

ГАРФ, фонд 10026,
кн. 1, дело 1738.

24.01.1992

6869/13



**ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Верховный Совет Российской Федерации

11 января 1992 г.

№ И-12

Москва

В соответствии с Законом Российской Федерации от 10 октября 1991 г. "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР" направляю бюджетное послание на I квартал 1992 года, включающее в себя:

1. "Основные направления бюджетной политики Российской Федерации (в I квартале 1992 г.)."
2. "О предварительных итогах исполнения Республиканского бюджета Российской Федерации за 1991 год и о формировании бюджетной системы России на I квартал 1992 г.."
3. Доклад "О прогнозных оценках основных показателей социально-экономического развития Российской Федерации в I квартале 1992 г. и в целом на 1992 год" и прогнозные основные показатели социально-экономического развития России на 1992 год.
4. "Сводный финансовый баланс государства на I квартал 1992 г.."

Президент
Российской Федерации

Б.Ельцин

143

**Верховный Совет
Российской Федерации**

**Основные направления бюджетной политики
Российской Федерации (в I квартале 1992 г.)**

С крушением унитарного государства и обретением Россией подлинного суверенитета начинается новый период - период созидательной работы. Предстоит завершить стремительный по историческим меркам переход к совершенно иной, по сравнению с существующей, системе общества, переход не имевший аналога.

Этот этап в истории России совпал, и, вероятно, по логике вещей должен был совпасть с самым глубоким, затронувшим все сферы экономики, кризисом, вызванным исчерпавшей свои потенциальные возможности системой.

В многостороннем по формам проявления кризисе две основные тенденции в наибольшей степени дестабилизируют ситуацию в стране.

Это, во-первых, не останавливающийся спад производства во всех отраслях производственного и потребительского комплексов, отбросивший Россию почти на десятилетие назад. Произведенный национальный доход снизился в 1991 году на 11%.

И во-вторых, - глубочайший кризис финансовой системы, характеризующийся полной потерей к осени 1991 года контроля государства над финансово-кредитной и денежно-ценовой сферами экономики, приведший к резкому росту дефицита бюджета и государственного долга, быстрому обесценению денег и неизбежному вхождению России в инфляционный этап развития. Общий размер превышения денежных доходов населения над его расходами составил в 1991 году около 83 млрд. рублей, или в 4,3 раза больше, чем в 1990 году. Выпуск денег в обращение увеличился по сравнению с предыдущим годом в 4,4 раза.

Нынешний кризис имеет причины, восходящие еще к доперестроечным временам, когда господствовали планово-распределительные отношения. Глубокая структурная и технологическая несбалансированность экономики, значительный объем внеэкономической нагрузки, вызванный оборонными и политическими амбициями тоталитарного государства, чрезмерный инвестиционный размах при

124
2.

ухудшении состояния производственного аппарата, постепенное истощение наиболее значительных и доступных нефтяных месторождений и нерациональная ресурсная и внешнеэкономическая политика неизбежно должны были привести к снижению динамизма экономического роста.

Усугубили положение в экономике и серьезные просчеты, допущенные уже в ходе перестройки, в том числе не обеспеченные финансовыми и материальными ресурсами крупномасштабные социальные программы, потеря государственных рычагов управления основными звеньями экономики, утрата финансового контроля над денежными доходами и кредитной эмиссией.

Серьезные осложнения возникли в производственной сфере. Многие предприятия почти весь прошлый год работали с перебоями, а самое главное не заключили полностью договоры на поставку сырьевых ресурсов и продукции на текущий год и, по существу, не имеют перспектив своей работы. Стремление предприятий к бартеру искажает хозяйственные и технологические связи, нарушает эквивалентность экономического обмена и осложняет и без того тяжелое финансовое положение практически всех хозяйственных звеньев.

Нарушены воспроизводственные пропорции. В условиях падения произведенного национального дохода в еще больших размерах сократился фонд накопления. Это свидетельствует о "проедании" производственного потенциала, затухании инвестиционных процессов, старении производственного аппарата, углублении технического отставания. В результате не только затрудняется стабилизация производства, но и осложняются проблемы занятости населения, поддержание его жизненного уровня.

Сочетание этих процессов с ухудшением внешнеэкономического положения, огромным внешним и внутренним государственным долгом, развалом финансовой и денежно-кредитной системы вызывает смыкание экономического кризиса с нарастанием социальной напряженности в обществе. Столь серьезное экономическое положение России требует принятия энергичных и эффективных мер с тем, чтобы обеспечить жизнедеятельность нового государства, его достойное место в мировом сообществе.

Методы административно-командной экономики нам не помогут. Она строилась на жестком централизме. Но, когда республики стали независимы, когда возросла самостоятельность предприятий и регионов, директивные задания нельзя обеспечить даже по минимальной номенклатуре.

Понимая это, мы твердо встали на самый быстрый переход к управлению экономикой с помощью рыночных регуляторов.

Рынку нужны надежные деньги, ценовая стабильность. Главный же источник роста цен, обесценения денег - дефицит государственного бюджета. Государство

145
8.

должно жить по средствам. Особенно сегодня, при переходе к рынку. Проповедовать иное - пренебрегать рублем, сознательно вести страну к анархии, распаду.

На первом этапе реформы признано целесообразным создать условия для быстрой нормализации бюджета и денежного обращения, максимальной либерализации хозяйственной жизни, включая либерализацию внешнеэкономической деятельности, создание основ валютного рынка, снятие ограничений на предпринимательскую деятельность, освобождение доходов в производственной сфере, коммерциализацию торговли.

Важным элементом первого этапа является освобождение цен на подавляющую массу товаров. В конечном итоге предстоит выйти на уровень мировых цен с учетом валютного курса рубля, что позволит достичь эквивалентного обмена между независимыми государствами, обеспечить участие любого производителя во внешнеэкономическом обмене без специальных курсов валюты и посредничества государственных структур в этом деле.

Либерализация цен сопровождается их ростом, что требует осуществления широкого комплекса мер по социальной защите населения, особенно для социально уязвимых групп - пенсионеров, учащихся, одиноких матерей, многодетных семей и др. Одновременно предусматриваются меры по индексации доходов работающего населения, прежде всего работников бюджетных организаций.

Особая роль отводится налоговой реформе, главная цель которой - обеспечить устойчивую доходную базу бюджета и стабилизацию финансового положения страны. Основная часть средств будет поступать в бюджет в виде налога на добавленную стоимость, налога на прибыль и акцизных платежей. Конечно, на первом этапе налоговый пресс (28% на добавленную стоимость) многие считают очень высоким, ограничивающим предпринимательскую деятельность, однако без него финансового оздоровления не добиться. Нужно встать на ноги, дать экономике здоровые деньги, а потом уже снижать его уровень.

Необходимой составной частью реформы является сокращение расходов государственного бюджета, прежде всего за счет сокращения централизованных инвестиций, военных расходов (особенно на закупку вооружений), а также материально и финансово необеспеченных социальных программ, прекращения дотаций убыточным предприятиям.

На первом этапе реформы закладываются также организационные и юридические предпосылки ускорения развития процессов структурных изменений - приватизация и монополизация производства. Уже началась "малая" приватизация и передача в аренду предприятий торговли, общественного питания, сферы услуг.

Главными итогами первого этапа должны стать резкое сокращение бюджетного дефицита, возможно, полная его ликвидация, установление жесткого

контроля за динамикой денежной массы, насыщение рынка товарами, ограничение роста цен.

Второй этап включает меры финансовой, налоговой, валютной и внешнеэкономической политики, направленные на дальнейшую стабилизацию цен, обеспечение устойчивости рубля, как предпосылки его конвертируемости, а также масштабную реформу отношений собственности.

Финансово-денежная политика будет направлена на дальнейшее ограничение денежной массы через удорожание кредитов, поддержание высоких норм резервирования и ликвидности. Финансовая стабилизация и ограничение темпа инфляции дадут возможность перейти к внутренней конвертируемости рубля. Устойчивость его курса в решающей степени будет зависеть от создания валютного резерва за счет обязательной продажи части валютной выручки государству.

Развернется широкая программа приватизации на основе разграничения государственной (федеральной), республиканской (автономии) и муниципальной собственности.

Вместе с приватизацией сельскохозяйственных предприятий будет разворачиваться земельная реформа, связанная с перераспределением земли и выделением земельных участков фермерам, а также горожанам для садоводства и жилищного строительства. Все это должно поднять эффективность нашего хозяйствования и обеспечить высокий уровень жизни населения.

Одновременно с экономической реформой Правительство будет решать ряд текущих и перспективных экономических задач.

1. Прежде всего необходимо преодолеть трудности с обеспечением населения продовольствием и товарами первой необходимости. Быстро реагировать на кризисные ситуации со снабжением товарами по регулируемым ценам, нейтрализовать негативные последствия либерализации цен, особенно в сфере действия монопольных цен. Решать проблемы энергообеспечения населения и хозяйства, устойчивой работы транспорта и коммунальной службы.

2. Более сложной и долговременной задачей является обеспечение инвестиционной активности и перестройка структуры производства для обеспечения экономического прогресса, роста уровня жизни населения и нормальных экономических отношений с другими государствами Содружества.

При решении первой задачи правительство исходит из того, что продовольственное положение стало одним из острейших вопросов в жизни нового государства. Фиксированные цены на сельскохозяйственную продукцию вынуждали крестьянина придерживать продукцию в ожидании их повышения. Значительно сократились закупки продукции, снизилась товарность сельского хозяйства. С большими потерями прошла уборка урожая, плохо организована закупка продукции, ее переработка и хранение.

147

Повлиял и внешнеэкономический фактор. Сокращение валютных ресурсов ограничило возможности закупки продовольствия за рубежом как для России, так и для других суверенных государств, которые в свою очередь сократили поставки продовольствия по существовавшим ранее связям. Так, прибалтийские государства сократили поставки молока и мяса, Украина - сахара, Закавказье - овощей, фруктов и винограда.

Правительство предпринимает энергичные меры по улучшению продовольственного положения страны. И это дало определенные результаты. Проведены переговоры с рядом государств по ускорению поставок продовольствия по ранее предоставленным кредитам. Оно уже начало поступать и его масштабы резко увеличатся после 20 января. Для устранения острейшей нехватки продовольствия принято решение разбронировать часть государственных и даже мобилизационных резервов.

Ожидается, что положение со снабжением продовольствием должно улучшиться в результате либерализации цен и приватизации торговли. Должны резко сократиться масштабы спекуляции продуктами питания, улучшится распределение продовольствия, так как владелец магазина будет заинтересован в постоянном торговом обороте. Для этого ему придется искать товар, а не ждать, когда его завезут по чьему-то указанию. При этом необходимо преодолеть монополизацию торговли и сильные мафиозные связи. Необходимые права для наведения порядка у местных властей есть.

Правительство стремится оперативно решать сложные вопросы, возникающие в ходе экономической реформы. Создана правительственная Комиссия по анализу экономической ситуации и принятию оперативных мер по преодолению кризисных явлений.

Большое внимание правительство уделяет достижению стабильности в работе промышленности, транспорта и других отраслей экономики. К ним в первую очередь относятся вопросы оперативного управления ресурсами топлива с тем, чтобы недопустить перебоев в энергоснабжении российского хозяйства и населения, выполнять наши обязательства перед другими государствами и одновременно накопить запасы горюче-смазочных материалов для весенних полевых работ.

При решении задач второго блока правительство исходит из того, что оживление экономической деятельности во многом будет зависеть от стабилизации цен и связанной с ней стабилизации рубля. По оценкам к концу 1 квартала цены в основном стабилизируются по большинству товаров потребительского и производственного назначения. В дальнейшем их рост будет составлять 1-5% в месяц. Но разумеется этот прогноз может реализоваться при твердом обеспечении следующих условий. Эмиссия денег стабилизируется на уровне, необходимом для нормального функционирования денежного обращения. На это направлены

148
/

предлагаемые меры по устранению бюджетного дефицита, ужесточению кредитной политики и ряд других мер, составляющих основу бюджетной политики России в 1992 году.

Долговременная экономическая политика России имеет целью повышение уровня жизни народа, достижение нормальных экономических отношений со всеми государствами Содружества. Для этого необходимо будет обеспечить глубокую структурную перестройку экономики. Она должна базироваться на эффективном использовании природных богатств России, имеющегося производственного потенциала, творческих способностей народа, решительного отказа от поддержки нерентабельных хозяйств, понимании будущего места России в мировом экономическом сообществе.

При переходе к рынку особое значение приобретают вопросы обеспечения роста производства, поскольку многие предприятия будут стремиться решить свои финансовые проблемы путем повышения цен.

Особое внимание следует уделить вопросам научно-технического прогресса. Уже сейчас выявляется, что при переходе к рыночным отношениям предприятия проявляют нежелание производить расходы, отдача от которых не гарантирована. В связи с этим целесообразно рассмотреть вопросы стимулирования научно-технического прогресса путем предоставления льгот в части налогообложения сумм, направляемых на научно-исследовательские работы и освоение новой техники и технологии.

Особо следует выделить вопросы управления государственной собственностью, то есть теми предприятиями, организациями, которые какое-то время, а некоторые и в дальнейшем, не будут приватизированы. В рыночных условиях им должен быть придан новый правовой статус, изменена структура управления. Их деятельность должна быть коммерциализована и их выход на свободный рынок со всей массой продукции существенным образом повлияет на уровень цен, будет способствовать их снижению по сравнению с ценами аукционов и формированию действительно свободных рыночных цен.

При обосновании государственного бюджета Российской Федерации на 1 квартал 1992 года специалисты исходили из разработанного Министерством экономики и финансов России и его научными организациями экономического прогноза на 1992 год.

В соответствии с прогнозом ожидается, что тенденции падения производства основных энергетических и сырьевых ресурсов не будут преодолены в течение предстоящего года в силу ухудшения состояния сырьевой базы, недостатка капиталовложений и сокращения поставок материально-технической продукции по импорту и из независимых государств Содружества.

Сокращение добычи энергоресурсов усложнит проблемы энергообеспечения страны, неизбежно сократит поступления валюты и импорт сырья для отечественной промышленности, усилит напряженность платежного баланса в условиях высокого уровня обслуживания внешнего долга.

Хотя Российская Федерация в основном способна обеспечить себя ведущими видами сырьевых ресурсов, а на 70-80% и продовольствием и товарами народного потребления, потери от возможного разрыва хозяйственных связей с республиками бывшего Союза были бы даже для нее чрезвычайно болезненными. Здесь уместно напомнить, что удельный вес ввозимой в Российскую Федерацию продукции составляет в целом более 15% от общего объема потребления, в том числе по прокату черных металлов - 25%, нефтепроводным трубам - около 40%, тракторам - 47%.

Необходимость переключения на импортозамещающую продукцию создает рынок для наших предприятий, оставшихся без заказов. От их энергии и предприимчивости зависит занятость и благополучие их работников. Государство окажет им необходимую помощь.

Значительный ущерб наносит бесконтрольная безналичная эмиссия центральных банков ряда республик. Схема проста: центральный банк республики переводит на счет предприятия или организации несуществующие средства, создавая их из воздуха. Далее на эти средства предприятие закупает лес, нефть, бензин, металл, оборудование и т.д. и идет обмен с Россией воздуха на сырье.

Центральному банку России необходимо пресечь эту практику, ввести нормальную практику корреспондентских отношений с центральными банками других республик. Иначе наши антиинфляционные меры окажутся несостоятельными из-за импорта инфляции из бывших союзных республик.

Необходимо подготовить предложения по созданию системы лицензирования вывозимой продукции, механизма взаимных расчетов за поставки продукции, регулированию вопросов транзитных перевозок грузов, перекачки энергоресурсов, совместного использования морских портов и другие.

В рамках инвестиционной программы России на 1 квартал 1992 г. предусматривается значительное сокращение бюджетных ассигнований на капитальное строительство в промышленности, и прямое финансирование только "горящих" пусковых объектов высокой готовности программы импортозамещения и производственного и непроизводственного строительства в угольных районах. Капитальные вложения в других отраслях, в т.ч. топливной промышленности, должны осуществляться на акционерной и кредитной основе и за счет средств предприятий, возрастающих в результате либерализации цен.

Снижение централизованных вложений в АПК также должно быть компенсировано либерализацией цен. При этом предусматривается сохранение государственных вложений в электрификацию, газификацию, водоснабжение,

150
8.

строительство внутрихозяйственных автомобильных дорог, объектов жилья, коммунального хозяйства, здравоохранения, образования и культуры. Особое внимание уделяется развитию фермерских хозяйств. Существенные вложения предусматриваются в перерабатывающие отрасли АПК.

По-прежнему будет осуществляться бюджетное финансирование капитального строительства по программам Чернобыля и ликвидации последствий стихийных бедствий. Существенных затрат требует обеспечение бесперебойной работы железнодорожного транспорта. Практически сохраняется объем непроизводственного строительства за счет бюджетных инвестиций.

Будет акционировано максимально возможное число строек, финансирование которых осуществлялось за счет бюджетных средств всех уровней, и в завершении строительства которых заинтересовано население и государство, акции которых могут быть размещены на рынке.

С начала 1992 года изменились основы налоговой системы. Значительную роль в доходах государственного бюджета будет играть налог на добавленную стоимость. Относительно стабилизируются в доходах государственного бюджета доли налогов на прибыль хозяйственных организаций и отчисления в фонды социального страхования. Результаты прогноза подтверждают, таким образом, обоснованность введения, начиная с 1992 года, налога на добавленную стоимость в качестве кардинальной меры, направленной на стабилизацию финансового положения республики.

Расширяются права местных Советов. Центральное правительство оставило за собой только те функции, которые имеет любое правительство цивилизованного государства и даже меньше. И эти традиционные расходы на армию, госаппарат сведены к минимуму. Есть только самый минимальный резерв для помощи кризисным регионам.

Текущий год будет годом трудных решений, годом масштабных реформ, которые должны в корне преобразовать методы хозяйствования, весь образ мышления и жизни народа России, вывести всех нас к свободной и процветающей жизни.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации

Е.Гайдар

I. Предварительные итоги исполнения республиканского бюджета России за 1991 год

Республиканский бюджет РСФСР на 1991 год Верховным Советом РСФСР разрешен к исполнению по доходам в сумме 149,8 млрд.руб. и по расходам в сумме 158,8 млрд.руб. с предельным размером бюджетного дефицита 9,0 млрд.рублей.

В ходе исполнения республиканского бюджета в него были внесены существенные изменения. В связи с реформой розничных цен со 2 апреля 1991 года увеличены поступления доходов в бюджет на 18,7 млрд.руб., а дополнительные расходы определились в 20,8 млрд.руб., превышение расходов над доходами составило 2,1 млрд.рублей. В соответствии с решениями Верховного Совета России увеличены ассигнования на оказание финансовой помощи агропромышленному комплексу по поддержанию ценового паритета и на дополнительные вложения в строительство и реконструкцию дорог общего пользования в сумме 29,6 млрд.рублей.

В связи с ликвидацией союзных структур и передачей объектов союзного подчинения на финансирование за счет средств республиканского бюджета России в ноябре-декабре 1991 г. расходы бюджета увеличились на 43,5 млрд.рублей, из которых только 7,0 млрд.рублей обеспечивались поступлениями доходов.

В соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета России от 13 января 1992 года возмещено из республиканского бюджета Пенсионному фонду на выплату пенсий и пособий, обеспечиваемых за счет средств бюджета, - 14,1 млрд.рублей.

По предварительной оценке, доходы республиканского бюджета России и фонда стабилизации экономики исполнены в сумме 160,6 млрд. рублей, или на 18,1 млрд.руб. меньше расчетных сумм. Недополучено против плановых расчетов налога с оборота - 0,4 млрд.руб., налога на прибыль предприятий - 8,9 млрд.руб., доходов от внешнеэкономической деятельности - 2,6 млрд.рублей. Более 11 млрд.руб. недопоступило средств в республиканский фонд стабилизации экономики.

Расходы республиканского бюджета России и фонда стабилизации экономики, по предварительным данным, исполнены в сумме 221,0 млрд. рублей.

Из общей суммы расходов на финансирование развития отраслей народного хозяйства направлено 60,1 млрд.рублей, социально-культурных мероприятий - 25,0 млрд.рублей, науку - 0,8 млрд.рублей на содержание органов государственной власти и управления - 8,8 млрд.рублей. Кроме того, из республиканского бюджета России в 1991 году на содержание организаций и учреждений союзного подчинения, перешедших в юрисдикцию России, а также на финансирование совместных расходов государств-членов Содружества (военные расходы, расходы по обслуживанию внутреннего и внешнего долга и др.) направлено 39,8 млрд.рублей.

Министерством финансов РСФСР в течение отчетного года принимались меры по обеспечению целевого и экономного расходования государственных средств. В соответствии с постановлением Верховного Совета России на IV квартал 1991 г. был установлен чрезвычайный режим финансирования расходов. Все эти меры способствовали существенному сокращению расходов республиканского бюджета.

Тем не менее масштабы дополнительных расходов и недобор налогов и доходов не позволили сдержать темпы роста дефицита республиканского бюджета. К концу 1991 года он составил 60,4 млрд.рублей.

Кроме того, в связи с отсутствием средств в республиканском бюджете не были обеспечены финансированием выплаты разницы в ценах на мясо, молоко, уголь и некоторые виды товаров народного потребления в общей сумме 48,0 млрд.рублей, в связи с чем на эту сумму возросла задолженность бюджета Центральному банку России.

Таким образом, реальный дефицит республиканского бюджета за 1991 год определился в 108,4 млрд.рублей.

3

183

П. Основные показатели прогноза консолидированного бюджета России на I квартал 1992 года

И. Общая характеристика доходов

Прогноз поступления доходов консолидированного бюджета России на I квартал 1992 года строился на основе прогнозных оценок объемов промышленного производства в условиях инфляционных процессов, вызванных широкомасштабной либерализацией цен, показателей валового национального продукта и прибыли, ставок налогов и доходов и возможности эффективной работы налогового аппарата, по обеспечению выполнения плательщиками налогового законодательства.

По основным источникам структура доходной части консолидированного бюджета на I квартал 1992 г. сложилась следующим образом:

	Сумма, млрд.руб.	Удельный вес в доходах, %
1. Налог на добавленную стоимость	140,8	28,2
2. Налог на прибыль	67,0	13,4
3. Акцизы	19,3	3,9
4. Подоходный налог с граждан	19,2	3,8
5. Налоги за пользование природными ресурсами	0,8	0,2
6. Доходы от внешнеэкономической деятельности	228,0	45,6
7. Другие доходы	24,3	4,9
Итого доходов	499,4	100,0

271
9
Налог на добавленную стоимость

Налог на добавленную стоимость введен с I января 1992 года. Он охватывает практически весь народнохозяйственный оборот, что обуславливает стабильность его поступлений и более равномерное распределение по всей территории государства.

Поступления налога на добавленную стоимость определены исходя из стоимости реализуемой продукции и складывающихся материальных затрат в прогнозируемых на I квартал т.г. ценах. Общий объем вновь созданной стоимости по всем отраслям народного хозяйства оценивается в 750 млрд.рублей. Сумма налога, исходя из принятой ставки 28%, определена в 176 млрд.рублей.

154

Вместе с тем, учитывая организационные трудности полноты взыскания налога на добавленную стоимость в начальный период его введения, реальные возможности его поступления оцениваются в 140,8 млрд.рублей.

Налог на прибыль

Существенным отличием нового Закона РСФСР "О налоге на прибыль с предприятий" является его справедливость к результатам хозяйственной деятельности к субъектам всех форм собственности, за счет ликвидации экономически не оправданных налоговых льгот.

Общая сумма прибыли по народному хозяйству РСФСР на I квартал 1992 года прогнозируется в размере 415 млрд.рублей. При этом освобождается от налога прибыль совхозов и агропромкомбинатов - 45,6 млрд.рублей. Одновременно предусматривается освобождение от налогообложения прибыль предприятий, направляемая на содержание объектов социально-культурной сферы, инвестиции на модернизацию, реконструкцию и расширение производства товаров народного потребления, а также на проведение природоохранных мероприятий. Общая сумма прибыли, направляемая на эти цели, оценивается в 124 млрд.рублей. С учетом предоставляемых льгот реальная ставка налога к балансовой прибыли (без прибыли совхозов и агропромкомбинатов) составляет 21 процент. Таким образом, в распоряжении предприятий остается 79 процентов балансовой прибыли (в 1991 году эта норма составляла в среднем 73 процента), что позволяет в полной мере обеспечивать материальное стимулирование трудовых коллективов и необходимый уровень социального и производственного развития.

Налогооблагаемая прибыль определяется в 244,5 млрд.руб. и налог на прибыль (при ставке 32%) - 78 млрд.рублей. С учетом сложившегося под воздействием различных факторов уровня поступления налога в бюджет от начисленной суммы, реальное поступление налогов оценивается в 67 млрд.рублей.

Плата за землю

Общая сумма платы за землю в расчете на 1992 год оценивается в 33,0 млрд.руб., в том числе за землю сельскохозяйственного назначения - 6,7 млрд.руб. за землю в городах и городских поселках - 24,3 млрд.рублей.

Учитывая, что сроки уплаты платы за землю установлены в сентябре и ноябре, в I квартале 1992 г. поступление этих доходов не предусматривается.

5

155

Подходный налог с граждан

Поступления подоходного налога с граждан рассчитаны в соответствии с новым Законом "О подоходном налоге с физических лиц". В расчетах учтено применение необлагаемого минимума доходов - 350 рублей (в расчете на месяц), а также введение прогрессивной шкалы ставок обложения доходов граждан, имеющих доходы более 3500 рублей (в расчете на месяц).

Особо следует отметить, что новая налоговая система не преследует цели увеличения налогов с граждан, более того, фискальное значение подоходного налога с граждан сокращается как за счет понижения средней ставки налога, так и за счет разветвленной системы налоговых льгот различным слоям населения. Так, по минимальной ставке в 12% охватываются доходы около 85% работников государственного сектора. Максимальная ставка налога установлена в размере 60 процентов, которая применяется на доходы, превышающие 35 тыс. рублей в месяц. Общая сумма подоходного налога с граждан в I квартале 1992г. составит почти 19,2 млрд. рублей.

Акцизные налоги

Акцизные налоги установлены на 16 наименований товаров (товарных групп): алкогольные напитки, икра, деликатесная рыба, меха, хрусталь, ювелирные изделия, легковые автомобили и др. Общая сумма поступлений оценивается в 20,5 млрд. рублей. В соответствии с принятым Законом РСФСР "О дорожном фонде" акцизы по легковым автомобилям, реализуемым населению, в сумме 1,2 млрд. руб. предусматриваются к зачислению в указанный фонд.

Доходы от внешнеэкономической деятельности

Доходы от внешнеэкономической деятельности оцениваются в 228 млрд. рублей, в том числе доходы от экспортных пошлин - 197 млрд. руб., доходы от полученных кредитов и погашения ранее предоставленных кредитов - 30,8 млрд. рублей.

Доходы в виде экспортных пошлин определены исходя из объемов экспорта по товарным группам и размера ставок экспортных тарифов, установленных Правительством России, а также с применением рыночного курса рубля.

Доходы от полученных коммерческих и банковских кредитов определены как рублевое покрытие стоимости импортных товаров, поступаю-

ших в счет указанных кредитов. Учитывая, что этот импорт носит централизованный характер, доходы рассчитаны по специальному курсу рубля 5,4 за один доллар США.

Доходы от приватизации госимущества

В доходах бюджета учтены средства от осуществления на первом этапе мероприятий в соответствии с Основными положениями программы приватизации объектов государственной и муниципальной собственности, утвержденными Указом Президента, в сумме 8,3 млрд.рублей.

2. Общая характеристика расходов

Расходы консолидированного бюджета на I квартал 1992 года по основным направлениям прогнозируются в следующих размерах:

в млрд.рублей

	Сумма	Удельный вес к итогу
I. Народное хозяйство	56,3	11,0
Финансирование операционных и других текущих расходов сферы материального производства	10,7	2,1
Государственные дотации и возмещение разницы в ценах	27,5	5,4
Финансирование программ конверсии	10,0	2,0
Геологоразведочные и геолого-поисковые работы	5,4	1,0
Расходы по содержанию жилого фонда и благоустройству	2,6	0,5
2. Расходы по внешнеэкономической деятельности	219,7	43,2
3. Социально-культурные мероприятия и государственные программы социальной поддержки населения	82,6	16,2
Народное образование	36,5	7,1
Культура, искусство и средства массовой информации	6,0	1,2
Здравоохранение и физическая культура	19,6	3,9
Социальное обеспечение	2,7	0,5
Государственные программы социальной поддержки населения	<u>17,7</u>	3,5
из них пособия на детей	<u>16,2</u>	3,2

7

157

	Сумма	Удельный вес к итогу
4. Финансирование фундаментальной науки и государственных научно-технических программ	10,1	2,0
5. Финансирование государственных инвестиций	33,0	6,5
6. Расходы на содержание правоохранительных органов	12,3	2,4
7. Расходы на содержание органов государственной власти, управления и судов	6,9	1,3
8. Финансирование программ ликвидации последствий радиационного заражения	5,1	1,0
9. Расходы на оборону	50,4	9,9
10. Резервные фонды	2,3	0,4
11. Средства, предусмотренные на уточнение прогнозных показателей по бюджету	30,1	5,9
12. Средства, передаваемые бюджетам регионов (субвенции)	0,9	0,2
Итого расходов	509,8	100,0

В процессе формирования прогноза консолидированного бюджета, исходя из реализации мер по финансовому оздоровлению, проведена жесткая линия по сужению сферы участия государственного бюджета в финансировании затрат, особенно в сфере материального производства, а также ограничению расходов бюджета на финансирование мероприятий, осуществляемых за счет его средств.

Особенно серьезному сокращению подверглись такие статьи расходов бюджета, как военные расходы и централизованные капитальные вложения. Не предусматриваются ассигнования из бюджета на дотации убыточным и малорентабельным предприятиям, за исключением расходов связанных с конверсией военного производства и возмещением затрат по продукции, реализуемой по регулируемым государством ценам.

Вместе с тем в проекте бюджета учтены дополнительные расходы на содержание бюджетных учреждений и осуществление мероприятий, финансируемых из бюджета, связанные с ростом цен.

В частности, расходы на заработную плату работникам бюджетных учреждений, на выплату стипендий, пенсий и пособий предусмотрены на I квартал т.г. с учетом их повышения в 1,9 раза. По учреждениям народного образования заработная плата в соответствии с принятым решением возрастет в 2,8 раза.

Материальные затраты в непроизводственной сфере определены с учетом роста цен в 2,8 раза и с коэффициентом их компенсации 0,7.

Финансирование народного хозяйства

Расходы на финансирование сферы материального производства и других затрат, входящих в блок "Народное хозяйство", определены в сумме 56,3 млрд.рублей.

Почти половину общей суммы ассигнований предусматривается направить на государственные дотации и возмещение разниц в ценах по продукции и товарам, цены и тарифы на которые регулируются государством.

Общая сумма государственных дотаций и возмещений разниц в ценах на I квартал 1992 года определена в размере 27,5 млрд.рублей, из них:

- дотации жилищно-коммунальному хозяйству и городскому транспорту	7,5
- дотации по медикаментам	1,8
- дотации на покрытие убытков по другим видам продукции	2,0
- возмещение разниц в ценах на уголь	10,9
- возмещение разниц в ценах на продовольствие	7,1
в том числе на молоко	5,85

В связи с резким сокращением ассигнований из бюджета на закупку вооружения и военной техники в бюджете предусматриваются расход на финансирование первоочередных затрат, связанных с текущей конверсией военного производства.

В целях осуществления мероприятий по конверсии в 1992 году Правительство России разрешило создавать внебюджетный фонд конверсий за счет отчислений от себестоимости оборонных предприятий в размере 1,5 процента.

159

Вместе с тем, учитывая возросшие масштабы и глубину конверсии многих предприятий в бюджете на I квартал т.г. предусматриваются ассигнования в сумме 10,0 млрд.руб. на компенсацию затрат, связанных с выплатой заработной платы работникам, высвобождаемым с предприятий и организаций оборонного комплекса, компенсацией затрат на содержание социальной сферы предприятий и первоочередной консервацией оборудования.

Ассигнования из бюджета на геологоразведочные и геологопоисковые работы определены в меру планируемых поступлений доходов на эти цели - 5,4 млрд.рублей. В настоящее время рассматривается вопрос об установлении новых ставок отчислений на указанные работы, в связи с чем расходы на эти цели будут уточнены.

Финансирование социально-культурных мероприятий

Расходы на социально-культурную сферу, государственные пособия и компенсации по программам материнства и детства на I квартал 1992 года определены в общей сумме 82,6 млрд.рублей. В объем расходов включены затраты на финансирование всех учреждений этой сферы, включая учреждения и мероприятия, находившиеся ранее в союзном подчинении.

В целом расходы на социально-культурные мероприятия в сопоставимых условиях против 1991 года не сокращались. Рост ассигнований предусмотрен на повышение заработной платы работникам бюджетных учреждений - на 90% (в учреждениях народного образования - на 180 проц.) В связи с повышением минимального уровня заработной платы соответственно увеличены расходы на выплату стипендий, пенсий и пособий.

Размер государственных пособий населению определен на I квартал 1992 года в сумме 16,2 млрд.рублей, из которых 6,5 млрд.рублей составляют выплаты пособий на детей от 1,5 до 6 лет.

Финансирование капитальных вложений

Ассигнования на централизованные капитальные вложения на I квартал 1992 года определены в сумме 33 млрд.руб. исходя из возможностей консолидированного бюджета.

Учитывая ограниченность бюджетных ресурсов, ассигнования на финансирование капитальных вложений сконцентрированы прежде всего

10

160

на развитии и поддержании топливно-энергетического комплекса, реализации программы развития села, строительстве жилья и социально-культурных объектов.

Инвестиционная деятельность в сфере материального производства должна обеспечиваться собственными средствами предприятия и кредитами банков.

Расчеты по военным расходам и содержанию правоохранительных органов представляются отдельно.

Взаимоотношения республиканского бюджета РСФСР
и бюджетов регионов

Доходы проекта консолидированного бюджета на I квартал 1992 года сформированы на основе Закона "Об основах налоговой системы в Российской Федерации". Вместе с тем в связи с необходимостью адаптации бюджетной системы к введенным с 01.01.92 г. налогам и доходам на территории России и необходимостью обеспечения местных бюджетов в переходный период устойчивой доходной базой по согласованию с республиками в составе РФ, краями, областями, автономными образованиями, городами Москвой и Санкт-Петербургом вносится предложение передачи в бюджеты регионов части налога на добавленную стоимость. В этих же целях, а также учитывая заинтересованность органов на местах в организации производства и реализации ликеро-водочной продукции, предлагается передать из республиканского бюджета в бюджет регионов 50 процентов акцизов по указанной продукции.

В то же время в целях сбалансированного подхода к межбюджетным взаимоотношениям признано целесообразным в I квартале т.г. передавать часть налога на прибыль в республиканский бюджет РФ по ставке 17 процентов.

В целях дальнейшего расширения прав и повышения ответственности республик в составе Российской Федерации, национально-государственных и административно-территориальных образований всех уровней в социально-экономическом развитии территорий предусматривается дальнейшая децентрализация бюджетных расходов. В частности, вносится предложение передать на финансирование за счет средств бюджетов территорий выплаты ежемесячных пособий на детей от полутора до 6 лет, содержание профессионально-технических училищ Минобразования, выплату дотаций на продовольственные товары, реализуемых по государственным регулируемым ценам, расходы по содержанию органов управле-

ния на местах ряда республиканских министерств и ведомств, деятельность которых в значительной степени диктуется интересами территорий, расходов на пассажирский автотранспорт, строительство линий метрополитена и ряд других.

По 12 регионам Российской Федерации предусмотрена передача средств в виде субвенций в общей сумме 937444 тыс.рублей, в том числе:

1. Архангельской области	- 40970 тыс.руб.
2. Калмыцкой республике	- 47025 тыс.руб.
3. Дагестанской республике	- 401170 тыс.руб.
4. Северо-Осетинской республике	- 37574 тыс.руб.
5. Коми-Пермяцкому автономному округу	- 10457 тыс.руб.
6. Горно-Алтайской автономной республике	- 35721 тыс.руб.
7. Таймырскому автономному округу	- 22202 тыс.руб.
8. Эвенкийскому автономному округу	- 8238 тыс.руб.
9. Усть-Ордынскому Бурятскому округу	- 49947 тыс.руб.
10. Агинско-Бурятскому автономному округу	- 25398 тыс.руб.
11. Тувинской республике	- 189919 тыс.руб.
12. Корякской автономной республике	- 68823 тыс.руб.

II. Проект Республиканского бюджета Российской Федерации на I квартал 1992 года

Республиканский бюджет Российской Федерации прогнозируется на I квартал 1992 года по доходам в сумме 397,8 млрд.рублей и по расходам в сумме 409,3 млрд.рублей с дефицитом 11,5 млрд.рублей, или 3 процента к объему расходов.

Доходы республиканского бюджета сформированы в соответствии с Законом "Об основах налоговой системы Российской Федерации" и постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. "Об основных направлениях формирования бюджетной системы на I квартал 1992 года".

Предусматривается поступление налога на добавленную стоимость в сумме 111,3 млрд.рублей, или 28 процентов от общей суммы поступлений этого налога.

Налог на прибыль планируется в сумме 35,6 млрд.рублей, исходя из ставки налога, подлежащей передаче в республиканский бюджет в размере 17 процентов.

Поступление акцизов прогнозируется в сумме 7,4 млрд.рублей - 50 процентов от объема реализации ликеро-водочной продукции и 100 процентов от объема реализации легковых автомобилей по внебюджетным фондам.

Конкретные расчеты и обоснования доходов приведены в предыдущих разделах.

Основные статьи расходов Республиканского бюджета РФ характеризуются следующими данными.

Финансирование сферы материального производства составит в I квартале 1992 года 36,4 млрд.рублей, в том числе возмещение разницы в ценах 11,5 млрд.рублей, расходы за счет бюджетного фонда конверсии - 10 млрд.рублей, операционные и другие текущие расходы - 9,5 млрд.рублей, финансирование геологоразведочных и геологопоисковых работ - 5,4 млрд.рублей.

Потребность в бюджетных дотациях на выплату разницы в ценах на уголь определена в сумме 10,7 млрд.руб. исходя из прогнозных оценок добычи и средних индексов изменения оптовых и расчетных цен с учетом возможности реализации части продукции по свободным ценам.

По продовольствию, реализуемому потребителям общереспубликанского значения по регулируемым ценам, государственные дотации планируются в сумме 832 млн.рублей.

Необходимость создания бюджетного фонда конверсии обусловлена резким сокращением объема закупок вооружений и военной техники и, следовательно, падением объемов производства, прибыли и средств на оплату труда предприятий оборонного комплекса. Общая потребность в средствах для ослабления социальных последствий и создания экономических предпосылок конверсии составляет в I квартале 1992 года порядка 20 млрд.рублей. Участие республиканского бюджета РФ в этих расходах определено в сумме 10 млрд.рублей, главным образом для выплаты заработной платы и содержания объектов социальной сферы на конверсионных предприятиях.

Значительную часть расходов должен взять на себя целевой фонд содействия конверсии военного производства, формируемый за счет отчислений в размере до 3 процентов себестоимости товарной продукции, выпускаемой предприятиями оборонного комплекса.

Объем финансирования геологоразведочных работ, осуществляемых на территории Российской Федерации, определен в сумме планируемых

отчислений на воспроизводство минерально-сырьевых ресурсов - 5,4 млрд.рублей. Предполагается, что финансирование этих расходов будет осуществляться строго в меру поступления доходов.

В республиканском бюджете России определены ассигнования на финансирование капитальных вложений в сумме 27,9 млрд.рублей, которые предусматриваются на развитие топливно-энергетического комплекса, железнодорожного транспорта, агропромышленного комплекса.

Инвестиционная политика в 1992 году по ограничению выделения бюджетных средств в эту сферу будет способствовать активизации процессов перевода объектов производственного строительства с безвозмездного бюджетного финансирования на банковское кредитование.

Расходы республиканского бюджета по операциям, связанным с внешнеэкономической деятельностью, характеризуются следующими данными:

	млн.руб.
Всего	219.652
в том числе:	
Покупка иностранной валюты для Республиканского валютного резерва РФ	137.500
Расходы бюджета по предоставленным в 1992 г. госкредитам в соответствии с межправительственными соглашениями	12.500
Прочие расходы - всего	69.652
в т.ч. - безвозмездная помощь	1.000
- проценты по кредитам ВЭБ СССР	12.000
- уплата членских взносов	552
- Фонд регулирования экспортно-импортных операций, включая расходы, связанные с импортом лекарств и других товаров социальной значимости	56.100

Расходы Республиканского бюджета России, связанные с внешнеэкономической деятельностью, прогнозируются в I квартале 1992 года в сумме 219,7 млрд.рублей, что составляет 53,9 процента общего объема расходов. Это главным образом - 137,5 млрд.рублей средства на покупку иностранной валюты для Республиканского валютного резерва из расчета 40 процентов предполагаемой валютной выручки экспортеров по специальному коммерческому курсу (55 рублей за 1 доллар США

За счет республиканского бюджета РФ будут также возмещаться импортерам разницы в рублях по социально-важным товарам (лекарства, продовольствие), передаваемым в народное хозяйство по фиксированным ценам ниже расчетных по действующему курсу, а также экспортерам при экспорте в госкредит, в страны с расчетами по клирингу и т.д. В этих целях формируется специальный фонд регулирования экспортно-импортных операций в сумме 56,1 млрд. рублей.

Расходы на предоставление государственных кредитов просчитаны в основном по платежеспособным странам и должны обеспечить покрытие затрат советских организаций по завершению строительства объектов в развивающихся странах по межправительственным соглашениям.

Расходы бюджета по оплате процентов по привлекаемым кредитам ВЭБ СССР (ВТБ РСФСР) связаны с необходимостью сбалансирования текущего платежного баланса страны в связи с различием в сроках осуществления внешних платежей и сроках поступления валюты.

Расходы на науку предусматриваются в сумме 10,0 млрд. рублей. Резкий рост расходов вызван переходом академических и научно-исследовательских учреждений в юрисдикцию России, а также индексацией затрат на науку в связи с ростом цен.

Расходы по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС (без капложений) предусмотрены в проекте республиканского бюджета на I квартал 1992 года в сумме 5094,6 млн. рублей, на реализацию программы Чернобыль - 4609,4 млн. руб., по Уральскому региону - 343,1 млн. рублей, Алтайскому региону - 37,1 млн. рублей. На реализацию программы "Дети Чернобыля" выделяется 100 млн. рублей.

При формировании республиканского бюджета России на I квартал 1992 года предусмотрены меры по государственной поддержке деятельности учреждений социальной сферы.

Предусмотрены ассигнования на повышение минимальной заработной платы с 01.01.92 до 342 рублей, сохранение бесплатного обучения детей и студентов, медицинского обслуживания, льгот, связанных с условиями труда.

Выделяются ассигнования на увеличение на 90% заработной платы работникам учреждений социально-культурных отраслей.

Учтены ассигнования на повышение размеров действующих ставок и окладов профессорско-преподавательского состава высших учебных

заведений в 3 раза, учителей и других педагогических работников в 2,8 раза, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала, других категорий работников - в 1,9 раза. Ассигнования на выплату стипендии предусматриваются с учетом принятого решения об их повышении с 1 декабря 1991 года.

При расчете потребности в бюджетном финансировании на I квартал 1992 года учтены средства по содержанию социально-культурной сферы на территории России, финансируемой из союзного бюджета, в размере 5,1 млрд. рублей.

Общая сумма бюджетного финансирования учреждений социально-культурной сферы республиканского подчинения в I квартале т.г. возрастет против 1991 года в 2,7 раза и составит 22,4 млрд. рублей.

Из указанной суммы 14,2 млрд. руб. планируется направить на образование, что позволит обеспечить обучение 3,0 млн. студентов и учащихся в высших и средних специальных учебных заведениях, 0,5 млн. человек в общеобразовательных школах и содержание 0,4 млн. детей в дошкольных учреждениях.

На содержание Центрального телевизионного вещания "Останкино" в I квартале предусматривается выделить из бюджета 768,5 млн. рублей.

На финансирование учреждений и мероприятий здравоохранения в I квартале 1992 г. предусматривается 3,5 млрд. руб., в том числе на заработную плату - 1,3 млрд. рублей. За счет республиканского бюджета финансируется 1121 больница с общим числом коек 177,8 тыс. более 400 поликлиник на 7,8 тысячи врачебных должностей.

В расходах Республиканского бюджета предусмотрены средства по обслуживанию государственного внутреннего долга в сумме 75,3 млн. рублей. В составе указанных расходов выплата 8,5 процентов Центральному банку РФ по кредитам, выданным в 1991 году под гарантию Правительства республики Минавтодору и Министерству социальной защиты, на что потребуется 58,3 млн. рублей. На выплату процентов держателя облигаций Государственного Российского республиканского внутреннего 5% займа 1990 года предусматривается 17,3 млн. рублей и на выплату комиссионных вознаграждений банкам за обслуживание облигаций государственных займов в размере от 0,2 до 0,4 процентов - 9,7 млн. рублей.

Бюджетный дефицит в I квартале т.г. будет профинансирован за счет государственных заимствований путем выпуска облигаций государственного займа.

Е.Гайдар

Верховный Совет
Российской Федерации

Прогнозные оценки основных
показателей социально-эконо-
мического развития Российской
Федерации в 1 квартале 1992 года
и в целом на 1992 год

В соответствии с Законом РСФСР "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР" подготовлены и представляются прогнозные оценки основных показателей социально-экономического развития Российской Федерации в 1 квартале 1992 г. и в целом на 1992 год.

В качестве конкретных сценарных условий при подготовке прогноза учтены уже принятые и проводящиеся в жизнь, а также подготовленные законодательные и нормативные акты о либерализации цен, о внешнеэкономической деятельности, новой налоговой системе, включая налог на добавленную стоимость и акцизы, о системе лицензий и квот, индексации доходов населения, приватизации и ряд других.

Тем самым прогноз разрабатывался на период, в течение которого предстоит завершить поистине стремительный в исторических рамках переход к совершенно иной, по сравнению с существующей, экономической системе общества.

Все это определяет крайне высокую степень неопределенности поведения прогнозируемой системы в этот переходный период, а отсюда и трудности в достижении абсолютной достоверности прогнозных оценок.

Кроме того, экономическая система в этот период будет функционировать в условиях распада многонационального бывшего Советского Союза, экономика которого развивалась как единый народнохозяйственный комплекс, на отдельные, независимые государства.

В качестве исходных сценарных условий были приняты следующие конкретные параметры:

резкое уменьшение в руках государства централизованных валютных ресурсов для обеспечения импорта сырья для импортопотребляющих производств. В условиях внутренней конвертируемости импортопотребляющие отрасли должны будут покупать валюту на рубли;

ожидаемое значительное снижение инвестиционной активности. Прогнозируется, что общий объем инвестиций за счет всех источников финансирования и по всем формам собственности снизится по сравнению с прошлым годом на 26%. При этом только немногим более 20% из них будут представлять собой централизованные бюджетные ассигнования, отраслевое направление которых будет определять государство.

При подготовке прогноза учитывалось состояние экономики России на начало 1992 года.

Положение в экономике Российской Федерации на начало 1992 года

Главным элементом экономического положения России, оказывающим наибольшее влияние на ход событий в 1992 году, является ситуация, сложившаяся к концу 1991 года на внутреннем рынке и в денежном обращении. Общая сумма средств, направляемых предприятиями и организациями на потребление, возросла в 1991 году по сравнению с прошлым годом в 1,6 раза. Размер превышения денежных доходов населения над его расходами составил около 83 млрд. рублей, или в 4,3 раза больше, чем в 1990 году. Заметный рост доходов был обусловлен прежде всего проведением комплекса мероприятий по социальной защите населения в связи с повышением розничных цен и тарифов. Вместе с тем, в условиях крайне низкой эффективности экономики, даже столь значительные, явно не в меру возможностей экономики, масштабы проведения указанных мероприятий не обеспечили существенной социальной защиты населения,

в первую очередь инвалидов, неработающих пенсионеров, учащейся молодежи, многодетных и неполных семей. В результате в 1991 году жизненный уровень населения понизился.

Общий объем розничного товарооборота в 1991 году увеличился по сравнению с предыдущим годом в фактических ценах на 75%. Однако более 45% объема товарооборота было получено за счет роста розничных цен. В натуральном выражении населением приобретено товаров на 7% меньше, чем в 1990 году. Физический объем платных услуг населению снизился в 1991 году на 24%.

Между тем выпуск денег в обращение в 1991 году увеличился по сравнению с предыдущим годом в 4,4 раза. Сложилась ситуация, когда в условиях снижения жизненного уровня населения в результате острой нехватки товаров в розничной сети происходит резкий рост денежных сбережений населения.

За 11 месяцев 1991 г. прирост вкладов населения в сбербанке (включая компенсации) и сбережений в ценных бумагах составил 71,2 млрд. рублей.

Таким образом, рост сбережений населения отражает не повышение его благосостояния, а увеличение отложенного спроса, постоянно оказывающего давление на рынок.

Одной из наиболее острых проблем Российской Федерации является крайне тяжелое ее финансовое положение. Несмотря на заметный рост прибыли, полученной предприятиями и организациями в 1991 году (против 1990 года - в 1,9 раза), обусловленный в основном переходом с 1 января 1991 г. на новые оптовые цены и тарифы, а также реформой розничных цен, значительное количество предприятий остается убыточными (около 10%). Существенна доля нерентабельно работающих промышленных предприятий: по оценке, отрицательные финансовые результаты получили 4% от их общего числа. С убытком закончило год каждое десятое промышленное предприятие в Бурятии, Калмыкии, Чечено-Ингушетии и на Сахалине, каждое четвертое - в Якутии. Резко возрос дефицит государственного бюджета Российской Федерации.

Положение на внутреннем рынке усугублялось продолжающимся спадом общественного производства. Произведенный национальный доход, по предварительной оценке, снизился в 1991 году на 11% (в 1990 году - на 4%).

Вызывает тревогу динамика производства продукции в натуральном выражении. Из 290 важнейших видов промышленной продук-

ции, учитываемых Госкомстатом Российской Федерации, выпуск в 1991 году уменьшился по сравнению с прошлым годом по 225 наименованиям, или по 78% от общего числа позиций. Конечно, снижение объемов производства продукции не всегда имеет однозначно негативный характер. При проведении структурных сдвигов (в частности при конверсии) реальная потребность в той или иной продукции может уменьшаться.

Серьезные последствия влечет за собой резкое падение производства в базовых отраслях промышленности. Добыча нефти и угля в 1991 году снизилась на 11%, выпуск готового проката черных металлов - на 13%, стальных труб - на 12%, сократился выпуск большинства видов продукции цветной металлургии. Крайне негативное влияние на экономику оказывала динамика производства таких важнейших позиций химико-лесного комплекса, как химические волокна и нити (спад на 22%), кальцинированная и каустическая сода (соответственно на 6 и 10%), деловая древесина и пиломатериалы (на 13 и 14%), целлюлоза (на 21%). Особую озабоченность вызывает резкое - на 10-15% снижение выпуска большинства видов продукции легкой и текстильной промышленности, а также многих продовольственных товаров, в первую очередь, важнейших продуктов мясо-молочной промышленности, по которым сокращение производства составило от 11 до 22%.

Объем освоенных капитальных вложений за счет всех источников финансирования в 1991 г. составил 85% к уровню прошлого года. При этом незавершенное строительство возросло более, чем на треть. Крайне неудовлетворительно осуществлялся ввод в действие производственных фондов и мощностей. За январь-ноябрь, например, введено в действие лишь 6 важнейших объектов из 273, подлежащих вводу в 1991 году. За счет всех источников финансирования в 1991 году сданы в эксплуатацию жилые дома общей площадью 50 млн. кв. метров, или на 20% меньше, чем в предыдущем году. Значительно сократились объемы строительства общеобразовательных школ, дошкольных учреждений, больниц и других объектов социально-культурной сферы.

Существенное влияние на экономику оказывали внешние факторы и, прежде всего, продолжавшаяся неблагоприятная конъюнктура мирового рынка при деформированной структуре российского экспорта, ориентированного в основном на энергоносители. В условиях значительного сокращения золотого и валютного запасов, отто-

7. 121

ка валютных вкладов на счетах Внешэкономбанка в связи с пошатнувшимся доверием иностранных кредиторов это вызвало резкое (на 46%) сокращение в 1991 году поставок импортной продукции, особенно ошутимое для легкой, химической и электротехнической промышленности, автомобильного и тяжелого машиностроения, а также для потребительского рынка. Имелись случаи, когда прекращение поставок импортных ресурсов обуславливало даже остановку производств.

Важнейшей причиной, повлиявшей на ситуацию в экономике, явились непоследовательность, половинчатость в проведении экономической реформы, нерешительность в переходе к рыночным отношениям. Крайне медленный разворот в сторону приватизации и создания смешанной экономики с сильным частным сектором, пробуксовки в проведении земельной реформы, а главное, длительное откладывание решения ключевого вопроса становления рынка - либерализации ценообразования не могли не усугубить наметившийся кризис.

Безусловно сложная ситуация, сложившаяся в Российской Федерации в 1991 году, будет влиять на ход экономических процессов и в нынешнем году, что учитывалось при проработке прогноза.

Макроэкономические параметры, денежное обращение, цены, внутренний рынок

Исходя из принятых сценарных условий наиболее вероятен, как показал количественный анализ, спад национального дохода в целом в 1992 году около 11-12%. При этом, учитывая, что основные трудности в налаживании хозяйственных связей приходятся на 1 квартал 1992 г., снижение национального дохода в этот период прогнозируется в размере порядка 16-18% в расчете к 1У кварталу 1991 г. Это означает, что во второй половине 1992 г., особенно в 1У квартале, произойдет существенное замедление спада производства. Снижение объема валового национального продукта будет несколько меньшим, чем по национальному доходу (14-16% против 1У квартала 1991 г.). Это объясняется значительно меньшим сокращением объема услуг, которые не учитываются в составе национального дохода.

Снижение объема валовой продукции промышленности в 1 квартале 1992 г. по сравнению с 1У кварталом текущего года прогнозируется примерно на 10% против 8% - в целом за год.

172

б.

В 1992 году выпуск средств производства (группа "А" промышленности) снизится примерно на 8,8%, а предметов потребления (группа "Б") - на 6%. Существенное влияние на сокращение объема продукции группы "Б" оказывает падение производства потребительских товаров в пищевой промышленности. Удельный вес группы "Б" составит 30,3% в общем объеме промышленного производства.

В 1992 году ожидается дальнейшее изменение структуры промышленного производства, связанное в основном с различными условиями функционирования предприятий отдельных отраслей промышленности. В связи с тем, что нарушение хозяйственных связей в большей мере скажется на работе предприятий обрабатывающих отраслей промышленности, имеющих разветвленные кооперированные поставки, падение производства в большей степени произойдет в этих отраслях. В целом объем производства продукции предприятий обрабатывающих отраслей промышленности может снизиться примерно на 10%, а продукции топливно-сырьевых отраслей - на 4%. На уровне 1991 года оценивается продукция газовой промышленности и промышленности строительных материалов и возрастут объемы лесозаготовок.

В отраслях обрабатывающей промышленности наибольшее падение производства продукции прогнозируется в пищевой - примерно на 15% и химической и нефтехимической промышленности - на 11%. Это связано с затруднениями обеспечения их сырьевыми ресурсами как отечественного производства, так и поставляемыми по импорту.

Резкое снижение поставок импортной продукции также ощутимо сказывалось на сокращении производства в отраслях легкой, химической и электротехнической промышленности, автомобильного и химического машиностроения и для потребительского рынка. В ряде случаев прекращение поставок импортных ресурсов вызывало остановку производств, что также не могло не сказываться на увеличении затрат роста производства продукции промышленности.

В 1992 году ожидается дальнейшее снижение доли фонда накопления в национальном доходе. Эта доля уже снизилась с 27,3% в 1988 году до 21,8 в 1990 году и 20% в 1991 году. В 1992 году в связи с уменьшением инвестиционной активности, а также необходимостью проведения ряда социальных программ, требующих поддержания минимально необходимого уровня потребления, прогнозируется уменьшение доли накопления до 14-15%.

Вместе с тем, указанный выше вариант динамики макроэкономических показателей нельзя считать обвальным. Он обеспечивает самые минимальные потребности населения в продукции жизнеобеспечения, позволяет достичь функционирования экономики в значительной мере на собственной основе, без привлечения крупных иностранных кредитов.

В целом этот вариант можно охарактеризовать как вариант выживаемости экономики в период ее стабилизации.

В 1992 году также, как и в предыдущем, экономическая ситуация в стране и успех проводимой экономической реформы в первую очередь будет определяться состоянием денежного обращения и внутреннего рынка.

Можно утверждать, что не столько производство будет определять состояние внутреннего рынка и денежного обращения, сколько последние определяют ситуацию в производстве. Сейчас только развитие рыночных отношений может замедлить спад производства. Иных сил для этого практически не существует.

Либерализация цен направлена именно на эти цели, но срок действия свободных цен еще недостаточен для того, чтобы полностью сработала цепочка обратных связей "наличие товаров - платежеспособный спрос - цены".

При достаточно резком росте цен накопившийся отложенный спрос настолько велик, что имеющихся ресурсов многих товаров недостаточно, чтобы его удовлетворить. Свободные цены далеко не по всем товарам стали равновесными.

Тем более не являются равновесными цены на те товары, которые остались фиксированными, хотя и были существенно повышены.

По многим товарам с фиксированными ценами дефицит не ослабевает.

Реализация хлеба и хлебобулочных изделий в большинстве районов осуществляется при наличии очередей. Остается неудовлетворенным спрос населения на молоко, кефир, сахар, растительное масло, детское питание. Не снижается спрос на водку. По ряду из этих видов продукции сохраняется талонная система.

Вместе с тем, по некоторым продовольственным товарам, реализуемым по свободным ценам, намечается тенденция снижения реализации по свободным ценам. Сокращается продажа сметаны, творога, вареных колбас. После резкого скачка в первые дни 1992

184

8.

года цены на эту продукцию стабилизировались, а в ряде регионов начали снижаться.

При неизбежном сокращении товарных ресурсов и кратном повышении цен происходит резкое изменение структуры спроса и расходов семей. Значительно увеличивается доля расходов семей на покупку продовольствия, а также товаров массового спроса, что объясняется только повышением цен и необходимостью поддержания жизнеспособности. В связи с постоянным товарным дефицитом возрастает покупка населением товаров у частных лиц и на колхозном рынке.

Период времени, в течение которого цены на подавляющую часть товаров станут равновесными и магазины действительно пополняется товарами, будет зависеть от жесткости в финансовой и денежной политике. При достаточной решительности в этом вопросе нормализация рынка, т.е. ослабление инфляционных процессов и насыщение магазинов товарами, может произойти уже весной, хотя позитивного влияния либерализации цен на производство к этому времени ожидать еще нельзя.

Если же не будет проводиться жесткая финансовая политика, то сроки нормализации рынка отодвинутся.

Таким образом, ожидаемые изменения в состоянии денежного обращения Российской Федерации вызывают необходимость принятия в ближайшее время дополнительных мер по его регулированию и, прежде всего, через факторы политики ценообразования и заработной платы. В частности, в целях регулирования оплаты труда и ограничения инфляционных процессов необходимо ускорить принятие решения о заключении генерального и отраслевых тарифных соглашений, предусматривающих установление межотраслевых соотношений по уровням оплаты труда.

Ситуация в социальной сфере

В текущем году сохранится тенденция дальнейшего заметного сокращения темпов естественного прироста населения, что видно из следующих данных:

185

	1989 г.	1990 г.	1991 г.	1992 г.
Общие коэффициенты (на 1000 человек населения):				
рождаемости	14,7	13,5	13,3	13,3
смертности	10,7	11,2	11,3	11,5
естественного прироста	4,0	2,3	2,0	1,8

Существенное влияние на темпы естественного прироста населения России будет оказывать динамика младенческой смертности детей в возрасте до 1 года, которая в целом по России в 2-4 раза выше, чем в других экономически развитых странах (в России - 18 человек на 1000 родившихся, США - 10, Франции - 8, Японии - 5). В результате наблюдавшегося резкого ослабления внимания к проблеме профилактики и охраны здоровья детей, организации производства детского питания, улучшения материальной базы родовспомогательных и детских лечебных учреждений даже в условиях существенного сокращения рождаемости, детская смертность не уменьшается, а в ряде регионов даже растет.

Серьезные социально-экономические, морально-психологические и экологические нарушения среды обитания человека приводят к сокращению и без того низкой продолжительности жизни в Российской Федерации. Если еще в 1987 году этот показатель, имея некоторую тенденцию к росту, превышал 70 лет, то в 1992 году, по нашим оценкам, он ожидается менее 69 лет.

Значительные изменения в 1992 году будут происходить в межрегиональном миграционном движении - одной из основных составляющих роста общей численности населения. Традиционно на протяжении нескольких столетий миграционные потоки наиболее экономически активных категорий населения формировались и стимулировались с запада на север и восток. Начиная с середины 80-х годов в результате сокращения объемов капитальных вложений в районы Сибири и Дальнего Востока и более резкого, чем в центральных районах снижения уровня жизни населения, приток трудоспособных граждан в северные и восточные районы России постоянно ослабевал и, уже начиная с 1989 года, сальдо миграционного обмена Сибири и Дальнего Востока с другими регионами страны становится отрицательным.

186
ю.

Дестабилизирующее воздействие на демографическое развитие Российской Федерации продолжает оказывать проблема вынужденных мигрантов (беженцев), численность которых в 1992 году может достигнуть 1 млн. человек. В целом на территории бывшего Союза, согласно данным переписи населения 1989 года, 54,3 млн. человек (около 20%) проживало за пределами своих национально-территориальных образований, в том числе более 25 млн. русскоязычного населения. На их движение вглубь Российской Федерации будет во многом влиять обострение межнациональных отношений в других республиках - бывших членов СССР.

Трудовые ресурсы России в 1992 году составят 86,3 млн. человек. При этом будут сохраняться территориальные различия в темпах роста населения в трудоспособном возрасте по отдельным регионам России. Наиболее высокими они будут отмечаться в Краснодарском, Ставропольском краях (3-4% в год), в то же время в таких областях, как Владимирская, Нижегородская, Тверская, будет отмечаться абсолютное сокращение численности трудоспособного населения.

Под воздействием резкого сокращения спроса со стороны предприятий и организаций на рабочую силу общая численность занятых в народном хозяйстве Российской Федерации сократится, по расчетам, с 72 млн. человек в 1991 году до 68,7 млн. человек в 1992 году, т.е. на 3,3 млн. человек, или на 4,6%.

С учетом роста трудовых ресурсов и миграционных процессов численность экономически активного населения, находящегося вне сферы приложения труда в народном хозяйстве, может существенно возрасти. По оценкам, численность этой категории населения (включая военнослужащих, женщин, воспитывающих детей, и безработных) в 1992 году увеличится более чем в 1,3 раза и достигнет в целом по России примерно 12 млн. человек.

Прогнозные расчеты социально-классовой структуры населения на 1992 год свидетельствуют, что при условии осуществления мер по последовательному и целенаправленному формированию рыночных отношений доля занятых в государственном секторе экономики в общей численности занятых в народном хозяйстве может снизиться с 78,8% в 1991 году до 70,4% в 1992 году, а абсолютная их численность уменьшится более чем на 8 млн. человек.

Доля смешанного сектора, колхозно-кооперативного и частно-предпринимательского секторов экономики, наоборот, повысится

и. 177

с 21,2% в 1991 году до 29,6% в 1992 году, а количество работающих в указанных секторах возрастет с 15,3 млн. человек до 20,3 млн. человек, или в 1,3 раза. Именно здесь происходят процессы ускоренного зарождения и становления нового для нашего общества социального слоя - класса предпринимателей.

Его развитие пойдет по двум главным направлениям:

быстрое увеличение численности предпринимателей, не использующих наемного труда. Это представители крестьянских и фермерских хозяйств, определенная группа работников небольших кооперативов, работники индивидуально-трудовой деятельности, в том числе быстро прогрессирующая прослойка всякого рода посредников, перекупщиков и продавцов продукции кооперативов. Численность этой группы, по нашим оценкам, в 1992 году составит около 3 млн. человек (в 1991 году - 1,5 млн. человек);

еще более ускоренное нарастание численности предпринимателей, использующих наемный труд. Эта категория формируется, по оценкам, из руководящего звена всех видов кооперативов и субъектов смешанных форм хозяйствования во всех видах собственности, в основном за счет лиц, уже осуществивших первоначальное накопление капитала.

Переходя к вопросам формирования и регулирования рынка труда необходимо отметить, что прогнозные расчеты рынка труда базируются на оценке движения экономически активного населения между различными видами деятельности, отраслями и производствами с учетом движения населения из городской и сельской местности. В текущем году общая численность лиц, которая может появиться на рынке труда, оценивается в целом по России в 13 млн. человек. При этом основную часть этого движения составляет естественная текучесть кадров, которая во многом возникает без участия службы занятости. По прогнозу, в естественном движении кадров между предприятиями и организациями в текущем году в республике примут участие более 4 млн. человек.

Остальная масса людей, оказавшаяся на рынке труда, будет нуждаться в услугах и помощи государственной службы занятости. При этом, предполагая, что по направлению службы занятости (бирж труда) будет трудоустроено около 3 млн. человек, нуждаться в социальной защите, как лица, испытывающие трудности с трудоустройством, будут порядка 6 млн. человек.

Что касается территориальных особенностей формирования указанной армии безработных, то ситуация в этой области будет складываться весьма противоречиво, и во многом она будет зависеть от стартовых условий вступления территорий в переходный период, уровня развития производительных сил и характера действия трансформирующихся производственных отношений, включая отношения собственности.

Особенно быстро ситуация на рынке труда будет ухудшаться в крупных оборонно-промышленных центрах (гг. Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Кемерово, Омск, Красноярск, Челябинск), сырьевых регионах (Башкирия, Татария, Красноярский, Хабаровский и Приморский края, Тюменская, Кемеровская, Мурманская области и др.), а также в районах Крайнего Севера.

Напряжение может также возникнуть в местах дислокации Вооруженных Сил. Как известно, конверсия только начинает разворачиваться, многие оборонные предприятия продолжают выпускать продукцию, которая в основном не может на выгодных условиях реализоваться через товарные биржи.

На количество и скорость высвобождения рабочей силы помимо спада производства большое влияние будет оказывать повышение стоимости жизни, заставляющей руководителей предприятий и организаций изыскивать дополнительные финансовые ресурсы для роста заработной платы рабочих и служащих, в том числе за счет сокращения численности работников.

Основные показатели по труду на 1 квартал 1992 г. по Российской Федерации разработаны на основе анализа социально-экономической ситуации во второй половине 1991 года и с учетом осуществления мер по расширению рыночных отношений, в частности, с либерализацией цен.

Предварительный проект централизованных мероприятий по социальной поддержке и защите населения в 1992 году подготовлен на основе решений, принятых в течение 1991 года Верховным Советом, Президентом и Правительством России. Вместе с тем, принятый пакет документов по социальной защите населения в связи с либерализацией цен потребовал дополнительного уточнения расходов на указанные цели. Соответствующая работа в настоящее время еще не завершена. С учетом изложенного уточненные материалы будут представлены дополнительно.

18.

179

При подготовке проекта учитывались переходящие затраты по начатым в 1991 г. мероприятиям и необходимые расходы на реализацию новых социальных мероприятий в 1992 году.

Конкретные сроки проведения новых мероприятий и объемы необходимых для этого средств уже определены принятыми законами, указами Президента или постановлениями Правительства России.

Из новых мероприятий наиболее значительными должны стать компенсационные меры, предусмотренные в связи с либерализацией цен: повышение минимальной оплаты труда до 342 рублей в месяц и соответствующее увеличение пенсий, пособий, стипендий и некоторых других выплат.

По решению Правительства России в 1992 г. должны быть осуществлены меры по оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам, прибывшим на территорию Российской Федерации.

В соответствии с Законом "О повышении социальных гарантий для трудящихся" и постановлением Правительства России "О порядке введения минимального размера оплаты труда в РСФСР" с 1 января 1992 г. устанавливаются ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 24 рабочих дней и нормальная продолжительность рабочего времени не более 40 часов в неделю. Необходимо заметить что при всей социальной привлекательности этих мероприятий следует ожидать некоторого сокращения фонда рабочего времени и уменьшения валового национального продукта за счет этого фактора.

Минэкономики осуществил прогноз развития отраслей социальной сферы.

Наиболее острым вопросом в этой сфере будет жилищное строительство, темпы которого существенно сократились уже в 1991 году. Снижение объемов жилищного строительства предполагается прежде всего из-за значительного удорожания строительных материалов, строительно-монтажных работ, несбалансированности материально-технического обеспечения, сокращения государственного централизованного финансирования.

При этом следует учитывать, что в условиях роста розничных цен на товары народного потребления предприятия будут все больше заинтересованы в направлении своих средств на оплату труда, а не на жилищное строительство.

В связи с этим прогнозируется, что в 1 квартале 1992 г. объем жилищного строительства составит немногим более 70% к соответствующему периоду прошлого года.

В 1992 году прогнозируется ввод в действие детских дошкольных учреждений на 139 тыс.мест, общеобразовательных школ на 404 тыс.мест, профтехучилищ на 10 тыс.мест, детских домов и интернатных учреждений для детей сирот на 2,2 тыс.мест, учебно-лабораторных зданий вузов на 480 тыс.кв.м общей площади. Указанные оценки по всем показателям, кроме дошкольных учреждений, несколько превышают ожидаемые вводы в 1991 году.

В 1992 году, исходя из возможностей подрядных организаций, наличия материально-технических и финансовых ресурсов, прогнозируется ввод в действие больниц на 21,8 тыс.коек, поликлиник - 71,2 тыс. посещений в смену, домов ребенка - на 1,73 тыс.мест.

В 1992 году в России намечается несколько уменьшить прием в вузы, а также в средние специальные учебные заведения.

Прогноз на 1992 год по печати имеет ряд принципиальных особенностей, связанных с политическими и организационными процессами, происходящими в настоящее время.

Рост оптовых цен на бумагу более чем в 3 раза, увеличение расходов на типографские работы и распространение периодики резко ухудшили финансовое положение издательств. В этих условиях издательства, исходя из конъюнктуры рынка, переходят на издания коммерчески выгодной литературы. Падают тиражи детской, научно-технической литературы, возникли срывы в издании учебников. Прогнозные данные на 1992 год по выпуску печатной продукции по России характеризуются дальнейшим снижением выпуска по сравнению с 1991 годом по книгам - на 13,3%, по журналам - на 5,4% и по газетам - на 4,8%.

Разработка прогнозных показателей 1992 года по системе телевидения и радиовещания также имеет ряд особенностей в сравнении с аналогичной работой прошлого года. Функционирование данной системы в текущем году осуществляется тремя ведомствами: Российской государственной телерадиокомпанией "Останкино", Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компанией, а также Министерством печати и информации России (местное вещание кроме гг.Москвы и С.-Петербурга).

Исходя из этого, объемы телевизионного и радиовещания на территории России распределяются следующим образом: Российская

181

15.

государственная телерадиокомпания "Останкино" - среднесуточный объем телевизионного вещания 229 часов, радиовещания - 466,8 часов. Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания - 63,4 часа (телевидение) и 24 часа - радиовещание и Мининформпечати РСФСР соответственно - 140,2 часа и 326,8 часа.

При формировании прогноза по капитальному строительству объектов телевидения и радиовещания основное внимание обращалось на концентрацию капвложений на пусковых объектах, на переоснащение действующих радиотелецентров современными видами оборудования.

Материальное производство

Прогнозные оценки по развитию отраслей материального производства основываются на двух важнейших сценарных условиях: первое - на предположении, что хозяйственные связи между предприятиями, особенно расположенными на территории других независимых государств, будут в основном сохранены и второе - на условии, что у государства будет возможность централизованно обеспечить первоочередные нужды отраслей в импорте сырья.

По промышленному производству (в ценах 1992 г.) можно ожидать снижение объема производства на 8%, в том числе в 1 квартале - на 10%.

По отдельным отраслям прогнозные оценки следующие.

Добыча нефти с газовым конденсатом ожидается на уровне 405,5 млн. тонн, что более чем на 56 млн. тонн ниже достигнутого в 1991 году объема. Добыча нефти в 1 квартале может составить 105,4 млн. тонн против 119,3 млн. тонн, добытых в 1 квартале 1991 г.

Столь значительное снижение объемов добычи явилось следствием сокращения работ по вводу в разработку новых месторождений, ухудшения обеспечения отрасли материально-техническими и финансовыми ресурсами в течение всей двенадцатой пятилетки и особенно в 1990 и 1991 годах, в результате чего в прошлом году снизился объем эксплуатационного бурения по сравнению с 1990 годом почти на 4 млн. погонных метров (12,3%). Увеличился простаивающий фонд скважин и на конец 1991 года составил более 21 тыс. штук, из них сверхнормативный - более 8,7 тыс. штук.

Исходя из прогнозируемого объема добычи нефти, поставка ее на переработку в 1992 году оценивается в 280 млн.тонн (в 1991 году на переработку поставлено более 287 млн.тонн).

Производство автомобильного бензина оценивается на уровне 37 млн.тонн (в 1991 году - 38,7 млн.тонн), дизельного топлива - 70,8 млн.тонн (в 1991 году - 71,8 млн.тонн) и топлива для реактивных двигателей - 15 млн.тонн (в 1991 году - 15,8 млн.тонн).

В 1 квартале 1992 г. по сравнению с 1 кварталом 1991 г. производство автомобильного бензина, вероятно, составит 9,2 млн.тонн и снизится на 1,7%, производство дизельного топлива - 17,1 млн.тонн, снижение составит 3%, топлива для реактивных двигателей - 3,8 млн.тонн и увеличится на 3%.

В 1 квартале 1992 г. поставка всем потребителям народного хозяйства автомобильного бензина может быть обеспечена на уровне 94%, дизельного топлива - 96% и топлива для реактивных двигателей - 95% от их фактической поставки в 1 квартале 1991 года

Добыча природного газа в 1992 году прогнозируется в объеме около 654 млрд.куб.м, с ростом к уровню 1991 года более чем на 10 млрд.куб.м (1,7%). Основной прирост добычи газа, как и в предыдущие годы, ожидается за счет месторождений Севера Тюменской области.

В 1 квартале 1992 г. добыча природного газа оценивается в объеме около 169 млрд.куб.м, что на 1,8 млрд.куб.м превысит уровень 1991 года. При этом в другие суверенные государства и на экспорт потребуется поставить 40 млрд.куб.м природного газа (23,6% от квартальной добычи).

Намечаемые объемы добычи газа в 1992 году возможны, если будет концернами "Газпром" и "Нефтегазстрой" завершено строительство и введены в действие по одной установке комплексной подготовки газа на Ямбургском и Комсомольском месторождениях в Тюменской области, дожимные компрессорные станции на Уренгойском и Медвежьем месторождениях, компрессорные станции на газопроводе Северные районы Тюменской области - Урал и около 600 км линейной части газопровода Северные районы Тюменской области - Торжок.

В соответствии с прогнозом развития угольной промышленности в 1992 году общий объем добычи угля по России может составить 351,6 млн.тонн, что ниже уровня 1990 года на 34,6 млн.тонн

17. 183

и 1991 года - на 3 млн.тонн. Производство угля для коксования прогнозируется в объеме 71,8 млн.тонн, что превысит уровень 1991 года на 2,3 млн.тонн.

Добыча угля в 1 квартале 1992 г. ожидается в объеме 89 млн.тонн, в том числе коксующегося - около 18 млн.тонн, что ниже уровня 1 квартала 1991 г. соответственно на 5 и 1,4 млн.тонн.

Производство электроэнергии в 1992 году прогнозируется в объеме 1041 млрд.кВт.ч, в том числе на ГЭС - 157 млрд.кВт.ч и на АЭС - 117,1 млрд.кВт.ч, что ниже уровня 1991 года соответственно на 27, 10,3 и 3 млрд.кВт.ч. Получение Россией и поставка электроэнергии в другие суверенные государства оценивается примерно по 25 млрд.кВт.ч. Выработка электроэнергии в 1 квартале 1992 г. ожидается в объеме 290 млрд.кВт.ч, что на 14 млрд.кВт.ч ниже уровня этого же периода 1991 года, в том числе на АЭС - 33,1 млрд.кВт.ч, что на 2,6 млрд.кВт.ч больше объема производства 1 квартала 1991 года.

В отдельных регионах России уже в настоящее время вводятся ограничения подачи электроэнергии и отключение потребителей. Это обусловлено, как недопоставкой топлива (Дальний Восток, Урал), так и недостаточным вводом и использованием энерго мощностей (Читинская область и Бурятия) и неустойчивой работой ряда тепловых электростанций. Приостановка строительства Ростовской АЭС создала ощутимый дефицит электроэнергии на Северном Кавказе.

Общий дефицит электрической мощности в январе-феврале 1992 г. может превысить 3,7 млн.кВт, в том числе на Северном Кавказе - 1,2 млн.кВт (11%) от потребности, в Центре - 1,5 млн.кВт, на Урале - 0,8 млн.кВт, в Читинской области и Бурятии - 0,2 млн.кВт.

Принято решение об ограничении промышленных потребителей (кроме топливно-энергетического комплекса и переработки нефти) в зиму 1991/1992 годов на 15% против фактического потребления аналогичного предыдущего периода.

Потребление электроэнергии в промышленности в 1992 году прогнозируется на уровне фактического потребления 1984 года и ниже, чем в 1991 году.

В этих условиях особую значимость приобретет сбалансированность по электроэнергии регионов, согласование необходимых уровней и жесткое соблюдение внутри России межрегиональных

(межсистемных) и межгосударственных перетоков электроэнергии, а также соблюдение твердой оперативной дисциплины на всех уровнях Единой энергетической системы.

Объемы производства в химической и нефтехимической промышленности оценены исходя из валютных ресурсов в объеме 0,65 млрд.руб., а также поставок необходимых видов топливноэнергетических ресурсов. Эти валютные ресурсы можно было бы направить на закупку сырья для выпуска химических волокон и нитей, минеральных удобрений (сера, суперфосфорная кислота), химикатов-добавок для шинной промышленности и производства пластмасс и компонентов для выпуска товаров народного потребления (лакокрасочные материалы, синтетические красители, кинофотоматериалы, синтетические моющие средства и др.). При этом прогнозируется рост выпуска большинства основных видов химической продукции по сравнению с 1991 годом. Производство минеральных удобрений в 1992 году в объеме 17,4 млн.т возможно только при существенном улучшении материально-технического снабжения предприятий азотной и калийной промышленности по сравнению с 1991 годом и улучшении на этой основе использования имеющихся мощностей. Если же не будут устранены имеющиеся негативные явления, выпуск минеральных удобрений может составить 15,5 млн.тонн. Однако, производство минеральных удобрений, химических волокон и нитей, полиэтилена, синтетических каучуков, шин для грузовых автомобилей в 1 квартале текущего года, видимо, снизится по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Прогнозируемые объемы выпуска химической и нефтехимической продукции в 1992 году будут значительно ниже прошлого года в случае невозможности изыскания необходимых валютных ресурсов. При этом на большинстве предприятий по производству химических волокон и нитей, лакокрасочных материалов, синтетических красителей, полимерной обуви, синтетических моющих средств, шинной промышленности использование мощностей снизится до 50%.

Наиболее критическое положение сложится в промышленности кинофотоматериалов, не имеющей возможности экспортировать свою продукцию.

Промышленность пластмасс, включающая в себя крупнотоннажные производства полиэтилена, полипропилена, полистирола и поливинилхлоридной смолы, созданные по импортной технологии, не

19.
185

может функционировать без импортного сырья, материалов, химикатов-добавок и запасных частей к оборудованию.

Анализ работы лесного комплекса показывает, что в 1992 году может наметиться стабилизация производства основных видов лесобумажной продукции с некоторым ее ростом по сравнению с предыдущим годом. Однако, в 1 квартале против соответствующего периода прошлого года по многим видам продукции отрасли выпуск существенно снизится в основном из-за неблагоприятных погодных условий. В случае дальнейшего сохранения плюсовых температур в Европейско-Уральской зоне будет затруднено применение лесозаготовительной техники в заболоченных лесах, что повлечет за собой снижение заготовки деловой древесины в целом за год и особенно в 1 квартале 1992 года.

В цветной металлургии прогнозируемые объемы производства продукции практически по всем важнейшим видам цветных металлов ниже уровня, фактически достигнутого в 1991 году. Спад производства в 1992 году к уровню 1991 года оценивается по первичному алюминию в пределах 10%, меди рафинированной - 6%, а в 1 квартале 1992 года против 1 квартала 1991 года соответственно 13% и 7%.

Основной причиной снижения выпуска цветных металлов является серьезное отставание в развитии сырьевой базы отрасли, которое усугубляется в 1992 году прекращением либо существенным ограничением закупок сырья и основных материалов для производства ряда металлов, а также значительными недостатками в организации сбора и заготовки лома и отходов цветных металлов.

Прогнозные оценки производства продукции черной металлургии в натуральном выражении основываются на намерениях угледобывающих предприятий по поставкам коксующихся углей, а также исходя из ожидаемых объемов сбора и заготовки металлолома, принятых на уровне 1991 года.

Прогнозируется, что в 1992 году против 1991 года снижение выпуска готового проката черных металлов составит 7,6%, или 4,3 млн.т, стальных труб - 4,8%, или 0,5 млн.т, а в 1 квартале 1992 года против 1 квартала 1991 года, соответственно, более 15%, или 2,3 млн.т и около 24%, или 0,7 млн.тонн.

В связи с недостатком кокса, например, мощности Новолипецкого металлургического комбината используются на 60-65%, а завода "Свободный Сокол" - на одну треть, перебои в снабжении ме-

таллоломом вообще ставят под угрозу функционирование этих предприятий в связи с тем, что доля металлолома как сырья при производстве чугуна превышает у них 50%.

По прогнозу в целом на 1992 год ожидается стабилизация работы промышленности строительных материалов, что определяется наличием возможных ресурсов сырья и материалов для их выпуска. Производство цемента прогнозируется в объеме 76,4 млн.т, или на уровне 1991 года. Выпуск шифера увеличится по сравнению с прошлым годом на 2%, радиаторов - на 5%, санитарно-керамических изделий - на 8%.

Однако, в 1 квартале 1992 года из-за уменьшения объемов материальных ресурсов по сравнению с 1 кварталом 1991 года производство цемента снижается почти на 9%, асбеста - на 6%, ванн - на 7%, линолеума и асбесто-цементных труб - на 2%, шифера - на 1%.

Прогнозные оценки по выпуску продукции машиностроения определены исходя из возможных поставок комплектующих изделий и важнейших видов сырья и материалов (прокат черных и цветных металлов, трубы, химические материалы и цветные металлы), включая их поставки по импорту, в первую очередь из независимых государств Содружества и стран Восточной Европы. При этом в 1992 году прогнозируется дальнейший спад производства важнейших видов машин и оборудования. Выпуск пассажирских магистральных вагонов против уровня 1990 года может снизиться на 31%, а 1991 года - на 11%, грузовых магистральных вагонов соответственно - на 12% и 3%, тракторов - на 23% и 7%, грузовых и легковых автомобилей - на 14% и 3%.

Кроме того, в случае невозможности изыскания необходимых валютных средств для закупок по импорту комплектующих изделий и материалов прогнозируется дополнительное значительное снижение намечаемых объемов производства отдельных видов машиностроительной продукции. Так, с применением импортных комплектующих изделий выпускается около одной трети общего объема производства тракторов, половина грузовых и две трети легковых автомобилей и практически вся программа по пассажирским магистральным вагонам.

При этом, как показывает анализ, наиболее значительное снижение объемов выпуска машиностроительной продукции следует

21. 187

ожидать в начале текущего года. Производство грузовых и легковых автомобилей в 1 квартале 1992 г. ожидается ниже соответствующего периода прошлого года на 12%, магистральных тепловозов и электровозов - на 7%, грузовых магистральных вагонов - на 13%, экскаваторов с ковшем емкостью 4 куб.м и более - на 15%. Такое же положение складывается и в других отраслях машиностроения, в том числе в тяжелом и энергетическом машиностроении, электротехнической промышленности и др.

Главной особенностью в развитии оборонного комплекса в 1992 году является продолжающаяся работа по конверсии военного производства, которой охвачено в настоящее время около 500 предприятий. В этих условиях прогнозируется дальнейшее значительное сокращение объемов производства и поставки вооружений и военной техники. Это позволит высвободить значительное количество дефицитных видов материально-технических ресурсов, а также научно-производственного потенциала и высококвалифицированных трудовых ресурсов, которые будут использованы для производства и более полного насыщения рынка высокоэффективной продукцией гражданского машиностроения и прежде всего сложными бытовыми товарами народного потребления и технологическим оборудованием для перерабатывающих отраслей АПК, предприятий легкой промышленности и торговли. С учетом проводимой структурной перестройки удельный вес гражданской продукции в общем объеме промышленной продукции предприятий оборонных отраслей промышленности составит в 1992 году около 90% против 56% в 1991 году.

В то же время, учитывая возможные поставки предприятиям этого комплекса важнейших видов материально-технических ресурсов (договора на поставку продукции металлургической, химической и электротехнической промышленности заключены на уровне 10-20% потребности), сокращение валютных средств для закупки комплектующих изделий и материалов, а также то обстоятельство, что эффективность от проводимых конверсионных мероприятий проявляется, как показывает анализ и практика, не сразу, общий выпуск продукции по предприятиям оборонного комплекса оценивается в целом по году и 1 кварталу в размере около 70% от уровня 1991 года, в том числе по гражданской продукции и непродовольственным товарам народного потребления 109%, а по военной технике - всего лишь 14%.

22. 188

Производство товаров народного потребления (без винно-водочных изделий и пива) в 1992 году прогнозируется в объеме 1811 млрд.рублей (в ценах 1992 г.), что составляет 89% от уровня 1991 года. При этом производство продовольственных товаров снизится на 18 процентов. Выпуск товаров легкой промышленности уменьшится против достигнутого в предыдущем году на 7%, а товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения - на 5 процентов.

В 1 квартале 1992 года будет снижаться производство потребительских товаров. Это уменьшение может составить около 12 млрд.рублей или 10% против соответствующего периода прошлого года. Особенно существенным (17%) будет снижение по продовольственным товарам. Производство товаров легкой промышленности снизится на 8% против уровня прошлого года и товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения - на 3 процента.

Сложным остается положение в легкой промышленности. Неудовлетворительно ведется работа по заключению договоров на поставку сырья даже с предприятий, расположенных на территории Российской Федерации. Договоры на поставку химических волокон и нитей заключены на 25% от потребности в них для намечаемых объемов производства, шерсти натуральной - на 49%. Не завершена эта работа и с Государствами Содружества. Практически нет заключенных контрактов на поставку сырья и материалов по импорту.

Все это может привести к снижению выпуска хлопчатобумажных тканей уже в 1 квартале с.г. примерно на 10% против соответствующего периода прошлого года, шерстяных тканей - на 38%, шелковых - на 47%, чулочно-носочных и трикотажных изделий, соответственно на 14% и 13%, обуви - на 12 процентов.

Такое уменьшение объемов производства приведет к еще большему напряжению в удовлетворении потребности населения в товарах легкой промышленности.

Практические меры по улучшению положения в агропромышленном комплексе, предусмотренные в Указе Президента Российской Федерации "О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР" и постановлении Правительства России "О мерах по выполнению Закона РСФСР о приоритетном обеспечении агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами", а также

происходящие изменения в производственных отношениях аграрного сектора, развитие фермерских и других хозяйств нового типа позволяют рассчитывать на постепенную стабилизацию и некоторый рост производства отдельных видов продукции.

В сельском хозяйстве в 1992 году прогнозируется рост производства продукции растениеводства по сравнению с минувшим годом, который по погодным условиям был неблагоприятным. С учетом уже проведенных осенних полевых работ, фактического состояния озимых посевов и многолетних культур можно рассчитывать на прибавку урожая и валовых сборов зерновых культур примерно на 10-15% против 1991 года.

Однако, по экспертной оценке, производство продукции животноводства с учетом влияния всех факторов прогнозируется со снижением по сравнению с 1991 годом примерно на 10%. Прежде всего это связано с ухудшением обеспечения животноводства кормами. В колхозах и совхозах кормов на 1 декабря 1991 г. имелось 68,4 млн.т кормовых единиц против 83,9 млн.т на этот же период в 1990 году. Обеспеченность кормами в расчете на условную голову крупного рогатого скота составила 12,7 ц кормовых единиц, или 86,4% к уровню прошлого года. При этом в хозяйствах Северо-Западного и Дальневосточного районов обеспеченность составила всего соответственно 7 и 9 ц кормовых единиц. В результате за два прошедших месяца зимовки (ноябрь-декабрь) колхозы и совхозы уже недополучили против прошлого года мяса скота и птицы почти 400 тыс.т и молока 406 тыс.тонн. За этот же период снизилась продуктивность коров и выход молодняка, увеличился падеж свиней.

Производство валовой продукции сельского хозяйства в 1992 году прогнозируется в объеме 219 млрд.рублей, что на 3,1% ниже уровня 1991 года.

Производство сельскохозяйственной продукции сдерживается недостатком применения индустриальных методов возделывания, уборки и послеуборочной обработки сельскохозяйственных культур. Для этого необходим соответствующий комплекс машин, в которых сельское хозяйство республики испытывает острый дефицит.

Следует отметить также медленное осуществление глубоких экономических реформ, имеющих целью создание крестьянских (фермерских) хозяйств, укрепление их материально-технической базы.

В настоящее время организовано около 42 тыс. фермерских хозяйств. Площадь предоставленных им земельных участков составила свыше 1,6 млн. гектаров. Средний размер земельного участка на одно крестьянское хозяйство - 40 гектаров. В 1991 году фермерскими хозяйствами произведено валовой продукции примерно в объеме 81,8 млн. руб., что составляет всего лишь 0,04% от общего объема.

Снижение объемов сырья собственного производства, а также недостаток импортного сырья и материалов в текущем году создадут напряженную обстановку с обеспечением населения продовольствием, особенно сахаром, растительным маслом, мясными и молочными продуктами.

Прогнозируется сокращение к уровню прошлого года производства мяса, включая субпродукты 1 категории, на 9%, масла животного - на 12%, сыра жирного - на 15%, крупы - на 15 процентов.

Потребность России в сахаре в предыдущие годы удовлетворялась за счет собственного производства на 35-40%. Остальная часть покрывалась за счет завоза из других государств (бывших союзных республик), импорта, производства сахара из импортного сахара-сырца. Исходя из прогнозируемых закупок сахарной свеклы на 1992 год, производство из нее сахара может составить не более 2,7 млн. тонн. С учетом намечаемых межгосударственных поставок сахара из Украины в объеме 1150 тыс. т и выработки 2565 тыс. т сахара из закупаемого по импорту сахара-сырца, общие ресурсы сахара на 1992 год в Российской Федерации составят не более 7,5 млн. т при сложившемся уровне потребления в последние годы 8-9 млн. тонн. В 1 квартале 1992 года из-за снижения против соответствующего периода прошлого года переходящих остатков сахарной свеклы выработка сахара-песка сократится с 295 до 45 тыс. тонн.

Потребность в растительном масле удовлетворяется за счет собственного производства только наполовину. Остальная часть обеспечивается поставками по импорту, а также из других республик. Ожидаемые ресурсы маслосемян позволят выработать в 1992 году около 1100 тыс. тонн растительного масла при потребности в нем 2112 тыс. тонн. Для обеспечения всех потребителей растительным маслом и сохранения душевого потребления его на уровне 1991 года (9,2 кг) в текущем году требуется с учетом заключенных соглашений с другими республиками (государствами) закупить его

25. РДН

по импорту около 500 тыс.т, в том числе с поставкой 200 тыс.т в 1 квартале.

Несмотря на продолжающееся ухудшение положения в рыбной промышленности из-за сокращения валютных средств на эксплуатационные расходы рыбопромыслового флота в 1992 году прогнозируется сохранение объемов производства товарной пищевой рыбной продукции примерно на уровне 1991 года (102%).

В целом за год производство продовольственных товаров составит примерно 161 млрд.рублей (в ценах 1991 г.), что на 35,2 млрд.рублей (18%) ниже уровня 1991 года.

В лесном хозяйстве в текущем году ожидается проведение лесовосстановительных работ в лесах государственного значения на площади 1,6 млн.га, что практически соответствует уровню минувшего года. Объемы рубок ухода за лесом и санитарных рубок составят более 25 млн.куб.метров древесины.

Транспорт в 1992 году, учитывая спад общественного производства и снижение уровня жизни народа, справится с перевозками грузов и пассажиров. Вместе с тем, на транспорте замедляется обновление подвижного состава, развитие путей сообщения, ухудшается техническое состояние всех транспортных служб. В этих условиях транспорт может оказаться не подготовленным к тому периоду, когда закончится спад производства и начнется его рост.

Грузовые перевозки в 1992 году прогнозируются в объеме 4719 млн.т, со снижением к уровню прошлого года на 4,4%, причем снижение перевозок намечается на всех видах транспорта, кроме автомобильного общего пользования.

С учетом повышения пассажирских тарифов на транспорте в 1992 году пассажирооборот железнодорожного и воздушного транспорта прогнозируется в объеме, соответственно, 227 и 137 млрд. пасс.-км, или 92% к уровню 1991 года.

Предусматривается дальнейшее развитие систем связи. Прирост протяженности междугородных телефонных каналов и основных телефонных аппаратов намечается в 1992 году с некоторым увеличением к уровню 1991 года, в объеме, соответственно, 18835 тыс. км и 1070 тыс.штук.

Для обеспечения в 1992 году базовых отраслей промышленности запасами полезных ископаемых, необходимыми для их нормального функционирования, основные объемы геологоразведочных работ

26. 192

сосредоточатся на решении крупных неотложных проблем, которые сдерживают развитие минерально-сырьевой базы.

Наиболее напряженное положение сложилось с обеспечением народного хозяйства разведанными запасами нефти и газа. В связи с интенсивной добычей за счет освоения уникальных месторождений Западной Сибири происходит ухудшение качественной структуры разведанных запасов, снижение дебита новых скважин, уменьшение удельных приростов разведанных запасов на единицу объема разведочного бурения.

Крупные приросты запасов нефти и газа возможно в ближайшее время получить в Тюмени и в Прикаспийской впадине.

Другой важной задачей является расширение и качественное улучшение сырьевых баз действующих горнодобывающих предприятий угольной, золото- и алмазодобывающей, металлургической и химической промышленности. В связи с отставанием строительства новых предприятий и консервацией ряда строек эта проблема в последние годы приобрела особую остроту.

Для решения этих задач в 1992 году объем геологоразведочных работ прогнозируется на уровне 1991 года, с приростом запасов нефти - 1100 млн.т и газа - более 1500 млрд.куб.м.

Научно-техническая политика в условиях рыночной экономики

При вхождении России в рынок большинство предприятий из-за низкого технического уровня не выдержит конкуренции с зарубежными фирмами. Без активного использования достижений науки и техники конкурентоспособность предприятий не поднять. Однако сложившаяся ситуация в стране пока оказывает негативное воздействие на проведение научно-технической политики.

Переход к рыночным отношениям вызывает в научной сфере сокращение перспективных исследований и разработок общепромышленного и межотраслевого характера. Ликвидация с 1991 года централизованных фондов министерств и ведомств, используемых на финансирование работ по созданию новой техники и технологии, поставила отраслевые научные организации в крайне тяжелое положение, в результате чего резко сократились объемы выполняемых научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ, начал резко сокращаться и кадровый состав НИИ и КБ отраслей. Развитие ко-

оперативов усилило отток специалистов из НИИ и КБ. Большую озабоченность вызывает нарастающая "утечка умов" из страны.

В настоящее время возникает опасность разрушения сложившихся связей и взаимодействий в научно-технической деятельности между расположенными на территории разных государств организациями и предприятиями. Очевидно, что это может нанести непоправимый ущерб развитию отечественной науки и техники.

В этих условиях требуется принятие специальных мер по недопущению распада научно-технического потенциала и сложившихся научно-технических связей, его сохранению для решения жизненно важных научно-технических проблем, затрагивающих общие интересы России и других государств и требующих объединения их усилий и ресурсов.

Поскольку в период перехода к рынку возрастает неостребованность науки, необходимо усиление ее государственной поддержки.

В 1992 году научным организациям, расположенным в России, целесообразно продолжить реализацию ряда государственных научно-технических программ (ГНТП). В их числе программы по разработке высокоэффективных процессов производства продовольствия, по борьбе с наиболее распространенными болезнями, по созданию экологически чистых ресурсосберегающих технологий, энергетических объектов и транспортных средств, информационных технологий, средств телекоммуникаций и перспективных систем связи. Необходимо ускорить разработку новейших методов биоинженерии, перспективных материалов, машин и технологий новых поколений для автоматизации производства, для жилищного и промышленного строительства.

Учитывая крайне напряженное положение с бюджетом, реализацию ряда крупномасштабных и долгосрочных программ, связанных с проведением комплекса научных исследований, в частности, в области физики высоких энергий, освоение далекого космоса, управляемого термоядерного синтеза, высокотемпературной сверхпроводимости придется ограничить.

Министерством экономики и финансов Российской Федерации совместно с другими республиканскими министерствами и ведомствами, производственными и научными организациями проведен отбор наиболее важных разработок, прежде всего межотраслевого ха-

28. 194

рактера, на выполнение которых требуется государственная финансовая поддержка. Сформирован перечень таких работ - "Объемы и направления работ в научно-технической сфере", в который включено более 240 заданий, связанных с разработкой и изготовлением опытных образцов, опытно-промышленных партий и освоением новых технологических процессов по созданию наукоемкой продукции. В отдельный раздел выделены разработки, выполняемые для народного хозяйства оборонными отраслями промышленности - более 180 заданий. Финансовые средства на проведение работ, включенных в перечень, предусмотрены в общем объеме средств, выделяемых из бюджета на развитие науки и техники. На эти же цели будут использоваться собственные средства предприятий и организаций, а также другие возможные источники финансирования.

Переход к рыночным отношениям, к экономике открытого типа остро поставят проблему сохранения интеллектуального потенциала, выживания в науке и научном обслуживании и, в особенности, в фундаментальной науке. Особое беспокойство вызывает финансирование и строительство научно-производственной базы и социальной сферы фундаментальной науки, в первую очередь академической. Потребность фундаментальной науки на 1992 год в госбюджетных ассигнованиях составит по расчетам Миннауки России 19,4 млрд. рублей.

В целях усиления взаимодействия с академиями других независимых государств создан Совет президентов академий наук, основными задачами которого являются: разработка общей стратегии развития фундаментальных исследований в содружестве, основных принципов их финансового, материально-технического и кадрового обеспечения, направлений международного сотрудничества.

Важнейшей задачей при переходе к рыночной экономике является формирование современного технологического рынка, направленного на достижение максимально полного обеспечения потребителей новейшими технологиями и наукоемкой продукцией, создание условий для конкуренции и преодоления монополизма отдельных научных школ и коллективов. Это требует расширения количества производителей наукоемких товаров и технологий за счет создания параллельных структур, диверсификации научно-технической деятельности, появления научных организаций с различными формами собственности. Будет всемерно поддерживаться создание инфраструктуры технологического рынка, условия для формирования множе-

ства независимых коммерческих посредников, конкурирующих между собой, а также сети технологических бирж, упорядочивающих совершение сделок по купле-продаже технологических товаров, ярмарок научных разработок и изобретений. В условиях такого технологического рынка наиболее эффективной структурой по реализации нововведений может быть предприятие (фирма), где осуществлялся бы весь цикл инновационного процесса - от разработки до сбыта и обслуживания у потребителя.

Должны получить развитие территориальные формы организации, осуществляющие научно-техническую деятельность (научные, исследовательские, технологические парки, инновационные центры, технополисы), что крайне важно для нашей страны со значительным научным потенциалом, размещенным на большой территории. По оценкам, в стране имеется 40-60 территорий и городов, располагающих необходимыми условиями для создания научных парков и технополисов.

В рыночной экономике должна сохраниться роль государственной финансовой поддержки развития науки и техники.

Приоритетами в стратегии госбюджетного финансирования являются важнейшие фундаментальные научные исследования, работы по межотраслевым научно-техническим проблемам, а также государственные научно-технические программы и другие программы общесоюзного и международного уровня.

Одновременно с прямой финансовой поддержкой научно-технической деятельности необходима косвенная поддержка в виде льготного налогообложения и кредитования, ускоренной амортизации основных фондов предприятий, объединений и организаций, проводящих работы по приоритетным направлениям НТП, а также направляющих средства в инвестиционные фонды и на научно-техническую деятельность за счет своей прибыли.

Для обеспечения приоритетной поддержки фундаментальных научных исследований планируется создание Российского фонда фундаментальных исследований, формируемого в основном за счет средств государственного бюджета.

Кроме того, для финансирования важнейших научно-технических и инновационных программ, а также для реализации крупных изобретений и поддержки творческих личностей при Министерстве науки, высшей школы и технической политики России будет создан Государственный фонд технологического развития, а для финанси-

30. 186

рования ускоренного внедрения в производство передовых технологий при Министерстве экономики и финансов Российской Федерации фонд производственных инноваций.

Государственный фонд технологического развития и фонд инноваций будут формироваться как за счет средств госбюджета (меньшая часть), так и добровольных взносов банков, предприятий, учреждений граждан, международных организаций, иностранных юридических лиц и граждан, средств собственной деятельности и иных поступлений.

В целях обеспечения финансирования общетраслевых и межотраслевых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ решением Правительства России разрешено сформировать в соответствующих министерствах и ведомствах республики специальные внебюджетные фонды за счет отчислений в размере до 1,5% себестоимости товарной продукции (работ).

Министерством экономики и финансов Российской Федерации подготовлены также предложения по развитию материально-технической базы объектов науки и прежде всего объектов Российской Академии наук. На эти цели предполагается направить государственные централизованные капитальные вложения. Однако складывающиеся объемы государственных централизованных капитальных вложений не позволяют полностью удовлетворить потребности Российской Академии наук, в том числе на продолжение строительства научно-исследовательского судна для глубоководного исследования и на обеспечение финансирования строительства переходящих объектов.

Наряду с применением различных льгот, в целях ускорения обновления продукции и технологий, должны применяться экономические санкции за невыполнение требований к техническому уровню и качеству продукции, за использование устаревших технологических процессов и экологически опасных производств.

В связи с образованием СНГ, ликвидацией Академии наук СССР предстоит провести большой объем работ по налаживанию научно-технического сотрудничества между научными организациями содружества, а также пересмотреть и наладить научно-технические связи России со странами мирового содружества, в том числе по направлениям, по которым Российская Федерация является правопреемницей бывшего СССР.

Прогноз инвестиционной активности

В условиях рыночной экономики претерпевают кардинальное изменение средства и методы государственного воздействия на инвестиционную сферу, сокращается общий объем централизованно распределяемых инвестиций, расширяется сфера косвенного регулирования инвестиций, возрастает роль финансово-кредитных рычагов управления инвестиционными процессами, а также потребность в их координации, в выработке общих "правил игры" на рынке инвестиций.

В результате ускоренного перехода к рыночным отношениям, введения свободных цен, приватизации и разгосударствления собственности следует ожидать существенного сокращения инвестиций. Особенно в трудном положении окажутся крупные проекты и программы.

В целях выживания в условиях роста цен предприятия вынуждены будут направлять значительно больше собственных средств на удовлетворение текущих потребностей коллективов, увеличивать расходы на оплату труда, сырье, материалы и топливно-энергетические ресурсы, сокращая при этом объемы инвестиций в производственную сферу и на производственное строительство.

Однако, даже в самых критических условиях общество вынуждено будет нести минимально необходимые затраты на инвестиции, особенно по отраслям топливно-энергетического и продовольственного комплексов, жилищному строительству, резко ограничивая другие инвестиционные расходы, включая развитие отраслей социальной сферы.

С учетом складывающейся экономической среды и проведенных исследований на 1992 год общий объем инвестиций за счет всех источников финансирования экспертно оценивается на уровне 150 млрд. рублей (в ценах 1991 года) против 202 млрд. рублей, оцениваемых за 1991 год, т.е. с уменьшением на 26%. При этом сохраняется определенный приоритет развития материальной базы социально-культурной сферы. Если производственные инвестиции снижаются на 27%, то инвестиции непромышленного назначения - на 22%, или на 5 пунктов меньше, а их доля в общем объеме инвестиций по сравнению с 1991 г. возрастает на 2 пункта и составит 31%.

За счет централизованных средств предусматривается реализация ряда программ, имеющих первостепенное значение, финансирование которых не может быть осуществлено за счет других источников. К ним относятся: ликвидация последствий Чернобыльской катастрофы и стихийных бедствий в других регионах страны, агропромышленный комплекс, отрасли социальной сферы, специальные работы, фундаментальная наука, проблемы угольных регионов, транспорт, важнейшие стройки базовых отраслей промышленности. При этом в отраслях промышленности бюджетным финансированием предусматривается обеспечить только пусковые стройки 1992 года.

Первостепенное внимание уделено нуждам агропромышленного комплекса, где на развитие перерабатывающих отраслей, электрификации, газификации сельской местности, строительство школ и больниц и другие нужды намечается около 30% всех бюджетных ассигнований. По Чернобыльской проблеме и другим стихийным бедствиям средства выделяются со значительным ростом против ожидаемого освоения в 1991 году.

Около 70% всех централизованных инвестиций направляется на нужды агропромышленного комплекса, ликвидацию последствий стихийных бедствий, непроизводственное строительство и развитие транспорта.

Объем инвестиций на 1 квартал принят в размере 5,95 млрд. рублей в фиксированных ценах 1991 года, или 33 млрд. рублей в прогнозируемых ценах соответствующего периода 1992 года. При этом учитывался рост цен, фактически сложившийся в 1991 году, прогнозируемый рост цен в 1 квартале 1992 г., а также налог на добавленную стоимость.

На продолжение строительства и ввод в действие важнейших производственных мощностей и объектов, обеспечивающих реализацию структурной научно-технической и экономической политики (стройки государственного заказа) предусматривается направить 10,2 млрд. рублей. Из них около 95% составляют пусковые стройки текущего года. Среди них стройки, на которых создаются мощности по развитию новых месторождений нефти и газа, производству импортзамещающей продукции, энергетических и ресурсосберегающих мощностей, товаров народного потребления, лекарственных средств, а также объекты, связанные с решением ряда социальных программ, включая здравоохранение, просвещение и культуру.

По прогнозу на 1992 год объем подрядных работ составит 77,6 млрд.рублей (в ценах 1991 года), или сократятся на 10% к уровню 1991 года.

По прогнозной оценке в 1992 году численность работников в строительстве сократится на 233 тыс.человек, или на 5,3% и составит 4191 тыс.человек. Вместе с тем, по сообщению российских концернов и ассоциаций безработицы в 1992 году в строительстве не ожидается, несмотря на снижение физических объемов работ. Для сохранения численности наемных работников строительные организации предполагают отказаться от услуг военных строителей, а также спецконтингента.

По итогам инвентаризации, проведенной в 1986 г. в промышленности бывшего СССР, было установлено, что из общего объема машин и оборудования соответствуют или превосходят мировой уровень 16%, подлежат модернизации и замене - 55,9%, в т.ч. замене - 28,1%. По территории России эти данные в то время не были сведены. Вместе с тем есть основания полагать, что по Российской Федерации положение как минимум не лучше, а учитывая структуру промышленности, видимо, и хуже.

За время, прошедшее с указанной инвентаризации, положение только ухудшилось. На начало 1991 года износ основных производственных фондов России составил 42%. Обновление основных производственных фондов снизилось с 8,2% в 1987 году до 7,2% в 1990 году. Такое положение сложилось в результате постоянного за последние годы снижения инвестиционной активности.

В 1992 году обновление основных фондов в связи со снижением капитальных вложений составит немногим более 6%, в том числе по машиностроительному комплексу - 5,6%, топливно-энергетическому - 6%, металлургическому - 5,8%, химико-лесному - 5%, что значительно ниже, чем в 1991 году, и совершенно недостаточно для нормального воспроизводства основных фондов.

Выбытие производственных основных фондов составит 2,1%, в том числе в промышленности - 1,8%, машиностроении - 2%, топливно-энергетическом - 1%, металлургическом - 1,4% и химико-лесном комплексах - 1,9%. При указанных уровнях обновления и выбытия устаревших основных фондов будет продолжаться накопление их износа.

31. 200

В инвестиционной программе России на 1992 год рассмотрены важнейшие меры по нормализации инвестиционных процессов. Предлагается в частности:

существенно ограничить круг финансируемых за счет бюджета строек и объектов, оставив в перечне в основном пусковые в 1992 г. объекты, завершение строительства которых обеспечивает расширение выпуска товаров народного потребления, наукоемкой, импортозамещающей, ресурсосберегающей и экспортной продукции. Не вошедшие в перечень стройки (так же как и законсервированные и приостановленные ранее) необходимо завершить заказчикам за счет собственных источников, кредитов банков и других;

осуществить широкое акционирование строящихся объектов, активно способствовать развитию новых рыночных инвестиционных структур (консорциумов, аукционов и бирж по реализации незавершенного строительства, фондовых бирж, иностранных фирм);

в кратчайший срок обеспечить привлечение на конкурсной основе дополнительных инвесторов, имеющих возможность вложения капиталов в завершение строительства объектов с высокой степенью готовности. Обеспечить на этой основе формирование необходимых ресурсов для строительства новых крупных объектов;

всемерно содействовать созданию специализированных инвестиционных банков, инвестиционных фондов. Помимо прямого финансирования государством проектов через контракты необходимо также привлекать в качестве дополнительных заемные средства коммерческих банков под гарантии государства, собственные средства предприятий, а также средства населения посредством выпуска акций, облигаций и других ценных бумаг на заинтересованной основе;

создать рынок ценных бумаг как источник финансирования капитальных вложений и механизм перелива средств в приоритетные отрасли и производства.

Процессы регулирования инвестиций должны опираться на прогноз среднесрочных и долгосрочных тенденций развития страны и вытекать из четко определенных государственных целей и приоритетов, что делает необходимым проведение прогнозных расчетов, позволяющих оценивать поведение хозяйственных субъектов, изменение их склонности к инвестированию. Требуется расширение статистической базы, характеризующей новые рыночные процессы, разработка экономических индикаторов инвестиционной активности.

Внешнеэкономические связи

При разработке прогноза развития внешнеэкономических связей на 1992 год учитывались те особые условия, которые будут складываться в результате формирования рыночных отношений в республике.

Производители товаров и услуг получают полную самостоятельность в выборе рынков и каналов сбыта своей продукции. Это будет подталкивать их к более активному установлению новых долгосрочных связей с зарубежными партнерами, как в целях реализации своей продукции, так и получения по импорту дефицитных на внутреннем рынке сырья и материалов, современного технологического оборудования и машин.

Однако в этих условиях можно ожидать, что вывоз за рубеж сырья и материалов будет осуществляться зачастую нерационально, поскольку на стадии становления рыночные отношения еще не смогут привести его к оптимальным пропорциям. В этой связи осложнится положение с получением материально-технических ресурсов для ряда производств и даже отраслей экономики республики, а истощение внутреннего рынка ресурсов, которые еще в текущем году направлялись на внутреннее потребление и для обеспечения производственных программ предприятий, обернется падением объемов промышленного производства, в том числе экспортной продукции.

В связи с прогнозируемым в 1992 году дальнейшим сокращением экспорта до 38,5 млрд. ам. долл., связанным с продолжающимся спадом общественного производства, в 1992 году ожидается снижение валютных поступлений в Российскую Федерацию до уровня не более 34 млрд. ам. долларов.

Из них поступлений от экспорта товаров можно ожидать в сумме около 25,5 млрд. ам. долларов; от неторговых операций и услуг - в сумме 5,2 млрд. ам. долларов.

Кроме того ожидается поступление средств (в виде валюты и поставок товаров) в погашение ранее предоставленных зарубежным странам кредитов на сумму около 1,7 млрд. ам. долл. Будет проводиться работа по переуступке долгов иностранных государств Советскому Союзу третьим странам, что позволит рассчитывать на поступление еще около 1,5 млрд. ам. долларов.

Из этих средств будет формироваться республиканский валютный резерв, объем которого прогнозируется в сумме 12,6 млрд. ам.долларов, собственные валютные средства предприятий - в сумме около 18 млрд.ам.долларов и средства на поддержание курса рубля - в объеме 3 млрд.ам.долларов.

Для обслуживания внешнего долга в 1992 году (с учетом возможного переноса платежей в сумме 5,6 млрд.ам.долл.) должно быть направлено 15,2 млрд.ам.долларов и на погашение текущей задолженности - 2,7 млрд.ам.долл. С учетом этого практически не остается средств, которые могли бы быть направлены на нужды республики для закупки товаров первой необходимости.

Это потребует дополнительного привлечения новых иностранных кредитов для рефинансирования внешней задолженности и оплаты самого минимально необходимого импорта, объем которого за счет централизованных средств оценивается в сумме 12,6 млрд. ам.долларов.

Кроме того можно ожидать, что собственные средства предприятий и средства, поступившие на валютный рынок, позволят обеспечить децентрализованный товарный импорт еще на сумму около 14,5 млрд.ам.долларов.

Региональный аспект прогноза

Министерство экономики и финансов Российской Федерации провело работу с администрациями местных Советов по выявлению их намерений и их видения объемов промышленного и сельскохозяйственного производства и товарооборота на 1 квартал 1992 года и 1992 год в целом.

При этом выявилось, что прогнозные оценки местных администраций достаточно существенно отличаются от аналогичных оценок специалистов Министерства экономики и финансов.

Так, по промышленности по сумме оценок местной администрации спад производства составит в 1992 году всего 4%, в том числе в 1 квартале - даже рост на 2% (по оценкам Министерства экономики и финансов России спад промышленного производства составит в 1992 году 8%, в том числе в 1 квартале - 10%). По сельскохозяйственному производству намерения местных администраций определяют рост в 1992 году на 1%, а по оценкам специалистов Министерства снижение на 3%.

37. 203

Анализ указанных расхождений показал, что местные администрации продолжают ориентироваться на широкомаштабное централизованное обеспечение предприятий капитальными вложениями, материально-техническими ресурсами, в том числе импортными.

В связи с этим их проектировки в большей мере отражают мощностные возможности предприятий и отраслей, а не ту реальную хозяйственную ситуацию, которая складывается на текущий год.

Вместе с тем, несмотря на это, их оценки представляют существенный интерес с точки зрения сравнительной ситуации, складывающейся в различных районах.

Темпы роста объемов промышленного производства на 1992 год по этим оценкам по экономическим районам должны составить:

1992 г. в % к 1991 г.

Север	92,4
Северо-Запад	99,8
Центр	97,0
Волго-Вятский	94,0
Центрально-Черноземный	101,7
Поволжский	88,5
Северный Кавказ	97,4
Урал	93,1
Западная Сибирь	95
Восточная Сибирь	101,2
Дальний Восток	96,1

Во многих регионах предполагается снижение объемов промышленного производства, в том числе:

в 8 республиках в составе России: Чувашской, Адыгейской, Карачаево-Черкесской, Кабардино-Балкарской, Северо-Осетинской, Удмуртской, Тувинской, Якутской;

в 3 краях: Ставропольском, Красноярском, Приморском;

в 28 областях: Архангельской, Вологодской, Мурманской, Ленинградской, Псковской, Владимирской, Тверской, Смоленской, Тульской, Калужской, Московской, Ярославской, Белгородской, Нижегородской, Воронежской, Волгоградской, Самарской, Пензенской, Саратовской, Ростовской, Оренбургской, Пермской, Челябинской,

Кемеровской, Тюменской, Амурской, Камчатской, Магаданской; в г. Санкт-Петербурге.

Наибольшее снижение темпов роста объемов промышленного производства в 1992 году предполагается в Чувашской (29,7), Удмуртской (27,4), Якутской-Сахе (10,8), Тувинской (15), Кабардино-Балкарской (13,8), Карачаево-Черкесской (13) республиках, Ставропольском крае (16,8), Челябинской (23,5), Тюменской (21,3), Псковской (15,6), Архангельской (14,9), Владимирской (12,7) и Московской (14,3) областях.

Объем промышленного производства на 1 квартал 1992 г. (в фиксированных ценах) по сравнению с 1 кварталом 1991 г. может увеличиться по этим оценкам в 43 регионах, в том числе в 12 республиках, 3 краях и 28 областях.

В 32 регионах за указанный период предполагается снижение объемов промышленного производства, в том числе в республиках: Адыгейской, Кабардино-Балкарской, Северо-Осетинской, Чувашской, Удмуртской, Бурятской, Якутской; в краях: Ставропольском, Красноярском, Приморском; в областях: Архангельской, Мурманской, Владимирской, Тверской, Рязанской, Смоленской, Тульской, Белгородской, Волгоградской, Самарской, Пензенской, Саратовской, Ростовской, Пермской, Свердловской, Челябинской, Кемеровской, Тюменской, Камчатской, Магаданской, Сахалинской, Калининградской.

Ряд республик, краев и областей намечают небольшой, прирост сельскохозяйственного производства (1-4%). Высокие показатели роста сельскохозяйственного производства в Тверской, Саратовской, Челябинской, Омской областях, Хакасской республике.

Уменьшение объемов сельскохозяйственного производства прогнозируется в Карельской, Коми, Татарской, Северо-Осетинской республиках, Мурманской, Владимирской, Костромской, Московской, Ярославской, Воронежской, Липецкой, Волгоградской, Пензенской, Кемеровской, Томской, Калининградской областях, Краснодарском крае, Ханты-Мансийском, Усть-Ордынском, Бурятском автономных округах, Еврейской автономной области и некоторых других регионах и обусловлено складывающимися особенностями сельскохозяйственного производства, сокращением применения удобрений, недостатком горючего, запасных частей к сельскохозяйственным машинам, некоторым уменьшением посевных площадей и урожайности сельскохозяйственных культур.

29. *das*

Представленные материалы требуют более детального уточнения на основе намерений товаропроизводителей на 1992 год с учетом складывающейся конкретной экономической ситуации.

Экономическая работа на местах, в том числе и заключение договоров на поставки по регионам России, требует усиления внимания к проблемам экономики Советов Министров республик, глав администраций краев, областей, автономных округов, мэрий гг. Москвы и Санкт-Петербурга. Между тем экономическая работа во многих регионах проводится на недостаточном уровне в связи с тем, что местные экономические органы еще не реорганизованы, не определены их структура и функции.

При разработке прогноза в региональном разрезе особое внимание уделялось выявлению наиболее вероятных "узлов напряженности".

Серьезные проблемы могут возникнуть в 1992 году в ряде регионов России в связи с кризисном состоянием топливно-энергетического комплекса, вызванного падением добычи топлива и значительным сокращением строительства и реконструкции энергетических объектов. Так, практически приостановлено из-за сокращения финансирования строительство Пермской ГРЭС и Челябинской ТЭЦ-3 на Урале, Западно-Сибирской ТЭЦ в Кемеровской области, Харанорской ГРЭС в Читинской области и ряда других важнейших энергетических объектов.

Большую тревогу вызывает электроснабжение регионов России, получающих электроэнергию из бывших республик Союза. Это относится прежде всего к Калининградской и Псковской областям, республикам, краям и областям Северного Кавказа, западным областям Сибири.

Наиболее критическое положение складывается с обеспечением топливом и электроэнергией областей и краев Дальнего Востока. В 1992 году необходимо ввезти в регион 14 млн. тонн угля, в том числе 10 млн. тонн - для нужд электростанций.

Нарушение хозяйственных связей и недопоставки комплектующих материалов и сырья из других государств являются одной из основных причин снижения промышленного производства на предприятиях всех регионов России. Приведем лишь некоторые примеры по регионам. Из-за недопоставок коксующихся углей с Украины в Липецкую область мощности Новолипецкого комбината используются в настоящее время всего на 60-65%. Отсутствие поставок кальцини-

40. 206

рованной соды с Украины привело к остановке Волгодонского химического завода и стекольных заводов в Ростовской области. Государства Балтии, Казахстан и республики Средней Азии не поставляют ткани швейным предприятиям Сибири.

Недоставка алюминия Таджикским алюминиевым заводом привела практически к остановке производства необходимого для производства товаров народного потребления цветного проката на Каменск-Уральском металлургическом заводе в Свердловской области, недоставка меди в 1992 году Казахстаном может привести к сокращению производства кабельных изделий и электрооборудования на предприятиях многих регионов России.

В Иркутской области производственным объединением "Ангарскнефтеоргсинтез" не заключены на 1992 год договора на поставку сырой нефти из Тюменской области. Отказались заключать договора на поставку химических добавок для производства синтетических моющих средств с этим объединением Чимкентский и Жамбульский химические заводы (Республика Казахстан).

В тяжелом положении находится нефтехимический комплекс Омска. НПЗ также не имеет договоров на поставку нефти, П/О "Синтетический каучук" обеспечено сырьем на 16-20%, а П/О "Омскшина" - лишь на 7%.

Большое влияние в 1992 году на развитие народного хозяйства регионов России будет оказывать конверсия оборонных отраслей промышленности. Так, в г.Москве загрузка мощностей на оборонных предприятиях может оказаться в 1992 году на уровне 60-70%.

Отсутствие заказов у предприятий оборонной промышленности, медленный их перевод на производство гражданских видов продукции могут привести к полной остановке ряда из них. Особенно болезненно это скажется на предприятиях, расположенных в ряде городов республик и областей Урала и Сибири, а также в Северодвинске, Североморске и Калининграде.

Значительные проблемы могут возникнуть с высвобождением рабочей силы из-за сокращения государственного аппарата, закрытия нерентабельных предприятий, конверсии оборонной промышленности.

Так, по оценке правительства Москвы, подготовленной совместно с биржей труда, в г.Москвы в 1 квартале 1992 г. численность безработных достигнет 200-250 тыс.человек. Около 400-450

41. 207

тыс. человек могут оказаться временно в положении безработных. В Уральском регионе на конец 1991 года получали пособие по безработице 1,5 тыс. человек. Ожидается, что к концу 1992 года в регионе будет 350 тыс. безработных. Такая же ситуация может сложиться в Санкт-Петербурге и промышленных областях Центра России.

В свете изложенного, представляется возможным выделить регионы России, где кризисные ситуации в народном хозяйстве могут приобрести наиболее острый характер. Это, в первую очередь, районы концентрации тяжелой промышленности, предприятий ВПК, добывающих отраслей, ориентированных на внутренний рынок (Уральский и Восточно-Сибирский экономические районы, часть регионов Западной Сибири и Дальнего Востока, Карелия, Тульская, Ростовская области, Удмуртия, зона КМА). Для них необходима система амортизационных мероприятий.

Об экономических связях Российской Федерации
с независимыми государствами

Устойчивое функционирование народного хозяйства Российской Федерации невозможно без сохранения и углубления экономических связей с независимыми государствами - бывшими субъектами СССР.

Удельный вес ввозимой в Российскую Федерацию из других республик продукции составляет более 15% от общего объема потребления, в том числе по углю - 14%, прокату черных металлов - 25%, нефтепроводным трубам (по сортаменту) - 37-45%, удобрениям калийным - 28%, шинам для легковых автомобилей - 31%, тракторам - 47%, бульдозерам - 56%, по чаю - 45%, плодоовощным консервам - 49%, фруктам и ягодам - 43%, тканям шерстяным - 44% и т.д.

Полностью обеспечивается потребность Российской Федерации за счет поставок из других государств в магистральных тепловозах, вагонах электропоездов, автомобильных погрузчиках, кукурузоуборочных и свеклоуборочных комбайнах, хлопке и некоторых других видах продукции.

В свою очередь в объеме производства Российской Федерации вывоз в другие республики составляет: по нефти 27%, бензину и природному газу - 16%, прокату черных металлов - 17%, соде кальцинированной - 25%, грузовым и легковым автомобилям - 26%, товарам культурно-бытового и хозяйственного назначения - 10% и т.д.

42. *доб*

Исходя из необходимости сохранения и развития экономических связей с независимыми государствами Правительством Российской Федерации подписаны соглашения о принципах торгово-экономического сотрудничества со всеми суверенными республиками, кроме Республики Грузии.

Формирование совместно с государствами объемов взаимных поставок важнейших видов продукции на 1992 год осуществлено таким образом, что имевшее место в предыдущие годы отрицательное сальдо у большинства государств по общему товарообмену с Российской Федерацией удалось в значительной степени выравнить. Вывоз продукции из Российской Федерации в другие государства в 1992 году по сравнению с 1991 годом по расчетам в мировых ценах должен уменьшиться на 24,3 млрд. долларов, тогда как ввоз в Россию из этих государств сокращается только на 5 млрд. долларов. Превышение вывоза над ввозом в 1992 году составит примерно 5 млрд. долларов против 24 млрд. долларов в 1991 году.

С учетом указанных проработок, а также принимая во внимание продолжающийся спад материального производства, предусматривается уменьшить вывоз наиболее дефицитных видов продукции, имея в виду ее использование для внутренних нужд России и экспорта. Так, в 1992 году по сравнению с 1991 годом уменьшаются поставки из России нефти на 20%, грузовых и легковых автомобилей примерно на 21%, проката черных металлов - на 14%, почти в два раза снижаются поставки отдельных видов продукции химической промышленности. Значительно уменьшается вывоз продукции лесной и деревообрабатывающей промышленности.

В то же время предусматривается сохранить поставки в Россию отдельных видов продукции на 1992 год на уровне 1991 года (льноволокно, овощи, мясо и мясопродукты), а по отдельным видам (уголь, стальные трубы, сода каустическая и кальцинированная, грузовые автомобили, хлопок-волокно, плоды и ягоды) эти поставки несколько увеличиваются.

Вместе с тем, не удалось пока в полной мере решить вопросы, связанные с поставкой в Российскую Федерацию отдельных видов продукции и товаров. Так, снижается ввоз в Россию сахара из Украины, молока и молокопродуктов, лекарственных средств, чулочно-носочных изделий, обуви, цветных металлов, продукции химической промышленности, тракторов и др. Работа с государствами

43. 209

по увеличению поставок в Россию важнейших видов продукции продолжается.

* *

*

Настоящие прогнозные оценки осуществлены с целью обоснования Государственного бюджета.

Министерство экономики и финансов Российской Федерации имеет в виду вновь вернуться к уточнению указанного прогноза с выделением периода до середины 1992 года после прояснения результатов либерализации цен, хода приватизации и других процессов, которые в настоящее время еще не проявились с достаточной определенностью.

Министр

Е. Гайдар

227

Верховный Совет Российской Федерации

В соответствии с Законом "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР" представляется сводный финансовый баланс по территории Российской Федерации на 1 квартал 1992 года.

В основу расчета финансового баланса положены оценки макроэкономических показателей и пропорций социально-экономического развития народного хозяйства в 1992 году, а также основные показатели развития Российской Федерации на 1 квартал 1992 года.

Национальный доход России в 1 квартале 1992 г. прогнозируется в размере 81,9% от уровня IV квартала текущего года.

Это вызвано прежде всего негативными явлениями, которыми будет сопровождаться первый этап становления суверенитетов новых государств, что приведет к нарушению некоторых хозяйственных связей и к потерям продукции в связи с этим.

Величина произведенного национального дохода на 1 квартал текущего года прогнозируется в сумме около 800 млрд.рублей. Валовый национальный продукт составит 1115 млрд.рублей.

Прогнозирование изменения общего уровня цен в настоящее время чрезвычайно затруднено. Ажиотажное повышение оптовых цен предприятий, наблюдающееся в первой декаде января, обусловлено отсутствием отлаженного механизма взаимодействия между поставщиками и потребителями в процессе урегулирования вопросов ценообразования в условиях либерализации цен и оценки реальной платежеспособности предприятий. В известной мере этому процессу

2028
2

способствует монопольное положение производителей практически по всему кругу продукции производственно-технического назначения. Для нормализации положения необходимо в ближайшее время обеспечить на практике реализацию законов об антимонопольном регулировании и контроле за ценами предприятий-монополистов.

Складывающаяся экономическая ситуация в России, характеризующаяся снижением объемов производства при одновременной либерализации оптовых, закупочных, сметных и розничных цен, требует выработки принципиально новой финансовой политики. Целью этой политики должно быть обеспечение стабилизации государственных финансов и существенное сокращение дефицита консолидированного бюджета. Достижение этой цели должно быть обеспечено за счет:

- введения жестких бюджетных ограничений на все виды расходов, финансируемых за счет этого источника;

- ограничения инвестиционного спроса предприятий;

- проведения жесткой денежной политики, направленной на ограничение роста денежной массы путем повышения учетной ставки Центрального банка России и повышения нормы резервирования для коммерческих банков;

- создания необходимых финансовых условий для развития предпринимательства, малых предприятий и поддержки фермерских хозяйств;

- привлечения для целей финансовой сбалансированности и нормализации денежного обращения дополнительных источников за счет доходов от приватизации;

- создания системы внебюджетных фондов строго целевого назначения (фонд конверсии, фонд научно-исследовательских работ, фонд социальной защиты и др.) функционирующих на принципах самофинансирования.

Реализация такой политики предусматривается по следующим направлениям.

Первое. Введена новая система налогообложения, в рамках которой приоритет отдается косвенным налогам в виде налога на добавленную стоимость в размере 28% и акцизных налогов с отменой налога с оборота и налога с продаж. Только такая форма налогообложения создает реальные условия для финансового оздоровления за счет пропорционального увеличения налоговых поступлений в зависимости от роста уровня цен.

Общая сумма поступлений указанного налога в бюджет в расчете на 1 квартал 1992г. составит 140,8 млрд.рублей.

Введение акцизных налогов на 16 товарных групп товаров не первой необходимости (алкогольные напитки, икра, деликатесная рыба, меха, хрусталь, ювелирные изделия, легковые автомобили и др.) позволит мобилизовать около 20 млрд.рублей.

Сохранение практически в неизменном виде уровня налогового изъятия прибыли позволит обеспечить заинтересованность предприятий в наращивании

229
7

объемов производства, а также обеспечить необходимые налоговые поступления для сокращения дефицита бюджета. Исходя из складывающихся стоимостных пропорций в экономике в прогнозных расчетах на 1 квартал 1992г. прогноз прибыли по государственным предприятиям и организациям принят в сумме 415,1 млрд.рублей. В этом случае поступления за счет налога на прибыль прогнозируются в размере 67 млрд.рублей, а прибыль, оставляемая в распоряжении предприятий, в общей сумме балансовой прибыли составит более 80%. Принятое законодательство о налогообложении прибыли дает возможность предприятиям до 20% прибыли направить на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, до 13% на затраты по расширению производства и примерно 5% на проведение природоохранных мероприятий. Остальные средства могут быть использованы предприятиями на повышение доходов работников предприятий и их социальную защиту в условиях либерализации розничных цен.

Вместе с тем в 1992 году может возникнуть сложное положение с капитальными вложениями, финансируемыми за счет собственных средств предприятий и организаций. Для обеспечения финансовыми ресурсами воспроизводства основных фондов предусматривается разрешить предприятиям и организациям всех форм собственности производить в 1992 году индексацию в 2 раза начисленной по нормам суммы амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов. При этом предприятия в условиях принятой системы налогообложения получают с одной стороны прямую налоговую льготу за счет уменьшения объектов обложения, с другой - дополнительный целевой финансовый источник для инвестиций.

В целях стимулирования деловой активности граждан и повышения их заинтересованности в увеличении своих доходов в области налогообложения доходов населения предусмотрено в соответствии с Законом "О подоходном налоге с физических лиц" повышение необлагаемого минимума и снижение ставок прогрессии налога. Государственные налоги с населения определены в сумме 19 млрд.рублей.

При определении доходов от внешнеэкономической деятельности учтено введение экспортных пошлин по основной группе экспортируемых товаров. Предусмотрены расходы государства, связанные с покупкой иностранной валюты для республиканского валютного резерва, а также в связи с созданием фонда регулирования экспортно-импортных операций по социально значимым товарам (медикаменты, продовольствие и т.д.), реализуемым внутри страны по фиксированным ценам.

Учтено также получение иностранных кредитов и расходы по обслуживанию иностранного долга в соответствии с заключенными соглашениями.

220
4

С учетом этого превышение доходов государства над расходами от внешнеэкономической деятельности определено на 1 квартал 1992 года в сумме 8 млрд.рублей.

Второе. В 1 квартале 1992 г. предусматривается обеспечить самофинансирование расходов пенсионного фонда и фонда социального страхования. На 1992 год, несмотря на резкое увеличение расходов, связанных с необходимостью обеспечения социальной защищенности населения, не предусматривается увеличение размера отчислений предприятий на социальное страхование. При сохранении существующего тарифа в 37% поступления в пенсионный фонд и фонд социального страхования в 1 квартале прогнозируются в размере 146 млрд.рублей.

Третье. В 1992 году будут созданы условия для форсированного развития приватизации. Кроме социально-политического значения этот процесс должен обеспечить поступление средств в доходы бюджетов всех уровней для решения вопросов социальной защиты населения, финансирования капитальных затрат в части удорожания стоимости строительства важнейших народнохозяйственных объектов.

В соответствии с принятой программой приватизации прогнозом предусматриваются поступления средств от разгосударствления собственности в 1 квартале 1992 года в сумме примерно 8 млрд.рублей.

Четвертое. Изменение инвестиционной политики.

Одной из основных статей расходов, связанных с необходимостью развития базовых отраслей являются расходы на капитальные вложения, с учетом дальнейшего повышения оптовых цен и тарифов.

Несмотря на увеличение стоимости строительства в 1992 году за счет увеличения оптовых цен на промышленную продукцию и повышения уровня оплаты труда в строительстве, необходимо пойти на введение жестких ограничений по бюджетным ассигнованиям.

Ассигнования на централизованные капитальные вложения для реализации Государственной инвестиционной программы Российской Федерации на 1 квартал 1992 г. определены исходя из наличия финансовых ресурсов в сумме 33 млрд.рублей. При этом в первую очередь инвестиции концентрируются на реализацию программ развития села, ликвидацию последствий катастроф и стихийных бедствий, социально-культурного строительства и некоторые другие важнейшие направления социально-экономического развития России.

Пятое. В условиях либерализации цен коренным образом изменена финансовая политика в области дотаций. Они перенесены в цены для конечного потребления и будут учитываться при расчете индексации доходов населения и расходов бюджетных учреждений.

281
8

Дотации из бюджета предусматриваются лишь по продукции, по которой остаются регулируемые цены. Общий их размер на 1 квартал 1992 г. прогнозируется в сумме 28 млрд.рублей, в том числе разница между оптовой и расчетной ценой на уголь 11 млрд.рублей. В дальнейшем с расширением либерализации цен на товары народного потребления размер дотаций будет сокращаться при одновременном росте компенсационных выплат малоимущим слоям населения.

Шестое. Изменение приоритетов в финансовой политике в пользу социальных расходов.

Основная сумма социальных расходов направляется на выплату пенсий и пособий. Предусматривается введение нового минимума зарплаты и пенсий в размере 342 рубля, увеличение стипендий и пособий, выплат пособий по безработице.

Для финансирования наиболее неотложных нужд малообеспеченных слоев населения предусматриваются на 1 квартал 1992 г. средства в сумме 17,7 млрд.рублей, в том числе для выплаты пособий на детей в сумме 16,3 млрд.руб., а также компенсаций на питание детей и учащихся в сумме 1,4 млрд.рублей.

Седьмое. Введение бюджетных ограничений на военные расходы.

При определении объема финансирования военных расходов было учтено почти 8-кратное снижение закупок вооружения, сокращение численности вооруженных сил к концу года до 2,7 млн.человек, объема научно-исследовательских расходов на 16%. В этих условиях военные расходы в сопоставимых ценах сокращаются.

Одновременно принятые решения о повышении денежного довольствия личного составу, увеличении расходов на пенсии, а также выдаче военнослужащим продовольственных пайков приведут к увеличению абсолютных затрат на военные расходы. С учетом этого собственные расходы на оборонные нужды России, а также на содержание войск на территории других членов СНГ (кроме Украины), в 1 квартале предусматриваются в сумме 50,4 млрд.рублей.

Кроме того, потребуются дополнительные расходы из бюджета в сумме 10 млрд.рублей для компенсации социальных последствий резкого снижения закупок вооружения и военной техники.

Согласно проведенным расчетам доходы, формируемые на территории Российской Федерации, составят в 1 квартале 1072 млрд.рублей. Это позволит профинансировать необходимые расходы республики в минимально ограниченных суммах.

В связи с возможным изменением цен сверх размеров, принятых в расчетах по отдельным статьям бюджета предусматривается образование специального резерва средств в сумме 30 млрд.рублей.

2001
5.

Исходя из вышеизложенного общий размер расходов Российской Федерации на 1 квартал с.г. прогнозируется в сумме 1082 млрд.рублей, с превышением расходов над доходами в 10 млрд.рублей, или 1% от валового национального продукта. Указанный дефицит намечается восполнить за счет размещения денежных обязательств государства на рынке ценных бумаг.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



Е.Гайдар