

арх.

п 154 6740(28) 391
30.09.91
Конец 91

Об обеспечении хлебопродуктами

Предстоящей зимой и весной в России может сложиться достаточно тяжелое положение с обеспечением населения продовольствием. Это будет обусловлено двумя основными причинами: во-первых, низким общим урожаем зерновых в стране и России и отказом хозяйств от выполнения государственного заказа на поставки зерна, и, во-вторых, распадом хозяйственных связей между республиками.

Сбор зерновых действительно резко упал по сравнению с 1990 г., однако в целом близок к средним показателям прошлых лет (104,8 млн. т в 1986-1990 гг. против 90-92 млн. т ожидаемых в 1991 г.). Тем не менее государственные закупки зерна сократились катастрофически. В середине сентября в РСФСР было закуплено на 40% зерна меньше, чем в 1990 г. Выполнение продналога составило лишь 44%. В целом по стране из 40 млн. т продовольственного зерна, необходимых для нормального жизнеобеспечения населения, государством закуплено около 15 млн. т. Состояние валютных ресурсов не позволяет покрыть весь дефицит за счет импорта. По имеющимся оценкам, импорт продовольственного зерна может составить до 10 млн. т.

Как указывалось, это вызвано отказами хозяйств продавать зерно государству в счет госзаказа (продналога) по фиксированным ценам, которые ниже биржевых цен в 5-7 раз.

В сложившейся ситуации возможны два пути решения проблемы. Первый - принятие жестких административных мер против хозяйств должников, что во-первых, полностью подорвет доверие к рыночной ориентации новых органов власти, а, во-вторых, едва ли эффективно реализуемо в масштабах всей страны и России в силу слабости исполнительной власти.

По-видимому, более реалистичный путь обеспечения закупок зерна - повышение закупочных цен в сочетании с расширением свободной торговли зерном. Эксперимент, проведенный местными властями в ряде областей, показывает, что на данном этапе для резкого увеличения сдачи зерна достаточно 2,5-3 краткого повышения цен.

По экспертным оценкам, масштабное расширение продажи зерна на товарных биржах снизит цены биржевой торговли по крайней мере вдвое, в результате чего они установятся на уровне примерно в 3 раза, превышающем существующие государственные.

Исходя из этого, дополнительная финансовая нагрузка на бюджеты всех уровней для обеспечения требуемых объемов закупок может составить около 5 млрд. руб.

В качестве альтернативной меры может быть рассмотрена расширение покупки зерна у отечественных потребителей за валюту. По сравнению с импортом это обеспечит, как минимум, снижение транспортных издержек. На начало сентября на СКВ в России было закуплено лишь 153 тыс. т зерна.