

Архив "Росэнерго", оп. 13, к. 285-289, 285
7122(5)

Заместителю Председателя
Правительства РСФСР
г. Гайдару Е.Т.

29.12.91 ВЛ-417/9

О лицензиях на экспорт нефти

В соответствии с поручением от 9 декабря 1991 г. № ЕР-5-41730 Минтопэнерго РСФСР проанализировало данные, приведенные в письме В.Н.Ярошенко от 3 декабря 1991 г. № ВЯ-196, а также материалы, представленные в Министерство для перерегистрации лицензий на экспорт нефти в соответствии с постановлением Правительства РСФСР от 15 ноября 1991 г. № 7.

При этом были рассмотрены 43 разовые и I генеральная лицензия на экспорт нефти. Основные показатели по каждой из них приведены в приложении. В обобщенном виде сведения по рассмотренным лицензиям характеризуются следующими данными:

№ пп	Кем выдана лицензия	Количество лицензий	Объем поставок нефти по лицензиям, млн. тонн		Отгружено до 29 ноября 1991 г. млн. тонн
			Всего	в том числе переходит на 1992 г. (расчетно)	
1	МВЭС РСФСР и ГЛК РСФСР, всего	31	14,56	6,0	1,48
	в том числе указано в письме от 3.12.91 № ВЯ-196	27	14,02	6,0	1,48
2	Уполномоченными ГЛК РСФСР по регионам	7	1,68	-	-
3	МВЭС СССР	4	1,1	-	0,51
4	Минторгом СССР	1	0,5	0,25	0,25
	Итого по разовым лицензиям	43	17,84	6,25	2,24
5	Генеральная лицензия МВЭС СССР на поставки для государственных нужд	1	73,5	-	45,5
	Всего лицензий на экспорт нефти	44	91,34	6,25	47,74

Всего было выдано лицензий на экспорт 91,3 млн. тонн нефти, в том числе 73,5 млн. тонн по генеральной лицензии, выданной МВЭС СССР Союзнефтеэкспорту в счет поставок для государственных нужд, и 17,8 млн. тонн по 43 разовым лицензиям. Разовые лицензии выдавались МВЭС РСФСР и ГЛК РСФСР (31 лицензия на экспорт 14,56 млн. тонн нефти), их региональными уполномоченными (7 лицензий на 1,63 млн. тонн), МВЭС СССР (4 лицензии на 1,1 млн. тонн) и Минторгом СССР (1 лицензия на 0,5 млн. тонн).

Срок действия 8 разовых лицензий переходит на 1992 год. Суммарный объем экспорта нефти по ним - 10,13 млн. тонн, в том числе расчетно (пропорционально времени действия лицензий в 1991 и 1992 годах) переходят на 1992 год - 6,25 млн. тонн.

По состоянию на 29 ноября с.г. было поставлено на экспорт 47,7 млн. тонн нефти, в том числе 45,5 млн. тонн по генеральной и 2,2 млн. тонн по разовым лицензиям.

На перерегистрацию были представлены также 302 лицензии на экспорт дизельного топлива, мазута и других нефтепродуктов суммарным объемом 77,38 млн. тонн. В их число не входят лицензии, по которым поставки на экспорт были завершены до 15 ноября с.г., а также лицензии, не представленные на перерегистрацию из-за отсутствия практической возможности отгрузки продукции по ним до конца текущего года.

Таким образом, всего в 1991 году было выдано лицензий на экспорт более 168,7 млн. тонн нефти и нефтепродуктов, в том числе МВЭС РСФСР и ГЛК РСФСР (без учета их региональных уполномоченных) выдали лицензий на экспорт 14,56 млн. тонн нефти.

По отношению к ожидаемой за 1991 год добыче нефти с газовым конденсатом по РСФСР разрешенный лицензиями объем экспорта нефтяной массой превышает 36%, что явно не соответствует экспортным возможностям нефтяной промышленности России в настоящее время.

В результате этого к декабрю с.г. сложилось такое положение, когда разрешенный лицензиями вывоз нефти и нефтепродуктов многократно превысил реально имеющиеся ресурсы.

	Нефть и газовый конденсат	Дизельное топливо	Топочный мазут
1. Среднегодовой объем добычи и производства за декабрь с.г. по РСФСР, млн. тонн, всего	36,0	5,8	8,5
в том числе ресурсы для экспорта с учетом потребностей России и межреспубликанских (межгосударственных) поставок	7,2	1,54	0,67
2. Не реализованный остаток по выданным на 1991 год лицензиям, млн. тонн	37,3	14,1	20,8
3. Во сколько раз разрешенный объем поставок по лицензиям превышает в декабре с.г. имеющиеся ресурсы для экспорта	5	9	31

В целях защиты внутреннего рынка России в осенне-зимний период 1991/92 г. Комиссия, образованная в соответствии с постановлением Правительства РСФСР от 25 ноября 1991 г. № 17, была вынуждена в этих условиях радикально пересмотреть ранее выданные лицензии на экспорт нефти и нефтепродуктов с тем, чтобы суммарный объем экспорта по перерегистрированным лицензиям не превышал реально имеющихся в декабре с.г. экспортных ресурсов.

Отказ в перерегистрации ряда лицензий, а также резкое сокращение экспортных квот по другим лицензиям, наряду с оздоровлением нефтяного рынка в России, имел и негативные последствия, так как по части этих лицензий уже были заключены контракты и начались встречные поставки товаров, в том числе и продовольственных. Такие лицензии будут дополнительно рассмотрены при выдаче квот на экспорт нефти и нефтепродуктов в I квартале 1992 г.

Анализ основных причин создавшегося совершенно ненормального положения с лицензированием экспорта нефти и нефтепродуктов показывает, что главной из них является выдача квот и лицензий, заведомо не обеспеченных реальными экспортными ресурсами.

Генеральная лицензия на экспорт 73,5 млн. тонн нефти, выданная МВЭС СССР Союзнефтеэкспорту, исходила из добычи нефти с газовым конденсатом по б. СССР в 1991 году в объеме 560 млн. тонн, в том числе 547 млн. тонн в счет поставок для государственных нужд и

13 млн. тонн дополнительной добычи на условиях повышенного валютного стимулирования. Однако вследствие целого ряда известных обстоятельств добыча нефти с газовым конденсатом в текущем году будет на 43-44 млн. тонн меньше намечавшейся.

В этих условиях дополнительная выдача 43 разовых лицензий на экспорт 17,84 млн. тонн нефти не имела под собой никакого ресурсного обеспечения и еще более усугубила острый дефицит нефтяного сырья на внутреннем рынке. Выдача лицензий производилась практически бесконтрольно, так как не сдерживалась ресурсным ограничением. В результате лицензии из инструмента защиты внутреннего рынка превратились в свою противоположность.

Существует реальная опасность повторения такой же ситуации и в следующем году. Проработка расчетного баланса добычи и потребления нефтяного сырья на 1992 год, подготовленного Минэкономки РСФСР, показала, что в нем не в полном объеме учтены ресурсы нефти, под которые должны быть выданы квоты предприятиям и регионам в соответствии с уже принятыми решениями руководства Российской Федерации по Тюменской области и Республике Татарстан.

Как известно, другие республики и регионы Российской Федерации и их предприятия также ставят вопрос о предоставлении им права свободно использовать часть добываемой нефти и производимых нефтепродуктов, включая право вывоза за пределы территории РСФСР, в том числе и на экспорт. Совершенно очевидно, что такое право (в том или ином объеме) будет предоставлено всем нефтедобывающим и нефтеперерабатывающим предприятиям и регионам, так как в противном случае они не смогут обеспечить свою производственную деятельность в условиях разрушенной системы централизованного материально-технического снабжения. Соответствующие объемы нефти и нефтепродуктов должны быть учтены в балансах их распределения на 1992 год с тем, чтобы квоты и лицензии на вывоз этих продуктов за пределы территории РСФСР имели ресурсное обеспечение.

Для защиты внутреннего рынка России от нерегулируемого вывоза остро дефицитных ресурсов нефти и нефтепродуктов в условиях весьма крупного несоответствия внутренних и мировых цен на них необходимо обеспечить взаимоувязку квот и лицензий с расчетными балансами распределения соответствующих продуктов на 1992 год. В этих целях было бы необходимо:

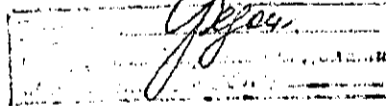
специальным постановлением Правительства РСФСР установить долю нефти и нефтепродуктов, оставляемых в 1992 году в распоряжении нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих предприятий и соответствующих регионов, с выделением из нее той части, которая может быть вывезена за пределы территории РСФСР, в том числе на экспорт;

Минэкономики РСФСР и Минтопэнерго РСФСР предусмотреть в расчетных балансах распределения нефти и нефтепродуктов на 1992 год соответствующие объемы этих продуктов для нужд предприятий и регионов, а затем устанавливать квоты на вывоз за пределы территории РСФСР и на экспорт строго в пределах объемов, выделенных на эти цели в расчетных балансах;

поручить КВЭС РСФСР производить выдачу лицензий на экспорт нефти и нефтепродуктов только на основании квот, установленных Минэкономики РСФСР и Минтопэнерго РСФСР, запретив выдачу лицензий всем остальным организациям и должностным лицам;

выдачу дополнительных разовых квот и лицензий в течение 1992 года производить с обязательным определением реального источника поступления соответствующих ресурсов нефти и нефтепродуктов.

Приложение: Перечень лицензий на экспорт нефти на 4 л.



В.М. Лопухин

Уд. 29.12.91.

2
Лопухин
29/12.91.