



ГАРРР, гр. 5446, от. 163, д. 37

84

12/4811

**МИНИСТР ФИНАНСОВ
СССР**

Кабинет Министров СССР

103097, Москва, К-97, ул. Куйбышева, 9
Телеграфный: Москва 12 Союзминфин
Телетайп: 112008

1/100

30.04.91 № 01-01/49-5

На № _____

**О ходе исполнения
Союзного бюджета и
фонда стабилизации
экономики в 1991 году**

Сложившаяся в настоящее время сложная политическая и экономическая ситуация в стране серьезно обострила положение с исполнением финансового баланса государства и Союзного бюджета.

Продолжающееся ухудшение экономических показателей работы сферы материального производства привело к резкому сокращению произведенного национального дохода и поступлений доходов в бюджеты всех уровней.

Кроме того в результате несогласованности действий республик в осуществлении единой финансово-кредитной и налоговой политики, изменения порядка исчисления налога с продаж, принятых решений по приоритетному развитию базовых отраслей и других факторов внесены существенные корректировки в расчетные показатели финансового баланса страны и Союзного бюджета.

Так, введение налога с продаж на основе зачета затрат на уплату этого налога потребителями сокращает предусмотренные в расчетах на 1991 год его поступления в бюджеты всех уровней на 50 млрд.руб., в том числе в Союзный бюджет - 7 млрд.рублей. Кроме того в результате предоставления республиками льгот по налогу с продаж по социально-значимым товарам сократит поступления примерно на 6 млрд.рублей.

Задержка республиками сроков введения налога с продаж привело к его потере около 5 млрд.рублей. Всего сумма сокращения поступлений налога против бюджетных расчетов определяется в 61 млрд.рублей.

С учетом изменения других источников доходов бюджета (налог на прибыль) и расходов бюджетов в результате изменения принципов изъятия налога с продаж потери бюджетов (по сальдо) составят 38,6 млрд.руб., в т.ч. союзный бюджет более 10,3 млрд.рублей.

Меньше расчетной суммы поступит налога с оборота и налога на прибыль в связи с задержкой на 3 месяца сроков введения свободных цен на отдельные группы товаров народного потребления на общую сумму 6,1 млрд.рублей.

В целях стабилизации работы нефтяной и газовой промышленности уменьшены ставки налога на экспорт по нефти до 10% и по газу - до 5% против установленной ставки 40%, с направлением средств в отраслевые фонды стабилизации. Кроме того в эти же фонды производятся целевые отчисления от себестоимости этих ресурсов.

В результате дополнительные вложения в нефтяную и газовую промышленность оцениваются в 15 млрд.руб. (нефтяную - 7,7 млрд.руб. и газовую - 7,3 млрд.руб.), в том числе за счет снижения налога на прибыль - 2,1 млрд.руб. и снижения доходов от экспорта на 12,9 млрд.рублей.

Значительно сократят доходную базу бюджета предоставляемые Правительством СССР льготы по налогам на прибыль с предприятий сверх предусмотренных налоговым законодательством. Только по принятым решениям сумма дополнительных льгот оценивается в 4 млрд.руб. и потери доходов бюджетов в 3,3 млрд.руб., в том числе союзного бюджета - 2,6 млрд.рублей.

Таким образом, в результате приведенных факторов дефицит финансового баланса государства увеличится на 65,3 млрд.руб., в том числе по Союзному бюджету на 29,6 млрд.рублей.

Кроме того реализация мер по повышению уровня оплаты труда и решение других социальных вопросов коллективов предприятий угольной промышленности потребует выделения в 1991 году из Союзного бюджета дополнительных ассигнований в сумме 5,0 млрд.рублей. Компенсация по предприятиям общественного питания по месту учебы составит 14 млрд.руб., в т.ч. из союзного бюджета 3 млрд.рублей.

При этом следует отметить, что до настоящего времени не решен вопрос о формировании единого союзного республиканского фонда социальной поддержки населения в связи с повышением розничных цен, для финансирования дополнительных затрат Союзного бюджета в сумме 40,7 млрд.рублей.

Исполнение Союзного бюджета

По отчетным данным, за январь-март т.г. доходов в Союзный бюджет поступило 19,9 млрд. руб. против расчетной суммы 55,0 млрд.рублей. Расходы за этот же период составили 47,0 млрд.руб. при плане 60,9 млрд.рублей. Превышение расходов над доходами составило 27,1 млрд.рублей.

За указанный период поступило налога на прибыль 2,8 млрд.руб. или 31,0% расчетной суммы 1 квартала т.г., налога с продаж соответственно 0,5 млрд.руб. - 5,6%, доходов от внешнеэкономической деятельности - 4,4 млрд.руб. - 26,0%, средств из бюджетов республик на финансирование общегосударственных программ - 6,0 млрд.руб. - 57,3 процентов.

В соответствии с экономическим Соглашением доходы Союзного бюджета формируются за счет поступлений налога на прибыль предприятий в размерах, установленных союзным законодательством, налога с продаж в размере 30%, поступлений от внешнеэкономической деятельности, средств, передаваемых из бюджетов республик на финансирование общегосударственных программ и некоторых других доходов.

Вместе с тем отдельные республики приняли решения противоречащие союзному законодательству и экономическому Соглашению в части распределения доходов между бюджетами.

Так, по РСФСР не зачислялись в Союзный бюджет налоги на прибыль и налог с продаж; Украинская ССР, республики Грузия и Молдова не передают в Союзный бюджет средства в фиксированных суммах на общегосударственные расходы; по республикам Прибалтики все доходы, поступающие на их территории, полностью зачисляются в бюджеты республик. В результате таких действий Союзный бюджет недополучил в 1 квартале т.г. 11,6 млрд.рублей.

Расходная часть Союзного бюджета исполнена за 1 квартал т.г. в сумме 47,0 млрд.руб., или 17,0% к утвержденному бюджету на 1991 год.

Превышение расходов над доходами по Союзному бюджету за 1 квартал т.г. (дефицит) составил 27,1 млрд.руб. при предельном размере дефицита, утвержденном Верховным Советом СССР на 1991 год - 26,7 млрд.рублей.

Основные показатели исполнения Союзного бюджета по доходам и расходам за 1 квартал 1991 года:

(млрд.руб.)

Наименование доходов и расходов	: Утвержд. : : ВС СССР : : на 1991г :	: Исполн. : : за 1 кв. : : 1991 г. :	: % : : исполне- : : ния :
Д о х о д ы			
1. Налог на прибыль	40,46	2,81	6,9
2. Налог с продаж	36,00	0,48	1,3
3. Рентные платежи	16,50	-	-
4. Доходы от внешнеэкономической деятельности	86,34	4,41	5,1
5. Средства, передаваемые из бюджетов республик на финансирование общегосударственных программ	41,65	5,96	14,3
6. Отчисления на геологоразведочные работы	2,70	0,45	16,7

3

Наименование доходов и расходов	: Утвержд. : : ВС СССР : : на 1991г :	: Исполн. : : за 1 кв. : : 1991 г. :	: % : : исполне- : : ния :
7. Доходы от переоценки товарно-материальных ценностей	9,00	0,77	8,5
8. Другие доходы	17,51	5,04	28,8
Итого доходов	250,16	19,93	8,0
Расходы			
1. Народное хозяйство	45,74	4,82	10,5
2. Социально-культурные мероприятия и наука	34,12	6,50	19,0
3. Финансирование внешнеэкономической деятельности	26,73	2,65	9,9
4. Военные расходы	96,56	22,08	22,9
5. Государственные целевые программы: Чернобыль, Арал и другие	11,28	1,70	15,1
6. Органы государственной власти и управления	1,90	0,35	18,4
7. Содержание правоохранительных органов	11,03	2,06	18,7
8. Расходы по обслуживанию государственного долга	11,81	2,16	18,3
9. Резервные фонды	3,00	0,02	0,7
10. Другие расходы	34,65	4,70	13,6
Итого расходов	276,82	47,04	17,0
Превышение расходов над доходами (дефицит)	26,66	27,11	

Характеристика исполнения доходов

Помимо указанных выше факторов, повлиявших на уменьшение доходной базы финансового баланса государства, существенно повлияло на темпы поступления бюджетных доходов сокращение объемов производства промышленной и сельскохозяйственной продукции и национального дохода, а также падение объемов экспорта и импорта. За 1 квартал т.г. национальный доход по сравнению с соответствующим периодом прошлого года сократился на 10%, объем промышленной продукции - на 5%, оборот внешней торговли - более чем на треть.

По оценке Минфина СССР при сохранении такого отставания недобор бюджетных доходов в расчете на год может составить более 32 млрд.руб., в том числе в Союзный бюджет 8,5 млрд.рублей.

За 1 квартал т.г. по расчетам планового финансового баланса в доход государства должно было поступить около 28,5 млрд.руб. налога на прибыль предприятий и организаций, фактически поступило 26 млрд.рублей. Исходя из установленных союзным законодательством

ставок налога на прибыль отчисления в Союзный бюджет от фактически поступившего налога должны были составить около 12 млрд.рублей. Вместе с тем в Союзный бюджет зачислено только 2,8 млрд.рублей.

Это объясняется тем, что в РСФСР принято решение о зачислении налога на прибыль полностью в бюджет республики, в результате в союзный бюджет недоперечислено (расчетно) около 7,5 млрд.руб. этого налога. Кроме того по республикам Прибалтики все доходы, поступающие на их территориях полностью зачисляются в бюджеты соответствующих республик, что привело к недобору налога на прибыль в союзный бюджет за 1 квартал т.г. в 317 млн.рублей.

Республикой Грузия не зачисляется в Союзный бюджет часть налога на прибыль предприятий республиканского подчинения, в связи с чем Союзный бюджет недополучил более 30 млн.руб. налога. Почти такая же сумма налога недополучена в Союзный бюджет по ССР Молдова.

Серьезное отставание складывается с выполнением плана поступлений доходов от внешнеэкономической деятельности. За 1 квартал т.г. поступило 4,4 млрд.руб. при расчете по утвержденному бюджету - 17 млрд.рублей.

Как уже отмечалось, уменьшение ставок налога на экспорт нефти и газа сократит поступления этого налога в расчете на год на 12,9 млрд.руб., в том числе на 1 квартал - около 3 млрд.рублей.

В 1 квартале т.г. снизились против расчетов внешнеторговые цены на товары топливно-энергетической группы (цена на нефть в настоящее время находится на уровне 60 руб. за тонну против 105 руб., учтенных в плане), в связи с чем сократились поступления налога на экспорт на 0,4 млрд.рублей. Невыполнение плана поставок на экспорт основных сырьевых товаров, таких как нефть, газ, лес, уголь и др., привело к недопоступлению сумм налога в сумме 0,2 млрд.рублей.

Кроме того за счет задержки в расчетах по экспортно-импортным операциям бюджет в 1 квартале недополучил около 4 млрд.рублей.

Невыполнение плана доходов 1 квартала по предоставленным государственным кредитам в сумме 1,8 млрд.руб. произошло за счет задержки платежей Индией - 400 млн.руб., Ливией - 400 млн.руб. и Ираком - 1 млрд.рублей.

Недопоступления в бюджет доходов по полученным банковским и коммерческим кредитам на 2,5 млрд.руб. объясняется в основном использованием Внешэкономбанком СССР запланированных сумм банковских кредитов на погашение просроченной валютной задолженности СССР по импорту 1990 года и сокращением импорта в счет коммерческих кредитов из-за сомнений иностранных кредиторов в своевременности их оплаты советскими заказчиками.

Доходов от биржевых операций недополучено на 1,6 млрд.руб. в связи с недостаточностью свободно конвертируемой валюты для продажи на аукционе.

Меньше расчетного плана поступило в Союзный бюджет налога с продаж. В целом в бюджеты всех уровней за 1 квартал т.г. этого налога поступило 3,2 млрд.руб. против расчетной суммы на этот период по прогнозному балансу финансовых ресурсов государства - 23 млрд.рублей. Отклонение составляет 19,8 млрд.рублей.

За счет изменения порядка взимания налога с продаж недобор в 1 квартале т.г. против утвержденной суммы составил около 12 млрд.руб., введение союзными республиками льгот по этому налогу на социально значимые товары сократило его поступления (в расчете на квартал почти 1,5 млрд.руб.). Кроме того в связи с задержкой введения налога с продаж и падением объемов производства потери его определяются соответственно 5,5 млрд.руб. и 1,0 млрд.рублей.

В Союзный бюджет исходя из установленной нормы (30%) от фактически поступившей суммы должно быть отчислено почти 1,0 млрд.руб., фактически отчислено 483 млн.рублей.

Недопоступление в Союзный бюджет налога с продаж вызвано решениями РСФСР и Прибалтийских республик о полном зачислении этого налога в бюджеты республик. В результате только по РСФСР в Союзный бюджет недоотчислено 422 млн.рублей.

В истекшем квартале т.г. союзные республики (за исключением РСФСР) не передали в Союзный бюджет фиксированные суммы на финансирование общегосударственных программ в сумме 3,9 млрд.рублей. Не принимали участие в передаче указанных средств Украинская ССР, Республика Грузия, ССР Молдова, Прибалтийские республики.

Характеристика исполнения расходов союзного бюджета

За 1 квартал т.г. расходы союзного бюджета исполнены в сумме 47,04 млрд.руб. или 17,0% к утвержденным на 1991 год назначениям.

Учитывая исключительно сложную обстановку с выполнением доходной части Союзного бюджета, Министерство финансов СССР установило особый режим финансирования расходов, предусмотренных по Союзному бюджету.

В первую очередь обеспечивалась жизнедеятельность учреждений социальной сферы, финансирование государственных программ помощи матерям и детям, программ по Чернобылю и Аралу.

По разделу народного хозяйства профинансированы расходы на выплату дотаций по углю - 1,4 млрд.руб., Минэлектронпрому СССР на возмещение разниц в ценах на потребляемые драгметаллы - 0,5 млрд.руб., на выплаты за выслугу лет ряду министерств - 0,9 млрд.рублей.

На содержание социально-культурных учреждений и мероприятий профинансировано 3,7 млрд.руб., из них на просвещение и культуру - 1,2 млрд.руб., здравоохранение - 0,5 млрд.руб., Пенсионному фонду на выплату пособий матерям и детям - 2,0 млрд.рублей. На науку направлено 2,8 млрд.рублей.

Расходы бюджета на финансирование внешнеэкономической деятельности составили 2,7 млрд.руб. или 9,9% к годовому плану. Низкий уровень исполнения расходов вызван в основном переносом сроков поставок в счет государственных кредитов из-за недопоставки экспортной продукции заводами-изготовителями - 1,75 млрд.руб., а также переносом сроков расчетов по государственным, банковским и коммерческим кредитам.

В 1 квартале т.г. отдельным республикам за счет средств Союзного бюджета были выданы ссуды в сумме 1,9 млрд.руб. в связи с отсутствием средств в общесоюзном фонде стабилизации экономики на выдачу субвенций этим республикам.

Исполнение общесоюзного фонда стабилизации экономики

В соответствии с Соглашением на формирование общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики от союзных республик должно поступить в 1991 году 48,8 млрд.рублей. По данным Госбанка СССР на 1 апреля т.г. фактически поступило всего 1027 млн.рублей.

Республики Прибалтики не участвуют в формировании этого фонда, в связи с чем недобор средств в фонд составит 2,9 млрд.рублей. Совет Министров Украинской ССР не передает в общесоюзный внебюджетный фонд стабилизации экономики 7,2 млрд.рублей. ССР Молдова вместо 1 млрд. руб. согласилась перечислить только 230 млн. рублей. РСФСР сократила сумму средств участия в общесоюзном фонде стабилизации за счет отчисления от фонда оплаты труда на 7 млрд.рублей.

За счет средств общесоюзного фонда стабилизации предусмотрено финансирование централизованных капитальных вложений, расходов по конверсии, выдачу отдельным республикам субвенций и другие расходы.

Учитывая сложившуюся обстановку с поступлением средств в общесоюзный фонд стабилизации, в 1 квартале т.г. привлечены кредитные ресурсы Госбанка СССР в сумме 5,0 млрд.руб. для финансирования вводных объектов, осуществляемых за счет централизованных капитальных вложений. Расходы на финансирование этих объектов составили 4,2 млрд.рублей.

Итоги выполнения плана капитального строительства за 1990 год свидетельствуют о кризисной ситуации в отрасли. Под угрозу поставлено развитие базовых народнохозяйственных комплексов, введено в действие всего 33% производственных мощностей государственного заказа. Провалена вся программа ввода в действие жилых домов и объектов социального назначения.

Децентрализация системы управления капитальным строительством и перелив централизованных источников финансирования капитальных вложений в распоряжение предприятий привели к ажиотажному инвестиционному спросу, росту количества вновь начинаемых строек и незавершенного строительства.

В 1991 году несмотря на то, что объем капитальных вложений, подлежащих выполнению за счет централизованных источников финансирования, значительно снижен, положение в отрасли усугубляется появлением новых дестабилизирующих факторов.

Одним из таких факторов явился резкий рост стоимости строительства, вызванный принятием на союзном уровне ряда законодательных актов, которые предусматривают легализацию цен на продукцию промышленности строительных материалов и стройиндустрии, а также цен на строительную продукцию.

Кроме того, ряд республик принял решения в области капитального строительства, которые требуют дополнительных затрат из Союзного бюджета и внебюджетного фонда стабилизации. В частности, Совет Министров РСФСР повысил на 20 пунктов норму плановых накоплений в строительстве, Совет Министров БССР увеличил против утвержденного на 0.73 индекс сметной заработной платы, Верховный Совет Башкирской АССР принял решение о 10 процентных отчислениях от всех капитальных вложений, включая централизованные, на развитие базы стройиндустрии республики и другие.

Все это привело к дополнительной потребности финансовых ресурсов, необходимых для финансирования централизованных капитальных вложений, предусмотренных на 1991 год по стройкам сферы ведения Союза ССР (лимит капитальных вложений 1991 года - 52,5 млрд.руб., дополнительная потребность в средствах для обеспечения выполнения установленных на 1991 год физических объемов работ - 26 млрд.рублей).

Оценивая возможности мобилизации средств в фонд стабилизации экономики, следует отметить, что предусмотренные поступления в этот фонд средств от выкупа государственного имущества в сумме 60 млрд.руб. реально получены быть не могут. Процессы приватизации госимущества в условиях сокращения финансовых возможностей многих предприятий в связи с ростом затрат на компенсацию работающим идут медленно. В связи с этим для обеспечения программ, финансируемых за счет общесоюзного фонда стабилизации, придется привлекать заемные средства.

Оценка исполнения финансового баланса
государства и Союзного бюджета в 1991 году

Факторы, повлиявшие на сокращение доходов и увеличение расходов финансового баланса государства и Союзного бюджета, характеризуются следующими показателями:

(млрд. руб.)

	: Финансовый: : баланс го- : сударства :	Союзный : бюджет
1. Дефицит финансового баланса ресурсов и Союзного бюджета, утвержденного Верховным Советом СССР	52,1	26,7
II. Факторы, влияющие на увеличение дефицита:		
✓ 1. Изменение принципов исчисления налога с продаж	-28	-7
✓ 2. Потери бюджета в связи с задержкой введения налога с продаж и свободных цен на отдельные виды товаров, учтенные в бюджете	11,1	2,1
✓ 3. Введение дополнительных льгот по налогу с продаж на отдельные группы товаров	-5,6	-1,7
✓ 4. Дополнительные льготы по налогу на прибыль сверх предусмотренных законодательством	-3,3	-2,6
5. Установление скидок с налога на экспорт:		
- по нефти и газу на образование отраслевых фондов стабилизации	-15,0	-13,9
- по сырью для алюминиевой промышленности	-0,8	-0,8
6. Дополнительные затраты по сельскому хозяйству	+1,5	+1,5
7. Недопоступление доходов Союзного бюджета по решениям республик	-	-30,5
Итого по разделу II	-65,3	-60,1
III. Дополнительные расходы бюджета, вызванные реформой розничных цен		
1. Расходы Союзного бюджета, не обеспеченные ресурсами союзно-республиканского фонда социальной поддержки населения	40,7	40,7

	: Финансовый:	Союзный
	: баланс го-	бюджет
	: сударства :	
2. Реализация мер по повышению уровня оплаты труда и решению других социальных вопросов коллективов предприятий угольной промышл-ти	5,0	3,2
3. Компенсация удорожания предприятиям общественного питания	14,0	3,0
4. Увеличение расходов по обслуживанию госдолга в связи с переоценкой сбережений населения	2,2	2,2
Итого по разделу III	61,9	49,1
Дефицит с учетом факторов, приведенных в разделах II и III	179,3	135,9

Кроме того не решен вопрос об источниках формирования союзно-республиканского фонда социальной поддержки в части передачи недостающих средств отдельным союзным республикам на выплату компенсаций населению в связи с повышением розничных цен (по расчетам эта сумма составляет 13 млрд. рублей).

Вместе с тем в расчетах ожидаемого исполнения финансового баланса и Союзного бюджета следует учитывать продолжающееся снижение объемов промышленного производства, что повлечет за собой значительное сокращение доходной базы бюджетов.

По предварительной оценке, исходя из прогнозных расчетов Госплана СССР, потери доходов бюджетов определяются в 73,9 млрд. рублей.

	Всего	в том числе Союзный бюджет
Налог на прибыль	40,7	19,1
Налог с продаж	9,3	3,0
Рентные платежи	2,2	2,0
Налог с оборота	10,9	-
Доходы от внешнеэкономической деятельности	10,8	10,8
	x	x
	x	

Министерство финансов СССР в настоящее время разрабатывает проект чрезвычайного бюджета на II полугодие 1991 года в соответствии с антикризисной программой Правительства.

В.Е. Орлов
В.Е. Орлов

О ходе исполнения союзного бюджета и фонда
стабилизации экономики в 1991 году

94

По отчетным данным за январь-март с.г. в союзный бюджет поступило 19,9 млрд. рублей против расчетной суммы 55 млрд. рублей. Исполнение союзного бюджета по доходам в 1 квартале 1991 г. характеризуется следующими данными:

	!Утвержде- !но на !1991 год !	!Исполнено! !за 1 квар! !тал !	!% испол- !нения
Всего доходов	250,2	19,9	8,0
из них:			
налог на прибыль	40,5	2,8	6,9
налог с продаж	36,0	0,5	1,3
рентные платежи	16,5	-	-
доходы от внешнеэкономической деятельности	86,3	4,4	5,1
средства, передаваемые республиками на финансирование общегосударственных программ	41,6	6,0	14,3

Отдельные республики приняли решение, противоречащее союзному законодательству и экономическому Соглашению в части распределения доходов между бюджетами. Так, по РСФСР не зачислялись в союзный бюджет налоги на прибыль и налог с продаж; Украинская ССР, Грузия и Молдова не перечисляют средства в фиксированных суммах на общегосударственные расходы; по республикам Прибалтики все доходы, поступающие на их территории, полностью зачисляются в бюджеты республик. В результате таких действий союзный бюджет недополучил в 1 квартале с.г. 11,6 млрд. рублей.

Помимо указанных факторов существенно повлияло на сокращение доходной базы бюджета сокращение объемов производства продукции и национального дохода, а также падение объемов экспорта и импорта. По оценке Минфина СССР, при сохранении такого отставания недобор бюджетных доходов в расчете на год может составить более 32 млрд. рублей, в том числе в союзный бюджет 8,5 млрд. рублей.

Фонд

Со

1 :

О ходе исполнения союзного бюджета и фонда
стабилизации экономики в 1991 году

94

По отчетным данным за январь-март с.г. в союзный бюджет поступило 19,9 млрд.рублей против расчетной суммы 55 млрд.рублей. Исполнение союзного бюджета по доходам в 1 квартале 1991 г. характеризуется следующими данными:

	!Утвержде- !но на !1991 год !	!Исполнено! !за 1 квар! ! тал !	!% испол- !нения
Всего доходов	250,2	19,9	8,0
из них:			
налог на прибыль	40,5	2,8	6,9
налог с продаж	36,0	0,5	1,3
рендные платежи	16,5	-	-
доходы от внешнеэкономической деятельности	86,3	4,4	5,1
средства, передаваемые респуб- ликами на финансирование общегосудар- ственных программ	41,6	6,0	14,3

Отдельные республики приняли решение, противоречащее союзному законодательству и экономическому Соглашению в части распределения доходов между бюджетами. Так, по РСФСР не зачислялись в союзный бюджет налоги на прибыль и налог с продаж; Украинская ССР, Грузия и Молдова не перечисляют средства в фиксированных суммах на общегосударственные расходы; по республикам Прибалтики все доходы, поступающие на их территории, полностью зачисляются в бюджеты республик. В результате таких действий союзный бюджет недополучил в 1 квартале с.г. 11,6 млрд.рублей.

Помимо указанных факторов существенно повлияло на сокращение доходной базы бюджета сокращение объемов производства продукции и национального дохода, а также падение объемов экспорта и импорта. По оценке Минфина СССР, при сохранении такого отставания недобор бюджетных доходов в расчете на год может составить более 32 млрд.рублей, в том числе в союзный бюджет 8,5 млрд.рублей.

Расходы союзного бюджета за январь-март 1991 г. определились в следующих размерах:

	!Утвержде- !но на !1991 год !	!Исполнено! !за 1 квар! !тал !	!% испол- !нения
Всего расходов	276,8	47,0	17,0
из них:			
народное хозяйство	45,7	4,8	10,5
социально-культурные мероприя- тия и наука	34,1	6,5	19,0
финансирование внешнеэкономи- ческой деятельности	26,7	2,6	9,9
военные расходы	96,6	22,1	22,9
расходы по обслуживанию госу- дарственного долга	11,8	2,2	18,3
государственные целевые про- граммы (Чернобыль, Арал и др.)	11,3	1,7	15,1

Учитывая исключительно сложную обстановку с выполнением доходной части союзного бюджета, Минфин СССР установил особый режим финансирования расходов, предусмотренных по союзному бюджету. В первую очередь обеспечивалось финансирование учреждений социальной сферы, государственных программ помощи матерям и детям, программ по Чернобылю и Аралу.

Отдельным республикам за счет средств союзного бюджета были выданы ссуды в размере 1,9 млрд. рублей в связи с отсутствием средств в общесоюзном фонде стабилизации экономики на выдачу субвенций этим республикам.

Таким образом, дефицит союзного бюджета за 1 квартал с.г. составил 27,1 млрд. рублей при предельном размере дефицита, утвержденном Верховным Советом СССР на 1991 год, - 26,7 млрд. рублей.

В соответствии с Соглашением в общесоюзный внебюджетный фонд стабилизации экономики от союзных республик должно поступить в 1991 году 48,8 млрд. рублей. По данным Госбанка СССР, на 1 апреля с.г. поступил всего 1 млрд. рублей.

Республики Прибалтики не участвуют в формировании этого фонда, в связи с чем недобор средств составит 2,9 млрд. рублей. Совмин Украинской ССР не передает 7,2 млрд. рублей, Молдова вместо 1 млрд. рублей согласилась перечислить только 230 млн. рублей;

РСФСР сократила сумму средств участия в этом фонде на 7 млрд. рублей.

Учитывая сложившуюся обстановку с поступлением средств в общесоюзный фонд стабилизации, привлечены кредитные ресурсы Госбанка СССР в сумме 5 млрд. рублей для финансирования вводных объектов, строительство которых осуществляется за счет централизованных капитальных вложений. Расходы на финансирование этих объектов составили 4,2 млрд. рублей.

Оценивая возможности мобилизации средств в фонд стабилизации экономики, Минфин СССР отмечает, что предусмотренные поступления в этот фонд средств от выкупа государственного имущества в сумме 60 млрд. рублей реально могут быть не получены. Процессы приватизации государственного имущества в условиях сокращения финансовых возможностей предприятий в связи с ростом затрат на компенсацию работающим идут медленно. В связи с этим для обеспечения программ, финансируемых за счет общесоюзного фонда стабилизации, придется привлекать заемные средства.

По оценке Минфина СССР, факторы, влияющие на сокращение доходов и увеличение расходов финансового баланса государства и союзного бюджета, с учетом дополнительных расходов, вызванных реформой розничных цен, могут в 1991 году привести к дефициту финансового баланса государства в размере 179,3 млрд. рублей и союзного бюджета 135,9 млрд. рублей.

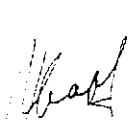
Минфин СССР сообщает также, что в настоящее время разрабатывает проект чрезвычайного бюджета на второе полугодие 1991 г. в соответствии с Антикризисной программой Правительства.

Ознакомить членов Президиума
Кабинета Министров СССР.


В. Павлов

"26" мая 1991 г.

1728н-3



В целях стабилизации работы нефтяной и газовой промышленности уменьшены ставки налога на экспорт по нефти до 10% и по газу - до 5% против установленной ставки 40%, с направлением средств в отраслевые фонды стабилизации. Кроме того в эти же фонды производятся целевые отчисления от себестоимости этих ресурсов.

В результате дополнительные вложения в нефтяную и газовую промышленность оцениваются в 15 млрд.руб. (нефтяную - 7,7 млрд.руб. и газовую - 7,3 млрд.руб.), в том числе за счет снижения налога на прибыль - 2,1 млрд.руб. и снижения доходов от экспорта на 12,9 млрд.рублей.

Значительно сократят доходную базу бюджета предоставляемые Правительством СССР льготы по налогам на прибыль с предприятий сверх предусмотренных налоговым законодательством. Только по принятым решениям сумма дополнительных льгот оценивается в 4 млрд.руб. и потери доходов бюджетов в 3,3 млрд.руб., в том числе союзного бюджета - 2,6 млрд.рублей.

Таким образом, в результате приведенных факторов дефицит финансового баланса государства увеличится на 65,3 млрд.руб., в том числе по Союзному бюджету на 29,6 млрд.рублей.

Кроме того реализация мер по повышению уровня оплаты труда и решение других социальных вопросов коллективов предприятий угольной промышленности потребует выделения в 1991 году из Союзного бюджета дополнительных ассигнований в сумме 5,0 млрд.рублей. Компенсация по предприятиям общественного питания по месту учебы составит 14 млрд.руб., в т.ч. из союзного бюджета 3 млрд.рублей.

При этом следует отметить, что до настоящего времени не решен вопрос о формировании единого союзного республиканского фонда социальной поддержки населения в связи с повышением розничных цен, для финансирования дополнительных затрат Союзного бюджета в сумме 40,7 млрд.рублей.

Исполнение Союзного бюджета

По отчетным данным, за январь-март т.г. доходов в Союзный бюджет поступило 19,9 млрд. руб. против расчетной суммы 55,0 млрд.рублей. Расходы за этот же период составили 47,0 млрд.руб. при плане 60,9 млрд.рублей. Превышение расходов над доходами составило 27,1 млрд.рублей.

За указанный период поступило налога на прибыль 2,8 млрд.руб. или 31,0% расчетной суммы 1 квартала т.г., налога с продаж соответственно 0,5 млрд.руб. - 5,6%, доходов от внешнеэкономической деятельности - 4,4 млрд.руб. - 26,0%, средств из бюджетов республик на финансирование общегосударственных программ - 6,0 млрд.руб. - 57,3 процентов.

В соответствии с экономическим Соглашением доходы Союзного бюджета формируются за счет поступлений налога на прибыль предприятий в размерах, установленных союзным законодательством, налога с продаж в размере 30%, поступлений от внешнеэкономической деятельности, средств, передаваемых из бюджетов республик на финансирование общегосударственных программ и некоторых других доходов.

Вместе с тем отдельные республики приняли решения противоречащие союзному законодательству и экономическому Соглашению в части распределения доходов между бюджетами.

Так, по РСФСР не зачислялись в Союзный бюджет налоги на прибыль и налог с продаж; Украинская ССР, республики Грузия и Молдова не передают в Союзный бюджет средства в фиксированных суммах на общегосударственные расходы; по республикам Прибалтики все доходы, поступающие на их территории, полностью зачисляются в бюджеты республик. В результате таких действий Союзный бюджет недополучил в 1 квартале т.г. 11,6 млрд.рублей.

Расходная часть Союзного бюджета исполнена за 1 квартал т.г. в сумме 47,0 млрд.руб., или 17,0% к утвержденному бюджету на 1991 год.

Превышение расходов над доходами по Союзному бюджету за 1 квартал т.г. (дефицит) составил 27,1 млрд.руб. при предельном размере дефицита, утвержденном Верховным Советом СССР на 1991 год - 26,7 млрд.рублей.

Основные показатели исполнения Союзного бюджета по доходам и расходам за 1 квартал 1991 года:

(млрд.руб.)

Наименование доходов и расходов	: Утвержд. : Исполн. : % :		
	: ВС СССР : за 1 кв. : исполне- :	: на 1991г. : 1991 г. : ния :	:
Д о х о д ы			
1. Налог на прибыль	40,46	2,81	6,9
2. Налог с продаж	36,00	0,48	1,3
3. Рентные платежи	16,50	-	-
4. Доходы от внешнеэкономической деятельности	86,34	4,41	5,1
5. Средства, передаваемые из бюджетов республик на финансирование общегосударственных программ	41,65	5,96	14,3
6. Отчисления на геологоразведочные работы	2,70	0,45	16,7

Наименование доходов и расходов	: Утвержд. : : ВС СССР : : на 1991г. :	: Исполн. : : за 1 кв. : : 1991 г. :	: % : : исполне- : : ния :
7. Доходы от переоценки товарно-материальных ценностей	9,00	0,77	8,5
8. Другие доходы	17,51	5,04	28,8
И т о г о д о х о д о в	250,16	19,93	8,0
Р а с х о д ы			
1. Народное хозяйство	45,74	4,82	10,5
2. Социально-культурные мероприятия и наука	34,12	6,50	19,0
3. Финансирование внешнеэкономической деятельности	26,73	2,65	9,9
4. Военные расходы	96,56	22,08	22,9
5. Государственные целевые программы: Чернобыль, Арал и другие	11,28	1,70	15,1
6. Органы государственной власти и управления	1,90	0,35	18,4
7. Содержание правоохранительных органов	11,03	2,06	18,7
8. Расходы по обслуживанию государственного долга	11,81	2,16	18,3
9. Резервные фонды	3,00	0,02	0,7
10. Другие расходы	34,65	4,70	13,6
И т о г о р а с х о д о в	276,82	47,04	17,0
Превышение расходов над доходами (дефицит)	26,66	27,11	

Характеристика исполнения доходов

Помимо указанных выше факторов, повлиявших на уменьшение доходной базы финансового баланса государства, существенно повлияло на темпы поступления бюджетных доходов сокращение объемов производства промышленной и сельскохозяйственной продукции и национального дохода, а также падение объемов экспорта и импорта. За 1 квартал т.г. национальный доход по сравнению с соответствующим периодом прошлого года сократился на 10%, объем промышленной продукции - на 5%, оборот внешней торговли - более чем на треть.

По оценке Минфина СССР при сохранении такого отставания недобор бюджетных доходов в расчете на год может составить более 32 млрд.руб., в том числе в Союзный бюджет 8,5 млрд.рублей.

За 1 квартал т.г. по расчетам планового финансового баланса в доход государства должно было поступить около 28,5 млрд.руб. налога на прибыль предприятий и организаций, фактически поступило 26 млрд.рублей. Исходя из установленных союзным законодательством

ставок налога на прибыль отчисления в Союзный бюджет от фактически поступившего налога должны были составить около 12 млрд.рублей. Вместе с тем в Союзный бюджет зачислено только 2,8 млрд.рублей.

Это объясняется тем, что в РСФСР принято решение о зачислении налога на прибыль полностью в бюджет республики, в результате в союзный бюджет недоперечислено (расчетно) около 7,5 млрд.руб. этого налога. Кроме того по республикам Прибалтики все доходы, поступающие на их территориях полностью зачисляются в бюджеты соответствующих республик, что привело к недобору налога на прибыль в союзный бюджет за 1 квартал т.г. в 317 млн.рублей.

Республикой Грузия не зачисляется в Союзный бюджет часть налога на прибыль предприятий республиканского подчинения, в связи с чем Союзный бюджет недополучил более 30 млн.руб. налога. Почти такая же сумма налога недополучена в Союзный бюджет по ССР Молдова.

Серьезное отставание складывается с выполнением плана поступлений доходов от внешнеэкономической деятельности. За 1 квартал т.г. поступило 4,4 млрд.руб. при расчете по утвержденному бюджету - 17 млрд.рублей.

Как уже отмечалось, уменьшение ставок налога на экспорт нефти и газа сократит поступления этого налога в расчете на год на 12,9 млрд.руб., в том числе на 1 квартал - около 3 млрд.рублей.

В 1 квартале т.г. снизились против расчетов внешнеторговые цены на товары топливно-энергетической группы (цена на нефть в настоящее время находится на уровне 60 руб. за тонну против 105 руб., учтенных в плане), в связи с чем сократились поступления налога на экспорт на 0,4 млрд.рублей. Невыполнение плана поставок на экспорт основных сырьевых товаров, таких как нефть, газ, лес, уголь и др., привело к недопоступлению сумм налога в сумме 0,2 млрд.рублей.

Кроме того за счет задержки в расчетах по экспортно-импортным операциям бюджет в 1 квартале недополучил около 4 млрд.рублей.

Невыполнение плана доходов 1 квартала по предоставленным государственным кредитам в сумме 1,8 млрд.руб. произошло за счет задержки платежей Индией - 400 млн.руб., Ливией - 400 млн.руб. и Ираком - 1 млрд.рублей.

Недопоступления в бюджет доходов по полученным банковским и коммерческим кредитам на 2,5 млрд.руб. объясняется в основном использованием Внешэкономбанком СССР запланированных сумм банковских кредитов на погашение просроченной валютной задолженности СССР по импорту 1990 года и сокращением импорта в счет коммерческих кредитов из-за сомнений иностранных кредиторов в своевременности их оплаты советскими заказчиками.

Доходов от биржевых операций недополучено на 1,6 млрд.руб. в связи с недостаточностью свободно конвертируемой валюты для продажи на аукционе.

Меньше расчетного плана поступило в Союзный бюджет налога с продаж. В целом в бюджеты всех уровней за 1 квартал т.г. этого налога поступило 3,2 млрд.руб. против расчетной суммы на этот период по прогнозному балансу финансовых ресурсов государства - 23 млрд.рублей. Отклонение составляет 19,8 млрд.рублей.

За счет изменения порядка взимания налога с продаж недобор в 1 квартале т.г. против утвержденной суммы составил около 12 млрд.руб., введение союзными республиками льгот по этому налогу на социально значимые товары сократило его поступления (в расчете на квартал почти 1,5 млрд.руб.). Кроме того в связи с задержкой введения налога с продаж и падением объемов производства потери его определяются соответственно 5,5 млрд.руб. и 1,0 млрд.рублей.

В Союзный бюджет исходя из установленной нормы (30%) от фактически поступившей суммы должно быть отчислено почти 1,0 млрд.руб., фактически отчислено 483 млн.рублей.

Недопоступление в Союзный бюджет налога с продаж вызвано решениями РСФСР и Прибалтийских республик о полном зачислении этого налога в бюджеты республик. В результате только по РСФСР в Союзный бюджет недоотчислено 422 млн.рублей.

В истекшем квартале т.г. союзные республики (за исключением РСФСР) не передали в Союзный бюджет фиксированные суммы на финансирование общегосударственных программ в сумме 3,9 млрд.рублей. Не принимали участие в передаче указанных средств Украинская ССР, Республика Грузия, ССР Молдова, Прибалтийские республики.

Характеристика исполнения расходов
союзного бюджета

За 1 квартал т.г. расходы союзного бюджета исполнены в сумме 47,04 млрд.руб. или 17,0% к утвержденным на 1991 год назначениям.

Учитывая исключительно сложную обстановку с выполнением доходной части Союзного бюджета, Министерство финансов СССР установило особый режим финансирования расходов, предусмотренных по Союзному бюджету.

В первую очередь обеспечивалась жизнедеятельность учреждений социальной сферы, финансирование государственных программ помощи матерям и детям, программ по Чернобылю и Аралу.

По разделу народного хозяйства профинансированы расходы на выплату дотаций по углю - 1,4 млрд.руб., Минэлектронпрому СССР на возмещение разниц в ценах на потребляемые драгметаллы - 0,5 млрд.руб., на выплаты за выслугу лет ряду министерств - 0,9 млрд.рублей.

На содержание социально-культурных учреждений и мероприятий профинансировано 3,7 млрд.руб., из них на просвещение и культуру - 1,2 млрд.руб., здравоохранение - 0,5 млрд.руб., Пенсионному фонду на выплату пособий матерям и детям - 2,0 млрд.рублей. На науку направлено 2,8 млрд.рублей.

Расходы бюджета на финансирование внешнеэкономической деятельности составили 2,7 млрд.руб. или 9,9% к годовому плану. Низкий уровень исполнения расходов вызван в основном переносом сроков поставок в счет государственных кредитов из-за недопоставки экспортной продукции заводами-изготовителями - 1,75 млрд.руб., а также переносом сроков расчетов по государственным, банковским и коммерческим кредитам.

В 1 квартале т.г. отдельным республикам за счет средств Союзного бюджета были выданы ссуды в сумме 1,9 млрд.руб. в связи с отсутствием средств в общесоюзном фонде стабилизации экономики на выдачу субвенций этим республикам.

Исполнение общесоюзного фонда стабилизации экономики

В соответствии с Соглашением на формирование общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики от союзных республик должно поступить в 1991 году 48,8 млрд.рублей. По данным Госбанка СССР на 1 апреля т.г. фактически поступило всего 1027 млн.рублей.

Республики Прибалтики не участвуют в формировании этого фонда, в связи с чем недобор средств в фонд составит 2,9 млрд.рублей. Совет Министров Украинской ССР не передает в общесоюзный внебюджетный фонд стабилизации экономики 7,2 млрд.рублей. ССР Молдова вместо 1 млрд.руб. согласилась перечислить только 230 млн.рублей. РСФСР сократила сумму средств участия в общесоюзном фонде стабилизации за счет отчисления от фонда оплаты труда на 7 млрд.рублей.

За счет средств общесоюзного фонда стабилизации предусмотрено финансирование централизованных капитальных вложений, расходов по конверсии, выдачу отдельным республикам субвенций и другие расходы.

Учитывая сложившуюся обстановку с поступлением средств в общесоюзный фонд стабилизации, в 1 квартале т.г. привлечены кредитные ресурсы Госбанка СССР в сумме 5,0 млрд.руб. для финансирования вводных объектов, осуществляемых за счет централизованных капитальных вложений. Расходы на финансирование этих объектов составили 4,2 млрд.рублей.

Итоги выполнения плана капитального строительства за 1990 год свидетельствуют о кризисной ситуации в отрасли. Под угрозу поставлено развитие базовых народнохозяйственных комплексов, введено в действие всего 39% производственных мощностей государственного заказа. Провалена вся программа ввода в действие жилых домов и объектов социального назначения.

Децентрализация системы управления капиталным строительством и перелив централизованных источников финансирования капитальных вложений в распоряжение предприятий привели к ажиотажному инвестиционному спросу, росту количества вновь начинаемых строек и незавершенного строительства.

В 1991 году несмотря на то, что объем капитальных вложений, подлежащих выполнению за счет централизованных источников финансирования, значительно снижен, положение в отрасли усугубляется появлением новых дестабилизирующих факторов.

Одним из таких факторов явился резкий рост стоимости строительства, вызванный принятием на союзном уровне ряда законодательных актов, которые предусматривают легализацию цен на продукцию промышленности строительных материалов и стройиндустрии, а также цен на строительную продукцию.

Кроме того, ряд республик принял решения в области капитального строительства, которые требуют дополнительных затрат из Союзного бюджета и внебюджетного фонда стабилизации. В частности, Совет Министров РСФСР повысил на 20 пунктов норму плановых накоплений в строительстве. Совет Министров БССР увеличил против утвержденного на 0.73 индекс сметной заработной платы, Верховный Совет Башкирской АССР принял решение о 10 процентных отчислениях от всех капитальных вложений, включая централизованные, на развитие базы стройиндустрии республики и другие.

Все это привело к дополнительной потребности финансовых ресурсов, необходимых для финансирования централизованных капитальных вложений, предусмотренных на 1991 год по стройкам сферы ведения Союза ССР (лимит капитальных вложений 1991 года - 52,5 млрд.руб., дополнительная потребность в средствах для обеспечения выполнения установленных на 1991 год физических объемов работ - 26 млрд.рублей).

Оценивая возможности мобилизации средств в фонд стабилизации экономики, следует отметить, что предусмотренные поступления в этот фонд средств от выкупа государственного имущества в сумме 60 млрд.руб. реально получены быть не могут. Процессы приватизации госимущества в условиях сокращения финансовых возможностей многих предприятий в связи с ростом затрат на компенсацию работающим идут медленно. В связи с этим для обеспечения программ, финансируемых за счет общесоюзного фонда стабилизации, придется привлекать заемные средства.

Оценка исполнения финансового баланса
государства и Союзного бюджета в 1991 году

Факторы, повлиявшие на сокращение доходов и увеличение расходов финансового баланса государства и Союзного бюджета, характеризуются следующими показателями:

(млрд. руб.)

	: финансовый : баланс го- : сударства :	Союзный бюджет
1. Дефицит финансового баланса ресурсов и Союзного бюджета, утвержденного Верховным Советом СССР	52,1	26,7
II. факторы, влияющие на увеличение дефицита:		
1. Изменение принципов исчисления налога с продаж	-28	-7
2. Потери бюджета в связи с задержкой введения налога с продаж и свободных цен на отдельные виды товаров, учтенные в бюджете	11,1	2,1
3. Введение дополнительных льгот по налогу с продаж на отдельные группы товаров	-5,6	-1,7
4. Дополнительные льготы по налогу на прибыль сверх предусмотренных законодательством	-3,3	-2,6
5. Установление скидок с налога на экспорт:		
- по нефти и газу на образование отраслевых фондов стабилизации	-15,0	-13,9
- по сырью для алюминиевой промышленности	-0,8	-0,8
6. Дополнительные затраты по сельскому хозяйству	+1,5	+1,5
7. Недопоступление доходов Союзного бюджета по решениям республик	-	-30,5
Итого по разделу II	-65,3	-60,1
III. Дополнительные расходы бюджета, вызванные реформой розничных цен		
1. Расходы Союзного бюджета, не обеспеченные ресурсами союзно-республиканского фонда социальной поддержки населения	40,7	40,7

	: Финансовый:	Союзный
	: баланс го-	бюджет
	: сударства :	
2. Реализация мер по повышению уровня оплаты труда и решению других социальных вопросов коллективов предприятий угольной промышленности	5,0	3,2
3. Компенсация удорожания предприятиям общественного питания	14,0	3,0
4. Увеличение расходов по обслуживанию госдолга в связи с переоценкой сбережений населения	2,2	2,2
Итого по разделу III	61,9	49,1
Дефицит с учетом факторов, приведенных в разделах II и III	179,3	135,9

Кроме того не решен вопрос об источниках формирования союзно-республиканского фонда социальной поддержки в части передачи недостающих средств отдельным союзным республикам на выплату компенсаций населению в связи с повышением розничных цен (по расчетам эта сумма составляет 13 млрд. рублей).

Вместе с тем в расчетах ожидаемого исполнения финансового баланса и Союзного бюджета следует учитывать продолжающееся снижение объемов промышленного производства, что повлечет за собой значительное сокращение доходной базы бюджетов.

По предварительной оценке, исходя из прогнозных расчетов Госплана СССР, потери доходов бюджетов определяются в 73,9 млрд. рублей.

	Всего	в том числе Союзный бюджет
Налог на прибыль	40,7	19,1
Налог с продаж	9,3	3,0
Рентные платежи	2,2	2,0
Налог с оборота	10,9	-
Доходы от внешнеэкономической деятельности	10,8	10,8
	x	x
	x	

Министерство финансов СССР в настоящее время разрабатывает проект чрезвычайного бюджета на II полугодие 1991 года в соответствии с антикризисной программой Правительства.

Окажи справку -
Васильев

В.Е. Орлов
 ВЕРНО: ст. помощник Управления Дохода
 Минфина СССР *Су*