

Секретно
экз. № 1

В 8.41
за 1990 г.

112
4204

11

Заместителю Председателя
Правления Госбанка СССР

тов. Войлукову А.В.

01.04.90

о работе Управления денежного обращения в 1990 году

Кризисное состояние экономики в 1990 году привело к дальнейшему ухудшению положения в денежном обращении.

В 1990 году произошло снижение масштабов общественного производства: валовой национальный продукт по сравнению с 1989 годом снизился на 2 процента, произведенный национальный доход - на 4 процента, производительность общественного труда - на 3 процента. В этих условиях продолжался рост денежных доходов населения в 1990 году - доходы, по предварительным данным Госкомстата СССР, увеличились против 1989 года на 16,9 процента, тогда как плановыми расчетами прирост доходов предусматривался на 7,1 процента.

В результате невыполнения основных заданий государственного плана и сложившихся вследствие этого неблагоприятных пропорций в развитии экономики, выпуск денег в обращение в 1990 году составил 26,6 млрд. рублей и был значительно выше, чем в предыдущие годы (в 1986 году эмиссия составила 4,3 млрд. рублей, в 1987 году - 5,9 млрд. рублей, в 1988 году - 12,0 млрд. рублей и в 1989 году - 17,9 млрд. рублей).

В связи с расстройством потребительского рынка продолжался рост остатка денежных средств у населения, увеличился размер неудовлетворенного спроса на товары и услуги, усилились инфляционные процессы, снизилась покупательная сила рубля.

Остаток денежных средств у населения (в наличных деньгах, на вкладах, сертификатах, казначейских обязательствах и облигациях займов) за 1990 год возрос на 78 млрд. рублей, что составляет 11,9 процента к сумме денежных доходов населения; в 1989 году у населения осталось 11 процентов, в 1988 году - 8,5 процента, в 1987 году - 7 процентов, в 1986 году - 6,4 процента.

№ III6с

183

2.

Прирост наличных денег в обращении примерно на две трети обусловлен ростом наличноденежного оборота в результате увеличения денежных доходов населения, объемов розничного товарооборота и платных услуг.

Денежные доходы населения в 1990 году составили 652,5 млрд.рублей, по сравнению с 1989 годом они возросли на 94,5 млрд.рублей или на 16,9 процента.

Рост денежных доходов обусловлен введением в двенадцатой пятилетке новых условий оплаты труда, распределения прибыли и образования фонда материального поощрения, развитием кооперативной деятельности, а также проведением централизованных мероприятий за счет государственных средств. На централизованные мероприятия из государственного бюджета в расчете на 1990 год выделено 31,7 млрд.рублей, в том числе на повышение заработной платы - 11 млрд.рублей, на введение дополнительных льгот в области пенсионного обеспечения и по социальной защите семей с детьми, на увеличение стипендий - 18,2 млрд.рублей.

Фонд оплаты труда в народном хозяйстве, включая оплату труда в кооперативах, в 1990 году возрос против 1989 года на 68 млрд.рублей или на 16 процентов и превысил плановые расчеты на 44 млрд.рублей.

Фонд оплаты труда работников кооперативов по производству товаров и услуг в 1990 году составил 29,5 млрд.рублей, он возрос против 1989 года на 10,7 млрд.рублей или на 56,5 процента. Кооперативами за год реализовано продукции и оказано услуг на 70 млрд.рублей, из них товары народного потребления и услуги, реализованные населению, составили 15,7 млрд.рублей. Таким образом, подавляющую долю работ (около 80 процентов) кооперативы по-прежнему выполняют для предприятий и организаций.

Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих в народном хозяйстве в 1990 году составила 270 рублей и увеличилась против 1989 года на 12 процентов, тогда как производительность общественного труда снизилась.

В связи с повышением закупочных цен на отдельные сельскохозяйственные продукты увеличились доходы населения от колхозов и продажи государству и кооперации сельхозпродуктов. Среднемесячная оплата труда колхозников возросла в 1990 году по сравнению с 1989 годом на 10 процентов и составила 220 рублей против 212 рублей по плановому расчету.

В 1990 году принимались меры по увеличению производства и реализации товаров и платных услуг населению.

Однако предложение товаров и услуг, как и в предыдущие годы, отставало от роста денежных доходов населения. Расходы населения на покупку товаров и оплату услуг в 1990 году увеличились против 1989 года на 15,2 процента при росте денежных доходов на 16,9 процента. Высокими темпами рос товарооборот: его объем за год в фактических ценах увеличился на 63,4 млрд. рублей или на 15,7 процента, а в сопоставимых ценах - на 10,4 процента. За счет роста цен в 1990 году получена выручка в размере 21,5 млрд. рублей.

В 1990 году положение на потребительском рынке обострилось, возник дефицит практически на все товары народного потребления, нарастал ажиотажный спрос на продукты питания и непродовольственные товары. Недостаток в продаже продуктов питания обусловил резкий рост цен на колхозном рынке. Цены колхозного рынка в 1990 году по сравнению с 1989 годом возросли на 29 процентов против 11,1 процента за 1986-1989 годы. За продукты, купленные на рынке, население в 1990 году заплатило на 8,8 млрд. рублей больше, чем они стоят в государственной торговле.

Задание по реализации платных услуг населению в 1990 году невыполнено на 3,6 млрд. рублей. Прирост объема услуг в фактических ценах составил 8,4 процента вместо 13,6 процента по плану.

Выпуск денег в обращение и изъятие их по союзным республикам характеризуются следующими данными:

145

4.

	Выпуск денег в обращение (+), изъятие из обращения (-) в млн.руб.		Выпуск денег в обращение в процентах к расходу денег из касс банков	
	1989 год	1990 год	1989 год	1990 год
Р С Ф С Р	+10442	+18981 ✓	5,1	7,7
Украинская ССР	+ 1557	- 446	2,6	-
Белорусская ССР	- 325	- 203	-	-
Узбекская ССР	+ 1475	+ 2149 ✓	3,4	10,4
Казахская ССР	+ 1398	+ 1944	7,7	9,2
Грузинская ССР	+ 1325	+ 1229	19,4	14,0
Азербайджанская ССР	+ 464	+ 472	9,0	7,6
Литовская ССР	- 104	+ 991 ✓	-	13,5
СР Молдова	- 316	- 212 ✓	-	-
Латвийская ССР	+ 8	+ 319 ✓	1,6	5,4
Киргизская ССР	+ 18	+ 98 ✓	1,9	2,4
Таджикская ССР	+ 27	+ 13	0,8	0,3
Армянская ССР	+ 1397	+ 1095	28,1	20,4
Туркменская ССР	+ 361	+ 437 ✓	11,0	11,4
Эстонская ССР	+ 3	+ 643 ✓	1,2	14,8

В 1990 году резко ухудшилось соотношение между денежными доходами и расходами населения на территории РСФСР. Если в целом по стране банкнотная эмиссия в истекшем году была выше, чем в 1989 году на 10 млрд.рублей, то на долю РСФСР приходится 8,5 млрд.рублей.

№ III6с

Коренным образом изменился эмиссионный результат в республиках Прибалтики. В предыдущие годы (1986-1988 гг.) на территории этих республик обычно производилось изъятие денег из обращения в общей сложности около I млрд.рублей в год. В 1989 году в Литве было изъято из обращения 104 млн.рублей, в Латвии и Эстонии выпущено в обращение II млн.рублей, в целом по трем республикам изъятие составило 93 млн.рублей. В 1990 году в республиках Прибалтики выпущено в обращение 1953 млн.рублей, то есть по сравнению с 1989 годом произошло ухудшение на 0,9 млрд.рублей.

Это явилось следствием спада производства в результате сепаратистских устремлений руководителей республик и разрыва существовавших ранее связей с другими республиками, ухудшения пропорций развития экономики. Население указанных республик перестало помещать деньги на вклады в Сберегательном банке: в 1989 году прилив вкладов (включая сертификаты) по трем республикам составлял 1290 млн.рублей, в 1990 году произошел отлив вкладов в сумме 85 млн.рублей. Сказались также проводимые в республиках меры по "защите" рынка от иногородних покупателей (карточки покупателей, талоны, досмотры). Однако эти меры не нормализовали потребительский рынок: в Литве, Латвии, Эстонии в 1990 году произошло снижение товарных запасов в торговой сети, правда это снижение было меньшим, чем в других республиках.

Изменилась эмиссионная позиция на Украине: в 1989 году на территории республики было выпущено в обращение 1557 млн.рублей, в 1990 году - изъято из обращения 446 млн.рублей. Поступления денег в кассы банков на Украине в 1990 году увеличились против 1989 года на 19,8 процента, выдачи денег - на 16,4 процента. Следует предполагать, что вывоз денег населением республики в другие регионы сократился из-за "защитных" барьеров в других республиках. Кроме того, значительно возрос прилив денег в Сберегательный банк: за 1990 год остаток вкладов (включая сертификаты) увеличился на 10,9 млрд.рублей против 8,6 млрд.рублей за 1989 год. Прилив вкладов был на 26 процентов выше, чем в 1989 году; в целом по стране он увеличился на 5 процентов.

В 1990 году продолжала иметь место высокая банкнотная эмиссия на территории Узбекской, Казахской, Туркменской республик.

6.

В 1990 году произошло увеличение выпуска денег в обращение в сельских районах. Выпуск денег в обращение имел место в 2259 сельских районах на сумму 23,66 млрд.рублей и в 785 городах и рабочих поселках - 26,57 млрд.рублей. Изъятие денег из обращения произведено в 255 сельских районах в сумме 2,06 млрд.рублей и в 346 городах - 20,99 млрд.рублей.

Произошло сокращение изъятия денег из обращения в крупных городах, что связано с ограничениями продажи товаров иногородним жителям. Так, в гг. Москве и Ленинграде в 1990 году изъято из обращения 9,4 млрд.рублей против 13,4 млрд.рублей за 1989 год.

Кассовые обороты за 1990 год. Общий оборот наличных денег, проходящий через кассы банков, в 1990 году составил 903,4 млрд.рублей и возрос по сравнению с 1989 годом на 18,2 процента. Структура кассовых оборотов сложилась следующим образом:

	1989 год		1990 год		1990 год в процен- тах к 1989 году
	сумма в млрд. рублей	в про- центах к итогу	сумма в млрд. рублей	в про- центах к итогу	
<u>Поступления денег в кассы банков - всего</u>	334,08	100,0	396,36	100,0	118,6
в том числе:					
Торговая выручка	293,82	88,0	344,15	86,8	117,1
Выручка от неторговых услуг	24,15	7,2	26,31	6,6	108,9
Поступления на счета колхозов	2,10	0,6	3,02	0,8	143,8
Прочие поступления	14,01	4,2	22,88	5,8	163,2
<u>Выдачи денег из касс банков - всего</u>	351,93	100,0	422,92	100,0	120,2
в том числе:					
На заработную плату	255,12	72,5	289,51	68,5	113,5
На закупки сельскохо- зяйственных продуктов	9,08	2,6	11,91	2,8	131,3
Со счетов колхозов	23,50	6,7	27,41	6,5	116,6
На выплату пенсий, посо- бий и страховых возмеще- ний	18,42	5,2	21,13	5,0	114,7

18

7.

	1989 год		1990 год		1990 год в процен- тах к 1989 году
	сумма в млрд. рублей	в про- центах к итогу	сумма в млрд. рублей	в про- центах к итогу	
Выдачи подкреплений пред- приятиям министерств свя- зи	3,39	1,0	2,49	0,6	73,4
Выдачи подкреплений учреж- дениям сберегательного банка	16,01	4,5	29,69	7,0	185,4
Выдачи кооперативам	20,65	5,9	32,33	7,6	156,6
Прочие выплаты	5,76	1,6	8,45	2,0	138,0

Изменения в структуре кассовых оборотов по сравнению с 1989 годом, в основном, отражают процессы, произошедшие в хозяйстве.

Обращает внимание значительное увеличение выдачи денежных подкреплений Сберегательному банку СССР. Это вызвано ростом безналичных перечислений денежных доходов на вклады (с 85,8 млрд.рублей в 1989 году до 98,9 млрд.рублей в 1990 году), а также выкупом облигаций массовых займов, размещавшихся по подписке. За 1990 год выкуплено облигаций на 7 млрд.рублей против 1 млрд.рублей в 1989 году.

Поступления денег в кассы банков по сумме квартальных прогнозных расчетов предусматривались в 1990 году в размере 386,48 млрд.рублей, фактически в кассы банков поступило 396,36 млрд.рублей или на 9,88 млрд.рублей больше плана (в основном за счет торговой выручки - 5,28 млрд.рублей и прочих поступлений - 3,28 млрд.рублей).

Выдачи денег из касс банков предусматривались в сумме 400,28 млрд.рублей, фактически они составили 422,92 млрд.рублей или на 22,64 млрд.рублей выше плановых расчетов за счет выплат заработной платы и выдачи подкреплений предприятиям Министерства связи и учреждениям Сберегательного банка СССР.

Выпуск денег в обращение по сумме квартальных прогнозных расчетов определялся в размере 13,80 млрд.рублей. Фактически в обращение выпущено 26,56 млрд.рублей.



8.

В соответствии с Законом СССР "О Государственном банке СССР" в 1990 году Госбанк СССР осуществлял регулирование денежного обращения в пределах прироста общей денежной массы в обращении, который на конец 1990 года определен в 39 млрд.рублей, то есть в указанной сумме Госбанку СССР предоставлено право кредитной эмиссии, из которых 10 млрд.рублей составляет банкнотная эмиссия. Поскольку банкнотная эмиссия в 1990 году превысила эту сумму на 16,6 млрд.рублей, Госбанк СССР принял меры к ограничению выдачи кредитов с тем, чтобы сдержать рост общей денежной массы в обращении. Задолженность по краткосрочным и долгосрочным кредитам ^{народному хозяйству} на 1 января 1991 г. сократилась против 1 января 1990 г. на 26,2 млрд.рублей.

Вместе с тем продолжалось предоставление кредитов для покрытия дефицита государственного бюджета. Государственный долг в 1990 году увеличился на 150 млрд.рублей, что крайне отрицательно отразилось на экономике, финансах, денежном обращении.

мп № III6с.2экз.
(бл.772, л.64-77)
исп.Лямина
от п.Коненкова
25.03.91 г.

В отчетном году работа Управления была направлена на разработку и осуществление мероприятий по улучшению соотношения между денежными доходами и расходами населения за счет увеличения поступлений денег в кассы банков и экономного расходования средств в хозяйстве, в первую очередь, на оплату труда.

Управление систематически анализировало процессы, происходящие в денежном обращении и их причины, и использовало результаты указанного анализа в практической работе.

На этой основе разрабатывались предложения об основных направлениях стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике. Особое внимание было уделено перспективным расчетам на 1991 год.

В связи с рассмотрением проекта Общесоюзного прогноза функционирования экономики страны в 1991 году и проекта баланса денежных доходов и расходов населения на 1991 год, Управлением подготовлены и Госбанком СССР направлены в Верховный Совет СССР материалы, характеризующие состояние денежного обращения в стране с конкретными предложениями по его стабилизации. В частности, предлагалось рассмотреть вопрос об уточнении против прогнозных расчетов Госплана СССР фонда оплаты труда, о переносе сроков проведения ряда социальных мероприятий, намечаемых на 1991 год, о повышении заинтересованности предприятий в производстве товаров народного потребления, об увеличении объемов розничного товарооборота и реальном определении размера эмиссии денег.

Начиная со II квартала 1990 г., в связи с изменившимися условиями формирования денежных доходов и расходов населения, Управление разрабатывает и направляет республиканским банкам Госбанка СССР прогнозные расчеты кассового плана, на основании которых осуществляется регулирование денежного обращения.

На основе данных о кассовых оборотах банков Управление ежемесячно производило оценку денежных доходов и расходов населения — их объемов, структуры, темпов роста и анализировало их в увязке с основными показателями развития экономики.

Составлялись экономические расчеты, характеризующие размер неудовлетворенного платежеспособного спроса населения на товары и услуги. Ставился вопрос перед Госкомстатом СССР о необходимости совершенствования принятой им методики этих расчетов.

Осуществлялся контроль за выполнением планов производства и поставки в торговую сеть товаров народного потребления, изучалась конъюнктура торговли, состояние товарных запасов. Материалы использовались при подготовке докладов о состоянии денежного обращения, направляемых в Верховный Совет СССР.

В истекшем году в связи с длительным периодом формирования органов советской власти многие республики ослабили внимание к вопросам денежного обращения. Выпуск денег в обращение на их территории превышал прогнозные расчеты кассового плана. Председателям Советов Министров девяти союзных республик (РСФСР, Узбекистана, Литвы, Молдавии, Латвии, Киргизии, Таджикистана, Туркмении и Эстонии) были направлены письма с просьбой принять меры к усилению поступлений наличных денег в кассы банков, экономному расходованию денежных средств в хозяйстве и максимальному сокращению эмиссии денег в республике.

Управление принимало участие в подготовке проекта Закона СССР "О Государственном банке СССР". В связи с принятием указанного Закона, Управление разработало механизм регулирования массы денег в обращении в период перехода к рынку и становления двухуровневой банковской системы. Эти разработки использованы при подготовке Главных направлений денежно-кредитной политики, которые были обсуждены в феврале 1991 г. на расширенном заседании Правления Госбанка СССР с участием председателей республиканских банков Госбанка СССР.

В связи с введением расчетов по корреспондентским счетам совместно с Управлением эмиссионно-кассовых операций разработаны временные правила совершения эмиссионно-кассовых операций в учреждениях специализированных банков Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР.

182

II

Совместно с Управлением эмиссионно-кассовых операций подготовлены правила закрытия оборотной кассы и резервных фондов денежных билетов и монеты Госбанка СССР в учреждениях специализированных банков в случаях их преобразования в коммерческие.

Управление провело работу по пересмотру нормативных и законодательных актов СССР по вопросам денежного обращения в связи с принятием Законов СССР "О предприятиях в СССР", "О внесении изменений и дополнений в закон СССР "О кооперации в СССР", "О Государственном банке СССР", "О банках и банковской деятельности" и др.

В 1990 году подготовлена и направлена специализированным банкам программа по анализу хода выполнения постановления Совета Министров СССР от 5 августа 1989 г. № 972 "О мерах по коренной перестройке сферы платных услуг". Полученные материалы проанализированы и использованы в практической работе.

Управление принимало участие в рассмотрении проектов многих постановлений Совета Министров СССР, инструкций, приказов, законов по различным вопросам, готовило по ним заключения и справки. В частности, рассматривались вопросы о минимальном потребительском бюджете, о реформе розничных цен, об индексации доходов населения с учетом изменения розничных цен на потребительские товары и услуги, о порядке восстановления прав жертв политических репрессий 20-50-х годов, основы государственной политики улучшения положения женщин, семьи, охраны материнства и детства, о введении новых видов вкладов в учреждениях Сбербанка СССР, о выпуске автомобильного займа, об использовании средств, поступающих при разгосударствлении собственности, о развитии различных форм натуральной помощи и поддержке малообеспеченных граждан, по учету розничного товарооборота и товарных запасов и многие другие вопросы.

В 1990 году на сессиях Верховного Совета СССР и в средствах массовой информации высказывались предложения о проведении в

183
12

стране денежной реформы. Управление подготовило ряд материалов, доказывающих нецелесообразность такой акции в сложившихся экономических условиях.

Управление принимало участие в подготовке предложений о привлечении денежных средств населения в длительные формы сбережений, а также о необходимости скорейшей организации рынка жилья.

В 1990 году в состав управления денежного обращения был включен отдел контроля за расходованием фонда оплаты труда.

Как отмечалось выше, несмотря на многочисленные законодательные акты, направленные на усиление контроля за расходами на оплату труда, в 1990 году рост этих расходов в народном хозяйстве продолжал оставаться высоким, сохранялась тенденция опережающего роста оплаты труда по сравнению с темпом роста объема продукции (работ).

Контроль за расходованием фондов заработной платы осуществлялся банками в основном по предприятиям и организациям, работающим на условиях первой модели хозрасчета и формирующим фонды заработной платы на основе утвержденных приростных нормативов. Средства на заработную плату таким предприятиям выдавались учреждениями банков в пределах образованного ими фонда заработной платы в порядке, установленном Типовым положением об образовании фонда заработной платы на 1988-1990 гг. (одобрено решением Комиссии по совершенствованию управления, планирования и хозяйственного механизма 3 ноября 1987 г.).

Установленный порядок формирования фонда заработной платы предприятиями имел серьезные недостатки и не обеспечивал тесной зависимости размера средств, направляемых на оплату труда, с объемом производства и создавал условия для формирования фондов оплаты труда в размерах, не соответствующих росту производства.

Не обеспечивалось рациональное расходование средств на оплату труда предприятиями, применяющими вторую модель хозрасчета.

Размер единого фонда оплаты труда, формируемого в соответствии с Типовым положением об образовании единого фонда оплаты труда на 1988-1990 гг., одобренным Комиссией по совершенствованию управления, планирования и хозмеханизма 22 декабря 1987 г., также не был увязан с производством и реализацией продукции. Увеличение дохода во многих случаях было обусловлено ценовыми факторами. Контроль банков за расходованием фонда оплаты труда был сведен лишь к проверке наличия у предприятий средств единого фонда оплаты труда на день их получения в банке.

Введение налогообложения прироста фонда оплаты труда не обеспечило достаточного регулирующего воздействия в деле расходования средств на оплату труда.

В условиях значительного роста расходов на оплату труда в 1990 году налогообложению (по данным учреждений банков) подлежал прирост расходов на оплату труда лишь по 13,8% контролируемых банком предприятий и организаций. Сумма уплаченного ими за 1990 год налога составила около 2 млрд.руб. У большинства государственных предприятий и организаций, контролируемых банками (88,5 тысячи или 52,3%), прирост фонда оплаты труда с учетом предоставленных Правительством налоговых льгот не превышал 3-х процентов, из них свыше 13 тысяч предприятий или около 15% при этом снижали объем производства.

Эффективность налогообложения в значительной мере снижена из-за наличия налоговых льгот, не связанных с наполнением потребительского рынка, а также применения необлагаемого уровня расходов на оплату труда в размере 3-х процентов. Снижение эффективности налогообложения прироста средств на оплату труда вызвано также тем, что в основном предприятия и организации располагали достаточными средствами для повышенных расходов на оплату труда и для уплаты налога за эти расходы.

Госбанк СССР в течение 1990 года неоднократно вносил предложения, направленные на регулирование расходов на оплату труда и стабилизацию потребительского рынка. В большинстве случаев внесенные предложения не получили положительного решения.

185

14

Так, в записке Госбанка СССР о чрезвычайных мерах по стабилизации потребительского рынка, направленной в феврале 1990 г. Председателю Госплана СССР тов. Маслюкову Ю.Д., предлагалось в целях упорядочения денежных доходов:

- изменить систему налогообложения средств, направляемых на оплату труда в государственных, кооперативных и общественных предприятиях и организациях, предусмотрев увязку размера средств, направляемых на оплату труда, с результатами производства. Отменить необлагаемый минимум прироста средств на оплату труда (3 процента). Установить, что необлагаемый уровень определяется исходя из фактического темпа роста объема товарной продукции (работ, услуг) с применением коэффициента за каждый процент прироста (снижения) производства, установленного для предприятий машиностроения и металлообработки в размере 0,3, других отраслей народного хозяйства, включая непроемленную сферу - 0,5. Превышение расходов сверх рассчитанного необлагаемого уровня подлежит налогообложению в двойном размере. При исчислении размера прироста средств на оплату труда учитываются выплаты дивидендов по ценным бумагам;

- в целях обеспечения более тесной увязки образования фонда оплаты труда с реальными финансовыми источниками установить, что в 1990 году государственные предприятия промышленности, бытового обслуживания населения вместо фондов заработной платы и материального поощрения образуют фонд оплаты труда по нормативу на рубль фактически реализованной продукции (услуг) и перечисляют их на отдельный счет, открываемый в учреждении банка. Выдача средств на оплату труда производится в пределах средств, имеющих на указанном счете после расчетов предприятий с бюджетом налог на прирост оплаты труда. Кредит на формирование фонда оплаты труда банками не предоставляется;

- предусмотреть открытие отдельного счета в учреждении банка кооперативам, общественным предприятиям и организациям (по месту нахождения Совета народных депутатов, зарегистрировавшего кооперативную или общественную организацию, предприятие), торговли, арендным предприятиям, кооперативным и коммерческим банкам для аккумуляции и использования средств на оплату труда;

- прибыль (доход), остающаяся в распоряжении предприятий и организаций от применения договорных цен, в фонд материального поощрения (единого фонда оплаты труда) не направляется, а используется на производственное и социальное развитие;

- поручить Госбанку СССР разработать новую процентную политику по кредитам, предоставляемым предприятиям, организациям и кооперативам, имея в виду, что действующие низкие процентные ставки экономически не стимулируют рациональное использование кредитных ресурсов и не сдерживают неоправданный спрос на кредиты, и по вкладам населения и депозитам в условиях расширения обращения ценных бумаг в экономическом обороте;

- приостановить действие статьи 4 (пункт 4 абзац третий) "Закона СССР о государственном предприятии (объединении)" в части передачи денежных ресурсов другим предприятиям и организациям и статьи 22 (пункт 4) "Закона СССР о кооперации в СССР";

- поручить Госбанку СССР разработать меры по регулированию деятельности кооперативных и коммерческих банков;

- зарезервировать на отдельном счете в учреждении банков для дальнейшего использования остатки средств фондов экономического стимулирования государственных, арендных предприятий и организаций в размере 30 процентов (по состоянию на 1 января 1990г.) остатки средств на счетах кооперативов - в размере 50 процентов. Установить повышенную плату за такие депозиты в размере 1 процента вместо 0,5;

- отменить соответствующие постановления Правительства (от 17 февраля 1988 г. № 225, от 23 июня 1988 г. № 789) в части разрешения продажи за наличный расчет государственными предприятиями кооперативам некоторых видов транспортной и сельскохозяйственной техники, а также отходов производства, некондиционных материалов и изделий. Установить, что указанные расчеты производятся в безналичном порядке;

- в связи с расширяющейся сферой получения нетрудовых доходов, приводящих к напряжению на потребительском рынке, за счет спекуляции компьютерной техникой, радиоаппаратурой и другими

технически сложными товарами народного потребления, установить, что государственные, кооперативные и общественные предприятия и организации приобретают у граждан указанную технику через комиссионные магазины и аукционы, организуемые в установленном порядке;

- в связи с тем, что на внутреннем рынке обострился дефицит товаров, считаем необходимым осуществлять бартерные сделки на основе только вывоза продукции производственно-технического назначения.

Госбанк СССР в 1990 году в записке Совету Министров СССР от 6 апреля 1990 г. "О мерах по усилению банковского контроля за расходованием предприятиями средств на оплату труда" отмечал, что законодательные и нормативные акты, разработанные в условиях реформы, не содержат каких-либо рычагов воздействия со стороны банковских органов на предприятия по обеспечению рационального и экономного расходования средств на оплату труда, поскольку порядок выдачи предприятиям средств на оплату труда основан на действующих принципах формирования фондов оплаты труда. В целях упорядочения расходов на оплату труда предлагалось:

- в целях обеспечения более тесной увязки размера фонда оплаты труда с конечными результатами работы вместо фондов заработной платы и материального поощрения образовывать в 1990 году государственными предприятиями фонд оплаты труда по нормативу на рубль фактически реализованной продукции (работ, услуг) и перечислять средства этого фонда на отдельный счет в учреждении банка. Выдачу средств на оплату труда производить в пределах средств, имеющих на указанном счете после расчетов предприятий с бюджетом по налогу на прирост средств на оплату труда;

188

- открывать в учреждении банка отдельный счет арендным, кооперативным предприятиям, а также предприятиям общественных организаций для аккумуляции и контроля за использованием ими средств на оплату труда ;

- прибыль (доход), остающаяся в распоряжении предприятий и организаций от применения договорных цен и поощрительных надбавок за индекс "Н", в фонд материального поощрения (единный фонд оплаты труда) не направлять, а использовать на производственное и социальное развитие ;

- зарезервировать на отдельном счете в учреждении банков для дальнейшего использования остатки средств фондов экономического стимулирования государственных, арендных предприятий в размере 30 процентов (по состоянию на 1 января 1990 г.), остатки средств на счетах кооперативов - в размере 50 процентов. Установить повышенную плату за такие депозиты в размере 1 процента вместо 0,5.

Одновременно, на рассмотрение Совета Министров СССР были внесены следующие предложения, связанные с созданием механизма, обеспечивающего соизмерение расходов на оплату труда с ростом объема производства, а также повышением роли банков в условиях перехода к рыночным отношениям, принятие которых позволило бы снизить давление денежной массы на потребительский рынок:

— установить, что предприятия и организации (независимо от форм собственности) образуют фонды производственного, социального развития и фонд оплаты труда за счет прибыли, остающейся в их распоряжении. При этом фонд социального развития и фонд оплаты труда образуются в меру фактического прироста выручки от реализации продукции, работ, услуг (за вычетом произведенных материальных затрат на их производство и реализацию) с применением коэффициентов соответственно 0,9 и 0,7 за каждый процент прироста объема реализации. Фонд производственного развития предприятий образуется как остаток прибыли после формирования из нее фондов социального развития и оплаты труда;

— установить, что расход фонда оплаты труда должен осуществляться предприятиями за счет и в пределах этого фонда исходя из фактического прироста объема реализации (за вычетом материальных затрат) с применением коэффициента 0,7 за каждый процент прироста объема реализации. При этом из фонда оплаты труда должны производиться также расходы, носящие индивидуальный характер и связанные с повышением личных доходов работников (приобретение медикаментов, путевок на отдых, лечение, экскурсии, удешевление и усиление питания, предоставление различной материальной помощи и ссуды молодым семьям и другие социально-бытовые льготы). Выдачу предприятиям средств на выплату премий за основные результаты хозяйственной деятельности производить учреждениями банков в размере 60 процентов от начисленных сумм. Зарезервированные суммы премий выдавать только при условии выполнения предприятием годового плана по объему производства, госзаказа и обеспечения опережающего роста производительности труда по сравнению с ростом средней заработной платы в целом за год.

Как вариант, предлагалось образовывать в производственных отраслях народного хозяйства фонд воспроизводства и фонд потребления от прибыли, остающейся в распоряжении предприятия. Для этого Совету Министров СССР необходимо утверждать на каждый год по отраслям сферы материального производства размер доли средств, направляемых на воспроизводство:

- разрешить учреждениям банков переводить на месячный контроль предприятия, у которых в течение квартала темп роста расходов из фонда оплаты труда опережает темп роста объема реализации (за вычетом материальных затрат);

- предоставить учреждениям банков право осуществлять на предприятиях не менее двух раз в год проверки правильности образования и расходования фонда оплаты труда. При установлении фактов излишнего получения средств из указанного фонда взыскивать с таких предприятий эти средства, а также штраф в доход банка в размере 10 процентов от суммы излишне полученных средств.

В записке Государственной комиссии Совета Министров СССР по экономической реформе, направленной Госбанком СССР в мае 1990 г. доложено о состоянии банковского контроля за расходованием средств на оплату труда и проводимых мероприятиях по усилению этого контроля. Одновременно были внесены предложения по регулированию расходов средств на оплату труда, которые могли бы действовать до полного перехода на принципы рыночной экономики.

В связи с поручением Комиссии Совета Министров СССР, образованной в соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 9 февраля 1990 г. № 192, о подготовке предложений по повышению мотивации к труду и увязке роста оплаты труда с ростом объемов производства, Госбанком СССР в июне 1990 г. были направлены Госплану СССР соответствующие предложения.

Учитывая сложившееся положение с расходованием средств на оплату труда Госбанк СССР, Госкомтруд СССР и Минфин СССР в июле 1990 г. разработали и направили Совету Министров СССР предложения для принятия временных чрезвычайных мер по сдерживанию роста денежных доходов населения на период до перехода к регулируемой рыночной экономике.

191
20

В условиях принятия Верховным Советом СССР Закона СССР "О налогах с предприятий, объединений и организаций", предусматривающего налоговое регулирование расходования средств на потребление, а также Закона СССР "О предприятиях в СССР", которым предприятиям предоставлена широкая самостоятельность в расходовании имеющихся финансовых средств, в том числе на оплату труда, Госбанк СССР в октябре 1990 г. в записке Верховному Совету СССР в целях нормализации денежного обращения предложил более жесткие меры по регулированию денежных доходов населения, имея в виду, что применение налога на средства, направляемые на потребление, не сдержит рост расходов на оплату труда.

Для этого предлагалось, что государственные, арендные предприятия и кооперативы расходуют средства на оплату труда для всего персонала строго в соответствии с фактическим ростом объема реализации продукции, работ, услуг (за вычетом материальных затрат) с применением коэффициента в размере 0,7 за каждый процент прироста объема реализации. Указанный коэффициент может быть дифференцирован по отдельным отраслям народного хозяйства. При снижении объема реализации средства на оплату труда расходуются в меру фактического темпа роста этого объема. При этом за исходную базу предлагалось принимать не весь фактически сложившийся уровень расходов на оплату труда за соответствующий период предыдущего года, а за исключением выплат, повлиявших в этом периоде на опережение роста расходов на оплату труда по сравнению с ростом объема производства продукции (работ, услуг).

В случае расходования предприятиями средств на оплату труда сверх сумм, причитающихся в меру роста объема реализованной (чистой) продукции, работ, услуг, предлагалось средства в сумме допущенного превышения резервировать в банке на отдельном счете. Резервированные средства могли быть получены на указанные цели после устранения нарушений в оплате труда.

Контроль за соблюдением предприятиями и кооперативами предлагаемого порядка расходования средств на оплату труда возложить на банки.

По расчету Госбанка СССР, принятие данного предложения позволило бы упорядочить расходы на оплату труда и сократить их рост.

частично

Данное предложение реализовано в постановлении Совета Министров СССР от 15 декабря 1990 г. № 1283 "О мерах по обеспечению нормального функционирования народного хозяйства в 1991 году" (п.5), которым установлено, что в I квартале 1991 г. ^{все} предприятия и организации независимо от подчиненности и форм собственности определяют величину средств, направляемых на потребление, в меру роста (снижения) объема продукции (работ, услуг) к соответствующему периоду предыдущего года в сопоставимых ценах.

Верховный Совет СССР в соответствии с принятым в январе 1991 года Законом СССР "О Союзном бюджете на 1991 год" приостановил на 1991 год применение налогового регулирования расходования средств на потребление по предприятиям и организациям и установил, что размер средств, направляемых на потребление, определяется всеми предприятиями независимо от подчиненности и форм собственности в меру роста (снижения) объема продукции (работ, услуг) в соотношении один к одному.

Контроль за соблюдением предприятиями и организациями порядка расходования средств на потребление возложен на учреждения банков.

Введенный Верховным Советом СССР порядок определения размера средств, направляемых на потребление, находится в прямой зависимости от объема производства и является более жестким для предприятий по сравнению с регулированием расходования средств на потребление через налог. При налогообложении средств на потребление данная зависимость не предусматривалась, а величина средств, направляемых на потребление, полностью зависела от получаемых предприятиями прибыли, дохода, что привело бы к полной неуправляемости расходов на потребление, вызвало бы в 1991 году волну увеличения расходов на оплату труда без соответствующего роста производства и дальнейшую дестабилизацию рынка.

22/93

Во исполнение принятых на 1991 год законодательных актов Госбанк СССР обязал учреждения всех банков, включая коммерческие, выдавать предприятиям, объединениям, организациям, совместным и малым предприятиям, кооперативам и акционерным обществам, осуществляющим хозяйственную деятельность, средства на потребление в меру роста (снижения) объема продукции (работ, услуг) за квартал (нарастающим итогом с начала года).

Первоочередными задачами в 1991 году Управление считает:

*массы
15.3.91*

- анализ состояния денежного обращения в период перехода к рынку, анализ денежных доходов и расходов населения в связи с проводимой 2 апреля 1991 г. реформой розничных цен и выплатой населению установленных Законом компенсаций, разработку предложений, направленных на сбалансирование денежных доходов и расходов населения;

- всемерное содействие через деньги и кредит выполнению намеченной программы стабилизации народного хозяйства, в том числе программы чрезвычайных мер;


- совершенствование механизма управления денежной массой в обращении исходя из Закона СССР "О Государственном банке СССР";

- подготовку предложений по формированию фондов оплаты труда в хозяйстве с тем, чтобы темпы роста оплаты труда не превышали темпов роста производительности труда, как это было в 1987-1990 годах;

- анализ денежного обращения в разрезе союзных республик, путей и причин миграции денег, подготовку предложений центральным банкам республик по денежному обращению;

- переиздание инструктивных материалов о работе учреждений банков по денежному обращению.

Начальник Управления
денежного обращения


15.3.91
Ю.А.Балагуров