

ГАРФ, фонд 5446, оп. 163,
дело 41.



№ 6716 (15)

85

86

7

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ СССР
(Минэкономики СССР)

05-11-91.

« ноября 1991 г.

№ 428-7

Комитет по оперативному
управлению народным хо-
зяйством СССР

О прогнозных оценках бюджета
Экономического сообщества на
1992 год и мерах по снижению
бюджетного дефицита

Протокол заседания Комитета
от 29 октября 1991 г., № 20,
раздел 1, пункт 1

Прогнозируемые расчеты на 1992 год по всем республикам и государствам - полных и ассоциированных членов Сообщества (в пределах единого экономического пространства бывшего Союза ССР), показывают, что в условиях ныне действующего законодательства по вопросам финансов, кредита, ценообразования и налогов дефицит финансовых ресурсов может составить 508 млрд. рублей при 240 млрд. рублей, ожидаемых в текущем году. Объем производства продукции промышленности сокращается на 12%, строительно-монтажных работ - на 23%, а цены возрастут более, чем в два раза к уровню 1991 года (при прогнозной цене на нефть 155 рублей за тонну).

В представленном докладе о прогнозных оценках макроэкономических показателей и пропорций, объемов производства, уровня финансовой сбалансированности и решения социальных проблем на 1992 год в условиях заключения Договора об Экономическом сообществе были предложены отдельные меры по финансовому оздоровлению экономики страны. В их составе: введение механизма индексации суммы амортизационных отчислений, использование 50% выручки от приватизации государственного имущества для целей финансового оздоровления, введение налогового механизма регулирования фонда потребления, предусмотренного в Законе СССР

"О налогах с предприятий, объединений и организаций", ликвидация льгот по налогообложению прибыли, направляемой на инвестиции, и ряд других мероприятий.

Осуществление этих мер позволит значительно сократить дефицит финансовых ресурсов по территории бывшего Союза ССР на 1992 год и довести его до 200-203 млрд.рублей. При этом следует иметь в виду, что весь этот дефицит будет полностью сосредоточен в бюджетах республик и государств - членов Сообщества.

Анализ показал, что действующая на территории Сообщества налоговая система на доходы юридических лиц не позволяет ни в настоящее время, ни в перспективе стабилизировать финансовую ситуацию. При действующем налоговом законодательстве бюджетная система в совокупности всех своих звеньев может быть только дефицитной, размеры дефицита могут только прогрессивно нарастать, раскручивая и дальше инфляционную спираль.

Как вытекает из расчетов, обеспечение бездефицитности бюджетной системы возможно лишь в том случае, если налог на прибыль юридических лиц будет установлен в размере не ниже 45% при одновременном резком сокращении налоговых льгот, обилие которых в конечном счете разрушает само налоговое законодательство.

Параллельно с этим взамен устаревшей системы налога с оборота должны быть введены налог на добавленную стоимость (15-20%) и акцизные налоги в размерах и по перечню товаров, устанавливаемых суверенными республиками.

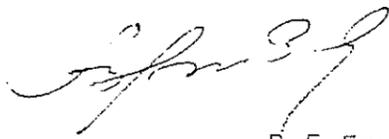
Указанные изменения в налогообложении по своим экономическим последствиям могут рассматриваться как налоговая реформа, призванная обеспечить гибкую взаимоувязанную систему, которая может изменяться в отдельных своих звеньях в зависимости от стоящих перед экономикой задач на конкретном этапе ее развития. Такая налоговая система будет полностью соотноситься с налоговыми системами европейских и многих других стран.

Размер предлагаемых ставок на прибыль подтверждается и всей мировой практикой. Налоги на прибыль составляют (с учетом общегосударственных и местных): США - от 35 до 46%, ФРГ - 56%, Франция - 42%, Швеция - 52%, Дания - 50%, Япония - от 39 до 53%, Австралия - 46%, Финляндия - от 47 до 52% и т.д.

3.

Налоги на добавленную стоимость в странах ЕЭС составляют в настоящее время от 19 до 33%. С 1992 года имеется ввиду унифицировать в рамках Сообщества ставки этого налога, установив их в пределах 20-24%.

Заместитель Министра
экономики и прогнозирования СССР



В.Г.Грибов

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ СССР

Комитет по оперативному управлению народным хозяйством СССР согласился с представленными Минфином СССР и Минэкономики СССР предложениями по Чрезвычайному союзному бюджету и Общесоюзному внебюджетному фонду стабилизации экономики на 1У квартал 1991 г. и внесению изменений в Закон СССР "О Союзном бюджете на 1991 год".

В результате просчетов планирования поступления доходов в Союзный бюджет на 1991 год, принятых после утверждения бюджета о дополнительных расходах, в том числе на социальную поддержку населения в связи с реформой розничных цен, усиливающихся кризисных явлений в экономике, а также невыполнения рядом республик обязательств по формированию доходов Союза за 9 месяцев т.г. в Союзный бюджет недопоступило около 100 млрд.рублей и в фонд стабилизации - 20 млрд.рублей.

В этих условиях принятые меры по сокращению расходов не могли полностью компенсировать выпавшие доходы. В итоге совокупный дефицит бюджета и фонда стабилизации составил в январе-сентябре с.г. 114,1 млрд.рублей.

Положение в 1У квартале с.г. еще более усугубляется. Разработанные меры по всемерной экономии средств в 1У квартале позволяют сократить расходы почти на 22 млрд.рублей. Это достигается за счет того, что в плановом объеме будут финансироваться лишь затраты на выплату заработной платы, стипендий, пенсий, пособий, на питание и приобретение медикаментов в социально-культурных учреждениях, а также на ликвидацию последствий аварии на Чернобыльской АЭС и на оздоровление экологической обстановки в зоне Арала.

Расходы на оборону намечается сократить на 2,2 млрд. рублей. Прекращается финансирование мероприятий не первоочередной необходимости и сокращаются размеры финансирования других расходов не менее, чем на 15 процентов.

Однако продолжающееся резкое сокращение доходной базы вызовет в 1У квартале с.г. рост дефицита бюджета еще на 64,3 млрд. рублей, а с учетом фонда стабилизации - на 90,5 млрд. рублей. Источником его покрытия в этой ситуации могут быть только кредитные ресурсы.

Таким образом, совокупный дефицит средств, недостающих для финансирования союзных расходов, в текущем году составит 204,6 млрд. рублей.

Анализ показывает, что решение проблем финансового оздоровления требует проведения всеми республиками согласованных мер в двух направлениях:

- во-первых, осуществление налоговой реформы, позволяющей укрепить доходную базу бюджетов всех уровней;
- во-вторых, проведение до достижения макроэкономической стабилизации жесточайшего режима экономии.

Эти меры в настоящее время прорабатываются специалистами всех республик в процессе подготовки соглашений к Договору об Экономическом сообществе и смогут дать эффект лишь в последующие годы.

При рассмотрении вопроса о дефиците бюджета на 1991 год и выделении банковского кредита для финансирования неотложных расходов в текущем году в Верховном Совете СССР неизбежно возникнет вопрос о неиспользованных остатках средств союзного бюджета прошлых лет. В принципе можно было бы направить их на финансирование текущих затрат и тем самым уменьшить дефицит бюджета.

Змесе с тем необходимо иметь в виду, что при разделении внутреннего долга СССР между республиками может остаться нераспределенная его часть, которую обслуживать будет вынуждено Экономическое сообщество в целом.

Для этих целей могли бы быть использованы указанные выше средства. Поэтому предлагается отложить решение вопроса об остатках неиспользованных бюджетных средств прошлых лет до заключения соглашения о разделении и юридическом переоформлении государственного внутреннего долга СССР и порядке его обслуживания в дальнейшем.

Существующий порядок финансирования затрат из Союзного бюджета основывается на распределении выделяемых ассигнований по подведомственным предприятиям, учреждениям и объектам соответствующими министерствами и ведомствами СССР. Это обстоятельство не позволяет уже сейчас упразднить союзные структуры и требует сохранения их как минимум до 15 декабря с.г. Рассмотрение других вариантов организации финансирования затрат, в том числе и через республиканские органы, показало, что на это потребуется значительное время для согласования объемов и источников финансирования, а в результате может быть парализована деятельность многих предприятий и организаций, особенно в социальной сфере.

Проекты постановлений Государственного Совета СССР и Верховного Совета СССР прилагаются.

п/п И.Силаев

14 " ноября 1991 г.

№ ОС-102

2838ц-5

И.Силаев

9

Проект

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от ноября 1991 г. №

О Чрезвычайном союзном бюджете и Общесоюзном
внебюджетном фонде стабилизации экономики
на 1У квартал 1991 г. и внесении изменений
в Закон СССР о Союзном бюджете на 1991 год

Государственный Совет СССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Согласиться с предложением Комитета по оперативному
управлению народным хозяйством СССР:

а) о принятии Чрезвычайного союзного бюджета на 1У квартал
1991 г., предусматривающего:

	(млрд. рублей)
Доходы	32,8
Расходы	97,1
Дефицит	64,3

б) об установлении следующих показателей по Общесоюзному
внебюджетному фонду стабилизации экономики на 1У квартал 1991 г.:

	(млрд. рублей)
Поступления	1,8
Расходы	28
Дефицит	26,2

01

в) об увеличении совокупного дефицита Союзного бюджета и Общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики на 1991 год до 204,6 млрд.рублей и предельного размера государственного внутреннего долга до 950 млрд.рублей.

2. Принять к сведению, что вопрос о судьбе неиспользованных остатков средств союзного бюджета прошлых лет в сумме 50 млрд. рублей будет решен одновременно с заключением Межреспубликанского соглашения о разделении и юридическом переоформлении государственного внутреннего долга СССР и порядке его обслуживания в дальнейшем.

3. Учитывая необходимость обеспечения бесперебойного финансирования общесоюзных расходов в IV квартале с.г., принять предложение И.С.Силаева об упразднении союзных органов государственного управления с 15 декабря 1991 г. вместо ранее намечаемого срока - 15 ноября 1991 г.

4. Поручить Президенту СССР внести соответствующие законопроекты в Верховный Совет СССР.