

Архив 255

г. 5075, ил. 74-77.

44

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ВЕРХОВНОГО
СОВЕТА РФ

ХАСБУЛАТОВУ Р.И.

от 02.10.84 г.
№ 09-Н-1/384.

З А М Е Ч А Н И Я
на предложения депутатов ВС РФ

Предложения, представленные депутатами ВС РФ в отношении решения проблемы финансирования действующих на территории России свободных экономических зон, продиктованы необходимостью принятия неотложных мер по оживлению их деятельности. Нельзя не согласиться с тем, что главной причиной нежизнеспособности российских СЭЗ является отсутствие эффективной финансово-кредитной инфраструктуры. Вместе с тем, предложения депутатов ВС весьма спорны.

На наш взгляд было бы нецелесообразно создавать объединенный межзональный банк, который бы пользовался преоритетным правом получения кредитов от Центрального банка России. Во-первых, создание свободных экономических зон в России рассматривается как важный шаг в направлении развития рыночных отношений. В этой связи каждая зона должна развиваться в соответствии с рыночными законами, на основе конкуренции. Прежде чем интегрироваться в ассоциацию подобную Международной ассоциации развития свободных экономических зон, СЭЗ России должны пройти путь становления, укрепления и развития. Как свидетельствует зарубежный опыт, в основе деятельности подобного рода зон лежит конкуренция. Каждая зона борется за привлечение иностранного капитала, предоставляя

максимально льготные условия для зарубежных инвесторов в области инвестиционного, налогового, валютного режима. Условия предпринимательской деятельности в российских СЭЗ далеко уступают зарубежным зонам аналогичного характера, что существенно снижает их конкурентоспособность. Притоку иностранного предпринимательского капитала в зонах также препятствует экономическая и политическая нестабильность, несовершенное инвестиционное законодательство. В данных условиях российские СЭЗ ориентируются, главным образом, на приток финансовых ресурсов из внутренних источников, чем и продиктованы предложения депутатов ВС РФ о создании межзонального банка.

Как нам представляется, создание межзонального банка, посредством которого предполагается предоставлять централизованные кредиты на более льготных, по сравнению с коммерческими, условиях порождает ряд дополнительных проблем. В частности, в борьбе за льготные кредиты неизбежно возникнут противоречия между различными зонами, каждая из которых будет стремиться заполучить максимальный объем кредита.

И наконец, не понятно, что подразумевается под "среднемировыми ставками кредита", на которых межзональный банк будет предоставлять кредиты.

По нашему мнению, вместо создания межзонального банка было бы целесообразно сконцентрировать усилия на развитии эффективной кредитно-банковской системы каждой из зон. Именно внутризональные кредитно-банковские институты должны явиться главным каналом мобилизации финансовых средств. Это обусловлено также невозможностью мобилизации ресурсов из республиканского бюджета в силу крайне напряженного состояния последнего. До сих пор ни в одной из действующих в России СЭЗ не была создана эффективно действующая кредитно-финансовая система, не учрежден крупный зональный банк, способный осуществлять кредитно-расчетное обслуживание предприятий зон, проводить депозитные операции, операции с ценными бумагами и прочие банковские сделки. Отсутствуют в зонах также страховые, финансовые, инвестиционные компании. Не было уделено должного внимания развитию таких источников финансирования, как операции с ценными бумагами. Внедрение их в оборот позволило бы расширить объем финансовых средств как за счет новых ресурсов, так и перераспределения уже имеющихся средств.

Не представляется также целесообразным создавать объединенный залогово-страховой фонд. Подобную систему следует развивать в каждой конкретной зоне. В рамках каждой зоны следует создать залогово-страховые фонды, которые могли бы явиться важным механизмом, обеспечивающим финансовую поддержку в случае финансовых затруднений у действующих в зоне банков и являющимся гарантом от полной потери вкладов.

И наконец, на наш взгляд, нереализуемо предложение о предоставлении межзональному банку, если таковой все же будет создан, права депонировать часть средств, перечисляемых коммерческими банками ЦБР. Последний обязывает коммерческие банки держать определенные суммы в качестве минимальных резервных требований на беспроцентных счетах в целях поддержания стабильности банковской системы. Операции с минимальными резервными требованиями являются важным инструментом денежно-кредитного регулирования центрального банка любой страны. В этой связи по сути дела предлагается переложить на межзональный банк важнейшую функцию центрального банка, что противоречит действующему в России банковскому законодательству.

Заместитель Председателя
Центрального банка РФ

А.А.Хандруев

способный осуществлять кредитно-расчетное обслуживание предприятий зон, проводить депозитные операции, операции с ценными бумагами и прочие банковские сделки. Отсутствуют в зонах также страховые, финансовые, инвестиционные компании. Не было уделено должного внимания развитию таких источников финансирования как операции с ценными бумагами. Внедрение их в оборот позволило бы расширить объем финансовых средств как за счет новых ресурсов, так и нераспределения уже имеющихся средств.

Не представляется также целесообразным создавать объединенный залогово-страховой фонд. Подобную систему следует развивать в каждой конкретной зоне. В рамках каждой зоны следует создать залогово-страховые фонды, которые могли бы явиться важным механизмом, обеспечивающих финансовую поддержку в случае финансовых затруднений у действующих в зоне банков и являющихся гарантом от полной потери вкладов.

И наконец, на наш взгляд нереализуемо предложение о предоставлении межзональному банку, если таковой все же будет создан, права депонировать часть средств, перечисляемых коммерческими банками ЦБР. Последний обязывает коммерческие банки держать определенные суммы в качестве минимальных резервных требований на беспроцентных счетах в целях поддержания стабильности банковской системы. Мониторинг с минимальными резервными требованиями являются важным инструментом денежно-кредитного регулирования центрального банка любой страны. В этой связи по сути дела предлагается переложить на межзональный банкаважнейшую функцию центрального банка, что противоречит действующему в России банковскому законодательству.

Заместитель Председателя
Центрального банка РФ

А. А. В. —