

Социально-политическая ситуация в Российской Федерации.

Всего, сч. 16
с. 4-6.

Организованные социальные протесты.

Всего за январь и период до 20 февраля по Российской Федерации состоялось свыше 340 митингов, демонстраций и пикетирований, с участием более 500 тыс. человек. Наиболее накалена, в этом отношении, обстановка в городах Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Кемерово, Нижнем Новгороде, Новосибирске и других крупных промышленных центрах.

ЗАБАСТОВКИ. В первой половине февраля продолжались забастовочные акции, начавшиеся в январе - врачей, учителей и работников детских дошкольных учреждений. В наибольшей мере забастовочная активность этих групп проявлялась в тех регионах, где произошел существенный рост доходов других групп - Воркута, Коми, Кузбасс (повышена зарплата шахтерам), Тюмень - (нефтяникам). В забастовках в Воркуте приняли участие более полутора тысяч учителей, 250 работников дошкольных учреждений (в течение недели занятия не посещали 22 тыс. учащихся, детские сады - 1.120 детей), в г.Моздок - 1.665 учителей. Однако в целом забастовочное движение учителей выдыхается. В настоящее время отдельные группы радикально настроенных учителей выходят из официальных профсоюзов и создают городские стачечные комитеты (г.г. Санкт-Петербург, Воркута, Новосибирск).

В последнее время центры социальной напряженности перемещаются в Коми, Свердловскую, Читинскую области и северные регионы.

Всего в январе - феврале прошло (идут) 158 забастовок, из них 46 - медицинские работники, 18 - учителя, 50 - транспортники, 11 - горняки. В забастовках, по неполным данным, принимали (принимают) участие более 70 тыс. человек.

Анализ показывает, что в первой половине февраля произошло некоторое снижение интенсивности забастовочного движения. Эти процессы не получили широкого распространения на крупных предприятиях. Однако вызывает тревогу нарастание в первой половине февраля забастовочной активности работников отраслей

жизнеобеспечения, особенно - автотранспортных предприятий промышленных центров (г.Иваново - 102 водителя - (4 дня), г.Орел - 173 (2 дня), Магаданская обл. - 75(2 дня), Ростовская обл. - 800 (1день), Свердловская обл. - 70(4 дня). Как показывает опыт подобных забастовок в январе, перебои в работе городского автотранспорта потенциально способны спровоцировать стихийные массовые акции на улицах городов. Усилились забастовочные настроения среди работников гражданской авиации (в первую очередь - наземных служб).

Также вызывают тревогу разворачивающиеся забастовочные акции работников нефтегазодобывающего комплекса (Коми). Прекращение добычи нефти, по мнению технических экспертов, скорее всего приведет к резкому ухудшению условий ее добычи и транспортировки в будущем (в частности, именно по этой причине пока воздерживаются от забастовок нефтяники Тюмени).

Пока что шахтеры не начали развернутых забастовочных акций (проводятся забастовки на небольших шахтах местного значения, расположенных вне основных угледобывающих регионов - Якутии - 5 шахт (700 чел.), однако находятся в состоянии готовности. На настоящий момент шахтеры - основная группа, чьи требования адресованы непосредственно Правительству Российской Федерации. Поскольку их требования о повышении заработной платы вызывают негативную реакцию у других социальных групп, шахтеры пытаются формулировать их в скрытом виде. В частности, стачком Воркуты разработал план участия шахтеров в распределении не только собственного угля, но и производимых с помощью этого угля энергоресурсов и металла и, далее по технологической цепочке, продукции машиностроения. При этом забастовка как средство достижения цели не исключается.

Из других забастовочных акций выделяется решение Учредительного съезда аграрного Союза Урала (Екатеринбург) бойкотировать покупку тракторов всеми колхозами и совхозами региона. Обосновывается это решение тем, что Правительство России не выделило из бюджета республики ни рубля на развитие колхозов и совхозов.

В предзабастовочном состоянии находится Группа управления космическими полетами, стремящаяся создать при НПО "Энергия" коммерческие структуры. В случае неудачи переговоров стачкома группы с администрацией НПО можно ожидать объявления забастовки в первых числах марта.

В целом, по оценкам, в случае нового увеличения стоимости жизни, в условиях исчерпания у населения зимних запасов картофеля и овощей забастовочное движение резко активизируется. Забастовки прогнозируются в этом случае в Ивановской, Калужской, Курской, Московской, Пермской, Смоленской, Тульской, Читинской областях, в Мордовии и на Алтае.

Характерными в этой связи являются результаты опроса на одном из крупных оборонных предприятий Воронежа. 85% опрошенных прогнозируют вероятность массовых забастовок, причем около 60% считают, что их "лимит терпения" будет исчерпан к середине второго квартала.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОТЕСТЫ. В первой половине февраля резко возросло число демонстраций, митингов и пикетирований. Условно их можно разделить на организованные профсоюзами (в основном - экономические требования, критика - в адрес Е.Гайдара) и политической оппозицией (как экономические, так и политические требования, критика - в адрес Правительства в целом). К концу периода (12-20 февраля) снизилось количество ежедневных акций протеста и число принимавших в них участие.

Наибольшую активность проявляли организации некоммунистического толка и националистические группировки. Помимо митингов и манифестаций в Москве (2,7,9 февраля, число участников последнего - 40-45 тыс.чел.), некоммунистические организации проводили акции протеста в городах Петербурге, Петрозаводске, Ульяновске, Белгороде, Новосибирске, Екатеринбурге (среднее число участников - 300-400 чел.). Националистические организации проводили аналогичные акции в городах Петербурге, Ульяновске, Оренбурге, Новосибирске, Нижнем Новгороде. В большинстве случаев действия оппозиционных группировок по подготовке и проведению митингов координировались. Наибольшее число митингов и демонстраций в первой половине февраля организовывали Российская коммунистическая рабочая партия и Русская партия. В основном проводились в крупных городах - промышленных центрах.

Акции, организованные профсоюзами, в основном проводились в средних и малых городах, готовились и координировались на местном уровне. Так, в Воркуте 8 февраля создан межрегиональный координационный Совет Воркуты и Инты для руководства намеченной на

18 февраля забастовкой. Пока нет признаков того, что руководство ФНПР готово не на словах, а на деле инициировать и координировать крупномасштабные антиправительственные политические акции протеста.

Разовые акции протеста.

Большинство разовых, единовременных выступлений граждан носит организованный характер. Это санкционированные демонстрации, и несанкционированные митинги, публичные обсуждения проблем, пикетирование. Весьма многочисленны и "спонтанные", самоорганизованные акции - блокирование магазинов и автомагистралей (20.02 - до 25 акций, более 12 тыс. участников).

Из описанных в прессе организованных выступлений только в 4 городах - Москва, Липецк, Пенза, Новосибирск - митинги проходили в основном под лозунгами поддержки Правительства РФ. Организаторы акций движения "Демократическая Россия" и Комитеты "Радикальных экономических реформ", Демократическая партия России, казачество (Новокубанск).

Из 60 отмеченных акций в восьми случаях доминировали идеи возврата к коммунистическому прошлому: от провозглашения идей верности ленинизму, возрождения КПСС, СССР до требований суда над М.Горбачевым и свободы участникам ГКЧП. Организаторы этих выступлений - движения "Трудовая Россия", "Демократическая инициатива", "Союз рабочих и крестьян", Русская партия, ВКПБ, РКРП, "Общество возрождения державы".

В 17 городах в разовых акциях протеста выражено недоверие в целом Президенту РФ и Правительству вплоть до требований их отставки. Помимо перечисленных городов под такими лозунгами проходили выступления к Красноярске, Екатеринбурге, Челябинске, Ангарске, Воронеже, Казани, Новороссийске, Астрахани, Новокузнецке.

В Вооруженных Силах наиболее напряженная ситуация складывается в частях Дальневосточного ВО.

Здесь по данным управления кадров на 31 января 1992г. 2.562 офицера и 555 прапорщиков изъявили желание перевестись из ДВО в армии других государств СНГ. Кроме того, в Хабаровске создается стачком младших офицеров воинских частей гарнизона по проведению в конце февраля забастовки. Работа по созданию стачкома началась 5 февраля. Главная цель забастовки - потребовать увеличения зарплаты

и улучшения обеспечения жилплощадью. Офицеры, особенно младшего звена недовольны результатами прошедшего в Москве Всеармейского офицерского собрания, на котором по их мнению выяснилась несостоятельность как российских генералов, так и Президента России Бориса Ельцина в решении вопросов социальной защиты военнослужащих.

Мнение кадровых военнослужащих.

Исследование, проведенное 10-13 февраля Центром военно-социологических, психологических и правовых исследований среди кадрового состава Вооруженных Сил выявило ряд тенденций.

Одобряют проводимый Правительством России курс - 17% опрошенных офицеров, относятся негативно - 56%, остальные - затруднялись ответить.

Безоговорочно поддерживает решения о 700 тыс. сокращении армии лишь каждый десятый из респондентов, более 50% выразили в связи с этим свое несогласие. Главным образом, это связано с отсутствием действующих механизмов социальной защиты увольняемых офицеров.

Важно подчеркнуть, что более 70% опрошенных офицеров считают, что армия не должна участвовать в борьбе за власть. Однако, каждый пятый высказался за то, чтобы армия выступала в качестве активной политической силы.

При оценке ситуации в обществе большинство опрошенных (84%) разделяют мнение о нарастании напряженности и возможности массовых выступлений населения. Однако, только 40% опрошенных указали на возможность массовых выступлений в пунктах дислокации своих частей. В качестве наиболее "взрывоопасных" офицерами указаны города: Майкоп, Санкт-Петербург, Ярославль, Екатеринбург, Москва.

Причины массовых выступлений ранжируются:

- падение уровня жизни населения (82%);
- перебои с продуктами первой необходимости (51%);
- расслоение общества на богатых и бедных (44%);
- недоверие Правительству (34%).

О возможности поддержки массовых выступлений заявил каждый третий офицер, столько же не определили свою позицию, 41% - заявили, что не сделают этого.

В аспекте характеристики управляемости армии лишь 38% респондентов ответили, что в кризисной ситуации готовы выполнить

распоряжения руководства России. При этом, каждый пятый заявил о возможном отказе их выполнять, а 50% уклонились от ответа на этот вопрос.

Тенденции снижения управляемости предприятий оборонного комплекса. Из-за отсутствия четкой нормативной базы и бездеятельности и бездеятельности администраций предприятий повсеместно осложнилась работа по защите госсекретов. Контроль за этой работой со стороны вышестоящих организаций (министерств, ведомств, концернов и т.д.) практически прекращен.

Администрация Дакковского химзавода (Липецкая обл.) прорабатывает вопрос о возможной продаже за границу секретной технологии производства одного из компонентов твердого ракетного топлива.

В целях экономии средств освобождаемые предприятия Воронежской области (КБХА, мехзавод, ПО "Полюс", ВАПО, завод "Электроприбор") отказываются от использования правительственной и засекреченной связи, пользуются обычными каналами, что делает передаваемую информацию доступной для технических разведок.

Администрация особо важного легендированного механического завода в Ульяновской области, осуществляющего выпуск зенитно-ракетного комплексов "Тунгуска", пыталась снять гриф секретности с изделия и распространить рекламные проспекты о нем среди брокеров Сибирской Товарно-Сырьевой биржи с целью доведения информации до представителей инофирм.

Отмечен факт обращения нескольких сотрудников одного из подразделений Российского НИИ экспериментальной физики (г. Арзамас - 16), имеющих высокую степень осведомленности в области разработки ядерного оружия, в австралийские учреждения с просьбой о предоставлении работы.

Кроме того, как сообщил вице-президент Российской академии наук, директор института физических проблем им. П. Капицы академик Александр Андреев, в настоящее время около 40% хороших физиков-теоретиков и около 12% физиков-экспериментаторов уже уехали из России навсегда или на временную работу.

Руководители предприятий ВПК все настойчивее выдвигают требования о разрешении непосредственного экспорта оружия заводами-производителями. Наибольшую активность проявляют производители авиационной техники (Комсомольск, Иркутск, Новосибирск),

стрелкового оружия (Тула, Ижевск), бронетехники (Новосибирск, Челябинск), средств ПВО (Ростов), то есть тех производств, госзаказ на которые резко уменьшен, а конверсия затруднена.

Местная администрация областей с высокой концентрацией оборонных производств поддерживает идею прямого экспорта оружия. С начала года за неё высказались администрации Иркутской, Свердловской областей, главы городской администрации Ижевска, Тулы, Ростова.

Предполагаемые покупатели оружия: авиатехники - Китай, страны АТР; бронетехники и средств ПВО - арабские страны; стрелкового оружия - международные торговцы.

Кроме того, администрация Омской области требует разрешения на продажу законсервированных на этой территории танков, выведенных два года назад из ГДР.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ДВИЖЕНИЯ

В первой половине февраля резко активизировалась деятельность почти всех существующих в РФ партий.

Проправительственные партии ("ДемРоссия", либеральная фракция ДПР): в первой половине февраля продолжалась деструкция как центральных, так и местных структур "ДемРоссии". Раскол в центральном руководстве (КСДР) и выход из КС ряда бывших лидеров (Ю. Афанасьев и др.) сочетался с фактическим переходом на другие идеологические позиции ряда крупных областных организаций (Омская, Иркутская) и продолжающимся уменьшением численности активистов ДР в крупных промышленных центрах. Процесс формирования на базе либеральной фракции ДПР новой партии (Демократическая партия Свободной России) только начался. К настоящему времени дееспособные центральные структуры не созданы.

В целом указанные партии в настоящий момент не располагают за пределами Москвы эффективными механизмами мобилизации населения на массовые акции. Их попытки организовать 8-9 февраля антикоммунистические акции оказались безуспешными.

Тем не менее, "ДемРоссия" располагает большим влиянием на работников средств массовой информации, а ДПСР - хорошо подготовленными активистами - организаторами.

Прочие проправительственные партии влиянием на местах либо не располагают, либо их местные структуры фактически подчинены "ДемРоссии".

коммерциализирующихся государственных предприятий) и местной администрации.

Криминогенная обстановка в Российской Федерации остается сложной и характеризуется сохранением негативных тенденций. В январе т.г. зарегистрировано 165,5 тыс. преступлений (без учета Чечено-Ингушской Республики). По сравнению с аналогичным месяцем прошлого года их количество увеличилось на 24%, в том числе тяжких на 4,1%.

На фоне некоторого снижения числа убийств, тяжких телесных повреждений и изнасилований резко возросли корыстные преступления (на 30% - разбойные нападения, на 25% - грабежи, на 50,5% - кражи личного имущества). Имущественные посягательства составили две трети всего массива преступлений.

Сложное положение на потребительском рынке усугубляется правонарушениями в системе торговли. В феврале (до 20) в Краснодарском, Ставропольском краях, Чувашии, Кировской, Сахалинской, Тюменской и Ульяновской областях при проверке предприятий торговли выявлено свыше 200 фактов злоупотреблений (их подавляющая часть связана с нарушениями порядка ценообразования).

В Псковской области из незаконного оборота изъято товаров на 3,2 млн.рублей. В Башкирии обнаружено скрытых продуктов на 300 тыс.рублей.

Продолжается рост преступных посягательств (кражи) на объекты торговли, хранения и транспортировки товаров. За январь месяц зарегистрировано свыше 5700 таких преступлений, что почти в 2 раза превышает данный показатель за аналогичный период прошлого года. Наибольший рост подобных краж характерен для Тувы, Хакасии, Калужской, Курганской, Сахалинской и Томской областей.

Продолжает нарастать преступность, связанная с хищением оружия. Только за период с 1 по 20 февраля преступниками захвачено 77 единиц автоматического оружия (всего в розыске находится более 7 тыс. стволов нарезного оружия).

В Российской Федерации в последние годы происходит рост числа и активности организованных преступных групп. В 1989 г. указанными группами совершено 2,9 тысячи преступлений, в 1990 г. - 3,5 тысячи, в 1991 г. - 5,1 тысячи преступлений.

Состав и характеристика выявленных преступных групп за последние три года видны из следующих данных:

Скрыто антиправительственные (ДДР, НПСР): в первой половине февраля проводили съезды своих сторонников, пытаясь выработать новые, адекватные общественно - политической ситуации ориентиры, для низовых активистов. ДДР в результате съезда подтвердила отсутствие у нее не только эффективной оргструктуры, но и четкой социальной базы. Попытка ориентироваться одновременно и на предпринимателей, и на интеллигенцию оказалась безуспешной. НПСР вступила в полосу внутренних конфликтов между лидером (А.Руцкой) и руководящим ядром партии. В низовых организациях возникает раскол между бывшими членами "Демплатформы" и лояльными Руцкому бывшим членами КПСС.

В целом указанные партии не располагают в настоящее время эффективными механизмами мобилизации, теряют позиции в органах массовой информации и местной администрации (с начала февраля начался процесс дистанцирования функционеров от ДДР).

Антиправительственные 1 (националисты - Русская партия, РОС, РОД, "Отчизна", "Отечество" и пр.): в первой половине февраля провели ряд скоординированных общероссийских акций, а также съездов и конференций. В настоящее время ориентированы на формирование параллельного всероссийского органа власти ("собора"). Наибольшую активность проявляет Русская партия, располагающая к настоящему времени 10 - 12 региональными организациями и кадрами подготовленных функционеров (в основном бывших активистов Национально-патриотического фронта и "Памяти"). Число активистов и сочувствующих быстро возрастает. Руководство РС, РОС и РОД, судя по интенсивности проводимых акций, располагает возможностями по координации действий низовых организаций.

Формирование единого националистического блока в предстоящие 1 - 2 месяцев представляется проблематичным, поскольку указанные партии уже вступают в противоречия - РП, РОС ориентируются на создание русского национального государства, РОД и другие - на воссоздание Российской империи.

Антиправительственные 2 (коммунистические - РКРП, СПТ, ЛКРП, Союз рабочих и др.). В первой половине февраля резко усилили активность, провели несколько скоординированных общероссийских акций, съездов и конференций. Быстро растет число членов партий и местных парторганизаций. В настоящее время практически в каждой области зафиксировано существование трех - четырех организаций некоммунистического толка. Низовые организации возникают обычно

на основе бывших партячеек КПСС (территориальных и крупных предприятий).

Ведущей по численности и организованности является РКРП, единственная из оппозиционных партий располагающая эффективной трехуровневой структурой управления. Лидеры РКРП фактически контролируют массовые движения типа "Трудовая Россия" и сформированные этими движениями "рабочие отряды" (дружины). В первой половине февраля обкомы РКРП созданы в С. Петербурге, Калининграде и Кемерово.

Вероятность объединения коммунистических группировок в единую организацию в ближайшие 2 - 4 недели невелика (СПТ и ЛКРП отказываются вступать в единую организацию с "излишне ортодоксальной" РКРП). Тем не менее, партии способны координировать свои действия при проведении массовых акций.

В настоящее время указанные партии приступили к подготовке очередного (XXIX) съезда КПСС, на котором предполагается восстановить легитимность коммунистической партии. Процесс подготовки съезда сдерживается руководством ЛКРП, форсируется - руководством РКРП.

В первой половине февраля партии и движения национально - государственного толка (кадеты, демохристиане и пр.) провели конгресс гражданских и патриотических сил и приступили к формированию нового политического блока. Перспективы его создания неясны, однако в ближайшие 3 - 4 месяца движение не будет способно создать низовые организации в регионах и наладить систему управления ими. Однако процесс формирования национал - государственного блока может существенно ускориться в случае подключения к нему ДПР (фракция Травкина), располагающей достаточно разветвленной и отлаженной структурой.

СОЗЫВ СЪЕЗДА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР

10 февраля создан оргкомитет по созыву чрезвычайного 6 съезда народных депутатов СССР (инициаторы -А. Крайко, С. Умалатова, В. Носов, Т. Авалиани, А. Макашов, Л. Сухов). Оргкомитет опирается на структуры движения Трудовая Россия. На съезде предполагается принять законы Союза "Об итогах референдума 17 марта 1991 года", "О единых вооруженных силах", а также рассмотреть вопрос о нарушениях законности руководством страны, в частности - роспуска

Верховного Совета СССР. Инициаторы не исключают возможности объединения группы народных депутатов с участниками националистического Общенародного вече, и обеспечения таким образом правопреемственности ВС СССР и легитимизации Вече.

ОБЪЕДИНЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

За две недели февраля состоялось не менее 15 встреч, конференций и конгрессов организаций, представляющих интересы отраслевых и территориальных групп предпринимателей и руководителей предприятий. Наиболее важными являются:

1. Сельское хозяйство: - съезд Ассоциации крестьянских хозяйств и кооперативов (участники критиковали Правительство за малые масштабы помощи фермерам и ставку на крупный городской капитал)

- съезд руководителей колхозов и совхозов (критиковалась ориентация Правительства на насильственную деколлективизацию и *вермеризация сверху*

2. Топливо-энергетический комплекс: Учредительный съезд Союза нефтепромышленников в Тюмени (участники потребовали либерализации цен на нефть и приближение их к среднемировым)

3. Дальневосточный конгресс деловых людей (участники высказались за расширение сотрудничества с США, привлечение в регион иностранных инвесторов)

4. Оборонная промышленность: Встреча директоров крупнейших предприятий Урала в Екатеринбурге (участники потребовали установления госзаказа на уровне 30-40 процентов)

5. Учредительная конференция Ассоциации свободных экономических зон (АЛТАЙ, ВЫБОРГ, ЕВА, ЗЕЛЕНОГРАД, ЯНТАРЬ, КУЗБАСС, САДКО, САХАЛИН, ЧИТА), целью которых объявлено укрепление сотрудничества государственных, предпринимательских и муниципальных организаций и учреждений СЭЗ.

Кроме того, продолжалось формирование "Советов предпринимателей" при главах местных администраций или при "Малых Советах". За первую половину февраля зафиксировано создание четырех подобных органов (во вторую половину января - двух). Советы предпринимателей, как предполагается организаторами, будут осуществлять согласование интересов и конкретных экономических решений предпринимателей (в том числе и руководителей

	1989г.	1990г.	1991г.	1991г.	в % к
				1989г.	1990г.
Выявлено организованных групп с количеством лиц в группе	485	785	952	в 2,0 р.	121
до 3-х человек	301	359	475	в 1,6 р.	132
от 4 до 10 человек	170	365	415	в 2,4 р.	114
свыше 10 человек	14	55	65	в 4,4 р.	113
по длительности существования					
до 1 года	213	510	684	в 3,2 р.	134
от 1 года до 5 лет	80	214	261	в 3,3 р.	122
свыше 5 лет	-	8	7		
Изъято у организованных групп наркотических средств - кг	26,0	45,8	257	в 9,9р.	в 5,6р.
огнестрельного оружия-единиц	111	295	371	в 3,3 р.	126

Наибольшее число групп было выявлено в г.Москве /68 групп/, в Нижегородской /30/, Ростовской /30/, Челябинской /26/ областях, Ставропольском крае /27/, Татарской Республике /55/, Мордовской Республике /26/, Еврейской автономной области /44/.

Организованными группами совершено 2414 хищений личного имущества граждан, 814 хищений государственного или общественного имущества, 306 вымогательств, 56 умышленных убийств и покушений на убийство, 8 изнасилований и покушений на изнасилование, причинено 39 тяжких телесных повреждений.

Только за прошедший период т.г. (до 20 февраля) организованная преступность возросла на 17,6%.

ПРОЯВЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА

Январь - прошедший период февраля оказались отмечены не только всплеском насильственных преступлений, но и участвовавшими угрозами совершения террористических актов.

- 15 февраля в соборной мечети масульман в Петербурге произошел взрыв самодельного взрывного устройства. В помещении

тамбура мечети повреждены стены, потолок, выбиты стекла (пострадавших нет). В это время в мечети должна была находиться группа участников международной конференции "Фонда возрождения ислама в Петербурге";

- 2 февраля директор совхоза "Октябрьский" Лугоумского района Ставропольского края, депутат крайсовета Чуев В.Г. получил осколочные ранения ступней ног при взрыве гранаты, прикрепленной под бензобаком его автомашины;

- в одном из анонимных документов, поступивших в адрес губернатора Воронежской области, высказываются угрозы физической расправы над Президентом Российской Федерации и губернатором области" в связи с либерализацией цен, приведшей к ухудшению материального положения трудящихся;

- 21 января в адрес главы администрации г.Свободного (Амурская область) поступило анонимное письмо, в котором автор предупреждает, что если до 1 марта 1992 года не произойдет снижение цен на продовольственные и промышленные товары "до приемлемых пределов", то он и его единомышленники учинят погромы зданий администрации и магазинов города;

- 14 февраля в адрес администрации Северодвинской нефтебазы поступило анонимное письмо с угрозой взрыва базы из-за высоких цен на бензин и т.д..

Подобные проявления в совокупности с ростом более "традиционных" преступлений ведут к нагнетанию в обществе криминофобии, а порой вызывают и активную ответную реакцию. В начале февраля в ряде регионов страны прошли митинги, собрания трудовых коллективов, сельские сходы, на которых, в частности, выдвигались требования усилить борьбу с преступностью, улучшить финансирование правоохранительных органов и укрепить социальную защиту их сотрудников. В отдельных случаях высказывались намерения создания собственных вооруженных "отрядов самообороны", если ситуация не улучшится.

Вместе с тем декларируемые цели таких формирований вызывают настороженность как граничащие с самосудом - "для защиты коренного населения от мигрантов из региона Северного Кавказа", "для борьбы с мафией", "для защиты предприятий от приватизации без учета интересов трудовых коллективов" (Астраханская, Ленинградская, Нижегородская, Саратовская области). Особого внимания заслуживают возможные попытки "оседлать" подобные настроения со стороны

различных политических- группировок. Отмечен, в частности, призыв к созданию "рабочих вооруженных отрядов" со стороны участников учредительной конференции Кемеровской областной организации Российской коммунистической рабочей партии (76 делегатов, представлявших свыше 4 тыс.чел.).

Регионы со сложной общественно-политической обстановкой.

Положение в Чечено-Ингушетии характеризуется усилением тенденций к дестабилизации. Меры руководства Чечни рассчитаны лишь на внешний эффект, преследуют цель усиления сепаратизма и расширения своих сторонников, прежде всего, из числа мусульманских народов Северного Кавказа.

В целом популярность нынешнего режима падает. Нарастает противостояние между Дудаевым и парламентом, который все более консолидируется с большей частью Совета старейшин.

Обостряются противоречия между Дудаевым и рядом членов Исполкома общенационального Конгресса чеченского народа, частью мусульманского духовенства и представителями прежних властных структур. В Республике распространяется "Воззвание", в котором раскрывается преступная сущность режима Дудаева.

Режимом личной власти Дудаева и его выдвинутцев недовольны лидеры национально-радикальных партий и движений, составляющих основную силу "чеченской революции".

В этой ситуации Дудаев все чаще в вопросах утверждения чеченской государственности прибегает к эскалации насилия. Прежде всего это связано с нападениями на воинские части. Только в начале февраля нападению подверглись пять воинских объектов (2 февраля - узел связи Каспийской флотилии, 6 - склады внутренних войск, 7 - радиотехнический и учебно-авиационный полки, 8 - два военных городка 173 окружного учебного центра). По неполным данным похищено около тысячи единиц оружия, 43 тонны боеприпасов, значительное количество техники и имущества.

В Чечне уже созданы национальная гвардия и народное ополчение. Спешно комплектуются горно-стрелковая бригада и погранично-таможенный полк. Первые полеты над городом совершила эскадрилья создаваемых ВВС республики.

Однако единого командования национальной гвардии фактически не существует. Многие вооруженные формирования не подконтрольны Дудаеву.

Усугубляется экономический кризис. Заметно снижены добыча нефти и газа. Многие производства нефтепереработки и химии на грани остановки, в том числе из-за выезда за пределы республики специалистов некоренной национальности. Крупные предприятия располагают запасом сырья, достаточным для работы в течение 1-2 недель. Тяжелая ситуация складывается в животноводстве. По прогнозам, в феврале в республике должны закончиться корма. В связи с нехваткой в банках республики наличных денег заморожены все денежные вклады.

Из-под контроля Дудаева практически вышла криминогенная ситуация. Абсолютное большинство осужденных, покинувших колонии и СИЗО, остаются на свободе. Чечня наводнена оружием. Положение может резко осложниться в связи с решением Дудаева о свободной продаже нарезного (автоматического) оружия. МВД республики утратило управление частью райотделов, и особенно в местах компактного проживания ингушей.

В г.Грозном и других населенных пунктах систематически совершаются разбойные нападения на автомашины, жилища граждан и поезда. Только за последние 40 дней разграблено 126 железнодорожных контейнеров.

11 февраля в г.Грозном введено чрезвычайное положение и комендантский час. На службу сроком на один месяц призываются резервисты.

В целом оппозиция режиму Дудаева, имеющая опору среди населения, еще не сформировалась.

В Северо-Осетинской республике острота обстановка, вызванная территориальными притязаниями со стороны ингушей сохраняется.

По имеющимся данным, при поддержке Чечни, началась активная подготовка к захвату территории Пригородного района и правобережной части Владикавказа. Так, в пос.Редант (близ Владикавказа) собрано с каждого ингуша 2,5 тыс.рублей. Кроме того, установлено, чтобы каждый из ингушей, проживающих на спорной территории, имел запас продуктов на 5-7 боевиков. По замыслу эта "пятая колонна" должна выступить с началом активных действий, нанося удары с тыла.

Есть сведения о состоявшихся учениях двух ингушских полков в пригороде г.Назрани.

Активно зондируется, по отношению, к конфликту позиция казачества.

В Дагестане на сегодняшний день не осталось народа, не имеющего своих националистических притязаний.

Тем не менее, в политической жизни республики определились три основных направления: национальные движения, исламские партии и демократические партии.

Наиболее сильные позиции среди них занимают националистические движения, и особенно "народный фронт имени Шамиля", кумыкское движение "Теглик", "Народный фронт Вайнах", имеющие свои вооруженные формирования.

Имеют место факты, когда во гневе народных фронтов и движений стоят ранее судимые лица. Народный депутат ДССР, председатель народного фронта им.Шамиля, ранее дважды судимый Махачев Г.Н. заявляет о своем стремлении стать президентом республики. Народный фронт "Вайнах" возглавляет Дадаев А.И., ранее судимый за попытку взрыва Хасавюртского ГОВД.

Самыми "сильными" фигурами в республике в настоящее время являются Гаджиев Б.У. - министр торговли (кумык, член руководства движения "Теглик") и Амиров С.Д. - председатель "Дагпотребсоюза" (даргинец), имеющий крупные, в том числе валютные средства и обширные связи.

Борьба за власть и сферы влияния вышла за рамки цивилизованных форм.

13 февраля из автоматического оружия смертельно ранен следовавший на личном автомобиле народный депутат ДССР, главный врач диагностического центра Сулейманов М.М.

В ночь на 19 февраля в Махачкале взорвано взрывное устройство на площадке перед квартирой министра сельского хозяйства Магомедова А.Х. (пострадавших нет).

В республике усиливаются кризисные явления в экономике. Дагестан по основным показателям производства и потребления занимает в России 65-72 место. Число не занятого населения достигло 25% от трудоспособного.

В промышленности количество товарной продукции снизилось на 13,5%, товаров народного потребления почти на 9%. Спад произошел и по всем позициям сельскохозяйственного производства (овощи и фрукты на 40%, мясо на 15% и т.д.).

Общая задолженность банков в виде выплат зарплаты (по итогам января) составила 510 млн.рублей, в том числе по пенсиям и пособиям 330 млн.рублей.

В Республике Татарстан не ослабевают сепаратистские настроения. При участии партии "Иттифск", организаций "Татарский общественный центр", "Суверенитет", молодежного движения "Азатлык" 15 февраля в Казани сорвано заседание совета конгресса демократических сил республик и областей России.

В течение недели активисты националистических объединений пикетировали железнодорожный вокзал и аэропорт, имея лозунги "Казань - столица суверенного государства, а не российская провинция" и др.

В Карелии группой депутатов предпринята попытка включить в повестку дня XI сессии вопрос о выходе республики из России (в республике проживает 10% карелов, 2,3% финнов, 0,8% венсов).

В Башкортостане сложности, возникшие в связи с подписанием Соглашения об экономической сотрудничестве с Россией, также усилили националистические настроения. Лидеры Башкирского национального конгресса (БНК) выступают за законодательное закрепление льгот для башкир, составляющих 22% населения (требуют 40% руководящих постов, 50% квоты при поступлении в ВУЗы и т.д.).

Руководители БНК выступают против приватизации земли и жилья, за сохранение госсобственности. По их же настоянию в Закон о президенте республики введено требование об обязательном знании им башкирского языка.

В связи с этим началась консолидация татарского населения республики (28,5%). Русскоязычное население (40%) пока к происходящим событиям относится спокойно.

В условиях низкого уровня жизни населения республики (70 место по уровню доходов среди регионов России) существует объективная возможность для обострения межнациональных отношений.

Западные оценки ситуации в СНГ и России.

В правительственных и политических кругах западных стран начинает превалировать точка зрения, что в нынешнем виде СНГ - недолговечно и может рассматриваться только как переходная форма, поскольку без создания эффективных координирующих органов с четко очерченными законодательными и исполнительными функциями, существование единого экономического и военного пространства маловероятно. Наблюдатели указывают, что темпы нарастания

националистических и сепаратистских тенденций в СНГ опережают рост осознания его лидерами необходимости объединения, что чревато необратимыми последствиями. По словам вице-президента США Куэйла, американские эксперты не исключают вероятности выхода из Содружества до конца нынешнего года Украины, Молдовы и даже Беларуси.

Наибольшую угрозу существованию СНГ представляет позиция руководства Украины, которое все больше рассматривает участие республики в Содружестве в качестве средства демонтажа структур бывшего центра и переходного этапа к полной самостоятельности. Участвовавшие в недавних переговорах с украинскими представителями государственные деятели Канады и ряда западноевропейских государств вынесли впечатление, что Киев начал откровенный зондаж возможной реакции за рубежом на выход республики из СНГ. В ходе своего недавнего визита в ФРГ Кравчук заявил: "Период пребывания Украины в СНГ определяется временем, необходимым для перевода торговли и экономики на новую основу и его, по возможности, необходимо сократить".

В штаб-квартире НАТО прогнозируют появление в ближайшее время собственных армий в большинстве государств СНГ. Тем самым члены Содружества предполагают обеспечить внутреннюю безопасность, а некоторые из них - поправить экономическое положение за счет национализации и последующей распродажи значительной части имущества бывшей Советской Армии.

Тревогу у США вызывает нарастающая политическая и экономическая активность среднеазиатских республик, заигрывание с ними мусульманских режимов (особенно Ирана), вероятное усиление в них исламского фундаментализма. По мнению американцев, это может привести к изменению существовавшего в регионе паритета и созданию новой группировки с эпицентром в Тегеране, стремящейся к обладанию современными средствами ОМУ. Особенно беспокоит Вашингтон в этом контексте позиция Казахстана - единственной тюркской страны с ядерным оружием. В Белом доме полагают, что Запад должен скоординировать свои усилия с целью ослабить влияние стран Среднего Востока в регионе и распределить сферы своего влияния там. Для этого можно использовать каналы гуманитарной помощи, обещать поддержку среднеазиатским республикам при их вступлении в ООН и т.п.

В госдепартаменте США полагают, что результатом распада СНГ

скорее всего станет возникновение конгломерата независимых государств, с различной степенью жесткости связанных между собой по территориально-религиозному признаку. Ведущие страны Запада не намерены препятствовать "мирному" процессу дезинтеграции бывшего СССР. Более того, в их действиях даже просматривается стремление закрепить отдаление некоторых членов СНГ от России. Судя по всему, на Западе также не будут излишне "драматизировать" и попытки выхода отдельных национально-этнических образований из самой России (Чечня, Татарстан).

К реакции на итоги минского совещания в верхах.

По оценке экспертов НАТО, итоги встречи в Минске надлежит рассматривать как дополнительный шаг в сторону сепаратизма.

В дипломатических и деловых кругах Швейцарии также с разочарованием встретили итоги совещания глав СНГ. Особое недовольство выражается тем, что, требуя от капиталистических стран экономической помощи, республики бывшего СССР "в очередной раз поставили телегу впереди лошади", оттеснив на второй план вопросы координации хозяйственной политики. В этой связи на Западе задаются вопросом: "Если у членов СНГ нет желания прислушаться к мнению экспертов МВФ в пользу создания единого банковского и платежного союза, то какой вообще смысл западным инвесторам рисковать собственным капиталом?" Как отмечали в Женеве, "аморфность экономической части минских соглашений автоматически откладывает принятие многих решений по инвестициям в СНГ".

Комментируя нынешнее состояние экономического положения Содружества, западноевропейские специалисты высказывают следующие рекомендации:

- объявить в рамках СНГ мораторий на изменение нынешнего "статус-кво" во всех сферах, за исключением экономических преобразований, во избежание отстранения от власти нынешних политических лидеров "снизу" на волне народного недовольства;

- поскольку становление нового типа межгосударственных отношений сдерживается отсутствием в СНГ наднациональных управленческих структур (важность которых доказана мировой практикой, например, КЕС), то их созданию требуется уделить приоритетное внимание. Нежелание Украины не должно рассматриваться в этом вопросе как непреодолимое препятствие: можно использовать

принцип "двух скоростей" (или "двух дорожек") интеграции, неплохо зарекомендовавший себя в системе Общего рынка;

- СНГ необходим идейно-организационный лидер, целью которого было бы создание прочного союза (в ЕЭС эти функции выполняют Франция и ФРГ). По западным оценкам, на сходную роль скорее всего должна претендовать Россия, но события пока развиваются, похоже, под украинскую диктовку, учитывая доминанту сепаратистских настроений и топтание Содружества на месте.

Политические эксперты приходят к выводу, что СНГ балансирует на грани небытия больше по инерции, чем в силу осознанной его лидерами необходимости союза. Однако это не может продолжаться бесконечно долго, поэтому надо выбираться из кризиса, объединив тех, кто по-настоящему заинтересован в этом.

Западные экономисты выражают сомнения в возможности сохранения в СНГ единого экономического пространства. По их оценкам, стремление отдельных руководителей стран Содружества упрочить свои внутривластные позиции неизбежно подталкивает их к принятию односторонних решений в экономической области, позволяющих рассчитывать на поддержку своего населения, но совершенно игнорирующие общие интересы СНГ.

В качестве примера западные специалисты указывают на меры Киева по обеспечению альтернативных России источников поставок энергоносителей. Заключено соглашение о поставках на Украину в 1992 г. 4 млн.тонн иранской нефти. Обсуждается вопрос об использовании украинских нефтеперерабатывающих заводов для переработки импортной нефти с последующим разделом полученных нефтепродуктов между Украиной и поставщиком сырья. Эта бывшая советская республика наиболее близка к введению собственной валюты (по оценкам, в июле-августе с.г.).

По имеющимся у западных специалистов данным, среднеазиатские республики скрытно прорабатывают варианты переориентации экономических связей на зарубежные государства. Туркмения, в частности, ведет переговоры о поставках в Иран газа, ранее предназначавшегося для СНГ. Руководство Казахстана предложило корпорации "Шеврон" отказаться от проекта транспортировки нефти Тенгизского месторождения через территорию России и ориентироваться на прокладку трубопровода через Иран. Азербайджан планирует поставить в 1992 г. в Иран 1,2 млн.тонн дизельного

топлива, что эквивалентно количеству нефти, которую Баку получает из России.

В финансовых кругах США распространено сообщение банка "Морган гаранти траст компани", занимающего четвертое место в "табеле о рангах" американской банковской системы. В нем говорится, что новый обменный курс рубля придаст дополнительный импульс инфляции в России. Правила обмена толкают другие республики СНГ к введению собственных валют. В первом квартале 1992 года российский бюджет, скорее всего, сбалансировать не удастся.

Эти выводы сделаны на основе анализа введения в январе в России свободных цен, "плавающего" курса рубля и нового порядка налоговых отчислений от импорта-экспорта. Эксперты считают, что "массированная девальвация рубля при его обмене приведет к притоку денежных средств, а переход к плавающему курсу осложнит попытки России стабилизировать бюджет. Однако, положение ее внешнеторгового баланса должно улучшиться в свете новых стимулов для экспорта и вероятного сокращения импорта".

"Морган гаранти траст компани" характеризует валютный рынок в России как "примитивный", а в других республиках СНГ - как "отсутствующий". Следствием этого является неустойчивость курса рубля и его подверженность влиянию спекулятивных операций. Отмечая ненадежность ежемесячных официальных валютных аукционов, на которых корректируется курс рубля, в силу ограниченности его участников и малого объема операций, эксперты банка считают, что эти аукционы стали формировать курс в меньшей степени, чем это делает валютный черный рынок.

В сообщении делается вывод, что с учетом ряда факторов, в том числе такого, как нехватка рублевой наличности, курс рубля по отношению к доллару сейчас значительно завышен и должен был бы по своей покупательной способности равняться 30-35 рублям за один доллар. Таким образом, девальвация была чрезмерной, несмотря на то, что уровень инфляции составил в России в прошлом году не меньше 300%, а в первом квартале этого года возрастет еще на 500-600%.

По прогнозам аналитиков, если не будет достигнут существенный прогресс в экономической реформе, а различные обменные курсы не будут унифицированы, данная ситуация "подорвет способность России обслуживать свой внешний долг".

В исследовании банка обращается внимание на то, что хотя все члены СНГ и прибалтийские государства де-факто входят в рублевые зоны, между Россией и ними до сих пор не проводилось каких-либо консультаций. У других республик нет иного выбора, кроме как на первых порах следовать в новых правилах за Россией. Однако, и изменение цен, на которое они были вынуждены пойти вслед за Россией, и новые правила валютного обмена "толкают их на создание своих собственных валют, чтобы получить долю контроля в вопросах монетарной и торговой политики".