



МИНИСТЕРСТВО  
ВНЕШНИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МВЭС РОССИИ)

121200, Москва, Г-200  
Смоленская-Сенная пл. 32/34  
Тел.: 244-24-50. Телекс: 412479  
Факс: 244-30-68, 244-39-81

Первому заместителю  
Председателя Правительства  
Российской Федерации

Е.Т.ГАЙДАРУ

4 июня 1992г. № СГ-68/12

На № \_\_\_\_\_

Министерство внешних экономических связей Российской Федерации в соответствии с решением Президента Российской Федерации направляет Вам Программу развития внешнеэкономических связей Российской Федерации в 1992-1994 гг. (прилагается), разработанную в развитие Стратегии развития внешнеэкономических связей Российской Федерации в 1992-1994 гг., которая была рассмотрена на заседании Правительства Российской Федерации 7 мая с.г., а также пакет нормативных актов (прилагается), которые необходимо принять в ближайшие дни для начала реализации данной программы с 1 июля 1992 г.

Считаю необходимым обратить Ваше внимание на отсутствие межгосударственного соглашения, упорядочивающего кредитную эмиссию в рублевой зоне, без принятия которого введение в действие Указа Президента Российской Федерации "О порядке взимания экспортной пошлины на отдельные товары и услуги, вывозимые с территории Российской Федерации и об обязательной продаже части валютной выручки во втором полугодии 1992 г.", а также сокращение перечня котируемых товаров является по мнению МВЭС России (С.Глазьев) и Минэкономики России (Ю.Ольховиков) преждевременным и опасным.

Заместитель Министра

С.Глазьев

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ  
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ  
Российской Федерации  
в 1992 - 1994 гг.

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ

РАЗДЕЛ 1. Государственное регулирование  
экспорта

1.1 Либерализация нетарифного регулирования экспорта

1.1.1 Сокращение перечня товаров, экспорт которых подлежит квотированию

Содержание: Сокращение перечня квотируемых товаров, за исключением квотирования экспорта нефти, газа, нефтепродуктов, цветных металлов и других стратегически важных сырьевых товаров, а также поставок товаров на отдельные рынки, на которых установлены количественные ограничения на импорт. Сохранение по ряду позиций лицензирования условий поставок и экспортных цен

Нормативные документы: распоряжение Правительства Российской Федерации "О сокращении перечня товаров, экспорт которых подлежит квотированию"

Ответственные: МВЭС по согласованию с Минэкономики, Минторгресурсов, Минпромом

Срок введения в действие: июль 1992 года

Степень готовности: внесен в Правительство

1.1.2 Введение в действие механизма конкурсной продажи дополнительно устанавливаемых экспортных квот, а также порядка регулярного перераспределения квот в пользу конкурсной продажи в целях обеспечения прогнозных объемов экспорта в счет государственных нужд

Содержание: Продолжение проведения биржевых аукционов по реализации специально выделенных экспортных квот на отдельные товары. Внедрение практики конкурсной продажи МВЭС Российской Федерации экспортных квот для государственных нужд для обеспечения выполнения обязательств России по межправительственным соглашениям и достижения прогнозируемого уровня экспорта

Нормативные документы: постановление Правительства Российской Федерации "О продаже квот, устанавливаемых для экспорта на аукционах"

Ответственные: МВЭС по согласованию с Минэкономки, Минторгресурсов, Минтопэнерго, Минпромом

Срок введения в действие: июль 1992 года

1.1.3 Устранение квотирования экспорта

Содержание: Предусматривается отмена квотирования экспорта товаров за исключением нефти, нефтепродуктов и других энергоносителей, а также поставок товаров на отдельные рынки, на которых установлены количественные ограничения на импорт. Переход к распределению всех сохраняющихся экспортных квот на конкурсных началах

Нормативные документы: постановление Правительства Российской Федерации "О порядке квотирования и лицензирования экспорта отдельных товаров в 1993 году"

Ответственные: МВЭС, Минэкономики, Минторгресурсов, Минтопэнерго, Минпром

Срок введения в действие: 1 января 1993 года

Степень готовности: разработаны принципы введения

#### 1.1.4 Повышение эффективности экспорта отдельных видов стратегического сырья

Содержание: Осуществление экспорта стратегически важных сырьевых товаров через организации, регистрируемые в МВЭС России, имеющие необходимую квалификацию и инфраструктуру, реально гарантирующие репатриацию валютной выручки и уплату экспортной пошлины. Такие организации производят все расчеты по обязательной продаже валютной выручки и уплате экспортной пошлины, а также осуществляют все посреднические операции с указанными товарами на условиях комиссии, предельная величина которой устанавливается МВЭС России

Нормативные документы: постановление Правительства Российской Федерации "О порядке экспорта стратегически важных сырьевых товаров"

Ответственные: МВЭС по согласованию с Минторгресурсов Минэкономики, Минфин

Срок введения в действие: июль 1992 года

Степень готовности: внесен в Правительство

### 1.1.5 Создание системы сбора и распространения информации об организациях, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность

Содержание: Внедрение системы добровольной регистрации организаций - участников ВЭД в едином Государственном торговом реестре России. Система квалифицирования указанных организаций в соответствии с объемами их товарооборота, опытом работы

Нормативные документы: постановление Правительства Российской Федерации "О Государственном торговом реестре России"

Ответственный: МВЭС

Срок введения в действие: август 1992 года

Степень готовности: внесен в Правительство

### 1.2 Развитие механизма тарифного регулирования экспорта

#### 1.2.1 Упрощение порядка взимания экспортных пошлин на отдельные товары, вывозимые с территории Российской Федерации

Содержание: В соответствии с этим порядком по желанию плательщика уплата экспортной пошлины может производиться в рублях или в свободноконвертируемой валюте. Разрешается также оплачивать ее с отсрочкой до момента поступления валютной выручки, - но не более чем на 60 дней после таможенного оформления при представлении таможенным органам гарантии оплаты экспортной пошлины от уполномоченного банка

Нормативные документы: Указ Президента Российской Федерации "О порядке взимания экс-

портной пошлины на отдельные товары, вывозимые с территории Российской Федерации и об обязательной продаже валютной выручки”

Ответственные: МВЭС, Минфин, ГТК, по согласованию с Минэкономки, Минпром, Минтопэнерго

Срок введения в действие: июль 1992 года

Степень готовности: внесен в Правительство

1.2.2 Корректировка ставок экспортного тарифа в связи с изменением цен на энергоносители и отменой специального коммерческого курса рубля

Содержание: Приведение ставок экспортного тарифа в соответствие с меняющимися пропорциями распределения валютной выручки. С целью учета изменений конъюнктуры мирового и внутреннего рынков корректировка ставок экспортного тарифа должна проводиться на постоянной основе, не реже одного раза в квартал

Ответственные: МВЭС, ГТК, Минфин по согласованию с Минэкономки, Минтопэнерго, Минпром

Срок введения в действие: июль 1992 года

Степень готовности: ведутся межведомственные согласования ставок тарифа

1.2.3 Постепенное снижение ставок экспортного тарифа в целях выравнивания структуры внутренних и мировых цен

Содержание: Последовательное снижение ставок экспортного тарифа с целью постепенного сближения уровней мировых и розничных цен в зависимости от темпов структурных изменений в народном хозяйстве

Нормативные документы: совместные решения  
ГТК, МВЭС, Минфина

Ответственные: МВЭС, ГТК, Минфин по согла-  
сованию с Минтопэнерго, Минпром

Срок: июль 1992 года - 1994 год

Степень готовности: разрабатываются сценарии  
изменения экспортного тарифа в увязке со сце-  
нариями структурной перестройки и изменения  
внутренних цен

### 1.3 Унификация курса рубля и изменение порядка обязательной продажи части валютной выручки

#### 1.3.1 Упразднение специального коммерческого кур- са рубля

Содержание: Упразднение специального коммер-  
ческого курса рубля с целью повышения заин-  
тересованности экспортеров в осуществлении  
экспортных операций, устранения стимулов к  
сокрытию валютной выручки от экспорта сырь-  
евых товаров при сохранении обязательной про-  
дажи части валютной выручки по рыночному  
курсу в целях развития валютного рынка

Нормативные документы: Указ- Президента Рос-  
сийской Федерации "О частичном изменении  
порядка взимания экспортных пошлин и обяза-  
тельной продаже части валютной выручки"

Ответственные: МВЭС, Минфин, ЦБ

Срок введения: июль 1992 года

Степень готовности: внесен в Правительство

#### 1.3.2 Переход к обязательной продаже 50% валют- ной выручки по рыночному курсу на валютном рынке

Содержание: Переход к обязательной продаже 50% валютной выручки по рыночному курсу на валютном рынке в целях его расширения, стабилизации курса рубля, введения конвертируемости рубля по текущим операциям

Нормативные документы: Указ Президента Российской Федерации "О порядке взимания экспортной пошлины на отдельные товары, вывозимые с территории Российской Федерации и об обязательной продаже валютной выручки"

Ответственные: МВЭС, Минфин, ЦБ

Срок введения: июль 1992 года

Степень готовности: внесен в Правительство

### 1.3.3 Повышение доли валютной выручки, подлежащей обязательной продаже на валютном рынке

Содержание: Повышение доли валютной выручки, подлежащей обязательной продаже, в том числе непосредственно на валютном рынке, обеспечит снижение рыночного курса доллара, введение конвертируемости рубля по текущим операциям

Нормативные документы: распоряжения Президента, постановления ЦБ

Ответственные: ЦБ, Минфин, МВЭС

Срок: 1992-1993 годы

Степень готовности: разрабатываются сценарии изменения доли валютной выручки, подлежащей обязательной продаже, в увязке с прогнозами платежного баланса

## 1.4 Государственная поддержка экспорта

#### 1.4.1 Создание системы страхования экспортных кредитов, образование Государственного агентства страхования экспортных кредитов

Содержание: становление системы кредитования экспорта, определение необходимых объемов кредитования в рамках первоочередных программ, а также введение механизма кредитования и контроля за реализацией программ под предоставление кредитов

Нормативные документы: постановление Правительства Российской Федерации "О Государственном агентстве страхования экспортных кредитов"

Ответственные: МВЭС, Минфин, ЦБ

Срок: сентябрь 1992 год

Степень готовности: разработаны общие принципы

#### 1.4.2 Разработка порядка предоставления государством субсидий на приобретение импортных технологий и "ноу-хау", необходимых для развития экспортного потенциала

Содержание: субсидирование импорта технологий и "ноу-хау", осуществляемое в соответствии с приоритетами развития отраслей экономики и отдельных производств, ориентированных на экспорт. Данные приоритеты являются основой для разработки механизма реализации государственных субсидий, включая обеспечение контроля за надлежащим их расходованием

Нормативные документы: Поправки к Закону Российской Федерации "О налогообложении прибыли", Распоряжение Правительства Россий-

ской Федерации "Об образовании отраслевых фондов импорта технологий"

Ответственные: МВЭС, Минфин, Миннауки

Срок: октябрь 1993 год

Степень готовности: разработаны общие принципы

1.4.3 Разработка программы государственного стимулирования капитализации доходов от экспорта в расширение и развитие экспортных производств

Содержание: программа предусматривает стимулирование экспорта товаров с высокой степенью переработки, реинвестирование доходов от экспорта в расширение экспортного производства путем предоставления налоговых льгот, исходя из степени переработки экспортного товара, а также использования части доходов от экспортных пошлин для финансирования развития экспортноориентированных производств

Нормативные документы: Поправки к Закону Российской Федерации "О налогообложении прибыли", решения ЦБ и Минфина

Ответственные: МВЭС, Минфин, ЦБ

Срок: декабрь 1992 год

Степень готовности: разработаны общие принципы

1.4.4 Использование иностранных кредитов в качестве источника финансирования развития экспортных производств

Содержание: использование иностранных кредитов в качестве источника долгосрочных и крупномасштабных инвестиций в развитие экспорт-

ного потенциала на основе централизации и перераспределения рублевых доходов от продажи товаров, поставляемых в счет иностранных кредитов

Нормативные документы: инструкции Минфина "О порядке использования доходов от размещений иностранных кредитов"

Ответственные: Минфин, МВЭС

Срок введения в действие: сентябрь 1992 год

Степень готовности: идут межведомственные согласования

#### 1.4.5 Создание современной информационной инфраструктуры внешнеэкономической деятельности

Содержание: разработка и принятие государственной программы развития системы экономической информации, предусматривающей развертывание современной и удобной для пользователя глобальной системы внешнеэкономической информации, интегрированной с международными сетями и банками данных

Нормативные документы: постановления Правительства Российской Федерации: "Об обязательном предоставлении информации в единую систему внешнеэкономической информации", "О государственной программе по созданию банков данных и систем телекоммуникации, направленных на работу в единой системе внешнеэкономической информации", "Об изменении режима секретности и снятии барьеров, запрещающих использование в торгпредствах компьютерной техники"

Ответственные: МВЭС, Минфин, Минэкономики  
Срок реализации: сентябрь 1992 - январь 1994 года

1.4.6 Создание благоприятных условий для наращивания экспортного потенциала конверсируемых производств и экспорта наукоемкой продукции, активная внешняя политика по защите экономических интересов российских экспортеров на мировом рынке

Содержание: Создание необходимой договорно-правовой поддержки для наращивания экспорта с учетом предоставления режима наибольшего благоприятствования на основе взаимности. Создание договорных условий для устранения нетарифных ограничений российскому экспорту, благоприятных условий для наращивания экспортного потенциала конверсируемых производств и экспорта наукоемкой продукции, в том числе - необходимых финансовых учреждений.

Нормативные документы: Торгово-экономические соглашения, договоры о взаимном предоставлении режима наибольшего благоприятствования, ноты, Указ Президента Российской Федерации "О Российском банке реконструкции и развития"

Ответственные: МВЭС, МИД, Минфин, Минэкономики

Срок: 1992-1993 гг.

1.5 Регулирование экспорта вооружений и военной техники

Содержание: определение процедур принятия решений о заключении контрактов на продажу продукции военного назначения; участие в совместных программах, органах контроля за соблюдением законных процедур и учетом как национальных интересов, так и международных договоренностей

Нормативные документы: Закон Российской Федерации "О военно-техническом сотрудничестве с зарубежными странами"

Ответственные: МВЭС, МО, МИД, Минпром

Срок: до конца 1992 года

Степень готовности: разрабатывается заинтересованными организациями

1.6 Совершенствование порядка осуществления технического сотрудничества в строительстве и эксплуатации объектов за рубежом

1.6.1 Утверждение общих условий поставки товаров на экспорт.

Содержание: Правовой основой экспорта технического содействия остаются оформляемые на межправительственном уровне соглашения и договоры по экономическому и техническому сотрудничеству, включая проектирование и сооружение объектов, поставку комплектного оборудования, командирование специалистов, передачу лицензий и "ноу-хау"

Нормативные документы: межправительственные соглашения и договоры

Ответственные: МВЭС, Минэкономики, Минторг-ресурсов, ГТК и др.

Срок: октябрь 1992 года

1.6.2 Установление порядка предоставления государственных кредитов для финансирования строительства объектов технического содействия за рубежом

Содержание: Разработка и введение в действие процедуры предоставления бюджетных ссуд и гарантий Правительства под финансирование проектов инвестиционного сотрудничества за рубежом

Нормативные документы: решение Минфина

Ответственные: Минфин, Минэкономики, МВЭС, Внешторгбанк, ЦБ

Срок: август 1992 года

## РАЗДЕЛ 2. Государственное регулирование импорта

2.1 Создание механизма тарифного регулирования импорта

2.1.1 Введение временного импортного тарифа

Содержание: временный импортный тариф вводится в действие на период до разработки и введения в действие Таможенного импортного тарифа Российской Федерации. Временный Таможенный импортный тариф носит умеренный фискальный характер, уровень ставок тарифа - 5% на все товары, за исключением отдельных предметов роскоши и товаров не первой необходимости (ювелирные изделия, алкогольные напитки, табачные изделия, легковые автомобили, видеотехника), на которые устанавливаются повышенные ставки тарифа - 10-25%. Указан-

ный уровень ставок тарифа устанавливается для стран, с которыми Российская Федерация имеет режим наибольшего благоприятствования в торговле. Для прочих стран уровень ставок повышается на 10%

Нормативные документы: Указ Президента Российской Федерации "О временном таможенном импортном тарифе Российской Федерации"

Ответственные: Минфин, МВЭС, ГТК

Срок введения в действие: июль 1992 года

Степень готовности: представлены в Правительство

#### 2.1.2 Введение постоянного импортного тарифа

Содержание: постоянный импортный тариф станет основным инструментом регулирования импорта с целью защиты внутреннего рынка от негативного воздействия иностранной конкуренции. Постоянный импортный тариф будет умеренным, по возможности унифицированным, ориентированным не на максимизацию доходов бюджета, а на ограниченный протекционизм тех отраслей, которые имеют благоприятные перспективы роста в масштабах мирового рынка. Ставки тарифа будут дифференцированы по товарам и корректироваться с учетом потребности насыщения внутреннего рынка и поддержания нормальной конкуренции, исходя из интересов развития и структурной перестройки отечественной промышленности. Ставки тарифа будут также дифференцированы по группам государств и их союзов в зависимости от режима торгово-экономических отношений России с эти-

ми государствами

Нормативные документы: Закон Российской Федерации "О таможенном импортном тарифе Российской Федерации", Таможенный кодекс Российской Федерации

Ответственные: МВЭС, ГТК, Минфин, Минэкономики с привлечением отраслевых министерств

Срок введения в действие: январь 1993 года

Степень готовности: разработаны общие принципы, идет расчет ставок тарифа исходя из сценариев структурной перестройки российской экономики

## 2.2 Введение внутреннего налогообложения импортных товаров

Содержание: Распространение на импортные товары уровня и порядка взимания внутренних налогов и сборов (включая НДС и акцизы), применяемых в отношении национальных товаров

Нормативные документы: поправки к законодательству о налогах

Ответственные: Минфин, МВЭС

Срок введения в действие: январь 1993 года

Степень готовности: проводятся межведомственные консультации

## 2.3 Защита внутреннего рынка от недобросовестной торговой практики

Содержание: Порядок и условия проведения расследования и установления уровня антидемпинговой и компенсационных пошлин, а также

введения иных защитных мер в отношении импорта, наносящего ущерб национальному производству и рынку

Нормативные документы: Указ Президента Российской Федерации "О защите внутреннего рынка от недобросовестной торговой практики со стороны иностранных предприятий"

Ответственные: МВЭС

Срок введения в действие: январь 1993 года

2.4 Унификация курса рубля, переход к установлению внутренних цен на импортируемые товары, исходя из рыночного курса и текущей конъюнктуры внутреннего рынка, ликвидация скрытого субсидирования потребления централизованно закупаемых импортных товаров

Содержание: ликвидация неэффективной системы административного распределения поставок по централизованному импорту, осуществляемому за счет использования специальных коэффициентов пересчета цен импортных товаров в рубли для реализации на внутреннем рынке (установленных на уровне около 20% рыночного курса).

Переход при определении внутренней цены реализации импортных товаров от специальных коэффициентов к рыночному курсу рубля, котированному Центральным банком России, конкурсному распределению закупок в счет предоставляемых иностранных кредитов. При необходимости осуществление прямого субсидирования потребителей импортируемых товаров

Нормативные документы: Указ Президента Российской Федерации "О порядке взимания экспортной пошлины на отдельные товары, вывозимые с территории Российской Федерации и об обязательной продаже валютной выручки", инструкции Минфина, МВЭС и Минэкономики "О порядке установления цен на импортные товары"

Ответственные: МВЭС, Минфин, Минэкономики

Срок: июль 1992 года

Степень готовности: проект Указа внесен в Правительство, ведутся расчеты цен на централизованно импортируемые товары и дотаций к ним

2.5 Создание нормативной базы, определяющей порядок взаимоотношений российских организаций при строительстве на территории России объектов с участием зарубежных организаций и фирм

Содержание: упорядочение и регламентирование взаимоотношений российских организаций при строительстве на территории России различных объектов с привлечением иностранных строительных услуг, унификация правил подготовки предложений, разработки и экспертизы проектно-сметной документации, планирования и осуществления капвложений, финансирования, материально-технического снабжения и приемки объектов в эксплуатацию.

Создание нормативной базы для осуществления конкурсного выбора иностранных партнеров при строительстве на территории Российской Федерации различных объектов

Нормативные документы: постановления Правительства Российской Федерации: "О взаимоотношениях российских организаций при строительстве предприятий /объектов/ на территории Российской Федерации с участием зарубежных организаций и фирм", "О порядке организации и проведения международных торгов /тендеров/ на участие в строительстве на территории Российской Федерации различных объектов"

Ответственные: Минэкономики, Минюст, МВЭС, Минфин, Внешторгбанк, Минторгресурсов, отраслевые министерства

Срок введения в действие: январь 1993 года

### РАЗДЕЛ 3. Создание условий для привлечения иностранных инвестиций и зарубежных инвестиционных кредитов

#### 3.1 Создание условий для привлечения иностранных инвестиций

##### 3.1.1 Введение конвертируемости рубля по текущим операциям

Содержание: Распространение конвертируемости рубля по текущим операциям на текущие операции нерезидентов в целях нормализации условий деятельности иностранных предприятий на внутреннем рынке, в развитии которых наиболее заинтересована Российская Федерация.

Нормативные документы: Закон Российской Федерации "О валютном регулировании и валютном контроле", инструкции ЦБ

Ответственные: ЦБ, Минфин, МВЭС

Срок введения в действие: июль 1992 год

### 3.1.2 Предоставление международно-правовых и финансовых гарантий иностранным инвестициям

Содержание: создание системы страхования иностранных инвестиций от политических и экономических рисков на территории Российской Федерации. Внесение уточнений в ранее подписанные межправительственные и межгосударственные соглашения о защите и поощрении капиталовложений. Проведение переговоров по заключению аналогичных соглашений с другими странами (США, ЮАР, Кувейт, Швеция, Дания, Чехословакия, Польша, Япония и др.). Подготовка типового проекта такого соглашения.

Нормативные документы: Постановление Правительства Российской Федерации "О международном фонде страхования иностранных инвестиций", типовое соглашение о защите и поощрении капиталовложений, соглашения о избежании двойного налогообложения, Постановление Правительства Российской Федерации "О присоединении к Конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств, подписанной в Вашингтоне 18 марта 1965 г."

Ответственные: МВЭС, Минфин, Минюст, МИД

Срок: сентябрь 1992 год (постановление)

июнь-июль 1992 года (типовое соглашение)

1992-1994 год (соглашения)

Степень готовности: проводится межведомственное согласование (типовое соглашение)

### 3.2 Переход к экономически обоснованному механизму привлечения и реализации иностранных кредитов

Содержание: Создание механизма конкурсного распределения иностранных кредитов, получаемых под гарантии Правительства Российской Федерации, и использования доходов от их реализации в целях накопления

С целью повышения эффективности использования иностранных заемных средств и обеспечения их возвратности они будут распределяться среди российских импортеров на основе внутренних торгов исходя из текущего рыночного курса рубля. Рублевые доходы от продажи ввозимых в счет иностранных кредитов товаров (в пересчете по рыночному курсу рубля), аккумулируются на счетах создаваемого Российского банка реконструкции и развития для кредитования приоритетных направлений структурной перестройки экономики с целью ускоренного развития конкурентоспособных на мировом рынке производств. По предварительным оценкам, за счет реализации поставляемых в счет иностранных кредитов товаров в 1992 г. может быть получено до 500 млрд.рублей доходов, значительная часть которых может быть использована для формирования указанного банка. Учредителями банка - коммерческого по статусу, должны явиться государственные ведомства

(Минфин, МВЭС, Минэкономики), международные экономические организации (МБРР, ЕБРР). Инвестиционные иностранные кредиты размещаются среди заинтересованных российских предприятий на началах срочности и возвратности, исходя из текущего рыночного курса рубля

Нормативные документы: постановление Правительства Российской Федерации "О порядке работы по привлечению иностранных кредитов"

Ответственные: Минфин, МВЭС, Минэкономики

Срок введения в действие: июль 1992 года

Степень готовности: внесен в Правительство Указ Президента "О Российском банке реконструкции и развития"

Срок создания: сентябрь 1992 года

Степень готовности: разработаны принципы организации и деятельности

### 3.3 Создание системы привлечения иностранных инвестиций на концессионной основе

Содержание: В целях повышения эффективности инвестиционного сотрудничества на основе конкуренции, в частности, в области эксплуатации природных ресурсов и процессе разгосударствления имущества, будет использован механизм открытых международных торгов

Нормативные документы: Закон Российской Федерации "О концессиях"

Ответственные: Минфин, МВЭС, ЦБ

Срок введения в действие: 1993 год

Степень готовности: находится на рассмотрении в Верховном Совете Российской Федерации

### 3.4 Разработка отраслевых программ привлечения прямых иностранных инвестиций

Содержание: Разработка отраслевых программ привлечения прямых иностранных инвестиций и зарубежных инвестиционных кредитов в целях финансирования ускоренного развития производства наиболее перспективных видов продукции, имеющих высокий потенциал роста на мировом рынке. Эти программы должны предусматривать источники погашения и гарантии возвратности иностранных инвестиций, систему их страхования

Нормативные документы: постановления и распоряжения Правительства России по соответствующим программам

Ответственные: Минэкономики, МВЭС, Минфин, с привлечением отраслевых министерств

Срок: сентябрь 1993 года

### 3.5 Создание государственной финансово-инвестиционной компании

Содержание: государственная финансово-инвестиционная компания будет выполнять роль связующего звена между госструктурами и конкретными иностранными и национальными субъектами инвестиционной деятельности. Действуя на коммерческой основе, государственная финансово-инвестиционная компания обеспечит эффективное использование привлекаемых инвестиционных ресурсов. В сферу ее деятельности

входят: состыковка потенциальных партнеров, проведение международных инвестиционных торгов, обеспечение возвратности размещаемых инвестиционных кредитных ресурсов, проведение операций по капитализации государственных долговых активов и пассивов. Данная компания, участвуя своим капиталом в реализации конкретных проектов и выполняя функции государства как субъекта инвестиционной деятельности и выступала бы партнером государственных инвестиционных фондов и компаний в третьих странах

Нормативные документы: постановление Правительства Российской Федерации "О государственной финансово-инвестиционной компании"

Ответственные: МВЭС, Минфин

Срок: 1992 год

### 3.6 Организация работы по капитализации государственных долговых пассивов и активов

Содержание: предусматривается реализация мер по урегулированию государственных долговых обязательств с использованием рыночных механизмов, включая долговые обменные операции, конверсию долгов в инвестиции, имущественные и неимущественные права. Необходимость сохранения официального курса рубля (0,6 рубля за 1 доллар США) в отношениях со странами-должниками бывшего СССР

Нормативные документы: распоряжения Правительства

Ответственные: МВЭС, Минфин, Внешэкономбанк

Срок: 1992-1993 гг.

#### РАЗДЕЛ 4. Выравнивание условий хозяйственной деятельности

4.1 Введение единого порядка предоставления льгот по внешнеэкономической деятельности предприятиям различных отраслей и регионов

Содержание: установление единой процедуры и системы критериев предоставления льгот по внешнеэкономической деятельности предприятиям при решении экологических проблем и проведении модернизации и расширения производства товаров, в целях обеспечения предприятий импортным сырьем, материалами и комплектующими при выполнении поставок для государственных нужд, а также решения острых социальных вопросов

Нормативные документы: Постановление Верховного Совета Российской Федерации "О выравнивании условий хозяйственной деятельности"

Ответственные: МВЭС, Минфин

Срок введения в действие: 1 июля 1992 г.

Степень готовности: находится на рассмотрении Верховного Совета Российской Федерации

4.2 Обеспечение защиты интересов и законных прав участников внешнеэкономической деятельности

Содержание: В связи с происходящими в последнее время в стране институциональными изменениями и связанной с ними неопределенностью будет введен специальный механизм обеспечения защиты интересов и прав участников ВЭД в соответствии с действующим законодательством. В нормативных актах по вопросам ВЭД будет предусматриваться конкретная ответственность органов государственного управления и должностных лиц за ущерб, причиненный их действиями или бездействием участникам ВЭД

Нормативные документы: Закон Российской Федерации об Арбитражном суде при Торгово-промышленной палате России и правила производства дел в указанном суде.

Ответственные: Минфин, ЦБ, МВЭС, ГТК, Минэкономики, Минпром, Минтопэнерго

Срок: сентябрь 1993 года

#### 4.3 Создание свободных экономических зон на основе принципа экстерриториальности

Содержание: Создание специального органа при Верховном Совете Российской Федерации по предоставлению отдельным территориям Республики льготных условий хозяйственной деятельности при условии предоставления им экстерриториального статуса. Проведение комплексной экспертизы проектов свободных экономических зон. Пересмотр хозяйственно-правового режима зон на правительственном уровне с определением приоритетных проектов

Нормативные документы: Указ Президента Российской Федерации "О свободных экономических зонах"

Ответственные: Минфин, ЦБ, МВЭС, ГТК

Срок: 1 июля 1992 г.

Степень готовности: внесен в Правительство, находится на межведомственном согласовании

## РАЗДЕЛ 5. Создание механизма торгово-экономических отношений с государствами - бывшими союзными республиками на общепринятых в международной практике принципах

### 5.1 Регулирование торгово-экономических отношений

Содержание: ближайшей стратегической целью в области внешнеэкономических отношений с государствами-бывшими союзными республиками является переход на принципы, принятые в мировой практике внешней торговли. На этапе становления таких отношений предстоит разработать и заключить с суверенными государствами ряд соглашений по вопросам регулирования торгово-экономических связей

Нормативные документы: Соглашения "О режиме торговли", "О свободе торговли", "О порядке согласования перечня номенклатуры продукции, подлежащей тарифным и нетарифным методам регулирования", "О порядке контроля за соблюдением экономических интересов договаривающихся сторон", "О порядке разрешения спо-

ров по толкованию двусторонних и многосторонних соглашений”, ”О порядке определения величины ущерба от действия других государств”, ”О поставках продукции (работ, услуг) в межгосударственной торговле”, ”О двусторонних комиссиях по рассмотрению спорных вопросов по исполнению межправительственных соглашений”, ”О порядке определения происхождения товара”, ”Об экспортном контроле”, ”О поставках и контроле за распространением вооружения и военной техники”, ”Об унификации документации и статистики внешнеэкономической деятельности”

Ответственные: Госкомсотрудничества, Минэкономики, МВЭС, Минторгресурсов

Сроки: 1992-1993 гг.

- 5.2 Урегулирование платежно-расчетных отношений
- Содержание: сохранение рублевой зоны предполагает введение особого механизма платежно-расчетных отношений между бывшими союзными республиками. Данный порядок предусматривает использование рубля как единственно законного платежного средства на территории зоны, согласованный механизм ценообразования, регулирование тарифов на перевозку грузов, контроль Центрального Банка Российской Федерации за всей кредитной эмиссией в рублевой зоне. В случае введения национальных валют урегулирование вопросов сбалансированности взаимной торговли. В случае возникновения устойчивого дисбаланса в расчетах вводятся соответствующие ограничения на неторговые плате-

жи и движение капитала. Урегулирование отрицательного сальдо платежного баланса предусматривает принятие конкретных мер по его погашению по истечении оговоренного периода

Нормативные документы: соглашения "О системе расчетов между государствами рублевой зоны", "О согласовании порядка ценообразования", "О порядке установления предельного уровня цен", "О тарифах на перевозку грузов", "О порядке погашения сальдо платежного баланса", "О порядке введения национальных валют", "О системе расчетов с государствами, вводящими свои национальные валюты", "О порядке возмещения расходов при поставках в государства - бывшие союзные республики товаров, приобретенных за счет иностранных кредитов"

Ответственные: Госкомсотрудничества, Минэкономики, МВЭС, Минторгресурсов, ЦБ и другие министерства и ведомства

Сроки: 1992-1993 гг.

### 5.3. Поддержка взаимной торговли

Содержание: учитывая тесные кооперационные связи между бывшими союзными республиками, следует оказать государственную поддержку сохранению и расширению торговли между государствами - субъектами бывшего СССР. Межправительственные Соглашения, направленные на поддержку предпринимательства, будут реализованы через конкретный механизм на основе национального законодательства, инструкций, положений, методик и других соответствующих

нормативных актов

Нормативные документы: "О классификации и кодировании видов деятельности и товаров", "Об открытии торговых представительств", "О порядке заключения хозяйственных договоров и разрешении хозяйственных споров между предприятиями суверенных государств - бывших союзных республик", "О защите капиталовложений", "О порядке создания свободных экономических зон на граничащих территориях и заключения концессионных договоров", "Об избежании двойного налогообложения"

Ответственные: Госкомсотрудничества, Минэкономики, МВЭС, Минторгресурсов, ЦБ

Сроки: 1992-1993 гг.

## РАЗДЕЛ 6. Обеспечение экономической безопасности Российской Федерации

### 6.1 Установление охраняемой таможенной границы по административной границе России

Содержание: введение режима таможенной границы на административной границе Российской Федерации, поэтапное взятие ее под охрану пограничными войсками

Нормативные документы: Указ Президента Российской Федерации "О таможенной границе"

Ответственные: МБ, МВД, ГТК, МИД, МВЭС

Сроки: 10 июня 1992 г.

Степень готовности: внесен в Правительство

## 6.2 Введение в действие системы валютного регулирования и контроля

Содержание: введение в действие системы валютного регулирования и валютного контроля, предусматривающей: а) возможность защиты валюты Российской Федерации от кредитной эмиссии в СНГ; б) упорядочение валютных операций; в) возможность устранения множественности курсов рубля; г) введение конвертируемости рубля по текущим операциям для резидентов; д) возможность введения конвертируемости рубля по текущим операциям для нерезидентов; е) введение системы контроля за валютными операциями и обязательной репатриацией средств резидентов

Нормативные документы: Закон Российской Федерации "О валютном регулировании и валютном контроле", Указ Президента Российской Федерации "О порядке экспорта стратегически важных сырьевых товаров"

Ответственные: МВЭС, ЦБ, Минфин

Срок введения в действие: июль 1992 года

Степень готовности: проект Указа находится на рассмотрении Правительства, проект закона - на рассмотрении Верховного Совета

## 6.3 Запрещение торговли на внутреннем рынке за иностранную валюту

Содержание: запрещение торговли на внутреннем валютном рынке за иностранную валюту будет способствовать укреплению доверия к национальной валюте и приостановит "бегство от рубля"

Нормативные документы: Закон Российской Федерации "О валютном регулировании и валютном контроле", инструкции ЦБ

Ответственные: МВЭС, ЦБ, Минфин

Срок: июль - октябрь 1992 года

Степень готовности: находится на рассмотрении Верховного Совета

6.4 Введение системы экспортного контроля, обеспечивающего соблюдение интересов национальной безопасности и международных обязательств России

Содержание: Установление разрешительного порядка вывоза с территории Российской Федерации товаров и технологий двойного назначения, устанавливаемых специальным перечнем, определение процедур и порядка работы комиссии по экспортному контролю, формирование перечня

Нормативные документы: постановление Правительства Российской Федерации "О системе экспортного контроля"

Ответственные: Минэкономики, МВЭС, ГТК, Минфин, ЦБ

Срок: сентябрь 1992 года

Степень готовности: разработаны общие принципы

6.5 Введение лицензирования коммерческой деятельности за рубежом

Содержание: введение лицензионного порядка выдачи разрешений МВЭС России по прямым инвестициям и Минфином России по портфель-

ным инвестициям. Выданные лицензии будут являться основанием для Центрального Банка России для перевода средств в счет вклада в объект инвестиций. Перерегистрация всех российских инвесторов за рубежом, разработка порядка предоставления российскими инвесторами в МВЭС России финансовой отчетности, а также применения санкций

Нормативные документы: Положение о лицензировании коммерческой деятельности за рубежом

Ответственные: МВЭС, Минфин

Срок: июль 1992 года

Степень готовности: Положение разработано, выносится на рассмотрение Правительства

## Раздел 7. Совершенствование механизма государственного управления внешнеэкономической деятельностью

### 7.1. Развитие договорно-правовой базы государственного управления внешнеэкономической деятельностью

Содержание: определение прав и обязанностей участников внешнеэкономической деятельности, установление сфер компетенции органов государственного управления применительно к внешним экономическим связям

Нормативные документы: Закон Российской Федерации "О внешнеэкономической деятельности"

Ответственные: МВЭС, Минфин, Минэкономики, ЦБ

Срок: январь 1993 года

## 7.2 Создание Государственного совета по экспорту

Содержание: создание Государственного совета по экспорту, координирующего деятельность министерств и ведомств, призванного готовить предложения по совершенствованию нормативной базы развития экспортного потенциала экономики

Нормативные документы: Указ Президента Российской Федерации "Об учреждении Государственного совета по экспорту"

Ответственные: МВЭС, Минэкономики, Минфин, Минпром, ЦБ

Срок: август 1992 года

## 7.3 Реорганизация системы торговых представительств Российской Федерации за рубежом

Содержание: определение статуса торгпредств в качестве государственных организаций, осуществляющих торгово-политические, информационные, консультационные функции на рынках стран пребывания, проводящих работу по соблюдению российскими участниками ВЭД общегосударственных интересов

Нормативные документы: постановление Правительства Российской Федерации "О порядке открытия и функционирования торговых представительств Российской Федерации за рубежом"

Ответственные: МВЭС

Срок: август 1992 года