

СЪЕЗД НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РСФСР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 4 апреля 1991 года

О ПОЛИТИЧЕСКОМ И СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПОЛОЖЕНИИ В РСФСР И МЕРАХ ПО ВЫХОДУ ИЗ КРИЗИСА

Заслушав и обсудив доклад Председателя Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельцина "О политическом и социально - экономическом положении в РСФСР и мерах по выходу из кризиса" и содоклады членов Президиума Верховного Совета РСФСР М.Л. Захарова и В.Б. Исакова, третий (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР отмечает, что деятельность Верховного Совета РСФСР в основном была направлена на реализацию принципов государственного суверенитета Российской Федерации, создание правовой базы для проведения экономической реформы, социальную защиту граждан республики в условиях перехода к рыночным отношениям, формирование принципиально новых договорных межреспубликанских отношений в политической, социально - экономической сферах.

Обстановка в Российской Федерации остается сложной. Углубляются кризисные процессы, затрагивающие все стороны политической и социально - экономической жизни. Усиливается разбалансированность в экономике, разрушаются хозяйственные связи между регионами и предприятиями, сокращается объем национального дохода, в большинстве отраслей народного хозяйства падает выпуск продукции. Критическое положение сложилось со снабжением продовольственными и промышленными товарами, не выполняются социальные программы, усиливаются инфляционные процессы, снижается уровень жизни населения. Нарастает экологический кризис.

Решения второго (внеочередного) Съезда народных депутатов РСФСР о социальном развитии села и создании приоритета агропромышленному комплексу не подкрепляются практическими действиями. Не принят новый Земельный кодекс РСФСР, не осуществляется должным образом земельная реформа. Принятые программы не обеспечены соответствующим государственным финансированием и необходимыми материально - техническими ресурсами. На селе сокращается ввод жилья, школ, больниц, учреждений культуры.

Значительный и неконтролируемый рост цен на продукцию и услуги для села пагубно сказывается на экономике агропромышленного комплекса. Плохо организована поставка сельхозмашин, оборудования, запасных частей для своевременного проведения весенне - полевых работ.

Нынешняя социально - экономическая ситуация в республике - часть глубокого политического и экономического кризиса в СССР в целом. На ее развитии отрицательно сказываются непоследовательность и противоречивость ряда решений, принятых союзным и республиканским правительствами. После принятия законов зачастую не отрабатываются механизмы их внедрения, что является основной причиной невыполнения законов. Верховный Совет РСФСР и Совет Министров РСФСР проявляют недопустимую медлительность в разработке пакета законопроектов и программ, направленных на ликвидацию последствий чернобыльской катастрофы в РСФСР.

До сих пор не определены четкие правовые механизмы взаимодействия между органами РСФСР и Союза ССР и внутри Российской Федерации, наблюдается правовой нигилизм. Верховный Совет РСФСР и его Президиум недостаточно использовали свои права по контролю за исполнением принятых законодательных актов, не всегда реагировали на их многочисленные нарушения. Ослаблена связь с местными Советами народных депутатов. Требуется совершенствования организация деятельности Верховного Совета РСФСР.

Верховный Совет РСФСР и Совет Министров РСФСР не обеспечили в полном соответствии с решениями первого и второго (внеочередного) Съездов народных депутатов РСФСР реализацию постановлений о разработке проекта Конституции РСФСР, программы стабилизации экономики и перехода к рыночным отношениям.

Среди основных причин политического и экономического кризиса наиболее важными являются духовное обнищание общества и наследие идеологического монополизма. В течение многих лет по существу лишь декларируется приоритетность развития культуры, науки, образования, здравоохранения.

Съезд народных депутатов РСФСР с тревогой признает, что политическая ситуация в республике и стране крайне обострилась и без выполнения ряда политических условий эффективные социально - экономические преобразования практически невозможны.

Съезд народных депутатов РСФСР постановляет:

1. Отметить, что Верховный Совет РСФСР и его органы, Совет Министров РСФСР, местные органы власти и управления не в полной мере использовали предоставленные им полномочия для стабилизации политического и социально - экономического положения в РСФСР, улучшения жизни россиян и выхода из кризиса, не смогли в сложившихся условиях обеспечить практическую реализацию государственного суверенитета РСФСР. Имеются серьезные недостатки в выполнении ряда решений Съездов народных депутатов РСФСР.

2. Верховному Совету РСФСР при участии Совета Министров РСФСР продолжить подготовку и принять в первом полугодии 1991 года законодательные акты, необходимые для обеспечения выполнения программы стабилизации экономики и перехода к рыночным отношениям. Обратит особое внимание на разработку механизма реализации законодательных актов и организацию контроля за их исполнением.

3. Поручить Совету Министров РСФСР:

доработать с учетом высказанных на Съезде народных депутатов РСФСР предложений и замечаний, а также с учетом законодательных актов, принятых Съездами народных депутатов РСФСР и Верховным Советом РСФСР, программу стабилизации экономики и перехода к рыночным отношениям, провести ее всестороннюю экспертизу и в месячный срок внести на утверждение Верховного Совета РСФСР;

разработать чрезвычайный бюджет республики и представить его на утверждение Верховного Совета РСФСР;

в области валютной политики во взаимодействии с Кабинетом Министров СССР сформировать золотовалютный резерв Банка внешней торговли РСФСР, разработать механизм и принять конкретные меры по повышению заинтересованности производителей в экспорте выпускаемой продукции.

4. Верховному Совету РСФСР и Совету Министров РСФСР рассмотреть требования представителей забастовочного движения и принять неотложные меры по урегулированию возникших конфликтных ситуаций.

5. Верховному Совету РСФСР, Совету Министров РСФСР:

обеспечить выполнение решений второго (внеочередного) Съезда народных депутатов РСФСР по возрождению российской деревни и улучшению продовольственного обеспечения населения республики;

совместно с Верховными Советами республик, входящих в состав РСФСР, местными Советами народных депутатов, их исполнительными органами обеспечить решение задач земельной реформы, определенных законами и Верховным Советом РСФСР;

обеспечить в установленные сроки выделение земельных участков всем желающим гражданам РСФСР для крестьянских (фермерских) хозяйств, садоводства, огородничества, строительства индивидуальных домов;

при разработке чрезвычайного бюджета РСФСР на 1991 год, бюджетов на последующие годы предусмотреть систему государственной финансовой поддержки

агропромышленного комплекса, направляя на эти цели ежегодно не менее 15 процентов национального дохода РСФСР;

обеспечить компенсацию сельскому хозяйству дополнительных затрат в связи с ростом оптовых цен на материально - технические ресурсы, стоимости капитального строительства и тарифов на услуги, не предусмотренных в закупочных ценах на сельскохозяйственную продукцию, введенных с 1 января 1991 года;

ускорить разработку и принятие законов РСФСР о приоритетном обеспечении агропромышленного комплекса материально - техническими ресурсами, о земельном налоге и Земельного кодекса РСФСР;

создать республиканский сельскохозяйственный банк, решать вопросы взимания процентов с оставшихся долгосрочных и краткосрочных ссуд, взятых до 1 января 1991 года агропромышленным комплексом, в размерах, действовавших до 1 января 1991 года;

незамедлительно разработать и принять государственную программу "Хлеб России" и комплекс мер по развитию животноводства, пищевых и перерабатывающих отраслей промышленности.

6. Совету Министров РСФСР:

разработать механизм ценообразования с учетом защиты малообеспеченных слоев населения;

создать республиканский фонд социальной защиты и обеспечить создание аналогичных фондов на местах;

продолжить проведение в республике пенсионной реформы на основании Закона РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР".

7. Верховному Совету РСФСР на третьей сессии рассмотреть и утвердить Государственную экологическую программу РСФСР и законодательные акты, обеспечивающие ее реализацию.

8. Призвать все политические партии, движения и другие общественные объединения к налаживанию конструктивного диалога, консолидации вокруг актуальных задач стабилизации положения в республике и стране, выхода из кризиса.

9. Верховному Совету РСФСР к очередному Съезду народных депутатов РСФСР подготовить и принять законы РСФСР о правовом режиме чрезвычайного положения районов национального бедствия, о Конституционном Суде РСФСР, а также подготовить и внести на рассмотрение очередного Съезда народных депутатов РСФСР проекты Закона РСФСР "О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) РСФСР", предусматривающего введение поста Президента РСФСР, и Закона РСФСР о порядке избрания Президента РСФСР.

10. Признать недопустимыми неконституционные попытки использования Вооруженных Сил СССР при решении политических и экономических вопросов.

11. Верховному Совету РСФСР, Конституционной комиссии обеспечить выполнение поручения первого Съезда народных депутатов РСФСР по подготовке проекта новой Конституции РСФСР.

12. Верховному Совету РСФСР принять Закон РСФСР о порядке отзыва народного депутата РСФСР.

13. Верховному Совету РСФСР и Совету Министров РСФСР обеспечить условия для реализации конституционного права граждан и организаций на получение достоверной информации, демонополизации функционирования и свободного развития средств массовой информации.

Предложить Верховному Совету СССР, Президенту СССР срочно принять меры по обеспечению государственного суверенитета РСФСР в области информации и формирования материальной базы республиканских средств массовой информации.

14. Верховному Совету РСФСР:

осуществить формирование государственной программы социальной защиты человека, создать условия для его духовного и нравственного развития, раскрепощения инициативы,

обеспечения свободы творчества и развития национальных культур, реализации для каждого человека права выбора формы, объема и программы образования; создать реальный экономический приоритет и систему рационального налогообложения для сферы культуры;

разработать и принять законы РСФСР, направленные на защиту социально - экономических интересов молодежи, программу "Дети России", предусмотрев ее целевое финансирование.

15. Верховному Совету РСФСР, Совету Министров РСФСР сосредоточить усилия на организации безусловного выполнения решений Съездов народных депутатов РСФСР, законов РСФСР. Ввести в практику работы Съездов народных депутатов РСФСР отчеты Верховного Совета РСФСР о выполнении ранее принятых решений.

Поручить Верховному Совету РСФСР и Совету Министров РСФСР разработать и принять дополнительные меры по обеспечению эффективной работы народных депутатов РСФСР, своевременно обеспечивать их всеми материалами и документами Верховного Совета РСФСР и Совета Министров РСФСР.

16. Поручить Верховному Совету РСФСР закрепить в Регламенте Верховного Совета РСФСР порядок формирования делегаций для ведения межреспубликанских и международных переговоров.

17. Ввести в практику работы Верховного Совета РСФСР регулярную информацию Председателя Верховного Совета РСФСР и Председателя Совета Министров РСФСР о политической и социально - экономической обстановке в республике.

Председатель
Верховного Совета РСФСР
Б.Н.ЕЛЬЦИН
