

30.09.92 (Сводный текст)

Приоритеты социальной политики и основные моменты программы Правительства Российской Федерации на 1993 год

Развитие экономических и общественных процессов в России за 8 месяцев текущего года дает возможность сделать некоторые обобщения относительно сложившейся социальной ситуации в стране.

Снятие в основном ограничений с заработной платы и поэтапное повышение минимальных размеров оплаты труда позволило предприятиям производственной сферы в определенной мере поддерживать реальный уровень доходов работников в условиях роста потребительских цен. В среднем по промышленности этот уровень составил 80 процентов (точнее 79,6%). На транспорте, например, 96 процентов.

Скромнее ситуация в бюджетных отраслях (здравоохранение, образование, культура, наука и научное обслуживание). В этой связи Правительством Российской Федерации неоднократно принимались решения, направленные на смягчение влияния ценового фактора на жизненный уровень этой группы работников. А именно, в феврале-марте, мае-июне, теперь с 1 сентября текущего года повышены ставки и оклады в значительной мере. При этом Правительство стремилось выдерживать соотношение оплаты труда и динамики цен на уровне 70 процентов.

До конца текущего и на 1993 год предусматривается продолжить выбранную линию с добавлением новых, весьма существенных, по нашему мнению, элементов политики доходов работников бюджетной сферы. Речь идет об установлении соотношений в оплате труда на основе Единой тарифной сетки, призванной обеспечить дифференциацию

в уровнях заработной платы в зависимости от сложности труда различных категорий работников и заинтересованность в повышении квалификации рабочих и служащих, повысить их социальную защищенность.

Работа предстоит значительная, но мы уверены, что в течение 1У квартала ~~этого года~~ удастся завершить подготовку к введению новых ставок и окладов в здравоохранении, образовании, культуре, науке и других отраслях, находящихся на бюджетном финансировании в соответствии с Единой тарифной сеткой.

Новые ставки и оклады позволят, к примеру, повысить оплату труда в образовании и здравоохранении, а именно в 2,6 раза.

Что же касается заработной платы работников производственных отраслей, то принципиальных изменений не предполагается. Хотя имеется немало сторонников введения более действенных мер по регулированию оплаты труда в этом секторе экономики, в части взаимосвязи оплаты труда с результатами производства.

Наиболее сложный блок проблем приходится на нетрудоспособные группы населения или с ограниченной трудоспособностью. Это пенсионеры, инвалиды, многодетные и неполные семьи.

Несмотря на ограниченность средств, имеющихся в распоряжении Правительства систематически принимались решения о компенсациях этой группе населения в связи с ростом цен. В складывающихся ценовых условиях, по мнению Правительства, сочетание периодически повышаемых минимальных размеров пенсий, пособий с компенсационными выплатами является наиболее приемлемой формой поддержания жизненного уровня уязвимых слоев населения.

Метод компенсаций позволяет оказывать большую поддержку лицам, получающим наименьшие пенсии. Помимо этого технически возможно

своевременно обеспечить компенсационные выплаты на местах, что затруднено в случае выполнения трудоемких индексационных расчетов. Кроме того, вводить механизм автоматической индексации только для пенсий не позволяет социальная обстановка. Индексировать все виды доходов граждан, получаемых за счет бюджетных источников не представляется возможным в связи со значительными финансовыми трудностями.

Переход к индексации было бы правильным осуществить по мере стабилизации экономики и снижения динамики роста цен.

В 1993 году предстоит осуществить стратегическую линию, которую мы должны определить сегодня. Ее существо очевидно в том, чтобы недопустить снижения реального уровня доходов особо уязвимых групп населения. Каким образом это можно сделать?

Прежде всего следует обеспечить получение от общества этими гражданами действующих в настоящее время льгот и выплат. Вопрос далеко не праздный, так как многие из этих льгот установлены еще союзными нормами и в последнее время не всегда обеспечены источниками финансирования. К примеру, льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг, плата за телефон, проезд в городском транспорте и т.д. финансируются за счет бюджетов республик, входящих в состав Российской Федерации, краев, областей, местных источников. В ряде регионов проблем в этом отношении нет, более того администрация принимает меры к дополнительной поддержке малобеспеченных граждан. Однако имеются и противоположные факты. Поэтому очевидно необходим законодательный акт, систематизирующий льготы, пособия и другие выплаты, категории граждан, на которые они распространяются, источники их финансового обеспечения. Опыт такой работы имеется. Комитет Верховного Совета Российской Федерации по делам инвалидов,

ветеранов войны и труда, социальной защите военнослужащих и членов их семей совместно с Правительством готовят законопроект Российской Федерации такой направленности для ветеранов войны и Вооруженных Сил.

В дальнейшем предстоит практически реализовать основные принципы социальной помощи - адресность, гарантированность, дифференцированность подхода при определении размеров и видов помощи, комплексность и оперативность реагирования. В этих целях необходимо укрепить систему фондов социальной поддержки населения, используя для их пополнения все возможные источники и резервы.

В предстоящем году намечается реформировать систему пособий семьям, имеющих детей. Предполагается перейти к дифференцированному обеспечению детей пособиями в зависимости от материального положения родителей. С этой целью предлагается значительно сократить и унифицировать существующий перечень пособий и выплат семьям с детьми и придать им целевой характер, дифференцировав в зависимости от возраста детей и категорий получателей.

Система стипендиального обеспечения учащейся молодежи в 1993 году также должна претерпеть определенные изменения. Стипендиальные выплаты за счет средств бюджета в современных условиях рассматриваются в качестве государственной помощи, предоставляемой прежде всего нуждающимся лицам. Новый подход не означает снижения сложившегося номинального уровня стипендиальных выплат, которые будут повышаться с учетом динамики цен и доходов других категорий населения.

По оценке Минэкономики России общая сумма выплачиваемых государством пенсий и пособий относительно уровня текущего года возрастет в 1993 году в 2,3 раза, а стипендий - в 2 раза.

Правительство намерено развивать "нетрадиционные" формы повышения социальной защиты граждан. Примером тому является принятие Указа Президента Российской Федерации от 16.09.92 № 1071 "О создании негосударственных пенсионных фондов". Предназначение таких фондов состоит в том, чтобы обеспечить сохранность вкладов, внесенных гражданами и работодателями на именные счета, их защиту от инфляции, гарантировать увеличение размеров на основе безрискового инвестирования активов фондов. В данном случае происходит соединение элементов банковской, страховой и инвестиционной деятельности.

Объектом особого внимания со стороны Правительства будет являться охрана здоровья, как в целом населения России, так и отдельных его групп. К категории жизненно важных отнесены программы "Дети Чернобыля", "Дети-инвалиды", "Вакцинопрофилактика", "Здоровье населения России", "Лекарственное обеспечение", "Медицинская техника", "Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения" и другие.

В целях введения медицинского страхования населения как формы социальной защиты интересов граждан Российской Федерации в новых экономических условиях с 1 января 1993 года вводится в действие Закон РСФСР "О медицинском страховании граждан в РСФСР".

Медицинское страхование представляет возможность получить гражданам Российской Федерации бесплатную медицинскую помощь гарантированного объема и качества, а также направить дополнительные средства на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, обеспечить соответствующую оплату труда медицинских работников.

Улучшение финансирования здравоохранения в условиях медицинского страхования ожидается в результате формирования страховых

фондов за счет взносов на медицинское страхование предприятий и организаций. Разумная централизация и перераспределение страховых фондов позволит направить дополнительные ассигнования на обеспечение медицинской помощи социально незащищенных категорий населения (пенсионеры, инвалиды, малобеспеченные семьи и др.).

Правительство Российской Федерации продолжит финансирование строительства жилья в целях приоритетного обеспечения соответствующих потребностей групп населения, которые объективно не имеют возможности решить жилищную проблему путем индивидуального или кооперативного строительства.

Основную работу по реализации жилищной реформы будут проводить местные органы государственной власти. Для финансирования жилищного строительства было бы целесообразным на местах создавать специальные территориальные фонды за счет ассигнований из местных бюджетов, средств от продажи и приватизации жилья, средств целевых займов и других источников. Наряду с этим необходимо упростить порядок получения или приобретения земельных участков для строительства жилья, разработки проектно-сметной документации, обеспечить контроль за ходом жилищного строительства.

Особое внимание будет уделяться решению проблемы обеспечения жильем военнослужащих. По этому вопросу приняты Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства, предусматривающие строительство жилья в 1992 и 1 полугодии 1993 года на сумму 90 млрд. рублей. Кроме того на решение этой задачи направлена "Программа обеспечения жилой площадью военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы в запас или отставку". Это позволит резко снизить напряженность среди этой категории населения.

В связи с временными трудностями, вызванными конверсией оборонной промышленности, формированием межхозяйственных связей, ликвидации неэффективных производств и убыточных хозяйств в 1993 году усилится процесс высвобождения работающих, и прежде всего из производственной сферы.

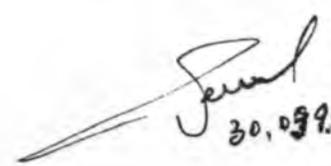
Стратегия в области занятости на ближайший период включает в себя 3 блока.

Первое. Всемерно способствовать сохранению экономически целесообразных рабочих мест. Имеется в виду оказание финансовой поддержки экономически перспективным предприятиям, испытывающим временное затруднение с целью предотвращения их банкротства.

Второе. При возможных массовых увольнениях на отдельных предприятиях и в населенных пунктах предусматривается концентрировать финансовые ресурсы Государственной службы занятости для оказания помощи временно потерявшим работу. На этих объектах еще до увольнения с упреждением служба занятости проводит обследование, организует переобучение или повышение квалификации, регистрацию возможных безработных.

Третье. При возникновении особых ситуаций Правительство совместно с администрацией регионов принимает чрезвычайные меры аналогичные массовой миграции и другим подобным обстоятельствам.

Мы убеждены, что масштабы безработицы будут относительно невелики, а сама безработица в течение одного-двух лет снизится до естественного уровня.



30.03.93