

Советник Президента РСФСР
по научно-технологической политике
и информатизации

" 14 " января 1992г.

№ _____
103274, Москва, Краснопресненская наб., 2
тел.205-67-93, факс 205-64-04

Заместителю Председателя
Правительства Российской
Федерации
Шахраю С.М.

О необходимости создания
Федеральной комиссии по информационным
ресурсам и информатизации при
Правительстве Российской Федерации

"Цивилизация – это информация"
Дуглас С.Робертсон, 1990

Многие наши руководители под влиянием момента считают, что информация и информатизация находятся в конце списка важнейших проблем, в котором на первом месте стоят продовольствие, топливо, забастовки, национальные, региональные и прочие конфликты. В действительности же, неумение правильно и профессионально пользоваться информационными ресурсами и информацией – важнейшая причина наших неудач и трудностей. Правильно проводимая информатизация – основа всех антикризисных программ и политических решений. В современных условиях, чтобы умело распорядиться национальными информационными ресурсами и реализовать антикризисные информационные программы необходимо срочно создать соответствующий государственный орган, обеспечивающий организацию эффективного взаимодействия всех субъектов общества (органов власти и управления, законодательных органов, хозяйственных объектов всех видов собственности, международных и частных зарубежных фирм, фондов) в целях ускоренного развития процесса информатизации с целью обеспечения задач экономической реформы, целенаправленного использования этого процесса в качестве антикризисного инструмента в данный, наиболее сложный для России момент времени на основе уже имеющегося потенциала и с минимумом затрат государственных средств. Таким органом должна стать Федеральная комиссия по информационным ресурсам и информатизации при Правительстве Российской Федерации (ФКИРИ).

Причины прежних неудач.

1. Информатизацию сводили лишь к технической базе, компьютеризации и электронизации, средствам связи и программной продукции. Это – информационная технология. Она – основа, но не исчерпывает сути информатизации, как краска не исчерпывает смысла живописи.

2. Непонимание того, что информатизация и информационные ресурсы есть мощные факторы решения социально-политических и экономических проблем, а не только стержень НТП.

3. Все информационные ресурсы и технологии были подчинены военным целям.

4. Управление нашей информатизацией осуществляли технократы, не обладавшие достаточной социально-политической, экономической и правовой компетентностью.

5. Информатизация носила ведомственный характер. Никто не заботился об общегосударственных и национальных целях.

6. Отсутствовали экономические условия: информационные технологии стоили намного дороже, чем рабочая сила и были экономически невыгодны. Сейчас, при неограниченном росте зарплаты – все наоборот.

7. Не было частного предпринимательства, коммерческих структур, элементов капитализма – единственной реальной основы информатизации.

8. Слабое использование правительственными структурами информационных ресурсов как инструмента решения первоочередных политических, экономических и социальных задач.

9. Все прежние программы были не только технократическими, но долгосрочными и чисто затратными. Сейчас, с учетом интересов бизнеса, социально-экономические и политические программы информатизации можно сделать более дешевыми и эффективными.

Идеология информатизации и использования информационных ресурсов в предельно напряженной ситуации преодоления кризиса и в интересах обеспечения экономической и социальной стабильности.

Все проблемы, относящиеся к эффективному использованию информационных ресурсов и информатизации представляют собой иерархическую трехуровневую систему:

1) первый уровень - правительственные интересы: концентрация и использование ресурсов и осуществление программ, рассчитанных на преодоление кризиса, острых взрывоопасных ситуаций и первоочередных экономических проблем. Это предельно краткосрочные программы с пролонгированием;

2) второй уровень - ведомственные программы и отраслевые информационные ресурсы. Срок - от 2 и более лет, но не более 4-5 лет с последующей коррекцией. Их должны решать министерства, прежде всего - Комитет по информатизации Министерства связи, соответствующие подразделения других министерств - промышленности, обороны, науки, социального обеспечения, экономики и финансов и т.п.;

3) третий уровень - информатизация использования информационных ресурсов, обеспечивающая функционирование коммерческих и других неправительственных структур, а также интересов населения. Практически без ограничения по срокам, в основном за счет коммерческих структур и других пользователей.

На первом уровне задачи решаются через ФКИРИ, госзаказ и бюджетное распределение средств на реализацию антикризисных информационных программ. Финансирование целевое, оплата только по реальным результатам с авансированием промежуточных этапов не более 40%.

На втором уровне - финансирование за счет бюджетных поступлений от коммерческой деятельности госпредприятий, отраслевых ассоциаций, концернов и т.п.

На третьем уровне все программы финансируются за счет неправительственных источников. ФКИРИ и другие правительственные организации, оказывающие правовую, консультативную поддержку коммерческим и другим неправительственным структурам, финансируют через закупки и заказы лишь то, что представляет прямой интерес для антикризисной программы.

Основные функции ФКИРИ

Первая функция ФКИРИ - это формирование и реализация приоритетных антикризисных программ информатизации и программ, которые могут быть использованы для предотвращения взрывоопасных социальных ситуаций или их преодоления. К числу таких программ относятся информатизация налоговой системы, распределения продовольствия и гуманитарной помощи, преодоления конфликтов, информатизация правоохранительных органов, правовых и политических решений, распределения материальных ресурсов в условиях конфликтов, забастовок, распределения трудовых ресурсов, программа информационного обеспечения конверсии, информатизация и контроль за заключением и реализацией государственных контрактов по информатизации и т.п.

Эти программы реализуются ФКИРИ, которая выполняет роль Государственного заказчика в области информатизации, через госзаказы на основе бюджетного финансирования, а также финансовых средств, которые могут поступать по мере реализации некоторых программ в результате их коммерциализации. Например, за предоставление сведений и информации по налогам, по трудовым ресурсам и т.п. Коммерциализация государственных баз данных уже реализуется в ряде развитых стран мира и в наших условиях может оказаться весьма пригодной для государства.

ФКИРИ готовит для Правительства обоснование объема государственного финансирования приоритетных направлений информатизации. При этом объем государственного финансирования, принятый Правительством на основе предложений ФКИРИ, выделяется в бюджете отдельной строкой. Финансовые средства, необходимые для реализации приоритетных программ информатизации получают в результате объединения средств Государственного бюджета и средств, инвестируемых заинтересованными организациями.

ФКИРИ от имени Государства принимает работы, выполненные по ее заказам.

Вторая функция - государственная инвентаризация и регистрация всех информационных ресурсов, включая аппаратные средства, систематическое исследование состояния и тенденций развития информационных технологий и информатизации России, учет и анализ состояния и использования вычислительной техники, вычислительных центров, ресурсов государственных, отраслевых и коммерческих, в том числе, частных, систем связи, исследования деятельности в сфере информатизации отечественных и иностранных фирм на территории России. Эта функция осуществляется во взаимодействии с таможенными управлениями, Госкомстатом, министерствами, коммерческими структурами, общественными организациями. Результаты работ в этом направлении должны храниться в государственных базах данных и ежеквартально предоставляться Правительству. В супернапряженных ситуациях это позволит использовать все информационные ресурсы для решения наиболее острых задач.

Третья функция - выработка и коррекция государственной политики в сферах информатизации, использования и формирования информационных ресурсов, исследования и развития информационной экономики, разработки и реализации политики России по информационному взаимодействию в рамках Содружества независимых государств и на международном уровне. Подготовка правительственных решений для взаимодействия с министерствами, коммерческими структурами по проблемам развития информационного потен-

циала. Подготовка проектов законодательных документов, регламентирующих процессы информатизации в России.

ФКИРИ для выработки обоснованных решений создает по мере необходимости временные структуры и коллективы, осуществляющие по ее заданию проведение наиболее важных работ, обеспечивающих реализацию государственной политики информатизации. ФКИРИ целесообразно также иметь в своем непосредственном подчинении ряд небольших научно-исследовательских организаций для проведения научно-исследовательских работ в области государственной информатизации на постоянной основе.

Главные отличия ФКИРИ от министерства по делам информатизации, каким был Госкоминформ СССР, заключаются в следующем. ФКИРИ не имеет собственной отрасли, она распределяет бюджетные средства и контролирует эффективность их реализации во всех министерствах и ведомствах, связанных с государственными программами информатизации, отстаивает не ведомственные, а государственные интересы, поддерживает и развивает не ведомственные системы связи, базы данных, информационные системы, а любые, которые дают реальную и быструю отдачу. ФКИРИ готовит не ведомственные инструкции по информатизации, а законы которые во многом определяют направления и способы информатизации России.

Таким образом, функции ФКИРИ не дублируют, а дополняют и координируют с единых государственных позиций функции министерств и ведомств, в том числе и Минсвязи.

В связи с этим очевидна целесообразность создания ФКИРИ при Правительстве Российской Федерации с подчинением ее заместителю Председателя Правительства РФ по правовой политике и вопросам безопасности.

Состав Комиссии.

(численность - до 23 человек)

1. Председатель Комиссии - советник Президента Российской Федерации по научно-технологической политике и информатизации.
2. Заместители председателя - исполнительный директор и руководитель аппарата.
3. Члены Комиссии (по положению):
 - первый зам.министра связи - председатель Коминформа России;
 - первый зам.министра промышленности;
 - зам.министра экономики и финансов;
 - зам. председателя Центрального Банка России;
 - зам. министра науки, высшей школы и технической политики;

- начальник Управления информации при Президенте РФ;
- представители министерств обороны, юстиции, правоохранительных органов и т.п.;
- представители новых коммерческих структур;
- ученые - специалисты в области информатизации и информационных технологий.

Аппарат Комиссии

(численность - до 40 человек)

Отделы:

- финансирования и контроля государственных антикризисных программ информатизации;
- регистрации и использования государственных информационных ресурсов;
- координации межведомственных программ информатизации;
- координации вопросов информатизации с государствами - членами СНГ;
- изучения деятельности международных фирм на территории России;
- законодательной, финансовой поддержки неправительственных программ информатизации;
- разработки проблем информационного права и информационной экономики;
- социально-экономических последствий информатизации;

А.И. РАКИТОВ

