

57124(59)

14
+

30.09.91

О Б З О Р
ЦЕНОВОЙ ПОЛИТИКИ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ
ПРОДОВОЛЬСТВИЯ В СССР/РСФСР

Настоящий обзор подготовлен для Европейского банка реконструкции и развития в период с 18 августа по 20 сентября 1991 года. В то же время в Москве были проведены дискуссии с представителями советских органов

В составлении обзора участвовали:

ЕБРР

г-н М.Кусакабэ
г-н И.Иппер

ЕВРОКОНСАЛТ

г-жа К.Хойсингтон
г-н Г-Ж Абель
г-н Д.Мельников

Кроме того субпродукты мясоперерабатывающей промышленности не используются полностью, многое просто теряется. Экспортируемые шкуры - полузадублены, кости не перемалываются на муку, жир можно было бы продавать отдельно.

2.5 Хлеб и хлебобулочные изделия

СССР импортирует большое количество зерна, но это количество могло бы быть значительно сокращено, если бы зерно не использовалось на корм скоту. Основная проблема - в зерновом секторе - кормовое зерно: кормление скота неподходящими зерновыми культурами с недостаточным количеством белковых добавок (соевые бобы, шроты) не может обеспечить ни высоких удоев ни привесов. Поэтому скармливается гораздо больше зерна, чем необходимо для получения заданного объема животноводческой продукции. >>

Количество зерна в национальных запасах - официальная тайна, но баланс зерна в стране примерно проиллюстрирован в табл.7. Зернохранилища слишком централизованы. Элеваторы на фермах и в сельской местности несовершенны, а те, что расположены в городах - недоиспользуются.

Советская хлебопромышленность довольно-таки однообразна, но, по своим питательным качествам, хлеб съедобен и в общем-то хороший. Если подходить с точки зрения западных стандартов, то санитарные требования недостаточно высоки, но это не является угрозой здоровью, т.к. хлеб выпекается. На некоторых хлебопечкарных предприятиях г. Москвы установлено новое современное импортное оборудование, которое лучше, чем устаревшее советское. Возможно, что где-то существует и другое, более современное советское оборудование, но мы его не видели.

Небольшой дефицит хлебобулочных изделий в 1990 г. вызван, скорее, не абсолютным их недостатком. Он обусловлен сверхзакупками населения и потерями.

Основные проблемы, с которыми сталкивается хлебопекарная промышленность - в основном проблемы будущего: т.е. будущие поставки муки, оборудования, электроэнергии, если изменятся цены, а субсидии уменьшатся и покупательная способность потребителя, которая уменьшается в связи с инфляцией. В этом случае, по-видимому, будет введено нормирование, как политически

необходимая акция, т.к. обеспечить доступность хлеба - это главная задача.

Для того, чтобы лучше понять эту проблему, надо изучить внутренние проблемы зернового сектора, включая зерно на корм. Но это предмет особого изучения.

3. Цены на продовольствие и политика цен

3.1. Общее положение

Действуя вне рыночной системы, используя одни цены лишь для внутреннего учета и намеренного субсидирования отдельных отраслей, такая система очень эффективно сдерживала любую попытку "нормального" ценообразования.

Общее впечатление такое, что несовершенная политика ценообразования разрушает рынок. Кроме того, хотелось бы добавить следующие общие положения:

а) искаженные относительные цены являются основной причиной низких об'емов производства и ошибочного размещения ресурсов, они также позволяют получать колоссальные выгоды для спекуляции, что увеличивает власть мафии;

в) недостаток товаров в продаже и отсутствие уверенности в денежной системе ведет к скорой и всеобщей ценовой инфляции;

с) цены - это только часть совокупности искаженной (перекошенной) системы в целом; приспособливание относительных цен будет необходимо, чтобы привести в действие мотивации, однако вероятно, что этого будет недостаточно;

д) регулирование цен будет очень трудным делом, поэтому многие официальные лица страшатся, в то время, как другие боятся не сделать этого, предсказывая дезинтеграцию производства и воплеск прибыли от незаконной спекуляции, если не будут изменены относительные цены.

3.2. Механизм установления цен

Как правило, закупочные цены устанавливаются Государственным комитетом по ценам, а потребительские цены - местными

Таблица 1 - Типы сельскохозяйственных производств в СССР

Форма хозяйствования	Единица измерения	Количество
Колхозы	тыс.един.	27,3
Совхозы и другие государственные предприятия	- // -	29,2
Хозяйства, применяющие внутрихозяйственные арендные отношения	- // -	31,9
Хозяйства, преобразованы в ассоциации арендаторов	един	299
Хозяйства, преобразованные в акционерные общества	- // -	317
Хозяйства, входящие в агропромышленные комбинаты, объединения, агрофирмы	тыс.един.	8,0
Хозяйства, входящие в научно-производственные системы	- // -	18,9
Число самостоятельных крестьянских (фермерских) хозяйств (на 1 июля 1991г.)	- // -	70,0

Таблица 2 - Государственные закупки сельскохозяйственных продуктов, осуществляемые Государственной комиссией по продовольствию и закупкам, 1990г.

Продукция	Един. измерения	Производство	Государственные закупки	Производство/закупки %
Зерно (сухой вес)	млн.тонн	218.1	67.8	31
Сахарная свекла	- // -	81.2	73.9	91
Подсолнечник	- // -	6.6	5.5	83
Хлопок-волокно	тыс.тонн	2.6	2.6	100
Льно-волокно	- // -	-	0.2	-
Мясо (убойный вес)	млн.тонн	19.9	13.6	68
Молоко	- // -	108.7	77.0	71
Яйцо	млрд.шт.	81.9	51.6	63
Шерсть	тыс.тонн	0.5	0.3	54

А.2

Таблица 3 - Наличие хранилищ картофеля, фруктов и овощей в Москве и области, 1989

	кол-во	Объем хранения тыс. т
Москва		
1) Хранилища для овощей и картофеля с	406	1054.2
а) охлаждением	162	558.3
в) активной вентиляцией	135	284.6
2) Хранилища для фруктов	99	267.5
а) с охлаждением	77	260.2
Московская область		
1) Хранилища для овощей и картофеля с	437	266.4
а) охлаждением	26	37.2
в) активной вентиляцией	192	159.8
2) Хранилища для фруктов	66	45.9
а) с охлаждением	57	41.6

Таблица 4. Нормы отпуска продуктов питания на 1 человека в Москве, сентябрь 1991г.

масло животное	300	г
колбаса	500	г
мясо	2	кг
мука	2	кг
крупа (для приготовления каши - греча, овес)	1	кг
хлеб (1 батон белого, 1 буханка черного, обычно без ограничений)	2	кг
сахар	1.5	кг
кондитерские изделия (если найдете)	1	кг

Таблица 7 - Оценка баланса зерна в СССР

млн. т	
40	продовольственное
40	семенное
10	техническое (в основном для производства спирта)
120-130	фуражное зерно (включая 30% по сравнению с международными стандартами, удельных затрат корма на производство мяса и молока).
210-220	всего
200	продовольственная помощь и запасы
230-240	годовая потребность
190-200	в среднем убирается с полей
30-50	импорт

Примечание: Предполагается, что в будущем потери зерна можно будет сократить за счет уменьшения доли семенного и фуражного зерна.

Таблица 8 - Государственные затраты и дотации на продукты питания, 1990

Государственные затраты на продукты питания, 1990	млрд. руб.
Затраты на закупку сельскохозяйственной продукции	168
Затраты на переработку и производство продуктов питания, включая прибыль этих предприятий	32
"Затраты на реализацию этой продукции"	10
Всего государственные затраты	210
Доход от продажи этой продукции по фиксированным розничным ценам	116
Разница (дотации)	94
Анализ дотаций по товарам:	
мясо и мясные продукты	46,5
молоко и молочные продукты	30,8
хлебобулочная продукция и семена масличных культур	7,7
картофель и овощи	2,5
консервированные овощи, крахмал, сироп	1,7
сахар	1,9
рыба	3,1
Всего дотаций на продукты питания	94,2
Дотации на непродовольственную сельскохозяйственную продукцию (шерсть, хлопок, лен)	6,4
Всего дотаций на сельскохозяйственную продукцию	100,6

Рисунок 4 – Анализ потерь зерна

Анализ потерь зерна

Всего за период 1986 – 1990 гг

в среднем произведено 212,4 млн. т



Всего потерь: 28%