

РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, г. 4006.

4204
22

ПРЕМЬЕР - МИНИСТРУ СССР
товарищу ПАВЛОВУ В.С.

12 июля 1991,
н 09205/208

РГАЭ, ф. 2324
оп 32, г. 4006

В первом полугодии т.г. продолжался значительный рост денежных доходов населения, которые по предварительным данным увеличились по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 43,9 процента. При этом если в первом квартале доходы возросли на 27,1 процента, то в апреле - на 41,3 процента, мае - 61,3 процента и в июне - 79,1 процента.

Необходимо отметить, что прогнозные расчеты баланса денежных доходов и расходов населения после реформы розничных цен предусматривали рост к 1990 году фонда потребления, пенсий и пособий на 63 процента, а расходов населения на покупку товаров и оплату услуг - на 23 процента, т.е. закладывалось опережение расходов по сравнению с доходами примерно на 20 пунктов. Фактически в июне т.г. сложилось обратное соотношение, т.е. доходы опережали расходы более чем на 20 пунктов.

Такой разрыв привел к значительному выпуску денег в обращение в июне т.г., составившему 17,3 млрд. рублей. В результате за первое полугодие т.г. количество наличных денег на руках у населения увеличилось на 20 млрд. рублей, а сбережения во вкладах выросли на 42 млрд. рублей.

Основным фактором, вызывающим рост денежных доходов населения, не обеспеченных необходимым предложением товаров, продолжает оставаться увеличение фонда потребления в условиях падения объема производства.

Закон СССР "О Союзном бюджете на 1991 год" предусмотрел расходование средств на потребление в меру роста (снижения) объема продукции к предыдущему году в сопоставимых ценах, в соотношении один к одному. Верховный Совет СССР предоставил Правительству СССР право уточнять указанный порядок расходования средств на потребления для отдельных отраслей народного хозяйства и промышленности при изменении

29

объективных условий хозяйствования. За базовую величину расходов на потребление принимаются в 1991 году расходы на оплату труда за предыдущий год в пределах необлагаемого налогом размера, увеличенные на 4 процента.

Проведенная в апреле реформа розничных цен, тарифов на транспорте и на бытовые услуги вызвала принятие Кабинетом Министров СССР в течение апреля - июня ряда постановлений, отдельных решений, направленных на закрепление кадров и повышение оплаты труда работников угольной, металлургической, нефтяной, газовой промышленности, предприятий железнодорожного, воздушного и морского транспорта и ряда других отраслей (предприятий). В результате этих решений базовый уровень расходов на потребление на предприятиях, начиная с мая т.г., увеличивается в среднем на 40 - 70 процентов. Это приведет к тому, что в этих отраслях рост расходов средств на потребление превысит рост объема производства.

Госбанк СССР понимает, что в сложившейся социально-экономической обстановке, при проведении мероприятий, необходимых для перехода к рыночной экономике, связанных, в частности, со значительными изменениями уровня розничных цен, а также в условиях нарушения хозяйственных связей в отдельных отраслях народного хозяйства создались серьезные трудности, которые вызывают необходимость принятия таких решений, которые существенно отклоняются от требований указанного выше Закона СССР. Решения об исключениях в отношении одних отраслей (предприятий) неизбежно вызывают требования других хозяйственных органов и профсоюзов. В июне-июле такие решения приобрели массовый характер и принимаются не только Кабинетом Министров СССР, но и в союзных республиках.

Так, Верховные Советы Украинской и Белорусской ССР отменили действие статьи 9 Закона СССР "О Союзном бюджете на 1991 год" на своей территории, в РСФСР она не применяется в отношении значительной части предприятий и организаций, а республики Прибалтики вообще не осуществляют контроль за расходованием фондов потребления.

По расчетам Госбанка СССР, принятые решения по расширению возможностей расходования средств на потребление, приведут к увеличению денежных доходов населения по сравнению с прогнозным расчетом не менее чем на 200 млрд. рублей.

Такая практика разрушила целостную систему контроля, так как он осуществляется либо по отраслевым (индивидуальным) правилам, либо вообще не действует.

Следует отметить, что контроль за расходованием фондов потребления осуществляют главным образом коммерческие банки, которым по их природе контрольная функция не свойственна.

В результате банковский контроль носит, в основном, формальный характер, неэффективен и не сдерживает рост расходования средств на потребление.

- В создавшихся условиях Госбанк СССР считает необходимым форсировать осуществление реформы заработной платы на основе тарифных соглашений с профессиональными союзами и отказаться от административного контроля за расходованием фондов потребления, перейдя на экономические (налоговые) методы.

Учитывая, что в настоящее время рост фондов потребления вышел из под контроля, следовало бы принять решение о замораживании расходования фондов потребления на уровне среднемесячного дохода, полученного в первом полугодии т.г. с 1 августа т.г. минимум на четыре месяца, имея в виду, что в этот период должны быть заключены соответствующие тарифные соглашения с профсоюзами, которые должны обеспечить тесную увязку роста фонда потребления с объемами производства продукции и прежде всего товаров народного потребления. Можно было бы разрешить предприятиям осуществлять дополнительные расходы сверх уровня первого полугодия т.г. лишь в размерах, соответствующих фактическому увеличению объемов реализации товаров и услуг для населения. В результате такой серьезной меры можно было бы сократить расход средств на потребление в 1991 году на 40 - 50 млрд. рублей.

31

Это предложение уже вносилось, но не было принято. Госбанк СССР полагает целесообразным вернуться к его рассмотрению.

Одновременно следовало бы принять срочные меры по дополнительному стимулированию увеличения производства товаров народного потребления и оказания платных услуг населению.

Госбанк СССР считает необходимым еще раз доложить, что при росте доходов населения в сложившихся в настоящее время темпах производственные мощности Гознака не смогут удовлетворить потребности в наличных деньгах, а это приведет в ноябре-декабре к массовым задержкам платежей населению.

Председатель Госбанка СССР

М Р. В. Геращенко
Геращенко

М. Герасимов
12.7.91
Герасимов

Геращенко
Геращенко

Копия направлена
Председателю Верховного
Совета СССР
тов. Лукьянову А.И.

А. Лукьянов