив капитала в наиболее эффективные сферы его применения.

задолженность по кредиту.

11. Установить ставки квартирной платы исходя из общей площади. Предусмотреть увеличение ставок при повышении устанавливаемого минимального уровня благоустроенности занимаемого жилья (размера кухни, коэффициента соотношения общей площади квартиры к жилой и др.).

6. МЕРЫ ПО СДЕРЖИВАНИЮ ИНФЛЯЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ПЕРСПЕКТИВУ

1. Основные мероприятия долгосрочного характера связаны с формированием и реализацией плана экономического и социального развития страны на 13-ю пятилетку. План должен быть составлен на основе требований финансового оздоровления экономики, укрепления денежного обращения, ограничения инфляционных процессов. В плане необходимо заложить изменение приоритетов в инвестиционной политике, материальную основу для переориентации структуры производства и увеличения выпуска товаров народного потребления. В течение 13-й пятилетки долю производства предметов потребления в общем объеме промышленной продукции необходимо довести не менее чем до 35% вместо 26% в текущей пятилетке.

2. Продолжить работу по сокращению бюджетного дефицита вплоть до полной его ликвидации. Сокращение бюджетного дефицита должно осуществляться на основе специально разработанной программы, охватывающей весь комплекс проблем, связанных с решением этой задачи. Требуется от законодательного утверждения верхнего уровня дефицита бюджета (60 млрд. рублей на 1990 год) перейти к планированию его последовательного снижения, предусмотрев соответствующие сроки и этапы в проекте концепции

Предстоит уже в самое ближайшее время развернуть работу по созданию правовой основы для выпуска и обращения ценных бумаг, образования соответствующих финансово-кредитных институтов.

Минфином СССР и Госбанком СССР внесены предложения в Совет Министров СССР по созданию организационных основ для регулирования рынка ценных бумаг.

5. Важным средством антиинфляционного регулирования является проведение активной процентной политики, позволяющей эффективно управлять спросом и предложением на денежном рынке.

Учреждениям банков необходимо предоставить право самостоятельно осуществлять дифференциацию процентных ставок за пользование кредитом.

В основе процентной политики должна быть официальная ставка Госбанка по ссудам банков, на базе которой банки самостоятельно устанавливают процентные ставки по выдаваемым ссудам. По мере развития рынка государственных ценных бумаг Госбанк СССР будет воздействовать на процентную политику, проводя операции с ценными бумагами.

При этом ресурсы, отвлеченные на длительный срок, должны оплачиваться по более высокой процентной ставке, которую следует установить не ниже 8% годовых.

Необходимо пересмотреть процентные ставки по вкладам населения в сторону более существенной дифференциации в зависимости от условий вклада. При этом, исходя из того, что сбережения населения являются кредитными ресурсами банков, пересмотр процентной политики по вкладам населения и по операциям с юридическими лицами должен осуществляться взаимосвязанно.

6. Создать необходимые условия для преобразования ряда действующих государственных предприятий отраслей народного хозяйства (прежде всего - легкая промышленность, переработка и хранение сельхозпродукции, автомобильный транспорт и др.) в акционерные общества с частичным (до 50 процентов) замещением государственных вложений средствами кооперативов, трудовых коллективов, банков и населения. Резервировать полученные от продажи акций средства, имея в виду не допустить их поступления в денежный оборот путем покрытия государственных расходов. В последующем осуществить за счет этих средств списание государственного долга.

7. Ныне действующая система кассового планирования сложилась еще в 30-е годы и предусматривает формально жесткое регулирование налично-денежного оборота, не устанавливая реального ограничения безналичных денег, а, вследствие этого и всей массы платежных средств. Это привело (особенно в настоящее время) к тому, что часть безналичного оборота начала перетекать в налично-денежную сферу, усугубляя тем самым инфляционные процессы. С учетом данных обстоятельств было бы целесообразно реорганизовать всю систему кредитного планирования и эмиссионного регулирования, сделав объектом управления совокупный денежный оборот в целом, как наличный, так и безналичный. Для этого требуется определить агрегаты (компоненты) денежной массы, включающие всю совокупность платежных средств в зависимости от быстроты обращения их в наличные деньги (ликвидности). На основе контроля за движением агрегатов денежной массы должны приниматься решения о воздействии на спрос и предложение на денежном рынке путем применения всего арсенала

экономических методов управления (изменения процентных ставок, экономических нормативов кредитной системы, налоговой политики и т.п.).

Необходимо законодательно определить статус Госбанка СССР как центрального банка страны и его ответственность за состояние денежного обращения.

7. К ВОПРОСУ О ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЕ

Значительное превышение денежной массы, находящейся в обращении, над ее товарным обеспечением приводит к усилению товарного дефицита, что вызывает недовольство населения, усиливает социальную напряженность в стране. Все чаще раздаются требования о проведении денежной реформы, сопряженной с прямым изъятием части денег у населения, особенно у тех его слоев, которые имеют высокий уровень накоплений. Вопрос о целесообразности проведения денежной реформы в силу его большой экономической и политической значимости требует исключительно взвешенного рассмотрения.

Денежная реформа является мероприятием чрезвычайного характера, которое осуществляется на критических этапах экономического развития. Она болезненно отражается на жизненном уровне населения, как правило, вызывает недовольство значительных его слоев. Поэтому экономические аспекты реализации подобного мероприятия должны соотноситься с его реальными социально-политическими последствиями.

Опыт проведения денежных реформ в России и в СССР (1895, 1924, 1947 гг.) свидетельствует о том, что они подготавливались в

течение длительного времени и были сопряжены с крупными мероприятиями по укреплению финансов. Без создания мер по сбалансированию финансов, обеспечения равновесия спроса и предложения, эффект от проведения реформы во многом нивелируется, а ситуация в сфере денежного обращения может быть в короткое время воспроизведена. При проведении денежной реформы 1895 г. был ликвидирован хронический дефицит государственного бюджета и удвоен золотой запас страны.

Успех реформы 1924 г. также обеспечивался устранением бюджетного дефицита, жесткой экономией расходов, в т.ч. военных. При этом переход к НЭПу сопровождался быстрым ростом сельскохозяйственного производства и существенным наращиванием выпуска товаров народного потребления.

Подготовка к реформе 1947 г. началась еще во время войны, в 1943 году. Усиление налогообложения, размещение крупных государственных займов позволило свести бюджет без дефицита и ликвидировать бюджетную эмиссию денег уже в 1944 году. Реформа была проведена после накопления значительных товарных запасов, что позволило отменить карточную систему.

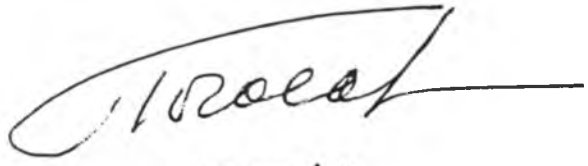
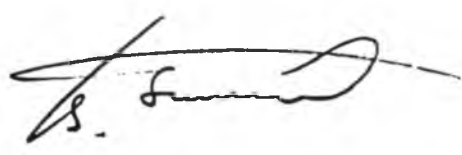
В настоящее время успешному осуществлению денежной реформы препятствует невозможность ликвидации в короткий срок (2-3 года) бюджетного дефицита и полного прекращения бюджетной эмиссии денег, не обеспеченных товарными ресурсами. Обеспечение сбалансированности в сфере личного потребления также весьма проблематично из-за узости сырьевой базы и недостатка производственных мощностей, что выявилось уже при формировании плана на будущий год, в котором предусмотрены весьма высокие

темпы роста производства товаров.

Возможные меры по изъятию неправомерно нажитых накоплений, которые обычно предлагаются, очень сложно осуществить из-за технических и организационных трудностей. Значительный контингент соответствующих лиц поэтому может избежать последствий реформы и основная ее тяжесть коснется трудовых слоев населения.

Сложившаяся к настоящему времени экономическая и политическая ситуация не позволяет в короткие сроки оздоровить финансовое положение страны. Необходимо сочетание изложенных выше мероприятий чрезвычайного характера с мероприятиями, положительные результаты которых скажутся в перспективе.

В связи с этим заслуживает внимания вариант проведения денежной реформы путем введения параллельной валюты. Его главная положительная сторона заключается в возможности постепенного замещения старых денежных знаков не дожидаясь полного достижения финансового и товарного равновесия, а также частичной конвертабельности новых денежных знаков. Однако, такая мера также требует длительной подготовки, оценки всех возможных последствий и соответствующих взаимосвязанных мер.



5.12.85.