

? сент 20 1992 г.

+

## ПРОГРАММНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1992 год стал годом начала реальных реформ в России. Вот уже восемь месяцев мы живем в нелегких условиях перехода от старой, тоталитарной, неэффективной экономики к рынку, и эффективному хозяйству, к обществу, где российским гражданам будет на деле обеспечен уровень и качество жизни, достойные человека. Мы в самом начале пути. И чтобы пройти по нему кратчайшим маршрутом, необходимо четко осознавать: куда мы идем, что и как делать для достижения цели. Правительство Российской Федерации обращается к вам граждане страны с Программным заявлением, в котором представляет свое видение концепции социально - экономических реформ, их целей и средств их реализации.

\* \*  
\*

### Возрождение России

Конечные цели реформ, начатых Президентом и Правительством - экономическое, социально - политическое, духовное возрождение России, рост и процветание отечественной экономики, обеспечение на этой основе благосостояния и свободы ее граждан, развитие демократических институтов, укрепление российской государственности.

Каждый сам без навязчивой и неэффективной государственной опеки сможет полностью проявить себя, свои способности, знаниями трудом, предприимчивостью обеспечить благосостояние своей семьи. В то же время государство будет твердо выполнять обязанности по защите его личности, гражданских, социальных и политических прав, собственности, по поддержке нуждающихся, пожилых, нетрудоспособных сограждан, детей.

В новой российской экономике и должно быть достигнуто действенное сочетание экономической эффективности и социальной справедливости. Правительство в своей повседневной деятельности

руководствуется тем, что обязательства общества по отношению к своим членам необходимо соразмерять со стимулами, двигающими вперед производство и заставляющими бережно использовать все виды ресурсов. Только эффективное производство и напряженный труд создают богатство, которое единственно прочная основа для благосостояния граждан, укрепления демократических институтов, развития отечественной науки и культуры, сохранения природы, развития лучших традиций народов нашей страны, занятия Россией подобающего ей достойного места в мировом сообществе цивилизованных наций. Великой может быть только реформированная, богатая и демократическая Россия.

В своей деятельности Правительство исходит из абсолютного приоритета неразрывной тирады: эффективная экономика - свободная личность - великая Россия. Гарантия этого сегодня - не реанимация изоляционизма, не поиск "особого пути", не коммунистический реванш, а последовательные, решительные и глубоко продуманные реформы.

Эти реформы основаны не на идеологических предпочтениях, не на абстрактных, оторванных от жизни схемах и формулах. Отказываясь от сформированного семью десятилетиями тоталитарного социализма, мы, в то же время, не собираемся вывешивать транспаранты с очередными догматическими лозунгами, перекрашивать "социалистическое строительство" в "капиталистическое". Вместе с тем, выступая за формирование в России эффективной экономики, развивающейся по правилам, опробованным мировой цивилизацией, мы не собираемся фарисейски отрешиваться от ценностей капиталистического способа производства, облагороженных социальными завоеваниями последних десятилетий, очищенных от ржавчины эксплуатации человека человеком и насилия.

Средство достижения поставленных целей - формирование эффективной рыночной экономики, глубокое преобразование социальных институтов, поощряющее инициативу и предприимчивость. Это трудный и болезненный, но жизненно необходимый процесс, единственная возможность вывести Россию из тупика на путь, оправдавший себя на опыте всех стран и народов.

Рыночная экономика - это не только подтвержденная опытом многих и многих стран эффективность. Это и экономика справедливости на деле, потому что она предполагает в качестве своей движущей силы личную инициативу и ответственность

большинства граждан в противоположность экономике, опирающейся на всемогущество и вседозволенность государственной бюрократии, парализующей живое творчество людей, не дающей раскрыться их способностям.

Мы исходим из необходимости формировать, укреплять и защищать институты частной собственности, которая призвана стать гарантом процветания экономики. Однако развитие и защита частной собственности не означает защиту богатых от бедных, поощрения катастрофического расслоения общества. Это защита инициативы человека от бюрократического вмешательства со стороны государства, стимулирование интересов, направленных на приумножение личного, а значит и общественного богатства, роста уровня жизни каждого - а значит и всех, всего общества.

Мы стремимся к созданию такого общества, большинство которого будет составлять "средний класс", живущий в достатке, достигнутом своим трудом и инициативой, общества, в котором максимальное число людей являются собственниками, на деле, а не на словах причастными к общественному богатству, к достоянию страны, в обществе, где свято соблюдаются права человека. Только на этом пути, мы уверены, можно преодолеть социальную напряженность, классовую враждебность, политическую нестабильность.

Мы исходим из того, что гарантом реформ, условием осуществления, права граждан России на нормальную жизнь выступает российская демократическая государственность.

Сильная держава всегда была важнейшей составляющей парадигмы отечественной истории. Чаще всего всепоглощающая роль государства несла с собой зло, а не благо для народа. Однако мы уверены, что и многовековая традиция прочной российской государственности, действующая ныне в качественно иных условиях, обогащенная демократическими и гуманистическими ценностями, поможет становлению в России нового общества с эффективной рыночной экономикой и развитыми институтами демократии. Правительство России выступает за сильную государственность, обеспечивающую безопасность страны и граждан, за действенное право и правовой порядок, за взаимообогащающее развитие государства и гражданского общества.

Приверженность реформам, нацеленным на формирование эффективной экономики, развитие демократии и свободы личности - в этом сегодня суть нового патриотизма - патриотизма цивилизованного,

гуманистического, отвергающего зашоренность и нетерпимость. Правительство исходит из того, что быть сегодня патриотом России - значит активно содействовать реформам, участвовать в преобразовании и возрождении Отечества на началах разума и эффективности, нерушимого права собственности и гуманизма, открытости миру и национального самосознания.

Мы исходим из того, что сила России - не в золоченых атрибутах былого державного величия, не в заносчивой воинственности, основанной на численном перевесе или количестве ракет. Демократическое российское государство не выдвигает к кому-либо территориальных претензий, не претендует на мировую гегемонию. Мы против непредсказуемости политики и неразборчивости в средствах. Сила нашей стратегии для России - в конкурентоспособности ее будущей экономики, привлекательности применяемых средств решения социальных проблем (включая глобальные), в верности взятым на себя обязательствам, способности к достижению разумных компромиссов и выработке согласованных решений. Россия должна вызывать уважение, а не страх. Именно в этом мы видим прочную основу нового патриотизма.

Цель реформ - возрождение России, возрождение человека, российского гражданина. На это направлены усилия Правительства, осуществляющего попытку выйти из всеобъемлющего социально-экономического кризиса и сделать шаг навстречу будущему.

\* \*  
\*

### **На пути выхода из кризиса**

Главная особенность нашей ситуации - глубокий экономический кризис, поразивший страну еще до начала реального движения к рынку. Результатом кризиса стала потеря управляемости в народном хозяйстве. Большая экономика, как это нередко бывает и с людьми, находящимися в тяжелом состоянии, перестала адекватно реагировать на меры экономической политики власти. Уже к осени 1991 года старые механизмы оказались отключены, а новые все еще так и не были созданы.

Обстановка была чрезвычайной и нестандартной. И она требовала принятия решительных, действенных и нестандартных мер. Мы хорошо знаем опыт различных стран мира по выходу из кризиса. Мы знаем

опыт наших соседей, на протяжении нескольких последних лет формирующих у себя основы рыночной экономики. Но никому еще не удавалось найти легкий и безболезненный способ решений всех этих проблем одновременно.

Выбор был сделан в пользу первоначального восстановления элементарной управляемости на основе ускоренного внедрения экономических рычагов, более или менее адекватных рыночному хозяйству.

Можно ли было в тех условиях "поменять местами" порядок действий Правительства и, как говорят нам сегодня, сначала осуществить постепенную приватизацию, создать конкурентную рыночную среду, а уж затем, плавно, поэтапно осуществлять либерализацию цен, другие необходимые меры по стабилизации государственных финансов? Необходимо сказать откровенно: таких возможностей в январе 1992 года не было. Надо было либо делать выбор в пользу усиления командных рычагов, которые уже не срабатывали, наводить порядок силой - либо прибегнуть к малоприятной, но неизбежной финансовой терапии.

Предпринятые шаги были очень болезненны в социальном отношении. Правительство знало это и не считало возможным скрывать от народа высокую цену, какую придется уплатить за первые реальные шаги на пути к стабилизации хозяйственной жизни как предпосылки формирования в дальнейшем рыночной системы. Однако мы не считали возможным осуществлять болезненный курс иначе, поскольку были уверены в здравом смысле нашего народа, в его моральной и политической готовности к известным жертвам ради разрыва того порочного круга стагфляции, в котором оказалась страна. Мы знали, что россияне имеют в основной своей массе вполне реалистичные представления о существе и перспективах хозяйственных процессов, что уже давно началось расставание с экономическими иллюзиями, равно как и с надеждами на получение какой-то панацеи, при помощи которой можно было бы легко и безболезненно заполучить высокоэффективную хозяйственную систему.

Каковы главные результаты истекшего периода?

Отпуск цен дал некоторое товарное наполнение российских прилавков. Несмотря на спад, несмотря на продолжающуюся инфляцию, торговля в городах и селах России растет, а не сворачивается.

Разумеется цены остаются очень высокими, нередко непомерно высокими, но именно с наполнения рынка товарами по высоким ценам и начинается хозяйственное оздоровление и реальное движение к эффективной рыночной экономике, как свидетельствует опыт всех стран, успешно осуществивших глубокие реформы подобного типа.

Денежные и бюджетные ограничения первых месяцев 1992 года остановили процесс вымывания рубля из хозяйственной жизни России, вернули рублю роль реального платежного средства. Был сокращен прямой продуктообмен, отодвинута угроза тотальной бартеризации экономики. В результате в течение января-мая удалось обеспечить достаточно стабильный рост денежной массы. Месячный темп прироста потребительских цен неуклонно снижался. Предприятия стали понимать "цену денег" - рубль стал желанным, практически прекратились разговоры о его "деревянной" основе. Постепенно усиливается роль рыночных критериев в системе ценностей российских предприятий. В условиях жестких спросовых ограничений появился реальный критерий, позволяющий наглядно увидеть монополиста - то есть такого агента хозяйственной жизни, который позволяет себе проводить ценовую политику, полностью игнорирующую интересы покупателей.

Начался реальный процесс приватизации. Если раньше дело не шло дальше общих рассуждений о пользе приватизации и дискуссий о ее формах, теперь заложены реальные и достаточно конкретные правовые основы формирования частной собственности на средства производства в широких масштабах.

Помимо чисто экономической сферы, надо выделить и ряд важных социально-политических результатов истекших месяцев, чрезвычайно существенных с точки зрения дальнейшего хода преобразований:

Сделаны первые реальные шаги по формированию режима рыночной демократии. В общем перейден тот рубеж, который экономически (то есть на практике, а не на словах) отделяет нас от тоталитаризма.

Происходит постепенное становление институтов правового государства и гражданского общества в России. Так, известны непростые проблемы, возникшие во взаимоотношениях законодательной и исполнительной властей в течение истекших месяцев. Некоторые склонны были излишне драматизировать их. Правительство всегда рассматривало происходящие события как трудный, но естественный процесс притирки механизмов функционирования двух ветвей власти.

VI съезд народных депутатов России стал в этом смысле одним из ключевых событий. И принятие Декларации, выразившее принципиальную готовность законодателей идти курсом радикальных реформ, вселяет в нас уверенность в эффективности нашего дальнейшего сотрудничества.

Главное для нас - совместная работа по осуществлению реформ на благо России. Критерий этого - готовность отстаивать стратегические интересы государства, несмотря ни на какие трудности. Именно это может и должно нас объединять.

В обществе активно идет политическая структуризация. Можно по-разному оценивать политические взгляды тех или иных групп, но остается реальностью факт формирования подлинной многопартийности в российском обществе. Все это - в основном достижения последних месяцев, естественная политическая реакция на энергичные меры по формированию рыночных механизмов. Правительство будет и впредь поддерживать становление реальной многопартийности, и прежде всего через свободу печати (то есть поддержку по мере финансовых возможностей существования прессы различной политической направленности, в том числе и оппозиционной). Разумеется, деятельность политических организаций должна осуществляться исключительно на основе действующего законодательства и в его рамках; нарушение закона, призывы к насильственному свержению существующего конституционного порядка, пропаганда национальной, классовой и иной вражды будут встречать резкий и адекватный социальной опасности подобных деяний отпор.

Происходят важные изменения в общественной психологии. Конечно, сдвиги в сознании человека, переориентация его на ценности рыночной демократии - процесс достаточно длительный. Но и начался он не вчера. Психологически, как показывает жизнь, россияне в основной своей массе готовы к последовательным рыночным преобразованиям. Они были готовы к отказу от патерналистской модели функционирования общественного организма. В общественных настроениях явно доминирует понимание важности опоры на собственные силы.

Жесткие требования к Правительству, которые раздаются со стороны участников митингов и забастовок уже, как правило, не носят явного изживенческого характера. Словом, идет быстрое освобождение от традиционалистских, популистских иллюзий, и начало рыночных преобразований и ускорило и закрепило развитие этих процессов.

В целом приостановлен процесс распада России. Подписан федеративный договор, в чем огромную роль сыграла напряженная работа российских законодателей. В общем результативно проходит диалог Правительства с отдельными российскими регионами, особенно когда последние освобождаются от искусственных политических амбиций и приступают к решению конкретных экономических проблем; диалог здесь дает ощутимый эффект.

Ширится признание России в мире как свободной демократической страны, как великой державы, переживающей великие трудности - трудности, сопоставимые по своим масштабам с ее потенциалом, и способной благодаря этому потенциалу, выйти из полосы этих трудностей еще более мощной, чем раньше. Вместо чего-то таинственного и чуждого, что невозможно понять и поэтому надо бояться, Россия становится открытой и понятной мировому демократическому сообществу. Важно, что несмотря на свои трудности и глубочайший кризис, Россия вошла в мировое сообщество как великая держава, обладающая огромным экономическим, политическим и культурным потенциалом. Эта роль России признана всем цивилизованным миром, выражением чего стало и признание ее в качестве постоянного члена Совета Безопасности ООН в январе текущего года, и принятие в международные финансовые институты.

Вместе с тем, на первом этапе реформ многое сделать не удалось, было совершено и немало ошибок.

Если в первые два месяца 1992 года Правительство проводило жесткую, но результативную бюджетную и кредитно-денежную политику, вследствие чего наметились явные признаки финансовой стабилизации, то, к сожалению, в последующие месяцы удержаться на достигнутых рубежах не удалось. Вызванное отчасти некоторой преждевременной эйфорией среди реформаторов, отчасти усилением политического давления смягчение бюджетной и финансовой политики подстегнуло цены, снизило темпы рассасывания товарных дефицитов, привел вновь к дефициту бюджета, ослабило валютный курс рубля. Не удалось в полной мере спрогнозировать процесс возрастания взаимных неплатежей предприятий и найти оптимальный способ справиться с этим явлением.

Много времени ушло на преодоление кризиса наличности. Не удалось в полной мере противостоять нарастанию рассогласованности действий представительной и исполнительной власти, что расшатывает неокрепшую государственность России, дезорганизует управление

социально-экономическими процессами в стране, тормозит осуществление реформ, а также усиливает правовой нигилизм в обществе.

Тем не менее сделанное решение задач "нулевого" этапа реформы - восстановление элементарной управляемости на рыночной основе, монетаризация российской экономики, превращение ее в преимущественно денежное хозяйство (обеспечение денежной единицы и восстановление функций денег - совершенно разные вещи, история знает немало примеров укрепления денежной системы при падении курса данной валюты), гарантии функционирования основных систем жизнеобеспечения создали объективную основу перехода и собственно реформам, т. е. целенаправленной политике по формированию структуры и институтов эффективного рыночного хозяйства и одновременно - максимальному раскрепощению инициативы и предприимчивости российских граждан.

Разработанная Правительством среднесрочная программа углубления реформ исходит из того, что решение проблем благосостояния и безопасности россиян и восстановление позиций России как великой державы, вступающей в XXI век тесно взаимосвязано и основано на обеспечении эффективного и устойчивого экономического роста, осуществляемого раскрытием в условиях помодельного рынка уникального ресурсного, кадрового, научно-технологического потенциала России.

Общество снова оказалось в ситуации принципиального выбора, на сей раз не идеологического, а конкретно-политического: ограничиться более или менее последовательными стабилизационными мерами и созданием некоторых рыночных институтов, что обеспечит минимально приемлемый (на уровне восточноевропейских экономик) стандарт потребления и довольно шаткое социально-экономическое равновесие, либо реализовать новый тип экономического роста, обеспечивающего в долгосрочной перспективе и более высокий (на уровне развитых индустриальных) стандарт потребления, и высокую занятость, и укрепление государственности и геостратегического положения России.

Первый путь означает долговременную нестабильность общества и экономики, постоянную возможность периодов конфронтации, регресса. Второй - стабильность, основанную на социально-экономическом динамизме. "Физика" социальных процессов такова, что если не будет обеспечено динамичное развитие экономики, реальными станут постоянные "падения" в социальные катаклизмы.

Поэтому программа Правительства жестко сориентирована на обеспечение высокого экономического роста, используя мировой опыт и российскую специфику. Правительство будет действовать на основе стратегии самоограничения, т. е. постоянно снижая уровень централизованного регулирования хозяйства по мере пробуждения рыночных сил и массовой предприимчивости. Однако российская специфика такова, что удельный вес государственной собственности, централизованных налоговых изъятий, государственных социальных обязательств (пенсии, образование, здравоохранение), а следовательно и степень государственного вмешательства в экономику будет весьма высока.

Реальностью является и то, что наша принципиальная стратегия на максимальную открытость российской экономики миру, свободный обмен товарами, идеями и капиталами, интеграциями в мировое рыночное хозяйство не может быть реализован в одночасье, и в переходный период необходимостью являются меры по защите отечественной индустрии, разумному протекционизму при неуклонном расширении рамок внешней конкуренции.

Конкретные задачи экономической политики Правительства в рамках программы углубления реформ строго ориентированы на обеспечение попадания в траекторию устойчивого экономического роста.

Стабилизация финансов, укрепление и конвертируемость рубля нужны не сами по себе, а поскольку без них невозможны серьезные инвестиции, стимулирование деловой активности, ориентированной на производство.

Либерализация экономики - снимает административные ограничения, давая гражданам возможность осуществлять свою самостоятельную "экономическую политику", полностью используя их трудовой, образовательный, предпринимательский потенциал.