

7088(4)

ГАРФ, фонд 10026,
кн. 4, дело 1569.

39



**Первый
заместитель Министра
топлива и энергетики
Российской Федерации**

Правительство Российской
Федерации

103074, Москва, К-74, Китайский пр., 7

26 10 92

№ Т-6015/24

На № _____ от _____

5 предложениях по антикризис-
ным мерам

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992г. (протокол № 31, раздел III) Минтопэнерго России представляет предложения по антикризисным мерам на октябрь-декабрь 1992г. и I квартал 1993г.

I. Потребность в срочной реализации комплекса антикризисных мер в топливно-энергетическом комплексе вызывается, в первую очередь, необходимостью устойчивого обеспечения народного хозяйства и населения топливом и энергией в наступающем осенне-зимнем периоде 1992/93 года.

I.I. Отличительной особенностью работ по подготовке к осенне-зимнему сезону в текущем году является перенос центра тяжести проблемы на решение финансовых вопросов. Если в предыдущие годы основное внимание уделялось созданию запасов топлива и подготовке энергетического оборудования к несению пиковых нагрузок в зимний период, то в настоящее время выполнение этих работ резко осложнилось вследствие острого недостатка финансовых средств. Отсутствие средств нарушает нормальную работу топливодобывающих предприятий, сдерживает ремонт энергетического оборудования и накопление запасов топлива у потребителей. Из-за неплатежеспособности потребителей поставщики прекращают отгрузку им топлива и стремятся вывезти его за пределы России.

Просроченная дебиторская задолженность потребителей за отпущенные им топливно-энергетические ресурсы по состоянию на 10 сентября с.г. составила почти 690 млрд.рублей и возросла в августе на 150 млрд.рублей. Кредиторская задолженность предприятий комплекса - 440 млрд.рублей. Из-за взаимных неплатежей практически парализуется производственно-финансовая деятельность предприятий комплекса, под угрозой срыва намеченные на 1992 год вводы в действие новых энергетических и топливных мощностей, а также не в полной мере обеспечивается поддержание устойчивой работы действующего оборудования.

Тяжелое финансовое положение предприятий усугубляется систематическим нарушением в банковской системе сроков прохождения платежных документов. По данным предприятий, многие платежные документы находятся в учреждениях Центрального банка Российской Федерации с июня с.г.

Для создания запасов топлива и завершения работ по подготовке к зиме по решению Правительства Российской Федерации в октябре с.г. администрациям Алтайского и Хабаровского краев, Архангельской, Волгоградской, Вологодской, Мурманской, Курганской, Читинской и Астраханской областей выделена беспроцентная краткосрочная ссуда в размере 3,9 млрд.рублей. Кроме того, в срочной финансовой помощи в размере 13 млрд.рублей для приобретения топлива нуждаются еще 37 краев и областей России.

В целях стабилизации финансового положения предприятий топливно-энергетического комплекса и обеспечения их устойчивой работы в осенне-зимний период необходимо просить Центральный банк Российской Федерации дать указание учреждениям банковской системы о разблокировании счета № 725 при условии наличия кредитового остатка на этом счете (по предварительной оценке, остаток средств на этом счете составляет около 50 млрд.рублей) с направлением этих средств на расчетные счета предприятий комплекса.

Минфину России совместно с Центральным банком России необходимо рассмотреть и ускорить решение вопроса о представлении целевых кредитов предприятиям топливно-энергетического комплекса и, в первую очередь, организациям концерна "Роснефтепродукт" целевым назначением для ликвидации неплатежей между предприятиями нефтеперерабатывающей и нефтедобывающей промышленности. Для

этого требуется государственный кредит в сумме 25 млрд. рублей из расчета 25 процентов годовых в 1992 году и 10 процентов годовых на период его погашения до 1 декабря 1994г.

Правительством Российской Федерации по предложению Минфина России принято решение от 7 октября 1992г. (№ ЕГ-П17-36727) о переоформлении кредитов в сумме 143 млрд. рублей, выданных в 1992 году предприятиям и организациям Минтопэнерго России под инвестиционную деятельность, в том числе 40 млрд. рублей на условиях 10% годовых со сроком погашения в течение 3 лет после первого года эксплуатации объектов, а также о переоформлении остальной суммы 103 млрд. рублей на льготных условиях, установленных для кредита на пополнение оборотных средств. Минфину России совместно с Центральным банком России необходимо ускорить выполнение этого решения.

Кроме того, необходимо поручить Правительственной комиссии по вопросам кредитной политики, образованной распоряжением Президента Российской Федерации от 7 октября 1992г. № 556-рп, рассмотреть просьбу Минтопэнерго России о выделении в 1992 году целевого кредита в сумме до 150 млрд. рублей (на тех же условиях) для инвестиционной и основной деятельности предприятий комплекса, связанной с обеспечением народного хозяйства и населения топливом и энергией.

Принятие указанных решений будет способствовать стабилизации обстановки в отраслях топливно-энергетического комплекса в предстоящий осенне-зимний период.

1.2. Топливоснабжение потребителей России в осенне-зимний период 1992/93 года ожидается исключительно напряженным, особенно с учетом прогнозируемых среднемесячных температур на 2-3°C ниже среднегодовых и на 5-7°C ниже фактического уровня предыдущих лет, что вызовет дополнительный расход 25-50 млн. тонн топлива в условном исчислении.

Обеспечение народного хозяйства и населения России топливом значительно осложняется также в связи с продолжающимся спадом объемов добычи топлива. За 9 месяцев с.г. по сравнению с январем-сентябрем 1991г. добыча нефти по России сократилась на 49 млн. тонн (14%), угля - на 11 млн. тонн (4%), газа - на 3,4 млрд. куб. м (0,7%).

Особую тревогу вызывает нарастание темпов падения добычи нефти и угля. За 20 дней октября с.г. объемы добычи их по сравнению с таким же периодом прошлого года снизились соответственно на 19% и 12%.

Вместе с тем общий спад объемов производства в экономике России и связанное с ним сокращение потребления энергоресурсов позволили обеспечить в основном устойчивое снабжение народного хозяйства топливом и энергией, а также создать запасы топлива для работы в осенне-зимний период.

По состоянию на 1 октября с.г. эксплуатационные запасы угля у потребителей составили 52,6 млн. тонн, что на 6,4 млн. тонн больше, чем в прошлом году. Запасы топочного мазута сохранились на уровне прошлого года.

При общем относительно благополучном состоянии с запасами топлива положение в ряде регионов является крайне напряженным. Недостаточны запасы топлива на электростанциях Дальнего Востока, где требуется в IV квартале с.г. дополнительная поставка более 1 млн. тонн угля и 500 тыс. тонн мазута. В районы Крайнего Севера завезено 7,3 млн. тонн нефтепродуктов, необходимо завезти еще 1,5 млн. тонн. Запасы угля на складах рай(гор)топсбытов, предназначенные для нужд коммунально-бытовой сферы, меньше чем в прошлом году. На этих складах накоплено угля 70%, нефтепродуктов - 55% от потребности на отопительный сезон.

Особенно сложное положение с обеспечением потребителей топливом и энергией предстоящей зимой складывается в регионах Дальнего Востока, Бурятии, Читинской области, Северного Кавказа и Южного Урала.

1.3. В целях подготовки предприятий топливно-энергетического комплекса к устойчивой работе в осенне-зимний период 1992/93 года разработаны "Мероприятия по подготовке предприятий и организаций топливно-энергетического комплекса к устойчивой работе и обеспечению народного хозяйства и населения топливом и энергией в осенне-зимний период 1992/93 года", которые были утверждены 24 августа 1992г. заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдиным.

По вопросам, требующим решения Правительства, принято постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1992г. № 751 "О мерах по обеспечению народного хозяйства и населения Российской Федерации топливом, электрической и тепловой энергией в осенне-зимний период 1992/93 года".

В этих двух документах определен конкретный перечень мер по обеспечению устойчивых поставок топлива и энергии потребителям в наступающем осенне-зимнем периоде. По каждой отрасли комплекса определены конкретные мероприятия, обеспечивающие необходимые объемы добычи и производства энергоресурсов в IV квартале 1992г. и I квартале 1993г., ввода новых производственных мощностей, завершения строительства пусковых продуктопроводов, линий электропередач и теплотрасс, капитального ремонта основного и вспомогательного оборудования, подготовки к зиме жилья и социально-культурных объектов. При этом необходимо особо отметить, что выполнение намеченных мероприятий в решающей степени зависит от обеспечения их необходимыми финансовыми ресурсами.

В электроэнергетике определены меры по дополнительному завозу топлива на электростанции в целях пополнения запасов до необходимого уровня. К I ноября с.г. должна быть завершена в основном намеченная программа капитального и среднего ремонта энергетического оборудования. При этом особые трудности связаны с переносом сроков ремонта 30 энергоблоков из-за дефицита запасных частей, других материальных ресурсов и, главное, финансовых средств. Также с большим напряжением идут работы по ремонту и перекладке 400 км тепловых сетей, что имеет большое значение для обеспечения безаварийного теплоснабжения населения городов в зимний период. В декабре с.г. должны быть введены в эксплуатацию около 3 млн.кВт новых энергетических мощностей, более 1150 км линий электропередачи и 3 тыс.МВА подстанций, что позволит улучшить энергоснабжение потребителей в I квартале 1993г.

В связи с дефицитом топлива и энергетических мощностей в целях обеспечения устойчивого энергоснабжения населения и других приоритетных потребителей по согласованию с местными органами исполнительной власти устанавливаются предельные уровни потребления электрической мощности и энергии в зимний период, разработаны совместные мероприятия по снижению потребления мощности в часы максимума нагрузки энергосистем, а также по обеспечению

теплоснабжения жилья и объектов социальной сферы в периоды резких похолоданий. Для обеспечения устойчивой работы энергетических систем в условиях возникновения аварийного дефицита электрической энергии и мощности Правительством Российской Федерации постановлением от 7 августа 1992г. № 559 утверждено Положение о составлении и применении графиков ограничения потребления и отключения электрической энергии, в котором определен порядок осуществления таких мер и взаимодействия энергоснабжающих организаций с органами исполнительной власти на местах.

В целях замедления темпов падения добычи нефти и стабилизации положения дел на предприятиях нефтяной промышленности определен комплекс необходимых мер по пуску в работу сверхнормативно простаивающего фонда нефтяных скважин, в том числе за счет привлечения иностранных фирм на условиях оплаты за услуги по ремонту частью нефти, дополнительно добытой из отремонтированных скважин, улучшению обеспечения материально-техническими ресурсами, включая закупки по импорту, обеспечению финансирования буровых работ и прекращению расформирования буровых бригад из-за недостатка средств для оплаты их работ, вводу в разработку свежих запасов нефти на новых месторождениях.

Для улучшения снабжения газом потребителей Европейской части России предусмотрено ввести в эксплуатацию ряд производственных мощностей, важнейшими из которых являются промысловые объекты на Комсомольском и Ямбургском месторождениях, 1919 км участков магистральных газопроводов и 12 компрессорных станций на газопроводах Ямбург-Тула. В целях обеспечения отбора из подземных хранилищ России в зимний период до 30 млрд. куб. м газа (на уровне 1991 года) намечено ввести в эксплуатацию компрессорные цехи на газохранилищах Юга России и Северного Кавказа, подключить к газосборным системам в общей сложности почти 130 новых скважин.

Напряженно складывается положение с балансом угля на осенне-зимний период 1992/93 года. Намечаемые предприятиями на IV квартал с.г. и I квартал 1993г. объемы добычи угля на 13,4 млн. тонн ниже минимально необходимых для устойчивого обеспечения потребителей. Возможности добычи необходимых объемов угля имеются, но они не используются из-за отсутствия ряда важнейших мате-

риальных ресурсов, приводящего к большим простоям горнодобывающей техники. В связи с этим должны быть приняты безотлагательные меры к реализации ранее принятых решений о материально-техническом обеспечении предприятий угольной промышленности, в том числе за счет импортных закупок.

Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в последнее время приняты также другие решения, направленные на стабилизацию положения дел в отраслях топливно-энергетического комплекса и улучшение энергоснабжения потребителей. В их числе необходимо особо выделить решения о неотложных мерах по стабилизации положения в топливно-энергетическом комплексе Дальнего Востока и Восточной Сибири, о мерах по обеспечению устойчивого газоснабжения в предстоящий осенне-зимний период и по обеспечению нефтепродуктами первоочередных государственных нужд.

Для обеспечения безопасности функционирования объектов топливно-энергетического комплекса и устойчивых поставок топлива и энергии потребителям требуется принятие специальных решений на период возможного возникновения особых ситуаций на предприятиях комплекса, а также о передаче важнейших объектов под охрану частей внутренних войск и об усилении контроля за безопасностью эксплуатации атомных электростанций и горно-технических сооружений. Необходимо в том числе разработать и реализовать комплекс мер по обеспечению сохранности и безопасности эксплуатации магистральных нефтепродуктопроводов, предотвращению хищений из них нефтепродуктов.

1.4. Обеспечение моторными топливами весенних полевых работ в сельском хозяйстве будет осуществляться в соответствии с Законом Российской Федерации "О поставках продукции и товаров для государственных нужд". Согласно этому Закону государственным заказчикам будут выделяться финансовые средства, на которые они должны приобретать необходимые материальные ресурсы.

В связи с этим Минтопэнерго России предусмотрело в прогнозных балансах на 1993 год, представленных в Минэкономике России, создание целевого резерва Правительства Российской Федерации для обеспечения весенних работ в сельском хозяйстве в размере 300 тыс. тонн автомобильного бензина и 100 тыс. тонн дизельного топлива. Этот резерв может быть использован для стабилизации рынка моторных топлив в период проведения весенних полевых работ.

П. Особое место в ряду антикризисных мер занимает перестройка экономических отношений, структур управления и форм собственности, осуществляемая в целях развития рыночных отношений и стабилизации на этой основе работы предприятий комплекса. Крайне важно учитывать при этом специфические особенности отраслей комплекса и его стратегическое значение для обеспечения жизнедеятельности экономики всей России. Необходимо принять исчерпывающие меры, чтобы эта перестройка не привела к нарушению устойчивости работы предприятий комплекса и нарушению поставок топлива и энергии потребителям в осенне-зимний период.

2.1. Серьезную озабоченность на пороге наступающей зимы вызывают акционирование и очередная перестройка организационных структур всех уровней управления в отраслях топливно-энергетического комплекса. Ликвидируются отраслевые комитеты Минтопэнерго России. Акционируются предприятия и организации. Поставлено под вопрос существование производственных объединений как единых технологических комплексов, обеспечивающих выпуск конечной продукции - нефти, газа, угля, электроэнергии.

Опыт показывает, что каждая реорганизация связана с ломкой сложившихся связей, что вызывает, по крайней мере в первое время, сбои в производстве и снижение надежности обеспечения потребителей топливом и энергией.

Минтопэнерго России разработан комплекс мер по проведению акционирования и перестройке организационных структур в отраслях комплекса. При этом предусматривается создание крупных акционерных компаний, обеспечивающих устойчивость функционирования входящих в них предприятий. Подготовленные Министерством документы по приватизации и акционированию предприятий комплекса предусматривают, наряду с непосредственным преобразованием формы собственности, реализацию нового механизма государственного регулирования через управление капиталами в виде ценных бумаг, часть которых (контрольный пакет) принадлежит Государству.

В соответствии с этой концепцией Указом Президента России создано Государственное Российское акционерное общество энергетики и электрификации. Определена структура управления газовой промышленностью как единым производственно-технологическим комп-

лексом. Вместе с тем длительное время не решается вопрос об особенностях акционирования в нефтяной промышленности.

Концепция акционирования и приватизации нефтяной промышленности предусматривает уже на первом этапе (конец 1992 года - начало 1993 года) акционирование предприятий, объединений и организаций нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения как единых производственно-хозяйственных комплексов. При этом предусматривается создание трех вертикально-интегрированных компаний ("Лукойл", "Юкос" и "Сургут-нефтегаз"), каждая из которых включает в себя ряд предприятий и организаций по добыче, переработке нефти и нефтепродуктообеспечению. В целом эти компании будут контролировать более 30% объемов добычи и переработки нефти, а также реализации нефтепродуктов в России.

Для управления государственными пакетами акций объединений по добыче, переработке нефти и продуктообеспечению, не вошедших в вышеперечисленные компании, предусматривается создание государственной трастовой компании "Роснефть", которой будет передан в доверительное управление на срок до трех лет пакет государственных акций. Такая схема управления отраслью создает условия для последовательного формирования рынка нефти и нефтепродуктов в стране.

Кроме того, в транспорте нефти и нефтепродуктов предусматривается создание независимых акционерных компаний "Транснефть" и "Транснефтепродукт" со стопроцентным государственным капиталом.

Такой подход к акционированию и приватизации нефтяной промышленности позволяет, во-первых, обеспечить целенаправленное движение к созданию современной рыночной структуры управления отраслью и, во-вторых, обеспечить устойчивое управление стратегически важной нефтяной промышленностью в условиях кризисной ситуации в экономике страны. Необходимо ускорить рассмотрение и решение этого вопроса.

2.2. В связи с проводимой работой по пересмотру функций центральных органов государственного управления необходимо соответствующим образом уточнить функции Минтопэнерго России, в еще

большей степени освободив его от функций управления производственно-хозяйственной деятельностью предприятий и расширив функции государственного управления и регулирования.

Состав функций Министерства в значительной мере определяется крупными специфическими особенностями входящих в него отраслей. Эти особенности связаны с непрерывным функционированием единых технологических систем, обеспечивающих жизнедеятельность всей экономики России, необходимостью постоянных крупных и в значительной степени весьма концентрированных инвестиций в поддержание существующих и создание новых производственных мощностей, проведением единой технической политики, особыми условиями акционирования и приватизации, государственным регулированием цен, экспортных квот и прав на разработку месторождений, осуществлением государственной поддержки угольной и ряда предприятий других отраслей комплекса, а также с повышенными требованиями к обеспечению безопасности функционирования объектов комплекса.

С учетом этих особенностей целесообразно сосредоточить в рамках Минтопэнерго России разработку государственной политики в области ценообразования, налогообложения, законодательного обеспечения и контроль за ее реализацией, а также управление структурной реорганизацией и преобразованием форм собственности в системе ТЭК.

В настоящее время функции государственного регулирования топливно-энергетического комплекса, в том числе по перечисленным направлениям, разделены между несколькими независимыми органами государственного управления (Минтопэнерго, Госкомимущество, Геологический комитет и др.). При осуществлении предстоящей реорганизации органов государственного управления необходимо соответствующим образом пересмотреть распределение этих функций.

При этом Минтопэнерго России должно играть основную роль в формировании и организации осуществления федеральных программ развития топливно-энергетического комплекса, текущих и долгосрочных прогнозов развития отраслей ТЭК, балансов потребности в топливе и энергии.

Необходимо активное участие Министерства в разработке системы законодательного регулирования деятельности предприятий комплекса. В настоящее время эта система фактически создается заново:

подготовлен и принят Верховным Советом Российской Федерации Закон о недрах, утверждено Положение о лицензировании недропользования, разрабатывается Закон о нефти и газе. Ближайшая задача в этой области – создание целостной законодательной системы недропользования, обеспечивающей реализацию государственной политики и контроль за разведкой и разработкой месторождений с учетом интересов государства, регионов и добывающих предприятий (независимо от форм собственности). Недопустимы участие в аукционах и покупка лицензий на право разработки месторождений физическими лицами и организациями, не имеющими соответствующего опыта и производственно-технических возможностей.

В связи с высокой капиталоемкостью развития отраслей топливно-энергетического комплекса требуется принятие специального законодательного решения, ограничивающего использование инвестиционных средств не по назначению и устанавливающего зависимость размера средств, направляемых на оплату труда, от результатов деятельности предприятия.

2.3. В целях создания сильных экономических стимулов для добычи, производства и экономии энергетических ресурсов при сокращении контроля над ценами и защите потребителей от монополизма производителей необходимо продолжить реформу цен на энергоресурсы с целью последовательного приближения их к уровню мировых цен – с учетом затрат на транспорт топлива, таможенных пошлин и налогов, качества топлива и т.д.

Реформа цен на энергоресурсы должна включать в себя, в конечном итоге:

либерализацию цен на немонополизированные виды энергетических ресурсов: нефть и нефтепродукты (за исключением специальных сортов), угли, местные виды топлива и продукты их переработки, не являющиеся технологически незаменимыми для потребителей;

контроль Минтопэнерго России над договорными ценами и другими условиями поставки технологически незаменимых для потребителей топлив;

сохранение государственного регулирования цен на природный газ и приведение их в соответствие с ценой газа на западноевропейском рынке (с дифференциацией по территории России);

сохранение за районными энергетическими комиссиями права устанавливать тарифы на электрическую и тепловую энергию с учетом изменения цен на топливо и других условий хозяйствования.

В торговле со странами СНГ необходимо перейти на мировые цены за энергоносители и, в первую очередь, нефть и нефтепродукты. Этим самым будут устранены условия, способствующие реэкспорту российских энергоресурсов, и обеспечены крупные дополнительные поступления в бюджет России.

2.4. Общими для всех отраслей экономики России являются антикризисные меры по нормализации финансового положения в стране, включающие в себя стабилизацию курса рубля, сокращение бюджетного дефицита, темпов инфляции и кредитных ставок, пополнение оборотных средств предприятий и устранение причин, вызвавших кризис взаимных платежей, упорядочение системы расчетов с предприятиями, ускорение прохождения расчетных банковских документов и т.д.

Незамедлительного решения требует вопрос о расчетах предприятий комплекса с потребителями, расположенными в странах СНГ, и, в первую очередь, на Украине. Задержка в РКЦ России крупных сумм, оплаченных предприятиями стран СНГ за полученные ими топливно-энергетические ресурсы, усугубляет финансовый кризис в отраслях комплекса.

2.5. Важное значение для стабилизации положения дел в топливно-энергетическом комплексе имеют меры государственной поддержки и, в частности:

выделение из федерального бюджета дотаций угольной промышленности с учетом темпов инфляции;

передача числящихся на балансе предприятий комплекса объектов социальной сферы местным органам исполнительной власти, которые в соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах" стали получать платежи за недропользование и должны развивать за счет них социальную инфраструктуру региона. В первую очередь передача объектов социальной сферы может быть осуществлена в угольной промышленности за счет перераспределения выделяемых из бюджета дотаций;

предоставление налоговых льгот приоритетным направлениям деятельности топливно-энергетического комплекса и, в первую очередь, освобождение от налогов на прибыль и добавленную стоимость инвестиций в техническое перевооружение и развитие предприятий комплекса;

бюджетное финансирование строительства важнейших объектов комплекса, имеющих межрегиональное и общетрасловое значение;

продлонгация на 1993 год права Минтопэнерго России на формирование внебюджетных фондов инвестиций и научно-технического развития;

предоставление налоговых льгот предприятиям-изготовителям, обеспечивающим первоочередное заключение договоров и поставки продукции отраслям топливно-энергетического комплекса.

В целях эффективного использования конверсии для решения проблем топливно-энергетического комплекса целесообразно часть выделяемых из Федерального бюджета средств Государственного фонда конверсии направить непосредственно в создаваемый по постановлению Правительства Российской Федерации Фонд конверсии для развития топливно-энергетического комплекса.

2.6. Необходимо ускорить принятие решений по разграничению прав Федеральных органов государственного управления и субъектов Федерации в части управления и распоряжения топливно-энергетическими ресурсами.

В соответствии с Федеративным Договором необходимо принять решения о разделении прав собственности и полномочий по распоряжению топливно-энергетическими ресурсами, произведенными на территории субъектов Федерации и, в первую очередь, республик, входящих в состав Российской Федерации, и автономных образований. При проведении переговоров по этим вопросам следует иметь в виду, что подтверждение права собственности субъектов Федерации на добываемые из их недр полезные ископаемые, включая право распоряжения ими, вплоть до вывоза за пределы России по собственным квотам и лицензиям, в условиях существующего перекоса в уровнях внутренних и мировых цен неизбежно приведет к опустошению внутреннего рынка России и нарушению жизнедеятельности регионов, не имеющих собственных источников топлива и энергии.

В связи с этим представляется целесообразным, признавая право собственности субъектов Федерации на доходы от добываемых из их недр топливно-энергетических ресурсов, установить, что в связи с общефедеральным значением этих ресурсов управление и распоряжение ими должно осуществляться экстерриториальными акционерными компаниями в рамках единого экономического пространства Российской Федерации.

Местные администрации в ряде случаев препятствуют реализации договоров на межрегиональные поставки топливно-энергетических ресурсов в пределах Российской Федерации. Такие факты имели место с поставками угля из Республики Коми, Якутии-Саха, Иркутской и Читинской областей. В целях недопущения подобных случаев в наступающем осенне-зимнем сезоне необходимо наделить Правительственную комиссию, образованную в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1992г. № 751, полномочиями оперативно регулировать межрегиональные поставки топливно-энергетических ресурсов с учетом складывающихся в отдельных регионах перебоев в обеспечении потребителей топливом и энергией.

2.7. Необходимо решить вопросы валютного обеспечения отраслей топливно-энергетического комплекса, особенно нефтяной и газовой промышленности, которые не могут нормально функционировать без крупных закупок по импорту жизненно важных материальных ресурсов, выпускаемых отечественной промышленностью в недостаточных объемах или вообще не производимых.

В условиях сохранения в 1993 году государственного регулирования цен на энергоносители и хронического дефицита финансовых ресурсов предприятия ТЭК не смогут конкурировать на валютных аукционах с коммерческими структурами за право приобретения необходимой им валюты. Удовлетворение импортных потребностей отраслей ТЭК за счет открытых иностранных кредитных линий также представляется не реальным.

В целях обеспечения устойчивой работы предприятий комплекса необходимо внести следующие изменения в порядок регулирования внешнеэкономической деятельности в отраслях ТЭК.

Установить три вида квот на экспорт энергоносителей: для государственных нужд, для производственно-технических нужд предприятий-производителей экспортируемых ресурсов и для прочих экспортеров.

Поставки энергоносителей в счет первых двух квот освободить от уплаты таможенной пошлины и обязательной продажи части валютной выручки. Для поставок в счет квот прочих экспортеров установить высокие, запретительные таможенные пошлины, обеспечивающие защиту внутреннего рынка России.

Ресурсы для экспорта в счет государственных нужд закупать на внутреннем рынке России за рубли и поставлять в соответствии с заключенными межправительственными соглашениями.

Освободить от импортных пошлин закупаемую предприятиями ТЭК продукцию производственно-технического назначения, не производимую промышленностью России.

Разрешить, в порядке исключения, создаваемым в ТЭК нефтяным компаниям формировать валютные фонды за счет 30-40% экспортной выручки, подлежавшей в 1992 году обязательной продаже. Расходование средств этих фондов должно осуществляться под контролем Минтопэнерго России на закупки материально-технических ресурсов для общетраслевых нужд и ускоренного решения приоритетных задач (восстановление простаивающего фонда скважин, сокращение потерь нефти, углубление ее переработки и т.п.), а также для гарантирования привлекаемых иностранных кредитов.

2.8. В программе антикризисных мер необходимо предусмотреть льготные условия участия в конкурсах и аукционах на получение лицензий на право разработки месторождений, а также прямое поведение квот на вывоз из России энергоносителей для предприятий топливно-энергетического комплекса, реализующих свою продукцию по государственным регулируемым ценам.

В течение переходного периода, в ходе которого будет сохраняться крупный разрыв между внутренними и мировыми ценами на энергоресурсы и, прежде всего, на нефть и нефтепродукты, нельзя согласиться с предложениями об аукционной продаже квот на экспорт энергоносителей и лицензий на право разработки месторождений. Формальное равноправие всех участников аукциона на деле явится дискриминацией государственных предприятий ТЭК, которые

обязаны продавать свою продукцию по заниженным регулируемым внутренним ценам, и поэтому не будут иметь достаточно средств, чтобы конкурировать на аукционах с коммерческими структурами и иностранными предпринимателями.

2.9. В целях упорядочения вывоза энергоносителей из России и устранения причин, создающих условия для нанесения ущерба экономике России, необходимо:

заменить региональные квоты на экспорт энергоносителей эквивалентными валютными отчислениями в распоряжение региональных органов исполнительной власти. Это позволит устранить почву для спекуляций посреднических организаций, занятых реализацией региональных квот;

установить четкий порядок определения продукции собственного производства для совместных предприятий с долей иностранного участника более 30%. Это позволит создать преграду для бесконтрольного вывоза нефти и нефтепродуктов из России различного рода перекупщиками под "крышей" СП;

определить порядок участия совместных предприятий в формировании экспортного потенциала России. Это относится, в первую очередь, к СП, действующим в нефтяной промышленности. В текущем году ими будет добыто около 7 млн. тонн нефти, а в 1993 году этот объем, по крайней мере, удвоится. Следовало бы использовать часть этой нефти для удовлетворения государственных нужд.

Э.В.Грушевенко