

РГАЭ, фонд 7733,  
ин. 65, ед. хр. 5578.

150 10/02

Кабинет Министров СССР

02.08.91 № 04-04/104-5

10/02

О мерах по стабилизации финан-  
сового положения страны и  
сокращении дефицита бюджетов  
(протокол заседания Президиума  
Кабинета Министров СССР  
от 04.07.91 №13)

Министерство финансов СССР совместно с Министерством экономики и прогнозирования СССР, с участием представителей республик рассмотрело вопросы, связанные с финансовым оздоровлением экономики, и докладывает.

Ухудшение экономических показателей работы сферы материального производства и сохраняющееся противостояние республик центру по вопросам бюджетной, налоговой и денежно-кредитной политики, дополнительно принятые в текущем году социальные программы привели к резкому сокращению доходной базы государства и увеличению его расходов.

В Совзний бюджет за январь-июнь 1991 года поступило доходов лишь 51,4 млрд.рублей или 43 процента к плану. Недопоступило более 20 млрд.рублей налога на прибыль и рентных платежей, 14 млрд.рублей налога с продаж и более 26 млрд.рублей доходов от внешнеэкономической деятельности.

Отдельные республики, в нарушение заключенных на 1991 год соглашений, приняли решение о зачислении доходов, причитающихся Совзному бюджету, в свои бюджеты, задолжав на 1 июля 1991 года по

всем видам платежей 29 млрд.рублей, в том числе: РСФСР - 20,5 млрд.рублей, УССР - 4,1 млрд.рублей, БССР - 0,45 млрд.рублей, республика Грузия - 0,5 млрд.рублей и республика Армения - 0,3 млрд.рублей.

В этих условиях Министерство финансов СССР уже с начала года ввело особый режим финансирования затрат, предусмотренных по бюджету на 1991 год. Средства выдавались только на первоочередные, жизненно важные расходы: учреждениям социальной сферы, на осуществление государственных программ помощи матерям и детям, ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и улучшения экологической обстановки в районе Арала, а также на военные расходы.

Однако эти меры оказались недостаточными. За январь-июнь текущего года расходы Союзного бюджета превысили его доходы на 61 млрд.рублей, что в 2,5 раза больше предельного годового уровня дефицита.

Еще острее сложилась ситуация с формированием общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики. При годовой потребности в расходах из этого фонда в сумме 68 млрд.рублей поступило только 2,9 млрд.рублей. В результате отсутствовала возможность в полном объеме финансировать централизованные капитальные вложения и выделять субвенции республикам, производить затраты по конверсии и осуществлять научно-исследовательские работы для агропромышленного комплекса и легкой промышленности.

Следует отметить, что этот уровень дефицита является результатом крайне жесткой позиции, занятой Министерством финансов СССР в отношении финансирования расходов, а это негативно сказывается на экономике страны и социальной стабильности.

Только невыделение ассигнований на финансирование капитального строительства приводит к омертвлению ранее вложенных средств, росту

задолженности за выполненные работы, перебоям с выплатой заработной платы и как следствие - оттоку квалифицированных кадров с объектов общегосударственного значения.

Учитывая чрезвычайное положение с исполнением Союзного бюджета и внебюджетных фондов, для финансирования неотложных расходов были привлечены кредитные ресурсы Госбанка СССР, а это негативно сказывается на денежном обращении и усиливает инфляционные тенденции в народном хозяйстве страны. При этом возможности привлечения дополнительных кредитных ресурсов во втором полугодии текущего года полностью исчерпаны, что может привести к прекращению финансирования даже тех мероприятий, которые осуществлялись в первом полугодии 1991 года.

При сохранении сложившегося положения с исполнением Союзного бюджета его дефицит в 1991 году может составить 120 млрд.рублей, а при невыполнении республиками экономических соглашений - до 166 млрд.рублей. В целом по стране он определяется в 240 млрд.рублей.

В сложившихся крайне неблагоприятных условиях Министерство финансов СССР считает необходимым уже во втором полугодии 1991 года принять чрезвычайные меры по стабилизации финансового положения страны и сокращению дефицита бюджетов:

1. Потребовать от высших законодательных органов республик выполнения экономических соглашений в части обязательств по формированию доходной базы Союзного бюджета и внебюджетных фондов. При положительном решении этого вопроса ресурсы Союзного бюджета возрастут на 45 млрд.рублей.

2. Приостановить реализацию социальных программ, осуществление которых намечено на второе полугодие 1991 года, и полностью воздержаться от принятия в 1991-1992 годах новых решений, вызывающих дополнительный рост денежных доходов населения.

Рекомендовать республикам приостановить до 1993 года действие своих решений, превышающих социальные гарантии, установленные союзным законодательством. Эти меры высвободят финансовые ресурсы в расчете на 1992 год на 25 млрд.рублей.

3. Сократить расходы, предусмотренные на второе полугодие 1991 года на 10-15%, за исключением расходов на выплату заработной платы и содержание объектов социальной сферы. Экономия средств определяется в 3-5 млрд.рублей.

4. Ввести с 1 сентября текущего года федеральный налог на бензин, моторное масло и газ, отпускаемые на нужды народного хозяйства и населения, в размере 100% к действующим ценам. Это мероприятие позволит увеличить доходы Союзного бюджета на 13 млрд.рублей.

5. Учитывая неадекватное расширение доходной базы местных бюджетов по сравнению с их расходами, установить с 1 сентября 1991 года отчисления в доход Союзного бюджета в размере 30% от налога с оборота и 15% от подоходного налога с населения. Осуществление этого мероприятия увеличит доходы Союзного бюджета на 20 млрд.рублей.

Рекомендовать республикам провести аналогичное перераспределение доходов между республиканскими и местными бюджетами.

6. Ввести, начиная с 1 октября 1991 года, налоговое обложение прироста фонда оплаты труда, опережающего прирост производства продукции, работ и услуг.

7/11

В.Е.Орлов

ЗЕРНОВ: ст. инспектор Управления Денежн  
Информ СССР

Кушину