

Архив "Резерв" №-1, дело 7,
л. 168 -

108
7122(3)

Первому заместителю
Председателя
Совета Министров РСФСР

т. Лобову О.И.

17.10.91 МД-166/9

ОЛ-36-34816 13.10.91

О материалах Контрольной
палаты СССР к заседанию
Госсовета СССР

Рассмотрев материалы "О неудовлетворительном обеспечении народного хозяйства и населения топливно-энергетическими ресурсами", Министерство топлива и энергетики РСФСР принципиально согласно с требованиями о введении жестких режимов энергопотребления и упорядочении продажи энергоресурсов за рубеж с самостоятельным формированием этих требований и их реализацией органами республиканского управления.

Министерство поддерживает идею создания централизованного фонда финансирования топливно-энергетического комплекса РСФСР.

Относительно предложений по ускорению разработки и принятия Энергетической программы СССР и Закона СССР об энергосбережении Министерство считает, что в современных условиях единственным реальным путем является решение этих вопросов на республиканском уровне.

По затронутым вопросам Министерство топлива и энергетики РСФСР предлагает:

в части ужесточения энергопотребления - вводить ограничения по поставкам топлива и энергии прежде всего в отношении

республик, осуществляющих реэкспорт и необеспечивающих выполнение поставок материальных и продовольственных ресурсов предприятиям топливно-энергетического комплекса;

в области финансирования развития производства - упорядочить, в первую очередь, политику ценообразования, обеспечивающую возможность самокупаемости и самофинансирования в отраслях топливно-энергетического комплекса, а также привлечения в необходимых случаях отечественных и зарубежных инвестиций на коммерческой основе;

в сфере организации работ по согласованной энергетической политике и законотворческой деятельности - приступить к формированию соответствующих документов после разработки республиканских энергетических программ и законодательных актов.

Со своей стороны Минтопэнерго РСФСР считает необходимым информировать Госсовет СССР о сложившемся положении в отраслях топливно-энергетического комплекса РСФСР и предложениях по его нормализации.

О состоянии и неотложных мерах
по нормализации обеспечения народного хозяйства
и населения РСФСР энергией и топливом

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА

В период зимнего максимума нагрузок электро- и теплоснабжение потребителей будет осуществляться с большим напряжением из-за дефицита топлива и энерго мощностей в ряде регионов.

Зимой, при средней многолетней температуре -15 град., непокрываемый дефицит мощности по РСФСР превысит 3 млн. кВт и будет иметь место на Северном Кавказе, в Центре, на Урале, в Читинской области, Бурятии и на Дальнем Востоке. В случае более холодной зимы дефицит мощности по РСФСР будет увеличиваться еще на 1 млн. кВт на каждый градус снижения температуры.

Положение осложняется тем, что идет неуправляемый процесс прироста электропотребления населением в сельской местности в связи со снижением тарифа до 1 коп за кВт. час. За счет интен-

При складывающемся отрицательном балансе энерго мощностей для исключения неорганизованных отключений потребителей в каждой республике, крае и области энергосистемами разработаны и будут установлены совместно с местными органами размеры предельного потребления электрической энергии и мощности по месяцам IV квартала 1991 года и I квартала 1992 года.

Принимаются меры по максимальному использованию зимой автономных резервных источников питания у потребителей.

Для предотвращения аварийных ситуаций в энергосистемах разработаны графики ограничений и аварийных отключений как по электрической, так и по тепловой энергии. Вся эта работа ведется энергосистемами в тесном контакте с местными органами.

Однако, при всем спектре отрицательных факторов, влияющих на энергообеспечение, главным является - дефицит топлива и, прежде всего, угля.

УГОЛЬНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

За 9 месяцев добыча угля по РСФСР составила 263.4 млн. тонн (на 32.7 млн. тонн меньше уровня уровня 1990 года), в т.ч. углей для коксования - 14.7 млн. тонн. План поставки угля населению республики выполнен на 91.8% и комбыту - 93.5%.

В IV квартале на территории РСФСР ожидается добыча 91.6 млн. тонн угля, что на 5.2 млн. тонн (5.4%) меньше уровня того же периода прошлого года.

Предлагается установить уровни потребления угля по РСФСР на IV квартал с.г. в следующих размерах:

уголь по рыночному фонду для продажи населению - 6,9 млн. т, в том числе из собственных ресурсов - 6,6 млн. т;

энергетический уголь - 42,3 млн. т, в том числе из собственных российских ресурсов - 32,9 млн. т;

уголь для коксования - 12,8 млн. т, в том числе из собственных ресурсов - 11,3 млн. т.

Несмотря на общее снижение добычи угля, поставки его населению по рыночному фонду предусматривается увеличить на 340 тыс. тонн или на 5% против уровня IV квартала 1990 г.

Для покрытия намечаемых уровней потребления угля по РСФСР предусматривается поставка угля из Казахстана - 9.3 млн. тонн энергетического и 1.3 млн. тонн для коксования. Кроме того, 130 тыс. тонн угля для оксования необходимо поставить в РСФСР из Украины.

Основными причинами снижения объемов производства угля являются:

неудовлетворительное материально-техническое обеспечение отрасли, особенно рудничной стойкой (78%), металлопрокатом (81%), стальными трубами и канатами (60%), насосами (65%);

неукомплектованность персоналом шахт и разрезов, обогатительных фабрик и заводов угольного машиностроения, в связи с увеличением продолжительности отпусков и переводом шахт на режим работы с единым выходным днем; по этой причине недокомплект производственно-промышленного персонала за 8 мес. составил 157.6 тыс. чел или (10%);

забастовки шахтеров в марте-мае с.г. (уменьшение добычи угля составило 15.2 млн. тонн).

В целях стабилизации работы предприятий угольной промышленности и улучшения обеспечения народного хозяйства топливом в осенне-зимний период 1991-1992 гг. необходимо:

установить предприятиям угольной промышленности объемы добычи и поставок угля для государственных нужд с выделением под эти объемы материально-технических ресурсов и финансовых средств;

прекратить выдачу в 1991 году новых и приостановить действие выданных лицензий с незаключенными контрактами;

решить вопрос о ценообразовании на угольную продукцию и о порядке финансирования добычи угля.

В настоящее время угольная промышленность работает на фиксированных оптовых ценах на поставляемый уголь. При средней оптовой цене на уголь в 1991 году 23.87 руб. расчетная цена составляет 55.1 руб. При существующем механизме ценообразования дотация к оптовым ценам в 1991 году составляет в РСФСР 10.5 млрд. руб.

При сохранении в 1992 году оптовых цен на уровне действующих дотация по РСФСР составит 60 млрд.руб., а расчетная цена при этом возрастет до 144 руб./т, что в 5.9 раза выше оптовой цены.

НЕФТЕДОБЫВАЮЩАЯ И НЕФТЕПЕРЕРАБАТЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Добыча нефти с газовым конденсатом на территории РСФСР в текущем году составит около 468 млн.т и снизится по сравнению с 1990 годом более чем на 50 млн.т или на 10%. При этом поставка нефти на переработку будет сокращена только на 6-8 млн.т (2-2.5%). В основном падение добычи нефти предлагается отнести на сокращение ее экспорта.

В IV квартале с.г. ожидается добыча по РСФСР 113.9 млн.т нефти с газовым конденсатом, что на 10 млн.тонн меньше, чем в IV квартале 1990 года. Однако при этом переработка нефти должна быть в объеме 75 млн.т, т.е. на уровне IV квартала прошлого года.

Планируется выработать дизельного топлива в IV квартале с.г. - 18.5 млн.т, что на 465 тыс.т меньше IV квартала 1990 г., автомобильного бензина - 9.7 млн.тонн (меньше на 389 тыс.т) и топочного мазута - 27.6 млн.тонн (больше на 496 тыс.т).

Таким образом, резкое снижение добычи нефти мало отразится на производстве моторных топлив и топочного мазута на нефтеперерабатывающих заводах России.

Для выправления положения дел в нефтяной промышленности необходимо прежде всего обеспечить выполнение договорных обязательств, запланированных на 1991 год импортных поставок оборудования, решить финансовые, материально-технические и социальные проблемы.

Основной вопрос - финансовый. В связи с уплатой рентных платежей (5,6 млрд.руб.) в IV квартале т.г. нефтедобывающие предприятия не будут иметь необходимых финансовых ресурсов даже для выплаты заработной платы. Следует принять неотложные меры по вводу в действие около 8 тыс бездействующих скважин (сверх норматива) с годовой производительностью 20-25 млн.т и

восстановить достигнутый ранее уровень эксплуатационного бурения, который снизился примерно на 6 млн.м или на 25%.

Необходимо принять меры по внедрению бурения горизонтальных и горизонтально-разветвленных скважин. Одновременно на IV кв. 1991 и на 1992 год надо решить вопрос сохранения на переходной период к рынку доли заказа для госнужд по добыче нефти на уровне не ниже 80% к ожидаемым объемам добычи в текущем году, в том числе на переработку - 297 млн.т.

Вопросы, требующие оперативного решения для стабилизации добычи нефти.

В 1991 году:

обеспечить поставку материально-технических ресурсов для предприятий нефтедобывающей промышленности в объеме заключенных договоров;

освободить предприятия нефтяной промышленности от рентных платежей;

решить вопрос источников финансирования капвложений в IV квартале т.г. (дефицит средств с учетом выплаты ренты от РСФСР составляет 9,3 млрд.руб.).

На 1992 год установить:

уровень цены на нефть;

величину налогов и обязательных платежей, включаемых в цену;

квоты на поставку нефти внутри РСФСР, на экспорт, по меж-республиканским связям и на собственные нужды нефтедобычи;

объем (или процентное соотношение) поставок нефти по свободным ценам;

источники валютных поступлений для закупки материальных ресурсов по импорту (по расчетам предприятий необходимо около 3 млрд. инв.руб.);

перечень и объемы материальных ресурсов, поставляемых централизованно для выполнения госзаказа по добыче нефти.

ГАЗОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Ожидаемая добыча газа по РСФСР в 1991 году - 643.7 млрд.куб.м., в том числе в IV квартале - 166.1 млрд.куб.м. Если в целом по году добыча газа будет выше прошлогодней на 3.5 млрд. куб.м., то в IV квартале с.г. ожидается снижение на 2.3 млрд.куб.. При этом величину потребления газа на IV квартал с.г. предлагается установить по РСФСР в объеме 119.1 млрд.куб.м., что на 0.6 млрд.куб.м. выше фактического расхода за IV квартал прошлого года.

В целом по другим республикам проектируется установить квоту потребления в IV квартале с.г. в размере 62.1 млрд.куб.м., что на 3.6 млрд.куб.м. меньше, чем за IV квартал 1990 года.

Для покрытия пиковых нагрузок в периоды резких локальных похолоданий предусматривается дополнительная подача газа из подземных хранилищ, в которых в текущем году заполнение по РСФСР составит 31 млрд. куб.м., что на 3.3 млрд.куб.м. выше уровня прошлого года.

Однако даже при сохранении объемов потребления газа на уровне прошлого года будет иметь место дефицит топлива из-за резкого снижения добычи угля. В связи с этим, предлагается ограничить в IV квартале с.г. и I квартале 1992 года потребление котельно-печного топлива на нужды промышленности до 90%.

* * *

В качестве экономического стимула по снижению потребления топливно-энергетических ресурсов предлагается установить, что отпуск топлива и энергии сверх установленных квот должен оплачиваться потребителями в 10-кратном размере.

При заключении межреспубликанских соглашений на поставку топливно-энергетических ресурсов в IV квартале с.г. необходимо предусмотреть механизм защиты экономических интересов предприятий топливно-энергетического комплекса России от недопоставок им из других республик необходимых материально-технических и продовольственных ресурсов.

Предлагается установить, что в случае невыполнения какой-либо республикой предусмотренных на 1991 год объемов и сроков поставок материальных и продовольственных ресурсов предприятиям топливно-энергетического комплекса РСФСР должны быть уменьшены поставки в эту республику топливно-энергетических ресурсов против согласованных квот. На высвобожденные при этом объемы топлива и энергии следует выдавать дополнительные лицензии на экспорт (в том числе по бартерному обмену), с тем чтобы закупить материально-технические и продовольственные ресурсы, недостававшие предприятиям топливно-энергетического комплекса России.

Необходимо также предусмотреть механизм, исключающий реэкспорт республиками топливно-энергетических ресурсов, поставляемых им из России.

Решая сегодня вопросы обеспечения народного хозяйства и населения России топливом и энергией в IV квартале с.г., нельзя упускать из виду проработку этих же вопросов на 1992 год.

По предварительным расчетам, намечаемые на 1992 год объемы потребления топливно-энергетических ресурсов, а также поставок их на экспорт, в значительной мере не подтверждены планами предприятий. Особенно велик этот разрыв по нефти (около 35 млн.т) и по углю (50 млн.т).

Полная неопределенность сохраняется в вопросах финансового обеспечения производственной деятельности и капитального строительства в отраслях комплекса. Неизвестно, примут ли республиканские бюджеты участие в финансировании строительства важнейших топливно-энергетических объектов или же все затраты по капитальным вложениям предприятия должны будут финансировать за счет собственных средств.

* * *

С целью обеспечения устойчивой и эффективной работы отраслей топливно-энергетического комплекса РСФСР необходимо предусмотреть:

централизованное выделение предприятиям и организациям электроэнергетики, угольной, нефтяной и газовой промышленности

основных видов материально-технических ресурсов, необходимых для производства и поставки продукции для государственных нужд, строительства важнейших производственных мощностей и объектов социальной сферы, а также выпуска товаров народного потребления. Утвердить, в порядке исключения, на 1992 год фондодержателями материально-технических ресурсов государственные корпорации нефтяной, газовой, угольной промышленности, электроэнергетики и нефтегазового строительства;

приоритетное выделение отраслям топливно-энергетического комплекса энергетического, нефтегазопромыслового, горношахтного оборудования, запасных частей и материалов, поставляемых предприятиям комплекса по сложившимся хозяйственным связям, в том числе из других республик (государств);

включение в состав республиканского государственного заказа заданий по строительству и вводу в действие объектов социальной сферы, важнейших производственных мощностей и основной номенклатуры машиностроительной продукции отраслей топливно-энергетического комплекса;

формирование централизованных фондов Министерства топлива и энергетики РСФСР, включая инвестиционные и валютные;

участие в сооружении объектов социальной сферы и автомобильных дорог с твердым покрытием в нефтедобывающих районах Западной Сибири строительных организаций суверенных республик (государств), а также Челябинской, Пермской, Екатеринбургской, Новосибирской областей и города Москвы с обеспечением указанных работ материально-техническими ресурсами в централизованном порядке;

привлечение на конкурсной основе иностранных инвестиций для повышения эффективности функционирования и развития топливно-энергетического комплекса;

усиление экономической заинтересованности потребителей в рациональном использовании топливно-энергетических ресурсов и снижения энергоемкости выпускаемой продукции;

создание системы цен на топливо и энергию, обеспечивающей самофинансирование развития предприятий и организаций электроэнергетики, угольной, нефтяной и газовой промышленности с уче-

119
170

том индексации и изменения цен на потребляемые ресурсы, а также более полную увязку цен на продукцию этих отраслей с намечаемыми на 1992 год налогами, рентными платежами, отчислениями за выбросы вредных веществ и использование недр;

установление квот на экспорт топливно-энергетических ресурсов в объемах, необходимых для обеспечения валютной самокупаемости и самофинансирования деятельности топливно-энергетического комплекса;

предоставление права предприятиям нефтяной промышленности поставлять на экспорт сверх установленных квот 50% нефти, добытой за счет применения новых методов повышения нефтеотдачи пластов;

разработку нового порядка финансирования геологоразведочных работ на нефть, газ и уголь, имея в виду, что заказчиком на проведение этих работ должны быть, как правило, предприятия по добыче нефти, газа и угля, располагающие необходимыми финансовыми ресурсами.

17.10.81

А.Ф.Дьяков

17.10.81
17.10.81