

*(дополнение)*

5

15.08.92

+

О неотложных мерах по улучшению  
расчетов в народном хозяйстве

*Является ли реальная ситуация в народном хозяйстве?  
Правильно?*

Проект вносится рабочей группой, созданной по распоряжению Председателя Верховного Совета Российской Федерации Р.И.Хасбулатова от 14 мая 1992 года № 2767 рп-I

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Президиума Верховного Совета Российской Федерации

" О неотложных мерах по улучшению расчетов в народном хозяйстве Российской Федерации "

В народном хозяйстве Российской Федерации сложилось крайне тяжелое положение со взаимными расчетами между предприятиями, организациями и учреждениями. Правительством Российской Федерации (Е. Гайдар) и Центральным банком Российской Федерации (Г. Матюхин) не обеспечивается выполнение Соглашения "О мерах по нормализации расчетов в народном хозяйстве Российской Федерации", заключенного между ними 3 апреля 1992 года. Платежный кризис продолжает углубляться, неплатежи на 10 мая 1992 года достигли 1,6 трлн. рублей.

В целях ликвидации платежного кризиса и нормализации финансового состояния предприятий и организаций Президиум Верховного Совета Российской Федерации постановляет:

1. Предоставить предприятиям всех форм собственности кредиты на формирование оборотных средств в пределах трехкратной величины фактических запасов товарно-материальных ценностей, затрат производства и товаров отгруженных по балансу на 1 января 1992 года (по сельскохозяйственным предприятиям - на 1 октября 1991 года).

Установить, что указанные кредиты используются получившими их предприятиями для оплаты расчетных документов за товары, услуги, выполненные работы и по платежам в бюджет, а при их отсутствии на платежи в пользу банков и по другим обязательствам, включая расчеты с рабочими и служащими по заработной плате. Исходить из того, что обеспечением этих кредитов для коммерческих банков является имущество предприятий и организаций, с оформлением соответствующих залоговых обязательств.

2. Центральному Банку Российской Федерации образовать фонд кредитных ресурсов для обеспечения технической эмиссии, необходимой для наполнения каналов обращения платежными средствами, и выделить за счет этого фонда коммерческим банкам ресурсы на двухлетний срок со взиманием 25 процентов годовых. Коммерческим банкам разрешить взимать с клиентов не более 28 процентов годовых.

Центральному Банку Российской Федерации определить порядок

№ 180-19 25.05.92

С.И.Хасбулатов

*Министры финансов  
и  
банки*

*не обеспечивается  
выполнение  
Соглашения*

*Резервирование*

*банки  
неуплатили*

*взять  
с банком*

предоставления кредитов на формирование оборотных средств, который бы исключал их использование не по целевому назначению и установить ответственность руководителей и главных бухгалтеров коммерческих банков и их филиалов за соблюдение порядка предоставления и использования кредита. Предусмотреть, что за нарушение этого порядка банки могут лишаться лицензий на осуществление банковской деятельности.

*Уточнить*

3. Правительству Российской Федерации в 2-х недельный срок решить вопрос о выделении ассигнований бюджетным учреждениям и организациям, имеющим просроченную задолженность по расчетам с поставщиками. Центральному Банку Российской Федерации при необходимости предоставить Правительству Российской Федерации в установленном порядке кредит на указанные цели.

Разработать и в декадный срок внести в Верховный Совет Российской Федерации предложения по установлению льгот при использовании прибыли на формирование предприятиями собственных оборотных средств.

*И.В.Р.*

4. Поручить Правительству и Центральному банку Российской Федерации под личную ответственность Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Е. Т. Гайдара и Председателя Центрального банка Российской Федерации Г. Г. Матюхина в двухнедельный срок разработать исчерпывающую систему мер по нормализации расчетов в народном хозяйстве (включая меры по ускорению документооборота, установлению системы прямых расчетов между коммерческими банками на территории Российской Федерации) и обеспечить выполнение Соглашения "О мерах по нормализации расчетов в народном хозяйстве Российской Федерации".

5. Центральному Банку Российской Федерации в срок до 25 июля 1992 года представить в Верховный Совет отчет о состоянии налично-денежного обращения и системы безналичных расчетов в Российской Федерации.

Председатель Верховного Совета  
Российской Федерации

Р. И. Хасбулатов

*Налогом не облагается  
кредит на образование  
оборотных средств предприятий  
государственного сектора.*

*М. Шолохов*  
(Яковлев)

(Ершова)

*Ж. Давыдов*

*В. Вершинин*

*список работ групп:*  
*информационная служба*  
*информационная служба*  
*информационная служба*

*А. С. Соловьев*  
22.03.92

*(Яковлев)*

*Григорьев*

*С. С. Соловьев*

*М. М. Мухоморов*

Пояснительная записка  
К вопросу о положении с расчетами  
в народном хозяйстве России

В течение 1992 года финансовое положение предприятий различных отраслей резко ухудшилось.

На 10 мая 1991 г. кредитные вложения банков составили 991 млрд. рублей против 480 млрд. рублей на 1 января 1992 г., т.е. увеличились в 2,2 раза. Примерно во столько же раз увеличились и остатки средств на расчетных счетах хозорганов. Такой рост кредитов, однако, был недостаточен для обеспечения расчетов за продукцию, имея в виду, что цены возросли в 10-15 раз.

На 1 января 1992 года просроченная взаимная задолженность хозорганов составляла 39 млрд. рублей, на 1 февраля - 139 млрд. рублей, 1 апреля - 780 млрд. рублей, на 1 мая - 1420 млрд. рублей, а на 10 мая достигла 1,6 трлн. рублей. Неплатежи имеют практически все предприятия госсектора экономики.

Важнейшими причинами и роста взаимной просроченной задолженности являются следующие:

1. Недостаток у хозяйства оборотных средств. Материальные ценности на 1 января т.г. были переоценены по коэффициенту 2,5, а фактически рост цен составил 13,6.
2. Невозмещение в полной мере затрат в капитальном строительстве за 1991 год.
3. Коэффициенты пересчета на осуществление капитальных вложений в 1992 году не обеспечивают оплату фактически выполняемых работ по складывающимся ценам в 1992 году.
4. Военной техники произведено и поставлено Министерству обороны в значительно больших размерах, чем ассигнования на эту цель, предусматриваемые в бюджете.
5. Предприятия осуществляли бартерные операции на значительные суммы и выручка либо отложилась на их валютных счетах, либо в виде дефицитных товаров находится на их складах.
6. Заморозка валютных счетов во ВЭБ усилила давление на приобретение материальных ценностей внутри страны, однако без оплаты.
7. Прекращение предоставления Центральным банком России ресурсов для кредитования товаров в пути, на что предприятия никогда не были наделены оборотными средствами.

8. В связи с тем, что реализация продукции и прибыль в настоящее время, как правило, считаются предприятиями не по поступлении платежа, а по сумме отгруженной продукции, происходит в значительных размерах авансирование бюджета или по большей части рост задолженности бюджету в картотеке просроченных платежей.

9. Экспортные пошлины угачиваются до фактического получения платежа и отвлекают из оборота предприятий значительные суммы.

10. Индексированная по коэффициенту "2" амортизация не обеспечивает оплату возросшей стоимости капитальных вложений и капитального ремонта.

11. Замедление документооборота при расчетах между банками в несколько раз.

На рост неплатежей оказало влияние и то, что Правительство и Центральный банк осуществляли жесткую кредитную политику. В апреле текущего года Центральный банк еще усилил свои требования к коммерческим банкам и хозяйству. Ставка за предоставляемые коммерческим банкам ресурсы увеличилась с 20 до 50 процентов годовых, а это в свою очередь означает, что предприятиям за кредиты придется теперь платить как минимум 60-65 процентов годовых.

На финансовом положении предприятий сказывается задержка расчетов между хозорганами на длительное время по техническим причинам. Расчеты осуществляются не напрямую между банками, а через расчетные центры Центрального банка России, вместо телеграфной применялась почтовая отсылка расчетных документов. Это задерживает в обороте между банками от 80 до 100 млрд.рублей.

Не отлажены корреспондентские отношения Центрального банка с республиками бывшего СССР. Задолженность этих республик России только по безналичным операциям составила 1 апреля 1991 г. 40 млрд. рублей против 7 млрд.рублей на 1 марта текущего года.

с  
финанс  
контр  
абзач.  
СССР  
экин?

Несмотря на то, что реализацию ряда из перечисленных выше причин неплатежей можно было предвидеть еще в конце 1991 года, превентивные меры ни Правительством, ни Центральным банком приняты не были. Не были приняты меры и тогда, когда в феврале динамика неплатежей приняла угрожающий характер.

Лишь 3 апреля 1992 года Правительство и Центральный банк заключили соглашение "О мерах по нормализации расчетов в народном хозяйстве Российской Федерации" (прилагается).

Соглашение предусматривало создание межведомственной комиссии по кредитным вопросам из представителей министерств экономики, финансов, промышленности, сельского хозяйства, топлива и энергетики, а также Центрального банка Российской Федерации и наделение этой комиссии правом определять приоритетные объекты кредитования и меры по нормализации расчетов за продукцию.

Формально Комиссия создана не была, однако указанные выше ведомства выделили своих представителей для работы по осуществлению Соглашения и часть мероприятий, предусмотренных Соглашением была выполнена.

Были определены приоритетные направления предоставления банковских кредитов. Суммы распределены по регионам. Региональные управления Центрального банка предоставили дополнительные кредитные ресурсы коммерческим банкам для кредитования предприятий. При этом для отдельных крупных государственных предприятий базовых отраслей хозяйства предоставление кредита осуществлялось адресно. В апреле хозяйству предоставлено таких кредитов на 50 млрд. рублей.

Сельскому хозяйству были выделены дополнительные кредиты в размере 70 млрд. рублей для предоставления в апреле-октябре. Из них в апреле колхозам и совхозам предоставлено для обеспечения весеннего сева 14 млрд. рублей (в дополнение к ранее предоставленным в смете 25 млрд. рублей) и фермерским хозяйствам - 6 млрд. рублей.

Решен вопрос о предоставлении кредитов для обеспечения завоза товаров в районы Крайнего Севера, необходимых для годового жизнеобеспечения и работы промышленности этих районов в летнюю навигацию. Совместно с Центральным банком России для этой цели предусмотрено 35 млрд. рублей против 18 млрд. рублей фактической задолженности в прошлом году.

Ряд пунктов Соглашения не выполнен.

Не распределены 70 млрд. рублей кредита на инвестиционные нужды. Не прекращена практика расчетов платежными требованиями.

Так, например, для предприятий химического комплекса были выделены кредитные ресурсы в сумме 3,86 млрд.рублей. Предприятиям предоставлено на местах 1,16 млрд.рублей, или только 30%, в том числе химической и нефтехимической отраслей - 0,69 млрд.рублей, или 40% по производству минеральных удобрений - 0,27 млрд.рублей, или 25%, а предприятиям медицинской промышленности - 0,21 млрд.рублей, или 21%. При этом все предприятия отвечают требованиям условий, при которых им кредиты могут быть предоставлены.

Почти такое же положение имеет место и по другим отраслям, где намечалась расшивка цепочки неплатежей.

Центральный банк не принял адекватных мер для нормализации расчетов.

Правительством не решен вопрос о предоставлении заемщикам льгот по уровню процентных ставок за кредит и субсидий за счет средств соответствующих бюджетов.

В результате положение с расчетами в народном хозяйстве резко ухудшилось.

В связи с вышесказанным рабочая группа предлагает принять следующие меры.

Принимая во внимание, что соглашение Правительства и Центрального банка Российской Федерации от 3 апреля 1992 года "О мерах по нормализации расчетов в народном хозяйстве Российской Федерации" не содержало достаточных мер по нормализации расчетов и предусмотренные им мероприятия не были полностью выполнены, поручить Правительству и Центральному банку Российской Федерации под личную ответственность Первого заместителя Председателя Правительства Е.Т.Гайдар и Председателя Центрального банка Российской Федерации Г.Г.Матюхина в двухнедельный срок разработать исчерпывающую систему мер по нормализации расчетов в народном хозяйстве (включая меры по ускорению документооборота и льготные условия формирования предприятиями собственных оборотных средств) и доложить Верховному Совету Российской Федерации.

Центральному банку Российской Федерации незамедлительно разрешить коммерческим банкам предоставлять промышленным, сельскохозяйственным, строительным, транспортным, торговым, снабженческим, заготовительным и другим предприятиям кредиты на формирование оборотных

5.

средств в пределах трехкратной величины фактического наличия их собственных и заемных оборотных средств по балансу на I января 1992 года (по сельскохозяйственным предприятиям - на I октября 1991 года). На эти цели предоставлять коммерческим банкам кредиты на двухлетний срок со взиманием 25 процентов годовых. Коммерческим банкам разрешить взимать с клиентов не более 28 процентов годовых.

Установить, что указанные кредиты используются получившими их предприятиями в первую очередь для оплаты расчетных документов за товары, услуги, выполненные работы и бюджету, находящихся в картотеке № 2, а при их отсутствии - на платежи в пользу банков и по другим обязательствам, включая расчеты с рабочими и служащими по заработной плате.

Исходить из того, что обеспечением этих кредитов для коммерческих банков является имущество предприятий и организаций, с оформлением соответствующих залоговых обязательств.

Центральному Банку Российской Федерации определить порядок предоставления кредитов на формирование оборотных средств, который бы исключал их использование не по назначению.

Возложить ответственность за соблюдение порядка предоставления и использования кредита на руководителей и главных бухгалтеров коммерческих банков и их филиалов, предусмотрев за нарушение этого порядка лишение лицензий на осуществление банковской деятельности.

Поручить Правительству Российской Федерации ускорить выделение бюджетных ассигнований бюджетным учреждениям и организациям, имеющим неплатежи по расчетам с поставщиками. Центральному Банку Российской Федерации по необходимости предоставить Правительству Российской Федерации в установленном порядке краткосрочный кредит на указанные цели.

Рабочая группа:

Н. Воронин (Воронин) 22.5.92  
 (Трушин)  
 (Горбачев)  
 (Боловояз)  
 (Медведев)  
 Медведев 22.5.92  
 (Ермин)  
 (Яковлев)  
 (Полынин) (Дубенский) 22.