

Архив ЦБ

Центральный банк России

АТЪ



7130(2)

Исполняющему обязанности  
Председателя Правительства  
России

Е.Т.Гайдару

го России о  
Экз. номер, дата

**Первый**  
**Заместитель Министра**  
**Топлива и энергетики**  
**Российской Федерации**

Местонахождение организации

Москва, К-74, Китайский пр., 7

ИИ

192 № 9-6194/35

ИИ

02.11.92

су России

от

ИИ

ИИ

О проекте бюджета топливно-  
энергетического комплекса  
1993 год.

Гутов Ю

(подпись)  
206-39-7

При этом направляются предложения Минтопэнерго России  
проекту бюджетной системы топливно-энергетического комплекса  
1993 год.

Прошу Ваших указаний Минфину России и Минэкономики России  
представленным материалам.

Приложение на 13 листах.

Э.В.Грушевенко

ИИ-41809

БАНК РОССИИ

20 НОЯ 1992

УПРАВЛ. ДЕЛАМИ

О ПРОЕКТЕ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ ПО ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМУ  
КОМПЛЕКСУ НА 1993 ГОД

Финансовое состояние предприятий и организаций  
топливно-энергетического комплекса в текущем году

По данным статистической отчетности, за восемь месяцев т.г. предприятия и организации топливно-энергетического комплекса получили 442 млрд. рублей прибыли, что составило более 22 процентов всей прибыли народного хозяйства.

Вместе с тем финансовое положение предприятий и организаций топливно-энергетического комплекса чрезвычайно сложное.

В целом по ТЭК 465 предприятий и организаций (9,6 процента) являются убыточными. Общая сумма убытков на 1 сентября с.г. составила 12 млрд. рублей, или почти 18 процентов всех убытков, понесенных народным хозяйством.

По предварительным данным на 1 октября с.г. просроченная дебиторская задолженность потребителей за отпущенные им топливно-энергетические ресурсы составила почти 715 млрд. рублей при кредиторской задолженности предприятий комплекса за поставленную им продукцию в сумме около 465 млрд. рублей и увеличилась после 1 июля в 1,4 и 1,6 раза соответственно.

Из-за роста неплатежей практически парализуется производственно-финансовая деятельность предприятий комплекса, под угрозой срыва запланированные на 1992 год вводы в действие новых энергетических и тепловых мощностей, а также не в полной мере обеспечивается поддержание устойчивой работы действующего топливно-энергетического потенциала России.

Несмотря на неоднократные обращения Минтопэнерго России в Минфин России, Росцентробанк и Правительство Российской Федерации по поводу ликвидации неплатежей потребителями топливно-энергетических ресурсов и предоставлении предприятиям комплекса государственных кредитов под прирост их оборотных средств, до настоящего времени указанные проблемы не разрешены в связи с неадекватностью кредитных ресурсов на указанные цели.

Таким образом, при потребности в целевом государственном кредите по установленным в установленном порядке расчетам предприятий комп-

1,9к

в размере 136 млрд. рублей Минфином России фактически выделено около 16,5 млрд. рублей, в том числе для системы "Роснефтепродукт" - 0,2 млрд. рублей при заявке 48 млрд. рублей. На месте эта работа практически не ведется. При рассмотрении заявок не учитываются потребности деятельности топливдобывающих предприятий и электроэнергетики.

В определенной мере проблема кредитования прироста оборотных средств может быть решена за счет переоформления ранее выданных в текущем году кредитов под основную деятельность предприятиям компаний. Однако, в этом случае ряд предприятий и организаций, не получивших таких кредитов, останутся без источников прироста оборотных средств. К ним относятся строительные организации, большинство предприятий газовой, нефтяной и угольной промышленности, а также компания Роснефтепродукт.

Необходимо Минфину России ускорить решение вопроса о предоставлении предприятиям указанных отраслей кредитных ресурсов по поручению Минтопэнерго на общую сумму 58,7 млрд. рублей, в том числе для газовой промышленности - 5,5 млрд. рублей, Роснефтепродукта - 1,4 млрд. рублей, нефтяной промышленности - 20 млрд. рублей, Роснефтепродукт - 25 млрд. рублей, угольной промышленности - 3,8 млрд. рублей и Росэнергостроя - 3,0 млрд. рублей с учетом переоформления ранее выданных кредитов.

В условиях продолжающегося кризиса платежно-расчетных отношений в народном хозяйстве тяжелое финансовое положение предприятий усугубляется систематическим нарушением в банковской системе сроков исполнения платежных документов (по данным предприятий платежные документы задерживаются в учреждениях Росцентробанка в отдельных случаях до 10-15 дней), а также замораживанием средств на кредитовом счете № 725. По предварительным данным сумма средств на этом счете в остатках указанного счета в целом по ТЭК составляет около 50 млрд. рублей.

В сложившихся условиях для обеспечения функционирования компаний Минтопэнерго России было вынуждено привлекать в текущем году дополнительные кредитные ресурсы, общая сумма которых составила почти 119 млрд. рублей. Из этой суммы кредитные ресурсы в размере 119 млрд. рублей предоставлены Росцентробанком под 80 процентов годовых в декабре 1992 г.

Из-за недостатка собственных средств, а также средств внебюджетных фондов и бюджетных ассигнований для обеспечения функционирования комплекса, дополнительная потребность в кредитных ресурсах на 1У квартал т.г. оценивается в сумме около 150 млрд.рублей.

В связи с изложенным и принимая во внимание государственную важность создания условий для надежного функционирования предприятий комплекса и устойчивого обеспечения народного хозяйства и населения топливом и энергией в предстоящем зимнем периоде, Минтопэнерго России считает необходимым принять на уровне Правительства Российской Федерации решения по реализации следующих срочных мер:

Российской Федерации решения по реализации следующих срочных мер:

Минфину России совместно с Росцентробанком ускорить предоставление предприятиям топливно-энергетического комплекса необходимые для прироста собственных оборотных средств целевые кредиты в размере 38,7 млрд.рублей на льготных условиях.

Необходимо ускорить согласно решения Правительства переоформление предоставленных в 1992 году кредитов под инвестиционную и основную деятельность в сумме 143 млрд.рублей (на условиях выдачи льготных ссуд).

Росцентробанку в целях ослабления финансового напряжения на предприятиях топливно-энергетического комплекса дать указания учреждениям банковской системы о переводе в полном размере средств со счета N 725 при наличии кредитового остатка на расчетные счета соответствующих предприятий; *50 млрд. руб*

Минфину России совместно с Росцентробанком решить вопрос о предоставлении на условиях в соответствии с решением Правительства от 7 октября 1992 г. N ЕГ-П17-36727 в начале ноября с.г. Минтопэнерго России государственного целевого кредита в сумме 150 млрд.рублей для инвестиционной и основной деятельности предприятий комплекса, связанной с обеспечением народного хозяйства и населения топливом и энергией.

Приведенные меры позволят нормализовать финансовое положение предприятий и организаций топливно-энергетического комплекса, а также создать необходимую финансовую базу для устойчивого функционирования комплекса в 1993 году.

Проектируемые на 1993 год объемы производства топливно-энергетических ресурсов и необходимые вводы в действие мощностей и объектов ТЭК

Исходя из расчетов проектируемого на 1993 год топливно-энергетического баланса с учетом реализации предлагаемых на 1У квартал 1993 года мер по финансовой помощи государственным предприятиям топливно-энергетического ТЭКа, объемы производства (добычи) топливно-энергетических ресурсов определены на 1993 год в следующих размерах:

Электроэнергии, млрд. кВт.ч	- 1024 (1028 ожид. в 1992 году);
Угля, млн. тонн	- 350 (386 в 1992 году);
Газового конденсата, млрд. куб. м	- 647,3 (606,4 в 1992 году);
Угля, млн. тонн	- 346 (325 в 1992 году).

В 1993 году вывоз топливно-энергетических ресурсов не сократится по сравнению с 1992 годом на 78,7 млн. тунт, а также достигнет уровня экономии ТЭР до 3. млн. тунт.

Для выполнения указанных необходимо обеспечить в 1993 году ввод в действие объектов:

<u>Электротехнического назначения:</u>	
Электростанций, тыс. кВт	- 2567
Электросетей высокого напряжения, км.	- 9742
Электросетей низкого напряжения, ед.	- 10647
Газопроводов, км	- 6317
Установок по переработке газа, млрд. куб. м	- 10,1
Установок по переработке нефти, млрд. куб. м	- 3,0
Установок по обогащению угля, тыс. тонн	- 11990
Установок по обогащению железной руды, тыс. тонн	- 5000
Установок по обогащению кокса, тыс. тонн	- 4000
Установок по производству нефтепродуктопроводов, км	- 512
<u>Жилищно-коммунального назначения:</u>	
Жилых домов, тыс. кв. м	- 8141
Мест в общеобразовательных учреждениях, мест	- 23038
Мест в дошкольных учреждениях, мест	- 37936
Мест в лечебно-профилактических учреждениях, мест	- 2486
Мест в культурно-досуговых учреждениях, мест	- 5225

В целях реализации указанных вводов в действие мощностей и объектов ТЭК в соответствии с одобренной Правительством концепции энергетической политики России в новых экономических условиях прогноза на 1993 год предусмотрены намерения предприятий и организаций топливно-энергетического комплекса (без атомной энергии) на 1993 год капитальные вложения в объеме 2385,7 млрд. рублей в текущих ценах.

Из общего объема капитальных вложений за счет республиканско-  
(федерального) бюджета предусматривается 796,0 млрд. рублей  
35,4% (14%), по 7 целевым комплексным программам стабилизации отраслей  
и также по программам других министерств и ведомств России  
"Возрождение сел России", "Энергосбережение и нетрадиционная энергетика") и отдельным проблемам и объектам Минтопэнерго России.

За счет внебюджетных инвестиционных фондов предусматривается 423 млрд. рублей (18,7%).

Намечается также привлечь льготный инвестиционный кредит в объеме 254,7 млрд. рублей (11,1%).

#### Бюджетное финансирование

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 1992 г. N 669 "О разработке бюджетной системы Российской Федерации на 1993 год" (пункт 2) и письмом Минфина России от 28.08.92 N 102-02-05 Минтопэнерго России совместно с отраслевыми комитетами, корпорациями, акционерными обществами и ассоциациями подготовило и представило (письмо от 18.09.92 г. N 102-02-05) в Минфин и Минэкономики России расчеты и обоснования прогноза на 1993 год расходов, финансируемых за счет бюджетной системы Российской Федерации, на осуществление государственных целевых программ и инвестиционных программ развития топливно-энергетического комплекса, а также на содержание учреждений, предприятий и производств.

В подготовке указанных материалов за основу приняты намеченные на 1993 год прогнозные оценки по общеэкономическим показателям, утвержденные Правительством Российской Федерации 27 августа с.г. в направлении по структурной перестройке народного хо-

действительности и установленные в этих целях приоритеты и, в первую очередь, по ускоренному развитию топливно-энергетического комплекса. Выявлены также кризисные явления, сложившиеся в отраслях комплекса, главным образом, из-за осуществленной со 2 января 1992 г. либерализации цен на продукцию производственно-технического назначения при фактически фиксированных ценах на нефть и другие энергоносители, а также в связи с затянувшимся кризисом платежно-расчетных отношений в народном хозяйстве.

Основные направления бюджетного финансирования ТЭК на 1993 год сохраняются в соответствии с действующей бюджетной системой в текущем году с учетом необходимого усиления государственной поддержки в части реализации глобальных задач по намечаемой энергетической политике России и проекту Государственной целевой программы "Топливо и энергия" с целью структурной перестройки народного хозяйства в целом. Без решения указанной проблемы стабилизация экономики Российской Федерации невозможна.

Исходя из изложенного, бюджетные расходы по системе Минтопэнерго России (Топливо-энергетическому комплексу) на 1993 год определены в следующих размерах:

в числителе - в расчетных ценах 1993 года  
в знаменателе - в ценах 1У квартала 1992 г.  
(млн. рублей)

	Всего по бюджетной системе	В том числе:	
		бюджет текущих расходов	бюджет развития
<b>РАСХОДЫ</b>			
ТЭК топливно-энергетический	14663499	1031661,2	434688,8
<b>всего</b>	<b>550820</b>	<b>440820</b>	<b>110000</b>
в том числе:			
2000 геологоразведочные работы	84495,5		84495,5
2000 финансирование	193,2		193,2
6030 возмещение разниц в ценах -			
<b>всего</b>	<b>1240222,7</b>	<b>890222,7</b>	<b>350000</b>
	<b>550820</b>	<b>440820</b>	<b>110000</b>

	Всего по бюджетной системе	В том числе:	
		бюджет теку- щих расходов	бюджет развития
государственная дотация	76494,4	76494,4	
бюджетный фонд конверсии	49465	49465	
операционные и прочие расходы	15479,1	15479,1	
<b>Социально-культурные мероприятия - всего</b>	<b>5765,2</b>	<b>5674,8</b>	<b>90,4</b>
в том числе:			
народное образование, профессиональная подготовка кадров	5765,2	5674,8	90,4
Наука	6703		6703
расходы на содержание органов государственного управления	978,2	739,2	239
государственные инвестиции	<u>796350</u>		<u>796350</u>
	397900		397900
<b>Всего расходов по ТЭК</b>	<u>2276146,3</u>	<u>1038075,2</u>	<u>1238071,1</u>
	948720 X)	440820 X)	507900 X)
В том числе необходимо по агропромышленному комплексу для развития сельской элект- рификации (п.5 пост.Прави- тельства РФ от 04.01.91 г. № 5)	<u>130000</u>		<u>130000</u>
	65000		65000

Справка о разногласиях с Минфином России по отдельным статьям бюджета бюджетной системы на 1993 год по Минтопэнерго прилагается.

Внимание изложено и принимая во внимание решающее значение государственной поддержки для осуществления вывода из кри-

зиса только по статьям возмещения разницы в ценах и государ-  
ственные инвестиции.

в сложившейся ситуации топливно-энергетического комплекса и создания предпосылок к осуществлению структурной перестройки, необходимо предусмотреть в этих целях при формировании проекта бюджетной системы Российской Федерации на 1993 год бюджетные ассигнования для государственных предприятий и организаций системы Министерства топлива и энергетики Российской Федерации в указанном выше размере.

Кроме того, согласно расчетам отраслевых корпораций, концернов, ассоциаций и государственных предприятий, для реализации в 1993 году проектируемых инвестиционных программ ТЭК необходимо предусмотреть выделение на 1993 год государственных льготных кредитов в сумме 255 млрд. рублей (в ценах 1У квартала 1992 г.), а также проинформировать на следующий год формирование специального внебюджетного инвестиционного фонда Минтопэнерго России (около 423 млрд. рублей).

При этом предприятия и организации комплекса намечают направить в 1993 году собственные средства в сумме 912 млрд. рублей для обеспечения реализации указанных программ.

#### Кредитно-финансовое регулирование

В целях обеспечения реализации проектируемых программ структурной перестройки ТЭК наряду с бюджетной поддержкой необходимо предусмотреть на первом этапе (1993-1995 годы) следующие меры в части кредитно-финансового регулирования.

1. Выделение Минтопэнерго России целевых государственных кредитов для инвестиционной и основной деятельности предприятий и организаций ТЭКа на льготных условиях со сроком погашения инвестиционного кредита в течение 3 лет после ввода в действие мощности (капитала), кредит на текущие нужды (главным образом на заготовку сырья и продуктов нефтепереработки, ремонтную компанию в электроэнергетике) на условиях, установленных Минфином России для целей погашения оборотных средств (до 2 лет).

2. Учитывая существующую роль для обеспечения функционирования топливно-энергетического комплекса ТЭКа следует сохранить специально созданные в текущем году в соответствии с решением Правительства Российской Федерации (Б.Н. Ельцин) внебюджетные фонды финансового регулирования Минтопэнерго России, закрепив это законодательно.

3. Необходимо наряду с нефтяной и угольной промышленностью распространить на газовую и нефтеперерабатывающую промышленность, а также электроэнергетику льготу по налогообложению части прибыли, направляемой на все виды инвестиционной деятельности, включая создание новых мощностей и объектов производственного назначения (статья 7, п.1а Закона Российской Федерации "О налоге на прибыль предприятий и организаций" с учетом изменений от 15.07.92 г.).

Целесообразно аналогичную льготу установить для части прибыли, направляемой на осуществление государственных инновационных программ ТЭК.

4. Учитывая приоритетность ТЭКа с целью снижения стоимости энергетического строительства целесообразно, начиная с 1993 года, освобождать специализированные строительные организации и предприятия стройиндустрии от внесения в бюджет налога на добавленную стоимость (НДС).

5. Установить, что для предприятий и организаций ТЭКа средства, получаемые ими на счета специализированных фондов или в виде финансовой помощи не включаются в состав облагаемой налогом прибыли.

30 6. В условиях установленного Указом Президента Российской Федерации от 17.09.92 г. N 1089 акцизного сбора на нефть и газовый конденсат нецелесообразно вводить повышенную ставку НДС (в размере 30 процентов) на нефть и газ, так как это приведет к дополнительному удорожанию этих ресурсов и очередному витку инфляции (предлагается Минфином России в проекте бюджетной системы Российской Федерации на 1993 год).

В случае если не будут предусмотрены бюджетные ассигнования в предусмотренных на 1993 год Минтопэнерго России размерах, а также не будут приняты предлагаемые меры по финансовому регулированию, то производство (добыча) в 1993 году сократится против необходимых размеров нефти на 28 млн. тонн и углю не менее чем на 24 млн. тонн. В связи с невозможностью создания необходимого запаса по освоению высококонденсатных месторождений полуострова Ямал и Надымского Тазовского района уже в текущем пятилетии будут уменьшены запасы газа на 15-20 млрд. куб. метров в год.

В случае недостаточности бюджетных ассигнований в 1993 году будет невозможна реализация программы стабилизации угольной промышленности и

энергетики на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири, принятая по указанию Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина (постановление Правительства от 09.06.92 г. N 389).

Невыделение в 1993 году бюджетных ассигнований не позволит обеспечить выполнение заданий постановления Правительства Российской Федерации от 1 июня 1992 г. N 372 в части строительства и реконструкции в 1993-1997 годах 48 технологических объектов вторичной переработки сырья, что в свою очередь не позволит при сохранении общего объема сырья увеличить выпуск моторных топлив и других ценных нефтепродуктов на 13 млн. тонн в год с одновременным повышением качества. Кроме того придется ликвидировать около 1200 строительно-монтажных управлений и вспомогательных производств и организаций общей численностью около 300 тыс. человек (почти 35% от занятых в настоящее время), в том числе занятых на стройках электроэнергетики 157 тыс. человек (49%), угольной промышленности 41 тыс. человек (31%), нефтяной и газовой промышленности 102 тыс. человек (25%). А при отсутствии внебюджетных фондов будет ликвидировано около 920 строительно-монтажных организаций с общей численностью около 230 тыс. человек (27% от занятых).

В результате будет нарушено функционирование топливно-энергетического комплекса, что приведет к полной дезорганизации топливно-энергоснабжения населения и народного хозяйства России.

Сокращение бюджетного финансирования и ограничение государственной поддержки в 1993 году вызовет обвальное падение объемов производства и добычи топливно-энергетических ресурсов в последующие годы, для реанимации которых потребуются значительно большие средства от народного хозяйства в течение многих лет.

Учитывая изложенное, следует дополнительно рассмотреть потребности на 1993 год системы Минтопэнерго России в бюджетных ассигнованиях и предусмотреть в проекте бюджетной системы Российской Федерации на 1993 год необходимые расходы.