

ПОСЛАТЬ

Архив ЗСБ. 5/26, дел. 8-41

Банку России

8

копии)
конституционного

судения, исх. номер
192 г. № 13



+

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

вну РФ
ку России

чреждения, органи

«30» ИЮЛЯ 19 92 г.

оригинал

У, Барышник

Президенту Российской Федерации
ЕЛЬЦИНУ Б.Н.

2 г. *Вс*
(под)

Уважаемый Борис Николаевич!

В Конституционный Суд Российской Федерации поступило свыше 100 обращений и ходатайств руководителей крупных предприятий, научно-исследовательских институтов, учебных заведений, трудовых коллективов, председателей профсоюзных организаций областей, предприятий, учреждений, организаций, председателей областных Советов народных депутатов из различных регионов страны, народных депутатов Верховного Совета Российской Федерации, губернаторов областей, а также Федерации Независимых Профсоюзов России. Во всех обращениях и ходатайствах сообщается о длительных - до 3-х и более месяцев - задержках выплат заработной платы, отпускных, пенсий, стипендий, пособий и содержится требование обеспечить соблюдение конституционных прав граждан.

В ходатайстве ФНПР сообщается, что общая задолженность банковских учреждений по выделению денежных средств предприятиям, учреждениям, организациям на выплату заработной платы составляет 100 млрд. рублей.

Сложившееся положение ведет к ущемлению фундаментальных прав человека и гражданина. Государство, Президент, Правительство вопреки части первой статьи 67⁴ Конституции Российской Федерации не исполняют предусмотренные статьями 4, 17 Конституции обязанности по обеспечению и защите интересов общества, трудящихся, а также по охране прав граждан, закрепленных в статьях 14, 52, 53, 54, 56, 58, 60 Конституции.

КГ-П16-28789

*04 ар
2095 2*

Дальнейшая задержка выплаты заработной платы, пенсий и иных видов платежей гражданам, в особенности из числа малообеспеченных, фактически ставит под угрозу конституционное право на жизнь (статья 20 Конституции Российской Федерации).

Непринятие Правительством, Центральным банком России своевременных мер по обеспечению беспрепятственной реализации в полном объеме перечисленных конституционных прав граждан подрывает важнейшее конституционное положение о том, что общество и государство утверждают права и свободы человека как высшую ценность (статья 31 Конституции Российской Федерации).

Длительное невыполнение по вине Правительства Российской Федерации обязанностей предприятий, учреждений, организаций по своевременной выплате заработной платы, пенсий, пособий, стипендий и других видов платежей вступило в прямое противоречие с положениями: статьи 45 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде и статьи 96 КЗоТ Российской Федерации, закрепивших правило о том, что заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца, а отпускные - не позже чем за один день до начала отпуска; статьи 120 Закона РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР" от 20 ноября 1990 г., установившей порядок выплаты пенсии за текущий месяц; пункта 38 инструкции Госбанка СССР от 30 декабря 1982 г. № 44 "О порядке выплаты учреждениями Госбанка СССР пенсий пенсионерам Министерства обороны СССР, МВД СССР и КГБ СССР", предусматривающего выплату пенсий за текущий месяц; пункта 4 статьи 34 Закона РСФСР "О занятости населения в РСФСР" от 19 апреля 1991 г., предусматривающего выплату пособий по безработице не реже двух раз в месяц; пунктов 113, 115 и 117 Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию от 12 ноября 1984 г., предусматривающих выплату пособия по временной нетрудоспособности в сроки, установленные для выдачи заработной платы, а пособий при рождении ребенка и на погребение - в день обращения за их выплатой; аналогичных статей других нормативных актов, регулирующих порядок выплаты пособий, стипендий, командировочных, компенсаций.

Принятое 13 мая 1992 года Правительством России Постановление № 311 "О неотложных мерах в области налично-денежного обращения" (пункт I "в") установило на май-июль 1992 года ограничение на выдачу наличными причитающихся работникам сумм заработной платы, а также

предложило ввести фактически принудительное депонирование остальной части заработка в порядке, определяемом самостоятельно предприятиями, учреждениями, организациями. Тем самым не только усугубилось сложившееся положение с соблюдением конституционной законности в области названных выше прав и свобод человека и гражданина, но и до предела обострилось обоснованное недовольство людей, вызванное колоссальной задолженностью государства по всем видам денежных платежей. Названные ограничения противоречат положению статьи 33 Конституции Российской Федерации, согласно которой "права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, законных прав и интересов других людей в демократическом обществе". Однако такого рода обстоятельства отсутствовали в момент принятия названной нормы Постановления Правительства России от 13 мая 1992 года. Положение пункта 1 "в" указанного Постановления не соответствует также пункту 3 статьи 125 Конституции Российской Федерации, обязывающему Правительство России принимать лишь такие меры, которые направлены на обеспечение и защиту прав и свобод граждан.

Названные ограничения нарушают статьи 3(1), 6, 12(1) Конвенции МОТ № 95 "Об охране заработной платы" 1949 года (ратифицирована СССР 31 января 1961 года), закрепившие положения о регулярности выплаты заработной платы и о запрете в какой бы то ни было мере стеснять трудящихся в свободном распоряжении своей заработной платой.

Право на справедливое вознаграждение за труд, право на отдых, право на социальное обеспечение, право на защиту материнства и детства являются общепризнанными правами человека и их ущемление находится в противоречии с международными документами о правах человека, соблюдение которых гарантируется Российской Федерацией в соответствии со статьей 12 Соглашения о создании Содружества Независимых Государств, ратифицированного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 12 декабря 1991 года № 2014-1, и которые согласно положениям статьи 32 Конституции Российской Федерации имеют преимущество перед законами Российской Федерации и непосредственно порождают права и обязанности граждан Российской Федерации.

Полагаю, что промедление с удовлетворением законных требований граждан с учетом прав, закрепленных в статье 61 и части второй статьи 63 Конституции Российской Федерации, вынудит их обратиться в

государственные органы по защите прав и свобод человека и гражданина.

Обращаю также Ваше внимание на то, что в условиях спада производства, инфляции, роста цен дальнейшие задержки по расчетам с гражданами, медлительность в решении проблемы наличных денег способствуют нагнетанию социальной напряженности в обществе, падению доверия людей к власти, срыву экономических реформ, разрушают гражданский мир и согласие и отрицательно сказываются на состоянии конституционной законности.

На основании статей 165, 165¹ Конституции Российской Федерации и статей 2, 55 Закона Российской Федерации о Конституционном Суде Российской Федерации прошу незамедлительно принять необходимые меры к устранению вызванных дефицитом наличных денег нарушений положений статей 4, 14, 17, 31, 32, 33, 52, 53, 54, 56, 58, 59, 67, 125, 127, 184 Конституции Российской Федерации, а также перечисленных статей законов и иных нормативных актов Российской Федерации, устанавливающих сроки выплат гражданам заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, отпускных, компенсаций.

Приложение: на 158 листах.

Председатель
Конституционного Суда

В.Д.Зорькин