

ГАРФ, фонд 10026,
оп. I, дело 831.

№ ВС РФ.

С. В. 2.07.92.

43

02.07.92

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ РОССИИ:

состояние, проблемы, направления деятельности МВЭС РФ

В настоящее время Россия, экспортируя преимущественно сырье в обмен на потребительские товары и машиностроительную продукцию, занимает крайне невыгодное положение в международном разделении труда. Оно должно быть радикально изменено за счет переориентации научно-промышленного потенциала на производство экспортной продукции. На это нацелена новая стратегия внешнеэкономической деятельности (ВЭД), включающая:

- переход к системе регулирования ВЭД, обеспечивающей максимально благоприятные условия для экспорта продукции с высокой степенью переработки;
- сохранение ограничений на экспорт сырья, энергоносителей и др. товаров, имеющих стратегическое значение, неконтролируемый вывоз которых может нанести ущерб национальной безопасности;
- использование внешней торговли с развитыми странами для стимулирования прогрессивных структурных изменений в экономике;
- восстановление традиционных и завоевание новых рынков сбыта российской продукции в зарубежных странах;
- использование конверсии для наращивания экспортного потенциала;
- обеспечение национальной экономической безопасности.

В целях реализации стратегии с 1 января этого года был введен в действие новый механизм регулирования ВЭД. Он основан на лицензировании и квотировании экспорта важнейших топливно-сырьевых товаров, обязательной продаже части валютной выручки государству и использовании экспортного тарифа для изъятия в доход государства части разницы между ценами мирового и внутреннего рынков. Экспортный тариф служит также для защиты внутреннего рынка от разрушительных влияний мировой конъюнктуры в период перехода на мировые цены на энергоносители и сырье во внутренней торговле.

Переход к рыночной системе регулирования ВЭД осуществляется в сжатые сроки и сталкивается с большими трудностями. Одна из них - стремление руководства отдельных республик в составе Российской Федерации и некоторых областей добиться льгот по квотированию экспорта товаров, уплате экспортных пошлин, обязательной продаже части валютной выручки экспортерами.

Приблизительный объем льгот, выданных в 1992 г., только по освобождению от уплаты экспортных пошлин, превысил 340 млрд.руб. Это серьезно увеличивает несбалансированность бюджета, затрудняет борьбу с инфляцией и означает дискриминацию других регионов, стимулирует аналогичные действия с их стороны, вызывает мощное социальное напряжение. Продолжение этой практики чревато распадом российской государственности. Ее пресечение требует соответствующего решения Верховного Совета о выравнивании условий хозяйственной деятельности на территории Российской Федерации.

Другая трудность - влияние общего кризиса экономики России на ее экспортные возможности. Внешняя торговля особенно чувствительна к нестабильности поставок, распаду хозяйственных связей.

Тем не менее, опыт первых месяцев 1992 года показал, что Правительству удалось приостановить окончательный развал внешнеэкономического комплекса России. Несмотря на то, что в январе-апреле т.г. объем экспорта сократился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 18% и составил 10,7 млрд.долл., в течение первых четырех месяцев этого года наблюдался его устойчивый рост. В январе объем экспорта составил 2 млрд.долл., в феврале - 2,5 млрд.долл., в марте - 3 млрд.долл., в апреле - 3,2 млрд.долл. Улучшилась ситуация с импортом. За январь-апрель объем импорта составил 11,4 млрд.долл. и увеличился по сравнению с январем-апрелем прошлого года на 12%. Возросли импортные поступления зерна, текстильных изделий, медикаментов. Импорт ряда других товаров остался на уровне прошлого года.

В мае ситуация несколько ухудшилась, как и во всем народном хозяйстве. Повышение курса рубля и рост транспортных тарифов, рост себестоимости производства продукции привели к снижению эффективности экспорта, в связи с чем правительство во многих случаях снизило пошлины. Однако этого недостаточно. Нужны были дополнительные меры по либерализации и повышению эффективности экспорта. С 1 июля доля доходов от экспорта, поступающая государству, существенно снизится в связи с отменой продажи 40% валютной выручки по специальному коммерческому курсу. Все экспортеры будут продавать 50% выручки на валютном рынке по рыночному курсу. Уже в текущем году резко сокращается перечень котируемых товаров - в нем останутся только нефть, газ, нефтепродукты и стратегически важные сырьевые товары, а также

48

поставки товаров на отдельные рынки, на которых установлены количественные ограничения на импорт. Одновременно существенно расширяется практика конкурсной и аукционной продажи квот. Вместе с тем, в целях защиты экономических интересов России, недопущения незаконного размещения валютной выручки за рубежом и неоправданной конкуренции российских предприятий, с 1 июля упорядочивается экспорт стратегически важных сырьевых товаров путем сокращения перечня предприятий, которые получают право их экспорта.

В сфере нетарифного регулирования импорта ближайшей задачей является ликвидация неэффективной системы административного распределения поставок по централизованному импорту, осуществляемого путем использования специальных коэффициентов пересчета цен импортных товаров в рубли для реализации на внутреннем рынке, а также отказ от процедуры административного наполнения иностранных кредитов. Потери бюджета в результате скрытого субсидирования импорта в 1992 году составят величину порядка 1 трлн. рублей. Значительная часть скрытых субсидий присваивается торговыми посредническими организациями. Согласно новому порядку, внутренняя цена реализации импортных товаров будет определяться на основе курса рубля, котируемого Центральным Банком России. При необходимости будет осуществляться субсидирование потребителей импортируемых товаров. Иностранные кредиты, в том числе инвестиционные, будут распределяться среди российских импортеров на основе внутренних торгов также исходя из текущего курса рубля.

В связи с повышением курса рубля введен временный импортный тариф со ставками на уровне 5-25% от таможенной стоимости импортируемых товаров, происходящих из стран или их союзов, пользующихся в Российской Федерации режимом наибольшего благоприятствования. Для прочих стран уровень ставок импортного тарифа в 2 раза выше.

Распространение же на импортируемые товары взимания внутренних налогов и сборов (включая НДС и акцизы), применяемых в отношении национальных производителей товаров, целесообразно отложить до 1993 года.

Поддержка экспорта и импортозамещающих производств останется в ближайшей перспективе существенным направлением внешней торговой политики. В этих целях необходимо в ближайшие 1,5-2 года создать систему страхования

экспортных кредитов и субсидирования импорта технологий и "ноу-хау", необходимых для развития экспортного потенциала.

В целях информационного обеспечения ВЭД будет создана единая сеть внешнеэкономической информации, основанная на средствах спутниковой связи и обеспечивающая взаимодействие российских предприятий с центрами зарубежной коммерческой связи и торгпредствами России за рубежом.

Основная наша задача - создать государственную систему продвижения российского экспорта на рынки других стран, нацеленную на преодоление информационных и дискриминационных барьеров.

МВЭС России ведет последовательную работу в этом направлении.

1. Разработан и внесен в Правительство проект Указа Президента России "О стимулировании экспорта", в котором заложена программа мер, направленных на увеличение объема российского экспорта (в особенности машиностроительного и наукоемкого) уже в ближайшей перспективе.

2. В ходе проведенных визитов и переговоров достигнуты принципиальные договоренности о стратегическом партнерстве России в области ВЭД с США, Китаем и странами Латинской Америки.

3. Сохранен ряд важных позиций российских производителей-экспортеров в жесткой конкурентной борьбе с развитыми капиталистическими странами:

- удалось отстоять продажу наших ракетных двигателей Индии;
- Министерство торговли США вынуждено вернуться к пересмотру своего решения о введении антидемпинговой пошлины на обогащенный уран, ввозимый из России, и отказаться от планов введения аналогичных пошлин на сталь, алюминий и другие товары.

4. Сформирован ряд крупных внешнеэкономических межотраслевых проектов (найден партнеры, организована экспертиза, отработана программа работ), в т.ч.:

- проект российско-канадского сотрудничества по созданию международного аэрокосмического центра на базе Центра подготовки космонавтов им.Ю.А.Гагарина;

- программа увеличения доли России на мировом рынке продуктов ядерного топливного цикла с 7% (в настоящее время) до 40% (к 1997 году);

47

5

- программа "Ракеты-жилье" по использованию высвобождаемых боевых ракет для запусков с полезной нагрузкой на коммерческой основе с направлением полученных от этого денежных средств для решения острых социальных проблем предприятий, регионов и военнослужащих.

5. При участии МВЭС разработаны программы внешнеэкономической деятельности в 14 регионах России.

Следует ожидать, что помимо отраслей топливно-энергетического комплекса существенное влияние на динамику экспорта смогут оказывать металлургическая, химическая, атомная, электротехническая отрасли промышленности, а также золотодобывающий и алмазобриллиантовый комплексы. В более отдаленной перспективе важными экспортноориентированными отраслями могут стать приборостроение, автомобиле- и тракторостроение, судостроение, программное обеспечение, наука и научное обслуживание, транспорт и связь, космические и строительные услуги.

Так, мировой рынок космических услуг (вывод объектов на околоземную орбиту с целью информационного обслуживания, картографической и геодезической съемки, проведения исследований в космосе и пр.) оценивается в 4 млрд. долларов. Россия с ее потенциалом, в случае снятия ограничений со стороны Запада, может претендовать в будущем на 20-25 % данного рынка.

В случае реализации большей части программ по развитию нетрадиционного экспорта можно ожидать увеличения экспортных поступлений на 2-3 млрд.долларов в 1993 г. и на 5-6 млрд.долларов к середине 90-х годов.

Однако достижение этих рубежей невозможно без преодоления сохраняющейся дискриминационной политики ряда западных стран в отношении российской промышленности. Нам следует крайне осторожно присоединяться к многосторонним режимам экспортного контроля. Наоборот, следует настаивать на отмене большинства нетарифных ограничений и снижении тарифов во взаимной торговле. Российское Государство должно вести активную политику по отмене многочисленных дискриминационных ограничений, действующих против российских экспортеров на мировом рынке. Защита российских экономических интересов должна стать стержнем внешней политики страны.