

7124(53)

70.000/0  
№ 7124(53)

19.12.91

№ 02-21/621

Аграрный комитет Верховного  
Совета РСФСР

О предварительных итогах  
выполнения распоряжения  
Председателя Верховного  
Совета РСФСР Б.Н.Ельцина  
и Председателя Совета Ми-  
нистров РСФСР И.С.Силаева  
от 8.07.1991г. № 1554-1  
"О дополнительных мерах  
по формированию Государст-  
венных хлебных и других  
ресурсов в 1991 году"

В соответствии с постановлением Верховного Совета РСФСР от 23 ноября 1990г. "О продовольственном налоге на 1991 год" объемы и порядок формирования государственных хлебных и других продовольственных ресурсов в Российской Федерации были определены постановлением Совета Министров РСФСР от 20 декабря 1990 года № 590 "О продовольственном налоге и государственном заказе РСФСР на поставку сельскохозяйственной продукции в 1991 году".

Указанным постановлением устанавливался продовольственный налог со всех землевладельцев и землепользователей, ведущих сельскохозяйственное производство, по республикам, входящим в состав РСФСР, краям и областям в объеме 30,8 млн. тонн. Кроме этого был установлен государственный заказ на поставку в госресурсы 10,2 млн. тонн зерна, причем только для 42 территорий из 63, которым устанавливался продовольственный налог. (Общий объем закупок зерна составлял 41,0 млн. тонн или 36 процентов, от намечавшегося по расчетам валового сбора зерна ( 114 млн. ) тонн).

В ряде республик, краев и областей установленные им объемы продажи зерна государству в счет продналога и госзаказа не были приняты. (Верховные советы отдельных республик, некоторые краевые и областные Советы народных депутатов принимали решения

с уменьшением объемов продажи зерна в счет продовольственного налога и госзаказа.

Так, в Башкирии утверждены объемы продажи зерна государству по продналогу 1200 тыс.тонн против 1600 тыс.тонн или на 400 тыс. тонн меньше. Краснодарский краевой Совет народных депутатов определил районам уровень продажи по продналогу только 2750 вместо 3150 тыс.тонн. Были изменены объемы в Алтайском, Красноярском краях, Оренбургской, Волгоградской, Саратовской, Тульской, Новосибирской, Омской, Челябинской, Ульяновской, Иркутской и других областях.

Многими хозяйствами при заключении договоров контрактации произвольно изменялись объемы продажи зерна по культурам, причем, как правило, продовольственного назначения. В значительной части регионов, производящих продовольственную пшеницу, взамен ее необоснованно предлагались завышенные объемы продажи ржи.

В ходе и по завершению контрактации по названным выше причинам не просчитывалось законтрактованными свыше 5,0 млн.тонн зерна.

О серьезных недостатках в контрактации зерновых культур информировалось Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСФСР, докладывалось Совету Министров РСФСР с предложениями и мерами, осуществление которых могло бы поправить положение дел. К сожалению не все было принято.

К началу уборки урожая и хлебозаготовок договора, контрактации были заключены только на 32 млн.тонн зерна (78%), в том числе по продналогу 26 млн.тонн (85%), госзаказу 6 млн.тонн или 56 процентов.

Таким образом, еще до начала хлебозаготовок продовольственный налог на поставки зерна в государственные ресурсы по ряду территорий не являлся строго обязательным для его выполнения, как это требовали постановления Верховного Совета РСФСР (от 23 ноября 1990г. № 376-1) и Совета Министров РСФСР (от 20 декабря 1990г. № 590). *Вставка см. приложение.*

На организацию хлебозаготовок, максимальное привлечение зерна в государственные ресурсы в соответствии с распоряжением Председателя Верховного Совета РСФСР и Председателя Совета Министров РСФСР в значительной мере сказались сложившиеся погодные условия весной и в начале лета для созревания зерновых культур.

Вставка к стр. 2

Коллективы хлебоприемных предприятий, республиканские, краевые и областные объединения хлебопродуктов, выполнив немалый объем работ, при остром недостатке оборудования, металла и других ресурсов, своевременно подготовили материально-техническую базу к хлебозаготовкам. Особое внимание обращалось на готовность сушильного, весового хозяйства, приемных устройств, что позволило вести заготовку, размещение и подработку зерна во всех регионах с повышенной влажностью и сорными примесями, превышающими нормативы требований государственных стандартов. Практически все зерно принималось по предъявлению.

На четырех зональных семинарах-совещаниях и непосредственно в объединениях хлебопродуктов с посещением передовых предприятий изучали особенности заготовок зерна и маслосемян урожая 1991 года, как известно, впервые в практике заготовок, в счет продналога и госзаказа, в условиях изменения ценообразования, расчетами за зерно, закупаемое по СКВ, а также организацию встречной продажи техники и материально-технических ресурсов за продаваемое зерно в госресурсы сверх продналога.

Засухе подверглись многие хозяйства Нечерноземной зоны, Поволжья, особенно Южного Урала и Сибири.

Правительство РСФСР с учетом складывающейся обстановки с урожайностью и намолотами по предложениям с мест приняло распоряжения (от 31.07.91 № 842-р, 13.08.91 № 883-р, 11.09.91 № 1000-р, 18.09.91 № 1029-р) об изменениях 55 республикам, входящим в состав РСФСР, краям и областям объемов продовольственного налога и государственного заказа по продаже зерна.

Принятые изменения в конечном итоге определили продажу зерна государству в объеме 24,5 млн. тонн, в т.ч. продналог - 15,1 и государственный заказ - 9,4 млн. тонн, что к первоначальным объемам закупок составило соответственно только 60, 50 и 92 процента.

В распоряжениях Совета Министров РСФСР с согласия руководителей республик, краев и областей по ходу уборочных работ урожайность и намолоты должны были уточняться с условием, что при увеличении валового сбора зерна, против согласованного, 50 процентов его прироста продается государству.

Названными распоряжениями Правительства определены ряд льгот колхозам, совхозам и другим сельхозпредприятиям, пострадавшим от засухи, в части формирования семенных фондов и накопления концентрированных кормов.

Предварительные итоги закупок зерна приведены в прилагаемой справке по состоянию на 2 декабря 1991 года.

К прогнозируемому (расчетному) валу зерна (114 млн. тонн) ожидается 90,2 млн. тонн (79%). Следует иметь в виду, что к ожидаемому валовому сбору зерна, названному руководителями территорий (85,5 млн. тонн), превышение уже составляет 4,7 млн. тонн. По завершении года это превышение будет больше.

Всего с учетом возврата ссуды закуплено 22,2 млн. тонн, в т.ч. по продналогу - 14,9 млн. тонн и госзаказу - 6,9 млн. тонн, что к скорректированным объемам составляет 90,96 и 73 процента.

Первоначальный объем продажи зерна государству выполнен лишь Ставропольским краем, Калмыкией, Кабардино-Балкарской, Северо-Осетинской республиками, Липецкой, Брянской, Владимирской, Ивановской, Калужской, Московской, Орловской, Тульской, Кировской, Кемеровской и Калининградской областями (всего - 15 территорий).

180  
1.

Скорректированные объемы продажи зерна государству выполнили лишь 22 республики, края и области, в том числе продналог - 23.

Наибольшими задолженными по продаже зерна остаются:

Краснодарский край	- 337 тыс. тонн
Алтайский край	- 209 тыс. тонн
Оренбургская область	- 270 тыс. тонн
Саратовская область	- 234 тыс. тонн
Белгородская область	- 241 тыс. тонн
Новосибирская область	- 201 тыс. тонн
Курская область	- 174 тыс. тонн

и ряд других (всего - 38 территорий) >

В ходе хлебозаготовок руководство бывшего Министерства хлебопродуктов (заготовок) РСФСР неоднократно информировало Совет Министров РСФСР о сдерживании продажи зерна государству на местах.

Руководители ряда республик, краев и областей настойчиво, со ссылками на засуху, добивались снижения ранее установленных объемов продажи зерна в госресурсы, в том числе и по продналогу. Руководители Марийской ССР до начала уборочных работ получили согласие на непоставки зерна в госресурсы. В ходе и завершения уборки хлебов оказалось, что хозяйствами Республики при урожайности 20,7 ц/га (плановая 18,0) намолочено 556 тыс. тонн зерна, что лишь на 6 тыс. тонн меньше первоначального расчетного объема. Государству из общего объема продажи - 110 тыс. тонн продано 62 тыс. тонн (56%), даже и скорректированному объему (80 тыс. тонн) недодано 18 тыс. тонн.

Практически, за исключением незначительного количества, ни одна республика, край и область, собравших валовой сбор зерна больше, чем это предусматривалось в распоряжениях <sup>ПОВЫШЕ</sup> Правительства РСФСР о корректировке первоначальных объемов закупок, 50 процентов намолоченного зерна государству не продавали. (Справочно: при выполнении территориями распоряжения Правительства можно было бы получить в госресурсы дополнительно не менее 2,2 млн. тонн зерна). > 2

Основными причинами значительного недополучения зерна в государственные ресурсы, даже с учетом сложившейся урожайности и намолотов являются:

⚡ - заметное снижение уровня заготовительной дисциплины у руководителей многих хозяйств при выполнении договорных обязательств по продаже зерна государству. Мезначительные меры ответственности хозяйств за невыполнение договоров контрактами дают им возможность нарушать обязательства и при неудовлетворительном материально-техническом снабжении агропромышленного комплекса вести в широких масштабах продажу зерна по бартеру;

- невыполнение Министерством сельского хозяйства и продовольствия РСФСР распоряжения Председателя Верховного Совета РСФСР и Председателя Совета Министров РСФСР (п.3) о немедленной передаче Министерству хлебопродуктов РСФСР и его объединениям фондов на технику и материально-технические ресурсы для встречной продажи колхозам, совхозам и другим сельхозпредприятиям за зерно, продаваемое сверх продналога. К середине августа, самый разгар хлебозаготовок, в 25 республиках, краях и областях такие фонды местными агроформированиями не были переданы объединениям хлебопродуктов. Имели место факты реализации техникой, предназначенной для закупок зерна не по назначению. До настоящего времени объединения хлебопродуктов и хлебозаготовительные предприятия не получили до 7 тыс. единиц различных видов техники, в т.ч. 2,5 тыс. тракторов, 3,5 тыс. грузовых автомобилей, 600 автобусов и другого оборудования, пользующегося спросом. Практически лишь 25% получено металла, стальных труб, шифера, цемента. На сегодня хлебоприемные предприятия остаются должниками по 1200 легковым автомобилям ГАЗ-2410 и ГАЗ-31512 за зерно, закупленное в госресурсы сверх продналога; См.вставку. Ⓢ

⚡ - в ходе хлебозаготовок (практически в конце их) по распоряжениям Правительства РСФСР несколько раз изменялся порядок ценообразования, что, безусловно, вызвало с одной стороны недовольство хозяйств, завершивших выполнение договорных обязательств и сдерживание в других регионах, где еще ожидали более выгодных условий. Министерством финансов РСФСР и до настоящего времени не сняты запрещения об отнесении за счет республиканского бюджета разниц между договорными (т.е. двойными и тройными ценами) и базисными закупочными ценами, что привело к серьезным недостаткам финансового состояния хлебоприемных предприятий и в целом системы хлебопродуктов;

Вставка к стр. 24  
5

Значительное невыполнение Министерством торговли РСФСР и Центросоюзом РСФСР поставок товаров народного потребления для встречной продажи колхозам, совхозам, крестьянским (фермерским) хозяйствам за проданное зерно, маслосемена и другие виды сельхозпродукции. Местные органы власти принимая решения по этому важному вопросу не всегда создавали приоритет закупкам зерна, в свою очередь органы торговли и потребкооперации поступающие легковые автомобили и товары народного потребления реализовывали по своему усмотрению, без учета требований хлебприемных предприятий.

Только проверкой в Краснодарском крае установлено, что Правительством края постановление о поощрении хозяйств всех категорий за продажу сельхозпродукции, в т.ч. и зерна было принято лишь 22.10.91 года, а поэтому значительная часть ресурсов под встречную продажу было использовано ранее, под закупки зерна и маслосемена практически ничего не осталось. К примеру, краевым управлением торговли из полученных по фондам 2240 автомобилей на 1.10.91 года за продажу зерна сверх продналога было не реализовано положенных 295 автомобилей. Крайпотребсоюзом для поощрения хозяйств всех категорий за продажу сельхозпродуктов и на другие цели на текущий год выделено 2790 автомобилей, к принятию Постановления Совета Министров РСФСР от 17.07.91г. № 403 было реализовано - 2377, в т.ч. за зерно и маслосемена лишь - 455, или 19 процентов от общего количества.

Подобные примеры невнимания к встречной продаже легковых автомобилей и других товаров народного потребления хозяйствам за зерно и маслосемена характерны для многих территорий.

242

← Серьезные недостатки в расчетах с хозяйствами за зерно, оплачиваемое валютой. На сегодня зерна в таком порядке закуплено около одного млн. тонн. В Комитет по хлебопродуктам поступили документы почти на 900 тыс. тонн, из которых 573 тыс. тонн приняты к оплате. Острый недостаток валюты сдерживает оплату хозяйствам, что приводит нередко к фактам, когда хозяйства требуют от хлебоприемных предприятий возвращения им зерна для последующей реализации биржам. >>

Министерством хлебопродуктов (заготовок) РСФСР в ходе хлебозаготовок принимались меры к максимальному привлечению зерна в государственные ресурсы. Совместно с Минсельхозпродом РСФСР трижды приглашались руководители местных агропромформирований и объединений хлебопродуктов с расчетами окупаемого валового сбора зерна и расходов его по назначениям. По нашим представлениям заместители Председателя Совета Министров РСФСР гг. Лобов О.И. и Кулик Г.В. обращались к руководителям республик, краев и областей о повышении темпов продажи зерна государству с обязательным выполнением установленных заданий.

← 9 октября с.г. руководство Министерства обратилось в Прокуратуру РСФСР об оказании органами прокуратуры помощи в применении мер ответственности за невыполнение обязательств по продаже зерна в ресурсы государства. К сожалению на сегодня, лишь прокуратуры 3-х территорий, отозвались на нашу просьбу. >>

Во исполнение распоряжения Председателя Верховного Совета РСФСР и Председателя Совета Министров РСФСР (п.14) Министерством, а ныне Комитетом по хлебопродуктам, были предупреждены Советы Министров республик в составе РСФСР, крайисполкомы и облисполкомы об уменьшении фондов на отпуск хлебопродуктов и комбикормов из государственных ресурсов на объемы недопоставленного зерна в счет продовольственного налога и государственного заказа. По ряду территорий эти меры применяются.

Производственно-коммерческой фирмой "Хлеб России" Министерства осуществляются закупки зерна по договорным ценам и бартеру. В таком порядке закуплено тыс. тонн.

Министерством (ныне Комитет по хлебопродуктам) установлен и осуществляется контроль за вывозом зерна и продуктов его переработки, а также сырья для производства комбикормов за пределы РСФСР. Вывоз, лишь в исключительных случаях, осуществляется по



7.

нашим лицензиям. В таком порядке даны разрешения на вывоз всего 108 тыс. тонн, в основном в счет ранее, в начале года, заключенных договоров между хозяйствами нашей Республики с одной стороны, Украины, Белоруссии, Узбекистана, Грузии и небольшого количества с государствами Прибалтики, с другой стороны.

Министерством ни один раз представлялся Совету Министров РСФСР предварительный баланс зерна из урожая 1991 года с предложениями об источниках пополнения недостающего количества зерна в основном за счет закупок его за рубежом.

2 октября 1991 года специальной запиской на имя Руководителя Администрации Президента РСФСР тов. Петрова А.В. сделан доклад "О критическом положении с формированием государственных хлебных ресурсов".

К настоящей Записке прилагаются:

- справки о закупках зерна на 2.12.91г., в общих объемах, а также по ССР, краям и областям, о закупках зерновых культур, в целом по РСФСР;
- справка о закупках сортовых и гибридных семян зерновых культур;
- справка о приеме зерна в обмен на комбикорма.

А.Д. Куделья

" " декабря 1991 г.

Верно! *А.Д. Куделья*

*1  
на этот случай  
А.Д. Куделья*

С П Р А В К А

о закупках зерна по культурам в 1991 году

	Общий объем закупок тыс. тонн	Закуплено тыс. тонн	% выполнения	Недостаток к общему объему	
				тыс. тонн	в %
Всего зерна:	41000	22138	54	18862	46
в том числе:					
Пшеница	21500	12277	57	9223	43
из нее:					
сильная	3000	674	22	2326	78
твердая классная	1600	147	9	1453	91
ценная	-	5620	-	-	-
Рожь	4200	4240	101	+40	+1
Просо - всего	1400	442	32	958	68
в т.ч. ценных сортов	-	59	-	-	-
Гречиха - всего	500	136	28	362	72
в т.ч. ценных сортов	-	30	-	-	-
Рис - зерно	700	473	68	227	32
в т.ч. ценных сортов	-	45	-	-	-
Кукуруза - зерно	1200	533	44	667	56
Ячмень - всего	7950	2717	34	5233	66
в т.ч. пивоваренный	700	700	100	-	-
Зернобобовые - всего	1000	116	12	882	88
в т.ч. горох	-	117	-	-	-
Овес - всего	2550	1020	40	1530	60
в т.ч. ценных сортов	-	135	-	-	-
Прочие зерновые	-	180	-	+180	-

Подготовлено в Главзерно  
исп. Рыбаков Н.А.  
18 декабря 1991г.

24

Справка

о заготовках сортовых и гибридных семян  
зерновых и масличных культур из урожаев  
1991 года

По выполнению п.8 распоряжения Председателя Верховного Совета РСФСР и Председателя Совета Министров РСФСР в части заготовок семян определены следующие меры.

Совместно с Минсельхозпродом РСФСР осуществлены мероприятия по внедрению новых экономических мер по заинтересованности колхозов, совхозов и других хозяйств в выращивании и заготовке сортовых семян в государственные ресурсы в условиях развивающихся рыночных отношений. Были разработаны и введены твердые закупочные цены на семена,купаемые в счет продовольственного налога, а также предельные договорные цены на семена, поступающие в счет государственного заказа и других поступлений.

Это позволило по состоянию на 2 декабря с.г. заготовить в государственные ресурсы 1374 тыс. тонн семян зерновых и зернобобовых культур, 48% к заданию, 101 тыс. тонн масличных культур или 67%.

Кроме того, фирмой "Российские семена" и научно-исследовательскими учреждениями заготовлено и реализовано хозяйствам 340 тыс. тонн семян.

Вместе с тем, в ряде территорий, где в летний период сложились неблагоприятные погодные условия, задания по заготовкам семян остались не выполненными (Саратовская, Челябинская области, Алтайский край и др.). Крайне недостаточно закуплено в госресурсы семян зернобобовых культур. При задании 360 тыс. тонн их поступило всего лишь 34,2 тыс. тонн.

С учетом остатка прошлых лет к весеннему севу ожидается иметь 1117 тыс. тонн готовых семян яровых зерновых культур, включая кукурузу, 98 тыс. тонн масличных культур, а также 53 тыс. тонн озимых зерновых в переходящих фондах.

Наличие семян в колхозах и совхозах, а также имеющихся на хлебоприемных предприятиях обеспечит потребности хозяйств в них на весенний сев, за исключением семян гороха и кукурузы. Комитетом и Минсельхозом РСФСР принимаются меры по изысканию недостающего количества этих семян в других бывших союзных республиках.

Подготовлено в Главарно  
исп. Топчиев Г.И.

18 декабря 1991г.

СПРАВКА

о приемке зерна в обмен на комбикорма  
из урожая 1991 года

на 02.12.91

	ТНС. ТОНН
Принято зерна в обмен на комбикорма	2316
в т.ч. по культурам:	
Рожь	681
Пшеница	972
Овес	233
Ячмень	391
Кукуруза	22
Просо	58
Рис	6
Гречка	1
Зернобобовые	2
Зерносмесь	49

Подготовлено в Глазверно  
исп. Калымбет Е.А.

19.12.91.