

Документ

✓

6.10.92

(проект)

f

Уважаемые члены Верховного Совета!

Представленная в июне Верховному Совету, Программа углубления экономических реформ широко обсуждалась в обществе. Она была представлена в средствах массовой информации, были организованы обсуждения с представителями профсоюзов и политических партий, директорами государственных предприятий, с авторами альтернативных программ.

Для работы по согласованию и уточнению проекта Программы углубления экономических реформ в комиссиях и комитетах Верховного Совета Российской Федерации Правительством были выделены группы из числа работников министерств и ведомств, аппарата Правительства, экспертов, ответственных за проработку отдельных разделов Программы.

Проект Программы был опубликован в средствах массовой информации и вызвал большую волну откликов. Как и предполагалось, в хоре рецензентов Программы преобладали критические интонации, причем претензии зачастую были диаметрально противоположными.

Так ряд оппонентов из "рыночного", либерального лагеря критикуют Правительство за будто бы провозглашенный в Программе отход от принципов жесткой кредитно-денежной политики и предсказывают в случае реализации этого подхода развитие гиперинфляционных процессов.

Как недостаток Программы, с одной стороны, отмечаются слишком медленные темпы приватизации и демонополизации народного хозяйства, причем считает, что всю собственность необходимо раздать в обмен на приватизационные чеки.

В свою очередь другие авторы наоборот считают единственным способом приватизации продажу предприятий. По их мнению также необходимо сначала осуществить приватизацию, а затем уже переходить к политике стабилизации. С этой достаточно типичной точкой зрения нельзя согласиться. Пока искажена структура цен, пока сбережения граждан обесцениваются высокой инфляцией успех приватизации невозможен.

Но, разумеется, наиболее активной была критика со стороны консервативных кругов. Не буду останавливаться на аргументации и тем более качестве полемики, к которой прибегают представители

крайних - ультралевых или ультраправых воззрений. Здесь зачастую экономическая и политическая дискуссия подменяется прокурорскими интонациями, обвинениями в "продаже родины" мировому империализму и т.п. Вместе с тем, некоторые из обвинений Правительства в намерениях "развалить производство", "задушить отечественную промышленность" достаточно профессионально сформулированы и рядом экспертов, представляющих центристское направление, прежде всего Гражданский Союз. По их мнению "открытие" экономики России мировому рынку приведет к ее превращению в топливно-сырьевой придаток развитых стран, второй Кувейт и вызовет длительную деградацию обрабатывающей промышленности России. Такие аргументы представляются недостаточными. Прежде всего, совершенно неочевидно, что либерализация экспорта сырья и энергоносителей приведет к кризису обрабатывающей промышленности. Россия достаточно удалена от основных рынков сбыта, мощности нефтепроводов, газопроводов, морских портов ограничены. Уже по этой причине внутренние цены на энергоносители в России будут ниже мировых даже при отсутствии таможенных барьеров. Экспорт же нефтепродуктов станет невыгодным гораздо раньше из-за неэффективности отечественной нефтеперерабатывающей промышленности.

При переходе к мировым ценам наиболее конкурентоспособными станут трудоемкие отрасли обрабатывающей промышленности (такие как точное машиностроение, легкая промышленность), поскольку стоимость труда сохранится на относительно низком уровне и в перспективе. А в тяжелом положении окажется как раз добыча и транспортировка нефти, затраты здесь возрастут настолько, что экспорт нефти станет невыгодным уже через 5 лет.

Что же касается общих рассуждений о том, что жесткая - кредитно-денежная политика вызывает спад, то следует напомнить нашим оппонентам, что, с одной стороны, спад в производстве начался задолго до начала экономических реформ и связан с общим кризисом командной экономики. С другой стороны, еще ни одна страна не вышла из спада, из кризисного состояния при уровне бюджетного дефицита в 20% ВВП при высокой инфляции. Таким образом финансовая стабилизация является необходимым и предварительным условием стабилизации производства.

Крайне позитивным результатом обсуждения проекта правительственной Программы стало появление ряда альтернативных проектов проведения экономической реформы. В распоряжении рабочей

группы Правительства находится сейчас не менее десятка различных программ, не только отечественных, но и иностранных экспертных групп.

Среди них проекты экономических институтов - Института экономики, Института народнохозяйственного прогнозирования, Института проблем рынка, Института исследований российской экономики, фонда "Реформа", группы экспертов Президента Российской Федерации, программа союза предприятий г.Москвы, программа парламентской фракции Рабочий Союз, предложения двух американских групп, представленных соответственно Стэндфордским университетом и Комитетом поддержки российских реформ.

Наиболее серьезные проработаны три из этих проектов - проект Группы экспертов Президента Российской Федерации, проект Института народнохозяйственного прогнозирования, лежащий в основе экономической программы Гражданского Союза, а также проект Института экономики.

Основная экономическая идея программы Группы Экспертов состоит в коренной реформе механизма денежной эмиссии, в соответствии с этой реформой эмиссия национальной валюты осуществляется в строгой пропорции к приросту валютных резервов. Предполагается при установлении заниженного финансируемого курса рубля по отношению к свободно конвертируемой валюте и 100%-й продаже валютной выручки экспортерами обеспечить положительное сальдо внешней торговли и существенный прирост валютных резервов.

Осуществляемая на основе такого прироста дополнительная эмиссия не дестабилизирует рубль, поскольку инфляция в этом случае имеет корректирующий характер, быстро подтягивая внутренние цены к ценам мирового рынка.

Внедрение такого механизма можно было бы только приветствовать. Следует однако понимать, что это будет означать гораздо более жесткую финансовую и кредитную политику, чем та которую мы имеем сейчас; для обеспечения торгового баланса необходима полная отмена административных ограничений во внешней торговле. Потребуется также коренная реформа Центрального банка.

В то же время нельзя согласиться с рядом мер, предлагаемых в данном проекте. В частности, необоснованным было бы предоставление налоговых льгот предприятиям, которые осуществляют расширение продажи продукции в натуральном исполнении, поскольку производство ряда видов устаревших продуктов должно закономерно снижаться, а

определить эти товары заранее в централизованном порядке невозможно.

Основную идейную базу программы Института народнохозяйственного прогнозирования составляет, с одной стороны, активизация конечного спроса в масштабах, необходимых для поддержания производства в инвестиционном и потребительском секторах, с другой стороны, защита внутреннего рынка путем сохранения и усиления нетарифного регулирования экспорта и централизованного импорта. В структурной политике предлагается селективный подход, ориентированный на поддержание высокотехнологических производств, а также на сохранение "ядра" машиностроения, определяющего его технико-технологический уровень в перспективе.

С такой концепцией довольно трудно согласиться. Стимулирование спроса предполагается осуществить за счет чисто инфляционных источников: это, во-первых, автоматическая индексация оплаты труда на уровень 90% от прироста потребительских цен, индексация амортизации на уровне 0,7-0,75 от роста цен в капитальном строительстве, дифференциация налогов на прибыль (при общем повышении ставки до 55% вводится ряд крупных налоговых льгот), снижение НДС до 15%. Реализация подобных мер вызовет немедленный развал финансовой системы и гиперинфляцию.

Меры, предложенные программой в качестве антиинфляционных: "двойные цены" на энергоносители, занижение цен на импортные товары, административное регулирование цен, финансированию бюджетных дефицитов за счет выпуска ценных бумаг и повышение нормы сбережения населения - все эти меры антиинфляционного эффекта не имеют. Административное регулирование цен лишь переводит открытую инфляцию в подавленную, "двойные" уровни цен (на энергоносители и импорт) увеличивают дефицит бюджета, а размещение в массовых масштабах ценных бумаг и увеличение добровольных субсидий - вещь в условиях высокой инфляции невозможная.

Основной смысл программы Гражданского Союза (в том варианте, в котором она была обнародована в августе) - сохранение привилегированных условий для предприятий обрабатывающей промышленности за счет:

- ограничения экспорта топливно-энергетических ресурсов;
- субсидирования импорта сырья и комплектующих материалов;
- искусственного поддержания инвестиционного спроса ценовой высокой инфляции;

- адресных инвестиций для развития приоритетных секторов;
- искусственного занижения цен на продукцию топливно-сырьевого и потребительского комплексов.

Все это на самом деле означает возврат к модели развития, поддерживающей избыточное потребление ресурсов в отраслях ВПК и компенсирующей техническую отсталость и упадок других отраслей - в первую очередь топливно-сырьевых и потребительских. В конечном итоге такая модель развития будет не помогать, а препятствовать возникновению в недрах отечественного машиностроения и ВПК подлинно прогрессивных, конкурентоспособных на западных рынках производств.

Необходимо отметить, что в недавно обнародованной программе Российского союза промышленников и предпринимателей содержатся существенные коррективы ранее заявленных постулатов, намечается сближение с основными выводами и предложениями правительственной программы (например, в требовании создания "механизма банкротства"; "выбраковки неэффективных производств"). Нет практически между нами расхождений в подготовке вопросов о введении специального регулирования деятельности предприятий-монополистов, интересные предложения звучат по улучшению механизмов ваучеризации, управления научно-техническим прогрессом, инвентаризации основных фондов России.

Привлекает и антиинфляционный пафос последних выступлений лидеров РСПП и Союза "Обновление". Кстати говоря, нет и не может быть разногласий в основополагающем, концептуальном вопросе - об идеологии реформы. Как и для Вольского и его коллег, так и для Правительства, переход к рынку - не цель, а средство. Как и наши коллеги мы хотим на месте бедной России без богатых построить богатую Россию без бедных. Так же, как и абсолютное большинство ученых, управленцев, политиков - мы за минимизацию социальных издержек реформы. И мы готовы вместе искать пути к реализации этих целей. В то же время вряд ли плодотворной представляется идея так называемой "двухсекторной" модели экономики с двумя экономическими и промышленными политиками, разделением финансов государства и предприятий.

Если рассматривать альтернативные программы в целом, то они содержат целый ряд ценных положений, которые в проекте Программы Правительства были лишь упомянуты или не затронуты вообще. Так в проекте группы экспертов специальное внимание уделяется механизмам

сокращение дотаций, упорядочению предоставления льгот, поощрению экспорта, созданию международного страхового фонда иностранных инвестиций. В программе Института Экономики предложен ряд новых идей, связанных с развитием системы экономической инфляции, введением на несколько лет повышенных импортных пошлин, превращением рентных платежей в существенный источник государственных доходов.

Мы считаем необходимым продолжить сотрудничество с различными профессиональными группами, интеграцию в окончательном варианте Программы всех ценных элементов различных проектов.

За истекшие три месяца были предприняты существенные усилия по доработке Программы углубления экономических реформ, в документ добавлен целый ряд новых разделов.

В первой редакции Программы явно недостаточное внимание было уделено вопросам правового обеспечения экономической реформы. Между тем эффективная рыночная экономика, нуждается в четких, всеми признанных "правилах игры", которые определяются сильной правовой базой, а также судебным и правоохранительным аппаратами, способными обеспечить неуклонное выполнение законов.

Для российского общества всегда был характерен правовой нигилизм, воспитанный бюрократическими традициями и укрепившийся в период господства командной экономики. Внедрение новых правовых норм и правоохранительной практики является одним из важнейших направлений институциональных преобразований.

Масштабы предстоящей в этой сфере работы позволяют говорить об осуществлении глубокой правовой реформы. В рамках этой реформы Программой предусмотрены следующие шаги:

- принять основной массив подробно разработанного гражданского законодательства, регулирующего отношения собственности, заключение и исполнение хозяйственных договоров, деятельность банков и других финансовых институтов, полномочия органов государственной власти;
- осуществить меры по совершенствованию судебной системы, обеспечению ее независимости, формированию нового положения юристов практиков, развитию арбитражных и третейских судов;
- перестроить работу правоохранительных органов, нацелив ее на охрану прав собственности, борьбу с экономической преступностью, препятствующую формированию рыночного хозяйства к развитию конкуренции.

Существенное дополнение появилось в разделе, посвященном социальной политике. Более конкретно проработаны механизмы поддержки занятости, включающие общественные работы, программы переподготовки кадров, развитие малого предпринимательства. Разработаны мероприятия по поддержке социальной сферы предприятий по ее реформированию. Более подробно проработаны вопросы о внедрении системы ваучеров в образование.

Новый раздел в Программе - Система экономической информации.

Сложившаяся в нашей стране система экономической информации была спроектирована для обслуживания централизованного управления экономикой. На сегодняшний день она не отвечает элементарным, базовым требованиям складывающейся рыночной экономики. В числе первых обязанностей государства по отношению к экономике лежит содействие формированию новой системы экономической информации - предназначенной для использования гражданами и предприятиями и лишь в следующую очередь государством.

Практическими мерами, которые намерено предпринять Правительство в этой области, являются:

- приведение отечественных стандартов статистики, бухгалтерского учета и других видов экономической информации в соответствие с принятыми в мировой практике;
- субсидирование (в необходимых случаях) сбора и распространения ценовой и иной коммерческой информации для обеспечения доступности ее всем участникам рынка и скорейшего формирования эффективности рынка. Содействие формированию частных фирм, специализирующихся в области экономической информации;
- государственная сертификация коммерческой деятельности по распространению правовой и нормативной информации с целью обеспечить ее достоверность;
- укрепление правовых и исполнительных механизмов, обеспечивающих выполнение предприятиями обязанностей предоставлять государственным органам обусловленную информацию. Меры по обеспечению соблюдения коммерческой тайны.

Сегодня, когда механизм экономической реформы запущен, на одно из первых мест в системе государственной политики выдвигается реформирование кадрового корпуса страны, приведение его в соответствие с условиями рыночной экономики. Программа кадрового обеспечения реформы включает поэтому не только государственных служащих, но и меры по повышению экономической культуры работников

частных и акционируемых государственных предприятий, предпринимателей и в конечном счете всего экономически активного населения.

Поэтому целенаправленная перестройка системы экономического, правового и управленческого образования будет составлять первое звено политики правительства в этой области.

Необходимо также принять срочные и эффективные меры по повышению эффективности функционирования государственного аппарата. Основным путем должна стать программа его профессионализации. Это предполагает:

- изменение сложившегося механизма воспроизводства кадров, создание системы отбора и подготовки государственных служащих, принимающих решение в социально-экономической сфере;

- разработку системы мер по закреплению работников госаппарата. Она должна предусматривать долгосрочные трудовые контракты, высокий уровень заработной платы, увеличивающееся вознаграждение за выслугу лет. Другой стороной этих мер явится повышение требований к качеству работы и эффективности исполнения принятых решений;

- обязательную переподготовку государственных служащих в течение 1-2 лет.

Приоритеты приватизации.

Центральное звено экономической реформы - широкомасштабная массовая приватизация. Ключевыми целями приватизации являются: формирование широкого слоя частных собственников. Именно эти миллионы собственников станут опорой социально ориентированной рыночной экономики и демократического общества. В этой связи важнейшим социальным аспектом приватизации в России должна стать бесплатная передача части государственной собственности всем гражданам России в рамках реализации программы введения приватизационных чеков.

Социально-политические условия России определяют проведение приватизационной политики, основанной на сочетании возмездной и безвозмездной передачи имущества в частные руки в возможно более короткие сроки, а также компромиссов для достижения разумного баланса интересов социальных групп и политических сил общества. В то же время без осуществления приватизации все усилия

по либерализации и стабилизации экономики, борьбе с инфляцией будут безрезультатны.

Вследствие этого приватизация, которая на первом этапе экономической реформы по объективным причинам играла подчиненную роль, становится важнейшим направлением деятельности Правительства. В основном задачи приватизации должны и могут быть решены в течение трех-четырех лет.

Завершен первый (организационный) этап приватизации, в ходе которого сформирована в основном законодательная база приватизации, созданы необходимые организационные структуры, широко апробирован приватизационный инструментарий. Страна вступает в этап массового развертывания приватизации, в ходе которого приватизация будет развертываться по следующим основным направлениям:

1). организации комплекса работ по развертыванию массовой народной приватизации - преобразования крупных госпредприятий в открытые акционерные общества и наделению всех граждан России приватизационными счетами (приватизационными чеками);

2). широкое развертывание программы "малой приватизации" (приватизация предприятий торговли, сферы услуг и т.д.).

Основная задача акционирования - преобразовать крупнейшие предприятия России (к ним относятся предприятия областного и федерального уровня собственности со стоимостью основных фондов свыше 50 млн.руб.) в открытые акционерные общества, обеспечив тем самым достаточное приватизационное "предложение" для продажи имущества за приватизационные чеки.

Вряд ли оправданы упреки в излишней "быстроте" и избыточной "принудительности" акционирования. Пока ни один коллектив не отказался от участия в этих процессах. Напротив, поступают заявки на включение десятки предприятий в списки приватизируемых.

Другая часть программы - выдача первой серии приватизационных чеков - уже началась с 1 октября 1992 года. В 1993 и 1994 гг. будут выпущены дополнительные серии приватизационных чеков.

Таким образом, через эту программу гражданам будет безвозмездно передано 35% приватизируемой государственной собственности.

В ближайшие месяцы Правительство ожидает резкого ускорения "малой приватизации" в связи с введением возможности выкупа арендуемых помещений и земельных участков, расширением возможности

залога и кредита (а также введением льгот для сельских районов, небольших поселков и т.д.); развертывания на льготной основе приватизации излишнего военно-технического имущества; приватизацию с демополизацией (разукрупнением) существующих монопольных структур; быструю приватизацию значительной части арендных предприятий; развитие системы инвестиционных фондов призванных обслуживать обращение приватизационных чеков; Резкое увеличение размеры кредитования процесса приватизации коммерческими российскими и иностранными банками (особенно под залог недвижимости, земли, под льготы трудовых коллективов, приватизационные чеки и т.д.), что будет способствовать процессу приватизации.

В то же время мы предполагаем возможность возникновения в процессе акционирования конфликтных ситуаций внутри трудовых коллективов, между предприятиями, внутри концернов и т.д., в связи с выбором варианта получения льгот, распределения льготных акций, выделением структурных подразделений из состава предприятий в ходе приватизации.

С 1993 года начнется массовая продажа акций приватизируемых предприятий. Ее организация, включающая в себя регулирование размеров продажи акций, создание условий для беспрепятственного перелива капитала в том числе в форме именных приватизационных счетов (чеков), выпуска новых серий чеков и наделение ими граждан, регулирование деятельности инвестиционных фондов, траст-компаний, холдингов и др.) будет главной задачей приватизационной политики Правительства.

Для ускорения приватизации намечается осуществить:

- выпустить новые серии приватизационных чеков;
- предоставить преимущества для приватизированных предприятий по отношению к государственным, в том числе при распределении кредитов и иностранной помощи;
- широко использовать в целях приватизации процедуры банкротства государственных предприятий.

Мы исходим из того, что в 1993 году будет в основном завершен процесс "малой приватизации". Однако социальное значение приватизации мелкого бизнеса не только не упадет, а возрастет, поскольку в составе покупателей увеличится доля лиц, уходящих из сферы крупной промышленности в ходе ее реорганизации и приватизации.

В 1993 году будет проводиться приватизаций крупнейших предприятий, включенных в 1992 году в программу обязательного преобразования в акционерные общества. Именно эти предприятия будут, прежде всего, притягивать приватизационные чеки. Правительство будет поощрять создание чековых инвестиционных фондов через разработку и осуществление специальной программы.

В 1993 году на рынок будет вынесено большое число контрольных пакет акций крупнейших предприятий России, а также произойдет дальнейшее расширение перечня разрешенных и обязательно подлежащих приватизации предприятий.

Основным способом регулирования ситуации на рынке имущества будет регулирование спроса и предложения: предложение будет обеспечено за счет дополнительного акционирования и "выброса" на рынок акций приватизируемых предприятий, спрос - путем выпуска новых серий приватизационных чеков.

Мы хорошо осознаем, что массовая, народная приватизация неизбежно принесет с собой определенное обострение социально-политических коллизий внутри общества. Это связано с межотраслевыми и межрегиональными конфликтами по поводу разной "наполняемости" льгот у работников разных предприятий, "переливом" денежных капиталов и приватизационных чеков, а также возможными попытками отдельных республик и областей выпускать свои региональные чеки. Правительство будет добиваться проведения единой политики приватизации на всей территории страны, согласования федеральных и региональных интересов и одновременно будет вынуждено жестко воздействовать на нарушителей общих "правил игры".

В 1993-1994 гг. будут существенно расширены списки отраслей, обязательных для приватизации. В первую очередь сюда войдут предприятия, "тяжелые" для бюджета, подлежащие санации или ликвидации.

Основными способом приватизации в 1993-1994 гг. станет продажа акций приватизационных предприятий. В то же время возрастет значение коммерческих конкурсов (основным условие продажи станет сохранение определенного уровня занятости), а также инвестиционных торгов (последние будут применяться при продаже неконкурентоспособных предприятий или предприятий-банкротов.

По нашим прогнозам, поведение иностранных инвесторов период будет характеризоваться все возрастающей активностью их участия в приватизации российской экономики, чему будут способствовать и

простые "правила игры", установленные для них в 1992 году, и расширение перечня объектов для вложений, а также возможность приобретения земельных участков, на которых расположены приватизируемые предприятия. Первый "пик" активности иностранных инвесторов прогнозируется на первую половину 1993 года, когда будут внесены на торги контрольные пакеты акций сотен крупнейших российских предприятий.

Особым и весьма перспективным направлением привлечения иностранного капитала может стать конверсия части государственного (в том числе внешнего) долга Российской Федерации в ценные бумаги приватизируемых предприятий.

В целом приватизация в 1993-1994 гг. затронет большинство предприятий России. К концу 1993 года будет приватизировано до одной трети совокупной стоимости производственных фондов России, а к концу 1994 года около половины этих фондов.

Важнейшим условием успешного осуществления приватизации в России является обеспечение приоритета нарождающегося частного бизнеса по отношению к государственным предприятиям, а также стимулирование участия в приватизации самых широких масс населения.

Приоритеты внешнеэкономических связей.

В настоящее время Россия, экспортирует преимущественно сырье в обмен на сложную машиностроительную продукцию, занимает крайне невыгодное положение в международном разделении труда, характеризующееся сокращением национального богатства и подрывом источников будущего экономического роста. Как это не грустно говорить, фактически за последние несколько лет Россия уже превратилась в сырьевой придаток экономики развитых стран. Это положение должно быть радикально изменено именно в процессе реформ, что может быть достигнуто в современных условиях лишь переориентацией накопленного научно-промышленного потенциала на производство экспортной продукции. С этой целью в этом году началось осуществление новой стратегии внешнеэкономической деятельности, включающей:

- переход к новой системе регулирования внешнеэкономической деятельности, обеспечивающей максимально благоприятные условия для экспорта продукции с высокой степенью переработки при сохранении

ограничений и тарифов на экспорт сырья, энергоносителей и других товаров, имеющих стратегическое значение, неконтролируемый вывоз которых может нанести ущерб интересам национальной безопасности;

- обеспечение равных условий хозяйствования для участников внешнеэкономических связей России;

- использование внешней торговли с развитыми странами для стимулирования прогрессивных структурных изменений в народном хозяйстве;

- восстановление традиционных и завоевание новых рынков сбыта российской продукции в зарубежных странах, обеспечение благоприятных условий для экспортной деятельности российских предприятий на зарубежных рынках всеми имеющимися у государства средствами;

- государственную поддержку экспорта продукции, имеющей высокую долю добавленной стоимости;

- использование разоружения и конверсии для наращивания экспортного потенциала;

- обеспечение национальной экономической безопасности России при либерализации внешнеэкономической деятельности.

Происходит демонтаж ограничений как на продажу иностранной валюты, так и на ее покупку для целей импорта с целью создания условий для перехода к конвертируемости рубля по текущим операциям.

Либерализация условий внешнеэкономической деятельности является одним из ключевых направлений экономической политики в среднесрочной перспективе, обеспечивающих преодоление неплатежеспособности страны, улучшение положения России в системе международного разделения труда, расширение рынков сбыта российской продукции.

Задачами правительственной политики во внешнеэкономической деятельности на ближайший и среднесрочный период являются:

- полный демонтаж количественных ограничений во внешней торговле и переход к экономическим методам ее регулирования, переход к единому курсу рубля;

- сближение структуры внутренних и мировых цен, последовательное снижение ставок экспортного тарифа и введение унифицированного импортного тарифа;

- переход к конвертируемости рубля для резидентов и нерезидентов как по текущим, так и по капитальным операциям;

- поддержка экспорта и расширение рынков сбыта российской продукции.

В 1993 году предусматривается дальнейшее сокращение перечня квотируемых товаров, под которое, однако, не подпадут нефть, нефтепродукты и другие энергоносители, а также некоторые цветные металлы. Значительная часть сохраняющихся экспортных квот будет продаваться на конкурсных началах. Квоты на энергоносители предусматривается отменить не раньше 1994 года.

В ближайшее время будут внесены изменения в порядок распределения инвестиционных кредитов. Он станет конкурсным и гласным.

Важную роль в стабилизации и наращивании внешнеторгового оборота играет конвертируемость рубля. Должны быть сняты имеющиеся ограничения по этим операциям, как утратившие смысл после перехода к рыночному курсу рубля по всем операциям с 01.07.92 г. Их сохранение затрудняет нормальную торговлю, вынуждая нас прибегать к огромным иностранным кредитам, выдаваемым под гарантии Правительства, как единственно приемлемый для многих инофирм форме торговли в условиях невозможности использовать рубли для закупки российских товаров или валюты. Опасения массового вывоза национального богатства в результате перехода к конвертируемости рубля по текущим операциям для нерезидентов после перехода к его рыночному курсу потеряли всякий смысл, так как это ровным счетом ничего не меняет во взаимоотношениях между нашими экспортерами и иностранными импортерами кроме сокращения числа посреднических организаций. Не имеет смысла и часто приводимый аргумент о потерях иностранной валюты, так как прежде чем использовать рубли нерезиденты должны будут продать либо валюту, либо импортный товар, за который в любом случае надо платить иностранной валютой.

Переход к конвертируемости рубля по текущим операциям нерезидентов, так же как и использование ими рублей для своих текущих операций содействовать укреплению рубля, взаимовыгодному развитию торговли и резкому сокращению государственных обязательств по поддержанию внешнеторгового оборота. Это особенно важно для оживления торговли со стороны Восточной Европы и другими странами с замкнутой валютой, в отношении с которыми прошло резкое сокращение товарооборота из-за необдуманного и неподготовленного перехода на расчеты в СКВ.

В дальнейшем представляется необходимым провести комплекс мер, направленных на вытеснение иностранной валюты из внутреннего оборота и ввести конвертируемость рубля по капитальным операциям.

Важнейшим средством вытеснения иностранной валюты из внутреннего оборота является стабилизация рубля и поддержка в течение длительного времени курса рубля по отношению к доллару на фиксированном уровне, но в нынешней предгиперинфляционной ситуации эта мера является преждевременной и при ее введении привела бы лишь к вымыванию валютных резервов государства. До стабилизации рубля придется сохранять инновационный курс, обеспечивая одновременно его беспрепятственную конвертацию по текущим операциям и твердо следуя принципу единства курса рубля по всем текущим операциям, в том числе - при наличных и безналичных расчетах.

Существенным направлением внешнеторговой политики в ближайшей и среднесрочной перспективе является поддержка экспорта. В этих целях необходимо в ближайшие 1,5-2 года создать систему предоставления льгот и страхования по экспортным кредитам и субсидирования импорта технологий и "ноу-хау", необходимых для развития экспортного потенциала. Основная задача в этой сфере - создать государственную систему продвижения российского экспорта на рынки других стран, нацеленную на преодоление информационных и нетарифных барьеров.

В направлении поддержки российского экспорта предпринимаются следующие меры.

1. Согласовывается проект Указа Президента России "О стимулировании экспорта", в котором заложена программа мер, направленных на стимулирование увеличения объема экспорта продукции высокой степени переработки (в особенности машиностроительного и наукоемкого) уже в ближайшей перспективе.

2. В ходе проведения визитов и переговоров достигнуты принципиальные договоренности о стратегическом партнерстве России в области ВЭД с государствами СНГ, Китаем, странами Латинской Америки.

3. Сохранен ряд важных позиций российских экспортеров в жесткой конкурентной борьбе с развитыми капиталистическими странами; в частности удалось отстоять продажу наших ракетных двигателей Индии, а Министерство торговли США вынуждено вернуться к пересмотру своего решения о введении антидемпинговой пошлины на

обогащенный уран, ввозимый из России, и отказаться от планов введения аналогичных пошлин на сталь, алюминий и другие товары.

4. Сформирован ряд крупных внешнеэкономических межотраслевых проектов (найденны партнеры, организована экспертиза, отработана программа работ), прежде всего разрабатываются программы внешнеэкономической деятельности в ряде регионов России.

В стадии проработки находятся программы вывода на мировой рынок продукции высокотехнических отраслей промышленности, от которых уже в ближайшее время можно ожидать высокой отдачи, например, на мировом рынке космических услуг.

Как я уже отмечал выступая перед вами, в случае реализации большей части программ по развитию нетрадиционного экспорта можно ожидать увеличения экспортных поступлений на 2-3 млрд.долларов в 1993 г. и на 5-6 млрд.долларов к середине 90-х годов.