

ГАРФ, фонд 5446,
оп. 163, дело 268.

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР



№ 4936/1
7

28.10.91

КОНТРОЛЬНАЯ ПАЛАТА СССР

МЕЖРЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ

тов. СИЛАЕВУ И.С.

О финансово-экономической обоснованности создания совместного советско-американского предприятия "Тенгизшевройл" в Казахстане

В последнее время в советской прессе появился ряд разноречивых статей о целесообразности создания совместного советско-американского предприятия "Тенгизшевройл".

Контрольная палата СССР изучила по данному вопросу материалы Миннефтегазпрома СССР, фирмы "Шеврон Оверсиз Компани" (США), экспертной подкомиссии Минэкономики СССР, экспертной комиссии, специально образованной распоряжением бывшего Кабинета Министров СССР, других министерств и ведомств.

Решение о создании производственным объединением "Тенгизнефтегаз" Миннефтегазпрома СССР и фирмой "Шеврон Оверсиз Компани" совместного предприятия (СП) "Тенгизшевройл" по освоению и разработке Тенгизского и Королевского нефтяных месторождений, расположенных в Гурьевской области Казахской ССР, принято в июне 1990 г. во время пребывания Президента СССР М.С.Горбачева в США.

Протокол о намерениях по созданию указанного совместного предприятия подписан руководством Миннефтегазпрома СССР (бывший министр т.Филимонов Л.И.), Казахской ССР (бывший заместитель Управляющего Делами Совета Министров т.Нурушев Л.Н.), производственного объединения "Тенгизнефтегаз" (бывший главный инженер Отт В.И.) и фирмы "Шеврон" в соответствии с Генеральным торговым соглашением, заключенным 30 марта 1989 г. Советским внешнеэкономическим консорциумом и Американским торговым консорциумом.

Генеральное торговое соглашение имеет целью образование на территории СССР ряда совместных предприятий по производству продук-

тов питания, медикаментов, медицинской техники, легковых автомобилей и других товаров, реализация которых намечается в основном на внутреннем рынке страны.

При этом в качестве главного источника конверсии рублевой части прибыли зарубежных участников этих совместных предприятий в свободно конвертируемую валюту и вывоза ее за границу предусматривались поступления от экспорта СП "Тенгизшевройл" нефти, серы, сжиженных нефтяных газов и другой продукции.

Основанием для принятия решения о выделении Тенгизского нефтяного месторождения в качестве валютной базы послужило отсутствие достаточных мощностей отечественного машиностроения по выпуску оборудования и систем автоматизированного управления для эффективной разработки продуктивных залежей со сверхвысокими пластовыми давлениями и большим содержанием высокотоксичных и агрессивных газов.

Такое решение вызвано также тяжелым состоянием союзного и республиканского бюджетов, платежного баланса страны, затрудняющих выделение конвертируемой валюты для кредитования Советского внешнеэкономического консорциума и закупки оборудования за рубежом.

В результате совместной работы советских специалистов и специалистов фирмы "Шеврон" подготовлены проекты документов для создания СП, в том числе технико-экономическое обоснование, учредительный договор и устав.

В соответствии с проектом учредительного договора целью указанного совместного предприятия является эффективная и прибыльная разработка ресурсов углеводородов на территории 4 тыс. кв. км, для чего оно осуществляет разведку, разработку, добычу, переработку, хранение, транспортировку, экспорт и сбыт углеводородов, серы и других продуктов.

Согласно технико-экономическому обоснованию потенциальные ресурсы нефти Тенгизского и Королевского месторождений составляют 1,5-2 млрд. тонн, газа - 2,2 трлн. куб. метров, серы - 609 млн. тонн. Нефть после подготовки характеризуется высоким содержанием светлых нефтепродуктов - до 75 процентов и низким содержанием сернистых соединений - до 0,7 процента. Глубина переработки этой нефти может быть доведена до 85-90 процентов с получением широкого набора высокоценных конечных химических и топливных продуктов.

Следует отметить, что долевое участие сторон в совместном предприятии составляет по 50 процентов для фирмы "Шеврон" и объеди-

208-

нения "Тенгизнефтегаз". Начальная объявленная сумма уставного фонда определена в 40 млн. долларов, а дальнейшие вклады в этот фонд составляют 15 процентов от суммы ежегодных капитальных вложений.

Максимальная добыча нефти на Тенгизском и Королевском месторождениях предусматривается в объеме 36 млн. тонн в год, а суммарная ее добыча за 50 лет составит 818 млн. тонн.

Расчет технико-экономического обоснования сделан на 40 лет, за которые будут добыты основные запасы нефти. За этот период потребность в капитальных вложениях оценивается в сумме 28,7 млрд. долларов, а с учетом эксплуатационных и других расходов общий объем инвестиций достигнет 105,7 млрд. долларов.

При этом поток свободной денежной наличности определен в объеме 115,9 млрд. долларов, из которого объединению "Тенгизнефтегаз" достанется 30,4 и фирме "Шеврон" - 30,1 млрд. долларов, суммарные налоги составят 41,5 и плата за недра (роялти) - 13,9 млрд. долларов.

Таким образом, фирма "Шеврон" будет иметь 26 процентов из этой наличности, а советский участник и страна в целом - 74 процента. Иностранному участнику в этом случае обеспечивается коэффициент возврата на вложения в размере 28,5 процента.

Несмотря на высокую кажущуюся рентабельность и эффективность создаваемого совместного предприятия "Тенгизшевройл", проект имеет многочисленные крупные замечания экономического, технологического и правового характера.

Такого же мнения придерживаются ряд ученых, руководителей объединений, концернов и министерств.

Экономические замечания сводятся в основном к следующему:

1. Выбор иностранного партнера - фирмы "Шеврон" сделан не на конкурсной основе (тендер), а в рамках принятых политических решений, так как эта фирма является основным членом Американского торгового консорциума. Поэтому отсутствуют конкурентоспособные предложения.

2. Объявленная Миннефтегазпром СССР, объединением "Тенгизнефтегаз" и фирмой "Шеврон" первоначальная сумма уставного фонда в 40 млн. долларов (по 20 млн. долларов для каждого участника), представляющих якобы часть предшествующих затрат на подготовку технико-экономического обоснования, учредительного договора и устава СП, не подкреплена расчетами. Миннефтегазпром СССР, его проектные и экономические институты, участвовавшие в подготовке этих документов, на

протяжении трех месяцев не могут представить бухгалтерских счетов или расчетов на эти затраты.

3. Весьма высокий коэффициент возврата на вложения иностранного участника в размере 28,5 процента.

СССР понес крупные производственные затраты и предоставляет совместному предприятию Тенгизское месторождение как разведанное, на котором начата добыча нефти с объемом 3 млн. тонн в год. Ведется строительство объектов мощностью по добыче и переработке еще 6 млн. тонн нефти в год. На сегодня Советской стороной уже вложено в освоение этого месторождения 1,5 млрд. рублей и 850 млн. долларов.

По принятым в мире нормам только за ресурсный вклад государство получает от инофирмы 75-85 процентов прибыли, а когда передаются открытые месторождения, доля принимающего государства в прибыли еще выше.

По заявлению директора института ВНИИОЭНГ Миннефтегазпрома СССР т. Тищенко А.С., являющегося заместителем председателя объединенного советско-американского комитета по подготовке технико-экономического обоснования и учредительных документов создания СП, американскими бизнесменами инвестиции считаются обоснованными и совершаются сделки при коэффициенте возврата на вложения в США 8-12 процентов, в странах Западной Европы и арабских странах из-за повышенного риска - 18-20 процентов.

4. Занижен размер платы за недра за весь период разработки Тенгизского месторождения по меньшей мере в 1,5 раза, или на 7 млрд. долларов. Причем предлагаемый метод расчета роялти как процента от чистой суммы выручки в свободно конвертируемой валюте от экспортных продаж сырой нефти за вычетом производственных, эксплуатационных, транспортных расходов и всех капитальных затрат, включая затраты на скважины, наземные сооружения и даже газоперерабатывающие заводы, противоречит доминирующей мировой практике расчета роялти как процента от общей суммы выручки.

При этом неправомерно, что доход, полученный от сбыта газа, серы, этана, пропана и бутана, не учитывается при расчете роялти, хотя эксплуатационные расходы и капитальные затраты, связанные с этой продукцией, будут при этом вычитаться. Между тем всем известно, что углеводородные газы, сера, как и нефть, являются ценными невозполнимыми природными ресурсами и числятся на Государственном балансе запасов полезных ископаемых.

5. По условиям договора, в нарушение Указа Президента СССР от 26 октября 1990 г. "О введении коммерческого курса рубля к иностранным валютам"

ранным валютам и мерах по созданию общесоюзного валютного рынка" фирма "Шеврон" покупает у объединения "Тенгизнефтегаз" 50 процентов предшествующих рублевых затрат (750 млн.рублей), понесенных Советской стороной, за 150 млн.долларов, то есть по курсу за 1 доллар 5 рублей вместо 1,8 рубля. Эта сумма оформляется в виде ссуды и будет выплачена Тенгизнефтегазу в течение 5 лет.

Для покрытия долларовых запросов совместного предприятия фирма "Шеврон" регистрирует понесенные Тенгизнефтегазом долларовые затраты в сумме 830 млн.долларов также в виде ссуды.

Таким образом, без учета годовых процентных ставок, которые будет иметь фирма "Шеврон", ее доля в долларовом балансе основного капитала совместного предприятия фактически составит 39,3 процента, а не 50 процентов по условиям договора. В результате Советская сторона при вложенном большем капитале с учетом деления прибыли поровну за 40 лет получит прибыли на 6 млрд.долларов меньше.

6. Предоставление исключительного права совместному предприятию на экспорт нефти, серы, сжиженного газа и других продуктов позволит фирме "Шеврон" извлекать дополнительную прибыль, хотя с этой задачей успешно могли справиться наши внешнеторговые организации. Достаточно отметить, что скидка на сырую нефть предусмотрена 0,9 процента от продажной цены, на серу - 1 доллар и сжиженный газ - 5 долларов за метрическую тонну.

Учитывая прогнозные темпы падения добычи нефти в СССР и право Шеврона на ее экспорт, СССР и Казахстан буквально в ближайшие годы будут вынуждены закупать нефть за валюту у этого совместного предприятия, а точнее у Шеврона, для обеспечения потребностей народного хозяйства и населения в нефтепродуктах.

7. Разработка Миннефтегазпромом СССР и фирмой "Шеврон" технико-экономического обоснования и учредительных документов по созданию СП "Тенгизшевройл" велась без участия отечественных машиностроителей, что не позволило принять оптимальные решения по использованию советского оборудования и удешевлению за счет этого освоения месторождения.

Между тем на сегодня разработана, согласована с проектными организациями и передана заводам-изготовителям техническая документация на оборудование для четвертой установки Тенгизского месторождения, на что затрачено более 35 млн.рублей, которые могут оказаться бросовыми. Документация на оборудование полностью соответствует современному техническому уровню и может успешно использоваться в

совместных работах с фирмой "Шеврон". Тем более, что ПО "Техмашком-плект" Минтяжмаша СССР письмом от 27 февраля 1991 г. подтвердило возможность поставки технологического оборудования для четвертой установки. Подтверждение об изготовлении оборудования в соответствии с требованиями американских стандартов дали производственные объединения "Ижорский завод", "Атоммаш", "Двигатель" (г.Таллинн), НПО "Южное" (г.Днепропетровск), ЧКД (г.Прага) и другие. Кроме того, не рассмотрены возможности изготовления оборудования по конверсии оборонных производств.

8. В договоре отсутствуют предложения по комплексной переработке углеводородного сырья. Все это ориентирует работу совместного предприятия только на экспорт советской сырой нефти.

9. Следует отметить, что руководство Миннефтегазпрома СССР и Государственной топливно-энергетической комиссии за последнее время не приняло достаточных мер по ускорению освоения Тенгизского месторождения. За январь-сентябрь с.г. выполнено строительно-монтажных работ всего на 100,6 млн.рублей, или менее 25 процентов годового плана. Неудовлетворительно работают строительные организации Миннефтегазпрома СССР - 5,7 процента, Госстроя Казахской ССР - 20,8, концерна "Нефтегазстрой" - 39,4, Минтрансстроя СССР - 58,9 процента.

Многие строящиеся объекты из-за недостатка жилья, соцкультбыта, коммунальных услуг, продуктов питания, плохого медицинского обслуживания не укомплектованы рабочими. В то же время казахстанские строители за указанный период ввели в действие всего 16,8 тыс.кв. метров жилья, или 26,5 процента.

Учитывая изложенное, полагали бы необходимым:

1. Провести независимую экспертизу, вплоть до международной, экономической обоснованности условий, изложенных в учредительных документах по созданию совместного советско-американского предприятия "Тенгизшевройл".

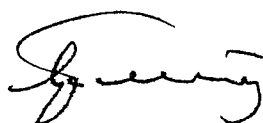
2. В целях ускорения создания Тенгизского нефтегазового комплекса рассмотреть возможность и целесообразность создания специального консорциума с вводом в состав учредителей предприятия бывшего Минтяжмаша СССР, Минэлектротехприбора СССР и Минметаллургии СССР.

3. До создания необходимых мощностей отечественного машиностроения по изготовлению надежного технологического, бурового и нефтепромыслового оборудования в антикоррозийном исполнении про-

должить практику освоения Тенгизского месторождения с использованием импортного оборудования, для чего разрешить Миннефтегазпрому СССР и объединению "Тенгизнефтегаз" продавать на внешний рынок необходимое количество нефти.

4. Рассмотреть возможность изготовления указанного оборудования по конверсии оборонных производств.

Председатель Палаты



А. Орлов

"28" октября 1991 г.

Исх. № 203-п