

НАПЕРЕГОНКИ С КРИЗИСОМ

Условия, в которых начинает действовать новое правительство, таковы: оптовые и розничные цены вышли из-под контроля, месячная инфляция составляет 15 процентов, номинальные денежные доходы стали неуправляемыми, высокие темпы инфляции приводят к тому, что сельское хозяйство не поставляет продовольствие в город, Внешэкономбанк неплатежеспособен – полностью отсутствуют валютные резервы, останавливаются платежи по фрахту. Это ситуация, сложившаяся к середине ноября. Реальные возможности маневра для проведения реформы у правительства минимальны. Они ограничены еще и тем, что Россия не имеет необходимого набора государственных институтов для самостоятельной экономической политики. Слаб и малоэффективен механизм межреспубликанских согласований.

Своими мерами правительство стремится опередить развившийся процесс и начать им управлять. Оно развернет деятельность по двум направлениям. Первое – создание законодательной базы для проведения радикальной реформы. Второе – создание механизма, средств и методов, которые позволят ее реализовать. В первый блок входят указы, направленные на стабилизацию экономики, меры социальной защиты и обеспечение экономического суверенитета. Указ о либерализации внешнеэкономической деятельности содержит два важных принципа: разрешение заниматься внешнеэкономической деятельностью без специальной регистрации и введение конвертируемости рубля по текущим операциям без фиксированного валютного курса.

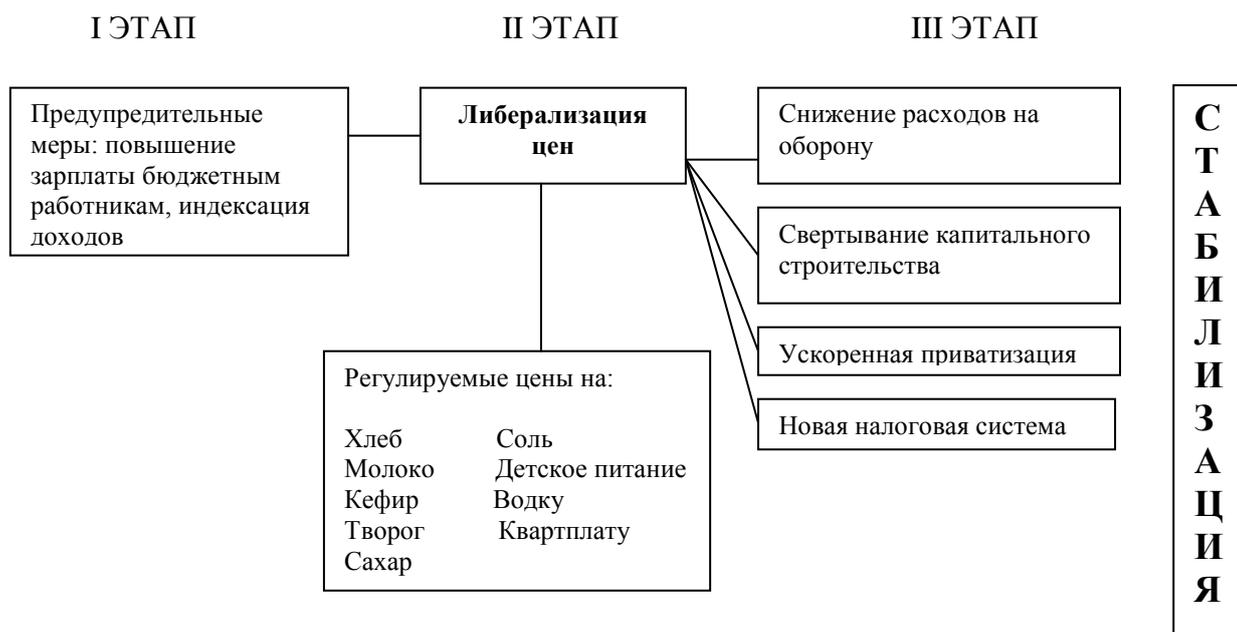
Введение конвертируемости рубля пришлось растянуть на полгода, потому что у нас сейчас нет возможности гарантировать его устойчивость и установить фиксированный валютный курс с 1 января 1997 года. Приходится исходить из реальностей - у нас нет шести миллиардов долларов для создания необходимого стабилизационного фонда.

Предусмотрен комплекс мер, связанный с минимальными предпосылками размораживания цен: корректировка заработной платы работникам бюджетных организаций, снятие ограничений на заработную плату в хозрасчетном секторе. Меры сами по себе рискованные, но неизбежные в условиях нынешней финансовой ситуации, когда сдерживать инфляцию, по крайней мере в ближайшие месяц-два, скорее всего будет нельзя.

Дальше следует либерализация цен. В указ о либерализации войдет перечень

товаров, на которые будут установлены регулируемые цены. Товары производственно-технического назначения: нефть и нефтепродукты, газ, уголь, драгоценные металлы, сланцы, железнодорожные перевозки, услуги связи. Потребительские: некоторые виды хлеба, молоко, обезжиренные кефир и творог, соль, сахар, детское питание, водка, жилищно-коммунальные услуги. Цены на эти виды товаров повысятся примерно в три раза в соответствии с общим индексом роста цен. Это неприятное, но неизбежное средство для стабилизации.

ПЕРВЫЕ ШАГИ РОССИЙСКОГО «КАБИНЕТА РЕФОРМ»



приблизительно 12 месяцев

Готовятся меры, которые позволят форсировать процесс приватизации. В первую очередь они подразумевают малые предприятия, но исключают и распродажу незавершенного строительства, приватизацию государственных предприятий. В ближайшее время будет издан указ по промышленности, суть которого – закрепить нынешний статус директоров предприятий, продлить на время старые контракты, с тем, чтобы появился реальный механизм контроля за управлением государственным имуществом. Дальнейшие шаги правительства будут зависеть от ситуации. Анализировать и принимать необходимые меры придется уже на ходу.

Сейчас правительство проводит ревизию оборонных расходов. Идея такая: сохранить затраты на заработную плату, социальные программы, часть ассигнований на военную науку. Но предельно жестко подойти к закупке военного снаряжения.

Мы жестко пересмотрим централизованные вложения на капитальное строительство на следующий год, решим, что действительно необходимо строить.

Правительству придется реконструировать налоговую систему, ввести налог на добавленную стоимость. Нам, без всякого сомнения, нужно будет поднять уровень налоговых отчислений.

Наша инфляция – феномен, возникший сравнительно недавно. До 1985 года мы были страной с очень высоким уровнем финансовой стабильности. Рост цен связан с инвестиционным всплеском начала перестройки, с развертыванием крупных социальных программ, никак не соотносившихся с реальными финансовыми возможностями, а также с развалом налоговой базы.

После либерализации цен и первого инфляционного всплеска, связанного с паникой и адаптацией к рыночным условиям, ситуация быстро стабилизируется. Это проверено на опыте Восточной Европы. Как дальше будут развиваться события, зависит от многого, в том числе и от того, насколько нам удастся сохранить механизм управления в госсекторе, не допустить неконтролируемого роста зарплаты, как это случилось в Польше, противостоять популистскому давлению, направленному на то, чтобы компенсировать все потери. Закон об индексации, к счастью, позволяет правительству увязывать порядок и сроки ее введения с состоянием бюджета. Если мы будем придерживаться жесткой бюджетной политики, обеспечим контроль за кредитной экспансией коммерческих банков, то второй всплеск инфляции можно будет предотвратить.