

28.05.91

43

РАРФ, №-5446,
№-163, д. 1063

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ СССР

О создании фонда социальных программ
и порядке его использования

Указом Президента СССР от 21.05.91 "О минимальном потребительском бюджете" Кабинету Министров СССР и правительствам республик поручено рассмотреть предложения о создании фонда социальных программ и порядке его использования с учетом введения минимального потребительского бюджета.

В соответствии с поручением Кабинета Министров СССР от 29.05.91 (ПП-17152) Минтруду СССР, Минфину СССР, Минэкономки СССР поручено подготовить предложения по указанному вопросу. При разработке этих предложений имеется в виду, в первую очередь, создать условия для повышения трудовой активности и роста трудовых доходов трудоспособных членов общества при одновременном расширении форм поддержки наиболее социально уязвимых категорий граждан, прежде всего нетрудоспособных.

В настоящее время в стране функционирует или находится в стадии организации ряд фондов, обеспечивающих социальную защиту и поддержку населения: пенсионный фонд, фонд социального страхования, фонд социальной защищенности инвалидов, фонд содействия занятости, единый финансовый фонд социальной поддержки населения

ПП-22335

Однако они имеют определенные социальные задачи, установленные источники образования и конкретные направления использования средств (выплата пенсий, оплата больничных листов, пособия на детей, пособий по безработице и т. д.) и не обеспечивают в полной мере решение проблем, которые могут возникнуть при введении минимальных потребительских бюджетов.

Принимая во внимание, что решение задачи социального обеспечения населения с учетом минимальных потребительских бюджетов в ближайшее время не представляется возможным в связи с кризисным состоянием экономики, Минтруд СССР, Минфин СССР и Минэкономики СССР с участием представителей отдельных республик, учитывая сложившееся положение с потреблением продуктов питания, других социально значимых товаров и услуг в малообеспеченных семьях и необходимость усиления социальной защиты таких семей в условиях перехода к рыночным отношениям, считают целесообразным создание фонда социальных программ на предприятиях, в общественных организациях, при исполкомах Советов народных депутатов, органах социального обеспечения прежде всего для оказания натуральной помощи наиболее социально уязвимым категориям граждан, и прежде всего нетрудоспособным.

Сопоставление нормативов потребления продуктов питания с фактическим потреблением в малообеспеченных семьях показало, что уровень потребления наиболее ценных продуктов питания в 1,5-2 раза ниже нормативов. При этом до 1990 года структура потребления улучшалась, приближаясь к нормативам. С 1990 года она вновь возвращается к преимущественно углеводистой против прогрессивной белковой, что связано как с ухудшением положения на потребительском рынке, так и общим снижением уровня жизни особенно малообеспеченных слоев населения.

Важно отметить, что до 2-го апреля 1991 года в семьях со

- 2 -

с среднедушевым доходом примерно 170 руб. в месяц уровень потребления приближался к нормативу, а в наименее обеспеченных он по ряду основных позиций "потребительской корзины" не превышал трети от норматива (например, по мясу 26 кг. против 84 кг.), то по мере улучшения ситуации на потребительском рынке структура потребления и тех, и других слоев населения, за исключением высокодоходных групп, становится более однородной.

Следует также иметь в виду, что обеспеченность продуктами питания в среднем по всему населению страны по большинству позиций значительно ниже нормы. Поэтому попытки увеличения денежных доходов низкооплачиваемых слоев населения не дадут желаемого эффекта, поскольку это приведет либо к росту цен и дополнительной инфляции, либо к падению уровня потребления других слоев населения.

Аналогичное положение имеет место и с обеспечением населения целым рядом непродовольственных товаров первой необходимости.

В связи с этим на данном этапе состояния экономики необходимым условием решения проблемы малообеспеченных из числа нетрудоспособных является натуральная помощь как временная и весьма ограниченная мера, а также некоторые другие виды бесплатных или льготных услуг.

Решение этой задачи представляется возможным путем создания фонда социальных программ на предприятиях, в общественных организациях, при исполнительных комитетах Советов народных депутатов или других органах управления.

В настоящее время на ряде крупных предприятий, а также при исполнительных комитетах Советов народных депутатов такие фонды созданы, и, по нашему мнению, этот положительный опыт следует распространить по всей стране.

Источниками средств этого фонда при исполкомах Советов народных депутатов или органов управления могут быть взносы из прибыли на благотворительные цели, добровольные взносы предприя-

организаций, учреждений, кооперативов, общественных организаций и граждан, а также другие поступления, устанавливаемые правительством республики.

При этом необходимо создать государственно-общественные органы, наделенные необходимыми полномочиями по координации работы всех социальных и благотворительных фондов и проведению организационных мероприятий среди предприятий, кооперативов, общественных организаций, многие из которых имеют в своем распоряжении значительные остатки неиспользуемых средств.

Так, по состоянию на 01.01.91 остатки средств на счетах Общества Красного Креста и Красного Полумесяца составили 88,4 млн. руб., из них лишь 28,2 млн. руб. имеют целевое назначение. По РСФСР эти остатки равнялись соответственно 28,2 и 2,6 млн. руб., по Украинской ССР - 11,9 и 2,9 млн. руб., по Исполкому ООН и КН ССРСР - 11,5 и 2,8 млн. руб.

Остатки средств на счетах фондов социального страхования в целом по стране составили по состоянию на 01.01.91 4051 млн. руб., из них по Совету Федерации независимых профсоюзов РСФСР - 2057 млн. руб.

За счет этих фондов может быть организовано для остро нуждающихся граждан бесплатное питание в отдельных столовых, обеспечение их одеждой и обувью, медикаментами, местами временного проживания, бесплатным проездом в пределах определенных территорий, оказание иных видов услуг, материальной помощи в соответствии с принятыми программами. Организационные формы такой помощи должны устанавливаться исходя из местных условий проживания населения, его традиций, обычаев и возможностей регионов.

В целях организации такой работы в республиках и регионах страны Минтруд СССР, Минфин СССР и Минэкономики СССР подготовили совместно с представителями отдельных республик и представляют на рассмотрение проект постановления Кабинета Министров СССР "О создании фонда социальных программ и порядке его использования", носящий рекомендательный характер и направленный в основном на

- 5 -

создание примерно единообразных условий образования и использования фонда социальных программ с учетом введения минимальных потребительских бюджетов.

При этом финансирование общегосударственных целевых программ, принятых решениями Верховного Совета СССР, будет осуществляться в установленном порядке.

Приложение: на 2 листах.

В. Ф. Паульман


В. Е. Орлов


А. Н. Трошин

Исх. № 406-Пр
28.06.91

48
Проект

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от " " 1991 г. N
Москва, Кремль

О создании фонда социальных программ
и порядке его использования

В соответствии с Указом Президента СССР от 21 мая 1991 года "О минимальном потребительском бюджете" Кабинет Министров СССР, учитывая необходимость усиления социальной защищенности наиболее уязвимых категорий граждан, прежде всего нетрудоспособных, с учетом введения минимальных потребительских бюджетов, устанавливаемых в республиках и регионах страны, ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Рекомендовать правительствам республик, исполнительным комитетам Советов народных депутатов, предприятиям и общественным организациям:

в течение 1991 года принять решения о создании фонда социальных программ;

образовывать указанный фонд при исполнительных комитетах Советов народных депутатов или органах социального обеспечения за счет взносов на прибыль на благотворительные цели в установленном законодательством порядке, добровольных взносов предприятий, организаций, учреждений, кооперативов, общественных организаций и граждан, а также других источников в порядке, устанавливаемом правительством республики;

предусмотреть, что средства фонда социальных программ направляются на финансирование конкретных программ по оказанию материальной помощи наиболее социально уязвимым категориям граждан, прежде всего нетрудоспособным, в виде бесплатного питания в специальных столовых, обеспечения одеждой и обувью, медикаментами, местами временного проживания, бесплатного проезда в пределах определенных территорий, оказания натуральной и других видов

50
49

помощи, предоставляемых на бесплатных, льготных условиях. Организационные формы и размеры такой помощи устанавливаются исходя из местных условий проживания населения, его традиций, обычаев и возможностей регионов на основе обследований фактического материального положения семей, а также с учетом утвержденных потребительских бюджетов;

создать государственно-общественные советы при исполнительных комитетах Советов народных депутатов или органах социального обеспечения с наделением их необходимыми полномочиями по координации работы всех социальных и благотворительных фондов и проведению организационных мероприятий среди предприятий, организаций, учреждений, кооперативов, общественных организаций и граждан по формированию и использованию средств фонда социальных программ.

2. Министерству труда и социальных вопросов СССР оказывать республикам методическую помощь в разработке социальных программ с учетом введения минимальных потребительских бюджетов и организации работы всех социальных и благотворительных фондов. Создать при Министерстве труда и социальных вопросов СССР Государственно-общественный Совет из представителей союзных и республиканских органов государственного управления, фондов, предприятий, общественных организаций, занимающихся вопросами социальной защиты и поддержки населения, действующий на общественных началах.

Премьер-министр СССР

В. Павлов

Управляющий делами
Кабинета Министров СССР

И. Простяков

