

Минтопэнерго "ВНИСБ", № 14, л. 154-158. 154

7122(4)

Правительство РСФСР

f

12.12.91 ВЛ-523/9

О результатах перерегистрации лицензий на экспорт нефти и продуктов её переработки

Минтопэнерго РСФСР докладывает о результатах работы Комиссии по пересмотру представляемых на перерегистрацию лицензий на экспорт нефти и продуктов её переработки, образованной в соответствии с постановлением Правительства РСФСР от 25 ноября 1991 г. № 17.

Анализ представленных на перерегистрацию лицензий выявил целый ряд серьезных недостатков в существующей практике лицензирования экспорта нефти и нефтепродуктов. В числе их следует отметить недостаточное внимание к проблеме эффективности экспорта, включая вопросы уровня цен, условий контрактов, направлений использования получаемых валютных средств. При выдаче лицензий не всегда учитывалось наличие реальных ресурсов нефти и нефтепродуктов, а также возможностей по их транспорту и перевалке.

Основной причиной такого положения является отсутствие единого порядка выдачи лицензий на экспорт нефти и нефтепродуктов. Действовавшие в 1991 году лицензии выдавались МВЭС СССР, МВЭС РСФСР, ГЛК РСФСР, их региональными уполномоченными, Минторгом СССР, Минхимнефтепромом СССР и Госснабом СССР. При этом в ряде случаев лицензии выдавались на основе решений руководящих органов Союза ССР и России по отдельным ходатайствам предприятий и регионов и не были подтверждены квотами Минэкономики РСФСР, а следовательно не имели ресурсного обеспечения в балансах распределения нефти и нефтепродуктов.

В результате такого бесконтрольного лицензирования Россия оказалась под угрозой вывоза с её территории всей производимой нефти и нефтепродуктов. По состоянию на 29 ноября с.г. нереализованный остаток разрешенных поставок продукции на экспорт по вы-

данным на 1991 год лицензиям характеризуется следующими данными:

	Нефть и газовый конденсат	Дизельное топливо	Топочный мазут
1. Представлено на перерегистрацию лицензий ^{х)}	37	85	60
2. Могло быть поставлено на экспорт в декабре в соответствии с ранее выданными на 1991 год лицензиями, млн. тонн	33,6	14,1	20,8
3. Ожидаемый объем добычи и производства за декабрь с.г., всего по РСФСР, млн. тонн	36,0	5,8	8,5
в том числе ресурсы для экспорта с учетом потребностей России и межреспубликанских (межгосударственных) поставок	7,2	1,54	0,67
4. Во сколько раз разрешенный объем поставок по лицензиям превышает в декабре имеющиеся ресурсы для экспорта	5	9	31

х) с учетом прочих нефтепродуктов всего представлено на перерегистрацию 342 лицензии

В этих условиях Комиссия была вынуждена для защиты внутреннего рынка республики в осенне-зимний период 1991/92 гг. радикально пересмотреть ранее выданные лицензии на экспорт нефти и нефтепродуктов с тем, чтобы суммарный объем экспорта по перерегистрированным лицензиям не превышал реально имеющихся в декабре с.г. ресурсов нефти и нефтепродуктов на эту цель.

При пересмотре лицензий Комиссия руководствовалась постановлением Правительства РСФСР от 15 ноября 1991 г. № 7 и отдавала приоритет поставкам на экспорт для республиканских государственных нужд, межправительственных соглашений, закупок продовольствия, медикаментов и материально-технических ресурсов для обеспечения воспроизводства в нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности.

Из-за острого дефицита экспортных ресурсов нефти и нефтепродуктов Комиссия не смогла полностью перерегистрировать даже указанные лицензии и была вынуждена ограничить на декабрь с.г. квоту на эти цели месячной нормой поставок. По этой же причине не удалось изыскать ресурсы для перерегистрации лицензий, выданных ранее для закупок товаров народного потребления (в том числе по программе "Урожай-90"), оборудования по переработке сельскохозяйственной продукции, производству строительных материалов и так далее. По ряду из этих лицензий уже заключены контракты и начались встречные поставки товаров в Россию. Такие лицензии будут дополнительно рассмотрены при выдаче квот на экспорт нефти и нефтепродуктов в I квартале 1992 г. Было бы целесообразно также освободить соответствующие предприятия и организации от уплаты штрафных санкций за отказ от заявленных транспортных средств и за недопоставки нефти и нефтепродуктов из-за перерегистрации ранее выданных лицензий.

Не были перерегистрированы лицензии на поставку на экспорт 1002 тыс. тонн нефти, закупленной на бирже у предприятий, имеющих право самостоятельной реализации до 10% производимой нефти. В соответствии с распоряжением Совета Министров РСФСР от 2 сентября 1991 г. № 973 из указанных 10% на экспорт может быть поставлено только до 3% продукции, а остальная нефть, в том числе и проданная на бирже, подлежит свободной продаже потребителям в России и не предназначена к вывозу.

Решения Комиссии оформлены соответствующими протоколами от 2 декабря с.г. (по лицензиям на экспорт нефти), от 5 декабря с.г. (по дизельному топливу) и от 6 декабря с.г. (по остальным нефтепродуктам). Протоколы Комиссии направлены в Комитет внешнеэкономических связей РСФСР для перерегистрации лицензий и сообщения об этом всем заинтересованным организациям. В случае выявления в течение месяца дополнительных ресурсов нефти и нефтепродуктов Министерство экономики и финансов РСФСР и Министерство топлива и энергетики РСФСР будут рассматривать возможность увеличения квот на вывоз соответствующих продуктов.

Минтопэнерго РСФСР считает сложившееся положение с лицензированием экспорта нефти и нефтепродуктов недопустимым. В 1992 году ситуация еще более обострится из-за продолжающегося сокращения объемов добычи нефти в России. Установление на нефть относительно низких государственных регулируемых цен сохранит стремление производителей нефти и всевозможных перекупщиков к вывозу ее на экспорт в максимальных количествах.

В этих условиях Минтопэнерго РСФСР в целях защиты внутреннего рынка России считает необходимым незамедлительно осуществить следующие меры:

включить нефть и нефтепродукты в перечень продукции, вывоз которой за пределы РСФСР подлежит обязательному квотированию и лицензированию;

возложить на Министерство экономики и финансов РСФСР и Министерство топлива и энергетики РСФСР выдачу квот на вывоз нефти и нефтепродуктов за пределы РСФСР. Основанием для выдачи таких квот должны служить расчетные балансы производства и распределения нефти и нефтепродуктов. В указанных балансах, наряду с поставками для республиканских государственных нужд, должны предусматриваться объемы нефти и нефтепродуктов оставляемые в распоряжении производителей и региональных органов управления в соответствии с решениями руководства России;

установить, что нефть и нефтепродукты, оставляемые в распоряжении производителей и региональных органов управления, распределяются на три части, предназначенные соответственно для поставок на экспорт, вывоза в другие республики (государства) и свободной реализации по договорным ценам или бартерному обмену внутри России. Конкретные размеры каждой из указанных частей устанавливать с учетом складывающегося баланса производства и распределения соответствующего продукта;

возложить на Комитет внешнеэкономических связей РСФСР выдачу лицензий на поставку нефти и нефтепродуктов за пределы РСФСР. Выдачу лицензий производить только при наличии квот, установленных Министерством экономики и финансов РСФСР и Министерством топлива и энергетики РСФСР. При выдаче дополнительных квот и лицензий в обязательном порядке определять реальный источник необходимых при этом ресурсов нефти и нефтепродуктов. Запретить всем другим государственным органам управления РСФСР выдавать квоты и лицензии на экспорт нефти и нефтепродуктов;

придать постоянный статус Комиссии, образованной в соответствии с постановлением Правительства РСФСР от 25 ноября 1991 г. № 17, дополнительно включив в ее состав представителя Министерства транспорта РСФСР и возложив на нее решение межведомственных вопросов, связанных с вывозом нефти и нефтепродуктов за пределы РСФСР;

определить в Правительстве РСФСР одного руководителя, имеющего право давать поручения и решать все вопросы, связанные с вывозом нефти и нефтепродуктов за пределы РСФСР.

Лопухин

В. М. Лопухин

Уз. 12.91.

Д
Севин
12/11.91.

10/12/91
Бураскин

Иск. Царай 220-65-31