



ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Банк России)

103016, Москва, ул. Неглинная, 12

19.09.1992 г. № 07-14/361

На № _____

Архив 125'

9. 5200, 11.24.34

24

РУКОВОДИТЕЛЮ АППАРАТА
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

7128(6)

ГОЛОВКОВУ А.Л.

Уважаемый Алексей Леонардович!

В связи с Вашей просьбой от 10 сентября с.г. о представлении материалов, касающихся положения в сфере денежного обращения, при этом направляем соответствующие материалы и по существу поставленных Вами вопросов считаем необходимым сообщить следующее.

Практическая работа Центрального банка Российской Федерации в текущем году подчиняется задаче осуществления экономической политики Правительства, одобренной Верховным Советом Российской Федерации. Во избежание усугубления инфляционных процессов в экономике Центральный банк проводит курс на ограничение кредитной эмиссии, общие параметры которой устанавливались по согласованию с правительственными органами и строго соблюдаются как в отношении предоставления кредитных ресурсов коммерческим банкам, так и в отношении выделения кредитов Министерству финансов Российской Федерации для покрытия бюджетных расходов.

Считаем необходимым обратить внимание на то, что в настоящее время Центральный банк исчерпал ранее согласованные с законодательными и исполнительными органами пределы кредитной эмиссии (в рамках соглашений с Международным валютным фондом накануне вступления в него России) и практически вынужден приостановить выделение новых кредитов.

Вместе с тем, по мнению руководства Центрального банка, указанные выше договоренности требуют безотлагательного уточнения, потому что дальнейшее следование им не позволяет решить проблемы кризиса платежеспособности, охватившего в период перехода к либерализации цен прежде всего государственный сектор экономики. В результате роста цен сложилась острая нехватка денежных оборотных средств для обслуживания процесса производства.

обмена. Цены на товары и услуги возросли почти в 20 раз при увеличении общей массы денежных платежных средств только в 3 раза, что породило дефицит платежных средств, объективно резко повысило спрос на кредитные ресурсы, удовлетворить который в реальных условиях состояния рыночных отношений в России можно лишь дополнительной кредитной эмиссией со стороны Центрального банка.

Ограничения на кредитную эмиссию, которые последовательно осуществлялись в текущем году Центральным банком, не сопровождались адекватными мерами со стороны других управляющих систем и в конечном счете привели к тому, что к середине 1992 года образовалась громадная взаимная просроченная задолженность по расчетам за поставленные товары и оказанные услуги, масштабы которой примерно в 1,5 раза превысили всю денежную массу на это время и достигли более 3,2 трлн. рублей. Эта сумма по своему существу является коммерческим кредитом, предоставленным предприятиями друг другу, и в нормальных рыночных условиях этот коммерческий кредит должен бы быть опосредован банковским кредитом. Предлагая осуществить относительно крупную кредитную эмиссию для приведения в соответствие объемов товарной массы и денежной массой для обслуживания товарного обращения, Центральный банк исходит из того, что такая эмиссия лишь фиксирует существующее положение и не должна стать причиной нового витка инфляции.

Отсутствие достаточных кредитных ресурсов является главной, но не единственной причиной кризиса платежеспособности. Создание в 1990-1991 гг. системы коммерческих банков потребовало изменения сложившейся в прошлом организации межбанковских расчетов. Объективно обусловленный перевод коммерческих банков на режим корреспондентских счетов не был достаточно подготовлен и повлек за собой замедление документооборота по расчетам между предприятиями. В межбанковских каналах расчетов образовались "пробки", пробки документооборота оказались непредсказуемыми, особенно в межгосударственных расчетах со странами рублевой зоны.

Введение с 1 июля 1992 г. нового порядка межгосударственных расчетов через единый корреспондентский счет, с одной стороны, позволило получать информацию о состоянии межгосударственных экономических отношений, но, с другой стороны, выявило новые проблемы — как регулировать эти отношения? Попытка ограничить платежи в Россию, как это недавно имело место в отношениях с Украиной, порождает ситуацию, невыгодную для российских предприятий — они уже передали украинским партнерам свою продукцию и не могут получить уже выполненный украинскими банками платеж за эту продукцию. На наш взгляд, проблема практической организации межгосударственных поставок и расчетов за них должна стать предметом неотложного рассмотрения на правительственном уровне с тем, чтобы обеспечить реальную защиту интересов Российской Федерации.

Неуверенность в своевременности осуществления и завершения взаимных расчетов отрицательно повлияла на всю систему хозяйствования, вызвала дискредитацию денежных расчетов и Центральный банк в настоящее время принимает меры к нормализации всей системы взаимных расчетов, запущенность которых весьма значительна и требует времени и средств для своего решения.

Количество денег, находящихся в обращении за январь—август *возрастает* в 4,8 раза, т.е. прямо пропорционально росту денежных доходов населения, которые увеличились в 5 раз. Это означает, что денежная наличность имела объективный характер и сама по себе не могла быть причиной резкого роста цен.

В текущем году были приняты чрезвычайные меры по наращиванию мощностей по изготовлению денег и в настоящее время спрос на банкноты по общей массе удовлетворяется, однако еще не полностью решена проблема купорного строения денежной массы, которая формируется под влиянием изменения цен и пока что трудно предсказуемо.

Для содействия разрешению проблемы неплатежей в мае 1992 г. принято известное решение о проведении зачета взаимных обязательств предприятий Российской Федерации. В ближайшее время такой зачет близится к завершению и в ближайшие

Банки приступят к закрытию счетов по зачету. Никакой эмиссии денежных средств в связи с зачетом Центральный банк Российской Федерации вплоть до настоящего времени не осуществлял. В зависимости от того, какое решение будет принято Минэкономки, Минфин и Госкомимуществом по согласованию с Центральным банком, размер дополнительной эмиссии платежных средств может составить от 0 до 200 млрд. рублей, имея в виду, что общий прирост эмиссии будет зависеть от порядка закрытия счетов по зачету у предприятий и коммерческих банков.

Что касается состояния расчетов с государствами рублевой зоны, то на 15 сентября оно характеризовалось следующими данными (млрд. рублей):

	Сумма технического кредита	Остаток корсчета в ЦБ РФ
Украина	15,0	-84,3
Белоруссия	40,0	6,1
Казахстан	70,0	-5,6
Узбекистан	10,0	5,3
Грузия	20,0	10,3
Азербайджан	5,0	0,6
Кыргызстан	8,0	2,3
Литва	-	0,8
Молдавия	5,0	1,2
Латвия	0,5	0,3
Таджикистан	6,0	3,9
Армения	12,0	4,7
Турция	20,0	13,6
Эстония	0,5	1,3

Из приведенных выше данных следует, что за истекшие 2,5 года практически все государства, кроме Эстонии, произвели платежи в Россию больше, чем получили от России. При этом следует иметь в виду, что многие российские предприятия не имеют средств для платежей по причинам, названным ранее, тогда как, например, Украина произвела индексацию оборотных средств в связи с ростом цен и соответственно осуществила кредитную эмиссию, благодаря которой ее предприятия получили возможность осуществлять платежи.

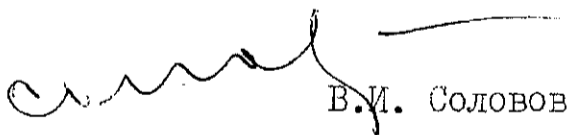
В настоящее время проводится межгосударственный зачет, в результате которого состояние межгосударственных расчетов может улучшиться за счет платежей из России.

Технический кредит предоставлялся по взаимной договоренности между центральными банками государств, как правило, в расчете на последующее уточнение, так как объективной информации для определения размера и условий технического кредита не было. Учитывая, что кредит предоставлялся со сроком погашения в 1992 году и этот вопрос должен быть предметом урегулирования на межгосударственном уровне (имея в виду трансформацию технического кредита в государственный кредит), Центральный банк намерен в ближайшие дни приступить к снижению фактического предоставления кредита путем более жесткого регулирования платежей по корреспондентским счетам. Следует признать, что механизм расчетов через корреспондентские счета еще недостаточно отработан и нуждается в более обстоятельном анализе, сейчас происходит накопление опыта.

Точными данными о неплатежах в хозяйстве на 1 сентября Центральный банк не располагает в связи с отменой с 1 июля всеми банками картотек не оплаченных хозорганами расчетных документов. Госкомстату Российской Федерации Правительством поручено организовать государственную статистическую отчетность о неплатежах.

Приложение: на 10 листах.

Председателя
России


В.И. Соловов

СПРАВКА

об активах и пассивах по балансу Центрального
банка Российской Федерации на 1 августа 1992 г.

(млрд.руб.)

		ПАССИВ		
<i>Наличные</i>	денег в кассах	3,7	1. Уставный фонд	1,9
<i>Центрального</i>	банка		2. Резервный фонд	0,6
<i>Драгоценные</i>	металлы	2,2	3. Фонды спец. назначения	45,1
<i>Долг Правительства РФ, оформленный ценными бумагами</i>			4. Средства межбанковских расчетов	847,1
<i>Средств по долгу)</i>		84,7	5. Наличные деньги, выпущенные в обращение	828,8
<i>Иностранная</i>	валюта	43,5	6. Валютные счета	51,5
<i>Кредиты Министерству финансов РФ</i>		828,5	7. Средства республиканского бюджета	105,3
<i>Внешние обязательства Союза ССР</i>		787,0	8. Средства союзного бюджета бывшего СССР	4,1
<i>Внешние</i>	расчеты	376,3	9. Средства местных бюджетов	201,4
<i>Кредиты предоставленным торческим банкам</i>		588,0	10. Депозиты и средства клиентов	257,4
<i>Кредиты прочим заемщикам</i>		28,0	11. Средства на корсчетах комбанков	627,5
<i>Привлечения в др. активы</i>		183,1	12. Обязательные резервы комбанков	146,6
<i>Средств с др. активами</i>		1,8	13. Другие пассивы	661,3
<i>Средств с др. активами</i>		719,0	14. Средства в межгосударственных расчетах	67,2
<i>Средств с др. активами</i>				
БАЛАНС		3845,8	БАЛАНС	3845,8

СПРАВКА

О ВЫДЕЛЕНИИ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ КРЕДИТНЫХ РЕСУРСОВ КОММЕРЧЕСКИМ БАНКАМ В 1992 ГОДУ

(млрд. рублей)

	: в 1 кв.:	во 2 кв.:	в 3 кв.:	Всего:	: в % к
	:	:	:	: на	: итогу
	:	:	:	: 14.09.92 года:	

Перехо-
 ОДЯЩАЯ ЗАДОЛЖЕН-
 ПО КРЕДИТАМ НА 01.06
 1992 ГОДА - 124,0

Выделенные ресурсы
 ИТОГО КРЕДИТНЫХ РЕСУРСОВ - 137,6 508,9 739,5 1386,0

в том числе НА РЕАЛИЗАЦИЮ ОТРАСЛЕВЫХ ПРОГРАММ:

- сельскому хозяйству				620,5	44,8
- на оплату товаров досрочного завоза в районы Крайнего Севера				249,7	18,0
- промышленным предприятиям				237,6	17,1
- топливно-энергетическому комплексу				150,0	10,8
- другие отрасли				128,2	9,3
Итого:				1386,0	100,0

основ-
 Основная сумма кредитных ресурсов (около 80 процентов) пре-*доставлена*
 на предприятия Агропромышленного комплекса (на проведе-
весен ние полевых работ, уборку урожая и заготовку сельхоз-*сырья*
 промышленным предприятиям, а также торговым и другим
 и организациям, осуществляющим досрочный завоз то-
 в в районы Крайнего Севера. Кроме того, значительную сумму *кредитов*
 получили предприятия топливно-энергетического комплек-

21

С П Р А В К А

о динамике кредитных вложений банков Российской Федерации в I 1992 году

	I января 1992 г.	I апреля		I июля		I августа	
	в млрд. руб.	в млрд. руб.	в % к I января 1992 г.	в млрд. руб.	в % к I января 1992 г.	в млрд. руб.	в % к I января 1992 г.
ВСЕГО -							
- кредитных вложений	439,4	918,1	в 2,1 р.	1393,0	в 3,2 р.	1859,5	в 4,2 р.
в том числе:							
Краткосрочные кредитные вложения	397,0	842,7	в 2,1 р.	1299,8	в 3,3 р.	1730,9	в 4,4 р.
Долгосрочные кредитные вложения	42,4	75,4	в 1,8 р.	93,2	в 2,2 р.	128,6	в 3,0 р.

СПРАВКА

о ситуации в сфере денежного обращения
за январь-август 1992 г.

Устойчивость в денежном обращении Российской Федерации в 1992
поддерживается. При снижении в январе-июле против соответствующего
периода прошлого года национального дохода в сопоставимых ценах на 18%,
объема промышленной продукции - на 14,8%, выпуска товаров народ-
ного потребления - на 15%, розничного товарооборота - на 40%, платных
услуг - на 41 процент продолжался рост денежных доходов населения, в
основном, за счет увеличения расходования средств на оплату труда, других
денежных выплаты и поощрения. Денежные доходы населения с уче-
том всех компенсационных выплат, связанных с предоставлением Прави-
тельством России широкого круга социальных гарантий и помощи низко-
доходным слоям населения, за семь месяцев текущего года увеличились
в сравнении с таким же уровнем прошлого года в 5,3 раза.

Высокая степень монополизма практически во всех секторах рос-
сийской экономики позволяет производителям перекладывать рост издержек
на производство на потребителя и наращивать доходы за счет цено-
вого фактора, используя их для выплаты зарплаты. Анализ действующего
механизма формирования и использования средств, направляемых на потреб-
ность в отраслях материального производства показал, что существую-
щий затратный механизм дает возможность предприятиям направлять на потре-
бление средства независимо от результатов финансовой деятельно-
сти в истекшем периоде т.г. на территории России около 14% предприя-
тий работало нерентабельно. Не имея собственных заработанных средств,
других финансовых источников, предприятия начисляют средства на оплату
труда в пределах затрат, отнесенных на себестоимость продукции.

Сложившаяся таким образом практика хозяйственной деятель-
ности в монополизированных структурах экономики ведет к дальнейшему
росту цен. Розничные цены в январе - июле 1992 г. увеличились по срав-

роста в тот же период прошлого года в 8,5 раза и опережали темпы денежных доходов населения на 3,7 пункта. Цены на товары и услуги т.г. по сравнению с июлем 1992 г. возросли в 14,2 раза.

Увеличение денежных доходов населения без соответствующего нара-

щения производства товаров и услуг, а также рост цен потребовали

значительной дополнительной эмиссии денег, которая за январь-август т.г. возросла до 641,4 млрд. рублей, более чем в 15 раз превысила соответствующий период прошлого года. Ее доля в кассовом расходе бан-

кросла до 34,8%, против 14,5% за восемь месяцев прошлого года и на начало 1991 года. В отдельных регионах Российской Федерации за

эмиссии удовлетворяется более 50% потребности хозяйства в налич-

ных деньгах. Так, в Кемеровской области - 54,6%, Мурманской - 59%, Маг-

аданской - 70%, Тюменской - 73,9%, Дагестанской республике - 64,8%,

Чеченской - 74,4 процента. По предварительной оценке эмиссия денег за

август т.г. составит порядка 600 млрд. рублей и превысит

эмиссии за первое полугодие т.г. в 2,2 раза.

Эмиссия имеет принципиальное значение для нормализации наличноденежного оборота

и проведение работы, направленной на всемерное развитие безналич-

ных расчетов, инфраструктура которых настолько несовершенна, что боль-

шинство населения предпочитает производить расчеты с торговыми и дру-

гими предприятиями в наличноденежной форме. Как результат, безналичные

расчеты населения, проходящие через учреждения Сберегательного банка,

составляют крайне незначительную сумму - 80,1 млрд. рублей (на 1 сент-

ябрь 1992 г.), доля которой в общем объеме розничного товарооборота -

лишь 5,4 процента.

Общая масса денежных средств в экономике России (М3), включающая

как деньги за пределами уранищ и касс банков, остатки денежных

средств в рублях на счетах и во вкладах по состоянию на 1 августа 1992

года по расчетам Банка России достигла 2681,3 млрд. рублей и увеличилась

по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в 3,8 раза. При

роста

7,7%

август т.г.

эмиссии

лишь 5,4

млрд руб. денежн. средств

1707,6

февраль

значительной

2,2

112

5,8

составил

не 300

Затем

на
сегодня *1 августа* т.г. в торговле и промышленности имелось текущих выходов на сумму 492 млрд. рублей, или на 71 день торговли. В результате доли денежные расходов населения на покупку товаров и услуг в суммарных доходах снижается в первом квартале 1992г. она составила 67,5%, во II квартале - 53,8%, в июне - 50,7%, в январе-августе в среднем - 57,3% процентов.

В условиях дисбалансированности денежного обращения и нарастании инфляционных тенденций оказалось сохранение бюджетного дефицита, кредитных расходов которого не преодолено. Общая задолженность Министерства финансов Российской Федерации Центральному Банку России на 1 сентября 1992 г. достигла 1227 млрд. рублей. Использование этих кредитных ресурсов в сфере материального производства позволило бы осуществить меры по повышению покупательной способности рубля.

В условиях, когда Центральный банк России вынужден пополнять капитал денежного обращения миллиардами необеспеченных материальными ценностями денег, направляемых на прямое кредитование дефицита бюджета, *проблема* *исследования* Российской Федерации принимаются недостаточно продуманно. *результат* *с фискальной* *политикой* т.г. части зарплаты с последующей индексацией, в результате чего только в июле республиканский бюджет не покрывает *бюджет* *1,6 млрд.* рублей.

В условиях проводимых ставок по вкладам в силу продолжающихся инфляционных процессов рост инфляцией не компенсирует в должной мере потерь от обесценивания и сбережений в банках, доля доходов, остающихся у населения, в наличных деньгах возрастает: в первом квартале составила 15,2%, во втором - 21,9%, в августе - 29 процентов.

вср

Банк России по управлению наличноденежным оборотом продолжает обеспечивать положение с обеспечением постоянно возрастающих потребностей населения в наличных деньгах. В настоящее время учреждением России полностью расквитались с задолженностью по выплатам в наличных неотложных платежах.

составные *ден. обращение*
 Составные денежные обращения в рублевой зоне характеризуется тем, что в 1992 году *напряженность* в денежном обращении растет, что обусловлено продолжающимся падением материального производства, дефицитом государственного бюджета, *выбросом* в эту зону. В этих условиях продолжается *рост денежной массы*

выброс
денежной

денежных доходов населения. Денежные доходы населения по рублевой зоне *результат* за последние полгода в месяц. Исходя из оценки, за январь-июнь 1992 года *они* увеличились против соответствующего периода 1991 г. в 4,8 раза, в июле *они* еще возросли против июня т.г. на 37,3 процента.

Вместе с тем положение на потребительском рынке не улучшается. Расходы населения на покупку товаров и оплату услуг растут меньшими темпами, чем доходы: за 6 месяцев т.г. они увеличились в 4,4 раза; в июле *против* июня 1991 г. на 23,3 процента. Доля денежных расходов на покупку товаров и оплату услуг в сумме доходов снижается: в I квартале 1992 г. она составила 76,7%, во втором квартале - 71,6%, в июле - 57,8 процента. Весь прирост расходов населения на покупку товаров и оплату услуг обусловлен повышением цен и тарифов. В январе-июне 1992 г. по сравнению с соответствующим периодом 1991 года цены *были* выше в 2,2 раза.

Практически во всех государствах наблюдается резкое отставание темпов роста номинальных доходов населения от роста потребительских цен. В результате роста цен увеличился стоимостной объем розничного товарооборота. В январе-июне 1992 г. он в 4,9 раза был выше соответствующего периода 1991 года. Однако физический объем его сократился на 41 процент.

В условиях роста денежных доходов населения при сокращении предложения товаров и услуг, а также резкого увеличения наличноденежного оборота из-за повышения цен в 1992 году имеет место крупная эмиссия денег. Выпуск денег в обращение за январь-август 1992 г. составил 729,4 млрд. рублей (в целом за 1991 год в обращение было выпущено 127 млрд. рублей). Общее количество наличных денег в рублях в обращении на 1.09.1992г. достигло 1042,7 млрд. рублей, за восемь месяцев т.г. *увеличилось* в 4 раза.

Доля доходов, остающаяся на руках у населения в наличных деньгах, растет: если в первом квартале она составила 15,2%, во втором - 19,5%, в июле - 32,8 процента. Доля же денежных доходов, помещаемая в вклады и ценные бумаги (сертификаты, облигации займов, пенсионные обязательства), в текущем году снижается: в первом квартале составила 5,6%, во втором - 4,4 процента.

Важно отметить, что в текущем году наметилась тенденция к введению собственных национальных валют государствами (бывшими республиками), входящими в рублевую зону. Эстония с 21 июня т.г. ввела в обращение национальную валютную единицу - крону, Азербайджан - с 15 августа т.г. - манат. С 20 июля т.г. в оборот введены латвийские

Рубль

Латвии и идет подготовка к введению в оборот "латы". Достоверно известно, что к введению в обращение собственных валют готовятся Литва, Украина. По неофициальным данным к этому готовятся Армения, Грузия. В настоящее время в Украине, Беларуси, Литве, Молдове выпущены в обращение ~~европейские~~ *закрепленные* рубли — ~~булеты~~ купоны многократного использования

могут
сфере

Минбанк России в рамках сдерживания инфляционных процессов могут дать положительный результат, если будут подкреплены мерами Правительства по денационализации экономики, развертыванию приватизационной программы, укреплению бюджетной дисциплины. Основопологающим моментом по нашему мнению, в сложившейся критической ситуации в денежной сфере является также осуществление незамедлительных мер по упорядочению оплаты труда в наемной сфере государственного сектора экономики, увеличению производства товаров народного потребления, прочих потребительских товаров и услуг и насыщению ими рынка. Учитывая это, мы предлагаем предложить следующее:

уделит

меры по фиску
реш. *бюджету, укрепление его*
1. Принять срочные меры по обеспечению сбалансированности государственного бюджета, сокращению его доходной части и резкому сокращению расходов по дефицитным структурам хозяйства.
2. Начиная с IV квартала 1992 г., установить для государственных предприятий и организаций *завязка* завышенность средств, направляемых на потребление от *расши* финансового объема производства продукции (работ, услуг) *уделит* в виде *уделит* по отдельным отраслям материального производства *уделит* все расходы на потребление в общих затратах на производство.

Директор
Управления департамента организации
денежного обращения

А.Л. Зинченко А.Л. Зинченко

110992

С П Р А В К А

О подкреплении в январе-июле 1992 года
наличностью банков других государств
рублевой зоны

	млрд. рублей
Украина	1,10
Белоруссия	9,75
Узбекистан	22,45
Казахстан	26,69
Грузия	3,54
Азербайджан	2,17
Литва	0,09
Молдавия	0,81
Латвия	0,30
Киргизстан	4,70
Таджикистан	2,43
Армения	2,66
Туркменистан	11,58
Эстония	0,43