



ГАРФ, ф. 5446, оп. 163, 186
дело 193

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
ФИНАНСОВ СССР**

Премьер-министру СССР
тов. Павлову В.С.

103097, Москва, К-97, ул. Куйбышева, 9
Телеграфный: Москва 12 Союзфин
Телетайп: 112008

5/4811

07.03.91 № 01-01/23-5

На № _____

О финансовых последствиях осуществления мер по социальной защите населения в связи с реформой розничных цен

Министерство финансов СССР произвело расчет финансовых последствий осуществления мер по социальной защите населения в связи с реформой розничных цен.

Общая сумма повышения розничных цен и тарифов на пассажирские перевозки по расчетам определяется (в расчете на год) 311,9 млрд. рублей, в том числе по фиксированным ценам 211,3 млрд. руб. и по свободным ценам (экспертная оценка) - 100,6 млрд. рублей.

Совместно с союзными республиками осуществлены расчеты, связанные с изменением доходов и расходов союзного бюджета и бюджетов республик.

Согласно указанным расчетам возможности мобилизации дополнительных средств в бюджет выручки от повышения цен и тарифов для последующих компенсационных мер определяются в сумме - 194,5 млрд. руб., в том числе увеличение налога с оборота (60% от повышения свободных цен) - 43,7 млрд. рублей, снижение дотаций 135,5 млрд. руб. и изъятие в бюджет разницы между новой и старой фиксированной ценой (100% дополнительной выручки) 60,5 млрд. рублей. В то же время сокращаются поступления налога на прибыль в связи с увеличением затрат по компенсации в сфере материального производства - 45,2 млрд. рублей и подоходного налога с доходов граждан вследствие повышения необлагаемого минимума и пересмотра ставок налога - 12,0 млрд. рублей. Кроме того дополнительно поступит налога с продаж 9,1 млрд. руб. и налога на импорт 5,6 млрд. рублей. В пенсионный фонд будет дополнительно отчислено 23,9 млрд. рублей.

Таким образом, общая возможность мобилизации средств в бюджет и пенсионный фонд определяется в сумме 221,1 млрд. рублей.

ПП-7431

2-116

КОМУ
назначения, организации

И.

Посланы
И.И.

ПРАВКУ

В 91

В то же время исходя из размеров гарантированных компенсаций населению в связи с реформой розничных цен сумма выплат указанных компенсаций (в расчете на год) определилась в 251,6 млрд. рублей, в том числе за счет бюджета и пенсионного фонда 177,2 млрд. рублей. Повышение розничных цен приведет к росту затрат бюджетных учреждений (без учета компенсаций работникам) на 42,8 млрд. рублей. Кроме того на повышение заработной платы работникам народного образования, культуры и здравоохранения, которое предусматривается осуществить одновременно с компенсацией, потребность в средствах составляет 13,6 млрд. рублей.

Таким образом, общая сумма потребности в средствах для выплаты компенсации населению за счет бюджета, дополнительные затраты бюджетных учреждений и повышение зарплаты в непроизводственной сфере определяются в 238,6 млрд. руб., что на 12,5 млрд. руб. больше возможной мобилизации средств, связанной с повышением цен.

В приведенных расчетах не учтено некомпенсированное снижение налоговой ставки удорожание затрат сферы материального производства в сумме 22,9 млрд. руб. Имеется в виду, что частично оно будет перекрыто выручкой по продукции, реализуемой по свободным ценам, а в других случаях вопрос о поддержке хозяйства будет рассматриваться в каждом случае отдельно.

Одновременно следует иметь в виду факторы дополнительного ухудшения баланса денежных доходов и потребности в средствах в результате того, что по данным ряда союзных республик в их бюджетах уже частично учтено проектируемое изменение цен, а компенсации не предусмотрены, что уменьшает возможности мобилизации средств почти на 90 млрд. рублей.

Основной недостаток средств складывается в Узбекской, Казахской, Азербайджанской, Кыргызстан, Таджикской, Туркменской республиках, где нехватка средств составляет почти 16 млрд. руб. По союзному бюджету дополнительная возможность мобилизации средств ограничена 30% налога с продаж и налога на импорт. Поэтому расхождение сумм получаемых доходов и потребностей в средствах на выплаты по союзному бюджету составляет 62,0 млрд. руб.

Предусмотренное проектом постановления Кабинета Министров перераспределение средств осуществить будет крайне сложно, по-

скольку в РСФСР, Украине, Белоруссии превышение доходов над расходами складывается лишь расчетно, без учета уже упомянутого реального выпадения ресурсов, вследствие того что в утвержденных бюджетах уже было учтено сокращение дотаций. Представители этих республик заявляют об отказе перечислять средства в межреспубликанский фонд социальной защиты.

Учитывая дефицитность сводного ценового баланса доходов и расходов, а также то обстоятельство, что реально перераспределить ресурсы в силу указанных выше причин не удастся, Министерство финансов СССР считает необходимым:

1. Пересмотреть гарантированные выплаты компенсаций населению, предусмотренных проектом постановления в сторону снижения не менее чем на 20%.

2. Включить в проект соглашения с республиками положение о том, что разница между новыми фиксированными розничными ценами и действующими розничными ценами по товарам, на которые не предусматривалась дотация, изымается полностью в фонд социальной защиты населения.

По предварительным данным РСФСР намерена эту разницу оставлять предприятиям на увеличение прибыли с соответствующим изъятием в бюджет налога на прибыль по сниженной ставке 35 процентов.

3. По предприятиям, у которых рост издержек производства в связи с повышением заработной платы ведет к снижению размера прибыли, остающейся в распоряжении предприятия и не компенсируемой снижением ставки налога на прибыль, разрешить возмещать потери этой части прибыли за счет налога с продаж.

4. Направлять в межреспубликанский фонд социальной защиты 11% от прироста фонда оплаты труда в связи с увеличением его на суммы компенсационных выплат (7,9 млрд. рублей) вместо фонда стабилизации экономики.

Прошу Ваших указаний.


В.Е. Орлов