

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Российской Федерации "Об  
изменениях и дополнениях Конституции  
(Основного Закона) РСФСР"

Проект Закона Российской Федерации "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР" подготовлен с целью совершенствования конституционного законодательства, обеспечения суверенитета и целостности Российской Федерации.

Он направлен на конституционное закрепление прав и свобод граждан соответствующих общепризнанным международным стандартам.

Проект Закона направлен также на последовательное осуществление в действующей государственно-правовой системе принципа разделения законодательной и исполнительной властей в сфере контроля за созданием аппарата исполнительной власти и обеспечения его стабильности, то есть на упорядочение отношений высших органов государственной власти и управления, в частности уточнения полномочий законодательных органов.

Ряд предложенных изменений обусловлен распадом Союза ССР и необходимостью конституционного закрепления суверенитета Российской Федерации.

Нужно отметить также предложения, связанные с обеспечением происходящей в нашей стране земельной реформы.

Ниже следует краткое изложение изменений и дополнений Конституции, которые заслуживают особого внимания.

1. В связи с принятым 25 декабря 1991 г. Законом об изменении названия государства в названии Конституции, названиях разделов, глав и в тексте ряда статей слова "Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика" и "РСФСР" заменены словами "Российская Федерация".

2. В связи с ратификацией Соглашения о создании Содружества Независимых Государств и денонсацией Договора об образовании Союза ССР 1922 г. в Конституцию России внесены изменения, суть которых состоит в исключении из текста ограничений суверенитета Российской Федерации, вытекающих из ее вхождения в Союз ССР.

Это потребовало, в частности, внесения в ряд статей, а также в Преамбулу Конституции Российской Федерации стилистических изменений. Следует отметить предложения об изменении редакции ст. 28 с тем, чтобы ее содержание соответствовало международно-правовым обязательствам, которые, как правило, принимаются на себя всеми суверенными государствами, но которые ранее не содержались в Конституции России. Аналогичные положения содержались только в союзной Конституции.

3. 22 ноября 1991 г. Верховным Советом Российской Федерации была принята Декларация прав и свобод человека и гражданина. Призная ее особое значение для становления нашего государства, в котором права и свободы человека, его честь и достоинство рассматриваются как высшая ценность, предлагается текст Декларации включить в Конституцию с тем, чтобы она таким образом стала неотъемлемой частью Конституции.

В результате граждане получают возможность пользоваться всеми правами и свободами, соответствующими современным международным нормам. Защите прав и свобод будет способствовать введение поста Парламентского уполномоченного по правам человека.

Соответственно исключению из действующей Конституции подлежат главы 5 и 6, а также ст.ст.15, 20 и 25, в которых содержатся положения, трактующие граждан как частей государственного механизма, а их права как "дарованные государством".

Декларация прав и свобод человека и гражданина становится главой 5 Конституции.

4. Существенны изменения, связанные с упорядочением отношений высших органов государственной власти и управления Российской Федерации.

Конституция дополнена ст.104<sup>1</sup>, в соответствии с которой Съезд народных депутатов Российской Федерации наделяется правом делегировать свои полномочия только Верховному Совету Российской Федерации.

Дополнена ст.109 пунктом 3<sup>1</sup>), устанавливающим необходимость согласия Верховного Совета Российской Федерации на образование и упразднение ряда государственных должностей в исполнительной власти.

Изменения внесены также в ст.ст.121<sup>5</sup>, 123, 130 Конституции. Упразднение Союза ССР обусловило расширение международного общения Российской Федерации. В связи с этим в Конституцию внесены положения, связанные с ведением Россией международных переговоров и ратификацией международных договоров (см.часть 3 ст.70, ст.104<sup>2</sup> и п.5 ст.115). Ранее в этом не было необходимости, поскольку Россия в составе СССР, по крайней мере до июня 1990 г., практически не являлась субъектом международных отношений.

5. В связи с подписанием Федеративного Договора изменен раздел III Конституции. В него включены нормы Федеративного Договора "О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами и

органами власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области и автономных округов в составе Российской Федерации.

В главе 9 Конституции изложены принципы самостоятельности и полномочий автономной области и автономного округа, а в новой главе 9<sup>I</sup> принципы самостоятельности края и области в составе Российской Федерации.

Одновременно отмечено, что законы Российской Федерации обязательны и имеют одинаковую силу на всей территории Федерации.

В связи с изложенным выше уточнены структура и полномочия местных Советов народных депутатов, а также местной администрации.

6. В Конституцию включены, положения, призванные обеспечить эффективность деятельности Конституционного Суда. С этой целью дана новая редакция ст.165 Конституции, в которой теперь указывается, что Конституционный Суд является высшим органом власти по защите конституционного строя.

7. В связи с необходимостью осуществления земельной реформы и упорядочения связанных с ней отношений дается новая редакция ст.11 Конституции. Она гарантирует права землепользователей - граждан России, снимая таким образом препятствия на пути развития фермерского хозяйства.

Внесены поправки и в ст.12 Конституции.

8. В целях совершенствования процесса нормотворчества Конституция дополнена положением, уточняющим порядок изменения и дополнения Конституции, а также временного приостановления ее отдельных статей.

Изменена также редакция некоторых других статей Конституции.

Комитет по законодательству

*В. Кисляков*  
02.04.92

*В. Кисляков*  
02.04.92

Проект

**ЗАКОН  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об изменениях и дополнениях Конституции  
(Основного Закона) РСФСР**

В целях совершенствования конституционного законодательства  
Съезд народных депутатов Российской Федерации  
п о с т а н о в л я е т :

Раздел I. В связи с изменением наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика на наименование Российская Федерация внести в Конституцию (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики следующие изменения:

1. В названии Конституции, в наименованиях разделов I, III-УШ, X, XI и глав 8, I3-I6, I9-2I, в статьях 2, 4, 7, IO, II<sup>I</sup>, I7-I9, 22, 24, 27, 30, 72<sup>3</sup>, 75, 80, 8I, 87, 92, 97, IO2-I2I, I2I<sup>I</sup>-I2I<sup>II</sup>, I22, I23, I25, I27-I29, I3I-I36, I40, I46, I49, I52-I57, I60-I65, I67, I68, I7I, I73, I76-I79, I80-I85 слова "Российской Советской Федеративной Социалистической Республики" и "РСФСР" заменить соответственно словами "Российской Федерации" и "Российская Федерация".

2. Преамбулу изложить в следующей редакции:

"Съезд народных депутатов Российской Федерации,  
- сознавая историческую ответственность за судьбу России,  
- свидетельствуя уважение к правам входящих в Российскую Федерацию народов и выражая их волю, -

подтверждает государственный суверенитет Российской Федерации на всей ее территории и заявляет о решимости создать демократическое правовое государство".

3. В статье I слова "Российская Советская Федеративная Социалис-

тическая Республика" заменить словами "Российская Федерация".

4. Статью 3 изложить в следующей редакции:

"Российская Федерация основана на принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной власти.

Все государственные органы и должностные лица подотчетны народу".

Раздел II. В связи с ратификацией Соглашения о создании Содружества Независимых Государств внести в Конституцию следующие изменения и дополнения:

5. Из статей 4, 7, 30, 97, 109 (пункт 20), 140, 167 и 173 исключить слова "Конституция СССР", "СССР", "Союза ССР".

6. В статье II<sup>1</sup>:

в части второй слова "доли РСФСР в общесоюзных золотом запасе, алмазном и валютном фондах, республиканские" заменить словами "золотой запас, алмазный и валютный фонды",

часть пятую исключить.

7. Статью 28 изложить в следующей редакции:

"Внешнеполитическая деятельность Российской Федерации основывается на признании и уважении государственного суверенитета и суверенного равенства всех стран, неотъемлемого права на самоопределение; принципов равноправия и невмешательства во внутренние дела; уважения территориальной целостности и нерушимости существующих границ; отказа от применения силы и угрозы силы, экономических и любых других методов давления; мирного урегулирования споров, уважения прав и свобод человека, включая права национальных меньшинств, добросовестного выполнения обязательств и других общепризнанных принципов и норм международного права".

8. Статью 29 изложить в следующей редакции:

"Защита суверенитета и территориальной целостности Отечества

относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа.

Правила призыва на военную службу и ее несение военнослужащими устанавливаются законом".

9. Наименование главы 7 изложить в следующей редакции:

"Российская Федерация - суверенное государство".

10. Статью 68 изложить в следующей редакции:

"Российская Федерация суверенна. Она самостоятельно осуществляет всю полноту власти на своей территории.

Носителем суверенитета и источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ".

11. Статьи 69, 74, 76, 77 исключить.

12. Статью 70 изложить в следующей редакции:

"Территория Российской Федерации целостна и неотчуждаема.

Территории республик в составе Российской Федерации, автономных областей, автономных округов, краев, областей образуют единую территорию Российской Федерации.

Изменение конституционно-правового статуса республик, автономных областей, автономных округов, краев, областей, а также их разделение и объединение могут быть осуществлены лишь на основе волеизъявления большинства избирателей в них с утверждением Съездом народных депутатов Российской Федерации."

13. В статье 71:

часть первую изложить в следующей редакции:

"В Российской Федерации состоят: Республика Адыгея (Адыгея), Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Горный Алтай, Дагестанская Советская Социалистическая Республика - Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия - Хальмг Тангч, Карачаево-Черкесская Советская Социалистическая

Республика, Республика Карелия, Коми Советская Социалистическая Республика, Марийская Советская Социалистическая Республика - Республика Марий Эл, Мордовская Советская Социалистическая Республика, Республика Саха (Якутия), Северо-Осетинская Советская Социалистическая Республика, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тува, Удмуртская Республика, Республика Хакасия (Хакасия), Чечено-Ингушская Республика, Чувашская Республика - Чаваш республики;

в части второй слова "Горьковская", "Калининская", "Куйбышевская" заменить соответственно словами "Нижегородская", "Тверская", "Самарская", и разместить их в статье в алфавитном порядке, а слово "Ленинград" заменить на слово "Санкт-Петербург".

Абзац пятый части второй изложить в следующей редакции:

"автономная область - Еврейская".

14. Из части второй статьи 102 слова "законодательными актами Союза ССР" исключить.

15. В статье 104:

из части второй предложение "Съезд народных депутатов РСФСР"

5.

осуществляет законодательную инициативу на Съезде народных депутатов СССР и в Верховном Совете СССР" исключить;

из пункта 2 части третьей слова "в соответствии с основными направлениями внутренней и внешней политики СССР" исключить;

из пункта 5 части третьей слова "с другими союзными республиками и внесения их на утверждение Съезда народных депутатов СССР; рассмотрение вопросов об изменении государственной границы СССР в случаях, влекущих изменение территории РСФСР" исключить;

пункт 6 дополнить словами "ее военного строительства";

часть третью дополнить новым пунктом 2<sup>I</sup> следующего содержания:

"2<sup>I</sup>) ратификация и денонсация международных договоров, влекущих изменения и дополнения Конституции Российской Федерации".

16. Из части второй статьи 110 слова "а в случае их отсутствия - общесоюзных органов" исключить.

17. Из части первой статьи 118 исключить слова:

"а также и руководителям министерств, государственных комитетов и ведомств СССР, предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения, расположенных на территории РСФСР, по вопросам, отнесенным к ведению РСФСР".

18. Из пункта II статьи 121<sup>5</sup> исключить слова "от имени РСФСР участвует в обеспечении государственной и общественной безопасности Союза ССР".

19. В статье 125:

из пункта 2 части второй слова "координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения по вопросам, относящимся к ведению РСФСР" исключить;

из пункта 4 части второй слова "в пределах, определяемых Конституцией СССР" исключить, а слово "страны" заменить словами "Рос-



сийской Федерации";

из пункта 5 части второй слова "в порядке, установленном Союзом ССР" исключить.

20. Из статьи 134 исключить слова "СССР", "Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР" и "Совета Министров СССР и".

21. Из статьи 127 слова, "а также законов СССР, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР, принятых по вопросам, переданным РСФСР Союзу ССР" исключить.

22. В статье 152:

часть первую исключить;

из части второй слова "в соответствии с основными задачами и направлениями экономического и социального развития СССР" исключить.

23. Часть вторую статьи 154 и часть вторую статьи 179 исключить.

24. Из части третьей статьи 163 слова "и действующими на территории РСФСР законами Союза ССР" исключить.

25. Из части третьей статьи 167 слова "Законом о статусе судей в СССР и другими" исключить.

Раздел III. В связи с принятием Декларации прав и свобод человека и гражданина внести в Конституцию следующие изменения и дополнения.

26. Главу 5 изложить в следующей редакции:

"Глава 5. Права и свободы человека и гражданина.

Статья 31. Общество и государство утверждают права и свободы человека; его честь и достоинство как высшую ценность.

Статья 32. Права и свободы человека принадлежат ему от рождения.

Общепризнанные международные нормы, относящиеся к правам человека, имеют преимущество перед законами Российской Федерации и непосредственно порождают права и обязанности граждан Российской Федерации.

Статья 33. Перечень прав и свобод, закрепленных настоящей Конституцией, не является исчерпывающим и не умаляет других прав и свобод человека и гражданина.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, законных прав и интересов других людей в демократическом обществе.

Статья 34. Все равны перед законом и судом.

Равенство прав и свобод гарантируется государством независимо от расы, национальности, языка, социального происхождения,

имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Мужчина и женщина имеют равные права и свободы.

Лица, виновные в нарушении равноправия граждан, привлекаются к ответственности на основании закона.

Статья 35. Осуществление человеком своих прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц.

Запрещается использование прав и свобод для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, национальной, классовой, религиозной ненависти, для пропаганды насилия и войны.

Статья 36. Каждый имеет право на приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации в соответствии с законом Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации не может быть лишен ее гражданства или выслан за ее пределы.

Гражданин Российской Федерации не может быть выдан другому государству иначе как на основании закона или международного договора Российской Федерации.

Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 37. Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и законно находящиеся на ее территории, пользуются правами и свободами, а также несут обязанности граждан Российской Федерации, за изъятиями, установленными Конституцией, законами и международными договорами Российской Федерации. Лицо не может быть лишено почетного гражданства либо предоставленного политического убежища на территории Российской Федерации без согласия Верховного Совета Российской Федерации.

Статья 38. Каждый имеет право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни. Государство стремится к полной отмене смертной казни. Смертная казнь впредь до ее отмены может применяться в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против личности только по приговору суда с участием присяжных.

Статья 39. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

Задержание может быть обжаловано в судебном порядке.

Заключение под стражу и лишение свободы допускаются исключительно на основании судебного решения в порядке, предусмотренном законом.

Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без его добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Статья 40. Каждый имеет право на неприкосновенность его частной жизни, на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только в соответствии с законом на основании судебного решения.

Каждый имеет право на уважение и защиту его чести и достоинства.

Сбор, хранение, использование и распределение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются, за исключением случаев, указанных в законе.

Статья 41. Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц.

Обыск и иные действия, совершаемые с проникновением в жилище, допускаются на основании судебного решения. В случаях, не терпящих отлагательств, возможен иной, установленный законом порядок, предусматривающий обязательную последующую проверку судом законности этих действий.

Статья 42. Каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации имеет право свободно выезжать за ее пределы и беспрепятственно возвращаться.

Ограничение этих прав допускается только на основании закона.

Статья 43. Каждый имеет право на свободу мысли, слова, а также на беспрепятственное выражение своих мнений и убеждений. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений.

Каждый имеет право искать, получать и свободно распространять информацию. Ограничения этого права могут устанавливаться законом только в целях охраны личной, семейной, профессиональной, коммерческой и государственной тайн, а также нравственности. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, устанавливается законом.

Статья 44. Каждому гарантируется свобода совести, вероисповедания, религиозной или атеистической деятельности. Каждый вправе свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выбирать, иметь и распространять религиозные либо атеистические убеждения и действовать в соответствии с ними при условии соблюдения закона.

Статья 45. Каждый гражданин Российской Федерации, убеждениям которого противоречит несение военной службы, имеет право на ее замену выполнением альтернативных гражданских обязанностей в порядке, установленном законом.

10.

Статья 46. Каждый вправе свободно определять свою национальную принадлежность. Никто не должен быть принужден к определению и указанию его национальной принадлежности.

Каждый имеет право на пользование родным языком, включая обучение и воспитание на родном языке.

Оскорбление национального достоинства человека преследуется по закону.

Статья 47. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих избирателей, свободно избираемых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании.

Статья 48. Граждане Российской Федерации имеют равное право доступа к любым должностям в государственных органах в соответствии со своей профессиональной подготовкой и без какой-либо дискриминации. Требования, предъявленные к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются исключительно характером должностных обязанностей.

Статья 49. Граждане Российской Федерации вправе собираться мирно и без оружия, проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и пикетирование при условии предварительного уведомления властей.

Статья 50. Граждане Российской Федерации имеют право на объединение. Ограничение этого права может быть установлено только решением суда на основании закона.

Статья 51. Граждане Российской Федерации имеют право направлять личные и коллективные обращения в государственные органы и должностным лицам, которые в пределах своей компетенции обязаны рассмотреть эти обращения, принять по ним решения и дать мотивированный ответ в установленный законом срок.

Статья 52. Каждый имеет право быть собственником, то есть имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом и другими объектами собственности как индивидуально, так и совместно с другими лицами. Право наследования гарантируется законом.

Каждый имеет право на предпринимательскую деятельность, не запрещенную законом.

Статья 53. Каждый имеет право на труд, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, а также право распоряжаться своими способностями к труду и выбирать профессию и род занятий.

Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на равное вознаграждение за равный труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера.

Каждый имеет право на защиту от безработицы.

Принудительный труд запрещен.

Статья 54. Каждый работник имеет право на отдых.

Работающим по найму гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, еженедельные выходные дни, праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск, сокращенный рабочий день для ряда профессий и работ.

Статья 55. Каждый имеет право на квалифицированную медицинскую помощь в государственной системе здравоохранения. Государство принимает меры, направленные на развитие всех форм оказания медицинских услуг, включая бесплатное и платное медицинское обслуживание, а также медицинское страхование; поощряет деятельность, способствующую экологическому благополучию, укреплению здоровья каждого, развитию физической культуры и спорта.

Соккрытие государственными должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью людей, преследуется по закону.

Статья 56. Каждый имеет право на социальное обеспечение по возрасту, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца и в иных, установленных законом случаях.

Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

Государство развивает систему социального страхования и обеспечения.

Поощряется создание общественных фондов социального обеспечения и благотворительность.

Статья 57. Каждый имеет право на образование. Гарантируется общедоступность и бесплатность образования в пределах государственного образовательного стандарта. Основное образование обязательно.

Статья 58. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Государство поощряет жилищное строительство, содействует реализации права на жилище.

Жилье малоимущим гражданам предоставляется бесплатно или на льготных условиях из государственных и муниципальных жилищных фондов.

Статья 59. Государство обеспечивает защиту материнства и младенчества, права детей, инвалидов, умственно отсталых лиц, а также граждан, отбывших наказание в местах лишения свободы и нуждающихся в социальной поддержке.

Статья 60. Свобода художественного, научного и технического творчества, исследований и преподавания, а также интеллектуальная собственность охраняется законом.

Признается право каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры.

Статья 61. Каждый вправе защищать свои права, свободы и законные интересы всеми способами, не противоречащими закону.



Статья 62. Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 63. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и деяния должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, повлекшие за собой нарушение закона или превышение полномочий, а также ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Статья 64. Права жертв преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает им доступ к правосудию и скорейшую компенсацию за причиненный ущерб.

Статья 65. Каждый обвиняемый в уголовном преступлении считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором компетентного, независимого и беспристрастного суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Каждый осужденный за уголовное преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящей судебной инстанцией в порядке, установленном законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

Никто не должен дважды нести уголовную или иную ответственность за одно и то же правонарушение.

Признаются не имеющими юридической силы доказательства, полученные с нарушением закона.

Статья 66. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность лица, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения не признавались правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

Закон, предусматривающий наказание граждан или ограничение их прав, вступает в силу только после его опубликования в официальном порядке.

Статья 67. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется законом. Законом могут устанавливаться и иные случаи освобождения от обязанности давать показания.

Статья 67<sup>1</sup>. Каждому гарантируется право на пользование квалифицированной юридической помощью. В случаях, предусмотренных законом, эта помощь оказывается бесплатно.

Каждое задержанное, заключенное под стражу или обвиняемое в совершении преступления лицо имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Статья 67<sup>2</sup>. Каждый имеет право на возмещение государством всякого вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов и их должностных лиц при исполнении служебных обязанностей.

Статья 67<sup>3</sup>. Временное ограничение прав и свобод человека и гражданина допускается в случае введения чрезвычайного положения на основаниях и в пределах, устанавливаемых законом Российской Федерации.

Статья 67-4. Парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации возлагается на Парламентского уполномоченного по правам человека.

Парламентский уполномоченный по правам человека назначается Верховным Советом Российской Федерации сроком на пять лет, подотчетен ему и обладает той же неприкосновенностью, что и народный депутат Российской Федерации.

Полномочия Парламентского уполномоченного по правам человека и порядок их осуществления устанавливаются законом".

27. Статьи 15, 20, 25 и главу 6 исключить.

Раздел 1У. Для упорядочения взаимоотношений высших органов государственной власти и управления Российской Федерации внести в Конституцию следующие изменения и дополнения:

28. В части второй статьи 87 первое предложение изложить в следующей редакции:

"Съезд народных депутатов Российской Федерации формирует Верховный Совет Российской Федерации и избирает Председателя Верховного Совета Российской Федерации".

29. Часть третья статьи 92 изложить в следующей редакции:

"Лица, входящие в состав Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, Советов Министров (Кabinetов министров) республик в составе Российской Федерации, за исключением председателей этих органов, руководители ведомств Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации, а также лица, возглавляющие краевую, областную администрацию, администрацию автономной области, автономных округов, местную администрацию, отделы, управления и иные структурные подразделения администрации не могут быть депутатами соответствующего Совета. Судьи не могут быть депутатами Совета, которым они избираются".

30. *Часть третья статьи 104 дополнить новым пунктом 15 следующего содержания:*

"15) прекращают полномочия Советов народных депутатов республики, в составе Российской Федерации, автономной области, автономного округа, края, области в случае неисполнения ими постановления Конституционного суда Российской Федерации. Право прекращения полномочий может быть реализовано после заключения Конституционного суда Российской Федерации".

31. Дополнить главу 13 новой статьей 104<sup>1</sup> следующего содержания:

"Статья 104<sup>1</sup>. Съезд народных депутатов Российской Федерации вправе делегировать Верховному Совету Российской Федерации свои полномочия с последующим утверждением<sup>ПРИНЯТЫХ</sup> на их основании актов.

Съезд народных депутатов Российской Федерации не вправе делегировать свои полномочия никаким иным органам".

32. В статьях 105, 107, 164 слова "Ленинграда", "Ленинградского", "Ленинградским" заменить соответствующими словами "Санкт-Петербурга", "Санкт-Петербургского", "Санкт-Петербургским".

33. В статье 109:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) дает согласие на назначение Председателя Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, первых заместителей и заместителей Председателя Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, министров, руководителей государственных комитетов и ведомств Российской Федерации";

пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) избирает Верховный суд Российской Федерации, Высший арбитражный суд Российской Федерации, судей краевых, областных, Московского и Санкт-Петербургского городских судов и арбитражных судов, назначает Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Государственного комитета Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур".

пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7) решает вопросы, связанные с обеспечением конституционных прав, свобод, обязанностей и равноправия граждан Российской Федерации";

пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8) дает толкование Конституции Российской Федерации и законов Российской Федерации" ;

пункт 16 изложить в следующей редакции:

"16) разрабатывает основные мероприятия в области обороны и обеспечения государственной безопасности Российской Федерации;

пункт 19 изложить в следующей редакции:

"19) отменяет указы и постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации, распоряжения Председателя Верховного Совета Российской Федерации и его заместителей, постановления и распоряжения Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, а также Указы Президента Российской Федерации на основании заключения Конституционного Суда Российской Федерации";

пункты 21, 22, 23 исключить;

статью дополнить новыми пунктами 3<sup>1</sup> и 25<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>) образует и упраздняет по представлению Президента Российской Федерации министерства, государственные комитеты и ведомства Российской Федерации";

"25<sup>1</sup>) отрешает от должности Председателей Верховных Советов республик в составе Российской Федерации, председателей Советов народных депутатов автономных областей, автономных округов, краев, областей, а также по представлению Президента Российской Федерации глав администрации (президентов) республик, в случае неисполнения ими постановления Конституционного суда Российской Федерации".

18.

34. Часть первую статьи 114 дополнить новым пунктом 8<sup>1</sup> следующего содержания:

"8<sup>1</sup>) награждает Почетной грамотой Президиума Верховного Совета Российской Федерации";

35. Статью 115 дополнить новым пунктом 5 следующего содержания:

"5) ведет переговоры и подписывает соглашения между законодательными органами (парламентами) Российской Федерации и суверенных государств";

36. Статью 117 дополнить новой частью следующего содержания:

"Законы Российской Федерации, не подписанные и не обнародованные Президентом Российской Федерации в течение 14 дней, а также законы, не подписанные Президентом Российской Федерации в трехдневный срок после их повторного принятия большинством голосов от общего числа народных депутатов Российской Федерации в каждой из палат Верховного Совета Российской Федерации, подписываются Председателем Верховного Совета Российской Федерации и вступают в силу с момента их подписания".

Данную часть считать частью третьей. Часть третью считать соответственно частью четвертой, часть четвертую - частью пятой, а часть пятую - частью шестой.

37. Статью 118 дополнить частью четвертой следующего содержания:

"Народные депутаты Российской Федерации, избранные в состав Верховного Совета Российской Федерации, могут назначаться на руководящие должности в системе центральной исполнительной власти Российской Федерации только с согласия Верховного Совета Российской Федерации".

38. В статье 121-5:

пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5) назначает и освобождает от должности первых заместителей Председателя Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, заместителей Председателя Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, министров, руководителей государственных комитетов и ведомств Российской Федерации по представлению Председателя Совета Министров (Правительства) Российской Федерации и с согласия Верховного Совета Российской Федерации";

Статью дополнить новым пунктом 15-1 следующего содержания:

"15-1) отрешает от должности глав администрации автономных областей, автономных округов, краев, областей в случае неисполнения ими постановления Конституционного суда Российской Федерации".

39. В статье 123 часть первую изложить в следующей редакции:

"Совет Министров (Правительство) Российской Федерации формируется Президентом Российской Федерации. Председатель Совета Министров (Правительства) Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Верховного Совета Российской Федерации. Первый заместитель Председателя Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, заместители Председателя Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, министры и руководители государственных комитетов и ведомств Российской Федерации назначаются и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации с согласия Верховного Совета Российской Федерации".

40. Статью 130 изложить в следующей редакции:

"Компетенция Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, порядок его деятельности, отношения с другими государственными органами, а также перечень министерств, государственных комитетов и ведомств, руководители которых входят в состав Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, определяется Законом Российской Федерации".

41. После статьи 130 дополнить статьей 130-1 следующего содержания:

"Статья 130-1. Структура органов высшей исполнительной власти Российской Федерации формируется Президентом Российской Федерации с согласия Верховного Совета Российской Федерации.

Все органы исполнительной власти Российской Федерации создаются и действуют только на основании закона".

Раздел У. В связи с подписанием Федеративного Договора внести в раздел III Конституции следующие изменения и дополнения;

42. Главу 7 дополнить новой статьей 71-1 следующего содержания:

"Статья 71-1. Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти республик в составе Российской Федерации; краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации; автономной области, автономных округов Российской Федерации осуществляется на основе Федеративного Договора".

43. Статью 72 изложить в следующей редакции:

"Статья 72. К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство, состав, территория Российской Федерации и ее целостность; утверждение образования новых краев, областей, автономных областей, автономных округов, утверждение изменений границ краев, областей, автономных областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга;

в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина и гражданства Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов; установление общих принципов организации системы органов представительной и исполнительной власти краев, областей, автономных областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга;



д) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, <sup>экономического</sup> экономического, социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;

е) федеральная государственная собственность и управление ею;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус, режим и защита государственной границы, территориальных вод, <sup>воздушного пространства</sup> экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; административно-процессуальное, трудовое и семейное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

- п) федеральное коллизийное право;
- р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; официальный статистический и бухгалтерский учет ;
- с) федеральная государственная служба;
- т) государственные награды и почетные звания Российской Федерации, специальные звания.

Органы власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Республикам в составе Российской Федерации, краям, областям, автономным областям, автономным округам, городам Москве и Санкт-Петербургу гарантируется представительство в федеральных органах государственной власти Российской Федерации".

**44.** Статью 73 исключить.

**45.** Статью 78 изложить в следующей редакции:

"Республика в составе Российской Федерации - государство, обладающее на своей территории всей полнотой государственной власти, кроме тех полномочий, которые отнесены к ведению Российской Федерации.

Республика имеет свою Конституцию, соответствующую Конституции Российской Федерации и учитывающую особенности данной республики".

**46.** Статью 79 изложить в следующей редакции:

"Высшие органы государственной власти и управления республики участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Республике гарантируется представительство в федеральных органах государственной власти Российской Федерации.

Республика обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий Российской Федерации и приводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления Российской Федерации.

По вопросам, относящимся к ее ведению, республика координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций, подчиненных Федерации".

47. Дополнить главу 8 новыми статьями 81<sup>1</sup>-81<sup>5</sup> следующего содержания:

"Статья 81<sup>1</sup>. К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации относятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик в составе Российской Федерации Конституции и законам Российской Федерации;

б) защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;

в) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

г) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

д) координация сферы здравоохранения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

- е) проведение мер борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- ж) установление общих принципов налогообложения в республиках;
- з) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, земельное, жилищное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- и) адвокатура, нотариат;
- к) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- л) установление общих принципов организации местного самоуправления.

По вопросам, указанным в части первой настоящей статьи, федеральные органы государственной власти Российской Федерации издают Основы законодательства, в соответствии с которыми органы власти республик в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных правовых актов.

Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в части первой настоящей статьи, направляются республикам в составе Российской Федерации.

Статья 81<sup>2</sup>. Республики в составе Российской Федерации являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с другими республиками, краями, областями, автономными образованиями Российской Федерации, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации. Координация международных и внешнеэкономических связей республик в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации совместно с республиками в составе Российской Федерации.

237

Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства Российской Федерации и законодательством республик в составе Российской Федерации. По взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации определяется статус федеральных природных ресурсов.

В случае если чрезвычайное положение вводится федеральными органами государственной власти Российской Федерации на территории республики в составе Российской Федерации, необходимо предварительное согласие органов государственной власти этой республики. Введение федеральными органами государственной власти Российской Федерации чрезвычайного положения на территории республики в составе Российской Федерации без ее согласия допускается лишь с целью пресечения массовых беспорядков, сопровождающихся насилием. Если обстоятельства, служащие основанием для введения чрезвычайного положения, затрагивают территорию только одной республики в составе Российской Федерации, чрезвычайное положение в этой республике может быть введено органами государственной власти этой республики с уведомлением Президента Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральным законом.

Статья 81<sup>3</sup>. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами власти республики в составе Российской Федерации могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации.

Органы власти республик в составе Российской Федерации по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья 81<sup>4</sup>. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы власти республики в составе Российской Федерации исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в республике в составе Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Юридические документы, выданные органами власти Российской Федерации, республики в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья 81<sup>5</sup>. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут издавать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению органов государственной власти республики в составе Российской Федерации. В случае издания органами власти республики в составе Российской Федерации законов, иных правовых актов по вопросам, отнесенным к исключительному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, применяются федеральные законы.

Споры по вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, и по вопросам, отнесенным к предметам совместного ведения в соответствии со статьей Конституции, разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации.

Отношения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти республик в составе Российской Федерации строятся на основе Конституции Российской Федерации, конституций республик, взаимоуважения и взаимной ответственности. Споры разрешаются обязательным использованием согласительных процедур в порядке, установленном Конституцией и законами Российской Федерации".

48. Статью 84 дополнить частью второй следующего содержания:

"Территория автономной области и автономного округа не может быть изменена без их согласия".

49. Главу 9 дополнить новыми статьями 84<sup>1</sup>-84<sup>5</sup> следующего содержания:

"Статья 84<sup>1</sup>. К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации относятся:

а) обеспечение соответствия нормативных правовых актов автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации Конституции и законам Российской Федерации;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;

в) установление общих принципов территориального деления и организации местного самоуправления в автономной области, автономных округах в составе Российской Федерации;

г) установление общих принципов налогообложения в автономной области, автономных округах в составе Российской Федерации;

д) адвокатура, нотариат;

е) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

ж) административное, жилищное законодательство; земельное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

з) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

и) здравоохранение, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение;

к) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

л) карантин, борьба с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

м) другие полномочия, отнесенные Конституцией Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

По вопросам, указанным в части первой настоящей статьи, федеральные органы государственной власти Российской Федерации издадут Основы законодательства, кодексы и законы, в соответствии с которыми органы государственной власти автономной области в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции, принимая правовые акты. Органы государственной власти автономных округов в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции в соответствии с Основами законодательства, кодексами, законами Российской Федерации, договорами с краями, областями, в которые входят автономные округа.

Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в части первой настоящей статьи, направляются автономной области, автономным округам в составе Российской Федерации.

Статья 84<sup>2</sup>. Все полномочия государственной власти, не отнесенные к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и к совместному ведению федеральных органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации, определяются законами Российской Федерации об автономной области, отдельных автономных округах, принимаемыми Верховным



Советом Российской Федерации по представлению соответствующих автономной области, автономных округов, другими правовыми актами Российской Федерации и осуществляются органами государственной власти автономной области, автономных округов самостоятельно в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Автономная область, автономные округа в составе Российской Федерации являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с краями, областями, а также республиками, автономной областью, автономными округами в составе Российской Федерации в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации. Координация международных и внешнеэкономических связей автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации.

Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства, кодексами, законами Российской Федерации и правовыми актами автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации. Статус федеральных природных ресурсов определяется по взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации с учетом необходимости сохранения и поддержания исторически сложившихся традиционных форм хозяйствования и использования природных ресурсов на соответствующих территориях.

Введение чрезвычайного положения на территории автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации с уведомлением органов власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

Статья 84<sup>3</sup>. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации.

Органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья 84<sup>4</sup>. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в автономной области, автономных округах в составе Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Юридические документы, выданные органами власти, учреждениями и должностными лицами Российской Федерации, края, области, а также республики, автономной области, автономного округа в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья 84<sup>5</sup>. Органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, равно как и федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

В случае издания органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, а также при несоответствии правовых актов автономной области, автономных округов федеральным законам, изданным по вопросам, отнесенным к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов, применяются федеральные законы.

Споры по вопросам, указанным в частях первой и второй статьи, разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации.

Статья 84<sup>6</sup>. Отношения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации строятся на основе Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

Споры по вопросам, указанным в частях первой и второй статьи 84<sup>3</sup>, разрешаются с использованием согласительных процедур в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации".

50. Дополнить Конституцию новой главой 9<sup>1</sup> следующего содержания:

Глава 9<sup>1</sup>. Край, область в составе Российской Федерации.

Статья 84<sup>1</sup>. В составе Российской Федерации находятся край, область.

Статья 84<sup>2</sup>. Край, область имеют свой устав, учитывающий их особенности и соответствующий Конституции Российской Федерации.

Статья 84<sup>3</sup>. Территория края, области не может быть изменена без ее согласия.

Статья 84<sup>4</sup>. Законы Российской Федерации обязательны и имеют одинаковую силу на территории всех краев и областей.

Статья 84<sup>5</sup>. К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации относятся:

а) обеспечение соответствия уставов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Конституции и законам Российской Федерации;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;

в) установление общих принципов территориального деления и организации местного самоуправления в краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге;

г) установление общих принципов налогообложения в краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге;

- д) адвокатура, нотариат;
- е) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- ж) административное, жилищное законодательство; земельное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- з) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- и) здравоохранение, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение;
- к) природопользование. охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;
- л) карантин, борьба с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- м) другие полномочия, отнесенные Конституцией Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации.

По вопросам, указанным в части первой настоящей статьи федеральные органы государственной власти Российской Федерации издадут Основы законодательства, в соответствии с которыми органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции, принимая правовые акты.

Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в части первой настоящей статьи, направляются краям, областям, городам Москве и Санкт-Петербургу.

Статья 84<sup>б</sup>. Все полномочия государственной власти, не отнесенные к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, осуществляются органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга самостоятельно в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Края, области, города Москва и Санкт-Петербург являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с другими краями, областями, а также республиками, автономной областью, автономными округами в составе Российской Федерации, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации. Координация международных и внешнеэкономических связей краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации совместно с органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства Российской Федерации и правовыми актами краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга. По взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга определяется статус федеральных природных ресурсов.

Введение чрезвычайного положения на территории края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации с уведомлением органов власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Статья 84<sup>7</sup>. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации.

Органы государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья 84<sup>8</sup>. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Юридические документы, выданные органами власти, учреждениями и должностными лицами Российской Федерации, края, области, а также республики, автономной области, автономного округа в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья 84<sup>9</sup>. Органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, равно как и федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.





В случае издания органами государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, а также при противоречии правовых актов края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга федеральным законам, изданным по вопросам, отнесенным к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга, применяются федеральные законы.

Споры по вопросам, указанным в частях первой и второй настоящей статьи, разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации".

Раздел У1. В связи с принятием ряда законодательных актов о деятельности Советов народных депутатов, местного самоуправления внести в Конституцию следующие изменения:

51. Статью 85 изложить в следующей редакции:

"Статья 85. Съезд народных депутатов Российской Федерации, Верховный Совет Российской Федерации, Съезды народных депутатов, Верховные Советы республик в составе Российской Федерации, краевые, областные Советы народных депутатов, Советы народных депутатов автономной области, автономных округов образуют систему представительных органов государственной власти в Российской Федерации.

Местные - районные, городские, районные в городах, поселковые, сельские - Советы народных депутатов входят в систему местного самоуправления".

52. Часть вторую статьи 86 изложить в следующей редакции:

"Выборы народных депутатов назначаются не позднее, чем за четыре месяца до истечения срока полномочий соответствующих Советов народных депутатов".

53. Записать новую статью 86<sup>1</sup> следующего содержания:

"Статья 86<sup>1</sup>. Полномочия краевого, областного Совета народных депутатов, Совета народных депутатов автономной области, Совета народных депутатов автономного округа, местного Совета народных депутатов могут быть прекращены досрочно по решению самого Совета, а также в случае неоднократного нарушения им законодательства Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации по решению Верховного Совета Российской Федерации, Верховного Совета республики в составе Российской Федерации, принятому на основании заключения Конституционного Суда Российской Федерации".

54. Часть первую статьи 87 изложить в следующей редакции:

"Важнейшие вопросы, имеющие значение для всей Российской Федерации, решаются на заседаниях Съезда народных депутатов Российской Федерации и сессиях Верховного Совета Российской Федерации.

Важнейшие вопросы республиканского значения решаются на заседаниях Съездов народных депутатов, сессиях Верховных Советов республик в составе Российской Федерации; важнейшие вопросы, имеющие значение для автономных областей, автономных округов, краев, областей - на заседаниях Советов народных депутатов автономных областей, автономных округов, краев, областей; важнейшие вопросы местного значения - на заседаниях местных Советов народных депутатов.

Советы народных депутатов могут вынести решение важнейших вопросов на референдум".

Части вторую и третью статьи 87 считать соответственно частями четвертой и пятой.

55. Статьи 89 и 137 исключить.

56. Из статьи 90 исключить слова "исполнительных и распорядительных органов, других".

57. Статью 121<sup>8</sup> изложить в следующей редакции:

"Президент Российской Федерации по вопросам, отнесенным к его ведению, издает указы и распоряжения, проверяет их исполнение. Указы Президента Российской Федерации обязательны к исполнению на всей территории Российской Федерации.

Указы Президента Российской Федерации не могут противоречить Конституции Российской Федерации, законам и другим актам высших органов государственной власти Российской Федерации. В случае противоречия акта Президента Конституции, закону или другому акту высшего органа государственной власти Российской Федерации действует норма Конституции, закона или соответствующего акта.

Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов президентов республик и Советов Министров республик в составе Российской Федерации, а также отменять акты областной, краевой, городской администрации, администрации автономной области, автономных округов в случае противоречия этих актов законодательству Российской Федерации".

58. Дополнить Конституцию новым разделом VI<sup>1</sup> следующего содержания:

"VI<sup>1</sup>. Органы государственной власти и управления автономной области, автономного округа, края, области в составе Российской Федерации.

Глава 16<sup>1</sup>. Советы народных депутатов автономной области, автономного округа, края, области в составе Российской Федерации.

Статья 136<sup>1</sup>. Представительным органом государственной власти автономной области, автономного округа, края, области является Совет народных депутатов автономной области, автономного округа, края, области.

Статья 136<sup>2</sup>. Полномочия и порядок деятельности Совета народных депутатов автономной области, автономного округа, края, области определяется законами Российской Федерации.

Глава 16<sup>2</sup>. Краевой, областная администрация, администрация автономной области, автономного округа.

Статья 136<sup>3</sup>. Исполнительным органом (органом государственного управления) края, области, автономной области, автономного округа является соответственно краевая, областная администрация, администрация автономной области, автономного округа.

Статья 136<sup>4</sup>. Краевая, областная администрация, администрация автономной области, автономного округа подотчетна соответствующему Совету народных депутатов и вышестоящим исполнительным органам.

Статья 136<sup>5</sup>. Деятельностью краевой, областной администрации, администрации автономной области, автономного округа руководит на основе принципа единоначалия глава администрации.

Полномочия, порядок формирования, организации и деятельности краевой, областной администрации, администрации автономной области, автономного округа устанавливается законом Российской Федерации.

Статья 136<sup>5</sup>. Акты краевой, областной администрации, администрации автономной области, автономного округа, противоречащие законодательству, могут быть отменены соответствующим Советом народных депутатов, вышестоящим исполнительным органом или судом в соответствии с законодательством Российской Федерации".

59. Часть первую статьи 138 изложить в следующей редакции:

"Местное самоуправление осуществляется населением через представительные органы власти - местные Советы народных депутатов (районные, городские, районные в городах, поселковые, сельские); соответствующие органы управления - местную администрацию; местные референдумы,

собрания (сходы) граждан, иные территориальные формы непосредственной демократии, а также органы территориального общественного самоуправления населения".

**60.** Статью 139 изложить в следующей редакции:

"Местные Советы народных депутатов и соответствующие органы управления наделаются собственной компетенцией, которая может быть изменена только законом Российской Федерации".

**61.** Из части первой статьи 146 слова "Органы государственного управления в краях, областях, автономных областях, автономных округах" исключить.

**62.** Статью 158 изложить в редакции:

"Статья 158. В государственную бюджетную систему РСФСР как самостоятельные части включаются Республиканский бюджет РСФСР, республиканские бюджеты республик в составе РСФСР, краевые, областные бюджеты краев, областей, областной бюджет автономной области, окружные бюджеты автономных округов, местные бюджеты".

**63.** В статье 160:

после слов "республик в составе РСФСР" дополнить словами "краевыми, областными бюджетами краев, областей, областным бюджетом автономной области, окружными бюджетами автономных округов";

слова "Законом РСФСР о бюджетных правах РСФСР, республик в составе РСФСР и местных Советов народных депутатов" заменить словами "законом Российской Федерации".

**Раздел VII.** В целях совершенствования деятельности Конституционного Суда Российской Федерации:

**64.** Часть первую статьи 165 изложить в следующей редакции:

"Конституционный Суд Российской Федерации - высший орган судебной власти по защите конституционного строя. Конституционный Суд

Российской Федерации состоит из 15 судей. Организация Конституционного Суда Российской Федерации, его компетенция и порядок конституционного судопроизводства в нем устанавливаются Законом о Конституционном Суде Российской Федерации".

Раздел VIII. В связи с проведением земельной реформы и упорядочения связанных с ней отношений собственности внести в Конституцию следующие изменения:

65. Статью 11 изложить в следующей редакции:

"Формы собственности на землю и ее недра, воды, растительный и животный мир устанавливаются законами Российской Федерации.

Земельные участки предоставляются государством гражданам, предприятиям, организациям и учреждениям в собственность или пользование. Пользование земельными участками, предоставленными гражданам для производства сельскохозяйственной продукции, может быть пожизненным и наследуемым.

Владение, пользование и распоряжение природными богатствами не могут осуществляться в ущерб интересам народов, проживающих на соответствующей территории.

Изъятие земельных участков допускается только в случаях, установленных законом. При изъятии земельного участка его пользователю гарантируется полное возмещение убытков.

Исходя из общественных интересов, государство может устанавливать предельные размеры земельных участков, находящихся в частной собственности или пользовании граждан.

Собственники земельных участков и землепользователи обязаны эффективно использовать землю, бережно относиться к ней, повышать ее плодородие.

240

Иностранные граждане, лица без гражданства, международные объединения и организации с участием российских и иностранных юридических и физических лиц в земельных отношениях пользуются теми же правами, что и граждане и юридические лица Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в законе".

66. В статье 12:

в части первой после слов "хозяйств" внести слов "граждан";  
части вторую, третью, пятую исключить;  
из части четвертой последнее предложение исключить.

Раздел IX. В целях совершенствования процесса нормотворчества внести в Конституцию следующие изменения:

67. В статье 183 слово "законом" заменить словом "законами".

68. Статью 185 изложить в следующей редакции:

"Изменение и дополнение Конституции Российской Федерации производит Съезд народных депутатов Российской Федерации законом, принятым большинством не менее двух третей от общего числа избранных народных депутатов Российской Федерации. В таком порядке производится временное приостановление отдельных статей Конституции Российской Федерации".

*С. М. Мухоморов*      *В. В. Мухоморов*  
04.04.92      02.04.92,

Текст Конституции Российской Федерации, в который предлагается внести изменения и дополнения

№ п/п	Статьи, в действующей редакции	Предлагаемые изменения и дополнения
1. Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики	Конституция (Основной Закон) Российской Федерации	<p>В наименованиях разделов I, III-III, X, XI и глав 8, I3-I6, I9-2I в статьях 2, 4, 7, IO, II<sup>I</sup>, I7, I9, 22, 24, 27, 30, 32, 35, 80, 8I, 87, 92, 97, IO2-I2I, I2I<sup>I</sup>- I2I<sup>II</sup>, I22, I23, I25, I27-I29, I3I-I36, I40, I46, I49, I52-I57; I60-I65, I67, I68, I7I, I73, I76-I79, I80-I85, слова "Российской Советской Федеративной Социалистической Республики" и "РСФСР" заменить <i>соответственно</i> словами "Российской Федерации" и "Российская Федерация".</p>

Преамбула Конституции

2. Съезд народных депутатов РСФСР,
- признавая историческую ответственность за судьбу России,
  - свидетельствуя уважение к правам всех народов, входящих в Союз Советских Социалистических Республик,
  - выражая волю народов РСФСР, подтверждает государственный суверенитет Российской Советской Социалистической Республики на всей ее территории и заявляет о решимости создать демократическое правовое государство в составе обновленного Союза ССР.

Преамбула Конституции

- "Съезд народных депутатов Российской Федерации
- признавая историческую ответственность за судьбу России,
  - свидетельствуя уважение к правам входящих в Российскую Федерацию народов и выражая их волю.
  - подтверждает государственный суверенитет Российской Федерации на всей ее территории и заявляет о решимости создать демократическое правовое государство".

В статье I слова "Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика" заменить словами "Российская Федерация"



4. Статья 3. Организация и деятельность Советского государства строятся в соответствии с принципом демократического централизма: выборностью всех органов государственной власти снизу доверху, подотчетностью их народу, обязательностью решений вышестоящих органов для нижестоящих. Демократический централизм сочетает единое руководство с инициативой и творческой активностью на местах, с ответственностью каждого государственного органа и должностного лица за порученное дело.
- Статья 3. "Российская Федерация основана на принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной власти.  
Все государственные органы и должностные лица подотчетны народу".

5. Из статей 4, 7, 30, 97, 109 (пункт 20), 140, 167 и 173 исключить слова "Конституция СССР", "СССР", "Союза ССР"

6. Статья II<sup>1</sup> (части вторая, пятая).  
В государственной собственности РСФСР находится имущество государственных предприятий, учреждений и организаций РСФСР, ресурсы континентального шельфа и морской экономической зоны РСФСР, культурные и исторические ценности общегосударственного значения, средства государственного бюджета РСФСР, государственные банки РСФСР, доли РСФСР в общесоюзных золотом запасе, алмазном и валютном фондах, республиканские пенсионные, страховые, резервные и иные фонды.
- РСФСР и субъекты федерации участвуют в управлении имуществом, переданным Союзу ССР для выполнения общесоюзных задач.
- В статье II<sup>1</sup>:  
часть вторую изложить в следующей редакции:  
"В государственной собственности Российской Федерации находится имущество государственных предприятий, учреждений и организаций Российской Федерации, ресурсы континентального шельфа и морской экономической зоны Российской Федерации, культурные и исторические ценности общегосударственного значения, средства государственного бюджета Российской Федерации государственные банки Российской Федерации, золотой запас, алмазные и валютные фонды, пенсионные, страховые, резервные и иные фонды".  
Часть пятую исключить.

7. Статья 28. РСФСР ~~по~~ внешнеполитической деятельности руководствуется целями, задачами и принципами внешней политики, определенными Конституцией СССР.

В РСФСР пропаганда войны запрещается.

8. Статья 29. В соответствии с Конституцией СССР защита социалистического Отечества относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа.

В целях защиты социалистических завоеваний, мирного труда советского народа, суверенитета и территориальной целостности государства созданы Вооруженные Силы СССР и установлена всеобщая воинская обязанность.

Долг Вооруженных Сил СССР перед народом - надежно защищать социалистическое Отечество, быть в постоянной боевой готовности, гарантирующей немедленный отпор любому агрессору.

9. Глава 7. РСФСР - союзная республика в составе РСФСР.

Статья 28.

"Внешиполитическая деятельность Российской Федерации основывается на признании и уважении государственного суверенитета и суверенного равенства всех стран, неотъемлемого права на самоопределение; принципов равноправия и невмешательства во внутренние дела; уважения территориальной целостности и нерушимости существующих границ; отказа от применения силы и угрозы силы, экономических и любых других методов давления; мирного урегулирования споров, уважения прав и свобод человека, включая права национальных меньшинств, добросовестного выполнения обязательств и других общепризнанных принципов и норм международного права".

Статья 29.

"Защита суверенитета и территориальной целостности Отечества относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа.

Правила призыва на военную службу и ее несение военнослужащими устанавливаются законом".

Наименование главы 7 изложить в следующей редакции:

"Глава 7. Российская Федерация - суверенное государство".

10. Статья 68. Российская Советская Федеративная Республика - суверенное советское социалистическое государство. В целях успешного строительства коммунистического общества, укрепления экономического и политического единства, обеспечения безопасности и обороны страны Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика в результате свободного самоопределения нации, на основе добровольности и равноправия вместе с Советскими Социалистическими Республиками: Украинской Советской Социалистической Республикой, Белорусской Советской Социалистической Республикой, Узбекской Советской Социалистической Республикой, Казахской Советской Социалистической Республикой, Грузинской Советской Социалистической Республикой, Азербайджанской Советской Социалистической Республикой, Молдавской Советской Социалистической Республикой, Латвийской Советской Социалистической Республикой, Киргизской Советской Социалистической Республикой, Таджикской Советской Социалистической Республикой, Армянской Советской Социалистической Республикой, Туркменской Советской Социалистической Республикой, Эстонской Советской Социалистической Республикой объединилась в Союз Советских Социалистических Республик - единое союзное многонациональное государство.

Исходя из этого, РСФСР обеспечивает за Союзом ССР в лице его высших органов государственной власти и управления права, определенные статьей 73 Конституции СССР.

Вне пределов, указанных в статье 73 Конституции СССР, РСФСР самостоятельно осуществляет государственную власть на всей территории.

11. Статья 69. РСФСР сохраняет за собой право свободного выхода из СССР.

Статья 74. РСФСР участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР, на Съезде народных депутатов СССР, в Верховном Совете СССР, Президиуме Верховного Совета СССР, Правительстве СССР и других органах Союза ССР.

Статья 68. "Российская Федерация суверенна. Она самостоятельно осуществляет всю полноту власти на своей территории.

Носителем суверенитета и источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ".

Статьи 69, 74, 76, 77 исключить.

РСФСР обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на всей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий Союза ССР, проводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления СССР.

По вопросам, относящимся к ее ведению, РСФСР координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения.

Статья 76. Законы и иные акты Союза ССР, указы и другие акты Президента СССР, принятые в пределах полномочий, переданных Союзу ССР РСФСР действуют на территории РСФСР непосредственно.

Действие актов Союза ССР на территории РСФСР, ущемляющих суверенные права РСФСР, приостанавливается РСФСР.

Статья 77. Суверенные права РСФСР в соответствии с Конституцией СССР охраняются Союзом ССР.

12. Статья 70. Территория РСФСР не может быть изменена без ее согласия, Границы между РСФСР и другими союзными республиками могут изменяться по взаимному соглашению с соответствующими республиками, которое подлежит утверждению Союзом ССР.

Статья 70.

"Территория Российской Федерации целостна и неотчуждаема.

Территории республик в составе Российской Федерации, автономных областей, автономных округов, краев, областей образуют единую территорию Российской Федерации.

Изменение конституционно-правового статуса республик, автономных областей, автономных округов, краев и областей, а также их разделение и объединение могут быть осуществлены лишь на основе волеизъявления большинства избирателей в них с утверждением Съездом народных депутатов Российской Федерации".

13. Статья 71. В Российской Федеративной Социалистической Республике состоят советские социалистические республики: Башкирская, Бурятская, Дагестанская, Кабардино-Балкарская, Калмыцкая, Карельская, Коми, Марийская, Северо-Осетинская, Татарская, Тувинская, Удмуртская, Чечено-Ингушская, Чувашская, Якутская.

В статье 71.

часть первую изложить в следующей редакции:

"В Российской Федерации состоят: Республика Адыгея (Адыгея), Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Горный Алтай, Дагестанская Советская Социалистическая Республика - Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия - Хальмг Тангч, Карачаево-Черкесская Советская Социалистическая

В РСФСР имеются

края: Алтайский, Краснодарский, Красноярский,  
Приморский, Ставропольский, Хабаровский;

области: Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Горьковская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калининская, Калужская, Камчатская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Куйбышевская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская, Читинская, Ярославская; города республиканского подчинения: Москва, Ленинград;

автономные области: Адыгейская, Горно-Алтайская, Еврейская, Карачаево-Черкесская, Хакасская;

автономные округа: Агинский Бурятский, Коми-Пермяцкий, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский Бурятский, Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий.

14. Статья 102 (часть вторая).

Неприкосновенность депутатов, а также другие гарантии депутатской деятельности устанавливаются законами о статусе депутатов и другими законодательными актами Союза ССР, законодательными актами РСФСР и республик в составе РСФСР.

15. Статья 104 (часть вторая).

Съезд народных депутатов РСФСР правомочен принять к своему рассмотрению и решить вопрос, отнесенный к ведению РСФСР. Съезд народных депутатов РСФСР осуществляет законодательную инициативу на Съезде народных депутатов СССР и в Верховном Совете СССР.

Республика, Республика Карелия, Коми Советская Социалистическая Республика, Марийская Советская Социалистическая Республика - Республика Марий Эл, Мордовская Советская Социалистическая Республика, Республика Саха (Якутия), Северо-Осетинская Советская Социалистическая Республика, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тува, Удмуртская Республика, Республика Хакасия (Хакасия), Чечено-Ингушская Республика, Чувашская Республика - Чаваш республики; в части второй слова "Горьковская", "Калининская", "Куйбышевская" заменить соответственно словами "Нижегородская", "Тверская", "Самарская", и разместить их в статье в алфавитном порядке, а слово "Ленинград" заменить на слово "Санкт-Петербург".

Абзац пятый части второй изложить в следующей редакции:  
"автономная область - Еврейская".

Статья 102 (часть вторая).

"Неприкосновенность депутатов, а также другие гарантии депутатской деятельности устанавливаются законами о статусе депутатов и другими законодательными актами Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации".

В статье 104:

часть вторую изложить в следующей редакции:

"Съезд народных депутатов Российской Федерации правомочен принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, отнесенный к ведению Российской Федерации;

7.

Статья I04 (пункты 2 и 5 части третьей).

2) определение внутренней и внешней политики РСФСР, в соответствии с основными направлениями внутренней и внешней политики СССР;

5) решение вопросов об изменении границ РСФСР с другими союзными республиками и внесение их на утверждение Съезда народных депутатов СССР; рассмотрение вопросов об изменении государственной границы СССР в случаях, влекущих изменение территории РСФСР.

пункт 2 части третьей изложить в следующей редакции:

"2) определение внутренней и внешней политики Российской Федерации";

пункт 5 части третьей изложить в следующей редакции:

"5) решение вопросов об изменении границ Российской Федерации";

пункт 6 дополнить словами "ее военного строительства";

часть третью дополнить пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

"2<sup>1</sup>) ратификация и денонсация международных договоров, влекущих изменения и дополнения Конституции Российской Федерации".

16. Статья II0 (часть вторая).

Правом законодательной инициативы обладают также общественные организации в лице их республиканских органов, а в случае их отсутствия - общесоюзных органов.

Статья II0 (часть вторая).

"Правом законодательной инициативы обладают также общественные организации в лице их республиканских органов".

17. Статья II8 (часть первая).

Народный депутат РСФСР на заседаниях Съезда народных депутатов РСФСР и сессиях Верховного Совета РСФСР имеет право обратиться с запросом к Председателю Верховного Совета РСФСР, к Президенту РСФСР, к Совету Министров РСФСР, к руководителям других органов, образуемых или избираемых Съездом народных депутатов РСФСР и Верховным Советом РСФСР, а также к руководителям министерств, государственных комитетов и ведомств СССР, предприятий и организаций союзного подчинения, расположенных на территории РСФСР по вопросам, отнесенным к ведению РСФСР. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязан дать устный или письменный ответ на данном заседании Съезда или на данной сессии Верховного Совета РСФСР не более чем в трехдневный срок.

Статья II8 (часть первая).

"Народный депутат Российской Федерации на заседаниях Съезда народных депутатов Российской Федерации и сессиях Верховного Совета Российской Федерации имеет право обратиться с запросом к Председателю Верховного Совета Российской Федерации, к Президенту Российской Федерации, к Совету Министров Российской Федерации, к руководителям других органов, образуемых или избираемых Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязан дать устный или письменный ответ на данном заседании Съезда или на данной сессии Верховного Совета Российской Федерации не более чем в трехдневный срок".

18.

Из пункта II статьи I2I<sup>5</sup> исключить слова "от имени РСФСР участвует в обеспечении государственной и общественной безопасности

19. Статья 125 (пункты 2, 4, 5 части второй)

2) разрабатывает текущие и перспективные государственные планы экономического и социального развития РСФСР, государственный бюджет РСФСР; принимает меры по осуществлению государственных планов и бюджета, по обеспечению комплексного экономического и социального развития РСФСР, экономических районов, республик в составе РСФСР, краев, областей и городов республиканского подчинения; координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения по вопросам, относящимся к ведению РСФСР;

4) принимает меры в пределах, определяемых Конституцией СССР, по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности страны;

5) осуществляет руководство в области отношений РСФСР с иностранными государствами и международными организациями, в порядке, установленном Союзом ССР;

21. Статья 127 Совет Министров РСФСР на основе и во исполнение законов РСФСР и иных решений Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, указов Президента РСФСР, а также законов СССР, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР, принятых по вопросам, переданным РСФСР Союзу ССР, издает постановления и распоряжения и проверяет их исполнение. Постановления и распоряжения Совета Министров РСФСР обязательны к исполнению на всей территории РСФСР

22. Статья 152 Государственный план экономического и социального развития РСФСР является составной частью государственного плана экономического и социального развития СССР.

Текущие и перспективные государственные планы экономического и социального развития РСФСР имеют целью обеспечение

В статье 125

пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) разрабатывает текущие и перспективные государственные планы экономического и социального развития Российской Федерации, государственный бюджет Российской Федерации; принимает меры по осуществлению государственных планов и бюджета, по обеспечению комплексного экономического и социального развития Российской Федерации, экономических районов, республик в составе Российской Федерации, краев, областей и городов республиканского подчинения";

пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) принимает меры по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности Российской Федерации;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5) осуществляет руководство в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями.

Статья 127

"Совет Министров Российской Федерации на основе и во исполнение законов Российской Федерации и иных решений Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения и проверяет их исполнение. Постановления и распоряжения Совета Министров Российской Федерации обязательны к исполнению на всей территории Российской Федерации".

Статья 152.

"Текущие и перспективные государственные планы экономического и социального развития Российской Федерации имеют целью обеспечение комплексного экономического и социального развития на территории республики".

Из статьи 134 исключить слова "СССР", "Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР" и "Совета Министров СССР и"

комплексного экономического и социального развития на территории республики в соответствии с основными задачами и направлениями экономического и социального развития ССР.

23. Статья 154 (часть вторая).

В государственный план экономического и социального развития РСФСР включаются основные показатели планов предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения, находящихся на территории РСФСР.

Статья 179 (часть вторая).

В деятельности по надзору за исполнением общесоюзных законов, принятых по вопросам, переданным республикой в ведение Союза ССР, по защите суверенитета РСФСР и ее интересов во взаимоотношениях с Союзом ССР и другими республиками Генеральный прокурор РСФСР взаимодействует с Прокуратурой Союза ССР.

24. Статья 163 (часть третья).

Организация и порядок деятельности судов РСФСР и арбитражных судов РСФСР определяются законами РСФСР и действующими на территории РСФСР законами Союза ССР.

25. Статья 167 (часть третья).

Неприкосновенность судей и народных заседателей, а также иные гарантии их независимости устанавливаются Законом о статусе судей в СССР и другими законодательными актами Союза ССР и РСФСР.

26. Глава 5. Гражданство РСФСР. Равноправие граждан.

27. Глава 6. Основные права, свободы и обязанности граждан РСФСР.

Статья 15. Высшая цель общественного производства при социализме наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей.

Часть вторую статьи 154 и часть вторую статьи 179 исключить.

Статья 163 (часть третья).

"Организация и порядок деятельности судов Российской Федерации и арбитражных судов Российской Федерации определяются законами Российской Федерации".

Статья 167 (часть третья).

"Неприкосновенность судей и народных заседателей, а также иные гарантии их независимости устанавливаются законодательными актами Российской Федерации".

Наименование главы 5 изложить в следующей редакции:

"Глава 5. Права и свободы человека и гражданина".

Текст главы 5 изменен. В нее полностью включен текст Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г.

Главу 6, а также статьи 15, 20 и 25 исключить.



Опираясь на творческую активность трудящихся, социалистическое соревнование, достижения научно-технического прогресса, совершенствуя формы и методы руководства экономикой, государство обеспечивает рост производительности труда, повышение эффективности производства и качества работы, динамичное, планомерное и пропорциональное развитие народного хозяйства.

Статья 20. В соответствии с коммунистическим идеалом "Свободное развитие каждого есть условие свободного развития всех" государство ставит своей целью расширение реальных возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований, для всестороннего развития личности.

Статья 25. В РСФСР существует и совершенствуется единая система народного образования, которая обеспечивает общеобразовательную и профессиональную подготовку граждан, служит коммунистическому воспитанию, духовному и физическому развитию молодежи, готовит ее к труду и общественной деятельности.

28. Статья 87 (первое предложение части второй).

Съезд народных депутатов РСФСР избирает Верховный Совет РСФСР и Председателя Верховного Совета РСФСР.

29. Статья 92 (часть третья).

Лица, входящие в состав Совета Министров РСФСР, Советов Министров республик в составе РСФСР, за исключением председателей этих органов, судьи и государственные арбитры не могут быть депутатами в Совете, которым они назначаются или избираются. Не могут быть депутатами лица, возглавляющие местную администрацию, ее отделы и иные структурные подразделения.

Статья 87 (первое предложение части второй).

"Съезд народных депутатов Российской Федерации формирует Верховный Совет Российской Федерации и избирает Председателя Верховного Совета Российской Федерации".

Статья 92 (часть третья).

"Лица, входящие в состав Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, Советом Министров (Кabinetов министров) республик в составе Российской Федерации, за исключением председателей этих органов, **руководители ведомств Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации**, а также лица, **возглавляющие краевую, областную администрацию, администрацию автономной области, автономных округов, местную администрацию**, отделы, управления и иные структурные <sup>администрации</sup> подразделения не могут быть депутатами соответствующего Совета. Судьи не могут быть депутатами **Совета**, которым они избираются."

II.

30. Статья 104 (часть третья).

К исключительному ведению Съезда народных депутатов РСФСР относятся:

- 1) принятие Конституции РСФСР, внесение в нее изменений и дополнений;
- 2) определение внутренней и внешней политики РСФСР в соответствии с основными направлениями - внутренней и внешней политики ССР;
- 3) принятие решения по вопросам национально-государственного устройства, отнесенным к ведению РСФСР;
- 4) определение порядка решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР;
- 5) решение вопросов об изменении границ РСФСР с другими союзными республиками и внесение их на утверждение Съезда народных депутатов СССР; рассмотрение вопросов об изменении государственной границы СССР в случаях, влекущих изменение территории РСФСР;
- 6) утверждение перспективных государственных планов и важнейших республиканских программ экономического и социального развития РСФСР;
- 7) формирование Верховного Совета РСФСР;
- 8) избрание Председателя Верховного Совета РСФСР;
- 9) избрание Первого заместителя и трех заместителей Председателя Верховного Совета РСФСР;
- 10) утверждение Председателя Совета Министров РСФСР;
- 11) утверждение Генерального прокурора РСФСР, Председателя Верховного Суда РСФСР, Председателя Высшего арбитражного суда РСФСР;
- 12) избрание Конституционного Суда РСФСР;
- 13) принятие решения об отрешении от должности Председателя РСФСР;
- 14) отмена актов, принятых Верховным Советом РСФСР, а также указов и распоряжений Президента РСФСР.

Часть третья статьи 104 дополнить новым пунктом 15 следующего содержания:

"15) прекращает полномочия Советов народных депутатов республики в составе Российской Федерации, автономной области, автономного округа, края, области в случае неисполнения ими постановления Конституционного Суда Российской Федерации. Право прекращения полномочий может быть реализовано после заключения Конституционного Суда Российской Федерации".

31. Дополнить главу 13 новой статьей 104<sup>I</sup> следующего содержания:  
"Статья 104<sup>I</sup>. Съезд народных депутатов Российской Федерации вправе делегировать Верховному Совету Российской Федерации свои полномочия с последующим утверждением принятых на их основании актов.  
 Съезд народных депутатов Российской Федерации не вправе делегировать свои полномочия никаким иным органам.
32. В статьях 105, 107, 164 слова "Ленинграда", "Ленинградского", "Ленинградским", заменить соответствующими словами "Санкт-Петербурга", "Санкт-Петербургского", "Санкт-Петербургским".
33. Статья 109. Верховный Совет РСФСР:  
 3) дает согласие на назначение Председателя Совета Министров РСФСР;  
 4) избирает Верховный Суд РСФСР, Высший арбитражный суд РСФСР, судей краевых, областных, Московского и Ленинградского городских судов и арбитражных судов, назначает Генерального прокурора РСФСР;  
 7) решает вопросы, связанные с обеспечением конституционных прав, свобод и обязанностей граждан РСФСР и равноправия граждан СССР всех национальностей на территории РСФСР;  
 8) дает толкование законов РСФСР;  
 16) участвует в разработке основных мероприятий в области обороны и обеспечения государственной безопасности страны;
- В статье 109:  
 пункт 3 изложить в следующей редакции:  
 "3) дает согласие на назначение Председателя Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, Первых заместителей и заместителей Председателя Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, министров, руководителей государственных комитетов и и ведомств Российской Федерации";  
 пункт 4 изложить в следующей редакции:  
 "4) избирает Верховный Суд Российской Федерации, Высший арбитражный суд Российской Федерации, судей краевых, областных, Московского и Санкт-Петербургского городских судов и арбитражных судов, назначает Генерального Прокурора Российской Федерации, Председателя Государственного комитета Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур";  
 пункт 7 изложить в следующей редакции:  
 "7) решает вопросы, связанные с обеспечением конституционных прав, свобод, обязанностей и равноправия граждан Российской Федерации";  
 пункт 8 изложить в следующей редакции:  
 "8) дает толкование Конституции Российской Федерации и законов Российской Федерации";  
 пункт 16 изложить в следующей редакции:  
 "16) разрабатывает основные мероприятия в области обороны и обеспечения государственной безопасности Российской Федерации";

19) отменяет указы и постановления Президиума Верховного Совета РСФСР, распоряжения Председателя Верховного Совета РСФСР, а также указы Президента РСФСР на основании заключения Конституционного Суда РСФСР;

21) опротестовывает и приостанавливает действие постановлений и распоряжений Совета Министров СССР на своей территории, если они нарушают конституционные права РСФСР, а также приостанавливают действие актов министерств, государственных комитетов и ведомств СССР в случае их противоречия законам СССР и РСФСР;

22) входит в Комитет конституционного надзора СССР с предложением о даче заключения о соответствии актов Верховного Совета СССР и его палат, проектов актов этих органов Конституции СССР и законам СССР, принятым Съездом народных депутатов СССР;

23) в период между Съездами народных депутатов РСФСР осуществляет законодательную инициативу на Съезде народных депутатов СССР и в Верховном Совете СССР.

34.

пункт 19 изложить в следующей редакции:

"19) отменяет указы и постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации, распоряжения Председателя Верховного Совета Российской Федерации и его заместителей, постановлений и распоряжения Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, а также Указы Президента Российской Федерации на основании заключения Конституционного Суда Российской Федерации";

пункты 21, 22, 23 исключить;

статью дополнить новыми пунктами 3<sup>I</sup> и 25<sup>I</sup> следующего содержания:

"3<sup>I</sup>) образует и упраздняет по представлению Президента Российской Федерации министерства, государственные комитеты и ведомства Российской Федерации".

" 25<sup>I</sup> отрешает от должности председателей Верховных Советов республик в составе Российской Федерации, председателей Советов народных депутатов автономных областей, автономных округов, краев, областей, а также по представлению Президента Российской Федерации глав администрации (президентов республик) в случае неисполнения ими постановления Конституционного суда Российской Федерации".

Часть первую статьи 114 дополнить новым пунктом 8<sup>I</sup> следующего содержания:

"8<sup>I</sup>) награждает Почетной грамотой Президиума Верховного Совета Российской Федерации

Статью 115 дополнить новым пунктом 5 следующего содержания:

"5) ведет переговоры и подписывает соглашения между законодательными органами (парламентами) Российской Федерации и суверенных государств".

35.

Статья 115. Председатель Верховного Совета РСФСР избирается Съездом народных депутатов РСФСР из числа народных депутатов РСФСР тайным голосованием сроком на пять лет и не более чем на два срока подряд.

Он может быть в любое время путем тайного голосования отозван Съездом народных депутатов РСФСР.

Председатель Верховного Совета РСФСР подотчетен Съезду народных депутатов РСФСР и Верховному Совету РСФСР.

Председатель Верховного Совета РСФСР:

1) осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, подлежащих рассмотрению Съездом народных депутатов РСФСР и Верховным Советом РСФСР; подписывает акты, принятые Съездом народных депутатов РСФСР, Верховным Советом РСФСР и Президиумом Верховного Совета РСФСР;

2) представляет Съезду народных депутатов РСФСР и Верховному Совету РСФСР сообщения о положении республики и о важных вопросах ее внутренней и внешней политической деятельности; об участии в обеспечении обороноспособности и безопасности РСФСР;

3) представляет Съезду народных депутатов РСФСР кандидатуры для избрания на должность Первого заместителя и заместителей Председателя Верховного Совета РСФСР, а также предложения о персональном составе Конституционного Суда РСФСР;

4) представляет Верховному Совету РСФСР кандидатуры для избрания на должности Председателя Верховного Суда РСФСР и Председателя Высшего арбитражного суда РСФСР, затем представляет этих должностных лиц Съезду народных депутатов РСФСР на утверждение.

Председатель Верховного Совета РСФСР издает распоряжения.

Первый заместитель Председателя Верховного Совета РСФСР и заместители Председателя Верховного Совета РСФСР выполняют по уполномочию Председателя Верховного Совета РСФСР отдельные его функции и замещают Председателя в случае его отсутствия или невозможности осуществления им своих обязанностей.

36. Статья 117. Законы и другие решения Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР, постановления его палат принимаются, как правило, после предварительного обсуждения проектов соответствующими постоянными комиссиями палат или комитетами Верховного Совета РСФСР.

Законы РСФСР подписываются и обнародуются Президентом РСФСР в течение 14 дней. Президент РСФСР вправе вернуть до истечения указанного срока закон

Статью 117 дополнить новой частью следующего содержания: "Законы Российской Федерации, не подписанные и не обнародованные Президентом Российской Федерации в течение 14 дней, а также законы, не подписанные Президентом Российской Федерации в трехдневный срок после их повторного принятия большинством голосов от общего числа народных депутатов Российской Федерации в каждой из палат Верховного Совета Российской Федерации, подписываются Председателем Верховного Совета Российской Федерации и вступают в силу с момента их подписания".

РСФСР, принятый Верховным Советом РСФСР, для повторного рассмотрения. В этом случае закон РСФСР подписывается Президентом РСФСР в трехдневный срок после повторного его принятия большинством голосов от общего числа народных депутатов РСФСР в каждой из палат Верховного Совета РСФСР.

Избрание судей Конституционного Суда РСФСР, Верховного Суда РСФСР и Высшего арбитражного суда РСФСР, а также назначение Генерального прокурора РСФСР производится при наличии заключений соответствующих постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РСФСР.

Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны выполнять требования комиссий палат, комиссий и комитетов Верховного Совета РСФСР, представлять им необходимые материалы и документы.

Рекомендации комиссий и палат подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения и принятых мерах должно быть сообщено комиссиям и комитетам в установленный ими срок.

37. Статья II8. Народный депутат РСФСР на заседаниях Съезда народных депутатов РСФСР и сессиях Верховного Совета РСФСР имеет право обратиться с запросом к Председателю Верховного Совета РСФСР, к Президенту РСФСР, к Совету Министров РСФСР, к руководству других органов, образуемых или избираемых Съездом народных депутатов РСФСР и Верховным Советом РСФСР, а также к руководителям министерств, государственных комитетов и ведомств СССР, предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения, расположенных на территории РСФСР, по вопросам, отнесенным к ведению РСФСР. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязан дать устный или письменный ответ на данном заседании Съезда или на данной сессии Верховного Совета РСФСР не более чем в трехдневный срок.

Данную часть считать частью третьей. Часть третью считать соответственно частью четвертой, часть четвертую - частью пятой, а часть пятую - частью шестой.

Статья II8 дополнить частью четвертой следующего содержания:

"Народные депутаты Российской Федерации, избранные в состав Верховного Совета Российской Федерации, могут назначаться на руководящие должности в системе центральной исполнительной власти Российской Федерации только с согласия Верховного Совета Российской Федерации".

Народные депутаты РСФСР могут освобождаться от выполнения служебных или производственных обязанностей на определенный срок, необходимый для осуществления депутатской деятельности на Съезде народных депутатов РСФСР, в Верховном Совете РСФСР, его палатах, комиссиях и комитетах, а также среди населения. Народные депутаты РСФСР, избранные в состав Верховного Совета РСФСР, могут освобождаться от выполнения служебных или производственных обязанностей на весь период своих полномочий в Верховном Совете РСФСР.

Народный депутат РСФСР не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Съезда народных депутатов РСФСР, а в период между его заседаниями - без согласия Верховного Совета РСФСР.

38. Статья 121<sup>5</sup>. Президент РСФСР:  
5) назначает и освобождает от должности министров, руководителей комитетов и ведомств РСФСР по представлению Председателя Совета Министров РСФСР.

В статье 121<sup>5</sup>:

пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5) назначает и освобождает от должности Первых заместителей Председателя Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, заместителей Председателя Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, министров, руководителей государственных комитетов и ведомств Российской Федерации по представлению Председателя Совета Министров (Правительства) Российской Федерации и с согласия Верховного Совета Российской Федерации";

статью дополнить новым пунктом 15<sup>1</sup> следующего содержания:

"15<sup>1</sup>) отрешает от должности глав администрации автономных областей, автономных округов, краев, областей в случае неисполнения ими постановления Конституционного суда Российской Федерации".

39. Статья 123. (часть первая).  
 Совет Министров РСФСР формируется Президентом РСФСР. Председатель Совета Министров РСФСР назначается Президентом РСФСР с согласия Верховного Совета РСФСР. Заместители Председателя Совета Министров РСФСР, министры РСФСР, председатели государственных комитетов РСФСР назначаются и освобождаются от должности Президентом РСФСР по представлению Председателя Совета Министров РСФСР.

40. Статья 130. Структура Совета Министров РСФСР, компетенция, порядок деятельности и отношения Совета Министров РСФСР с другими государственными органами определяются на основе Конституции РСФСР Законом РСФСР о Совете Министров РСФСР.

41.

Статья 123. (часть первая).  
 "Совет Министров (Правительства) Российской Федерации формируется Президентом Российской Федерации. Председатель Совета Министров (Правительства) Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Верховного Совета Российской Федерации. Первые заместители Председателя Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, заместители Председателя Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, министры и руководители государственных комитетов и ведомств Российской Федерации назначаются и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации с согласия Верховного Совета Российской Федерации".

Статья 130.  
 "Компетенция Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, порядок его деятельности, отношения с другими государственными органами, а также перечень министерств, государственных комитетов и ведомств, руководители которых входят в состав Совета Министров (Правительства), Российской Федерации, определяются Законом Российской Федерации".

Статья 130-1. "Структура органов высшей исполнительной власти Российской Федерации формируется Президентом Российской Федерации с согласия Верховного Совета Российской Федерации.  
 Все органы исполнительной власти Российской Федерации создаются и действуют только на основании закона".



42.

Главу 7 дополнить новой статьей 71<sup>I</sup> следующего содержания:  
"Статья 71<sup>I</sup>. Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти республик в составе Российской Федерации; краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации; автономной области, автономных округов Российской Федерации осуществляется на основе Федеративного Договора".

43.

Статья 72. Ведению Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в лице ее высших органов государственной власти и управления подлежат:

- 1) принятие Конституции РСФСР и внесение в нее изменений;
- 2) контроль за соблюдением Конституции РСФСР и обеспечение соответствия конституции республик в составе РСФСР Конституции РСФСР;
- 3) представление на утверждение Верховного Совета СССР образования новых республик в составе РСФСР и автономных областей в составе РСФСР;
- 4) законодательство РСФСР;
- 5) охрана государственного порядка, прав и свобод граждан;
- 6) установление порядка организации и деятельности республиканских и местных органов государственной власти и управления;
- 7) проведение единой социально-экономической политики, руководство экономикой РСФСР; обеспечение научно-технического прогресса и осуществление мероприятий по рациональному использованию и охране природных ресурсов;
- 8) разработка и утверждение государственных планов экономического и социального развития РСФСР, государственного бюджета РСФСР и утверждение отчетов об их выполнении;
- 9) установление в соответствии с законодательством Союза ССР доходов, поступающих на образование государственного бюджета РСФСР;

Статью 72 изложить в следующей редакции:

"Статья 72. К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

- а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) федеративное устройство, состав, территория Российской Федерации и ее целостность; утверждение образования новых краев, областей, автономных областей, автономных округов; утверждение изменений границ краев, областей, автономных областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга;
- в) <sup>регулирование и</sup> защита прав и свобод человека и гражданина и гражданства Российской Федерации, <sup>регулирование</sup> защита прав национальных меньшинств;
- г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов; установление общих принципов организации системы органов представительной и исполнительной власти краев, областей, автономных областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга.
- д) федеральная государственная собственность и управление ею;
- е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, <sup>экологического,</sup> социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;
- ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;
- и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральный транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

10) руководство отраслями народного хозяйства союзно-республиканского и республиканского подчинения, объединениями и предприятиями республиканского подчинения;

11) установление порядка пользования землей, недрами, лесами и водами; охрана окружающей среды;

12) руководство жилищным и коммунальным хозяйством, торговлей и общественным питанием, бытовым обслуживанием населения, жилищным строительством и благоустройством городов и других населенных пунктов, дорожным строительством и транспортом;

13) руководство народным образованием, культурными и научными организациями и учреждениями РСФСР, здравоохранением, физической культурой и спортом, социальным обеспечением; охрана памятников истории и культуры;

14) амнистия и помилование граждан, осужденных судами РСФСР;

15) представительство РСФСР в международных отношениях;

16) решение других вопросов республиканского значения.

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющих материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус, режим и защита государственной границы, территориальных вод, <sup>воздушного пространства</sup> экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство, административно-процессуальное, трудовое и семейное законодательство, правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) федеральная государственная служба;

т) государственные награды и почетные звания Российской Федерации, специальные звания.

44.

Статью 73 исключить.

45.

Статья 78. Республика в составе РСФСР есть советское социалистическое государство, находящееся в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики.

Республика в составе РСФСР вне пределов прав Союза ССР и РСФСР самостоятельно решает вопросы, относящиеся к ее ведению.

Республика в составе РСФСР имеет свою Конституцию, соответствующую Конституции СССР и Конституции РСФСР и учитывающую особенности данной республики.

Статья 78.

"Республика в составе Российской Федерации - государство, обладающее на своей территории всей полнотой государственной власти, кроме тех полномочий, которые отнесены к ведению Российской Федерации.

Республика имеет свою Конституцию, соответствующую Конституции Российской Федерации и учитывающую особенности данной республики".

46. Статья 79. Республика в составе РСФСР участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению РСФСР и Союза ССР, через высшие органы государственной власти и управления соответственно РСФСР и Союза ССР.

Республика в составе РСФСР обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий Союза ССР и РСФСР, проводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления СССР и РСФСР.

По вопросам, относящимся к ее ведению, республика в составе РСФСР координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного и республиканского (РСФСР) подчинения.

47.

48. Статья 84. За органами государственной власти и управления автономной области, автономного округа обеспечивается право сношения с органами государственной власти и управления РСФСР.

49.

Статья 79.

"Высшие органы государственной власти и управления республики участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Республике гарантируется представительство в федеральных органах государственной власти Российской Федерации.

Республика обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий Российской Федерации и проводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления Российской Федерации.

По вопросам, относящимся к ее ведению, республика координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций, подчиненных Федерации".

Глава 8 дополнена новыми статьями 8I<sup>I</sup>- 8I<sup>5</sup> из Федеративного Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами власти Российской Федерации и органами власти республик в составе Российской Федерации.

Статью 84 дополнить частью второй следующего содержания:

"Территория автономной области и автономного округа не может быть изменена без их согласия".

Глава 9 дополнена новыми статьями 84<sup>I</sup>-84<sup>5</sup> из Федеративного Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

50.

Дополнить Конституцию новой главой 9<sup>1</sup> следующего содержания:

"Глава 9<sup>1</sup>. Край, область в составе Российской Федерации.

Статья 84<sup>1</sup>. Край, область находятся в составе Российской Федерации.

Статья 84<sup>2</sup>. Край, область имеют свой устав, учитывающий их особенности и соответствующий Конституции Российской Федерации.

Статья 84<sup>3</sup>. Территория края, области не может быть изменена без ее согласия.

Статья 84<sup>4</sup>. Законы Российской Федерации обязательны и имеют одинаковую силу на территории всех краев и областей".

Далее глава 9<sup>1</sup> дополнена новыми статьями 84<sup>5</sup> - 84<sup>9</sup> из Федеративного Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга."

51. Статья 85. Советы народных депутатов - Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР, Съезды народных депутатов Верховные Советы республик в составе РСФСР, местные Советы народных депутатов - краевые, областные, автономных областей, автономных округов, районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские - составляют единую систему представительных органов государственной власти РСФСР.

"Статья 85. Съезд народных депутатов Российской Федерации, Верховный Совет Российской Федерации, Съезды народных депутатов, Верховные Советы республик в составе Российской Федерации, краевые, областные Советы народных депутатов, Советы народных депутатов автономной области, автономных округов образуют систему представительных органов государственной власти в Российской Федерации.

Местные - районные, городские, районные в городах, поселковые, сельские - Советы народных депутатов входят в систему местного самоуправления".

52. Статья 86. Срок полномочий Советов народных депутатов - пять лет.

Выборы народных депутатов РСФСР и народных депутатов местных Советов народных депутатов РСФСР назначаются не позднее чем за четыре месяца до истечения срока полномочий соответствующих органов государственной власти.

Сроки и порядок назначения выборов народных депутатов республик в составе РСФСР и местных Советов народных депутатов республик в составе РСФСР определяются конституциями и законами республик в составе РСФСР.

Часть вторую статьи 86 изложить в следующей редакции:

"Выборы народных депутатов назначаются не позднее, чем за четыре месяца до истечения срока полномочий соответствующих Советов народных депутатов".

53.

Записать новую статью 86<sup>1</sup> следующего содержания:

"Статья 86<sup>1</sup>. Полномочия краевого, областного Совета народных депутатов, Совета народных депутатов автономной области, Совета народных депутатов автономного округа, местного Совета народных депутатов могут быть прекращены досрочно по решению самого Совета, а также в случае неоднократного

нарушения им законодательства Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации по решению Верховного Совета Российской Федерации Верховного Совета республики в составе Российской Федерации, принятому на основании заключения Конституционного Суда Российской Федерации".

54. ч. I Статья 87. Важнейшие вопросы республиканского и местного значения решаются на заседаниях Съезда народных депутатов РСФСР и сессиях Верховного Совета РСФСР, на заседаниях Съездов народных депутатов, сессиях Верховных Советов республик в составе РСФСР и местных Советов народных депутатов или ставятся на референдумы.

Статья 87, ч. I, 2, 3.

"Важнейшие вопросы, имеющие значение для всей Российской Федерации, решаются на заседаниях Съезда народных депутатов Российской Федерации и сессиях Верховного совета Российской Федерации.

Важнейшие вопросы республиканского значения - на заседаниях Съездов народных депутатов, сессиях Верховных Советов республик в составе Российской Федерации; важнейшие вопросы, имеющие значение для автономных областей, автономных округов, краев, областей - на заседаниях их Советов народных депутатов; важнейшие вопросы местного значения - на заседаниях местных Советов народных депутатов.

Советы народных депутатов могут вынести решение важнейших вопросов на референдум.

55. Статья 89. Советы народных депутатов непосредственно и <sup>е</sup>через создаваемые Статьи 89 и 137 исключить. создаваемые ими органы руководят на своих территориях всеми отраслями государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, принимают решения, обеспечивают их исполнение, осуществляют контроль за проведением решений в жизнь.

Статья 137. Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, автономных округах являются соответствующие Советы народных депутатов.

56. Статья 90. Деятельность Советов народных депутатов строится на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности, регулярной отчетности исполнительных и распорядительных органов, других создаваемых Советами органов перед ними, трудовыми коллективами и населением, широкого привлечения граждан к участию в их работе.

Советы народных депутатов и создаваемые ими органы учитывают общественное мнение, выносят на обсуждение граждан важнейшие вопросы республиканского и местного значения, систематически информируют граждан о своей работе и принятых решениях.

57. Статья 121<sup>8</sup> Президент РСФСР на основе и во исполнение Конституции РСФСР и законов РСФСР, решений Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР издает указы и распоряжения, проверяет их исполнение. Указы Президента РСФСР не могут противоречить Конституции РСФСР и законам РСФСР. Указы Президента РСФСР обязательны к исполнению на всей территории РСФСР.

Президент вправе приостанавливать действия актов главы исполнительной власти (Президента) республики в составе РСФСР, если они противоречат Конституции РСФСР и законам РСФСР.

Из статьи 90 исключить слова "исполнительных и распорядительных органов и других"

Статью 121<sup>8</sup> изложить в следующей редакции: "Президент Российской Федерации по вопросам, отнесенным к его ведению, издает указы и распоряжения, проверяет их исполнение. Указы Президента Российской Федерации обязательны к исполнению на всей территории Российской Федерации.

Указы Президента Российской Федерации не могут противоречить Конституции, законам и другим актам высших органов государственной власти Российской Федерации. В случае противоречия акта Президента Конституции, закону или другому акту вышестоящей государственной власти Российской Федерации действует норма Конституции, закона или соответствующего акта.

Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов президентов республик и Советов Министров республик в составе Российской Федерации, а также отменять

акты областной, краевой, городской администрации, администрации автономной области, автономных округов в случае противоречия этих актов законодательству Российской Федерации".

58.

Дополнить Конституцию новым разделом У<sup>I</sup> следующего содержания: "У<sup>I</sup>. Органы государственной власти и управления автономной области, автономного округа, края, области в составе Российской Федерации.

Глава 16<sup>I</sup>. Советы народных депутатов автономной области, автономного округа, края, области в составе Российской Федерации.

Статья 136<sup>I</sup>. Представительным органам государственной власти автономной области, автономного округа, края, области является Совет народных депутатов автономной области, автономного округа, края, области.

Статья 136<sup>2</sup>. Полномочий, структура и порядок деятельности Совета народных депутатов автономной области, автономного округа, области определяются правовыми актами соответственно автономной области, автономного округа, края, области.

Глава 16<sup>2</sup>. Администрация автономной области, автономного округа, края, области в составе Российской Федерации.

Статья 163<sup>3</sup>. Глава администрации - исполнительного органа государственной власти (органа государственного управления) автономной области, автономного округа, области - входят в единую систему исполнительной власти Российской Федерации, возглавляемую Президентом Российской Федерации.

Глава администрации выступает гарантом прав и свобод личности, Конституции и законов Российской Федерации, защищает экономические и политические интересы Российской Федерации и, соответственно, автономной области, автономного округа, края, области.

Статья 136<sup>4</sup>. Главе администрации подчинены управленческие структуры соответственно автономной области, автономного округа, края, области.

Полномочия, порядок избрания и деятельности главы администрации определяются Конституцией Российской Федерации,

законами Российской Федерации, правовыми актами соответственно автономной области, автономного округа, края, области.

59. Статья 138. (часть первая).

Местное самоуправления в районах, городах, поселках, сельских населенных пунктах осуществляется населением через соответствующие местные Советы народных депутатов как главное звено системы местного самоуправления, органы территориального общественного самоуправления населения, а также местные референдумы, собрания, сходы граждан, иные формы непосредственной демократии.

Статья 138 (часть первая).

"Местное самоуправление осуществляется населением через представительные органы власти - местные Советы народных депутатов (районные, городские, районные в городах, поселковые, сельские), соответствующие органы управления - местную администрацию, местные референдумы, собрания (сходы) граждан, иные территориальные формы непосредственной демократии, а также органы территориального общественного самоуправления населения".



60. Статья 139. В пределах своих полномочий местные Советы народных депутатов обеспечивают комплексное экономическое и социальное развитие на их территории; осуществляют контроль за соблюдением законодательства расположенными на этой территории предприятиями, учреждениями и организациями вышестоящего подчинения; координируют и контролируют их деятельность в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, социально-культурного, бытового и иного обслуживания населения.

61. Статья 146 (часть первая)  
Органы государственного управления в краях, областях, автономных областях, автономных округах, местная администрация в районах, городах, районах в городах, поселках, сельских населенных пунктах осуществляют исполнительно-распорядительные функции на основании и во исполнение законов РСФСР и республик в составе РСФСР, актов Президента РСФСР и Правительства РСФСР, решений местных Советов народных депутатов, принятых в пределах их полномочий, обеспечивают законные права и интересы органов местного самоуправления и граждан.

62. Статья 158. В государственную бюджетную систему Российской Советской Федеративной Социалистической Республики как самостоятельные части включаются: Республиканский бюджет РСФСР, бюджеты республик в составе РСФСР, бюджеты автономных областей и автономных округов, местные бюджеты.

63. Статья 160. Разграничение доходов и расходов государственного бюджета РСФСР между республиканским бюджетом РСФСР, государственными бюджетами республик в составе РСФСР и местными бюджетами определяется Законом РСФСР о бюджетных правах РСФСР, республик в составе РСФСР и местных Советов народных депутатов.

64. Статья 165 (часть первая).  
Конституционный Суд РСФСР является высшим судебным органом конституционного контроля РСФСР осуществляющим судебную власть в форме конституционного судопроизводства. Конституционный Суд РСФСР состоит из 15 судей.

Статья 139.  
"Местные Советы народных депутатов и соответствующие органы управления наделаются законом, собственной компетенцией. Эта компетенция может быть изменена только законом Российской Федерации".

Статья 146 (часть первая).  
"Местная администрация в районах, городах, районах в городах, поселках, сельских населенных пунктах осуществляют исполнительно-распорядительные функции на основании и во исполнение законов Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, решений местных Советов народных депутатов, принятых в пределах их полномочий, обеспечивают законные права и интересы органов местного самоуправления и граждан".

Статья 158.  
"В государственную бюджетную систему Российской Федерации как самостоятельные части включаются бюджет Российской Федерации, бюджеты республик, бюджеты краев, областей, автономных областей, автономных округов, местные бюджеты.

В статье 160 после слов "республик в составе РСФСР" дополнить словами "краевыми, областными бюджетами краев, областей, областным бюджетом автономной области, окружными бюджетами автономных округов".

Статья 165 (часть первая).  
"Конституционный Суд Российской Федерации – высший орган судебной власти по защите конституционного строя. Конституционный суд Российской Федерации состоит из 15 судей. Организация Конституционного Суда Российской Федерации его компетенция и порядок конституционного судопроизводства в нем устанавливаются Законом Российской Федерации о Конституционном Суде".

65.

Статья II. Земля и ее недра, растительный и животный мир являются достоянием народов, проживающих на соответствующей территории.

Владение, пользование и распоряжение природными богатствами не могут осуществляться в ущерб интересам этих народов.

Формы собственности на землю и ее недра, воды, растительный и животный мир устанавливаются Съездом народных депутатов РСФСР квалифицированным большинством голосов или всенародным голосованием (референдумом). Владение, пользование и распоряжение указанными природными богатствами регулируются законами РСФСР и республик в составе РСФСР, актами местных Советов народных депутатов, изданными в пределах их полномочий.

Статья II.

"Формы собственности на землю и ее недра, воды, растительный и животный мир устанавливаются Российской Федерацией.

Земельные участки предоставляются государством гражданам, предприятиям, организациям и учреждениям в собственность или пользование. Пользование земельными участками, предоставленными гражданам для производства сельскохозяйственной продукции, может быть пожизненным и наследуемым.

Владение, пользование и распоряжение природными богатствами не могут осуществляться в ущерб интересам народов, проживающих на соответствующей территории.

Изъятие земельных участков допускается только в случаях, установленных законодательством. При изъятии земельного участка его пользователю гарантируется полное возмещение убытков.

Исходя из общественных интересов, государство может устанавливать предельные размеры земельных участков, находящихся в частной собственности или пользовании граждан.

Собственники земельных участков и землепользователи обязаны эффективно использовать землю, бережно относиться к ней, повышать ее плодородие.

Иностранцы граждане, лица без гражданства, международные объединения и организации с участием национальных и иностранных юридических и физических лиц в земельных отношениях пользуются теми же правами, что и граждане и юридические лица Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в законе".

66.

Статья 12. Собственностью совхозов, колхозов, кооперативных организаций, крестьянских хозяйств, их объединений являются произведенная ими продукция, средства производства и другое имущество, необходимое для осуществления их производственной и иной, не запрещенной законом деятельности.

Земельные участки для производства сельскохозяйственной продукции предоставляются государством в пользование, пожизненное наследуемое владение или собственность. Изъятие земельных участков, за исключением случаев, установленных законодательством РСФСР, не допускается.

Продажа или иное отчуждение земельных участков, кроме передачи по наследству, возможны только государству в лице Совета народных депутатов, на территории которого расположен земельный участок. В течение 10 лет с момента приобретения прав собственности на земельный участок его купля-продажа не допускается. В последующем вопрос о купле-продаже земельных участков может быть решен в порядке, устанавливаемом Съездом народных депутатов РСФСР квалифицированным большинством голосов, или народным голосованием (референдумом).

Государство содействует развитию всех форм сельскохозяйственного производства. Исходя из общественных интересов, государство может устанавливать предельные размеры земельных участков.

Землепользователи обязаны эффективно использовать землю, бережно относиться к ней, повышать ее плодородие.

67.

Статья 183. Столицей Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является город Москва. Статус столицы, структура и компетенция органов власти и управления города Москвы устанавливаются законом РСФСР.

В статье 12:

в части первой после слов "хозяйств" внести слово "граждан";

часть вторую исключить;

часть третью исключить;

в части четвертой последнее предложение исключить;

часть пятую исключить.

В статье 183 слово "законом" заменить словом "законами".

68. Статья 185. Изменение Конституции РСФСР производится решением Съезда народных депутатов РСФСР, принятым большинством не менее двух третей от общего числа народных депутатов РСФСР.

Статья 185.

"Изменение и дополнение Конституции Российской Федерации производит Съезд народных депутатов Российской Федерации законом, принятым большинством не менее двух третей от общего числа избранных народных депутатов Российской Федерации. В таком же порядке производится временное приостановление отдельных статей Конституции Российской Федерации".

А. Курочкин  
04.04.92

А. Курочкин  
04.04.92