

МП-163

50.77.52.

К заседанию Правительства
Российской Федерации

f

Проект

ПРОГРАММА НЕОТЛОЖНЫХ МЕР

по оздоровлению экономической ситуации

ноябрь 1992 г.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I. Характеристика текущей экономической ситуации и основные направления антикризисных мер	3
1. Кредитно-денежная финансовая политика	3
2. Потребительский рынок	5
3. Промышленное производство	5
4. Безработица	7
5. Проблема сбережений	7
6. Уровень жизни населения	8
7. Валютный курс и внешняя политика	9
II. Стабилизация производства и стимулирование инвестиций	24
2.1. Поддержка производства	24
2.2. Топливо-энергетический комплекс	38
2.3. Базовые отрасли промышленности	42
2.4. Конверсия	52
2.5. Сельское хозяйство	55
2.6. Транспорт	60
III. Неотложные меры в области социальной политики	66
3.1. Занятость населения, оплата труда, миграция	66
3.2. Социальная защита пенсионеров, инвалидов и семей с детьми	73
3.3. Социальное партнерство	76
3.4. Наука, образование и культура	77
3.5. Государственная поддержка районов Крайнего Севера	86
3.6. Охрана правопорядка и борьба с преступностью	90
3.7. Социальные проблемы, связанные с сокращением Вооруженных Сил	92
3.8. Охрана окружающей природной среды	95
IV. Финансовая политика	99
V. Отношения в СНГ и рублевой зоне	124
VI. Внешнеэкономическая политика	131

I. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР

1. Кредитно-денежная финансовая политика

На сегодняшний день можно выделить два основных периода в действиях Правительства и Центрального Банка по регулированию денежной массы и последствиях этих действий для состояния экономики.

В течение первого периода (январь-май) сдерживание роста количества денег в обращении находилось в центре внимания Правительства и Центрального Банка. Жесткий контроль за денежной массой являлся важнейшим условием недопущения срыва экономики в гиперинфляцию после либерализации цен со 02.01.92 г.

Эта политика была реализована довольно успешно, и в целом темпы прироста денежной массы (агрегатов М1 и М2) удавалось удерживать на вполне приемлемом с точки зрения сдерживания гиперинфляции уровне 9-17% в месяц (график 1).

Консолидированный бюджет оказался практически сбалансированным. В течение января-апреля он сводился с незначительным положительным сальдо, а в мае его дефицит был еще относительно невелик (график 2). Кредитная эмиссия, хотя и значительно превысила установленный на 1 квартал потолок ее прироста в 8%, была все же умеренной.

Ограничительная денежно-кредитная политика имела своим результатом последовательное - от месяца к месяцу - снижение уровня открытой инфляции. После январского ценового взрыва в 345%, поглотившего большую часть накопленного к этому времени денежного навеса, сводный индекс потребительских цен постепенно снизился до 112% в мае и до 109-111% в июле-августе (графики 4, 5, 6, 6а). Индекс оптовых цен в промышленности также уменьшился с 482 % до 113-117% в июле-августе.

Начиная с июня под воздействием ряда факторов (сильный сезонный характер российской экономики, мощное политическое давление на Правительство) произошел переход от ограничительной к открыто проинфляционной политике.

С одной стороны, выросли бюджетные расходы Правительства по

всем статьям, но особенно значительно - на социальные программы и финансирование народного хозяйства. Доля расходов бюджета в валовом внутреннем продукте (ВВП) возросла вдвое - с 34,3% в мае до 67,6% в августе, в то время как доля доходов в ВВП увеличилась лишь на 31%. В результате дефицит консолидированной бюджетной системы в течение летних месяцев колебался в пределах 15-30% ВВП, привлекая на свое покрытие кредитные ресурсы Центрального Банка и становясь тем самым одним из важнейших инфлятогенных факторов.

Руководство Центрального Банка резко увеличило объем кредитов не только Минфину (на 957 млрд руб. в июле и августе), но и коммерческим банкам (на 708 млрд руб. за июль - первую половину сентября) и государствам рублевой зоны (на 250 млрд руб. за то же время). В результате объем совокупной денежной массы в июле-сентябре рос темпами 25-34% в месяц.

Возросшие объемы денежной массы с незначительным временным лагом (от одного до двух с половиной месяцев) достигли потребительского рынка, вызвав уменьшение его товарной насыщенности, опустошение товарных запасов, усиление роста цен. Кредитные ресурсы, полученные коммерческими банками, как и следовало ожидать, в значительном объеме (порядка 30%) были, направлены на валютный рынок, где всплеск рублевого спроса привел к резкому падению валютного курса (со 112,4 руб. в июне до 399 руб. в начале ноября).

Серьезное ухудшение макроэкономической ситуации, чреватое неконтролируемым ростом денежной массы и срывом в гиперинфляцию, заставило Правительство приступить, начиная с сентября, к ужесточению бюджетной политики, находящейся в сфере его прямого влияния. Осуществленное в сентябре сокращение расходов федерального бюджета в 2,8 раза - с 525 до 187 млрд руб. нельзя не назвать чрезвычайным, но и одновременно абсолютно необходимым. Наряду с возросшими на 37% доходами это позволило обеспечить положительное сальдо консолидированного бюджета в сентябре в размере 12% ВВП (график 2). Однако этого оказалось достаточно лишь для некоторого снижения суммарного дефицита бюджетной системы с 8,8% за 8 месяцев до 6,7% за 9 месяцев т.г.

Вместе с тем продолжающийся рост объема кредитования наряду с принятым новым пенсионным законодательством будет способствовать сохранению темпов роста денежных агрегатов последних месяцев. Это означает, что важнейшей макроэкономической проблемой предстоящего периода становится торможение инфляции достигшей опасного уровня.

2. Потребительский рынок

Сдерживание роста денежной массы в первые месяцы реформы привело к благоприятным изменениям на потребительском рынке. Общий объем товарных запасов возрос с критического уровня в 37 дней торговли в конце декабря 1991 года до 81 дня к концу июня, а товарных запасов в оптовой торговле и промышленности - с 6 до 26 дней (график 7). Товарные запасы, измеренные в постоянных ценах, устойчиво возрастали до конца июня и увеличились по сравнению с январем на 61% (в розничной торговле - на 47%, в оптовой торговле и промышленности - в 2 раза) (график 8).

Заметно улучшилась сбалансированность рынка. Отношение товарных запасов к денежным средствам населения (сумме наличных и вкладов в сбербанки) возросло с 15,4% в декабре 1991 г. до 53,4% в июне 1992 г., а их отношение к общему объему розничного товарооборота - со 104% до 231% соответственно. Существенно повысился индекс насыщенности продовольственного рынка - с 47,6% в конце января до 55,3% в июне (графики 8а и 8б).

Значительное смягчение с июня кредитно-финансовой политики привело к радикальному изменению ситуации на потребительском рынке. Все товарные запасы сократились с 81 до 56 дней торговли, в том числе в розничной торговле - с 55 до 40 дней, в оптовой торговле - с 26 до 16 дней. В постоянных ценах они снизились за этот период на 10%, 4% и 23% соответственно.

Ухудшилась сбалансированность рынка. Отношение товарных запасов к денежным средствам населения снизилось с 53,4% до 37,7%, а к розничному товарообороту - с 231% до 159%. Индекс насыщенности продовольственного рынка в течение этих месяцев колебался в пределах 55-57%.

3. Промышленное производство

Начало радикальных экономических реформ в январе 1992 г. вызвало резкий - на 10,4% - спад промышленного производства по сравнению с декабрем 1991 г. (графики 9 и 10). Спад производства по отраслям был неравномерным. В наибольшей степени - на 15-32% - он затронул пищевую, химическую и нефтехимическую промышленность, черную и цветную металлургию. В наименьшей степени падение производства происходило в электроэнергетике и машиностроении и

металлообработке - на 0,7 - 1,1%. Для большинства отраслей важнейшими причинами спада в первые месяцы реформы явились факторы, лежавшие на стороне предложения, - разрыв хозяйственных связей с партнерами, перебои с поставками сырья и комплектующих, а также общая социально-экономическая нестабильность. Российская экономика была еще далеко не столь рыночной, чтобы сразу же отреагировать на радикальные изменения внешней ситуации. Лишь пищевая промышленность - в силу значительно более короткого срока жизни ее товарной продукции - наиболее оперативно отреагировала на сокращение потребительского спроса снижением объемов производства.

В течение февраля-марта происходила кратковременная адаптация производства, базировавшаяся на восстановлении традиционных хозяйственных связей и использовании накопленных запасов. Причем в ряде отраслей достигнутый рост был весьма значительным. На возросший потребительский спрос населения отреагировали ростом производства пищевая и легкая промышленность, а также промышленность строительных материалов - соответственно на 9,7%, 2,6% и 0,6%. Открывшиеся экспортные возможности стимулировали увеличение выпуска продукции черной и цветной металлургии на 7,8% и 4,0% соответственно. В то же время сокращение спроса на продукцию машиностроения и металлообработки начало оказывать свое влияние, в результате чего ее производство за февраль-март сократилось на 3,8%.

Начиная с апреля и по нарастающей до августа воздействие спроса стало все более ощутимо сказываться на поведение производителей. При этом рыночные импульсы быстрее всего достигли производителей конечной продукции - пищевой, легкой промышленности, машиностроения, а затем, распространившись по производственным цепочкам, - с лагом в два-три месяца - производителей промежуточной продукции - черной и цветной металлургии.

Интенсивная кредитная эмиссия летних месяцев наряду с постепенным развязыванием проблемы задолженности привела в сентябре, во-первых, к замедлению темпов падения всего промышленного производства - с 3,2% до 1,1% в месяц. Во-вторых, общий спад во всей промышленности начал приобретать первые признаки структурного характера. Черная металлургия, топливная и пищевая промышленность обнаружили неустойчивую тенденцию к росту производства.

Вместе с тем следует отдавать отчет в том, что глубокие структурные изменения в российской экономике только начинаются. Их осуществление даже в более благоприятной обстановке занимает не один год. Нет никаких оснований полагать, что производство уже достигло "дна" платежеспособного спроса предприятий и населения. Поэтому произошедшие на инфляционной основе замедление спада или даже незначительное оживление производства в некоторых отраслях носят неустойчивый характер.

4. Безработица

Сокращение производства вызывает освобождение занятых и рост числа безработных (график 11), причем ограничительная денежная политика приводит к более быстрым темпам высвобождения рабочей силы, а ее смягчение - к замедлению роста числа безработных. Если в течение первых пяти месяцев т.г. число граждан, ищущих работу и состоящих на учете в службе занятости, возрастало в среднем на 9,6% в месяц, то в июне-сентябре - на 5,5%. На 1 октября на учете в службе занятости состояло 919 тыс. человек.

Вместе с тем уровень безработицы, по какой бы методике его ни оценивать, не превышает в настоящее время 1 - 1,5% от численности трудоспособного населения. По любым международным критериям и тем более для такой структурно утяжеленной экономики, как российская, этот уровень является весьма незначительным. Отсутствие массового освобождения рабочей силы означает, что жесткость финансовых ограничений для предприятий пока еще не является критической, а процесс структурной перестройки находится еще в самой первоначальной стадии.

5. Проблема сбережений

Развитие экономической ситуации в течение текущего года резко обострило проблему сбережений, которые могут быть использованы в качестве накоплений и последующих инвестиций.

Дестимулирующее воздействие высоких темпов инфляции привело к тому, что в структуре сбережений населения устойчиво падала доля вкладов в Сбербанке - с 65% в декабре 1991 г. до 33,8% в сентябре 1992 г., и одновременно росла доля наличных денег на руках у населения - с 35% до 66,2% соответственно. Еще быстрее менялась структура приростов сбережений. Доля приростов сбережений во вкладах и ценных бумагах в суммарном приросте сбережений населения

упала за декабрь 1991 г. - сентябрь 1992 г. с 53,9% до 11,5%, а доля прироста наличных денег соответственно возросла - с 46,1% до 88,5% (график 13).

Резко снизилась доля сбережений во вкладах и ценных бумагах в ежемесячных денежных доходах населения - с 11,9% в декабре 1991 г. до 2,1% в апреле 1992 г. (график 14). Затем, когда темпы инфляции несколько снизились, эта доля незначительно возросла - до 4,3-5,3% в июне-июле. После этого в августе-сентябре при ускорении роста цен и усилении инфляционных ожиданий она вновь упала до 3,4-3,5%.

Имеющиеся же денежные средства население предпочитает накапливать в наиболее ликвидной форме наличных "горячих" денег. Характерной чертой степени инфляционных ожиданий населения является сохранение на высоком уровне (25-40%) доли в денежных доходах наличных денег, накапливаемых на руках у населения для использования при "горячих" покупках.

Дело однако не только в относительном уменьшении доли сбережений, которые могут быть использованы для долгосрочных инвестиций, но и в абсолютном снижении их реального объема. Скорость инфляционного обесценения сбережений населения во вкладах в Сбербанке существенно превышает постоянный номинальный их прирост (на уровне 6 - 22 млрд руб. ежемесячно). За 9 месяцев сбережения населения в Сбербанке обесценились в реальном выражении в 8 раз и на начало октября 1992 г. составляли чуть более 12% от уровня декабря 1991 г. (график 15).

Что касается наличных денег на руках у населения, то после снижения их уровня в реальном выражении в январе-марте их прирост, начиная с апреля, не только компенсировал продолжавшееся их инфляционное обесценение, но и увеличил их сумму в реальном выражении в 1,9 раза.

Таким образом, в условиях нехватки накоплений для инвестиций денежные ресурсы, могущие быть использованы для этих целей, в силу сохранения низкой ставки процента по депозитам превращаются в "горячие" деньги, направляемые на еще не вполне сбалансированный потребительский рынок.

6. Уровень жизни населения

Либерализация цен в январе 1992 г. резко сократила покупательную способность населения. Однако в последующие месяцы наблюдалась более или менее устойчивая тенденция роста денежных

доходов населения не только в номинальном, но и в реальном выражении (график 16).

Отражением роста реальной покупательной способности населения за пореформенные месяцы (январь-сентябрь) стало увеличение степени превышения стоимости минимального потребительского бюджета (набора из 19 важнейших продуктов питания) денежными доходами населения (со 113 до 220%), потребительскими расходами (с 78 до 136%), средней заработной платой рабочих и служащих (с 203 до 336%) (график 17).

Другим свидетельством происходившей в течение января-сентября постепенной адаптации населения к новым условиям стал устойчивый рост розничного товарооборота в постоянных ценах (график 19). После резкого (в 4 раза) его падения в январе объем реальных продаж за 9 месяцев возрос в 2,2 раза и в сентябре достиг 52% к уровню ажиотажного декабря 1991 г. и 74% к уровню сентября 1991 г. (график 18). По своему физическому наполнению товарооборот сентября 1992 г. соответствует уровню конца 70-х - начала 80-х годов, что, несомненно, ниже желаемого уровня, но не дает оснований для вывода о катастрофическом падении уровня жизни населения.

7. Валютный курс и внешняя торговля

Два основных этапа экономической политики имели различные последствия и в валютной сфере. Ограничительная денежная политика, уменьшив спрос на валюту, усилила спрос на рубли, так что для первых пяти месяцев реформы характерно было существенное превышение предложения валюты над спросом на нее. Такая ситуация понизила среднемесячный курс доллара с 201 рубля в январе до 121-123 рублей в мае-июне (график 20). Реальный валютный курс (рассчитанный с учетом роста внутренних цен) вырос в 13 раз и составил в июне 12,3 рубля за доллар (в ценах декабря 1991 г.) (график 22). Соответственно средняя заработная плата рабочих и служащих, пересчитанная по официальному обменному курсу, возросла почти в 6 раз - с 7 дол. в декабре 1991 г. до 41 дол. в июне 1992 г. (график 23).

Ускоренный рост денежных агрегатов в результате ослабления кредитно-финансовой политики с начала лета привел к росту ликвидных ресурсов коммерческих банков, третья часть которых (около 300 млрд руб.) была выброшена на биржу для приобретения

валюты (график 21). Начиная с июня складывается устойчивое превышение рублевого спроса на валюту над ее предложением, что обрушило курс рубля и заставило подскочить среднемесячный курс доллара до 220 руб. в сентябре, 338 руб. в октябре и 399 руб. в начале ноября.

Как отражение ухудшения макроэкономической ситуации в 1,6 раза упал реальный валютный курс рубля, измеренный в ценах декабря 1991 г., - с 12,3 рубля за доллар в июне до 19,8 рубля в октябре. Точно также снизилась и средняя заработная плата, пересчитанная по обменному курсу, - на 29% - до 29 долларов в сентябре.

Отсутствие удовлетворительной таможенной статистики затрудняет помесичный анализ внешнеторговых потоков. Пересчет статистических данных в тренды позволяет прийти к неутешительным выводам, главными из которых являются следующие.

Во-первых, несмотря на заниженный (как минимум, в 10 раз по сравнению с внутренней покупательной способностью) курс рубля внешняя торговля продолжает стагнировать. С февраля по сентябрь не отмечено роста экспорта, что отражает неудовлетворительное положение, сложившееся в нормативном регулировании экспорта.

Во-вторых, несмотря на ограниченные экспортные возможности, продолжает расти импорт, размеры которого, например, в сентябре на 74% превысили экспорт. Одна из важнейших причин лежит в использовании явно заниженных валютных коэффициентов пересчета импорта.

И, наконец, в-третьих, дефицит торгового баланса не только не имеет тенденции к уменьшению, но и постоянно возрастает, достигнув за 9 месяцев уровня в 2,2 млрд дол. Нет никакого сомнения, что такая роскошь непозволительна для страны, отягощенной большим внешним долгом и обреченной в течение длительного времени на пассивное сальдо платежного баланса по неторговым операциям.

График 1. ТЕМПЫ ПРИРОСТА ДЕНЕЖНОЙ МАССЫ
в % к предыдущему месяцу

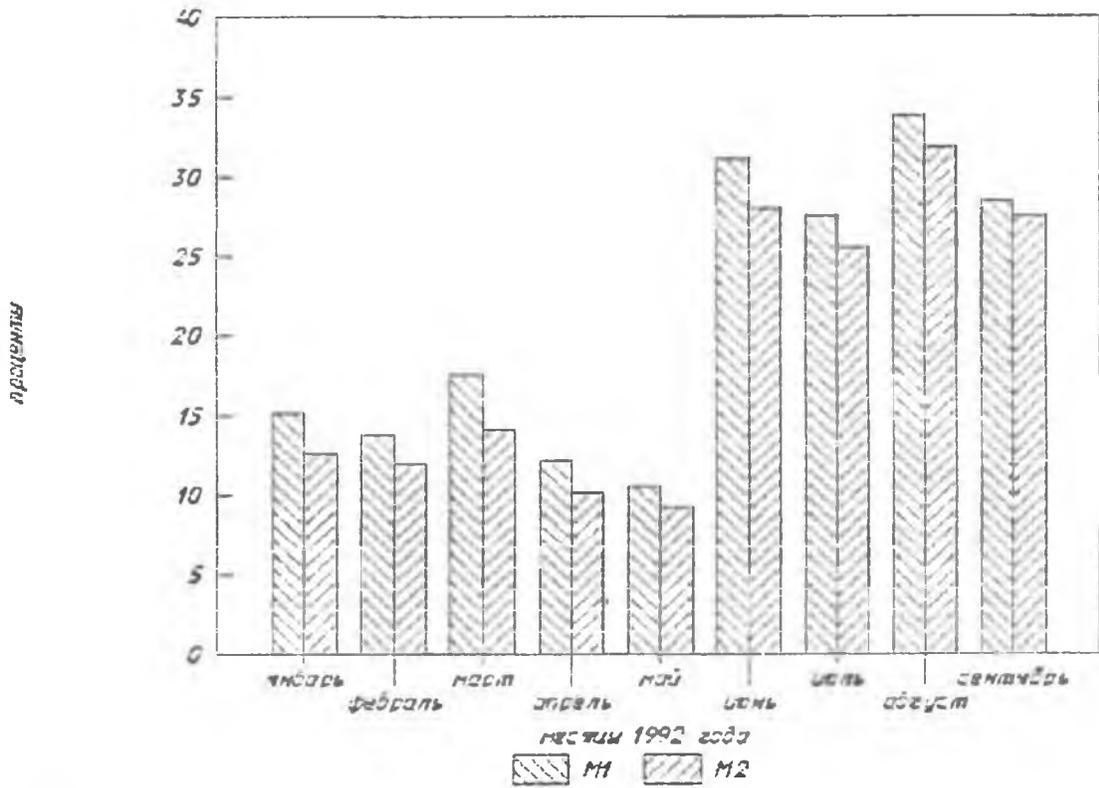


График 2. КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ
в % к ВВП

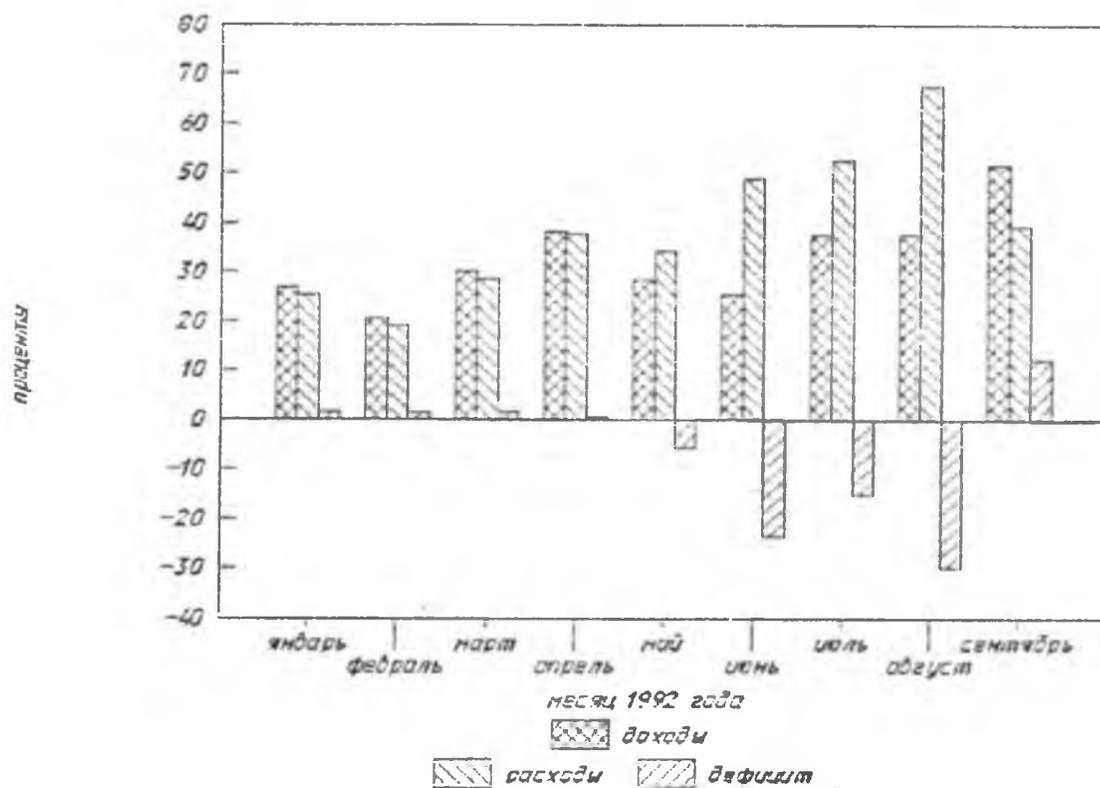


График 3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ
в % к ВВП

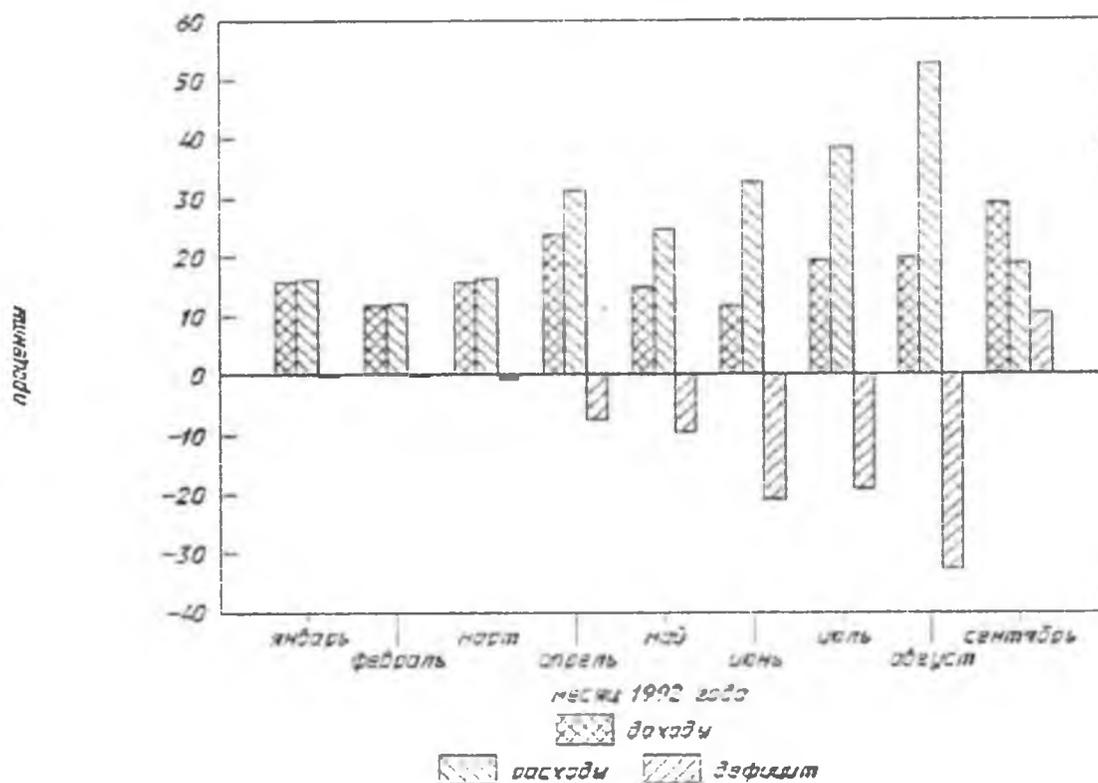


График 4 ПРИРОСТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН
в % к предыдущему месяцу

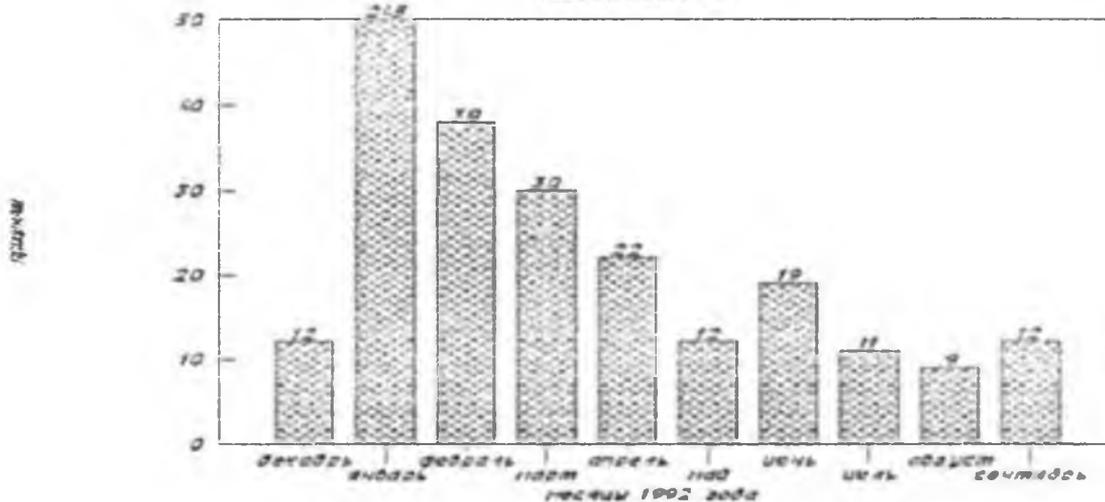


График 5. ТЕМПЫ ПРИРОСТА ОПТОВЫХ ЦЕН
в % к предыдущему месяцу

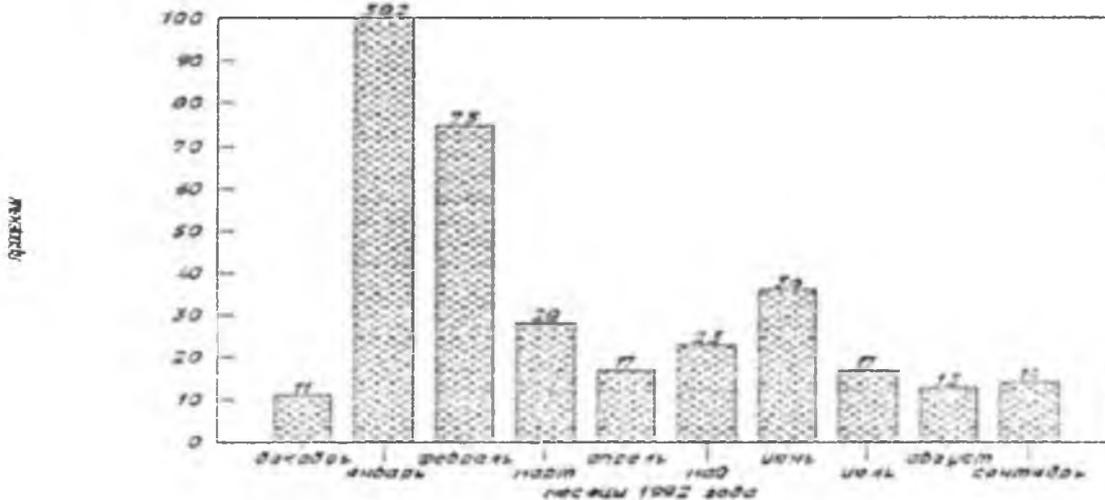


График 6. ТЕМПЫ ПРИРОСТА ЦЕН НА ПРОДУКТЫ
ПИТАНИЯ. в % к предыдущему месяцу

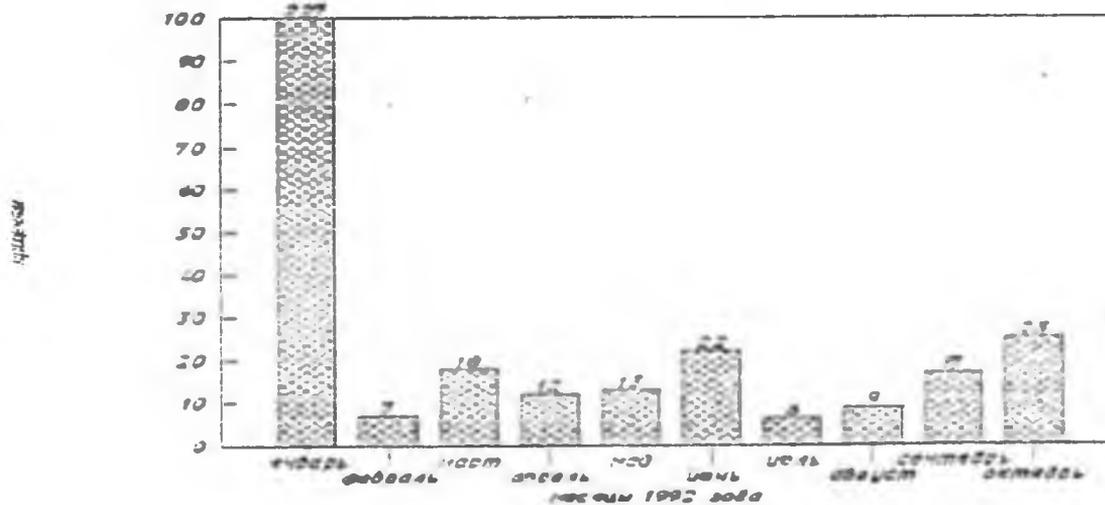


График 6а. ТЕМПЫ РОСТА ЦЕН ПРОД. ТОВАРОВ к уровню предыдущей недели, %

проценты

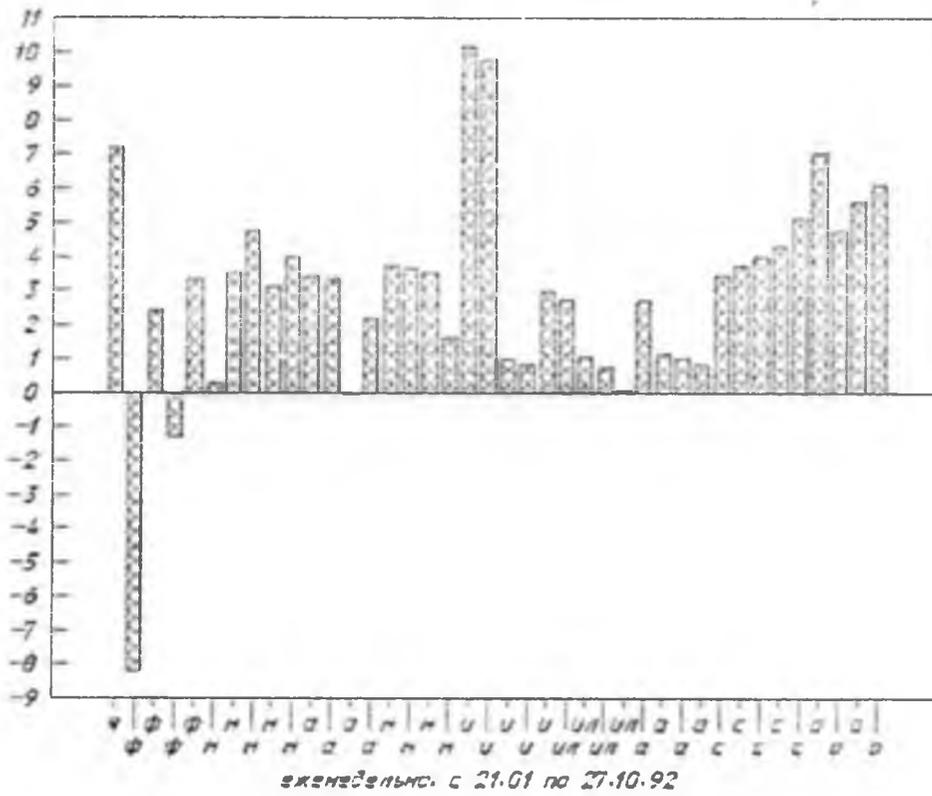


График 7. ТОВАРНЫЕ ЗАПАСЫ
в днях торговли

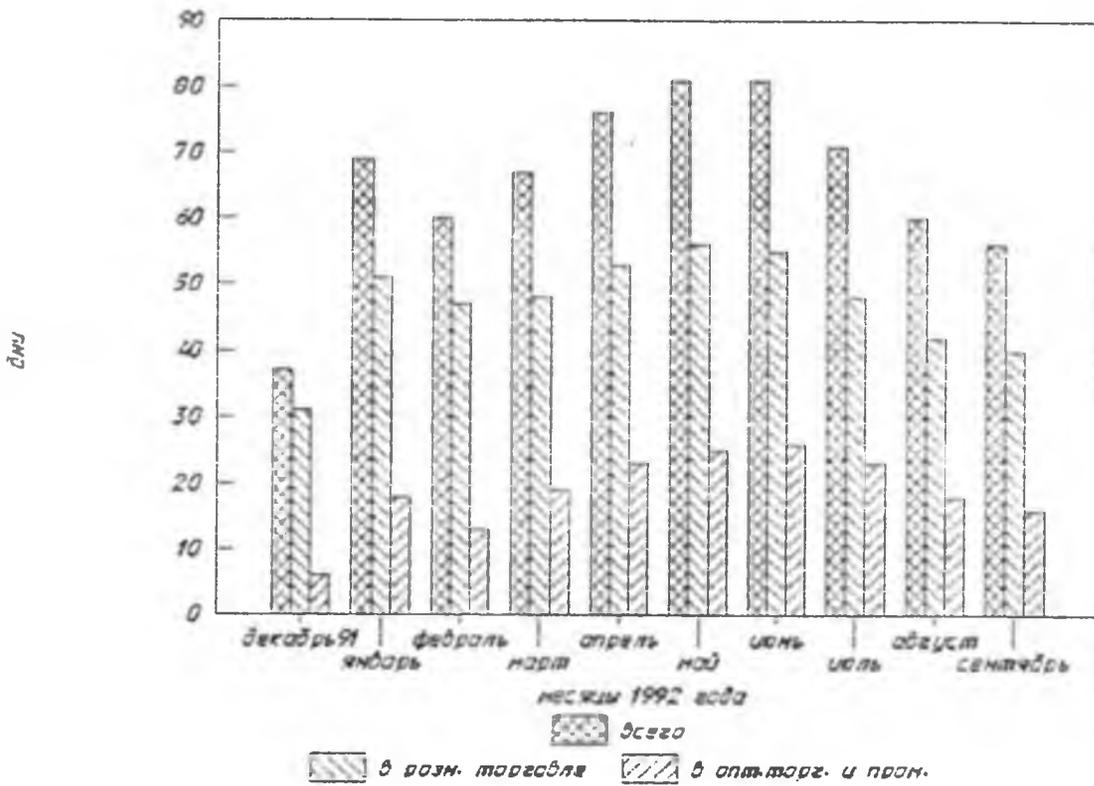
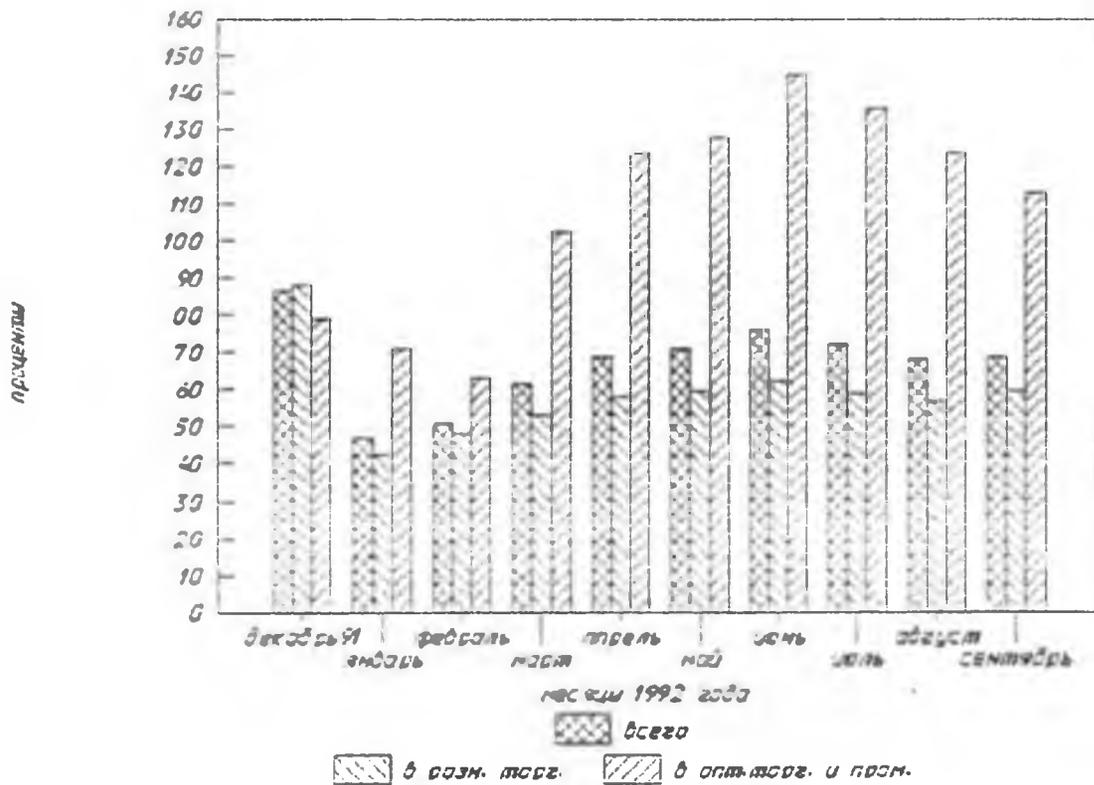


График 8. ТОВАРНЫЕ ЗАПАСЫ
в % к ДЕКАБРЮ 1990 ГОДА



Граф. 8а. ИЗМЕНЕНИЕ ИНДЕКСА НАСЫЩЕННОСТИ

ПРОДОВ. РЫНКА в % к пред. неделе

проценты

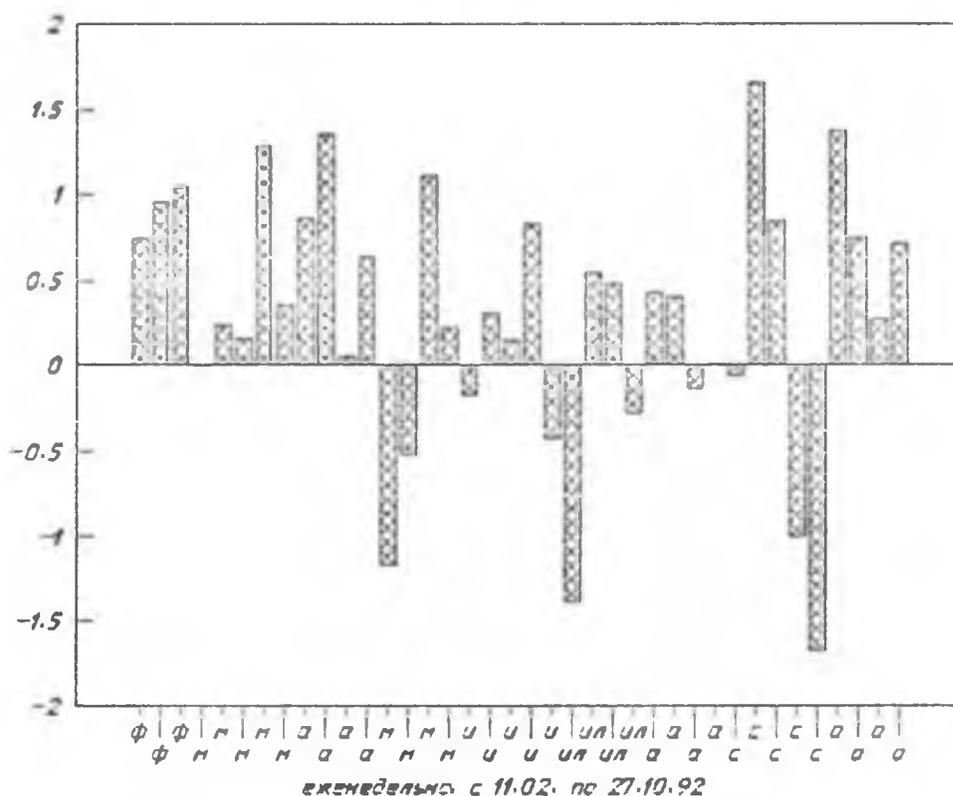


График 8б. ИНДЕКС НАСЫЩЕННОСТИ

ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА %

показатель



График 9. ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО
В ПОСТОЯННЫХ ЦЕНАХ (1990=100%)

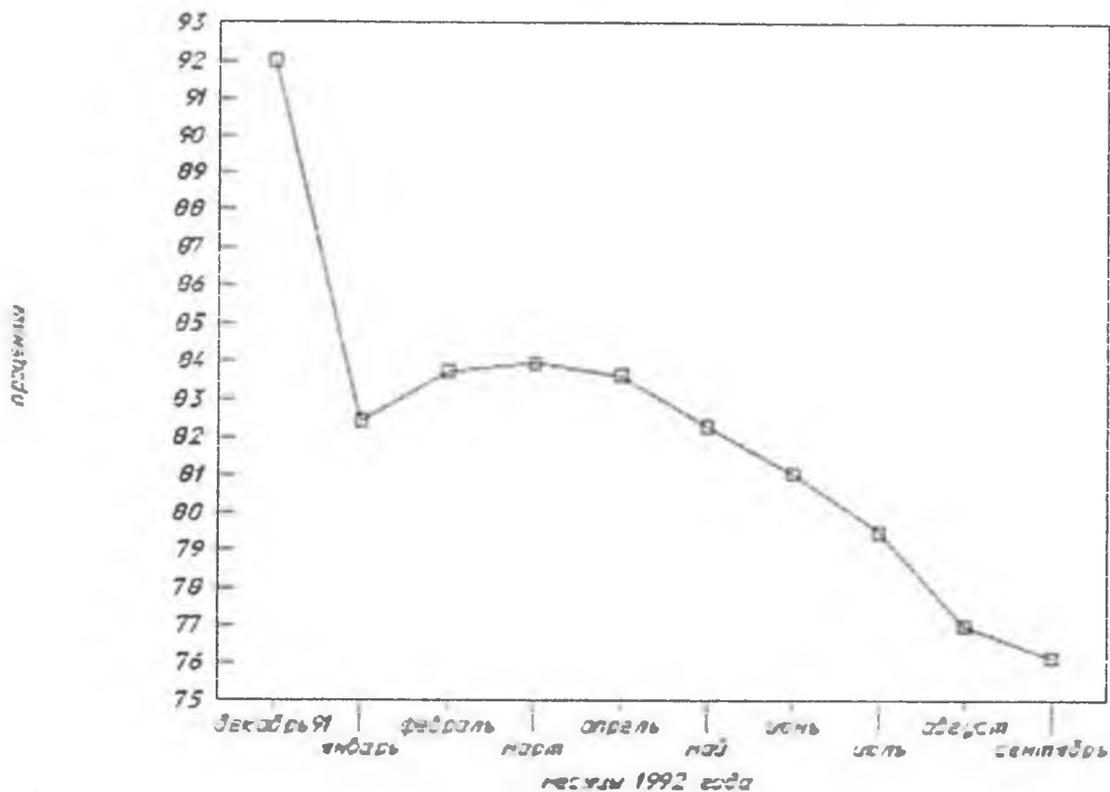


График 10. ПРИРОСТ ПРОМ. ПРОИЗВОДСТВА
В % К ПРЕДЫДУЩЕМУ МЕСЯЦУ

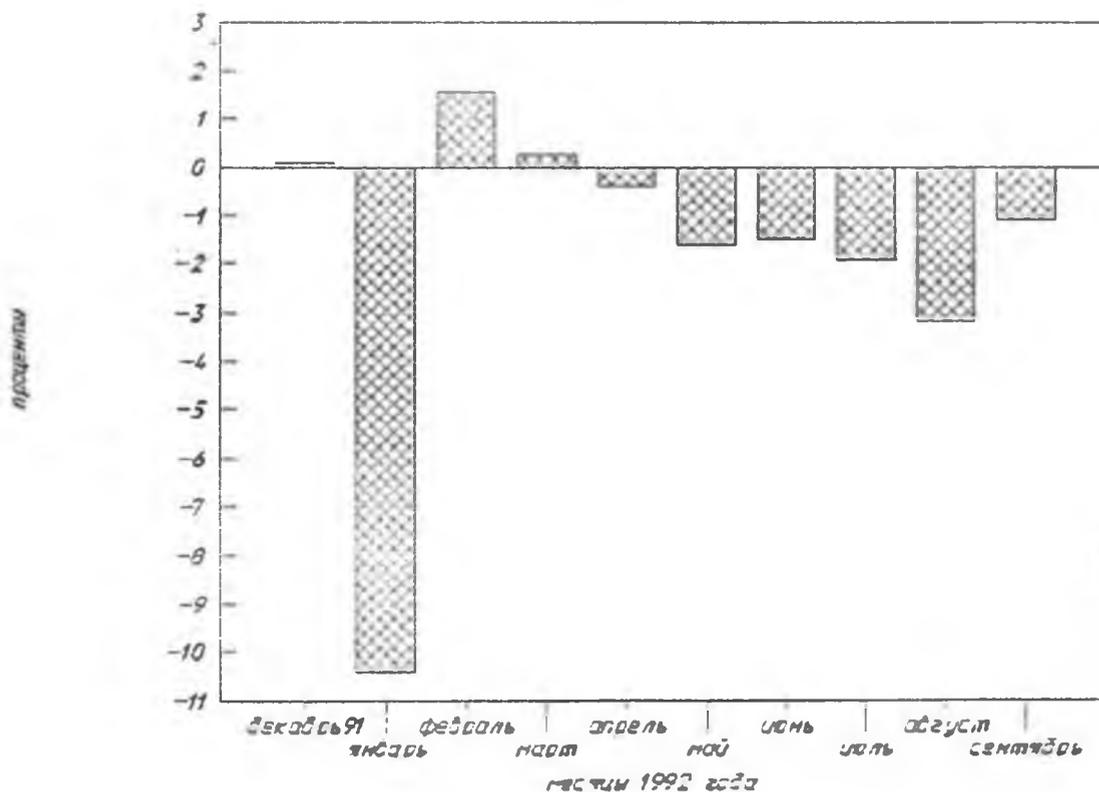


График 11. ЧИСЛО НЕЗАНЯТЫХ И БЕЗРАБОТНЫХ
В МЛН. ЧЕЛ.

млн. чел.

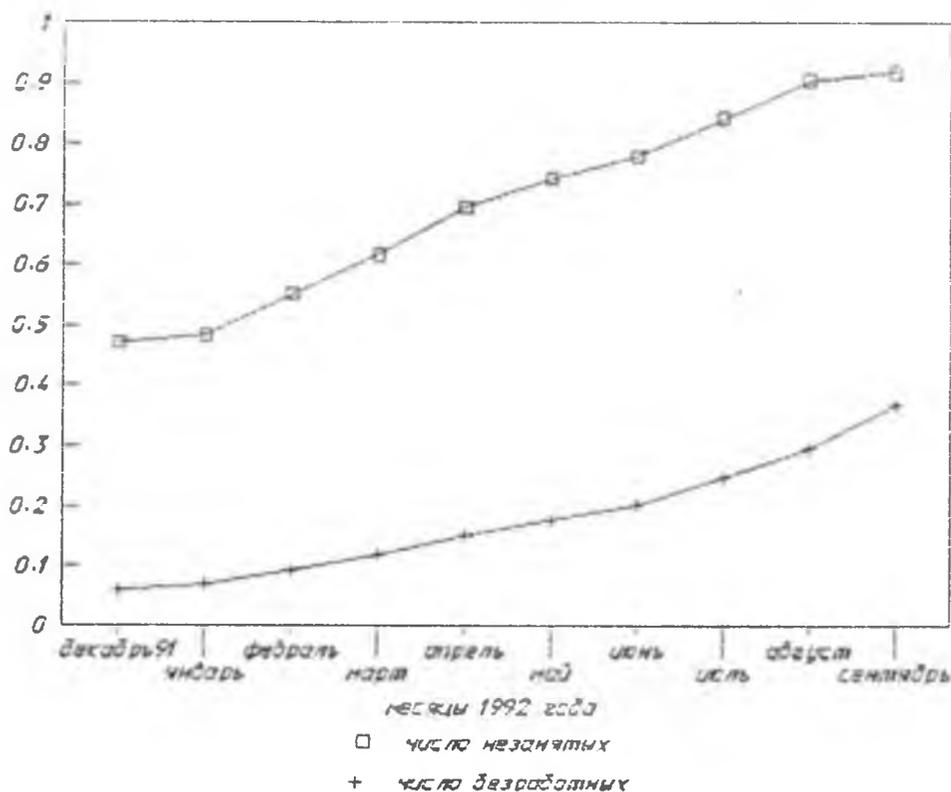


График 12. УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ
% к числу занятых

проценты

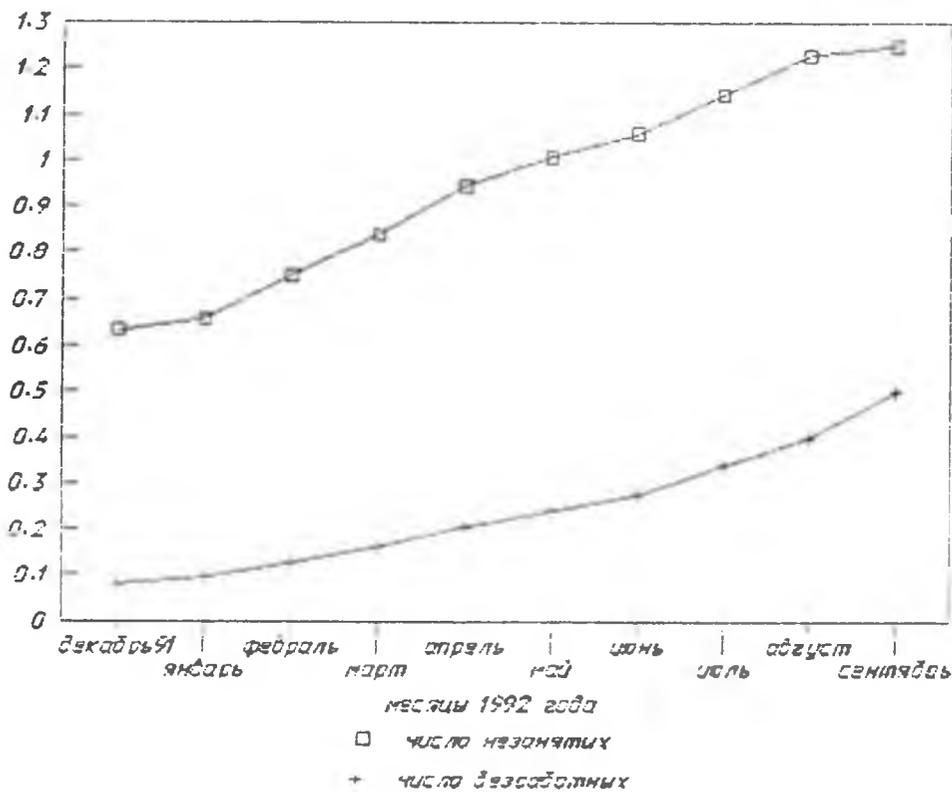


График 13. ДОЛЯ ВКЛАДОВ В СБЕРБАНКЕ
В СБЕРЕЖЕНИЯХ НАСЕЛЕНИЯ. *

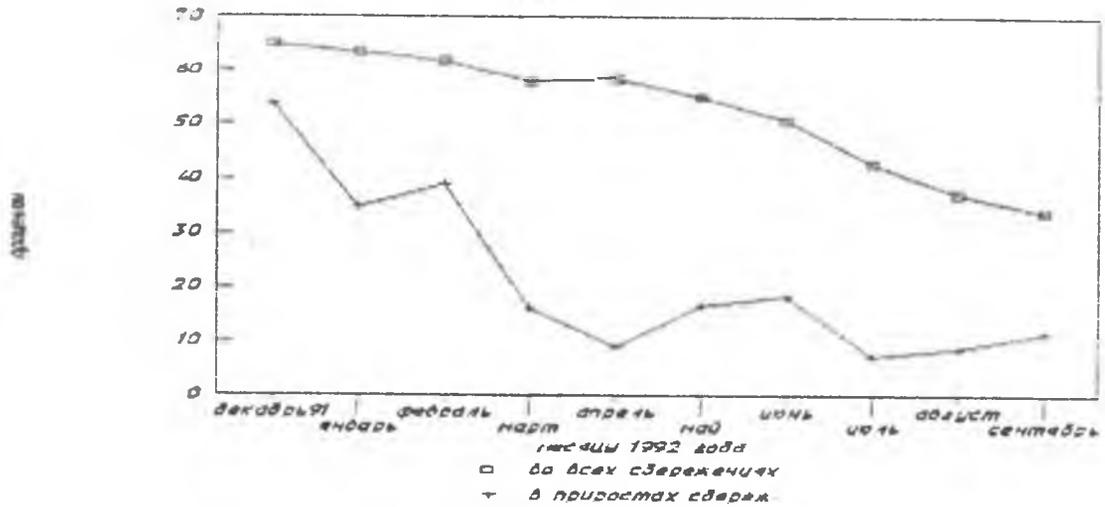


График 14. ДОЛЯ ПРИРОСТОВ ВКЛАДОВ
В ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДАХ НАСЕЛЕНИЯ. *

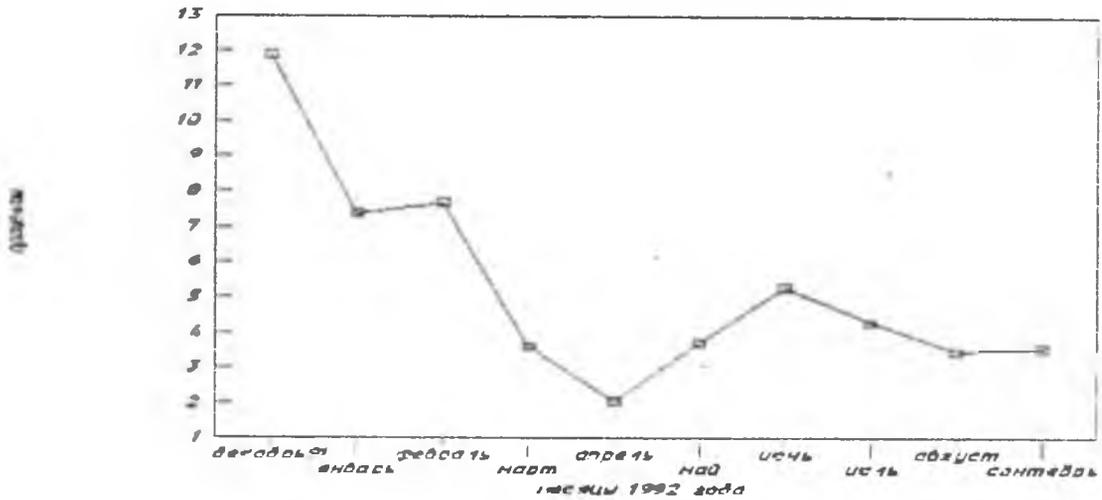


График 15. СБЕРЕЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ
В ПОСТОЯННЫХ ЦЕНАХ (ДЕК 1991=100%)

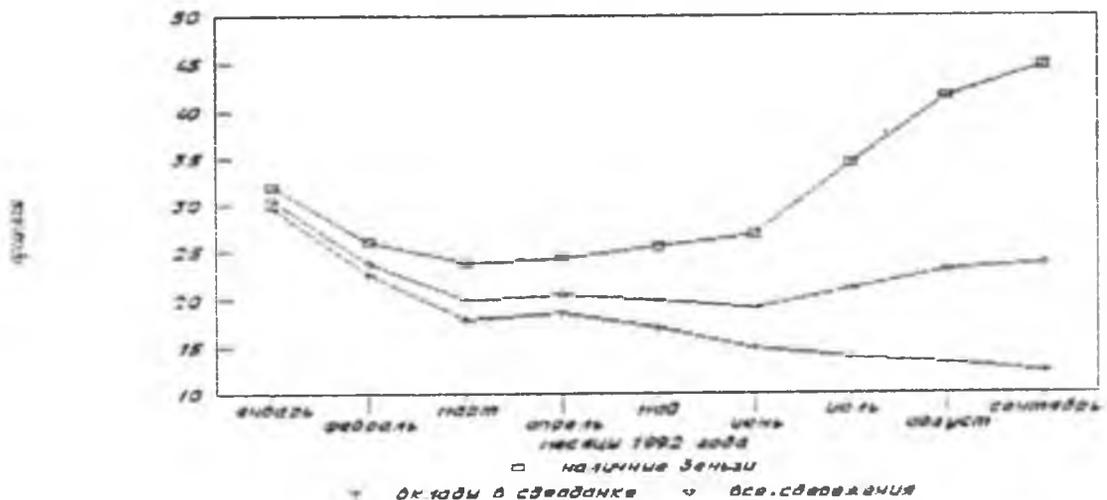


График 16. ДОХОДЫ И РАСХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ
В ПОСТОЯННЫХ ЦЕНАХ (ДЕК.1991=100%)

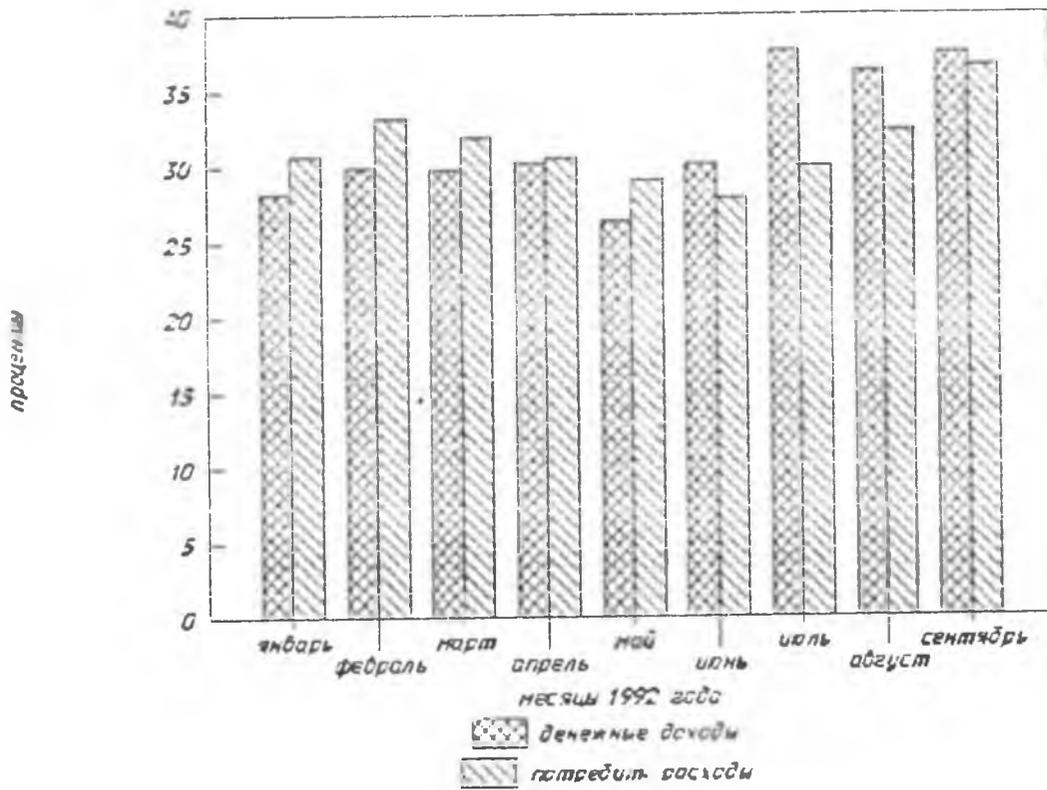


График 17. ПРЕВЫШЕНИЕ СТОИМОСТИ МИНИМ.
ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО БЮДЖЕТА, %

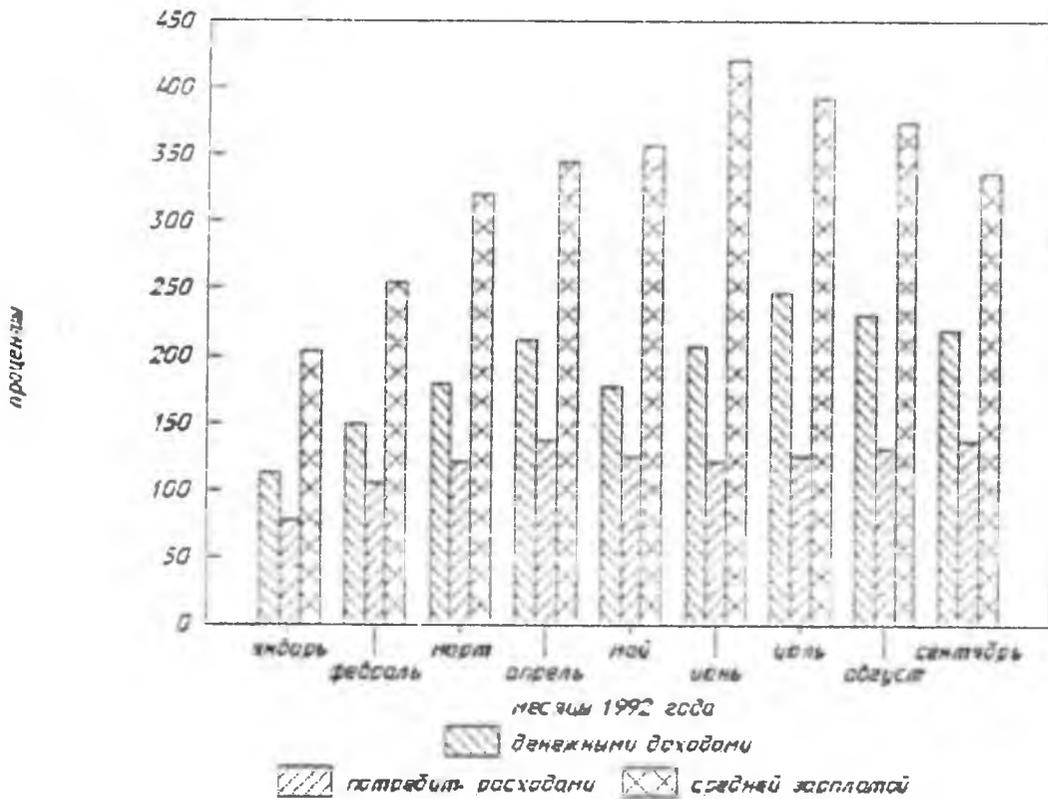


График 18. РОЗНИЧНЫЙ ТОВАРОБОРОТ
В ПОСТ. ЦЕНАХ В % К СЕНТЯБРУ 1991 ГОДА

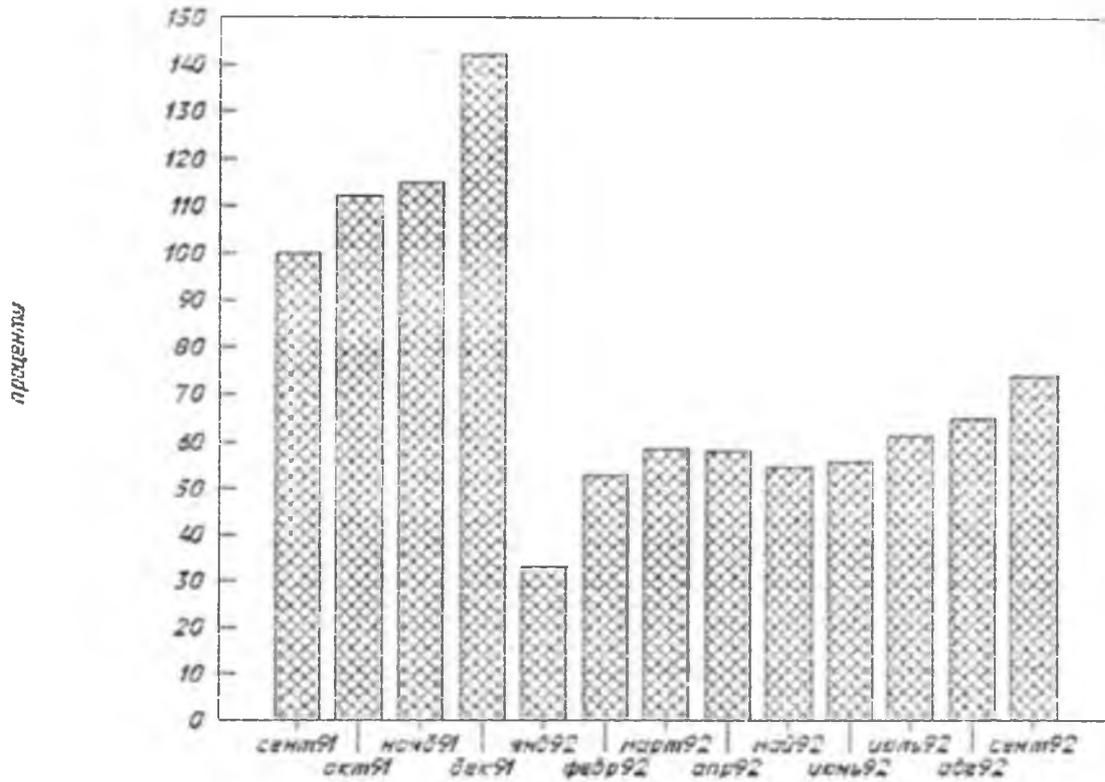


График 19. ТЕМПЫ ПРИРОСТА ТОВАРОБОРОТА
В ПОСТ. ЦЕНАХ В % К ПРЕДЫД. МЕСЯЦУ

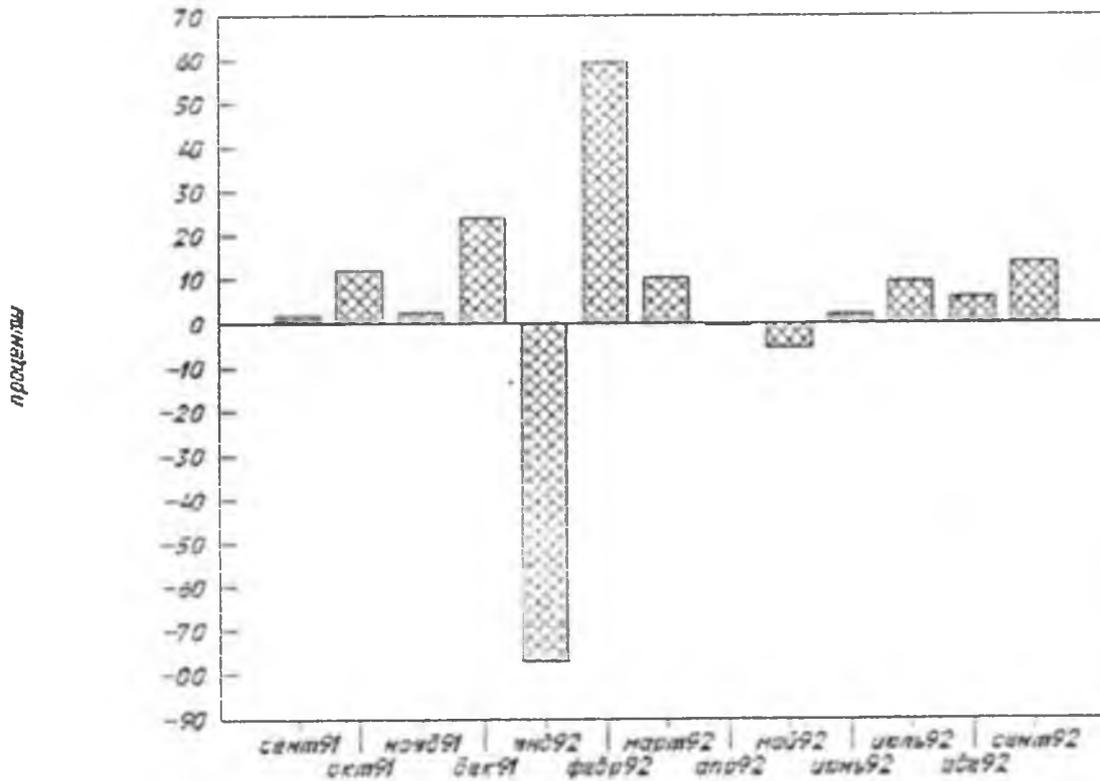


График 20. ВАЛЮТНЫЙ КУРС НА ММВБ

средний за неделю, руб./дол.

руб. / дол.

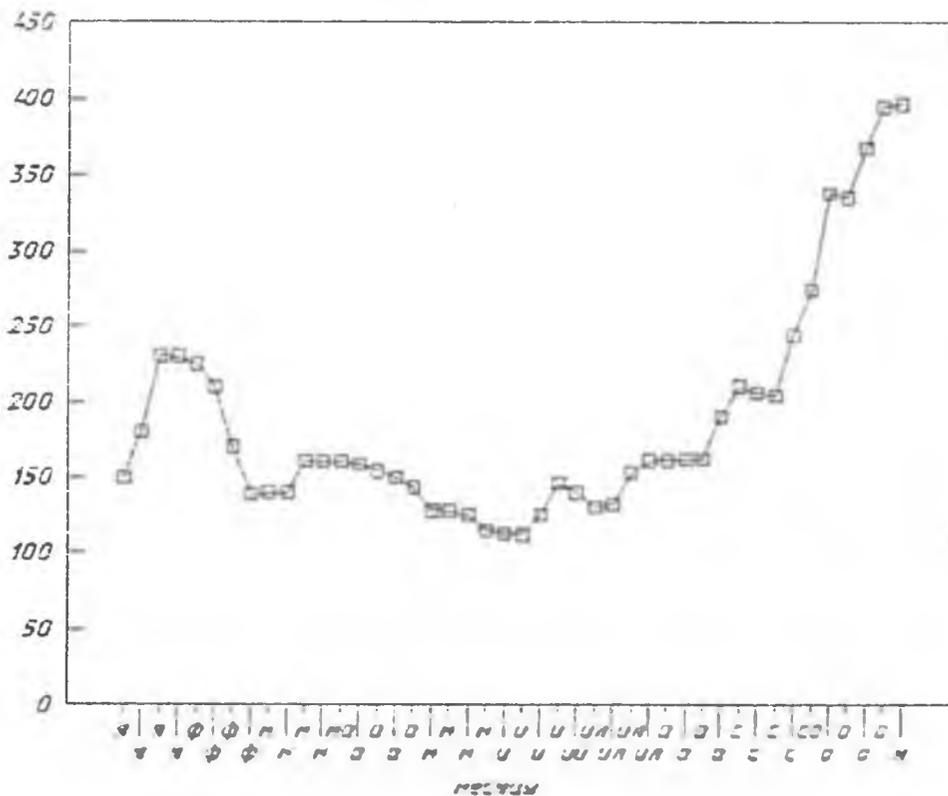


График 21. ОБЪЕМ ТОРГОВ НА ММВБ

за неделю, млрд. руб.

млрд. руб.

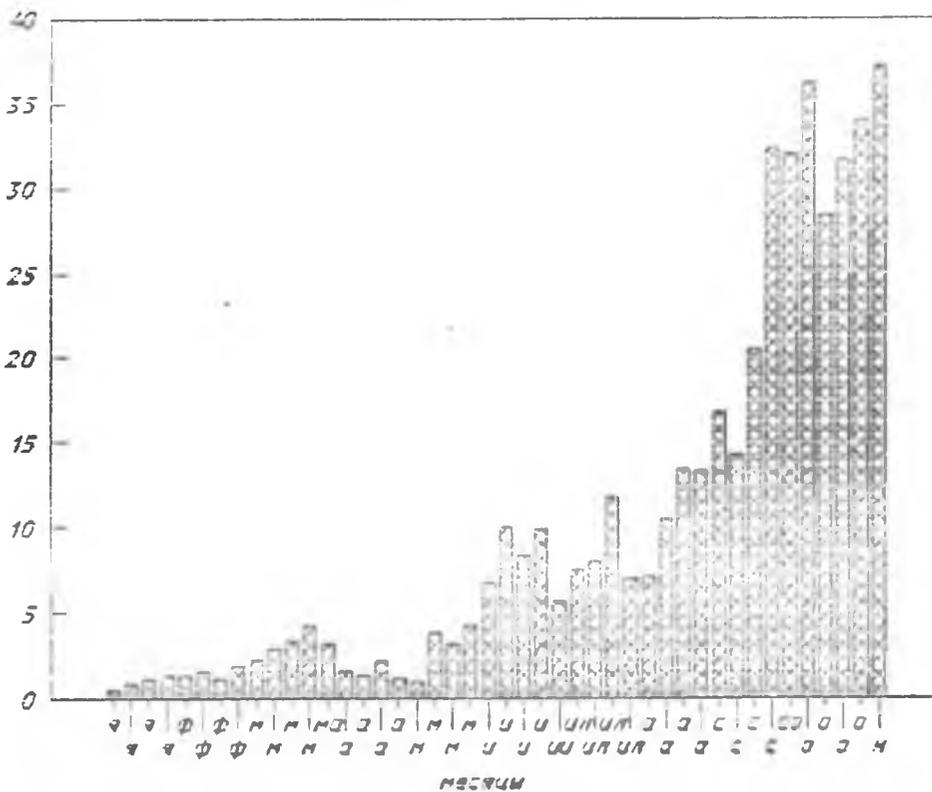


График 22. РЕАЛЬНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ КУРС
в ЦЕНАХ ДЕКАБРЯ 1991 г., руб./дол.

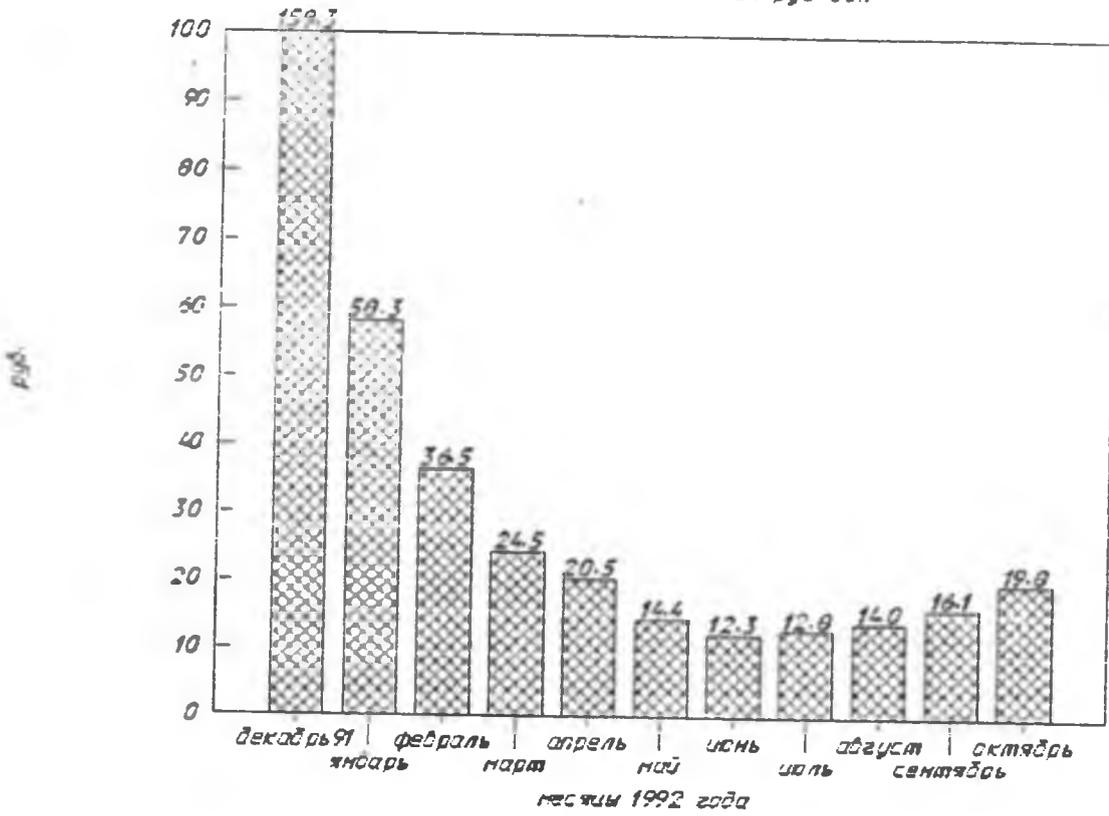
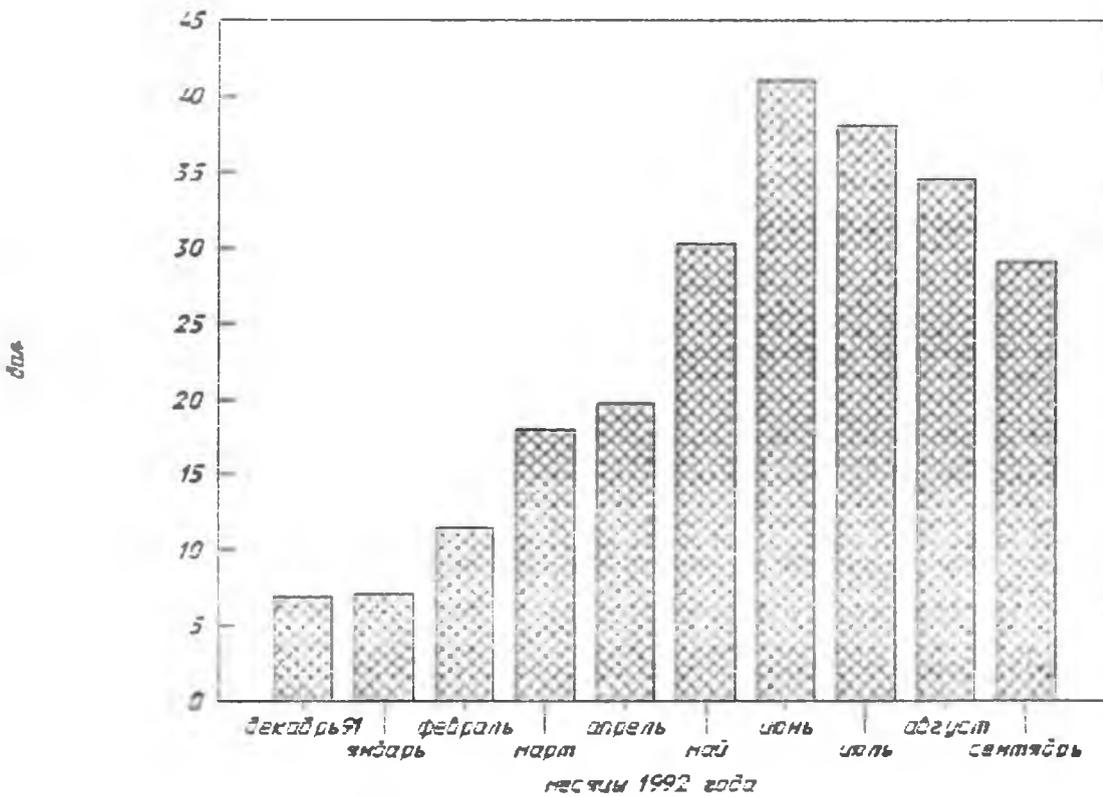


График 23. СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ ЗАРПЛАТА
по валютному курсу, дол.



II. СТАБИЛИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА И СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

2.1. Поддержка производства

Исходя из оценки характера текущей фазы кризиса, в течение ближайших шести месяцев потребуются энергичные меры по поддержке производства и регулирования структурных сдвигов с учетом тех факторов, которые в наибольшей степени влияют на его снижение.

В их числе:

- сокращение спроса и финансовые трудности предприятий;
- монопольное положение многих промышленных предприятий и торгующих организаций, позволяющее им сохранять высокие прибыли за счет повышения цен при сокращении производства необходимой народному хозяйству продукции;
- ухудшение экспортного потенциала экономики и соответственно сокращение возможностей для импорта;
- распад СССР и сокращение поставок из бывших союзных республик.

В целом сокращение производства и инвестиций в государственном секторе могло бы быть компенсировано наращиванием производственного потенциала в частном секторе, однако развитие частного сектора в последние годы было сильно затруднено, в частности, следующими факторами:

- слабостью законодательной базы, неопределенностью прав собственности вообще и собственности на землю в частности;
- сложностью процедуры регистрации;
- высоким уровнем налогообложения;
- отсутствием легального вторичного рынка недвижимости и оборудования;
- высокой инфляционной нестабильностью экономики.

В этих условиях Правительство не проявило достаточной активности по поддержке производства. Основными недостатками его деятельности в этой сфере могут быть признаны следующие:

- не были предприняты необходимые меры по продвижению российского экспорта, в том числе нетрадиционного, на мировые

рынки, что препятствует замещению снижающегося внутреннего спроса спросом зарубежных покупателей;

- не были своевременно предприняты меры в кредитно-денежной сфере, ориентированные на повышение склонности к сбережениям у населения и в частнопредпринимательском секторе;

- не был установлен жесткий контроль за эффективным расходованием целевых кредитов, направленных на поддержку производства в приоритетных секторах;

- практически не осуществлялись меры по поддержке частного предпринимательства.

В 1992 году в частном секторе наибольшие трудности испытывали предприятия, занимающиеся производственной деятельностью

В предстоящий период Правительство будет осуществлять меры по поддержке производства по следующим основным направлениям:

- содействие восстановлению или формированию новых хозяйственных связей, - в том числе между странами СНГ, с целью лучшего использования существующих мощностей для производства пользующейся спросом продукции;

- финансовая поддержка предприятий в критических ситуациях на условиях, обеспечивающих повышение эффективности их работы;

- стимулирование инвестиций и спроса на инвестиционные товары посредством федеральных целевых программ, налоговых льгот, льготных кредитов.

Поддержание хозяйственных связей

Несмотря на спад производства, нарушение кооперационных связей предприятий России с предприятиями, находящимися на территории стран, входивших ранее в Союз ССР, высокие темпы инфляции и падающий курс рубля положение на рынке продукции производственно-технического назначения кардинальным образом изменилось по сравнению с 1991 годом.

К концу 1991 года продукция, как правило, продавалась и покупалась предприятиями лишь номинально, а фактически различные виды продукции непосредственно обменивались друг на друга. Прямой продуктообмен оказал разрушительное влияние на сложившиеся между предприятиями России хозяйственные связи: доминирующую роль стали играть производители сырья и материалов общепромышленного применения, извлекающие за счет прямых обменов неоправданные выгоды.

При всех издержках, связанных с либерализацией цен, она привела к тому, что прямой продуктообмен в основном уступил место нормальной купле-продаже, и предприятия, нуждающиеся в материальных ресурсах для производства, строительства или обеспечения иных потребностей, нуждаются для этого, как правило, лишь в денежных средствах. Платежеспособность предприятия стала решающим фактором в его материально-техническом обеспечении.

Уже в начале текущего года выявилась невозможность регулирования материальных потоков и материально-технического обеспечения промышленности и других секторов народного хозяйства путем фондирования, выдачи лимитов и других способов административного распределения ресурсов. Стало ясно, что для того, чтобы государство могло непосредственно распоряжаться какими-либо материальными ресурсами, оно должно их приобретать или использовать специальный механизм государственных закупок, обеспечивающий решающее влияние государства на распределение продукции без административного вмешательства.

В целях восстановления и регулирования хозяйственных связей на рыночных началах посредством закупок для государственных нужд создана Федеральная контрактная корпорация "Росконтракт". На основе взимовыгодных контрактов с производителями она будет осуществлять закупки и распределение материальных ресурсов в тех сферах, где пока не срабатывают рыночные механизмы. В 1993 году государственные закупки составят 10-15% объема всей промышленной продукции.

Регулирование товарных потоков будет осуществляться либо путем непосредственных закупок организациями Федеральной контрактной системы, либо путем контрактации продукции у изготовителей с предоставлением им контрактной системой гарантий сбыта и платежей в случае неплатежеспособности потребителей или их отказа от заказанной продукции.

Основным принципом в формировании хозяйственных связей в рыночных условиях должна быть самоорганизация: потребители и изготовители самостоятельно или пользуясь услугами коммерческих посредников определяют, у кого и каким образом приобретать необходимые материальные ресурсы и кому продавать выпускаемую продукцию (за исключением продукции, приобретаемой для государственных нужд, или составляющей исключительную монополию государства).

Анализ состояния дел с заключением договоров на поставку на 1993 год показывает, что большинство предприятий в основном сумело заключить договора на приобретение основной части ресурсов, необходимых им для производства. Возникающие здесь проблемы, как правило, связаны с нехваткой денежных средств, трудностями в приобретении продукции, производимой в странах, входивших ранее в Союз ССР, утечкой стратегически важных видов сырья и материалов за рубеж, монопольной политикой отдельных производителей, назначающих непомерно высокие цены, низким курсом рубля, затрудняющим импортные закупки необходимых материалов и комплектующих изделий, недальновидной политикой администрации отдельных регионов, пытающихся решать свои проблемы за счет прямого межрегионального продуктообмена.

Государственные закупки

Правительство полагает, что государство не может и не должно брать на себя материально-техническое обеспечение промышленности, строительства и других секторов экономики в целом.

Государственные закупки будут осуществляться прежде всего для реализации государственных программ, поддержания обороноспособности и государственной безопасности России; создания государственных и иных резервов, обеспечения экспортных поставок, необходимых для выполнения международных экономических обязательств России, и ряда других направлений, финансируемых из федерального бюджета.

Кроме того, в порядке государственных закупок Правительство будет осуществлять поддержку материально-технического обеспечения отдельных жизненно важных производств, отраслей и секторов экономики. В частности, такая поддержка будет оказываться по поставкам товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, для нужд электроэнергетики, добычи нефти, газа и угля, производства специфических видов материалов и продукции, распределение которых остается за государством (урановые руды, редкоземельные металлы, драгоценные металлы и камни, взрывчатые и отравляющие вещества, яды и т.д.), предприятиям аграрного сектора, организациям социальной сферы и др. По отдельным видам материальных ресурсов государственная поддержка будет оказываться "ключевым" предприятиям, от работы которых зависит выпуск социально важных товаров или нормальная деятельность значительного числа предприятий.

Через контрактную систему будут также осуществляться поставки в государства-участники СНГ, которые необходимы для обеспечения предприятий России важнейшими видами сырья, материалов и оборудования. Соглашения и контракты на взаимные поставки с соответствующими органами других государств уже заключены или находятся в стадии подписания.

Антимонопольные меры

Вторым направлением государственного регулирования товарных потоков и стабилизации хозяйственных связей является использование предусмотренных законодательством мер по регулированию хозяйственной деятельности предприятий-монополистов. К предприятиям, допускающим такие монопольные действия, как неоправданное завышение цен, дискриминация отдельных категорий потребителей, навязывание кабальных условий при заключении договоров, будет применяться государственное регулирование цен, введение принудительного распределения продукции через организации Федеральной контрактной системы и другие меры, предусмотренные законодательством.

В этих целях Правительство считает необходимым продлить на 1993 год действие Указа Президента Российской Федерации "О мерах по стабилизации работы промышленности Российской Федерации в 1992 году".

Практика показала, что для самоорганизации хозяйственных связей, выравнивая различия в ценах на одну и ту же продукцию, поставляемую на внутрисосийском рынке, механизма прямых связей между изготовителями и потребителями недостаточно. Необходимым условием эффективного функционирования рыночного механизма является развитие рыночной инфраструктуры: сети крупных и мелких торговых и посреднических организаций различных форм собственности, конкурирующих между собой за покупателя.

Правительство предполагает оказывать содействие развитию таких организаций прежде всего в сфере оптовой торговли. При этом, поскольку оптовая торговля на региональном уровне в значительной степени монополизирована крупными организациями, специализированными по товарному принципу, Правительство предполагает в процессе приватизации в максимально возможной степени произвести их разукрупнение и стимулировать расширение

товарной специализации приватизированных оптовых предприятий, обеспечив тем самым условия для их взаимной конкуренции.

Финансовая поддержка предприятий.

В целях стабилизации производства Правительство Российской Федерации намеряет осуществлять меры по финансовой поддержке предприятий.

Необходимость государственной поддержки отдельных жизненно важных и приоритетных производств определяется тем, что в условиях переходного периода при отсутствии полноценной конкуренции рыночные механизмы еще не в состоянии с полной объективностью выявить неэффективные предприятия (с низким качеством продукции и уровнем применяемых технологий, с высокими затратами и т.д.) и, наоборот, обеспечить функционирование эффективных.

В ближайшее время потребность в активной финансовой помощи будет возникать также вследствие неравномерности роста цен и издержек, различий в степени жесткости ограничений спроса в различных отраслях и регионах.

В течение последних месяцев предприятиям уже была оказана существенная финансовая помощь. На пополнение оборотных средств за счет льготных кредитов предоставлено 300 млрд.рублей. Кроме того, через заниженные (по сравнению с реально положительной) ставки процента, а также специальные валютные курсы, применяемые для ряда импортируемых продуктов, предприятия фактически также получают крупные субсидии. Это позволяет смягчить процесс их приспособления к работе в условиях рынка, но в то же время создает большое напряжение в финансово-кредитной системе, способствует усилению инфляции.

Финансовая поддержка предприятий должна служить целям долгосрочной структурной перестройки экономики, поддержки занятости, смягчения отраслевых и территориальных диспропорций, стимулирования научно-технического прогресса, сохранения важнейших видов производств, необходимых для жизнеобеспечения населения или составляющих несущий каркас функционирования всей экономики, обеспечивать решение других проблем общегосударственного характера, которые по ряду объективных причин не могут пока реализоваться только рыночным механизмом. Финансовая поддержка предприятий, проводимая планомерно и целенаправленно, будет противодействовать стихийному процессу банкротств,

вызывающему социальные коллизии и дезорганизацию общественного производства, сглаживания циклических колебаний.

Финансовая поддержка будет осуществляться в самых различных формах: дотации, целевые кредиты, ускоренная амортизация, реорганизация в виде перепрофилирования, в том числе путем частичного закрытия предприятий и реализации части его имущества с тем, чтобы на вырученные средства модернизировать и сделать эффективной оставшуюся часть.

Преимущественной мерой поддержки предприятий в первой фазе структурной перестройки - фазе адаптации является санация.

Процедура санации согласно проекту Закона о несостоятельности (банкротстве) предприятия является одной из реорганизационных процедур и предполагает финансовую помощь предприятию-банкроту, направленную на поддержание и оздоровление его деятельности с целью предотвращения его ликвидации.

Для подготовки предложений об объектах, подлежащих государственной поддержке будет создана система санационных комиссий: центральная, региональные, отраслевые. Эти комиссии будут изучать текущее состояние дел и возможные перспективы предприятий, прежде всего тех, в отношении которых открыто судебное производство о признании их несостоятельными (банкротами) и готовить рекомендации о целесообразности проведения санации или других реорганизационных процедур.

Однако полномочия этих санационных комиссий не будут ограничиваться только работой с предприятиями-банкротами. На них будет возложен также анализ деятельности и выбор предприятий, нуждающихся в государственной поддержке и по иным причинам, в том числе в связи с подготовкой к приватизации.

В предварительном плане разработаны основные критерии отбора предприятий для государственной поддержки. В их числе:

- направление деятельности предприятия;
- принадлежность к приоритетному направлению;
- оценка финансово-экономического положения.

В целом с учетом критериев отбора государственная поддержка будет оказываться предприятиям, которые в рыночных условиях не нарушают антимонопольное законодательство, не допускают искусственного спада объемов производства дефицитной продукции, активно разрабатывают собственные программы реконструкции.

Для определения количества и состава предприятий и отраслей,

которым требуется финансовая поддержка, будет определена потребность в средствах для ее осуществления за счет всех источников финансирования: бюджетных ассигнований, средств инвестиционных фондов, выручки от продажи части имущества. Предусматривается создание Фонда промышленного развития, из которого будет оказываться нуждающимся предприятиям временная финансовая помощь на условиях, определяемых в процессе анализа их работы. Будет разработан план проведения работы по государственной поддержке предприятий, в котором найдут отражение: порядок и сроки создания Центральной, отраслевых и региональных комиссий по поддержке предприятий и порядок их взаимодействия, меры по обеспечению проведения государственной поддержки - обучение членов комиссий и интенсивное создание аудиторских служб, разработка системы контроля за деятельностью комиссий.

Стимулирование инвестиционной активности.

Наращение государственных расходов и дефицита государственного бюджета в 1986-1988 годах привело к тому, что начиная с 1988 года норма реальных накоплений в нашей стране стала отрицательной, а централизованные капитальные вложения начали финансироваться за счет чисто инфляционных источников. Нулевой уровень реальных накоплений и постепенный износ существующих фондов стали одним из факторов спада производства в последующие годы. В настоящее время попытка разрешить проблему накопления с помощью централизованных инвестиций упирается в дефицитность государственного бюджета и приводит лишь к краткосрочному оживлению экономики и усилению инфляции.

Учитывая складывающийся в стране неблагоприятный климат для инвестиционной деятельности, Правительством и Верховным Советом Российской Федерации в текущем году принят ряд решений, направленных на повышение инвестиционной активности, несмотря на принятые меры, сложное положение с финансированием капитальных вложений в ближайшей перспективе сохранится.

Решение проблем, связанных с повышением инвестиционной активности в стране, Правительство видит в обеспечении, прежде всего, устойчивости собственных источников накоплений предприятий и создании приемлемых для инвесторов условий.

1. Будет создан механизм антиинфляционной защиты средств амортизационного фонда за счет перехода к регулярной практике

проведения предприятиями оперативной индексации балансовой стоимости основных средств (раз в полугодие), обеспечивающей их приведение в соответствие с изменившимися условиями воспроизводства на основе официально разрабатываемых индексов цен по группам оборудования и строительным материалам. Для учета продолжающегося повышения оптовых цен в стоимости основных фондов и отражения этой тенденции в размерах амортизационных отчислений предлагается провести текущую индексацию их стоимости уже по состоянию на 1 января 1993 г.

Даже частичное отражение в амортизационных отчислениях произошедшего во втором полугодии текущего года повышения оптовых цен и тарифов позволит получить более 1 трлн.рублей дополнительных финансовых ресурсов и сделать амортизационные отчисления одним из основных источников финансирования капитальных вложений.

2. В связи с тем, что многие предприятия большую часть имеющихся у них средств, включая амортизационные отчисления, направляют на нужды потребления, подрывая тем самым основы воспроизводства основных фондов, Правительство установит порядок, по которому все средства предприятий, предназначенные на капитальные вложения (амортизационные отчисления и часть прибыли), должны резервироваться и храниться на особых счетах в банках и использоваться строго по назначению.

3. Основным направлением в изменении порядка централизованного инвестирования станет переход от безвозвратного бюджетного финансирования к кредитованию на возвратной и платной основе. Бюджетное финансирование будет сохранено, в основном, для объектов непромышленного назначения, как не имеющих источников для погашения кредита. Расширение кредитных отношений в инвестиционной сфере наряду с предоставляемыми льготами требует создания системы гарантий своевременного возврата кредита и эффективного его использования, а также повышения экономической ответственности ссудозаемщиков.

В этих целях будет введено страхование инвестиционных кредитов в специализированных страховых компаниях, средства которых должны использоваться на инвестиционные нужды. Гарантией возврата предоставленных кредитов должно стать широкое введение залоговых отношений.

4. При использовании предприятиями собственных средств на финансирование капитальных вложений будет установлен порядок,

согласно которому банки открывают финансирование только после накопления предприятиями средств в размере не менее 25% от необходимых по смете расходов. Указанные средства становятся депозитами предприятий, вложенными в оборот коммерческих банков и приносящими владельцам определенный доход. Эта мера позволит избежать распыления капитальных вложений и сократить сроки строительства.

5. Важнейшим фактором повышения инвестиционной активности и стимулирования спроса на инвестиционные товары будут федеральные целевые программы, начинаемые с 1993 года и финансируемые в значительной мере за счет федерального бюджета.

Важнейшей мерой по стабилизации производства явится реализация, начиная с 1993 года, федеральных целевых программ по развитию приоритетных отраслей и видов производства. Эти программы нацелены на решение первоочередных задач, которые должны быть осуществлены в предстоящий период и которые будут в разных формах получать поддержку государства, в том числе и в форме прямого финансирования из республиканского бюджета.

Реализация программы "Конверсия" позволит за счет перепрофилирования мощностей оборонных предприятий создать мощности для выпуска гражданской продукции и товаров народного потребления уже в 1993 году на сумму 242 млрд.рублей, что увеличит их производство на предприятиях комплекса на 12% по сравнению с 1992 годом.

В 1993 году начнут осваиваться в серийном производстве самолеты ТУ-204, ИЛ-114. Такие предприятия, как "Адмиралтейские верфи", "Балтийский завод", завод "Янтарь" приступят в 1993 году к строительству танкеров, сухогрузов и пассажирских судов.

В рамках программы конверсии намечается создание дополнительных мощностей по выпуску холодильников на 160 тыс.шт., видеомагнитофонов - на 160 тыс.шт., газовых плит - на 900 тыс.шт., электроплит - на 400 тыс.шт., мотоблоков - 256 тыс.шт., швейных машин - на 200 тыс.шт. и т.д.

Программа "Жилище" предусматривает осуществление жилищной реформы в России, преодоление спада жилищного строительства за счет создания условий для привлечения внебюджетных источников финансирования. Реализация этой программы позволит в 1993 году ввести 31 млн.кв.м жилья, или 520 тыс.квартир. Особое внимание

уделено мероприятиям по решению проблемы обеспечения жильем военнослужащих, для которых будет построено 100 тыс.квартир.

Важное значение имеет государственная поддержка ряда отраслей, обеспечивающих стабилизацию уровня жизни населения. К таким отраслям относится прежде всего производство непродовольственных товаров народного потребления. "Программа обновления потребительских товаров и повышения их конкурентоспособности в 1993-1995 годах" позволит увеличить выпуск конкурентоспособных товаров народного потребления в 1993 году почти на 80 млрд.рублей и сократить зависимость от импорта сырья и материалов, в том числе в 1993 году - 0,3 млрд.долларов США.

- ввести в действие на основе новейших эффективных технологий мощности по производству 114 тыс.тонн целлюлозы, 22 тыс.тонн газетной бумаги, а также существенно улучшить экологическое состояние на предприятиях.

Правительство имеет в виду, что все эти программы будут обеспечены не только финансовыми, но и материально-техническими ресурсами. Это будет осуществлено путем формирования поставок продукции для государственных нужд. Большое место среди этих поставок занимают заказы на продукцию оборонной промышленности и на строительство. В объеме всех капитальных вложений строительство для государственных нужд, финансируемое из госбюджета, составит около 25%.

Эти объемы производства и капитального строительства, заказываемые и оплачиваемые государством стимулируют спрос на всю остальную продукцию, и, прежде всего, на инвестиционное оборудование. Тем самым заказываемые государством поставки продукции (выполнение работ) для государственных нужд, становятся мощным стимулятором для развития обеспеченного платежеспособным спросом производства.

В целях государственной поддержки особо важных строек и объектов Правительство подготовит соглашение с Центральным банком России о выделении, в случае необходимости Минфину России кредитов для обеспечения бесперебойного финансирования централизованных капитальных вложений.

Правительство в ближайшее время создаст единый страховой фонд инвестиций на принципе долевого участия со стороны крупнейших банков, инвестиционных компаний и других заинтересованных организаций. Фонду будет оказана поддержка государством путем

прямых бюджетных ассигнований или кредитами Центрального банка России. Задачей фонда станет компенсация обусловленных деловым риском потерь инвесторов, включая частные и приватизированные предприятия.

Новые подходы в инвестиционной политике государства в рамках Программы углубления экономических реформ требуют создания новых организационных структур, соответствующих дальнейшему развитию рыночных отношений в сочетании с государственным регулированием инвестиционных процессов и обеспечивающих привлечение государственных и коммерческих финансовых ресурсов, включая личные сбережения населения, средства частных отечественных и зарубежных инвесторов.

Одним из направлений в решении этой проблемы будет создание Государственной инвестиционной компании, которая позволит в широких масштабах привлечь к осуществлению инвестиционных проектов, обеспечивающих структурную перестройку, коммерческий капитал.

Такая инвестиционная компания явится основой государственно-коммерческой системы финансирования инвестиционных проектов, инструментом реализации инвестиционной политики, обеспечивающей повышение эффективности капитальных вложений, направляемых на структурную перестройку экономики.

Стимулирование децентрализованных инвестиций.

Структурная перестройка хозяйства, государственная поддержка предприятий базовых отраслей хозяйства, стимулирование инвестиций требуют огромных государственных средств. Между тем, государственный бюджет, который на сегодняшний день является глубоко дефицитным, и Центральный банк, ресурсы которого формируются в основном за счет выпуска денег в обращение, не могут выделить для этой цели необходимых средств.

Предоставление хозяйству, как это происходит в 1992 году, сугубо инфляционных ресурсов, приводит только к новой спирали роста цен и обесценению денег. В этих условиях основная задача денежно-кредитной политики заключается в максимальном использовании средств и накоплений самих предприятий, а также денежных сбережений населения.

Необходимо осуществить ряд мер по поддержке долгосрочного и среднесрочного кредитования инвестиционных проектов и

краткосрочных мероприятий по оживлению производства. Такие меры могут включать предоставление государственных гарантий соответствующим коммерческим банкам. Необходимо, однако, строгий контроль за использованием целевых кредитов и введение системы санкций для коммерческих банков, нарушающих условия целевого кредитования. Важную роль в росте децентрализованных накоплений будет играть процентная политика. В настоящее время ставка процента по вкладам населения и депозитам предприятий является отрицательной в реальном исчислении (существенно ниже ожидаемого уровня инфляции), что оказывает дестимулирующее воздействие на уровень сбережений. Достижение пассивной ставки процента реальных положительных значений позволит уже в краткосрочной перспективе существенно повысить норму добровольных сбережений и мобилизовать в значительных масштабах реальные накопления через систему коммерческих банков. Необходимо создать и другие условия для длительного хранения населением денег и возможности использования этих средств для долгосрочного кредитования, т.е. для инвестиций.

Большую роль в осуществлении государственной программы стабилизации производства и развития инвестиций должны сыграть коммерческие банки. Сегодня они заинтересованы, в основном, в краткосрочных коммерческих кредитах. Правительство считает целесообразным предоставить преимущества коммерческим банкам, осуществляющим долгосрочное кредитование инвестиционных программ. Для этих банков Центральный банк России установит пониженные резервные требования.

Существенные валютные ресурсы, представляемые в виде иностранных кредитов после их конверсии в рубли по рыночному курсу также будут использованы в виде кредитных вложений как под чисто коммерческие проекты ("жесткие" кредиты), так и под некоммерческие проекты ("мягкие" кредиты). Для решения, в частности, этих задач в течение ближайшего полугодия будут сформированы необходимые институты распределения внешних кредитов - Российский Банк Реконструкции и Развития и Фонд промышленного развития, которые будут осуществлять соответственно "жесткое" и "мягкое" кредитование.

Поддержка предпринимательства

В настоящее время в Российской Федерации продолжается процесс формирования и развития предпринимательских структур различных организационно-правовых форм и видов собственности.

По данным статистических органов за первое полугодие 1992 г. малых предприятий насчитывается более 104 тысяч. Кооперативов насчитывается на 1 июля с.г. более 50 тысяч.

Отсутствие надежных правовых и экономических гарантий превратилось к концу первого года экономической реформы в серьезный тормоз развития частного сектора, роста в этом секторе инвестиций и производства. Поэтому на данном этапе предполагается осуществить ряд неотложных мер, способных обеспечить дополнительное развитие рыночных структур.

В законодательной сфере необходимо подтвердить гарантии частной собственности и создать механизм ее правовой защиты. В этих целях Правительство ускорит разработку Гражданского и Торгового Кодексов Российской Федерации, подготовит к внесению Верховный Совет проекты Закона "О гарантиях прав собственности", Закона "Об акционерных обществах" и Закона "О государственной поддержке малого предпринимательства", а также поправки к "Закону о предприятиях и предпринимательской деятельности".

Следовало бы также отменить необоснованные ограничения в реализации права частной собственности на землю (мораторий и налог на продажу).

В экономической сфере подготавливается решение о создании Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции для финансирования мероприятий по развитию предпринимательства. Будут установлены более низкие федеральные и муниципальные налоги, обеспечено льготное кредитование и обеспечен доступ малому бизнесу к материально-техническим ресурсам через специализированные оптовые и мелкооптовые организации. Имеется в виду предоставление определенной доли иностранных кредитов для развития малого предпринимательства.

В административной сфере планируется создание финансовой инфраструктуры поддержки предпринимательства в виде страховых, гарантийных, кредитных компаний и различных инвестиционных фондов, а также сети региональных центров малого бизнеса, оказывающих консультационную, юридическую, информационную и иную помощь частным предпринимателям.

Реализация этих мер обеспечит стабильные и высокие темпы роста производства в частнопредпринимательском секторе, компенсируя сокращение производства и занятости в государственном.

2.2. Топливоно - энергетический комплекс

Состояние работ по подготовке к осенне-зимнему и весеннему периоду.

Топливоснабжение потребителей России в осенне-зимний период 1992/93 года ожидается исключительно напряженным, особенно с учетом прогнозируемых среднемесячных температур на 5-7 град. С ниже фактического уровня предыдущих лет, что вызовет дополнительный расход 25-50 млн. тонн топлива в условном исчислении.

Обеспечение народного хозяйства и населения России топливом значительно осложняется также в связи с продолжающимся спадом объемов его добычи. За 10 месяцев с.г. по сравнению с январем-сентябрем 1991 г. добыча нефти по России сократилась на 55 млн.тонн (14%), угля - на 13 млн.тонн (4,5%), газа - на 3,4 млрд. куб.м (0,6%).

Вместе с тем сокращение потребления энергоресурсов из-за общего спада объемов производства в экономике России позволило в текущем году обеспечивать в основном устойчивое снабжение народного хозяйства топливом и энергией, а также создать запасы топлива для работы в осенне-зимний период.

По состоянию на 1 октября с.г. эксплуатационные запасы угля у потребителей составили 52,6 млн.тонн, что на 9% выше уровня предыдущего года. На уровне прошлого года созданы запасы топочного мазута.

Однако в ряде регионов состояние с запасами топлива крайне напряженное. На складах рай(гор)топсбытов запасы топлива, предназначенные для нужд коммунально-бытовой сферы, меньше, чем в прошлом году, и составляют по углю и нефтепродуктам соответственно 70% и 55% от потребности на отопительный сезон.

Особенно сложное положение с обеспечением потребителей топливом и энергией предстоящей зимой складывается в регионах Дальнего Востока, Бурятии, Читинской области, Северного Кавказа и Южного Урала. Так, на электростанциях Дальнего Востока в IV квартале с.г. требуется дополнительно поставить 1 млн. тонн угля и 500 тыс. тонн мазута.

Основные направления текущей энергетической политики.

Главной задачей в настоящее время является завершение подготовки предприятий топливно - энергетического комплекса к устойчивой работе в осенне-зимний период. Эта работа осуществляется на основе утвержденных Мероприятий по подготовке предприятий и организаций топливно-энергетического комплекса к устойчивой работе и обеспечению народного хозяйства и населения топливом и энергией в осенне-зимний период 1992/93 года. По вопросам, требующим решения Правительства, принято постановление Правительства Российской Федерации "О мерах по обеспечению народного хозяйства и населения Российской Федерации топливом, электрической и тепловой энергией в осеннезимний период 1992/93 года".

Эти два документа определили конкретные меры по обеспечению устойчивых поставок топлива и энергии потребителям в осенне-зимнем периоде, необходимых объемов добычи и производства энергоресурсов в IV квартале с.г. и I квартале 1993 года, вводу новых производственных мощностей, завершению строительства пусковых энергетических объектов, капитальному ремонту основного и вспомогательного оборудования, подготовке к зиме жилья и социально-культурных объектов.

В электроэнергетике определены меры по дополнительному завозу топлива на электростанции, завершению капитального и среднего ремонта энергетического оборудования, ремонта и перекладки тепловых сетей, вводу в эксплуатацию новых энергетических мощностей, линий электропередачи и подстанций. При этом особые трудности связаны с переносом срока ремонта 30 энергоблоков из-за дефицита запасных частей, материальных ресурсов и, главное, финансовых средств. Эти же причины сдерживают работы по перекладке теплотрасс и вводу новых мощностей.

В связи с дефицитом топлива и энергетических мощностей в целях обеспечения устойчивого энергоснабжения населения и других приоритетных потребителей по согласованию с местными органами исполнительной власти устанавливаются предельные уровни потребления электрической мощности и энергии в зимний период, разработаны совместные мероприятия по снижению потребляемой мощности в часы максимума нагрузки энергосистем, а также по обеспечению теплоснабжения жилья и объектов социальной сферы в периоды резких похолоданий.

В целях замедления темпов падения добычи нефти и стабилизации положения дел на предприятиях нефтяной промышленности определен комплекс необходимых мер по вводу в действие сверхнормативно простаивающего фонда нефтяных скважин, в том числе за счет привлечения иностранных фирм, улучшению обеспечения материально-техническими ресурсами, включая закупки по импорту, прекращению расформирования буровых бригад, вводу в разработку свежих запасов нефти на новых месторождениях.

Для улучшения снабжения газом потребителей Европейской части России предусмотрено ввести в эксплуатацию ряд производственных мощностей на газовых месторождениях, магистральных газопроводах, а также компрессорные цехи на газохранилищах Юга России и Северного Кавказа, подключить к газосборным системам около 130 новых скважин. Намечены пути реализации ранее принятых решений об улучшении материально-технического обеспечения предприятий угольной промышленности, в том числе за счет импортных закупок, что позволит сократить простои горно-добывающей техники и увеличить добычу и поставки угля потребителям.

Проводится работа по организации выполнения принятых Президентом и Правительством Российской Федерации решений о неотложных мерах по стабилизации положения в топливно-энергетическом комплексе Дальнего Востока и Восточной Сибири, о мерах по обеспечению устойчивого газоснабжения в предстоящий осенне-зимний период и по обеспечению нефтепродуктами первоочередных государственных нужд.

В целях стабилизации рынка моторных топлив и организованного проведения весенних полевых работ в 1993 году предусмотрено создание резерва Правительства Российской Федерации в размере 300 тыс.тонн автомобильных бензинов и 100 тыс.тонн дизельного топлива для обеспечения автотранспорта, привлекаемого к проведению сельскохозяйственных работ.

Первоочередное внимание в ряду антикризисных мер на предстоящий период уделено вопросам стабилизации финансового состояния предприятий комплекса, а также потребителей энергоресурсов.

Для создания запасов топлива и завершения работ по подготовке к зиме по решению Правительства Российской Федерации в октябре с.г. администрациям Алтайского и Хабаровского краев, Архангельской, Волгоградской, Вологодской, Мурманской, Курганской, Читинской и Астраханской областей выделена беспроцентная краткосрочная ссуда в

размере 3,9 млрд.рублей. Кроме того, намечается выделить финансовую помощь в размере 13 млрд.рублей для приобретения топлива еще 37 краям и областям России.

Предприятиям топливно-энергетического комплекса должны быть выделены целевые кредиты, необходимые для прироста собственных оборотных средств. Намечается переоформить предоставленные в 1992 году предприятиям и организациям Минтопэнерго России кредиты под инвестиционную и основную деятельность на условии выдачи бюджетных сумм.

В начале ноября с.г. Минтопэнерго России будет предоставлен государственный целевой кредит в сумме 150 млрд.рублей для инвестиционной и основной деятельности предприятий комплекса, связанной с обеспечением народного хозяйства и населения топливом и энергией.

Стабилизации финансового состояния предприятий топливно-энергетического комплекса способствует введению порядка первоочередных безакцептных платежей за поставленное топливо и энергию.

Разработаны предложения по акционированию предприятий комплекса без разрушения единых технологических комплексов и систем, обеспечивающих более эффективное и надежное топливо- и энергоснабжение потребителей.

В связи с тем, что после распада СССР ряд регионов Российской Федерации оказался изолированным от основной электрической сети России энергосистемами новых независимых государств, в Межправительственные соглашения с этими странами предполагается включить решения о поставке электроэнергии из независимых государств бывшего СССР в соответствующие регионы России.

Для обеспечения безопасности функционирования объектов топливно-энергетического комплекса и устойчивых поставок топлива и энергии потребителям будут приняты специальные решения на период возможного возникновения особых ситуаций на предприятиях комплекса, а также о передаче важнейших объектов под охрану частей внутренних войск и об усилении контроля за безопасностью эксплуатации атомных электростанций и горно-технических сооружений. Будет также принят комплекс мер по обеспечению сохранности и безопасности эксплуатации магистральных нефтепродуктопроводов, предотвращению хищений из них нефтепродуктов.

2.3. Базовые отрасли промышленности

Металлургическая и химическая промышленность

В условиях сокращения инвестиционной активности существенно падает спрос на продукцию металлургического комплекса. В результате объемы выпуска металлопродукции существенно сокращаются. По сравнению с 1991 годом они сократились на 18-20% по черной металлургии и на 10-50% по цветной.

Временное снижение производства в отрасли создает хорошие условия для проведения структурных изменений и реконструкции предприятий отрасли.

12 мая этого года Правительством России принято постановление N 306 "О мерах по стабилизации работы металлургической промышленности Российской Федерации". Кроме того, принят целый ряд распоряжений по развитию и обновлению Магнитогорского, Кузнецкого, Череповецкого, Новолипецкого, Оскольского металлургических комбинатов, ряда предприятий цветной металлургии. Принятые меры позволяют сохранить производственный потенциал отрасли в 1993 году, направить в 1992 году 1600 млн.долл, вырученных от продажи металлопродукции на экспорт, для целевых закупок сырья, материалов и оборудования.

В целях стабилизации металлургического комплекса Правительство реализует ряд мер по восстановлению годами наработанных кооперационных связей со странами СЭВ, как в границах СНГ, так и в рамках СЭВ.

В связи с переходом на новые платежные отношения осложнились связи с этими регионами. Однако, Правительство, придавая большое значение поддержанию достигаемых объемов производства в металлургическом комплексе, особенно цветных металлов, предпринимает меры к восстановлению нарушенных в текущем году межгосударственных поставок. В частности, закончены переговоры с монгольской фирмой "Эрденет", обеспечивающих поставку в Россию около 70 тыс.тонн меди в концентратах и 1,0 тыс.тонн молибдена. Поставка этих металлов будет осуществляться в 1993 году на взаимоприемлемых условиях.

Максимальная концентрация инвестиционных ресурсов в наиболее острых и критических узлах позволит в 1993 году развить сырьевую базу цветной металлургии в республиках Башкортостан, Бурятия, Кабардино-Балкария, а также в районах Сибири, Урала и Дальнего

Востока с вводом в действие мощностей по добыче свинцово-цинковых руд в объеме 950 тыс.тонн, по добыче медных руд - 450 тыс.тонн и по добыче никелевых руд - 300 тыс.тонн.

Кризисные явления затронули практически все отрасли химической промышленности. В 1992 г. сократилось на 5-15% производство пластических масс, химических волокон и нитей, минеральных удобрений, соды кальцинированной и каустической, синтетического каучука, белка кормового микробиологического, синтетических красителей и других продуктов.

Правительство приняло ряд мер, направленных на поддержку предприятий химического комплекса.

Это, прежде всего, выделение целевого государственного кредита на пополнение оборотных средств, а также инвестиционных кредитов для продолжения строительства важных объектов химии.

Решениями Правительства предоставлены льготы отдельным предприятиям отрасли, включая дотирование импорта при централизованных импортных закупках (в том числе и по химической, резинотехнической и фармацевтической продукции), снижение налогов, установление льготных пошлин, тарифов для отдельных предприятий, производств и отраслей (не взимается налог на добавленную стоимость с лекарственных средств и изделий медицинского назначения, предприятия Росагрохима освобождены от экспортной пошлины на минеральные удобрения, апатит, нефелин и борные соединения и т.д.).

Принятые меры позволили смягчить острое положение в химической отрасли в условиях либерализации цен на энергоносители и сырье и по ряду химических продуктов несколько стабилизировать производство. Так, стабилизации и росту производства легковых шин способствовало принятое Правительством постановление о снижении на них акцизного налога с 62 до 30%.

В октябре-ноябре 1992 года Правительством проведена работа с государствами СНГ по стабилизации хозяйственных связей и взаимной поставке химической, медицинской и микробиологической продукции в 1993 году. Рассмотрен порядок лицензирования и квотирования химической продукции на 1993 год, а также подготовлены предложения по таможенным пошлинам на ее экспорт и импорт, направленные на максимальное обеспечение отечественной промышленности дефицитной химической продукцией.

В 1993 году будут введены в действие мощности по производству

150 тыс.тонн уксусной кислоты, 15 тыс.тонн толуилндиизоцианатов, 16 тыс.тонн полиэфирного волокна, 60 тыс.тонн бутилкаучука, 130 тыс.тонн соды каустической и ряда других химических продуктов, что позволит значительно сократить импорт этой продукции из-за рубежа.

С целью стабилизации работы и дальнейшего развития химической, медицинской и микробиологической промышленности разработаны Федеральные целевые программы.

Среди них такие, как "Организация конкурентоспособных промышленных производств химических продуктов для реализации приоритетных направлений народного хозяйства и снижения антропогенной нагрузки на окружающую среду", "Экологически безопасные и ресурсосберегающие процессы химии и химической технологии", "Новые принципы и методы получения химических веществ и материалов", а также пакет программ по развитию медицинской промышленности и улучшению обеспечения населения лекарствами.

Правительством принято постановление и утверждены 3 государственные программы на ближайшие годы, предусматривающие увеличение выпуска лекарственных средств и изделий медицинского назначения в 2,9 раза, в том числе жизненно необходимых и важнейших медикаментов в 3,1 раза. Оказана поддержка этой отрасли централизованными капитальными вложениями (720 млн.рублей в ценах на 1.01.91 г.), средствами из республиканского бюджета на научно-исследовательские работы (325 млн.рублей), валютными средствами на закупку медикаментов, сырья, материалов и оборудования для их изготовления (около 1 млрд.рублей).

В 1993 году дополнительно будет начата реализация государственных программ, позволяющих приостановить спад производства и в дальнейшем осуществить увеличение выпуска жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.

Машиностроение

Особенно тревожное положение сложилось в машиностроительном комплексе: из-за разрушения сложившихся хозяйственных связей в том числе со странами бывшего СЭВ, и снижения платежеспособности потребителей в текущем году ожидается спад производства продукции машиностроения примерно на 20% по сравнению с прошлым годом. Наиболее остро кризисные явления наблюдаются в электротехнической промышленности (ожидаемый спад на уровне 30%), тракторном и сельскохозяйственном машиностроении (27%), строительном = дорожном машиностроении (25%).

В отраслях машиностроения происходят неуправляемые регрессивные структурные изменения, выражающиеся в снижении удельного веса наукоемкой и технически сложной продукции, определяющей развитие научно-технического прогресса в экономике страны.

По глубине спада производства по многим видам продукции машиностроение стоит ниже промышленности в целом.

Правительство оказывало поддержку предприятиям машиностроения: на пополнение оборотных средств им был выделен целевой государственный кредит в размере около 50 млрд.рублей, 9 млрд.рублей было выделено на финансирование инвестиционной деятельности, выделялись кредиты предприятиям АПК и транспорта для закупки зерноуборочной техники и подвижного состава.

Все это позволило не допустить существенного спада производства в автомобильной промышленности и приборостроении, а также в определенной степени активизировать в сентябре-октябре производственную деятельность в некоторых отраслях машиностроения.

Учитывая, что машиностроение является основой для поступательного развития экономики страны, Правительство считает необходимым в дальнейшем усилить государственную поддержку предприятиям машиностроительного комплекса. В состав проекта Федеральной программы структурной перестройки экономики России включено 10 целевых программ, в которых предусмотрено развитие подотраслей машиностроения, обеспечивающих создание и поставку необходимой техники предприятиям АПК, в том числе фермерским хозяйствам, железнодорожному и автомобильному транспорту, жилищному и дорожному строительству.

Реализация в 1993-1995 гг. только программы "Дизелизация автомобильного транспорта" помимо повышения конкурентоспособности и экологической чистоты автомобилей позволит за счет использования дешевых сортов топлива обеспечить экономию 4 млн.тонн топлива в год по автомобилям ЗИЛ и снизить в 1,4 раза себестоимость грузовых перевозок по автомобилям семейства ГАЗ.

Выполнение программы "Картер" и программы развития машиностроения для АПК России создает условия для сокращения потерь сельскохозяйственной продукции и увеличения ее производства, включая фермерские хозяйства, в 1,2-1,4 раза против среднегодовых показателей 1986-1990 годов.

Правительство считает, что в результате проводимой структурной перестройки в 1993 году получит дальнейшее развитие производства тех видов машиностроительной продукции, которые имеют необходимый технический уровень и соответственно устойчивый спрос. К ним относятся универсально-пропашные тракторы Владимирского и Липецкого тракторных заводов, комплектное технологическое оборудование малой мощности для перерабатывающих отраслей АПК, низкотемпературное торгово-холодильное оборудование для длительного хранения продуктов питания, экскаваторы одноковшовые с гидроприводом Тверского и Ковровского экскаваторных заводов, автомобильные краны с гидроприводом Ивановского и Галичского заводов, легковые автомобили.

В целях сохранения научно-производственного потенциала в условиях временного снижения инвестиционной активности, роста цен и спада производства Правительство намерено оказывать государственную поддержку большой группе предприятий и производств (Воронежский экскаваторный завод, Ржевский краностроительный завод, Орловский завод дорожных машин, ПО "Ростсельмаш" и "Уралмаш" и другие), продукция которых направлена на развитие и модернизацию топливно-энергетического, металлургического, строительного и агропромышленного комплекса.

В то же время по мнению Правительства нецелесообразно оказание непосредственной государственной поддержки предприятиям, выпускающим продукцию низкого качества и технического уровня (одноковшовые экскаваторы с механическим приводом Костромского и Донецкого заводов, бульдозеры Чебоксарского завода промышленных тракторов). Роль государства состоит в смягчении социальных издержек структурной перестройки и перепрофилировании таких производств.

Правительство намечает также привлечение на льготных условиях иностранных инвестиций для развития автомобильной промышленности, сельскохозяйственного машиностроения, станкостроения.

Наряду с этим Правительство будет осуществлять протекционистские меры, обеспечивающие в условиях "открытия" экономики поддержку на внутреннем рынке производителей оборудования средств связи, вычислительной, сельскохозяйственной и автомобильной техники, а также продукции тяжелого, энергетического, нефтяного и нефтехимического машиностроения.

Правительство намерено в дальнейшем стимулировать

производителей машиностроительной продукции путем расширения налоговых льгот. В частности, освободить от налога часть прибыли направляемую на реконструкцию и расширение производства важнейших видов машиностроительной продукции, предусмотреть регрессивное налогообложение прибыли в случае превышения базисного уровня производства такой продукции, ввести на переходный период регулирование уровня рентабельности на отдельные виды сырья для производства продукции машиностроения и самой техники.

Для поднятия инвестиционной активности намечается разрешить машиностроительным предприятиям проводить ускоренную амортизацию активной части основных фондов и безамортизационное списание узкоспециализированного оборудования, высвобождаемого в процессе перепрофилирования производства.

Текстильная и легкая промышленность

В текстильной и легкой промышленности наряду с общезкономическими условиями, определившими спад объемов производства в промышленности России положение осложняется тем, что для производства товаров легкой промышленности необходимо завозить 100% хлопка-волокна, 50% льноволокна, 45% шерсти натуральной, 80% синтетических волокон и нитей, а также ростом цен на хлопок-волокно, на шерсть и льноволокно.

При оценке спада производства в 1992 году на 20-30% и складывающемся платежеспособном спросе пока не ощущается острый недостаток изделий текстильной и легкой промышленности. В то же время снижение их выпуска на душу населения достигло критического уровня.

Правительство, учитывая важное значение текстильной и легкой промышленности в обеспечении жизнедеятельности народнохозяйственного комплекса республики и наполнения потребительского рынка товарами постоянно уделяет внимание государственной поддержке этих отраслей.

В целях стабилизации работы предприятий этих отраслей в условиях ускоренного перехода на рыночные отношения Правительством Российской Федерации в текущем году был осуществлен ряд мер. Приняты постановления от 9 апреля 1992 года N 231 "О мерах по поддержке в 1992 году предприятий текстильной и легкой промышленности", от 28 июня 1992 года N437 "О механизме взаимных поставок нефти и хлопка-волокна на клиринговой основе между

Российской Федерацией и Туркменистаном в 1992 году", от 7 сентября 1992 года N670 "О предоставлении льготных кредитов на закупку, переработку и закладку на хранение сельскохозяйственной продукции и сырья в 1992 году", от 25 сентября 1992 года N 745 "О мерах по государственной поддержке производства шерсти и шерстяных изделий".

Этими решениями было определено выделение валютных средств на закупку сырья, материалов и комплектующих изделий по импорту в сумме 857 млн.долларов, установлены квоты на поставку нефти в Туркменистан в обмен на хлопок, предусмотрено дотирование хлопкоперерабатывающих предприятий из средств, поступающих в фонд ценового регулирования за счет разницы между внешнеторговой и внутренней ценой, установлена закупочная цена шерсти в целях обеспечения ее продажи на внутреннем рынке и другие меры.

Для решения проблемы платежеспособности предприятий текстильной и легкой промышленности в апреле текущего года были выделены кредитные ресурсы в объеме 10 млрд рублей. Предприятиям шерстяной отрасли предоставлены кредиты в размере 22 млрд рублей для закупки шерсти при установлении льготной ставки кредитования 25%.

В целях пополнения оборотных средств выделены централизованные кредитные ресурсы в объеме 7,5 млрд рублей. Предприятиям предоставляется возможность использования кредитовых остатков в сумме 25 млрд рублей, имеющихся на счете N 725, после проведения зачетов взаимной задолженности предприятий текстильной и легкой промышленности для закупки сырья и материалов.

Для улучшения обеспечения предприятий хлопком-волокном рассматривается вопрос о предоставлении им целевого кредита для сезонной закупки хлопка-волокна в сумме 20 млрд рублей. Принимаются меры по погашению имеющейся задолженности за ранее поставленный Узбекистаном хлопок в сумме 11 млрд рублей. Достигнута договоренность о возобновлении поставок хлопка-волокна из Узбекистана в обмен на нефть и нефтепродукты из России по ценам, ориентированным на мировые.

Для нормализации работы текстильной и легкой промышленности в рамках проводимой структурной перестройки экономики России правительство предусматривает комплекс мер по обеспечению независимости производства продукции от поставок сырьевых ресурсов из государств-участников СНГ и по импорту, развитию отраслей, позволяющих использовать ресурсосберегающие технологии и повысить

конкурентоспособность готовых изделий. Среди этих мер разработка и реализация программ "Возрождение российского льна", "Производство импортозамещающих видов химических волокон, красителей, материалов и текстильно-вспомогательных веществ", "Создание и освоение современных систем высокоэффективного технологического оборудования". Программами предусмотрено решение вопросов агротехники, селекции льна и семеноводства, реконструкции и технического перевооружения промышленности первичной переработки льна и текстильных предприятий; создание и освоение выпуска более 100 приоритетных видов импортозамещающих типов химических волокон и нитей, красителей и текстильно-вспомогательных веществ, технологического оборудования для их производства; повышение технического уровня предприятий всех подотраслей за счет насыщения их отечественным современным оборудованием, соответствующим мировому уровню, выпускаемым в результате конверсии. Реализация этих программ позволит России доминировать на мировом рынке льноволокна, льняных тканей и изделий из льна, сократить импортную зависимость в обеспечении химическими волокнами и нитями, удовлетворить потребность легкой промышленности в высокоэффективном технологическом оборудовании, расширить экспортные возможности республики.

Развитие собственной сырьевой базы и структурные изменения в производстве изделий легкой промышленности позволят сократить закупку хлопка-волокна на 40%, химических волокон и нитей, шерсти - на 50% против сложившегося уровня, кожевенного сырья - полностью.

В настоящее время активно формируются хозяйственные связи на 1993 год с учетом Закона Российской Федерации "О поставках продукции и товаров для государственных нужд". Проведены ярмарки по продаже основных видов сырья и полуфабрикатов для текстильной и легкой промышленности, определены меры по защите внутреннего рынка, подготовлены предложения по взаимным поставкам продукции между Россией и государствами-участниками СНГ и другими странами.

За счет бюджетных ассигнований и внебюджетных источников финансирования капиталовложений в 1993 году будет обеспечиваться продолжение строительства более 100 объектов текстильной и легкой промышленности, из них 63 объекта с вводом в 1993 году намечается ввод в эксплуатацию мощностей по выпуску 15,7 млн. пар обуви, 8 млн. пар подошв из термоэластопластов и 31 тыс. т гранулированных композиций для их производства, 186 млн. кв. м готовых тканей, 15,8

млн. шт трикотажных изделий, 6,6 тыс. т пряжи и 3 тыс. т трикотажного полотна.

Осуществление этих мер должно позволить снизить темпы падения объемов производства в 1 полугодии 1993 года и стабилизировать выпуск продукции к концу года. По прогнозу в будущем году объем производства тканей хлопчатобумажных и шелковых, чулочно-носочных и трикотажных изделий сократится по сравнению с оценкой 1992 года на 5-8%, тканей шерстяных, льняных и пенько-джутовых - на 15-20%, обуви - на 10%.

Строительство и промышленность строительных материалов

В 1991-1992 гг. на территории России произошло снижение объемов подрядных работ, сопровождаемое значительными изменениями структуры строительных работ. Резко уменьшаются объемы работ по новым крупным стройкам металлургии, химии, машиностроения и увеличивается спрос на более трудоемкие работы по техническому перевооружению и поддержанию действующих мощностей; сокращается потребность в сооружении магистральных газо- и нефтепроводов больших диаметров и возрастает потребность в выполнении работ по прокладке газовых сетей, отводов из труб малых диаметров. В связи с изменением градостроительной концепции идет повсеместное сокращение объемов крупнопанельного домостроения и расширение применения при строительстве жилья кирпича, монолитного бетона, легких стеновых блоков из ячеистого бетона и других местных строительных материалов.

В связи с сокращением объемов инвестиций в традиционных местах дислокации строительных подразделений и предприятий строительной индустрии происходит процесс перемещения строительных организаций в сельскую местность, малые города, в фермерские хозяйства. Это в свою очередь вызывает потребность в новых типах строительных конструкций и изделий, отказ от использования одних строительных материалов и организацию производства других видов строительных материалов.

Изменяется структура производства основных видов строительных материалов, изделий и конструкций. При этом приоритеты отданы социальной направленности в инвестиционной политике в промышленности строительных материалов и строительной индустрии. Предусматривается направление средств на создание мощностей по выпуску предметов благоустройства, конструкций и деталей для

индивидуального жилищного строительства. Намечается выделение в 1993 году средств на создание производств импортозамещающей продукции, развитие сырьевой базы и собственного машиностроения.

Для совершенствования производственной базы, отвечающей современным условиям, будет продолжено развитие опытно-экспериментальных производств и энергосберегающих технологий.

В программе "Изменение структуры производства основных видов строительных материалов и изделий" намечается осуществить комплекс мер по структурным преобразованиям в ведущих подотраслях промышленности. В цементной промышленности предусматривается поддержка внедрения энергосберегающего "сухого" способа производства цемента, обеспечивающего снижение расхода топливно-энергетических ресурсов до 40% по сравнению с существующей технологией. Будет также поддерживаться изменение ассортимента и номенклатуры производимой продукции за счет выпуска эффективных видов цементов (включая многокомпонентные и специальные) с применением суперпластификаторов, что позволяет значительно улучшить качество бетонных изделий и конструкций, снизить их вес и расход цемента, металла и других материалов.

В асбестоцементной промышленности предполагается освоить производство нового вида кровли с использованием сравнительно дешевых волокнистых армирующих материалов (вместо асбеста).

В стекольной промышленности внедрение технологии производства листового стекла на расплаве металла даст возможность значительно улучшить качество самого стекла и создать технологию и оборудование для выпуска из этого стекла солнцезащитных и теплопоглощающих изделий и стеклопакетов, повышающих комфортность, улучшающих теплозащитные свойства возводимых зданий.

В промышленности строительной керамики государство будет способствовать освоению нового, прогрессивного вида технологии производства санитарных керамических изделий под давлением, обеспечивающей расширение ассортимента и значительное повышение качества продукции.

Разработка и освоение технологии производства заглазуренных глазурей для керамических облицовочных плиток даст возможность отказаться от применения дефицитного цирконового концентрата, получаемого из Украины и по импорту из Австралии.

В промышленности стеновых материалов намечается опережение

развития производства конструкций и изделий из ячеистого бетона, требующих для своего производства вдвое меньше топлива по сравнению с керамическим кирпичом и снижающих материалоемкость в строительстве до 30%. Затраты на создание мощностей для производства конструкций из изделий из ячеистого бетона в 2-3 раза ниже, чем для изъятий из других материалов. В производстве кровельных материалов - расширение производства стеклохолста для частичной замены применяемых в настоящее время картона и пенько-джутовой ткани, что позволит увеличить в 2-3 раза долговечность, повысить качество, снизить трудоемкость в строительстве и улучшить санитарно-гигиенические условия в помещении.

Намечается создание мощностей по производству оборудования для керамической промышленности на машиностроительном заводе "Ижоазнергомаш" с целью решения проблемы изготовления запасных частей, комплектующих изделий, оборудования на замену изношенного и строительства новых предприятий; оборудования для развития цементной промышленности на производственном объединении "Волгоцеммаш"; дробильно-размольного оборудования на предприятиях межотраслевого объединения "Строммаш", создание мощностей на предприятиях по ремонту и изготовлению строительных машин, механизмов и инструментов для строительного производства.

Период спада инвестиционной активности в промышленном строительстве намечается использовать для накопления качественных сдвигов в области проектирования и одновременно должна решаться проблема перепрофилирования производства конструкций из сборного железобетона для домостроения с ориентацией, главным образом, на малоэтажные застройки коттеджного типа и на потребности индивидуальных застройщиков.

2.4. Конверсия

Правительство в качестве перестройки одного из важнейших приоритетов выделяет конверсию оборонной промышленности. В настоящее время около 800 предприятий и свыше 350 научных организаций вовлечено в процесс конверсии, в текущем году из военного производства высвобождается около 1,5 млн. человек). Принимаемые меры в текущем году позволят сохранить ядро научно-технического и производственного потенциала оборонного

комплекса для решения задач в военно-стратегической области и осуществить при минимальных затратах переориентацию военной экономики на реализацию важнейших народохозяйственных приоритетов, определяющих перспективы социально-экономического развития России.

Среди таких первоочередных решений, принятых Верховным Советом и Правительством в текущем году можно отметить следующие:

- создана необходимая законодательная основа. Верховным Советом приняты Законы о конверсии оборонной промышленности и об обороне;

- установлен порядок формирования Государственного оборонного заказа, в соответствии с которым утвержден Государственный оборонный заказ в части разработки и закупки вооружения и военной техники на 1993 год. По остальным разделам (вещевое имущество, продовольствие, строительство, материально-техническое обеспечение и др.) Госзаказ будет утвержден в ноябре с.г.;

- определены приоритетные направления развития производства необходимой гражданской продукции и товаров для населения на конверсируемых мощностях. Началась реализация программных мероприятий, направленных на развитие производства высококачественной продукции для сельского хозяйства и потребительского сектора, медицины, топливно-энергетического и химико-лесного комплексов, транспорта и связи, для решения экологических проблем;

- выделены средства на реализацию конверсионных мероприятий. В текущем году предусматривается направить из федерального бюджета на дотации конверсируемым предприятиям и организациям 46 млрд.рублей, а также для осуществления конверсионных программ предприятий по развитию производства гражданской продукции выделен целевой льготный кредит в сумме 77 млрд.рублей.

Государственная поддержка программ конверсии предприятий осуществляется на конкурсных началах исходя из определенных общегосударственных целей и приоритетов развития и возможностей возврата ими госкредита. Одновременно предприятиям предоставлено право самостоятельно разрабатывать программы конверсии, осуществлять их проработку с заказчиком.

В целях завершения конверсионных программ, а также с учетом структурных изменений в государственном оборонном заказе Правительство предусматривает в 1993 году:

- льготное целевое кредитование конверсионных программ

предприятий по перепрофилированию их производства на гражданские цели в размере 250 млрд.рублей, кроме того, в республиканском бюджете Российской Федерации предусматривается ассигнования 94 млрд.рублей на дотации предприятиям и организациям на переподготовку и перепрофилирование работников, ранее занятых в военном производстве.

Это позволит:

а) сохранить около 80% высвобождаемых работников для осуществления в текущем и последующие годы программ перепрофилирования производства;

б) уже в 1993 году обеспечит прирост мощностей по выпуску гражданской продукции на сумму около 160 млрд.рублей.

В условиях длительных циклов изготовления вооружения и военной техники резкое сокращение оборонного заказа привело на предприятиях к значительному накоплению товарно-материальных ценностей и незавершенного производства не подлежащих использованию в народном хозяйстве, на сумму 30 млрд.рублей. Это отвлекает оборотные средства предприятий и отрицательно сказывается на их финансовом состоянии по независящим от них причинам. По сути дела речь идет об одном из видов внутренней задолженности государства, невыплата которой порождает сознательные трения. Правительство вышло с предложением в Верховный Совет, чтобы Центральный банк предоставил уже в этом году льготный кредит в размере 30 млрд.рублей для списания не используемых в народном хозяйстве остатков товарно-материальных ценностей и незавершенного производства, вызванных конверсией. Это поправит финансовое положение конверсируемых предприятий и даст возможность в наращивании выпуска гражданской продукции.

В условиях свободных цен ограничение сметы заказчика в затратах на оборону ставит в неравные условия производителей военной техники при изменении цен на материалы и комплектующие изделия, применяемые при изготовлении вооружения и военной техники.

Правительство предусматривает в процессе исполнения бюджета 1993 года производить индексацию затрат на оборону в связи с изменением цен по независящим от производителей причинам (вариант оплаты контрактов по фактическим минимальным издержкам, единственно возможный в условиях непрерывной инфляции).

2.5. Сельское хозяйство

Несмотря на тяжелые погодные условия текущего года удалось получить урожай зерновых на 15 млн. тонн и сахарной свеклы - на 4 млн. тонн выше прошлогоднего уровня. Производство картофеля и овощей в общественном секторе примерно на уровне прошлого года, но учитывая возросший урожай картофеля и овощей в частном секторе, этих продуктов также получено несколько больше, чем в прошлом году. В настоящее время стоит вопрос сохранения выращенного и обеспечения эффективного механизма доставки продукции из мест производства в места потребления, а также ее распределения.

Сохраняющаяся неразвитость рыночной инфраструктуры в АПК, дороговизна транспорта и резкое снижение возможностей государственной распределительной системы обостряет проблему продвижению выращенной и сохраненной продукции к конечному потребителю.

В отличие от растениеводства животноводческие отрасли переживают кризис. Не удалось переломить тенденцию к сокращению поголовья животных и падению их продуктивности, в том числе в регионах специализированного производства.

Финансовые результаты деятельности сельскохозяйственных производителей в текущем году будут ниже, чем в прошлом. Хотя по итогам первого полугодия средняя прибыль на одно хозяйство была выше прошлогодней, ее недостаточно для расширенного воспроизводства в аграрном секторе, учитывая инфляцию и нарастающий диспаритет цен между сельскохозяйственной и промышленной продукцией. Следует отметить увеличивающуюся дифференциацию сельскохозяйственных производителей по уровню рентабельности (когда это не связано с отраслевой специализацией), что свидетельствует о том, что в сельском хозяйстве начинают работать рыночные регуляторы.

Главными направлениями аграрной реформы в текущем году явились: земельная реформа в сельском хозяйстве, институциональные изменения в агропромышленном комплексе, реформа управления АПК и методов государственного регулирования, создание рыночной инфраструктуры.

Общий фонд перераспределения земель на октябрь составил 13785,6 тыс.га. За девять месяцев года крестьянским (фермерским) хозяйствам предоставлено 4201,5 тыс.га, личным подсобным хозяйствам - 1317,9, для коллективных садов и огородов - 609,9 ,

для индивидуального жилищного строительства - 42 тыс га. Кроме того, по предварительной оценке в собственность коллективных товаропроизводителей в ходе их реорганизации передано бесплатно по районным нормам около 50 млн.га сельхозугодий, или 25% их общей площади в России.

Наиболее быстро растущим укладом в сельском хозяйстве в этом году был фермерский. Число фермерских хозяйств к 01.10.1992 выросло в 3 раза и составило 149 тысяч хозяйств, средней площадью в 42 га.

Другим направлением формирования новой институциональной структуры в аграрном секторе в 1992 г. стала реорганизация колхозов и совхозов. К настоящему моменту уже реорганизовано 42% хозяйств, с окончанием уборки ожидается ускорение этого процесса. Основная часть хозяйств выбирает форму акционерного общества или товарищества. Отсутствие кооперативного законодательства в России препятствует трансформации хозяйств на кооперативных принципах. 600 хозяйств полностью были разделены на индивидуальные или малые предприятия в рамках единой ассоциации. В северных регионах идет активное преобразование убыточных колхозов и совхозов в подразделения промышленных предприятий или других коммерческих структур.

В соответствии с Государственной программой приватизации в 1992 г. подлежало приватизации 2079 предприятий перерабатывающей и пищевой промышленности, или 50% их общего количества. На начало октября приватизировано 352, в том числе путем выкупа арендованных фондов - 171, продано на конкурсах - 28 предприятий.

Реформа управления агропромышленным комплексом базировалась на следующих принципиальных положениях: разграничение функций государственного и хозяйственного управления; невмешательство органов государственного управления в хозяйственную деятельность самостоятельных товаропроизводителей; право хозяйствующих субъектов создавать необходимые организационные структуры, службы, фирмы, кооперативы для обслуживания их потребностей; повышение роли и влияния общественных организаций сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании аграрной политики.

Несмотря на устрашающие прогнозы оппонентов курса аграрной реформы в России ее проведение в 1992 г. не стало кризисообразующим фактором в АПК. Положительные же результаты

реформы не могут проявиться в краткосрочной перспективе.

В настоящее время в агропромышленном комплексе сложилось несколько острых кризисных проблем. Правительством уже принят и реализуется ряд постановлений, направленных на их решение и поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей. В ближайшее время будут приняты дополнительные меры по стабилизации ситуации в АПК. При этом используются как механизмы бюджетных ассигнований в эту сферу народного хозяйства, так и организационно-правовые методы, не требующие субсидий.

Сельское хозяйство с его сезонным производством и длительными производственными циклами в условиях либерализации кредитно-финансовой системы становится наименее выгодным заемщиком и испытывает особенно острый недостаток финансовых средств. Поэтому в меру ограниченных бюджетных возможностей практика дотирования льготных процентных ставок для сельскохозяйственных товаропроизводителей и других предприятий АПК будет продолжена. Приоритетными направлениями предоставления льготных кредитов в ближайшее время остаются кредиты под закупку ресурсов для весеннего сева: химических препаратов, семян, запасных частей и ГСМ; кредиты на пополнение оборотных средств сельскохозяйственных предприятий, а также инвестиционные кредиты.

По мере поступления средств в федеральный бюджет запланированные в 1992 г. ассигнования в сельское хозяйство будут осуществляться в приоритетном порядке.

В регионах, перенесших в текущем году засуху и другие стихийные бедствия, сельскохозяйственным товаропроизводителям будут пролонгированы льготные кредиты этого года до декабря 1993 г. В дальнейшем вводится обязательное страхование сельскохозяйственных предприятий с 50-процентным участием государства.

В 1993 г. косвенным каналом получения беспроцентных кредитов сельскохозяйственными товаропроизводителями станут залоговые операции с зерном, сахарной свеклой и некоторыми другими продуктами.

Другой проблемой аграрного сектора становится реальная опасность резкого падения научно-технического уровня отрасли в связи с удорожанием и сокращением производства основных ресурсов для сельского хозяйства, что несомненно ограничит возможности подъема АПК после выхода из кризисной ситуации. В этой области

планируется частично компенсировать затраты производителей на внесение торфа, известкование почв и другие культуртехнические работы. Уже приняты соответствующие решения по поддержанию племенных хозяйств. Вводятся сортовые надбавки за семена высших репродукций, в соответствующих регионах будут отобраны в госресурсы семена зерновых и зернобобовых. Кроме того, выделяются валютные средства на закупку за рубежом средств защиты растений, семян отдельных культур, запасных частей и других материальных ресурсов для АПК.

Наиболее остро кризисная ситуация в сельском хозяйстве проявилась в животноводстве, что выражается в хронической нерентабельности животноводства, спонтанном, нерегулируемом сбросе поголовья при одновременном падении продуктивности.

В современных ценовых условиях животноводство остается нерентабельной отраслью, поэтому производители товарной животноводческой продукции продолжают сокращать производство. Имеющий место рост поголовья в частном секторе, отражает стремление населения к самообеспечению мясо-молочной продукцией.

Нехватка ветеринарных препаратов становится причиной повышенного падежа животных.

Ситуация усугубляется уменьшением по сравнению даже с очень неблагоприятным прошлым годом запасов кормов, особенно грубых и сочных. В этом году заложено на хранение только 60% от потребного их количества.

В период зимовки 1992/1993 гг. в сложившейся ситуации возможно значительное сокращение поголовья, чреватое подрывом потенциала отрасли. Поэтому важным элементом антикризисной программы в сельском хозяйстве является поддержание производителей животноводческой продукции. Снижение уровня производства в этой отрасли является результатом структурной перестройки сельского хозяйства под воздействием рыночного механизма регулирования и возникшего при этом диспаритета цен. В этих условиях необходимо сохранить дотации на производство животноводческой продукции, причем они должны быть направлены в первую очередь на поддержание наиболее эффективных животноводческих хозяйств и регионов специализированного производства. В связи с этим принято решение о дотировании племенных хозяйств, субсидировании содержания маточного поголовья и о 50-процентной компенсации транспортных расходов на межрегиональные перевозки кормов для регионов,

пострадавших от засухи и других стихийных бедствий, а также имеющих обеспеченность кормами ниже 60% (38 млрд. руб.).

Правительство намерено рассмотреть вопрос переключения конечным потребителям части дотаций производителям животноводческой продукции, в частности в виде продуктов (мясо, молочных талонов). Также в условиях критического положения с кормами, которое сложилось в текущем году, планируется закупить зерно по импорту дотировать производство мясокостной муки, гидролизных дрожжей и других незерновых белковых составляющих комбикормов.

Большим вопросом для аграрной экономики является монополизм в отраслях I и III сфер АПК. Так, в период с января по август текущего года закупочные цены на крупный рогатый скот возросли на 9 процентов, в то время как розничные цены на говядину 1 категории - на 154 процента, на молоко - соответственно на 30 и 359 процентов. Темпы прироста цен на промышленную продукцию и услуги для села многократно превышали аналогичный показатель по закупочным ценам. В целях решения проблемы уже принято решение об особом порядке приватизации предприятий первичной переработки и технического обслуживания сельского хозяйства, при котором первоначальное право приобретения акций по закрытой подписке в рассрочку и по номинальной стоимости имеют сельскохозяйственные производители, причем для них обеспечивается контрольный пакет акций. Выделены также средства крестьянским (фермерским) хозяйствам для поддержания межфермерской кооперации в области переработки и агросервиса, что также носит антимонопольную направленность.

Для того, чтобы продовольственные торговые предприятия не перепрофилировались в ходе их приватизации, предусматриваются облегченные процедуры для производителей сельхозпродукции и продовольствия по их приобретению.

Наконец, будет незамедлительно разработан и реализован комплекс антимонопольных мер в отношении производителей техники, оборудования, химических средств для сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности. Этот вид монополии в настоящее время служит одним из основных источников финансовых проблем аграрного сектора.

В целях поддержания производителей животноводческой продукции и преодоления последствий монополизма перерабатывающих предприятий

и посредников Правительство разработает механизм формирования гарантированного минимума закупочных цен на эту продукцию, а также будет стимулировать создание перерабатывающих предприятий самими производителями.

Социальная инфраструктура села представляет в условиях перехода к рыночной экономике дополнительную и очень весомую статью расходов коллективных сельскохозяйственных производителей. В перспективе эта проблема должна решаться постепенной передачей социальных объектов местным органам власти. Однако в краткосрочном режиме нужны бюджетные вложения в эту сферу. В частности, в зимний период особенно остро встает вопрос печного и котельного топлива. Правительство предусматривает частично компенсировать расходы хозяйств на теплообеспечение села в сезон 1992/1993 гг. в размере 58 млрд.руб.

Еще одной критической точкой в АПК является неразвитость рыночной инфраструктуры при ослаблении роли государственной распределительной системы. Для стимулирования частных отечественных и иностранных инвестиций в эту сферу будут введены налоговые льготы и гарантии для инвесторов.

Правительство готовит постановление, определяющее основные принципы взаимоотношений государства и сельскохозяйственных производителей в 1993 году в области закупок продукции, мер поддержки и ценового распределения. Это постановление должно быть принято до начала следующего года с тем, чтобы предприятия и организации АПК могли заранее учесть эти принципы в планировании своей деятельности.

2.6. Транспорт

Реализация ряда правительственных решений по вопросам государственной поддержки транспорта, а также организационные меры в центре и на местах позволили обеспечить относительную устойчивость в работе транспорта в первые месяцы 1992 г.

Обеспечиваются потребности народного хозяйства в перевозках грузов. За январь-сентябрь 1992 г. транспортом общего пользования перевезено 3,8 млрд.тонн грузов (по 60 млн.тонн в сутки). Имеющееся при этом снижение грузооборота по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 12,7 процента не превышает темпов сокращения производства валового национального

продукта за этот период. На всех видах транспорта ежедневно перемещалось 125 млн. человек.

При решении проблем, связанных с функционированием транспортного комплекса, Правительство исходит из реализации задачи по поддержанию функционирования транспорта на уровне, обеспечивающем удовлетворение потребностей в перевозках, имеющих жизненно важное значение для народного хозяйства и населения. В этих целях предусматривается создание финансово-экономических, правовых и организационных условий для устойчивой работы предприятий всех видов транспорта, повышение их ответственности за результаты своей хозяйственно-финансовой деятельности.

Для обеспечения нормального режима функционирования предприятий пассажирского транспорта местным органам исполнительной власти совместно с транспортными организациями следует перейти с 1 января 1993 года на оплату услуг и дотирование городских и пригородных перевозок пассажиров по расчетным тарифам с учетом регулярности движения. Это усилит заинтересованность транспортников в улучшении обслуживания пассажиров и ускорит процессы развития рыночных отношений на пассажирском транспорте.

Для нормализации финансового состояния предприятий транспорта с 1 января 1993 года будет установлен порядок безакцептного списания денежных средств с расчетных счетов грузоотправителей (грузополучателей) за предоставленные им транспортные услуги; будут пополнены собственные оборотные средства предприятий транспорта до размеров, обеспечивающих их потребность в приобретении топлива, запасных частей и других эксплуатационных материалов.

Для обеспечения сбора средств в дорожные фонды целесообразно ввести порядок безакцептного списания со счетов предприятий и организаций средств, подлежащих согласно действующему законодательству, перечислению в эти фонды, а их руководителям, допускающим несвоевременную уплату налогов в дорожные фонды применять штрафные санкции, как за нарушение действующего законодательства Российской Федерации.

С учетом изложенного Правительство считает необходимым пересмотреть действующий Закон о Федеральном Дорожном фонде. Проект нового Закона разработан и будет представлен в Верховный Совет Российской Федерации в IV квартале текущего года.

Для устойчивой работы всех видов транспорта Правительством

принимаются меры по бесперебойному обеспечению их горюче-смазочными материалами, включая временно сохранение централизованного порядка обеспечения нефтепродуктами. В составе государственных нужд на 1993 год предусматривается необходимый объем нефтепродуктов на эти цели. В приоритетном порядке будут осуществляться поставки и отпуск нефтепродуктов предприятиям пассажирского транспорта общего пользования.

Будут увеличены закупки за рубежом запасных частей, оборудования и транспортных средств, в первую очередь для обеспечения пассажирских перевозок в зимний период. В этих целях используются государственные кредитные линии по соответствующим странам - экспортерам, продажа за рубеж целевым назначением топливно-энергетических ресурсов, освобождение от взимания импортных таможенных пошлин по закупаемым транспортным средствам из запасных частям к ним.

С будущего года предусматривается использовать для закупок по импорту автобусов, трамваев и запасных частей к ним не менее 10% выручки от реализации продукции по установленным региональным экспортным квотам на вывоз сырья, топлива и материалов.

В целях сокращения потребляемой валюты на импортные поставки подвижного состава, запасных частей и оборудования программой "Конверсия" предусмотрена замена их за счет использования мощностей ВПК.

Правительством осуществляются конкретные меры по обеспечению устойчивости функционирования всех видов транспорта в осенне-зимний период 1992-1993 гг. Особое внимание при этом уделяется перевозкам топлива, зерна и продовольствия. Доставка этих грузов будет осуществляться бесперебойно по предъявлению их грузоотправителями. Принимаются дополнительные меры к тому, чтобы соблюдались нормы простоя вагонов под выгрузкой на подъездных путях предприятий и на грузовых дворах железнодорожных станций, своевременно осуществлялся вывоз грузов автотранспортом со станций и портов, обеспечивалась их сохранность.

В целях недопущения выявленных недостатков по завозу грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности уже сейчас реализуются меры, обеспечивающие своевременное включение поставок и перевозок грузов в указанные районы в составе федеральных государственных нужд на 1993 год, заключение государственных контрактов на указанные поставки и перевозки, а

также накопление грузов в портах перевалки в оптимальные сроки, начиная с I квартала будущего года.

Совместно с органами управления республик, краев, областей, автономных образований и осуществляется комплекс мер по обеспечению пассажирских перевозок в зимний период. При этом особое внимание обращается на необходимость сохранения транспортных связей для отдаленных населенных пунктов, соблюдение регулярности движения, улучшение обслуживания пассажиров на вокзалах и в пути следования.

Учитывая решающее значение железнодорожного транспорта в обеспечении перевозок массовых грузов и пассажиров, для обеспечения его устойчивой работы будет выполнен следующий комплекс мер:

1. В IУ квартале 1992 г. железнодорожный транспорт выполнит около 80% общего грузооборота реализуемого транспортом общего пользования, а объем отправления грузов достигнет 390 млн. тонн. В I квартале 1993 года железные дороги должны быть готовы к обеспечению перевозок на уровне не ниже I квартала 1992 года.

Перевозки пассажиров в IУ квартале 1992г.- I квартале 1993г. составят 112 млрд. пасс-км, что выше соответствующего периода предыдущего года на 0.5%. Железные дороги в этот период будут полностью и своевременно удовлетворять потребности населения в пассажирских перевозках как в дальнем, так и в пригородном сообщении, оперативно реагируя на повышение спроса на перевозки в предпраздничные и праздничные дни, в периоды школьных и студенческих каникул.

2. Будут полностью реализованы мероприятия по подготовке железнодорожного транспорта и кадров к работе в осенне-зимний период 1992-1993 годов;

Железными дорогами уже выполнены работы по ремонту пути общей протяженностью около 20 тыс. км, подготовлена снегоуборочная техника, около 1000 стрелок оборудовано электрообогревом и пневмообдувкой. На оздоровление путевого хозяйства в четвертом квартале т.г. будет направлено более 30 млрд. рублей.

До конца года будет капитально отремонтировано около 10 тыс. грузовых и 2 тыс. пассажирских вагонов, около 1000 локомотивов. Всего на оздоровление подвижного состава будет направлено около 10 млрд. рублей.

На наиболее грузонапряженных направлениях в IУ квартале будет введено 45,1 км новых железнодорожных линий, 90 км вторых путей,

электрифицировано 273 км и оборудовано автоблокировкой 200 км линий. На эти цели в IY квартале за счет всех источников финансирования будет направлено около 2 млрд. рублей капитальных вложений.

3. Для стабилизации финансового положения железнодорожного транспорта:

- в зависимости от роста цен на потребляемые материально-технические ресурсы будут индексироваться тарифы на перевозки грузов. При этом в качестве ограничителя будет устанавливаться предельный уровень рентабельности;

- в Верховный Совет Российской Федерации будет внесен законопроект об освобождении железнодорожного транспорта от уплаты земельного налога;

- в бюджете на 1993 год предусматривается выделение ассигнований на покрытие убытков от пассажирских перевозок и приобретение пассажирских вагонов и импортного подвижного состава;

- будет проводиться жесткая политика по экономии эксплуатационных расходов и средств, направляемых на капитальные вложения, в частности, на IV квартал 1992 г. намечено обеспечить экономию около 30 млрд. рублей эксплуатационных средств (в ценах IV квартала 1992 года) против запланированного уровня. Эта экономия будет достигнута за счет реализации комплекса мер по сокращению непроизводительных расходов, улучшению использования основных фондов и прежде всего подвижного состава, сокращения численности работающих и соблюдения строжайшего режима экономии топливно-энергетических ресурсов. За счет принятия аналогичных мер в I квартале 1993 года будет сэкономлено около 15 млрд. рублей.

4. Для повышения эффективности использования вагонов и снижения сверхнормативных простоев будут повышены действующие в настоящее время на территории России размеры штрафов за простой вагонов под грузовыми операциями.

Одновременно с этим будут рассмотрены предложения о введении новой формы взаимоотношений железных дорог и предприятий, параллельно со штрафами, платы за использование вагонов и контейнеров.

В целях организации скоординированной работы железных дорог, морских портов, внешнеторговых и экспедиторских организаций, недопущения скопления вагонов на припортовых станциях и подходах к ним будет усилена материальная ответственность грузоотправителей,

железных дорог и морских портов за соблюдение действующих положений при перевозках грузов на экспорт, за обеспечение своевременной подачи и разгрузки вагонов.

III. НЕОТЛОЖНЫЕ МЕРЫ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

3.1. Занятость населения, оплата труда, миграция

Занятость населения

Существенным фактором социально-экономической ситуации в России становится растущая безработица. В начале года в России, были зарегистрированы как безработные 70 тысяч трудоспособных граждан, к началу ноября - примерно 400 тысяч, из которых 6% не имеют работы свыше 8 месяцев. Более жесткой и избирательной стала позиция работодателей при найме на работу. Формируется конкуренция за рабочие места. Ощутимой становится частичная безработица, оцениваемая 5-10% занятого населения. Снижаются возможности трудоустройства инвалидов, молодежи и граждан старших возрастов, в первую очередь не имеющих специальности либо имеющих профессии, не пользующиеся спросом.

Накопление новых социальных проблем очевидно. Однако резкого неуправляемого расширения числа вынужденно незанятых удалось избежать. Уровень безработицы в России сегодня - менее одного процента.

Возможности трудоустройства ухудшаются во всех экономических регионах России. Существенно обострились они в Северо-Западном районе, где число граждан, признанных безработными, превысило наличие свободных рабочих мест и вакантных должностей, зарегистрированных в службе занятости, в 4.7 раза, в Волго-Вятском районе - 2.3. В более худшем положении находятся южные регионы России. Наиболее высок риск сокращения численности работающих в отраслях оборонного производства (Удмуртия, Екатеринбургская, Челябинская, Нижегородская и др. области), строительном комплексе, а также тесно связанных с импортным сырьем и комплектующими изделиями - легкой, текстильной, на некоторых химических и машиностроительных производствах.

Стабилизация и расширение возможностей для занятости не может быть достигнута в течение нескольких месяцев. По прогнозам местных органов, в 1993г. возможно увеличение безработицы в Карельской

республике по сравнению с 1992 годом в 5 раз, в Волгоградской области - в 3.9 раза, в г.Москве - в 3.3 раза, Омской области - в 2.8, в Калужской - в 2.7, Тамбовской - в 2.6, Брянской - в 2.5, Московской - в 2.2 раза.

Основная задача ближайших месяцев в этой связи - максимально смягчить негативные последствия расширяющейся безработицы, минимизировать период поиска работы гражданами, сдержать расширение массовой долговременной безработицы.

Сокращение оборонного заказа поставило под угрозу высвобождения до 1.5 миллионов человек. Для предотвращения массовой безработицы и переориентации освобождаемых мощностей на выпуск гражданской продукции уже выделено более 120 млрд. рублей дотаций и кредитов. На 1993г. программой "Конверсия" предусмотрено продолжение льготного кредитования конвертируемых предприятий в размере 250 млрд. рублей и 94 млрд. рублей дотаций. Это позволит сохранить рабочие места для 80% занятых на конверсионных производствах.

Для поддержки особо важных строек и стабилизации занятости в строительном комплексе Правительство предполагает заключить кредитное соглашение с Центральным банком России. Целевая программа "Жилище" позволит поддержать спад жилищного строительства и сохранит рабочие места основной части работающих. В сентябре была утверждена специальная отраслевая Программа занятости работников строительного комплекса. Для организации совместных действий сформирован Координационный Совет в составе представителей профсоюзов, Минстроя и Федеральной службы занятости России.

Одна из трудноразрешимых задач - создание новой занятости для работников закрывающихся нерентабельных шахт. В соответствии с решением Правительства ведется разработка специальной программы, которая будет обеспечена финансовыми и материальными ресурсами. К ее реализации предполагается подключить зарубежных специалистов, имеющих опыт решения аналогичных проблем.

В тяжелом положении оказались работники научных учреждений. По оценке Миннауки России среднегодовая численность работников научных учреждений, финансируемых из госбюджета, может уменьшиться на 175 тыс. человек или на 12.5%. Для сохранения научного потенциала страны и продолжения формирования перспективного задела предусматривается срочная поддержка наиболее перспективных НИОКР из республиканского бюджета.

Одна из наиболее перспективных форм поддержания занятости населения - развитие малого предпринимательства. Предполагается уже в ближайшее время создать условия для формирования 2,5-3 миллионов малых и средних предприятий, что может обеспечить рабочими местами до 30 миллионов человек. Государственная служба занятости в экспериментальном порядке опробует механизмы предоставления субсидий и единовременной выплаты пособий по безработице за длительный срок безработным, способным и желающим начать собственное дело. Только из государственного фонда занятости на эти цели будет выделено около 10 млрд. рублей. Будет реализован дополнительный пакет мер, включающий создание специализированных лизинговых и снабженческих фирм, предоставляющих оборудование, сырье и материалы на условиях аренды и кредита, предоставление налоговых льгот в первую очередь для предприятий, использующих труд лиц с пониженной конкурентоспособностью на рынке труда (многодетным семьям, родителям, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом, одиноким матерям с малолетними детьми).

Особая проблема - поддержание трудовой занятости инвалидов. За последние два года численность инвалидов возросла на 791 тыс. человек, а число работающих инвалидов уменьшилось на 420 тысяч. Главная причина - сокращение сети специализированных предприятий, реальная угроза их ликвидации. Правительством рассматриваются предложения о предоставлении права приватизации специализированных предприятий только их трудовыми коллективами, на льготных либо безвозмездных условиях. На кризисный период необходимо четко закрепить законодательно квоту на прием на работу инвалидов в размере 5% от общей численности работающих на предприятии.

В первом квартале 1993г., после определения финансовых возможностей, предполагается ввести в практику субсидирование предприятий, принимающих на работу инвалидов. Будет утвержден специальный перечень занятий по которым при найме на работу приоритет будет отдаваться инвалидам. Для ряда специализированных предприятий, использующих труд инвалидов, будет предусмотрен специальный "государственный заказ" по перечню технически несложной продукции и товаров, закрытых от конкуренции.

В условиях экономического спада часть неконкурентоспособных предприятий неизбежно произведут увольнения работников, а

некоторые объявят себя банкротами и будут закрыты. Правительство предполагает расширить систему социальной поддержки безработных и находящихся под угрозой увольнения.

В 1992г. уже создан задел для организации массированных программ обучения для целей трудоустройства. Создана сеть специализированных региональных учебных центров службы занятости, отобрано около 3000 других учебных заведений, которые готовы, при необходимости, принять более одного миллиона безработных и высвобождаемых. На эти цели (включая выплату стипендий) предусматривается резервирование в Государственном фонде занятости до 25 млрд. рублей на первое полугодие 1993 г.

При возникновении кризисных ситуаций на рынке труда в отдельных регионах будут организованы широкомасштабные общественные трудоемкие работы по строительству дорог, благоустройству территорий. Для этого будут подключены дополнительные ресурсы и строительные мощности. Общие финансовые затраты только из фонда занятости составят в первом полугодии 1993г. ориентировочно 15 млрд. рублей. Временную работу смогут получить, при необходимости, до 300 тысяч человек.

Правительством приняты решения по организации превентивных действий при угрозе массовых увольнений. Помимо средств экономической поддержки, санации предприятий, рекомендовано создание на предприятиях трехсторонних комитетов из представителей работодателя, трудовых коллективов и местной службы занятости. Будут подготовлены рекомендации по организации трехсторонних переговоров, по переводу работников внутри предприятий, формированию специальных страховых фондов, использованию практики "разделенного рабочего времени" и т.д.

Для социальной поддержки частично безработных начиная с 1993г. будут введены компенсационные выплаты работникам, вынужденно отработывающим неполное, по сравнению с обычным, рабочее время либо находящихся в вынужденных отпусках.

Ожидается, что в течение первого полугодия в органы Государственной службы занятости обратятся до 3-х миллионов граждан - почти вдвое больше, чем за весь 1992г. Предполагается существенно усилить возможности служб занятости, ввести в действие новые программы и услуги, направленные на скорейший подбор рабочих мест, обучение методам самостоятельного поиска работы и т.д.

Для реализации всех направлений политики занятости населения

финансовых средств, поступающих в Государственный фонд занятости населения по действующим нормативам, будет недостаточно. Правительство рассмотрит и внесет в Верховный совет Российской Федерации предложения о дополнительных источниках, включая возможность перераспределения части внебюджетных средств.

Оплата труда

Особую остроту в настоящее время приобрела проблема установления минимального уровня оплаты труда. Его фактический размер (1350 рублей в месяц) чрезмерно отстал от прожиточного минимума, кроме того уже с 1 ноября т.г. он будет существенно ниже уровня минимальной пенсии (2250 рублей в месяц), что не может быть признано нормальным ни с социальной, ни с экономической точек зрения. В этих условиях Правительство подготовило предложения по установлению уже с 1 декабря 1992 года месячной тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда на уровне 1800 рублей и выходит с предложением к Верховному Совету России о повышении в течении I квартала 1993 года минимального размера оплаты труда до 2250 рублей в месяц за счет средств соответствующих бюджетов по мере подготовки условий и изыскания необходимых ресурсов .

Одновременно Правительство считает, что Верховный Совет должен, во-первых, исключить из Закона " О государственных пенсиях в РСФСР" положение, предусматривающее обязательность установления минимального размера пенсии на уровне минимальной оплаты труда и, во-вторых, принять специальный законодательный акт, предусматривающий процедуру согласования изменений минимумов оплаты труда и пенсий.

В отраслях бюджетной сферы основными проблемами, требующими неотлагательного решения, являются:

- повышение уровня оплаты труда;
- установление обоснованных соотношений в оплате труда различных категорий работников как внутри отдельных отраслей, так и на межотраслевом уровне.

Для решения этих проблем Правительство вводит Единую тарифную сетку оплаты труда. Даже при сохранении ставки I разряда на уровне 1350 рублей в месяц это обеспечит примерно двукратный рост ставок и окладов по основным категориям работников по сравнению с уровнем сентября 1992 года. Для профессорско-преподавательского состава

ВУЗов и научных работников повышение составит в среднем 2,3 раза, врачей - 2,4, учителей и других педагогических работников - 2,7 раза.

Единая тарифная сетка, предусматривающая 18 разрядов, увязанных со сложностью выполняемых работникам функций и их квалификацией, позволит устранить необоснованные внутриотраслевые и межотраслевые перекосы в уровнях оплаты труда работников.

Особенно остро сегодня стоит вопрос об оплате труда в народном образовании. Законом Российской Федерации "Об образовании" (статья 54) предусмотрена прямая зависимость размеров ставок и должностных окладов профессорско-преподавательского состава ВУЗов, учителей и других педагогических работников от уровня оплаты труда в промышленности и народном хозяйстве в целом. Однако принятие подобного подхода неизбежно вызовет его распространение и на такие отрасли как здравоохранение, культура, наука, что связано с выделением огромных дополнительных бюджетных ассигнований. Так, исходя из уровня средней заработной платы, сложившейся в августе 1992 года в промышленности и народном хозяйстве, это потребует дополнительных расходов из бюджета в размере 1 трлн. рублей в расчете на год.

В этой связи Правительство предлагает Верховному Совету России внести изменения в статью 54 Закона "Об образовании", имея в виду отмену жесткой увязки оплаты труда работников образования со средней оплатой труда в промышленности и народном хозяйстве. При этом Правительство предполагает в рамках Единой тарифной сетки повысить тарификацию учителей и других педагогических работников на 1 разряд (с 7 по 14 вместо с 6 по 13). В аналогичном порядке будет изменена тарификация и профессорско-преподавательского состава.

Миграция

За последние 3 года в Россию из бывших республик Союза уже прибыло свыше 1 млн. мигрантов, в том числе 460 тыс. человек официально зарегистрированных как беженцы. И прибытие их продолжается.

Основными принципами миграционной политики России и путями ее реализации являются: свобода выбора мигрантами места жительства и видов занятости; недопустимость дискриминации мигрантов по любым признакам; предоставление мигрантам прав и свобод, которыми

пользуются граждане России; непосредственное личное участие мигрантов в обустройстве на новом месте жительства при государственной поддержке их инициативы и самостоятельности и оказание им помощи; недопустимость создания для мигрантов льгот и преимуществ, которые ставили бы их в привилегированное положение по сравнению с местным населением и другие.

В связи с необходимостью защиты прав мигрантов при переезде их в Россию в IV квартале 1992 г. - I квартале 1993 г. будут заключены двусторонние соглашения с государствами - бывшими республиками Союза по вопросам регулирования процесса миграции и защите прав мигрантов.

Разработана долговременная программа "Миграция", которая содержит конкретные практические меры по расселению мигрантов, их хозяйственному обустройству и оказанию им помощи. Наряду с расселением отдельных семей мигрантов программой предусматривается и их компактное поселение с участием финансовой помощи за счет республиканского бюджета. В настоящее время такие поселения уже создаются в 35 территориях, в том числе в Воронежской, Калужской, Псковской и других областях. Для реализации Программы выделены средства из республиканского бюджета. В соответствии с решением правительства особо нуждающимся мигрантам выплачивается единовременное денежное пособие. В ноябре начнется выдача мигрантам беспроцентной возвратной ссуды до 200 тыс. рублей на семью с последующей индексацией.

В ближайшее время из Таджикистана будет вывезено свыше 100 тыс. русскоязычных граждан.

Разработан правительственный план мероприятий по приему беженцев в условиях чрезвычайной ситуации. Согласно этому плану будут созданы центры приема и временного размещения беженцев в Барнауле, Омске, Кургане, Оренбурге, Волгограде, Астрахани, Саратове, Тамбове, Курске, Твери, Пскове. В местах наибольшего притока мигрантов в ноябре-декабре 1992 г. будут созданы территориальные органы Федеральной миграционной службы. Их задачей является практическая работа на местах по приему и размещению мигрантов и оказание помощи в их обустройстве и обеспечение занятости.

В составе посольств Российской Федерации учрежден институт советников по межнациональным отношениям. На них возложена работа с соотечественниками в "ближнем" зарубежье, рассмотрение вопросов,

связанных с их миграцией в Россию. До конца 1992 года такие советники начнут работать в Прибалтике, Таджикистане, Узбекистане, Молдове, на Украине.

Отсутствие охраняемых границ, контрольно-пропускных пунктов, визового режима с большинством государств - бывших республик Союза создает напряженную миграционную ситуацию, усугубляет криминогенную обстановку, экономически ослабляет страну.

Это требует создания действующего миграционного контроля. Такой контроль в I квартале 1993 года будет наложен, включая выдачу вида на жительство лицам, не являющимся гражданами России.

Наряду с принятием Верховным Советом Российской Федерации Законов о беженцах и вынужденных переселенцах, будут подготовлены и внесены в Верховный Совет проекты Законов "О миграции", "О трудящихся - мигрантах", "О правовом положении иностранцев на территории России".

3.2. Социальная защита пенсионеров, инвалидов и семей с детьми

В целях адаптации пенсионной системы к сложившейся социально-экономической ситуации должна быть, прежде всего, решена задача поддержания жизненного уровня пенсионеров.

Правительством будут подготовлены предложения о введении постоянно действующего механизма осовременивания заработка для исчисления пенсий в зависимости от изменения средней заработной платы, что позволит обеспечивать соответствие ранее назначенных пенсий современному уровню пенсионного обеспечения.

Следует перестроить также механизм финансирования пенсионного обеспечения. Не может быть признана нормальной ситуации, когда в бюджете отсутствуют средства на поддержку наиболее уязвимых слоев населения, а в Пенсионном фонде скапливаются резервы, исчисляемые сотнями миллиардов рублей. Поэтому уже в самое ближайшее время необходимо принять решение о снижении размера отчислений в Пенсионный фонд. Расчеты показывают, что страховые взносы в Пенсионный фонд достаточны в размере около 20-22 процентов от фонда оплаты труда, вместо 32,6 процентов, действующих в настоящее время. Уменьшение страховых тарифов до указанной нормы позволит направить высвободившуюся часть средств на укрепление финансовой основы других видов социального страхования (по безработице, по

болезни и т.д.), социальной помощи и поддержки или просто облегчить налоговое бремя на производителей, что снизит себестоимость производства и будет косвенно способствовать падению темпов инфляции.

Проводимая с начала 1992 года либерализация цен резко обострила проблемы инвалидов, связанные с обеспечением специальными транспортными средствами, лекарствами, путевками на санаторно-курортное лечение, пользованием льготами по проезду на междугородном транспорте.

В связи с повышением цен на бензин, запчасти, техническое обслуживание и специальные транспортные средства уже осуществлен ряд мер, направленных на социальную защиту инвалидов, нуждающихся в специальных транспортных средствах. Принятыми Правительством России постановлениями предусмотрено расширение категорий инвалидов, которым выдаются бесплатно мотоколяски, а также продаются с зачетом стоимости мотоколяски автомобили с ручным и с обычным управлением. Увеличены почти в 20 раз размеры выплачиваемых инвалидам компенсаций расходов, связанных с эксплуатацией транспортных средств и на транспортное обслуживание. Эти расходы в настоящее время составляют 5 тыс.рублей в год для владельцев автомобилей и 2080 рублей - для владельцев мотоколясок. Указанные меры в определенной степени позволили смягчить отрицательное воздействие на инвалидов роста цен на транспортные средства и энергоносители.

Дальнейший отпущен цен на энергоносители требует дополнительного повышения размеров компенсаций инвалидам расходов, связанных с эксплуатацией транспортных средств и на транспортное обслуживание примерно в 2-2,5 раза. Местным органам власти надо предусмотреть дотации на эти цели для отдельных инвалидов из местных бюджетов.

Для улучшения обеспечения инвалидов транспортными средствами Правительство предполагает уже в начале 1993 г. решить вопрос о выдаче инвалидам на льготных условиях ссуд для приобретения автомобилей. Реализация данного мероприятия потребует 2 млрд.рублей, из которых 1 млрд.рублей будет выделен Республиканским (федеральным) фондом социальной поддержки населения.

Для снятия остроты проблемы надомного обслуживания нетрудоспособных граждан в течении IV квартала 1992 года и I

квартала 1993 г. будет принято на надомное обслуживание до 40 тыс. одиноких престарелых. За этот же период времени будут введены в действие не менее 100 территориальных центров социального обслуживания пенсионеров и дополнительно сформированы 700 служб срочной социальной помощи. Ассигнования на эту программу (в основном за счет местных бюджетов) составят 460-500 млн.рублей.

В условиях кризисного периода все большее распространение получит предоставление малоимущим пенсионерам и инвалидам различных видов натуральной помощи: бесплатного питания, наборов продуктов, обеспечение одеждой, обувью, бельем и т.д. В настоящее время примерно 1 млн.человек получает бесплатные обеды, но этого явно недостаточно. С целью развития этого вида помощи Правительство считает необходимым освободить предприятия общественного питания, осуществляющие бесплатное питание малоимущих граждан по направлениям органов социальной защиты населения, от налога на добавленную стоимость.

Правительство считает необходимым использовать часть страхового тарифа в размере 3% от прогнозируемого фонда оплаты труда на финансирование мероприятий и содержание учреждений социальной защиты населения Российской Федерации. Из них 1% следует направлять в Республиканский (федеральный) фонд социальной поддержки населения, который использует эти средства на финансирование программ, связанных с улучшением положения социально уязвимых слоев населения. В частности, начиная с IV квартала 1992 года и в течение 1993 года планируется финансирование в сумме 500 млн рублей программ по поддержке пенсионеров и инвалидов, разрабатываемых совместно со Всероссийским советом ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов.

Одновременно с этим Правительство внесет на утверждение в Верховный Совет Российской Федерации в декабре с.г. Федеральную программу "Дети России", включающую в себя шесть подпрограмм: "Дети-инвалиды", "Дети-сироты", "Дети Севера", "Дети Чернобыля", "Планирование семьи", "Детское питание". Предполагаемая стоимость реализации мер в 1993 году - более 10 млрд.рублей.

В условиях продолжающегося снижения уровня жизни и распространения бедности в качестве новых форм помощи остро нуждающимся будет создаваться сеть социальных приютов (убежищ, гостиниц, столовых) для безнадзорных детей и подростков.

На создание таких пунктов в 90 регионах России потребуется выделить (с учетом роста цен) в IV квартале 1992 г. - I квартале 1993 г. до 500 млн.рублей из средств федерального и местных бюджетов.

В целом по программам помощи поддержки семьи и детей выделяется из средств Республиканского (федерального) фонда социальной поддержки населения в IV кв. 1992 г. и в течение 1993 г. 500 млн рублей.

Комплексные мероприятия по социальной защите граждан в процессе приватизации предусмотрены Указом Президента Российской Федерации "Об использовании приватизационных чеков в целях социальной защиты населения". Будет проведена практическая работа по реализации этих мероприятий, которая включает:

- создание в сжатые сроки чековых инвестиционных фондов социальной защиты, в которых более 50% акций будут принадлежать гражданам, нуждающимся в поддержке государства (одиноким пенсионерам, инвалидам всех групп, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям, находящимся на полном государственном обеспечении, одиноким нетрудоспособным гражданам, постоянно проживающим в домах для престарелых и инвалидов);

- организацию консультационных пунктов по вопросам использования приватизационных чеков;

- оказание содействия гражданам в заключении ими договоров страхования под залог акций инвестиционных фондов и других акций, принадлежащих этим гражданам;

- привлечение страховых компаний к страхованию деятельности чековых инвестиционных фондов социальной защиты;

- создание негосударственных пенсионных фондов, в которых в качестве паев принимаются приватизационные чеки.

В Верховный Совет Российской Федерации будут внесены предложения по предоставлению льгот по налогообложению чековых и инвестиционных фондов социальной защиты, а также пакет нормативных актов, регулирующих деятельность этих фондов.

3.3. Социальное партнерство

Одним из важнейших инструментов установления социального согласия в обществе, так необходимого для выхода России из кризиса является социальное партнерство. В настоящее время создана

правовая база обеспечивающая его нормальную деятельность. Наряду с Законом "О коллективных договорах и соглашениях" разработан пакет законодательных актов, регулирующих организационные формы социального партнерства. Создана вертикальная система, от федерального уровня до предприятий, заключения соглашений и коллективных договоров между работниками и работодателями. Нарботана практика подготовки и заключения генерального и отраслевых (тарифных) соглашений, определены уязвимые места и выявлены направления повышения эффективности мер по трехстороннему сотрудничеству.

В настоящее время ведется подготовка Генерального соглашения между Правительством Российской Федерации, российскими объединениями профессиональных союзов и объединениями предпринимателей на 1993 год.

Основной задачей его является стабилизация экономики, создание реальных экономических предпосылок для приватизации государственной собственности, включая жилье и землю, обеспечение инвестиционных программ по важнейшим направлениям структурной перестройки, стимулирование предприятий, создающих новые рабочие места, содействующих занятости населения и развитию рынка труда, разработка мероприятий, направленных на снятие социальной напряженности за счет поддержки малоимущих и малообеспеченных слоев граждан, регулирование минимальных размеров оплаты труда по отраслям и обеспечение контроля за правильным введением в установленные сроки Единой тарифной сетки.

В процессе заключения отраслевых (тарифных) соглашений сторонами намечается определение перечня показателей и критериев, предусматривающих увязку роста реальных доходов с ростом производства и производительности труда, корректировку оплаты труда с учетом инфляции, соотношение их с территориальными соглашениями с целью исключения грубых перекосов заработной платы и социальных гарантий по отраслям.

3.4. Наука, образование и культура

Государственная научно-техническая политика.

Для сохранения научно-технического потенциала России в условиях кризиса необходима переориентация государственной научно-технической политики на новые приоритеты. Главным

направлением такой политики является смягчение влияния кризисных явлений и максимально возможное сохранение ядра научно-технического потенциала, способного оказывать научную поддержку как текущим, так и долгосрочным целям развития России. Политика селективной поддержки приоритетных научных исследований и научных организаций обусловлена необходимостью обеспечить концентрацию имеющихся материальных и финансовых ресурсов на тех направлениях, где у Российской Федерации имеются достижения мирового уровня, авторитетные и признанные мировым сообществом научные и инженерные школы, устойчивые традиции и самостоятельное место в мировой системе научно-технических разработок.

В рамках реализации этой политики в 1992 году был осуществлен ряд мер. Созданы Российский фонд фундаментальных исследований, Российский фонд технологического развития и система отраслевых внебюджетных фондов за счет отчислений 1,5% от себестоимости выпускаемой продукции. НИИ и вузам, финансируемым из государственного бюджета или фондов, представлены льготы по налогам на добавленную стоимость, на землю и имущество. Президентом и Правительством страны приняты ряд документов, касающихся вопросов Российской академии наук, отраслевых академий, медицинской и сельскохозяйственной науки.

Главной задачей ноября-декабря 1992 года и 1 квартала 1993 года должно стать радикальное изменение организационной структуры и механизмов финансирования науки, переход от ведомственной, предельно милитаризованной, закрытой сферы НИОКР к модели, которая соединяла бы достоинства лучших традиций российских научных школ с эффективным и жестким механизмом конкуренции в рыночной экономике.

В этой связи в указанный период будут определены следующие мероприятия:

1. Правительство обеспечит минимально необходимую государственную поддержку лучшей части науки, ее концентрацию на наиболее ценных и уязвимых секторах научно-технического потенциала, на выполнении ограниченного круга важнейших государственных научно-технических программ, нацеленных на решение как текущих, так и долгосрочных целей развития России.

В 1992 году из республиканского бюджета будут предусмотренном Законом Российской Федерации о бюджетной системе на 1992 год, а также дополнительно выделены на 1У квартал 1992 г. бюджетные ассигнования в связи с повышением заработной платы

работников бюджетных учреждений в 1,5 раза и текущих материальных затрат в 1,45 раза;

На 1993 год ассигнования на науку из республиканского бюджета будут выделены в размере не менее 3,4% от произведенного национального дохода, расходы на НИОКР включаются в состав защищенных статей текущего бюджета.

Своевременно будет осуществлена индексация объемов финансирования на НИОКР в соответствии с принимаемыми решениями по увеличению заработной платы, цен и тарифов на материалы, энергию, услуги;

Для стабилизации финансового положения российской фундаментальной науки в 1993 году Российскому фонду фундаментальных исследований будет выделено 3% от общего объема затрат на НИОКР из бюджета.

В финансировании важнейших государственных научно-технических программ России ключевое место займут следующие приоритеты (в % от общей суммы вложенных средств):

- производственные технологии	31
- исследования фундаментальных свойств материи	16
- фундаментальные проблемы социального и культурного развития России	12
- экология и региональное природопользование	12
- энергетика и транспорт	12
- информация и связь	7

Наиболее крупные инвестиции вводятся для реализации следующих проблем:

- комплексные исследования морей и океанов	1150 млн руб.
- перспективные процессы производства сельскохозяйственной продукции	1120 млн руб.
- физика высоких энергий	1060 млн руб.
- экологически чистая энергетика	1000 млн руб.

2. Прикладные исследования переводятся в основном на рыночные отношения, будет осуществлено частичное разгосударствление и приватизация сферы НИОКР, что позволит освободиться от неэффективных научных организаций.

В частности, для финансовой поддержки общеотраслевых НИОКР, направленных прежде всего на создание и освоение техники и

технологии, связанных со структурной перестройкой и поддержанием жизненно важных отраслей, создается система внебюджетных фондов за счет обязательных отчислений в размере 1,5% себестоимости товарной продукции (работ, услуг).

Будет начата реализация специальной программы частичной приватизации сферы науки.

3. В ближайшие месяцы осуществится реформирование организационной структуры науки. На основе инвентаризации сети научных учреждений будет сформирована ограниченная сеть национальных научно-технических центров и бесприбыльных исследовательских организаций для решения важнейших фундаментальных и прикладных задач, а также стимулируется формирование "внутрифирменной" науки, создание сети технополисов, технопарков, малых фирм и других инновационных структур для преобразования инфраструктуры научно-инновационной деятельности.

В первоочередном порядке создаются 25-30 указанных центров и обеспечиваются материальные и финансовые условия их деятельности.

Начнется реализация государственной программы "Технополис", направленной на формирование сети технополисов, технопарков, инкубаторов бизнеса и других инновационных структур;

В Верховный Совет России будут внесены предложения по налоговому стимулированию малого инновационного предпринимательства.

В рамках государственной программы конверсии оборонной науки поддержка будет оказываться только НИОКР по принципиально новым видам вооружений и военной техники, высоконаучным технологиям двойного назначения, разработкам, связанным со структурной перестройкой и потребительскими товарами.

Образование

Реализация социально-экономических реформ, связанных с макроэкономической стабилизацией и проведением жесткой бюджетной политики в период кризиса экономики, для системы образования прежде всего означала определенное сокращение бюджетного финансирования и необходимость привлечения внебюджетных средств, поиска новых форм и способов обеспечения функционирования образовательных учреждений.

Либерализация цен резко сократила возможности обновления крайне устаревшей материально-технической базы системы

образования, фактически разрушила ее производственно-технические, полиграфические и торгово-проводящие структуры, крайне ухудшила положение работников образования.

В этих условиях развитие образования "по всему фронту" невозможно. Исходя из направлений государственной политики в области образования и задач антикризисных мер в данной области, речь может идти о выборе небольшого числа приоритетных направлений, движение по которым не только не допустит деградации системы образования, но и послужит залогом ее развития, при условии ее поддержания на необходимом уровне бюджетного финансирования.

В текущем году по этим направлениям реформирования и развития системы образования были проведены:

- создание правовых основ функционирования и развития сферы образования: принят Закон Российской Федерации "Об образовании", закрепивший приоритетность сферы образования;

- децентрализация управления системой образования: во всех регионах страны уже разработаны или разрабатываются региональные программы развития образования. Интенсивно пересматриваются и отрабатываются новые структуры и механизмы регионального и территориального управления образованием, которые направлены на обеспечение не только функционирования системы образования, но и на стимулирование в ней инновационных процессов. Проведено разграничение полномочий федеральных и местных органов управления образованием. Решением Правительства России финансирование профессионально-технических учебных заведений, начиная с 1993 года, передано на местный бюджет;

- дальнейшая дифференциация образовательной сети: сегодня в России насчитывается более 500 гимназий и лицеев, более 700 образовательных комплексов типа "сад - школа", "школа - ПТУ", "ПТУ - техникум", "школа - вуз" и свыше 7000 школ, имеющих классы с углубленным изучением предметов. Нетрадиционные образовательные учреждения составляют около 12 процентов от общего числа дневных общеобразовательных школ (8200 от 67890). Темп их роста достаточно высок: в сравнении с 1991 г. число гимназий и лицеев увеличилось на 200 процентов (177 и 500, соответственно); число школ с углубленным изучением предметов - на 50 процентов (3116 и 7398). Особое социальное значение имеет тенденция столь же динамичного роста указанных учебных заведений на селе. Впервые на селе

появились лицеи и сельскохозяйственные колледжи. Во многих регионах России развиваются фермерские школы;

- формирование системы негосударственных учебных заведений: в настоящее время в России более 500 негосударственных образовательных учреждений, дающих общеобразовательную подготовку. В сравнении с 1991 г. количество таких негосударственных образовательных учреждений увеличилось более чем в 6 раз (с 85 до 503, соответственно). Услугами негосударственных дошкольных учреждений пользуется около 5 процентов детей дошкольного возраста;

- значительное обновление содержания общего, особенно гуманитарного, образования: в настоящее время в общеобразовательной школе (с 1 по 11 класс) действует около 100 учебных пособий. За 1991 г. подготовлено более 300 новых программ по различным учебным дисциплинам. Издательством "Просвещение" выпущено 104 наименования новых учебников, республиканскими издательствами - 285 наименований и негосударственными издательствами - 22 наименования. Были сняты таможенные пошлины на ввоз учебников в Россию, Правительством выделены дополнительные кредиты на их издание за рубежом;

- реформирование системы педагогического образования, направленное на кадровое обеспечение образовательных учреждений: разрабатывается новое содержание и технологии педагогического образования, ориентированные на максимальное развитие личности будущего учителя; осуществляется переход на многоуровневую подготовку педагогических кадров с высшим педагогическим образованием - различные модели новых профессионально-образовательных программ в рамках многоуровневой подготовки отрабатываются в 17 педвузах России; создается сеть региональных центров педагогического образования и науки - созданы 4 педагогических университета, 6 центров развития образования;

- внедрение программно-целевого механизма социальной защиты детей и учащейся молодежи: реализуются программа "Дети России" и входящие в нее подпрограммы "Дети-инвалиды", "Дети-сироты", "Дети Севера", "Дети Чернобыля". Решением Правительства приняты дополнительные меры социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрены целевые выплаты на приобретение одежды для детей дошкольного и младшего школьного возраста;

- разработка и апробация принципиально новой системы социальной защиты и стимулирования труда работников образования:
создана нормативная и методическая база для дифференцированной оплаты их труда на основе Единой тарифной сетки, с октября 1992 г. ряд республик и регионов России начал переход на дифференцированную оплату труда на основе ЕТС, с 1 декабря 1992 г. решением Правительства на эту систему будет переведена вся бюджетная сфера.

На период до конца 1992 г. и первый квартал 1993 г. приоритетными направлениями остаются: обновление содержания образования; подготовка, переподготовка и повышение квалификации педагогических кадров; введение новых механизмов социальной защиты системы образования, отвечающих условиям рынка; введение нового механизма оплаты труда работников образования, позволяющего обеспечить не только необходимый уровень их социальной защищенности, но и создать мотивацию для их профессионального развития в условиях рынка; введение нового механизма материально-технического обеспечения системы образования.

Конкретными антикризисными мерами, обеспечивающими движение по этим направлениям и предотвращающими разрушение системы образования, являются:

- установление норматива государственного финансирования (федеральный уровень) как минимального, обеспечивающего функционирование системы и реализацию общегосударственного стандарта образования без учета местных и региональных особенностей;

- ежеквартальная индексация уровня государственного финансирования образования;

- установление льготного налогообложения доходов от собственной производственной и коммерческой деятельности учреждений и предприятий образования, реинвестируемых на развитие и социальную защиту образования;

- освобождение от взимания таможенных пошлин на импорт продукции, направляемой на развитие материально-технической базы образования;

- развитие дополнительных платных услуг образования, выходящих за рамки общегосударственного образовательного стандарта;

- аккумуляция внебюджетных средств, направляемых на нужды системы образования, путем создания специализированного банка развития образования;

- многоуровневый подход в формировании централизованного ресурсного обеспечения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

- приватизация, в том числе акционирование, государственных организаций и предприятий, обеспечивающих функционирование и развитие материально-технической и социальной базы образования;

- нормативное государственное финансирование негосударственных образовательных учреждений, создание условий для их развития;

- введение для выпускников педагогических учебных заведений, работающих в сельской школе, особого порядка прохождения воинской службы путем 3-4 месячных сборов в период школьных каникул;

- принятие подзаконных актов, обеспечивающих реализацию Закона "Об образовании".

Задачами антикризисной политики в области образования станут:

- *во первых*, радикальное изменение содержания образования, в первую очередь гуманитарного, в целях обеспечения дальнейших демократических преобразований, повышения экономической и правовой культуры общества, удовлетворения образовательных потребностей его различных социальных слоев и профессиональных групп;

- *во-вторых*, структурная и институциональная перестройка системы образования в целях структурной и институциональной перестройки экономики, кадрового обеспечения реформ, динамичной переподготовки незанятого и высвобождающегося населения;

- *в третьих*, обеспечение доступности образования для всех социальных слоев и групп, что является не только одной из необходимых социальных гарантий демократического общества, но и важным фактором социальной и политической стабилизации на данном переходном этапе.

В целом, решение названных задач позволяет на этом этапе не только стабилизировать ситуацию в образовании, но и стимулировать его развитие, необходимое для обеспечения и ускорения проводимых социально-экономических реформ.

Отказ от установки на развитие образования, на его институциональные и структурные изменения, замена ее задачами лишь

выживания и "стабилизации" системы образования объективно связаны или с попытками консервации образовательной реформы, равно как и всех остальных реформ, или с прямым блокированием этих реформ в целях возврата к старому тоталитарному обществу.

Культура

В условиях кризисной экономической ситуации государство несет ответственность за сохранение культурного потенциала страны. Несмотря на то, что российская культура за последние 70 лет понесла невосполнимые потери, она остается значительным явлением мировой культуры. Однако, современное состояние сферы культуры вызывает глубокую озабоченность. Серьезные потери несет профессиональное искусство и отечественные творческие школы вследствие непрекращающегося оттока лучших творцов и педагогов за рубеж; в бедственном положении оказались работники музеев, библиотек и других бюджетных учреждений культуры. Резко сократились объемы реставрационных работ, пополнение фондов библиотек и музеев. Многие организации культуры, в том числе составляющие наше национальное богатство (Большой театр, Русский и Исторический музеи, Новосибирский театр оперы и балета, музеи - заповедники Русского Севера и др.) находятся на грани прекращения своей деятельности из-за катастрофического состояния их материально-технической базы.

Правительство Российской Федерации в октябре 1992 года специально рассмотрело состояние дел в области культуры и задачи государственной культурной политики. В ближайший период будет осуществлен комплекс неотложных мер по сохранению историко-культурного наследия, поддержке классических видов художественной культуры и системы образования в области культуры и искусства, возрождению национальных культур. Будет создана федеральная служба сохранения культурных ценностей, контроля за их вывозом и ввозом, осуществлены первоочередные консервационные и реставрационные работы, введена новая система оплаты труда, предусматривающая значительное повышение ее размеров для работников сферы культуры. Государственную поддержку получают национальные культурные центры, и прежде всего этнических групп, не имеющих своих национально-территориальных образований. предусматривается формирование целевых фондов поддержки профессионального и самодеятельного искусства.

Для реализации программы сохранения и развития культуры и искусства из федерального бюджета до конца текущего года выделяется 7,3 млрд.рублей, а в I квартале 1993 г., в соответствии с "Основами законодательства Российской Федерации о культуре", - не менее 2% бюджета. Для создания альтернативных каналов финансирования культуры Правительство считает необходимым расширить налоговые льготы как для самих организаций культуры и искусства, так и для всех тех, кто готов вкладывать свои средства в эту сферу. Соответствующее обращение Правительства направлено в Верховный Совет России.

В этих же целях будет оказываться содействие развитию коммерческой деятельности в сфере культуры и создаваться условия для использования получаемых доходов на поддержку прибыльных, но социально значимых видов культурной деятельности.

Для обеспечения сохранности культурного наследия народов Российской Федерации предстоит вернуть право распоряжения памятниками истории и культуры, иными объектами культурного наследия, состоящими на государственной охране, органам управления в сфере культуры.

3.5. Государственная поддержка районов Крайнего Севера

Во многом общие для Российской Федерации процессы становления рыночных отношений вызвали на Севере особенно напряженную социально-экономическую ситуацию.

Ухудшилось снабжение северян продуктами питания и товарами народного потребления. Изменилась картина с доходами населения: если прежде они заметно превышали среднероссийские, то в последнее время различия во многом сгладились. В исключительно тяжелом положении оказались малочисленные народы, наименее приспособленные к предпринимательской деятельности.

Эти и другие негативные тенденции ощутимо сказываются на состоянии топливно-энергетического, горнопромышленного, лесного и рыбопромышленного комплексов региона, что в свою очередь отражается на состоянии народного хозяйства всей России, для которой Север с его огромным по объему и уникальным по качеству сырьевым потенциалом имеет исключительно важное значение.

Стабилизация социально-экономического положения на Севере требует прежде всего создания системы социальной защиты для населения региона.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации о возмещении предприятиям, учреждениям и организациям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, затрат на выплаты по районным коэффициентам и процентным надбавкам предприятия и организации, осуществляющие свою деятельность на принципе хозрасчета, с 1 июля 1992 г. включают выплаты по районным коэффициентам и процентным надбавкам в затраты на оплату труда. Для учреждений и организаций, находящихся на бюджетном финансировании, указанные выплаты производятся за счет средств, предусмотренных по сметам на их содержание, а в случае недостаточности - за счет средств соответствующих бюджетов.

Наряду с этими мерами, в ближайшее время будет обеспечен льготный проезд на всех видах пассажирского транспорта проживающего в регионе населения, введена контрактная система оформления трудовых отношений, расширено использование вахтового метода работы в районах Севера. Реализация указанных мер будет способствовать снижению социальной напряженности, закреплению на Севере высококвалифицированных кадров.

Одновременно усилия Правительства будут сосредоточены на том, чтобы снизить перенаселенность Севера, создать условия для выезда в другие районы избыточного населения, в основном из числа почти миллиона пенсионеров. Это позволит облегчить нагрузку на социальную инфраструктуру, улучшить обеспечение населения продовольствием и товарами народного потребления, сгладить остроту проблемы занятости.

Базой для решения вопросов перенаселенности становится Указ Президента Российской Федерации "О мерах по ускорению строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей". Подготовлена и одновременно реализуется соответствующая государственная программа, в которой содержится реальный механизм отселения северян в центральные и южные районы России. Разработана методика обеспечения рабочими местами граждан, прибывающих в новые районы проживания. Создаются государственные и коммерческие предприятия по строительству жилья и социальной инфраструктуры.

Для ускорения этой работы необходимо предоставить льготы по кредитованию индивидуальным заказчикам и по налогообложению предприятиям, включенным в строительство жилья для северян, осуществить меры по обеспечению их техникой и материально-техническими ресурсами. Будет также пересмотрено соотношение объемов жилищного строительства для северян в сторону их увеличения в южных регионах, где оно обходится в 4-5 раз дешевле.

Постановлениями Правительства Российской Федерации о компенсации расходов, связанных с выездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, предусмотрено возмещение произведенных транспортных затрат. В соответствии с этими постановлениями разработан порядок выплаты компенсации расходов работникам государственных предприятий, бюджетных учреждений и организаций, пенсионерам и инвалидам, лицам, потерявшим работу и зарегистрированным в качестве безработных.

Вместе с тем пока не решены вопросы, связанные с гражданством, пенсионным обеспечением и др. для лиц, выезжающих в другие государства СНГ. Необходимо ускорить заключение двусторонних соглашений по этим проблемам.

Неотложного решения требуют специфические проблемы развития малочисленных народов Севера. Указом Президента Российской Федерации "О неотложных мерах по защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера" предусмотрено определить территории традиционного природопользования, передавать бесплатно родовым общинам и семьям из малочисленных народов Севера оленьи пастбища, охотничьи, рыболовные и другие угодья, предоставить им преимущественное право заключения договоров и получения лицензий на использование возобновляемых природных ресурсов. наряду с этим, за счет средств, выделенных из федерального бюджета, оказана помощь 234 родовым общинам и национальным предприятиям для развития традиционных отраслей хозяйства и создания предприятий по переработке и реализации продукции.

В ближайшее время будут учреждены правила использования земель и других природных ресурсов на территориях традиционного природопользования, необходимо также ускорить принятие законов о правовом статусе национального района, национального сельского и

поселкового Советов, родовых и общинных Советов коренных народов Севера. Для того, чтобы не допустить развала социальной инфраструктуры национальных поселков, которую стало не по силам содержать хозяйствам, следует оказать им безотлагательную помощь со стороны региональных администраций.

В серьезных коррективах нуждается организация поставки и перевозки в районы Крайнего Севера продовольствия, товаров народного потребления и материально-технических ресурсов.

В текущем году положение с завозом сложилось критическое. Чтобы поправить его, Правительству пришлось прибегнуть к чрезвычайным мерам. В результате удалось заметно повысить темпы поставок и завезти в районы Крайнего Севера более 55 млн т различных народнохозяйственных грузов, или на 0,7 млн т больше, чем в 1991 году.

Учитывая опыт 1992 года, предусмотрен ряд мер по улучшению поставок грузов в районы Крайнего Севера в 1993 году: будут заключены государственные контракты на поставку и перевозку грузов, начнется их накопление в портах перевалки, будут выделены кредиты потребителям для оплаты поставляемой продукции, выделены средства на приобретение танкеров ледового класса, разработана рациональная система завоза грузов.

В 1993 году федеральной контрактной корпорацией, по поручению правительства, будет закуплено и поставлено в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности продукции и товаров на общую сумму 240 млрд.рублей (при индексе цен к 1992 году - 1,4). Под эти закупки также предусматривается выделение целевого кредита на льготных условиях.

В числе первоочередных мер рассматривается государственная поддержка местного сельскохозяйственного производства на Севере. Необходимо увеличить дотации сельхозпредприятиям до уровня, обеспечивающего их рентабельную работу, и поставки концентрированных кормов. Будет разработана Государственная целевая программа обеспечения районов Севера продовольствием за счет развития производства и переработки сельхозпродукции в других республиках, областях и краях, благоприятных для земледелия.

3.6. Охрана правопорядка и борьба с преступностью

Характеристика ситуации

Криминогенная обстановка в Российской Федерации характеризуется растущей напряженностью, что существенно осложняет социально-экономическую ситуацию в стране. За 9 месяцев т.г. количество зарегистрированных преступлений выросло на 27,7%. Одновременно повышаются профессионализм, организованность и вооруженность преступников. Участились посягательства на личную и имущественную безопасность граждан: число умышленных убийств возросло на 32,4%, грабежей и разбоев - на 57,8% и 60,1%.

Коррупция, взяточничество, другие должностные и хозяйственные преступления глубоко проникли в сферу экономики. Несмотря на Указ Президента РФ "О борьбе с коррупцией в системе государственной службы", многие руководящие работники государственного аппарата активно участвуют в предпринимательской деятельности, используют свое положение для создания льгот и привилегий, способствуют разворовыванию национального богатства. Многочисленные нарушения выявлены в Якутии, Ставропольском, Алтайском краях, Белгородской, Кемеровской, Омской и других областях. Велико число скрытых злоупотреблений в кредитно-банковской системе. В настоящее время в 42 регионах Российской Федерации расследуется 62 уголовных дела по фактам использования подложных кредитовых авизо на сумму около 100 млрд рублей.

Растет ущерб от хищений и неконтролируемого вывоза за пределы республики нефтепродуктов, цветных металлов и другого стратегического сырья и материалов. Только в нефтедобывающей промышленности выявлено более 800 корыстных преступлений.

Обострение инфляционных процессов сопровождается резким скачком спроса на драгоценные металлы и камни, что вызывает рост нарушений правил о валютных операциях и преступных посягательствах в золото-, алмазодобывающей промышленности и на обрабатывающих предприятиях.

В агропромышленном секторе экономики только в ходе проведения операции "Урожай-92" пресечено более 15 тыс. преступлений. Многочисленные факты злоупотреблений вскрыты в процессе земельной реформы, приватизации федеральной и муниципальной собственности.

Для поддержания общественного порядка и обеспечения

безопасности, создания необходимых условий для социально-экономической стабилизации Правительство Российской Федерации в ближайший период планирует сосредоточить основные усилия на обеспечении личной и имущественно безопасности граждан, а также борьбе с коррупцией, организованной преступностью и защите экономики от преступных посягательств.

Охрана общественного порядка

Личная и имущественная безопасность граждан

В течение конца 1992 - 1 квартала 1993 гг. органами безопасности и внутренних дел будет осуществлен комплекс мер по обеспечению общественного порядка в районах межнациональных столкновений, с этой целью учреждаются соответствующие органы внутренних дел и безопасности группировка внутренних войск. Будут приняты меры по пресечению деятельности незаконных военизированных формирований.

Планируется привести во взаимодействие с правоохранительными органами стран СНГ операции по пресечению деятельности вооруженных преступных группировок и изъятию у них оружия. Будет проведена комплексная инвентаризация оружия и боеприпасов в места их производства и хранения.

Особое внимание будет уделено обеспечению правопорядка в городах с высоким уровнем преступности, выявлению и перекрытию источников распространения наркотиков, пресечению деятельности преступных формирований, совершающих нападения на суда в портовых городах.

В 1 квартале будет введена в действие первая очередь специальной заградительной системы контрольных постов милиции, в том числе на таможенной границе России.

Особое внимание Правительство уделит мерам по профилактике преступлений. В условиях роста безработицы будет оказана социальная поддержка молодежи и в особенности военнослужащим, уволенным досрочно из Вооруженных Сил. При местных администрациях будут созданы специальные фонды социальной помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы, оказавшимся в тяжелом материальном положении.

Борьба с коррупцией и организованной преступностью

В течение последних месяцев 1992 г. и в 1 квартале 1993 года соответствующими органами будут проведены комплексные операции по пресечению коррупции в структурах государственной власти, причем особое внимание будет уделено выявлению и пресечению незаконных внешнеэкономических сделок, результатом которых становится бегство капиталов из России.

Будут также пресекаться операции по вывозу нефтепродуктов в страны ближнего зарубежья, осуществляемые в нарушение законодательства Российской Федерации.

Будет реализована программа выявления и пресечения фактов незаконной продажи коммерческими структурами, предприятиями ВПК и воинскими подразделениями оружия, боеприпасов, бронетехники и других видов вооружения.

В целях обеспечения экономической безопасности в ближайшей перспективе следует приступить к созданию Межбанковской службы безопасности, будет также создан единый банк данных о субъектах хозяйственной деятельности в целях контроля за уплатой налогов.

Особое внимание будет уделено созданию в свободных экономических зонах систем контроля за соответствием хозяйственной деятельности законодательству Российской Федерации.

Будет также осуществлена проверка правомерности и обоснованности передачи коммерческим структурам объектов государственной собственности в собственность или аренду, осуществленной до утверждения приватизационного законодательства; будут приняты меры к восстановлению нарушенных интересов государства.

3.7. Социальные проблемы, связанные с сокращением Вооруженных Сил

В настоящее время Правительством Российской Федерации готовится "Государственная программа вывода российских войск с территорий других государств, их размещения и обустройства".

Указанной Программой предусматривается скоординировать усилия Правительства, органов государственного и военного управления Российской Федерации на выполнение принятых и разрабатываемых

межгосударственных Договоров и Соглашений, законодательных актов по планомерному выводу российских войск (сил), их размещению и обустройству в новых местах дислокации с созданием необходимой инфраструктуры для функционирования военных и других объектов, разрешением социально-бытовых проблем военнослужащих.

В соответствии с имеющимися договоренностями с ФРГ и Республикой Польша, а также учитывая все аспекты, связанные с временным пребыванием и выводом российских войск с территорий государств Прибалтики, Молдовы и Закавказья, в том числе и ход переговорного процесса по этим проблемам, вывод войск, находящихся на территории других государств, планируется завершить до 31 декабря 1994 года.

Вывод войск осуществить в Ленинградский, Московский, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Забайкальский и Дальневосточный военные округа с учетом новой концепции строительства Вооруженных Сил России.

Масштабы данной проблемы весьма велики. Ее решение требует больших усилий по строительству жилья, объектов соцкультбыта, развития военной инфраструктуры, значительных объемов перевозок на дальние расстояния.

Всего с территорий других государств предстоит вывести 17 органов управления, 30 соединений, 72 различные бригады, 32 авиационных и 9 вертолетных полков, 253,2 тыс. единиц боевой техники, 199 надводных кораблей и 14 подводных лодок, 2,5 млн тонн запасов материально-технических средств, в том числе 1 млн тонн боеприпасов.

В 1993 году - 117,9 тыс. военнослужащих, в том числе 40,2 тыс. офицеров и прапорщиков, 52,1 тыс. единиц боевой техники, 826 тыс. тонн запасов материально-технических средств, учитывая, что в 1992 году выведено (предстоит вывести) 78,5 тыс. военнослужащих, в том числе 34,4 тыс. офицеров и прапорщиков, 36,6 тыс. единиц боевой техники и 591 тыс. тонн запасов материально-технических средств.

Для обустройства выводимых войск необходимо построить 1116 жилых домов (127 тыс. квартир); 581 объект соцкультбыта; 457 казарм на 134,1 тыс. мест; 2307 хранилищ на 36,9 тыс. единиц техники. Силами иностранных фирм планируется построить 27,6 тыс. квартир.

Общие затраты, связанные с выполнением Государственной программы, составят 409 млрд руб. в ценах сентября 1992 года.

Решением Президента Российской Федерации предусмотрено значительное сокращение численности военнослужащих Вооруженных Сил с доведением ее к 2000 году до 1,5 млн военнослужащих.

Во исполнение этого решения подготовлен расчет сокращения штатной численности Вооруженных Сил, определяющий сокращение по видам Вооруженных Сил, главным и центральным управлениям и службы на 1 этапе в течение 1992-1994 годов, что обусловливается запланированным на эти годы выводом войск на территорию России, их обустройством, осуществлением системы социальных гарантий военнослужащих и членов их семей.

За 10 месяцев 1992 года из Вооруженных Сил Российской Федерации уволено свыше 72 тыс. офицеров, из них около 25 тыс. - в возрасте до 30 лет.

В течение 1993 года фактическую численность военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации планируется ориентировочно сократить на 181,0 тыс. (из них генералов и офицеров - на 53,1 тыс., прапорщиков - на 23,1 тыс).

В профессиональной переподготовке в 1993 году по предварительным расчетам будут нуждаться 70-80 тыс. офицеров и прапорщиков запаса.

В целях обеспечения социальной защиты увольняемых офицеров и прапорщиков, их адаптации в условиях гражданской жизни предусматривается организация их переподготовки, в том числе с привлечением средств, выделяемых правительством ФРГ (200 млн марок ФРГ).

В 32 гарнизонах Западной группы войск обучается 2,4 тыс. человек. Всего до завершения вывода войск планируется осуществить переподготовку более 11,5 тыс. человек.

На территории России создаются 3 центра по подготовке и переучиванию офицеров (гг. Москва, Санкт-Петербург, Московская область). на которых планируется готовить менеджеров, фермеров, специалистов ЭВМ и бухгалтерского учета и др.

3.8. Охрана окружающей природной среды

В 1992 году усилия Правительства Российской Федерации были сосредоточены на обеспечении предусмотренных Законом "Об охране окружающей природной среды" институциональных преобразований с целью формирования нового правового и экономического механизма регулирования взаимодействия государственных органов различных уровней и природопользователей, включения экологических требований в процедуру оценки социаль-экономической эффективности принимаемых управленческих решений. Усовершенствован порядок образования и использования внебюджетных экологических фондов, взимания платы за загрязнение окружающей среды.

На всей территории Российской Федерации введена плата за пользование землей и недрами. В Хакасии, Иркутской, Белгородской, Костромской областях и некоторых других регионах введена плата за пользование и другими видами природных ресурсов.

К числу неотложных мероприятий по охране окружающей относятся: увеличение платы за природные ресурсы и загрязнение окружающей среды, страхование экологических рисков, учет экологических факторов при приватизации, использование конверсии для экологического оздоровления.

С января 1993 года будут значительно увеличены нормативы платы за загрязнение окружающей природной среды, учитывающие уровень инфляции в стране. Расчетная величина платы (при уровне цен на конец 1992 года) оценивается в 200 млрд.рублей в год, что составит 2-3% от прогнозируемого объема инвестиций в народное хозяйство. Большая часть расчетной суммы платы будет направлена на финансирование природоохранных мероприятий, реализуемых самими предприятиями-загрязнителями.

Подготовлены и до конца года будут приняты правительственные решения по введению платы за пользование водными, лесными ресурсами, ресурсами растительного и животного мира, по лицензированию комплексного природопользования, добровольному экологическому страхованию.

Распространение принципа платности на все виды природных ресурсов рассматривается как важнейших шаг в перестройке налоговой системы в направлении ее экологизации.

Плата будет взиматься за право пользования природными ресурсами, на воспроизводство и охрану природных ресурсов, а также за сверхлимитное использование природных ресурсов. В результате введения указанной платы будет сформирован механизм надежного финансирования федеральных и региональных программ воспроизводства и охраны природных ресурсов, а также создана дополнительная финансовая база для социально-экономического развития регионов с сырьевой ориентацией хозяйства.

Введение единого порядка лицензирования природопользования позволит регламентировать отношения между предприятиями и государственными органами управления по обеспечению экологически безопасного, ресурсосберегающего природопользования, разграничить полномочия и ответственность в этой области.

Механизм страхования экологического риска предприятий предусматривает осуществление дополнительного контроля за уровнем экологической безопасности деятельности предприятий со стороны страховых компаний. Экологическое страхование также позволит мобилизовать и аккумулировать дополнительные финансовые средства для ликвидации экологических последствий аварий и катастроф.

Не позднее первого квартала 1993 года необходимо законодательно разграничить права по владению и распоряжению природными ресурсами между государственными органами власти различных уровней.

В первой половине 1993 года необходимо создать законодательную и нормативную базу для развития арендной и концессионной форм пользования природными ресурсами и объектами, формирования регулируемого государством рынка природных ресурсов.

В рамках программы структурной перестройки экономики будут реализованы меры по экологической санации предприятий базовых отраслей за счет закрытия, реконструкции и перепрофилирования устаревших экологически опасных производств.

Наибольшее количество таких предприятий сосредоточено в гг. Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Магнитогорске, Челябинске, Уфе, Волгограде, Кемерово, Туле.

Способность предприятий выполнить установленные экологические требования к производственной деятельности, возместить ущерб, наносимый окружающей природной среде и здоровью населения в

результате загрязнения, будут играть решающую роль при определении перспектив их функционирования в условиях рыночной экономики.

В Государственной программе приватизации на 1993 год будет предложен механизм учета экологического фактора при приватизации государственных и муниципальных предприятий, включающий:

- проведение экологического аудирования и экспресс-оценки экологической безопасности приватизируемых предприятий;
- включение в условия конкурса или плана приватизации требований по экологической санации предприятий;
- установление льготной стоимости имущества природоохранного назначения (очистные сооружения и оборудование, отвалы, хвостохранилища и т.д.);
- создание на приватизируемых предприятиях, являющихся источником повышенной экологической опасности, специальных фондов экологической санации.

Первоочередной задачей в условиях структурной перестройки является повышение эффективности государственного контроля за соблюдением существующих регламентов природопользования с применением экономических и административных санкций с целью предотвращения аварий и катастроф, пресечения экологических правонарушений и преступлений.

Будут осуществлены меры, обеспечивающие обязательное проведение государственной экологической экспертизы всех предплановых, предпроектных и проектных материалов по объектам и мероприятиям, намечаемым к реализации.

Важным элементом осуществления экологической политики является разработка и реализация целевых государственных программ охраны окружающей природной среды и рационального природопользования.

С января 1993 года начнется реализация программы "Конверсия - экологии", в рамках которой будут разработаны и подготовлены к серийному производству:

- новые технологии и оборудование по очистке отходящих газов и сточных вод, переработке, обезвреживанию и повторному использованию твердых отходов;
- измерительные и информационные системы экологического мониторинга состояния окружающей природной среды и контроля источников загрязнения;

- новые экологически чистые, ресурсо- и энергосберегающие технологии.

Кроме того, задания программы предусматривают:

- разработку и внедрение методов и средств восстановления нарушенных в результате хозяйственной и военной деятельности природных комплексов;

- создание материально-технической базы системы экологического контроля морской среды, экономической зоны и территориальных вод морей России;

- создание правового и экономического механизма регулирования и стимулирования экологически безопасного развития в процессе конверсии оборонной промышленности;

- перестройку структуры хозяйственного комплекса регионов с кризисной экологической ситуацией в процессе конверсии оборонной промышленности.

Важную роль в преодолении экологического кризиса в России должно сыграть эффективное использование технической и финансовой помощи международных организаций.

В ноябре 1992 года Правительством российской Федерации совместно с Мировым Банком подготовлены проектные предложения по целевому займу в размере 500 миллионов долларов США, направленному на оздоровление окружающей природной среды путем снижения утечек нефти при добыче и транспортировке, потерь попутного газа, формирования инфраструктуры экологического туризма в районе озера Байкал, совершенствования управления охраной окружающей природной среды и рациональным природопользованием в России. В первом квартале 1993 года будет подготовлено эколого-экономическое обоснование проектов, предлагаемых под указанный займ. Реализация займа позволит получить как экологический, так и значительный экономический эффект.

В рамках международной программы экологического оздоровления в бассейне Балтийского моря намечено осуществить природоохранные мероприятия на предприятиях целлюлозно-бумажной промышленности в Калининградской области.

Не позднее первого квартала 1993 года будет принято решение о реконструкции комбината "Печенганикель" с участием скандинавских стран, обеспечивающей радикальное сокращение выбросов вредных веществ.

IV. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

Характеристика ситуации

Активная антиинфляционная финансовая политика является в настоящее время определяющим фактором оздоровления социальноэкономической ситуации в стране. Это связано прежде всего с тем, что падение покупательной способности рубля становится основным дестабилизирующим фактором социальной и экономической политики Правительства.

Проводимая в течение текущего года жесткая финансовая, бюджетная и кредитная политика, особенно в первом полугодии, в определенной мере ограничила рост инфляции, последовавшей за либерализацией цен. В первом квартале 1992 года в условиях адаптации народного хозяйства к новой налоговой системе, высоким темпам роста цен и изменению их структуры величину дефицита республиканского бюджета на уровне 3,8% ВВП удалось удержать лишь за счет исполнения расходов бюджета в меру поступления доходов.

По сравнению с первым кварталом расходы бюджета на народное хозяйство в первом полугодии увеличились с 7,8 процента до 9,6 процента ВВП, за 7 месяцев они составили 11,8 процента, за 8 месяцев - 23,3 процента. Аналогично расходы социального характера выросли с 7,4 процента ВВП в первом квартале до 9,2 процента ВВП за 8 месяцев 1992 года, оборонные расходы с 4,2 процента ВВП до 6,2 процента ВВП, расходы на содержание органов государственного управления и правоохранительных органов с 1,9 процента ВВП до 2,5 процента ВВП.

В результате дефицит республиканского бюджета в первом полугодии составил 301,3 млрд.руб. или около 7,5 процента ВВП, увеличившись по сравнению с периодом январь-май почти в 2,5 раза. В июле дефицит федерального бюджета составил 9,9 процента ВВП, в августе достиг примерно 13,5 процента ВВП - 820 млрд.руб. (без оценки расходов на субсидирование импорта, профинансированных за счет внешних кредитов).

В то же время жесткое лимитирование расходования бюджетных средств и кредитной эмиссии в начале 1992 года стало наряду со

значительным замедлением расчетов одним из факторов роста взаимных неплатежей в народном хозяйстве. На 1 июля 1992 года взаимные неплатежи предприятий составили 3,2 трлн. рублей. Рост неплатежей значительно осложнил финансовое положение многих предприятий, что отразилось на поступлениях доходов в бюджет. По оценкам, по этой причине в бюджет недопоступило более 200 млрд. руб. налога на добавленную стоимость.

Следует отметить, что одной из причин несвоевременного поступления платежей в бюджет является отсутствие контроля Центрального банка России, его главных управлений и расчетно-кассовых центров на местах за деятельностью коммерческих и кооперативных банков по своевременному и полному перечислению платежей в бюджеты.

Экономическая ситуация в мае - августе 1992 года позволила несколько ослабить жесткость проводимой бюджетной политики, в результате чего был осуществлен ряд мероприятий по усилению социальной защиты населения, профинансированы расходы, обусловленные сезонностью эконоомической активности, в том числе сельскохозяйственное производство, досрочный завоз товаров в районы Крайнего Севера и др. Вместе с тем эти меры, также увеличение кредитов привели к росту цен и усилению инфляции, поставив Правительство перед необходимостью перехода к более жесткой антиинфляционной политике.

Основные направления финансовой политики на ближайшую перспективу

Исходя из необходимости сочетать в ближайшие шесть месяцев сдерживание инфляции с обеспечением в дальнейшем финансовой стабилизации и обеспечением финансированием наиболее важных нужд народного хозяйства и социальную сферу, Правительство будет придерживаться следующих основных направлений финансовой политики:

- ограничение дефицита бюджета на основе сокращения расходов и укрепления доходной базы бюджета за счет совершенствования налогового законодательства и усиления контроля за полнотой уплаты налогов, сокращения расходов бюджета на дотации отдельным отраслям сферы материального производства и обслуживания, военных и других расходов. Бюджетный дефицит требуется удержать в I квартале 1993 года на уровне до 6% ВВП и до 5,5% ВВП в первом полугодии 1993 года;

- безэмиссионное финансирование бюджетного дефицита. Обеспечить финансирование дефицита бюджета 1993 года в размере не менее 30% от его суммы за счет выпуска краткосрочных казначейских обязательств и других инструментов финансового рынка на условиях, привлекательных для предприятий и населения;

- усиление адресного характера социальной защиты населения и предоставление целевой помощи социально уязвимым группам населения;

- осуществление финансирования расходов по незащищенным статьям бюджета в меру поступления доходов;

- регулирование доходов трудящихся, главным образом налоговыми методами, и активизация сбережений населения за счет процентной политики.

В целях осуществления структурной перестройки народного хозяйства и стабилизации производства Правительство намерено:

- активизировать инвестиционную деятельность в народном хозяйстве за счет средств государства и за счет средств предприятий, используя дополнительные финансовые ресурсы в виде амортизационных отчислений, полученных в результате переоценки основных фондов. Предусмотреть в бюджете 1993 года увеличение лимита централизованных капитальных вложений не менее чем на 30 процентов против уровня 1992 года (в сопоставимых ценах);

- усилить государственную поддержку приоритетных направлений структурной перестройки народного хозяйства, как за счет прямого финансирования затрат, так и льготного кредитования;

- сконцентрировать в консолидированном бюджете основные финансовые ресурсы (бюджетные, внебюджетные фонды) с использованием их на приоритетных направлениях развития экономики и социальных программ;

- совершенствовать формы и методы валютно-финансового регулирования на основе единого курса рубля и поэтапного перехода к его конвертируемости;

- расширить права субъектов федерации, местных органов власти в проведении финансово-бюджетной политики при сохранении единых ее основополагающих принципов, вытекающих из Федерального договора, и повысить их ответственность за финансовую сбалансированность на подведомственной территории и исполнение бюджета;

- проводить согласованную финансовую, бюджетную и кредитную

политику государств рублевой зоны. Упорядочить взаимные расчеты между Россией и странами рублевой зоны за поставляемую продукцию и услуги. Повысить ответственность Центрального банка России за состояние этих расчетов и предоставление технических кредитов другим странам.

Политика расходов государства

а) финансирование социальной сферы

В условиях ограниченности финансовых ресурсов государства и необходимости достижения максимальной их отдачи при решении задач социальной защиты населения в условиях рынка Правительство при выделении средств на решение вопросов социальной политики исходит из требований адресного характера социальной защиты населения и предоставления целевой помощи социально уязвимым группам населения.

При этом учитывается необходимость обеспечения приоритетов, определяемых Программой углубления экономических реформ, государственной финансовой поддержки образования, культуры и науки, обеспечения социальных гарантий в сфере здравоохранения, охраны материнства и детства, воспитания детей и молодежи, отдыха и занятия физкультурой и спортом.

Всего с учетом социальной направленности отдельных статей бюджета Правительство планирует направить на цели социальной защиты населения более двух третей всех расходов бюджета в 1993 году.

Так, более четверти расходов бюджета составляют расходы на содержание социально-культурных учреждений и мероприятий. Они возрастут по сравнению с 1992 годом более чем в 2 раза. Минимально необходимая потребность финансового обеспечения принятых федеральных программ и Правительственных решений о государственной поддержке отраслей социально-культурной сферы за счет средств республиканского бюджета оценивается на 1993 год в 827 млрд.руб., т.е. возрастает по сравнению с 1992 годом (в сопоставимых условиях) на 81.1 процента.

В общей сумме расходов на финансирование народного хозяйства (2147.4 млрд.руб) почти 64%, или 1372 млрд.руб. составляют ассигнования в различные отрасли народного хозяйства с целью

поддержания необходимого уровня цен по социально-значимым товарам и услугам.

Расходы на образование будут осуществляться с учетом действия Закона Российской Федерации "Об образовании". На эти расходы в 1993 году планируется выделить 1084.4 млрд.руб., в том числе по республиканскому бюджету 426.1 млрд.руб., что в целом составляет порядка 9% к прогнозируемому объему национального дохода.

По сравнению с 1992 годом средства на образование возрастают более чем в 2 раза, в том числе по республиканскому бюджету - в 1.9 раза.

Предусматриваемые ассигнования позволят обеспечить функционирование действующей в настоящее время сети образовательных учреждений и содержания детей в дошкольных учреждениях (свыше 3.0 млн.человек), обучение учащихся в общеобразовательных школах (19.9 млн.человек), средних специальных учебных заведениях (1.7 млн.человек).

Компенсация расходов на питание школьникам, учащимся ПТУ и техникумов, студентам вузов, питающимся в столовых учебных заведений проектируется в сумме 14.2 млрд.рублей, из них по республиканскому бюджету 4.4 млрд.рублей.

Ассигнования в размере 42.2 млрд.руб., предусматриваемые для формирования стипендиального фонда, обеспечивают выплату стипендий в размерах, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21.05.92 г. N 515 "О повышении размеров социальных пособий и компенсационных выплат в 1992 году", и оказание материальной помощи нуждающимся студентам, как это предусмотрено постановлением Правительства РФ от 18.01.92 г. N33 "О дополнительных мерах по социальной защите учащейся молодежи".

Исходя из прогнозной оценки расходов на образование средний норматив финансового обеспечения в год из федерального бюджета определяется в размере 38 тыс.руб. на 1 ребенка в дошкольных учреждениях, 17.2 тыс.руб. на 1 учащегося в общеобразовательных школах, 100.7 тыс.руб. на 1 учащегося в профтехучилищах, 68.4 тыс.руб. на 1 учащегося в средних специальных учебных заведениях и 115.6 тыс.руб. на 1 студента в высших учебных заведениях.

На финансирование учреждений культуры и средств массовой информации прогнозируется выделить в 1993 году по консолидированному бюджету 212.3 млрд.руб., т.е. с ростом против текущего года в 2.2 раза, по республиканскому бюджету

соответственно 134.8 млрд.рублей и 2.1 раза.

В целях обеспечения государственной экономической и социальной защиты здравоохранения, стабилизации и дальнейшего его развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26.09.92 г. N 1137 "О мерах по развитию здравоохранения в Российской Федерации" на содержание учреждений здравоохранения проектируется выделить 708.9 млрд.руб., в том числе из республиканского бюджета 126.1 млрд.рублей.

Расходы государства на оказание медицинской помощи населению возрастут по консолидированному бюджету по сравнению с уровнем расходов 1992 года на 367.7 млрд.рублей, в том числе по федеральному бюджету на 58.7 млрд.рублей и составят в расчете на одного жителя 4.8 тыс. рублей, против 2,6 тыс. рублей в 1992 году.

Средний расход на одного больного в день, находящегося в стационаре, прогнозируется: на питание - 184 рубля, на приобретение медикаментов - 136.6 рубля.

В соответствии с постановлением Верховного Совета РСФСР от 28.06.91 г. "О порядке введения в действие Закона о медицинском страховании граждан в РСФСР" Правительство Российской Федерации, постановлением от 23.01.92. N41 "О мерах по выполнению Закона РСФСР "О медицинском страховании граждан в РСФСР" утвердило базовую программу обязательного медицинского страхования.

По прогнозным расчетам, норматив затрат на здравоохранение в расчете на одного жителя составит в 1993 году 10.4 тыс.руб., из них на образование страхового взноса на обязательное медицинское страхование граждан 6.8 тыс.руб. и обеспечение общереспубликанских мероприятий и целевых программ 3.6 тыс.рублей.

В этих условиях в целом объем расходов на здравоохранение планируется в сумме 1546.4 млрд.рублей. Из них средства, подлежащие отчислению предприятиями агропромышленного комплекса составят 56 млрд.руб. (6.3% к фонду оплаты труда работников АПК, планируемому в размере 891 млрд.руб.), остальными промышленными предприятиями - 456 млрд.руб. (8,7% к фонду оплаты труда в размере 5265 млрд.рублей), или в среднем 8.3% к прогнозируемому фонду оплаты труда в сфере материального производства 6156 млрд.рублей.

Затраты из бюджета при этом определяются в размере 1034.4 млрд.рублей, в том числе 545.8 млрд.руб. на образование страховых взносов неработающего населения и работающих в бюджетных учреждениях, и 488.6 млрд.руб. на финансирование общереспубликанских мероприятий и целевых программ.

При условии перехода к обязательному медицинскому страхованию как составной части системы социальной защиты граждан в новых экономических отношениях необходимо рассмотреть вопрос об изменении размера страховых взносов, отчисляемых предприятиями и организациями в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования и другие фонды, а также перераспределении этих взносов с учетом государственного фонда медицинского страхования.

Правительство считает целесообразным вводить в действие Закон о медицинском страховании граждан по мере готовности территорий и с учетом стабильности экономической ситуации в регионах и в целом в стране.

При этом в качестве возможного варианта финансового обеспечения отрасли здравоохранения в условиях медицинского страхования может быть организация двух фондов: фонда государственного обязательного медицинского страхования и фонда здравоохранения.

Фонды государственного обязательного медицинского страхования предлагается создавать на федеральном и территориальном уровнях, как самостоятельные финансово-кредитные учреждения.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования создается при Правительстве РФ и предназначен для решения общегосударственных задач в области медицинского страхования, формируется за счет отчислений территориальных фондов.

Территориальные фонды аккумулируют бюджетные средства, перечисляемые финансовыми органами за неработающее население и работающих в бюджетных учреждениях, и средства предприятий и других хозяйствующих субъектов - за граждан, работающих в сфере материального производства.

Фонды здравоохранения предлагается создавать при Минздраве РФ, министерствах здравоохранения республик в составе РФ, краевых областных отделах здравоохранения для реализации государственной политики в области охраны и укрепления здоровья, финансирования целевых программ, социально значимых видов медицинской помощи и типов учреждений, выравнивания уровня медицинского обеспечения населения и других мероприятий, конкретный перечень которых определяется соответствующими органами исполнительной власти.

На образование указанных фондов здравоохранения потребуется 25-30% от общего объема расходов на здравоохранение, или примерно 488 млрд.рублей.

Расходы на социальное обеспечение (содержание домов-интернатов для престарелых и инвалидов, врачебно-трудовых экспертных комиссий, протезирование, приобретение транспортных средств для инвалидов и прочие мероприятия социального обеспечения) на 1993 год Правительство планирует осуществить в сумме 71.9 млрд.рублей, в т.ч. по республиканскому бюджету Российской Федерации в сумме 3.9 млрд. рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.92 N 356 "О мерах по социальной защите инвалидов, нуждающихся в специальных транспортных средствах" в целях улучшения обеспечения инвалидов специальными транспортными средствами в условиях либерализации цен в бюджетах национально-государственных и административно-территориальных образований будут учтены расходы на приобретение специального автотранспорта для инвалидов в сумме 3.9 млрд.рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.10.92 N 1157 "О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов" Правительство предусматривает выделить дополнительные ассигнования в сумме 308.6 млн.рублей для финансирования расходов по бесплатному санаторно-курортному лечению лиц, впервые признанных инвалидами I группы, и обеспечения родителей детей-инвалидов бесплатной путевкой и билетами на проезд с 50% скидкой в случае сопровождения детей на лечение.

В настоящее время в социальной сфере функционируют внебюджетные фонды: Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Государственный Фонд занятости населения Республиканский (федеральный) фонд социальной поддержки населения, деятельность которых должна быть направлена на финансовое обеспечение системы социальной защиты населения.

Доходы Пенсионного фонда в настоящее время формируются за счет страховых взносов работодателей и граждан, в счет которых уплачиваются трудовые пенсии. Другие же выплаты, осуществляемые Пенсионным фондом (социальные пенсии, пенсии и пособия военнослужащим срочной службы, пособия на детей одиноким матерям, на детей от 1.5 до 6 лет и др.) производятся за счет ассигнований, передаваемых из республиканского бюджета в Пенсионный фонд России.

На 1993 год ассигнования из республиканского бюджета в Пенсионный фонд Правительство планирует определить в сумме 126.1

млрд.рублей. Расходы Пенсионного фонда на выплату и доставку трудовых пенсий, содержание органов Пенсионного фонда Российской Федерации оцениваются в 723.4 млрд.рублей, что составляет, примерно, 9% к прогнозируемому фонду оплаты труда (8100 млрд.рублей).

Учитывая, что доходы Пенсионного фонда в 1992 году значительно превысят расходы на выплату пенсий, считаем необходимым снижение размера страхового тарифа для работодателей до 20.6 процентов.

При принятии указанного предложения страховые взносы работодателей и граждан в 1993 году составят 1750 млрд.руб., в то время как расходы, производимые за счет этих средств, оцениваются в 723.4 млрд.рублей. В 1992 году предприятия, организации и учреждения независимо от форм собственности уплачивали в Фонд социального страхования взносы в размере 5.4% от начисленной оплаты труда по всем основаниям. При условии сохранения указанного тарифа на 1993 год доходы Фонда социального страхования оцениваются в сумме 439 млрд.рублей. Расходы на выплату пособий составят, примерно, 253 млрд.рублей.

Общий объем расходов Фонда социального страхования оценивается Правительством в 337 млрд.рублей, или 4.2% к фонду оплаты труда, что дает основания ставить вопрос об уточнении установленной ставки отчислений в этот фонд.

В 1992 году Фонд занятости в основном формировался за счет обязательных страховых взносов работодателей в размере 1% от фонда оплаты труда. При условии сохранения указанного тарифа на 1993 год доходы Фонда оцениваются в сумме 85 млрд.руб., расходы при уровне безработицы 2.5% от трудоспособного населения (при численности безработных 2.1 млн.человек) оцениваются в сумме 165.9 млрд.рублей. Недостаток средств Фонда - 800.9 млрд.рублей. Федеральной службой занятости объем расходов Фонда на 1993 год оценивается в 642.7 млрд.руб. при уровне безработицы 7% от численности трудоспособного населения (при численности безработных 9 млн.человек).

В связи с этим считаем целесообразным увеличение тарифа отчислений с 1% до 2% за счет перераспределения страхового тарифа между Фондом социального страхования и этим фондом.

В 1993 году, расходы государства, связанные с реабилитацией репрессированных народов и граждан, по экспертной оценке составят

около 55 млрд.рублей. Предполагается, что за возмещением единовременной денежной компенсации обратятся 315 тыс.человек и на эти цели потребуется 26,8 млрд.рублей.

С принятием Закона РФ "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О реабилитации жертв политических репрессий" от 26.06.92 г. N3130-1 увеличился размер денежной компенсации со 180 руб. до 675 руб., выплачиваемой реабилитированным лицам за каждый месяц лишения свободы, а максимальный размер единовременных выплат вырос с 25 тысяч (с рассрочкой на 3 года) до 90 тыс.руб. (100 минимальных размеров оплаты труда).

Расходы на возмещение конфискованного имущества реабилитированным лицам и их наследникам, в отношении которых имеются решения судебных органов, расчетно составят 27.6 млрд.рублей.

В связи с тем, что введение в действие п.3 ст.30 Закона "О собственности в РСФСР", устанавливающего материальную ответственность государства перед собственником, ущерб которому нанесен преступлением, требует пересмотра законодательства, и имея в виду, что даже в случае принятия подготавливаемых по распоряжению Президента Российской Федерации от 16.09.92 N509-рп Министерством финансов России предложений, предусматривающих ограничение предельного размера некомпенсированной государственной ответственности в данных случаях 100 минимальными размерами заработной платы по каждому иску, выплаты по всем уровням бюджетной системы прогнозно оцениваются в расчете на 1993 год суммой около 600 млрд.руб. (исходя из минимальной заработной платы 2250 руб. в месяц), было бы целесообразно, исходя из реальных экономических возможностей общества, приостановить в 1993 году действие п.3 ст.30 Закона "О собственности в РСФСР".

б) финансирование науки

В условиях перехода к рыночной экономике финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за счет средств бюджета остается важнейшей составной частью государственного управления научно-техническим прогрессом.

Ассигнования на науку прогнозируются в сумме 210.8 млрд.руб., или в 2.2 раза более уровня 1992 года.

В 1993 году будет обеспечиваться программно-целевой подход в

планировании и финансировании научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Ассигнования республиканского бюджета из-за ограниченности средств предполагается сосредоточить, в основном, на выполнении федеральных целевых научно-технических программ. На эти цели проектируется направить 65% от планируемого объема или 119.4 млрд.рублей. Из этих средств будут профинансированы государственные научно-технические программы, государственная космическая программа и государственная программа развития гражданской авиации, программы исследований Российской и отраслевых академий наук, высшей школы, министерств и ведомств РФ, а также международные проекты и программы. Бюджетные средства, предусматриваемые на финансирование проектов, реализуемых в рамках перечисленных программ, будут направляться непосредственным исполнителям, определяемым на конкурсной основе, творческим коллективам, группам отдельных ученых. Это позволит обеспечить повышенный уровень заработной платы наиболее квалифицированной части научных работников и улучшить материально-техническое оснащение исследований, имеющих первостепенное значение для развития науки и экономики страны.

Эксплуатационные и другие текущие расходы научных учреждений и организаций, оплата минимального уровня заработной платы остальной категории работников будут производиться за счет средств Программы сохранения научно-технического потенциала России, имеющей приоритетное значение.

в) финансирование расходов на народное хозяйство

В общем объеме расходов на народное хозяйство расходы на возмещение разницы в ценах, как и в настоящее время, будут в 1993 году основными.

В целях поддержания уровня жизни населения дотации будут сохранены на отдельные виды энергоресурсов и продовольственные товары, а также в отрасли народного хозяйства, нерентабельность которых определяется использованием регулируемых государством цен и тарифов (жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт).

Постепенный отпуск цен на энергоресурсы, дотируемых в настоящее время из бюджета (уголь, топливо, отпускаемое населению) позволит снижать долю бюджетных средств, направляемых на возмещение разницы в ценах, и, соответственно, размера расходов на народное хозяйство.

Выделение дотаций товаропроизводителям, в том числе и сельским, должно быть жестко увязано с государственным регулированием механизма ценообразования.

Предполагаемые расходы по возмещению разницы в ценах в сумме 415.2 млрд.руб. складываются из:

- дотации на возмещение разницы в ценах на уголь по угольной промышленности Минтопэнерго РФ в сумме 325.5 млрд.рублей;

- дотации на выплату разницы в ценах на топливо, отпускаемое населению, которая составит по прогнозным оценкам на 1993 год 89.7 млрд.рублей. Она определена исходя из повышения закупочных цен на уголь на 50% и других видов топлива - на 30%, роста материальных затрат в 1,9 раза (поскольку основу материальных затрат топливоснабжающих организаций составляют транспортные расходы), а также с учетом повышения действующих розничных цен на уголь в 1.5 раза.

Предусматривается также выделение дотаций из бюджета на покрытие убытков от реализации газа, рассчитанных с учетом повышения цен на энергоносители, которые в целом определились в сумме 18.8 млрд.рублей.

Значительные бюджетные средства предусматриваются на покрытие убытков жилищно-коммунального хозяйства. Расходы бюджета по жилищно-коммунальному хозяйству определены исходя из сохранения в 1993 году убыточности предприятий горэлектротранспорта, жилищного хозяйства, предприятий жилищно-коммунального хозяйства райсельцентров и рабочих поселков. Ассигнования из бюджета по жилищно-коммунальному хозяйству определены в сумме 194.7 млрд.руб., в том числе на возмещение разницы в ценах на топливо, реализуемое населению, - 60.7 млрд.руб., государственная дотация - 97.2 млрд.руб., расходы на благоустройство - 22.3 млрд.руб., капремонт жилфонда местных Советов - 12.1 млрд.рублей.

В 1992 году досрочный завоз в северные регионы осуществлялся под кредит, оплачиваемый получателями по ставке 10%, а разницу между складывающейся на рынке кредитов ставкой и данной ставкой компенсировал бюджет. Как показала практика, такая форма кредитования крайне неэффективна. Многие торговые организации нарушают установленный порядок и закладывают в цену затраты под ставку 83%, в ряде случаев средства, выделявшиеся через коммерческие банки, использовались бесконтрольно и не по целевому

назначению, при этом ни Правительство, ни Министерство финансов по существующему Закону "О банках и банковской деятельности" не имеют возможности проконтролировать расходование этих средств в коммерческих банках.

В связи с этим Правительство РФ приняло решение о создании Фонда социальной защиты северян, расходование которого по таким направлениям использования, как компенсация разницы в процентных ставках, пособия низкодоходным семьям, компенсация 50% транспортных расходов и т.д. будет находиться в компетенции местных органов власти. Расходы на эти цели предусматриваются в размере 170 млрд.рублей.

г) финансирование агропромышленного комплекса

Предусматривается оказание дальнейшей финансовой поддержки по комплексному переустройству аграрного сектора на основе перехода к частной собственности на землю и средства производства.

Основными направлениями бюджетной поддержки АПК являются следующие:

- финансирование проведения земельной реформы;
- финансовая поддержка развития фермерства;
- создание рыночных отношений в АПК;
- поддержка социальной инфраструктуры села, жилищного строительства, возведение объектов здравоохранения, школ и дошкольных учреждений, строительство дорог;
- мелиорация земель и содержание мелиоративных систем;
- улучшение земель, связанное с повышением плодородия;
- строительство и реконструкция предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности и рыболовецкого флота;
- поддержка развития местных баз строительной индустрии и строительных материалов;
- финансовая помощь по землеустройству, противоэпизоотическим мероприятиям и мероприятиям по защите растений от вредителей и болезней, содержанию ветеринарной и санитарной служб.

В 1992 году в связи с резким сокращением реальной денежной массы в АПК дважды резко увеличивался объем выделяемых кредитных ресурсов: весной - для закупки горючего, материальных ресурсов и т.п. и в августе - для закупки урожая. В ряде случаев кредитные ресурсы использовались неэффективно, большая их часть использована

коммерческими банками на цели, не имеющие ничего общего с теми, под достижение которых они выделялись.

Правительство считает необходимым изменить льготный порядок кредитования производителей сельхозпродукции и других сезонных затрат.

В настоящее время из федерального бюджета коммерческим банкам возмещается разница между учетными процентными ставками Центрального банка России и процентными ставками, оплачиваемыми заемщиками. При таком порядке отсутствует надлежащий контроль за правильностью исчисления коммерческими банками причитающихся им средств, а также задерживаются расчеты между бюджетом и банками.

Требуется установить, что целевые льготные кредиты на основе соглашений между Правительством России и Центральным банком России предоставляются по льготным учетным ставкам (10-25%), а коммерческие банки сверх этих ставок взимают маржу 3-5 процентов.

Для более эффективного использования денежных ресурсов в 1993 году предполагается перейти к закупкам осеннего урожая зимой и весной, а также продолжать закупать урожай 1992 года, оставленный в хозяйствах.

Для этих целей будут использоваться имеющиеся кредитные ресурсы, что позволит сразу же обеспечить сельское хозяйство средствами для посевных работ, а кроме того, лучше планировать объем зерна, поступающего в госресурсы. В целом это должно привести к снижению закупок зерна за границей.

Сохраняется дотирование стоимости средств производства, приобретаемых для села, как один из способов регулирования розничных цен на сельскохозяйственную продукцию. Дотирование будет осуществляться на конечной стадии производственного цикла.

В 1993 году предусматривается дальнейшая реализация Закона Российской Федерации "О крестьянском (фермерском) хозяйстве". Предполагается, что за этот период будет создано 300 тыс. крестьянских хозяйств, на обустройство и развитие которых планируется выделить из бюджета 90.3 млрд.руб., что в 2.6 раза превышает уровень текущего года.

Во исполнение Указа Президента России от 4.04.92 N 360 запланированы ассигнования на содержание объектов социальной инфраструктуры на селе в сумме 34.8 млрд.рублей. Предусмотрены средства в сумме 1.6 млрд.руб. на улучшение положения женщин на селе в низкорентабельных и убыточных хозяйствах системы Минсельхоза России.

Указом Президента Российской Федерации от 04.04.92 N 360 и принятыми в его исполнение постановлениями Правительства России от 8 мая 1992 года N 289 и от 24 июля N 513 для всех товаропроизводителей введены дотации на животноводческую продукцию, реализуемую в государственные ресурсы. В соответствии с этим в 1993 году предусматриваются средства в сумме 344.6 млрд.руб., что в 2.1 раза больше плана 1992 года.

При этом ликвидированы дотации на компенсацию затрат сельскохозяйственным производителям за используемые энергоресурсы, которые стимулировали, по-существу, рост затрат на производство сельскохозяйственной продукции. Они в значительной мере перенесены на конечную продукцию животноводства (замыкающей отрасли, находящейся в наиболее критическом положении).

Это позволит существенно повысить ставки дотаций на мясо, молоко, яйцо, и другие продукты животноводства, что в большей степени будет способствовать стимулированию производства именно этой продукции, сокращение объемов производства которой опасно в силу большой инерционности цикла и ощутимо уже сейчас.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1992 года N 582 запроектированы средства в сумме 17.6 млрд.руб. на компенсацию предприятиям и организациям рыбного хозяйства, занятым добычей, переработкой и транспортировкой рыбы и морепродуктов 30% расходов на приобретение топливно-энергетических ресурсов.

В целях оказания помощи хозяйствам, страдающим от стихийных бедствий с 01.01.93 вводится обязательное страхование урожая сельскохозяйственных культур. На эти цели в 1993 году будет выделено 10 млрд.рублей.

Для реализации проектируемой федеральной целевой программы по племенному животноводству и семеноводству в проекте бюджета на 1993 год зарезервированы средства в сумме 15.0 млрд.рублей.

д) финансирование инвестиций

Финансовая политика Правительства в сфере финансирования федеральных целевых программ и инвестиций планируется на ближайшую перспективу и 1993 год с учетом действия следующих факторов:

- необходимости поддержания перспективных государственных предприятий и организаций;

- важности поддержания производства на действующих предприятиях для сохранения приемлемого уровня предложения товаров и занятости, предотвращения социальных конфликтов;

- свертывания бесперспективных производств, санации предприятий, включая реорганизацию производства;

- обеспечения минимального размера инвестиций, необходимого для бесперебойного функционирования основных систем жизнеобеспечения;

- поддержки предпринимательства, особенно малого и среднего бизнеса, создающего рабочие места и увеличивающего производство товаров и услуг;

- организации эффективного использования иностранных кредитов, создания благоприятного климата для иностранных инвестиций;

- конверсии военного производства, поддержания предприятий ВПК, выпускающих гражданскую продукцию;

- поддержки АПК, включая создание финансовой базы развития фермерства;

- обеспечение финансовыми ресурсами топливно-энергетического и строительного комплекса.

Составленные федеральные целевые программы исходили из приоритетов в развитии:

- топливно-энергетического комплекса;

- агропромышленного комплекса;

- конверсии оборонного производства;

- транспорта и связи;

- жилья.

Кроме того они учитывали такие жизненно важные направления, требующие государственной поддержки, как ликвидация последствий Чернобыльской катастрофы, выживания и развития малочисленных народов Севера, поддержки социальной сферы, науки и ряда других.

Общий объем финансирования этих программ за счет всех источников определен на 1993 год в 9.4 трлн.руб., из которых инвестируется 3.9 трлн.рублей. Из республиканского бюджета на инвестиционные цели предусматривается направить почти 900 млрд.рублей, что дает реальную возможность завершить переходящие объекты строительства и обеспечить первый этап реализации целевых инвестиционных программ.

Решаемая в результате реализации федеральной программы структурной перестройки экономики задача вывода экономики России из кризиса, безусловно требует увеличения инвестирования в народное хозяйство. Однако при падении объемов ВВП это приведет к резкому снижению объемов потребления. Отсюда возникает необходимость привлечения инвестиций за счет внешних источников (кредитов, совместных производств, прямых иностранных инвестиций), а также привлечения средств предпринимательского сектора и населения.

Одновременно в целях обеспечения объемов капитальных вложений финансовыми ресурсами предусматривается получение на эти цели инвестиционного кредита в сумме 200 млрд.рублей.

Основной объем средств предполагается направить на решение продовольственных программ - 42.9% от общего объема, кредитные вложения осуществляются также в жилье - 11.7%, Чернобыль - 17%, топливно-энергетические отрасли - 6%, транспорт и связь - 8.7% всех централизованных капитальных вложений.

В новых условиях происходит замена приоритетов в инвестиционном процессе с бюджетного финансирования на собственные средства государственных предприятий, коммерческих структур и населения. Государственная политика по привлечению в экономику капиталов будет строиться на основе использования экономических рычагов - налоговой и амортизационной политики.

С учетом проведенной переоценки основных фондов основным источником финансирования нецентрализованных капиталовложений стала амортизация. В то же время с учетом предлагаемой частичной централизации этих средств выпадающие собственные источники инвестиций будут компенсированы за счет предоставленных льгот по налогообложению прибыли, направляемой на инвестиции.

В соответствии с постановлением Правительства от 06.03.92 N140 "О государственной поддержке кооперативного жилищного строительства" предусматривается 70-процентная компенсация удорожания стоимости строительства малоимущим и состоящим на учете по улучшению жилищных условий гражданам по начатому до 1 января 1992 г. кооперативному жилищному строительству. В 1993 году Правительство намерено направить на эти цели 18.6 млрд.руб., в том числе по республиканскому бюджету - 10.3 млрд.рублей.

Кроме того, в расходах республиканского бюджета на 1993 год будут учтены средства на возмещение затрат по кредитам банков,

предоставляемых на строительство жилых домов для ЖСК согласно постановлению Правительства от 06.03.92 N 140 в сумме 0.6 млрд.рублей.

В 1992 году значительно увеличился поток беженцев и переселенцев из районов Средней Азии и Кавказа. Такое положение требует увеличения количества строящихся и создаваемых пунктов приема и временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев.

В соответствии с Республиканской долговременной программой "Миграция", утвержденной постановлением Правительства РФ 18.05.92 N 327, определены расходы на реализацию этой программы в сумме 24.5 млрд.рублей.

В 1993 году будет продолжаться строительство компактных поселков, пунктов приема и временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев, начатых в 1992 году, а также предусматривается строительство новых поселков, в связи со значительным увеличением вынужденных мигрантов в 1992-1993 годах.

е) финансирование конверсии военного производства

В 1993 году расходы на конверсию военного производства будут финансироваться за счет трех основных источников: бюджетных ассигнований, целевого льготного кредита на перепрофилирование оборонных предприятий на выпуск гражданской продукции и возможно за счет внебюджетных источников, а также средства отечественных и зарубежных инвесторов, кредиты Европейского банка реконструкции и развития.

Показатели бюджета на 1993 год в части конверсии военного производства сформированы главным образом исходя из размеров военного заказа, данных о реализации конверсионных программ, проверок обоснованности определения и эффективности использования бюджетных дотаций и льготных кредитов, выделенных на цели конверсии в 1992 году.

Бюджетные ассигнования на конверсию военного производства на 1993 год предусматриваются в размерах, необходимых для завершения мероприятий по глубокой конверсии 1992 года, в том числе - на социальную поддержку работников, высвободившихся из военного производства, на период до ввода новых гражданских мощностей в соответствии с программами перепрофилирования оборонных

предприятий, на содержание объектов социальной инфраструктуры до передачи их местным органам управления, на содержание уникальных стендов и полигонов.

Потребность в бюджетной поддержке конверсии определена на 1993 год в 91 млрд.руб., в том числе по фонду оплаты труда - 36 млрд.рублей, с сокращением против уровня 1992 года в сопоставимых ценах и условиях на 30 процентов. Это объясняется тем, что согласно программам перепрофилирования конвертируемых предприятий в 1993 году ожидается ввод гражданских мощностей на сумму около 200 млрд.рублей, что даст возможность вовлечь в гражданское производство около 300 тыс.человек, ранее занятых на оборонном заказе. Одновременно в этих дотациях учтено повышение минимальной зарплаты, численности условно высвобождаемых в связи с конверсией работников (750 тыс.человек) и установленных районных коэффициентов к зарплате.

Ассигнования на содержание объектов социальной сферы планируются на уровне 33.9 млрд.рублей. При этом учтены дополнительные расходы на содержание объектов соцсферы конвертируемых предприятий в сумме 20 млрд.руб., в соответствии с распоряжением Правительства от 17 июля 1992 года N1328-р (п.10) и принятым Верховным Советом решением об увеличении в 1992 году дотаций по фонду конверсии на 35.6 млрд.рублей. В то же время ассигнования уменьшены на 10 млрд.руб. за счет направления на эти цели прибыли, полученной от прироста гражданской продукции вследствие реализации программ конверсии.

Перепрофилирование оборонных предприятий с военных на гражданские цели должно быть продолжено до полного завершения конверсионных программ за счет льготных кредитов на конверсию. Размер льготного кредита на перепрофилирование конвертируемых предприятий намечается в размере 180 млрд.рублей.

В 1993 году расходы по уплате процентов за пользование этим кредитом составят 30 млрд.руб. и будут финансироваться за счет собственных средств предприятий.

ж) выполнение финансовых обязательств по внутреннему государственному долгу

Удельный вес расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в 1993 году существенно

возрастает в связи с наступлением сроков погашения задолженности бывшего СССР по целевому беспроцентному займу 1990 года, конверсией займа 1982 года, а также уплатой процентов по задолженности Центральному банку Российской Федерации. Вопросы выполнения обязательств государства по размещенным среди населения займам, особенно по товарным займам, принимают в последнее время острый социальный характер.

Обслуживание государственного долга Российской Федерации в 1993 году предполагается производить исходя из полного и безусловного выполнения всех обязательств России перед населением, институциональными структурами и банками. Весь государственный долг 1993 года будет оформлен в виде государственных ценных бумаг, а также кредитных соглашений с банками, которые частично конвертируются в ценные бумаги по мере стабилизации финансового рынка.

В целях укрепления доверия инвесторов, особенно населения, к государственным ценным бумагам с 1 октября 1992 года осуществляется обмен и выкуп облигаций государственного займа 1982 года, подготовлено решение о выкупе с индексацией процентов казначейских обязательств бывшего СССР, об обслуживании целевого беспроцентного займа 1990 года бывшего СССР. Обслуживается задолженность перед владельцами целевых расчетных чеков и вкладов на автомобили, полностью или частично, в зависимости от срока открытия вклада, компенсируется удорожание автомобилей.

Общая сумма средств, необходимая на обслуживание государственного долга, составит 561,7 млрд.руб., что является крайне обременительным для бюджета в условиях неразвитого рынка государственных заимствований, но должно быть принято к исполнению в целях изыскания безинфляционных источников финансирования дефицита бюджета.

Учитывая продолжающуюся нестабильность рубля в 1993 году не предполагается выпуск долгосрочных государственных ценных бумаг, обладающих низкой ликвидностью. В целях рефинансирования государственного долга предполагается выпуск краткосрочных, до 6 месяцев, казначейских обязательств, продаваемых по рыночному курсу на сумму 200 млрд. рублей. Инвестиционные кредиты по мере стабилизации ситуации на денежном рынке будут конвертироваться в краткосрочные и среднесрочные ценные бумаги.

В 1993 году будет продолжено погашение долгов бывшего СССР

перед населением. На эти цели потребуется 400 млрд.руб. и соответствующие товарные ресурсы. Однако несмотря на наличие целого ряда проблем, все условия заимствований у населения Правительство принимает к исполнению.

Политика доходов

Верховным Советом Российской Федерации в июле т.г. был принят ряд решений, повлекших заметное уменьшение доходов бюджета. Их отрицательное влияние на доходную базу бюджета в текущем году было смягчено тем, что по наиболее серьезным из них, и, прежде всего, по снижению ставки налога на добавленную стоимость предусмотрена определенная отсрочка их введения в действие. Однако, с 1 января 1993 года все льготы вступают в полную силу, что может привести к снижению доходов консолидированного бюджета на сумму около 1,7 трлн.рублей в расчете на год.

В этих условиях на первый план встает задача изыскать дополнительные доходные источники для обеспечения ранее принятых решений по расходам в социальной сфере и в сфере производства, соблюдения уровня расходов в сложившейся структуре бюджета и при условии сохранения нынешнего уровня бюджетного дефицита. Для этого в законы, сформировавшие налоговую систему Российской Федерации, следует внести следующие изменения:

- распространить на импортные товары действующий порядок взимания налога на добавленную стоимость и акцизов по ставкам, установленным для отечественных товаров. Это даст бюджету дополнительно около 130 млрд.рублей;

- уточнить перечень продовольственных товаров, подлежащих налогообложению по ставке 10 процентов, имея в виду введение ее только по жизненно важным продуктам питания, входящим в минимальную потребительскую корзину. Принятие такого предложения позволит увеличить доходы бюджета примерно на 300 млрд.рублей;

- упразднить некоторые из льгот по налогу на добавленную стоимость, ставших лишь эффективным средством для уклонения от налогообложения (по уступке патентов и авторских прав, услугам переводчиков и некоторые другие). Это позволит получить дополнительно около 30 млрд.рублей;

- расширить круг облагаемых акцизами товаров, что позволит увеличить доходы бюджета на 50 млрд.рублей;

- при сохранении действующего порядка налогового регулирования расходов на оплату труда ввести норму, в соответствии с которой суммы превышения против предельного уровня фактических расходов на эти цели подлежали бы обложению по ставке в размере 50 процентов. Одновременно, распространить указанный порядок на предприятия, освобожденные в соответствии с действующим законодательством от уплаты налога на прибыль. Реализация этих мер помимо антиинфляционного эффекта позволит увеличить доходы бюджета на 140 млрд.рублей.

- применение действующей льготы по выведению из под налогообложения прибыли, направляемой на инвестиции, только после использования в полном размере на эти цели начисленного износа (амортизации) по имеющимся у предприятий основным средствам. Эта мера без ущерба для инвестиционного процесса предприятий даст дополнительно бюджету 50-60 млрд.рублей.

Одновременно, для минимизации потерь налога на прибыль в результате резкого увеличения амортизационных отчислений в связи с переоценкой основных средств, следовало бы установить порядок, в соответствии с которым начисленная, но не использованная по целевому назначению амортизация временно резервировалась бы как расходы будущих периодов без отнесения ее на себестоимость продукции. По оценке эта мера позволит увеличить поступления в бюджет налога на прибыль в размере порядка 70-100 млрд. рублей.

- установить порядок, при котором на суммы превышения платежей в бюджет исходя из фактически полученной прибыли над авансовыми платежами, определяемыми самими предприятиями, начисляются проценты в пользу бюджета по учетной ставке, установленной Центральным банком России.

Наряду с этим в действующее налоговое законодательство следует внести поправки, связанные с совершенствованием порядка изъятия налоговых платежей, устранением возможностей плательщиков по уклонению от уплаты налогов, адаптацией налоговой системы к высокому уровню инфляции, усилением ответственности плательщиков и банков за полное и своевременное перечисление в бюджет налоговых платежей. По оценке, реализация этих и некоторых иных подобных мер могла привлечь дополнительно в бюджет не менее 200-300 млрд.рублей.

Кроме того, Правительство повысит ставки акцизных сборов по нефти, газу и некоторым другим минеральным ресурсам. Так, только

введение ставки акцизного сбора на нефть в размере 35 процентов против ныне действующего среднего уровня в 18 процентов, а также установление на том же уровне ставки акцизного сбора по природному газу позволили бы получить дополнительно в федеральный бюджет около 900 млрд.рублей в расчете на год.

Для укрепления материально-технической базы и социальной защиты работников социально-культурной сферы, формирования фонда государственного медицинского страхования необходимо установить отчисления в доход бюджета в размере 11% от фонда оплаты труда за счет соответствующего сокращения отчислений в Пенсионный фонд.

Платежные отношения. кредит и другие неотложные меры в финансовой сфере

В настоящее время весьма острой проблемой продолжают оставаться взаимные неплатежи предприятий, обусловленные отсутствием на их счетах свободных средств из-за длительного прохождения платежных документов через расчетно-кассовые центры Центрального банка и коммерческие банки, которым экономически выгодно растягивать сроки обработки документов. Кроме того, нередки случаи, когда и при наличии свободных средств предприятия не рассчитываются со своими долгами.

В сложившейся обстановке Правительство считает необходимым, наряду с наведением порядка в работе банковской системы, безотлагательно принять меры по усилению ответственности коммерческих банков и предприятий за своевременность расчетов по платежам. В связи с этим правительство совместно с Центральным банком рассмотрит в ближайшее время следующие меры:

- введение в законодательном порядке выплаты коммерческими банками пени за каждый день просрочки документов в размерах, превышающих ставку процента по ссудам Центрального банка;
- ограничение выдачи средств на оплату труда суммой базового месяца для предприятий, задерживающих платежи при наличии свободных средств;
- ужесточение административных санкций к должностным лицам, ответственным за эти нарушения.

Вместе с тем, следует признать, что в целом в финансовой сфере сложилось крайне неблагоприятное положение, обусловленное прежде всего сохранением в ней множества административных

ограничений и наличием многочисленных каналов скрытого субсидирования предприятий. Помимо прямых бюджетных дотаций, осуществляются субсидии через ставку процента Центрального банка, отрицательную в реальном исчислении, через льготные кредиты по ставкам ниже ставки Центрального банка, через списание кредитов, в том числе для сельского хозяйства и приватизируемых предприятий; через ценовые коэффициенты к валютному курсу по централизованному импорту и т.д.

Такую финансовую систему невозможно стабилизировать. Отчетные показатели, в том числе по бюджетному дефициту приобретают условный характер. затруднительным оказывается использование нормального для сложившихся условий процента по вкладам и депозитам, а это ведет к обесценению сбережений и бегству от рубля.

В результате падение курса рубля опережает инфляцию, а с ним вместе растут рублевые расходы бюджета по обслуживанию внешнего долга.

Субсидированные цены централизованного импорта создают неограниченный спрос на него со стороны предприятий. Их давление не сможет сдержать никакое правительство. Объемы импорта растут, требуются дополнительные иностранные кредиты на его финансирование, растут доходы по обслуживанию внешнего долга.

Кредитные субсидии разрушают банковскую систему, превращая банки в распределители дешевого кредита. Свободный кредитный рынок практически не растет, предприятия предпочитают выбивать централизованный кредит, банки не заинтересованы в привлечении депозитов.

В связи с этим назревает необходимость в принятии в ближайшем будущем крупных мер по нормализации финансовых потоков. В числе этих мер:

- существенное повышение процентных ставок по вкладам населения, а затем - депозитам предприятий. Сбербанк должен будет открыть новые виды вкладов, в том числе инвестиционных, с повышенным процентом. Можно ожидать, что определенная часть сбережений населения, а также мелких и средних коммерческих структур, переключится при этом с валютных на рублевые активы, что будет способствовать стабилизации курса рубля. Вместе с тем потребуются провести соответствующие изменения в активных операциях Сбербанка, прежде всего в части кредитования бюджета;

- повышение ставок процента по кредитам, отмена большинства

льготных ставок за исключением эффективных инвестиционных кредитов. Компенсация потерь предприятий бюджетными субсидиями с одновременным законодательным принятием графика их сокращения.

Указанные меры вызвали бы увеличение номинальных размеров бюджетного дефицита до уровня, соответствующего международно признанным методам его исчисления. Однако, вместе с тем в дальнейшем появилась бы возможность точно знать размеры субсидий, рационализировать политику их применения и сокращения.

Правительство совместно с Центральным банком немедленно приступит к планированию реализации этих мер. В связке с ними будут рассмотрены также возможности укрепления доходной части бюджета.

У. ОТНОШЕНИЯ В СНГ И РУБЛЕВОЙ ЗОНЕ

Обеспечение нормальных межгосударственных экономических связей со странами СНГ, Балтии и Грузии является одной из основных задач программы неотложных мер в плане стабилизации промышленного производства и поставок продовольствия.

Торгово-экономическое сотрудничество.

По состоянию на начало ноября соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве с Россией на 1993 год подписаны главами правительств Украины, Казахстана, Азербайджана, Кыргызстана, Таджикистана, Армении и Литвы.

На середину ноября намечено подписание соглашения с Туркменистаном. В основном согласованы и подготовлены к парафированию тексты соглашений с остальными государствами Содружества, Грузией, Эстонией и Латвией.

Работа по подготовке соглашений на 1993 год о торгово-экономическом сотрудничестве России с государствами-республиками бывшего СССР была серьезно затруднена в силу ряда причин, главными из которых были и остаются предлагаемое сторонами значительное сокращение взаимных поставок важнейших видов продукции и сырья против уровня 1992 года, нерешенность даже к моменту подписания соглашений вопроса о номенклатуре котируемой и лицензируемой продукции.

В связи с этим после подписания текстов соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве продолжается работа по согласованию протоколов к ним о конкретных объемах взаимных поставок важнейших видов продукции и сырья.

Одновременно с заключением соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве прошли переговоры и заключались соответствующие соглашения об общем торговом режиме и денежно-кредитных отношениях.

На завершающей стадии заключения торгово-экономических соглашений России со странами Содружества, Балтии и Грузии на 1993

год и в ходе их реализации основные усилия Российской Стороны направляются на решение следующих задач, решение которых способствует улучшению экономической ситуации и преодолению кризисных явлений:

- сохранение наиболее важных взаимных производственно-технологических и хозяйственных связей, особенно в производстве и поставках продукции для предприятий России, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства и формирование социально ориентированной экономики (топливно-энергетический комплекс, производство товаров народного потребления, АПК, особенно его перерабатывающие отрасли, базовые отрасли);

- обеспечение поставок продукции, производимой только в других государствах Содружества (хлопок) или выпускаемой предприятиями-монополистами (отдельные виды оборудования, сырья и т.д.), продолжение функционирования (на основе соответствующих договоренностей) специализированных предприятий, созданных в свое время за счет союзного бюджета и расположенных на территории других республик;

- создание условий для развертывания прямых (горизонтальных) связей между предприятиями, организациями, регионами;

- совершенствование структуры поставок продукции из России в сторону увеличения удельного веса продукции прогрессивных отраслей машиностроения и других наукоемких производств;

- продолжение линии на приближение внешнеторговых цен к мировым;

- активное привлечение экономического потенциала стран Содружества к совместному освоению регионов Российской Федерации, обладающих значительными запасами топливно-энергетических и других ресурсов (Тюмень, Якутия, Дальний Восток и др.).

Поскольку в торгово-экономических отношениях со странами Содружества все большее значение будет иметь расширение горизонтальных связей между предприятиями, то при формировании механизма торговых связей осуществляется дифференцированный подход:

- поставки продукции, ответственность за которые берет на себя государство, будут регламентироваться правовым механизмом с элементами государственного регулирования экономических и частично административными методами.

- механизм децентрализованного товарооборота будет

функционировать на принципах свободных рыночных отношений, и здесь за государством сохраняются лишь функции оказания содействия торговле между предприятиями.

По итогам переговоров в целях организации необходимого взаимодействия министерств и ведомств по развитию торгово-экономических отношений со странами СНГ, Балтии и Грузией Правительство примет обобщающее постановление.

Критические поставки из стран СНГ

Одним из решающих факторов стабилизации работы предприятий России является обеспечение их сырьем, материалами и оборудованием, не производимыми на территории России или выпускаемыми в недостаточном количестве.

В этих целях Правительством будут осуществлены через Федеральную контрактную корпорацию "Росконтракт" централизованные закупки в странах СНГ важнейших видов материально-технических ресурсов и продовольствия.

С предприятиями Украины Росконтрактом согласованы поставки в ноябре-декабре текущего года продукции черной и цветной металлургии, химической промышленности и продовольствия на сумму 100 млрд рублей, в том числе 400 тыс. тонн сахара, 24,6 тыс. тонн растительного масла и 2 тыс. тонн животного масла.

По согласованию с правительственными органами Казахстана, Белоруссии, Кыргызстана и Узбекистана предполагается закупить в текущем году медь, цинк, свинец, хлопок-волокно, шерсть, табачное сырье и другие виды продукции на сумму свыше 80 млрд рублей.

В ноябре-декабре текущего года осуществляется закупка в Туркменистане на клиринговой основе 60 тыс. тонн хлопка-волокна в счет встречной поставки нефтепродуктов.

Для этих целей Правительство России предусмотрело выделение специальных кредитов.

В 1993 году Правительство России намерено осуществить закупки для нужд Российской Федерации в странах СНГ, Балтии, Грузии и Азербайджана хлопок-волокно, шерсть, табачное сырье, продовольствие, цветные металлы и ряд других стратегически важных видов ресурсов на сумму около 5 млрд долларов (2 трлн рублей). Эти закупки будут вестись на клиринговой основе, в частности, поставки хлопка-волокна из Узбекистана и Туркменистана будут

оплачиваться за счет встречных поставок нефти и нефтепродуктов.

Правительством уже заключены на 1993 год торгово-экономические соглашения с Украиной, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Арменией, Азербайджаном, Латвией и Литвой на взаимные поставки важнейших видов продукции и товаров. Подготавливаются соглашения о ценах со странами СНГ, Балтии, Грузии и Азербайджана.

Для осуществления взаимных поставок Правительством России намечено осуществить в 1993 году через Федеральную контрактную корпорацию централизованные закупки продукции на предприятиях России для их реализации в страны СНГ, Балтии, Грузии и Азербайджана по декларируемым ценам на сумму около 6 млрд долларов (2,4 трлн рублей). Для обеспечения выполнения торгово-экономических соглашений у предприятий России будет закупаться продукция черной и цветной металлургии, химической и лесной промышленности, продукции топливно-энергетического комплекса, отдельные виды сырья и готовая продукция легкой промышленности.

Осуществление этих мер позволит в 1993 году стабилизировать работу топливно-энергетического комплекса, легкой промышленности, электротехнической промышленности и даст возможность улучшить снабжение населения продовольствием и товарами народного потребления.

Платежные отношения

Важным направлением работы по созданию нового механизма экономических связей с бывшими республиками является упорядочение денежно-кредитных и платежно-расчетных отношений.

С учетом подписанного в г.Бишкеке многостороннего Соглашения 9 государств СНГ, а также подписанного Россией с Азербайджаном двустороннего соглашения и парафированного аналогичного Соглашения с Грузией, можно считать, что совместно с Россией намерены остаться в рублевой зоне практически все государства - бывшие республики СССР, за исключением Украины и республик Балтии. Предлагается в полном объеме завершить переговоры по этим вопросам до 15 ноября 1992 года.

Государствам предложено также подписать до 1 декабря 1992 г. двусторонние соглашения с Россией об урегулировании долговых обязательств и кредитных требований и оформлении государственного

долга по состоянию на 1 января 1993 г. в соответствии со статьей 3 Бишкекского Соглашения. В этих соглашениях с государствами рублевой зоны будет предусмотрено, что государственный долг подлежит погашению за счет дополнительных поставок товаров и услуг, платежей в рублях, либо путем оформления межгосударственного кредита с ежегодным начислением процентов по срочным долговым обязательствам.

Одновременно правительства указанных государств уведомляются о готовности России обсуждать вопросы о предоставлении технических кредитов в 1993 году только после подписания указанных двусторонних межправительственных соглашений.

Другой неотложной проблемой является разработка и введение в ближайшее время согласованного единого эмиссионного механизма в рамках рублевой зоны, действующего через Центральный банк России и Межбанковский координационный Совет национальных банков.

Если отдельные государства, использующие рубль, не подпишут соответствующие межправительственные соглашения либо не будут их выполнять, то Правительство и Центральный банк России оставляют за собой право применять в одностороннем порядке следующие меры:

- прекратить предоставление технических кредитов;
- вводить лимиты на объем платежей на ежедневной основе;
- запретить межбанковские переводы счетов, не связанные с оплатой поставок, работ и услуг;
- запретить открытие рублевых счетов в коммерческих банках России для нерезидентов России из этих государств;
- не подкреплять рублевой наличностью национальные банки;
- прекращать отпуск энергоносителей за рубли и перейти к торговле за СКВ по мировым ценам.

В целях упорядочения предоставления кредитов правительствам и национальным банкам государств - бывших республик СССР и более эффективного их использования как инструмента внешнеэкономической политики России до 1 декабря 1992 г. будут подготовлены проекты Указа Президента Российской Федерации и соответствующих межправительственных соглашений о порядке предоставления государственных кредитов правительствам и технических кредитов национальным банкам. В республиканском бюджете России на 1993 год будет предусмотрен общий предельный размер ассигнований на выделение государственных кредитов.

Центральному банку России будет предложено приступить с 1

января 1993 г. к котировке на межбанковском валютном рынке национальных денежных единиц государств, вышедших из рублевой зоны.

До 1 декабря 1992 г. завершится разработка концепции Межгосударственного банка рублевой зоны, его платежно-расчетного механизма многосторонних расчетов. В этот же период будет завершено в основном формирование механизма экономических санкций к государствам, нарушающим выполнение своих обязательств по отношению к России. До конца года Правительство подготовит предложения о реализации принятого в Бишкеке о создании Экономического Суда Содружества.

Развитие межгосударственной производственной интеграция.

Важным стабилизационным фактором в отношениях с ближним зарубежьем станет межгосударственная экономическая интеграция.

Положительное значение для экономики России будет иметь создание межгосударственных транснациональных хозяйственных структур, как наиболее эффективной и жизнеспособной организационной формы функционирования единого экономического пространства Содружества.

Для обеспечения необходимой организационно-правовой базы деятельности такого рода структур будет разработано и предложено государствам к заключению в IV квартале 1992 года соглашение по этому вопросу рамочного характера. Соглашение закрепит общие принципы взаимовыгодного сотрудничества, порядок и условия формирования транснациональных по сути хозяйственных структур и ответственность участвующих партнеров.

На базе этого соглашения возможно в дальнейшем подписание договорных документов о создании межгосударственных хозяйственных объединений или о функционировании уже созданных объединений применительно к новым экономическим условиям их деятельности.

Развитию нормальных торговых отношений в рамках Содружества препятствует установлению в различных регионах блокад железных и автомобильных дорог, морских, речных и воздушных коммуникаций, магистральных трубопроводов, а также взаимно несогласованных таможенных ограничений.

Для снятия всех внутренних барьеров на путях движения товаров и услуг во взаимной торговле соответствующие ведомства Российской Федерации согласуют со странами систему мер и заключат соответствующие соглашения, отражающие ответственность сторон за

создание подобных ситуаций. Это касается всех видов транспорта: железнодорожного, морского и воздушного, функционирования морских и авиационных портов.

Непосредственное взаимодействие хозяйственных звеньев стран-членов СНГ будет содействовать устойчивости и совершенствованию системы межгосударственных связей. Для получения наибольшего эффекта на важнейших направлениях развития экономики России, создания условий для устойчивой работы отраслей народного хозяйства, освобождения от импортной зависимости признано целесообразным в кратчайшие сроки разработать и утвердить межгосударственную программу "Конверсия оборонной промышленности", предусматривающую перепрофилирование оборонных предприятий, и в частности организацию производства для нужд народного хозяйства тех видов продукции, которые в настоящее время выпускаются предприятиями-монополистами, расположенными в других странах Содружества.

VI. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Анализ ситуации и основные задачи

Внешнеэкономическая деятельность в 1991 г. осуществлялась в условиях распада традиционных институтов таможенного, валютного и экспортного контроля, государственного финансирования экспортных операций и централизованного распределения валютных ресурсов в целях импорта. Децентрализация внешней торговли и предоставление права осуществления внешнеторговых операций всем предприятиям, введение частичной конвертируемости рубля и отказ от субсидирования внешней торговли с рядом государств, осуществлявшегося из-за идеологических и политических соображений, не могли не вызвать ряд весьма сложных проблем.

1. Изменилась географическая структура внешнеэкономической деятельности. Резко упали объемы товарооборота со странами Восточной Европы и поставки вооружений на традиционные российские рынки. Расширилась торговля с небольшим числом западных стран.

2. Оказалась разрушенной систем скрытого субсидирования импорта посредством административного распределения валюты. Отмена субсидирования поставила в сложное финансовое положение отрасли пищевой, легкой и химической промышленности, потребляющих значительное количество импортного сырья и не производящих экспортной продукции.

3. Вследствие децентрализации внешней торговли существенно снизилась эффективность экспортных и импортных операций, которые прежде контролировались незначительным числом организаций, имевших возможность существенно влиять на уровень цен. В ряде случаев занижение экспортных цен приобрело демпинговый характер.

4. Быстрое увеличение числа участников внешнеэкономической деятельности и расширение круга уполномоченных на осуществление валютных операций банков очень скоро превзошло возможности слабой еще системы банковского и валютного контроля, в результате чего усилился нелегальный вывоз капитала за рубеж.

5. Отсутствие государственных и таможенных границ на значительной части оголившейся с распадом СССР административной

границы России, неурегулированность торговых и платежно-расчетных отношений с бывшими союзными республиками привело к массовой контрабанде ценных сырьевых товаров.

6. Неконвертируемость рубля по текущим операциям нерезидентов, а также невозможность использования нерезидентами рублей для осуществления внешнеторговых операций, до сих пор серьезно ограничивают рост внешнеторгового оборота и прежде всего, экспорта.

7. Резко обострившаяся проблема обслуживания внешнего долга поставила под угрозу не только получение новых кредитов на финансирование критического импорта, но и сделала реальной возможность ареста активов российских организаций и государства за рубежом. Все это требует экстренных усилий по нормализации положения, решения множества текущих неотложных вопросов.

Обеспечение критического импорта.

Благодаря успешному проведению переговоров по обслуживанию внешнего долга в 1992 г. удалось поддержать достаточный для удовлетворения народнохозяйственных потребностей объем импорта, несмотря на уменьшение экспорта и снижение возможностей централизации валютных доходов.

В январе-октябре текущего года в Россию завезено по импорту 22,5 млн.т зерна. В целом за год ожидается поступление в страну 25 млн.т. Завезено также 3,1 млн.т сахара (в пересчете на сырец). За год импорт составит 3,6 млн.т. В начале года были приняты решения Правительства о закупке и поставке в течении года 5,0 млн.т зерна, 1,5 млн.т соевого шрота и 3,4 млн.т сахара против поставки нефти, нефтепродуктов и природного газа. За счет централизованных источников были завезены также значительные количества других продуктов питания. За 10 месяцев импортировано 305 тыс.т мяса и мясопродуктов, 24,5 тыс.т сухого молока, около 495 тыс.т растительных масел, свыше 12 млрд.штук сигарет, а также медикаментов, сырья для их производства и медоборудования на сумму свыше 340 млн.долл.

В целях гарантированного поступления товаров по критическому импорту в соответствии с Законом Российской Федерации "О поставках продукции и товаров для государственных нужд" в 1993 году вводится централизованное осуществление поставок на экспорт определенного

количества товаров для обеспечения народнохозяйственных потребностей в критическом импорте. Объем этих операций в 1993 году составит величину порядка 15-20 млрд.долл. Частично их финансирование будет осуществляться из средств госбюджета, частично - за счет собственных или заемных средств исполнителей госзаказа на экспорт.

За счет централизованных валютных средств в 1993 году намечается импортировать продовольственные товары и сырье для их производства на сумму около 6 млрд.долларов США.

В том числе будет завезено около 17,7 млн.т зерновых, 2,7 млн.т сахара, 2,0 млн.т соевого шрота для животноводства, 650 тыс.т растительных масел, 70 тыс.т сухого молока, 62,5 тыс.т детского питания, 60 тыс.т чая, 20 тыс.т какао-бобов, 20 тыс.т кофе, а также 10 млрд.штук сигарет и 80 тыс.т табачного сырья. Учитывая острый дефицит медикаментов, в 1993 году предполагается выделить на их закупку из централизованных средств 1 млрд.

В целях гарантированного поступления с начала 1993 года наиболее важных товаров уже ведется работа по оформлению соглашений об их поставках в Россию. В частности, завершаются переговоры с нашим традиционным поставщиком сахара - Кубой о поставках 1,5 млн.т сахара сырца против экспорта на Кубу 3,3 млн.т российской нефти и нефтепродуктов.

Импорт машин и оборудования в 1993 г. будет направлен на обеспечение работоспособности жизненно важных отраслей экономики страны в т.ч. топливно-энергетического и агропромышленного комплекса, транспорта, медицинской промышленности, производства товаров народного потребления.

С этой целью необходимо:

- обеспечить закупку запасных частей к ранее импортированному для перечисленных отраслей оборудованию. По прогнозу на 1993 г. на эти цели предусмотрено направить 550 млн.долл.;

- провести замену изношенных транспортных средств (железнодорожного подвижного состава, судов, автобусов, трамваев) и закупку комплектующих к ним в целом на сумму 1,6 млрд.долл.;

- обеспечить модернизацию приоритетных отраслей народного хозяйства (с учетом реально сложившейся ситуации в экономике страны и ограниченности валютных источников на эти цели должно быть направлено 6 млрд. 370 млн.долл.);

- направить на закупку необходимого для проведения конверсии оборудования и комплектующих 1,4 млрд.долл.;

- закупить оборудования для производства медикаментов и детского питания на общую сумму 270 млн.долл.

В значительной мере указанная выше потребность важнейших отраслей народного хозяйства в импортном оборудовании и комплектующих в 1993 г. должна быть покрыта за счет кредитов, предоставляемых России рядом стран, общая сумма которых оценивается в 7,4 млрд.долл.

Учитывая сравнительную неэффективность закупок товаров по критическому импорту и необходимость дотирования внутренних цен на многие из них, решено все экспортно-импортные операции по поставкам продукции и товаров для государственных нужд освободить от уплаты таможенных пошлин.

Данная мера позволит поддержать приемлемый уровень поставок товаров по критическому импорту без привлечения под гарантии государства иностранных товарных кредитов.

Обеспечение таможенного контроля

Неохраняемость границы Российской Федерации на значительной ее части и неопределенность ее статуса вместе с облегченным режимом вывоза товаров в государства СНГ явилась одной из главных причин огромного размаха контрабандного вывоза ценного сырья. В целях пресечения этой практики в течение года был принят ряд решений, в соответствии с которыми идет оперативное развертывание таможенного контроля за вывозом грузов в государства бывшего СССР. К настоящему времени введена и взята под охрану таможенная граница с государствами Балтии и Грузией, введен таможенный контроль за вывозом грузов на Украину и Азербайджан. С 15 ноября вводится таможенный контроль за вывозом грузов в остальные государства бывшего СССР на основе товаросопроводительных документов, а с 1 января 1993 года - полноценный таможенный контроль на основе таможенного декларирования грузов.

С 1 октября вывоз товаров в СНГ, на экспорт которых установлены количественные ограничения (квоты), осуществляется в том же порядке, что и в страны "дальнего зарубежья" - то есть на основе лицензий МВЭС и при соблюдении тех же норм ответственности.

С 1 января 1993 г. на вывоз товаров в государства СНГ будет распространен и общий порядок экспорта стратегически важных сырьевых товаров через организации, зарегистрированные в МВЭС.

Эти меры позволят установить контроль за экспортом сырьевых товаров и существенно снизить контрабандный вывоз грузов из России, а также обеспечить контроль за соблюдением торговых соглашений со странами СНГ.

Слабость таможенного контроля в 1992 году объясняется не только "техническими" трудностями введения таможенной границы с государствами СНГ. Не меньшую проблему представляет собой несовершенство таможенного законодательства, унаследованного от бывшего СССР и не соответствующего нынешним условиям. В частности, отсутствие уголовной и административной ответственности за незаконный провоз грузов через границу России фактически стимулировало контрабанду и вовлечение множества людей в преступный бизнес. Поэтому огромное значение имеет скорейшее принятие и ввод в действие Законов "О таможенном кодексе" и "О таможенном тарифе", которыми устанавливается надежная правовая основа для введения эффективного таможенного контроля и осуществления таможенного регулирования.

Поддержание конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей

В условиях перехода к рынку и либерализации внешнеэкономической деятельности главная тяжесть регулирования внешней торговли, в том числе и для поддержания конкурентоспособности отечественных производителей, переносится с количественных ограничений на тарифное регулирование экспорта и импорта.

Сфера и цели применения тарифных мер в нынешних условиях существенно различаются по импорту и экспорту, а их дальнейшая эволюция будет состоять в том, что центр тяжести будет перемещаться в сторону регулирования импорта и отработки данного механизма при одновременном значительном снятии либо полной отмене ограничений на экспорт.

Неопределенность сравнительных преимуществ промышленной продукции отечественных производителей, которые пока лишь заняты поиском своей ниши на мировом рынке в условиях крупномасштабной

конверсии и изменения номенклатуры производства, затрудняют определение отраслей и производств, нуждающихся во временной защите от иностранной конкуренции. Тем более трудно определить, какова должна быть степень этой защиты по отдельным товарам. Поэтому в течение переходного периода до стабилизации цен и курса рубля использование "тонких" методов расчета ставок импортного тарифа является неприемлемым. В решающей степени конкретные уровни ставок определялись бы силой лоббирования различных промышленных групп.

Таким образом, на будущее необходимо предусмотреть возможность достаточно гибкого применения тарифных мер по импорту, своевременной корректировки ставок импортных пошлин, в основном в сторону понижения, в зависимости от реально складывающейся ситуации на внутреннем рынке. С другой стороны, учитывая высокомонополизированный характер российской экономики и тот факт, что импорт зачастую - это наиболее эффективный способ развития конкуренции и, соответственно, повышения эффективности производства - необходимо одновременно поставить заслон на пути возможных протекционистских тенденций. С учетом вышеизложенного с 1 января 1993 г. будет установлена слабодифференцированная трехуровневая систему ставок импортных пошлин, с некоторыми вариациями по отдельным товарам или товарным группам. В определенных случаях нельзя также исключать ограниченного применения нетарифных мер регулирования внешней торговли, от которых не отказались и страны с гораздо более сильной экономикой, чем российская.

В целом установлена достаточно высокая единая ставка импортного таможенного тарифа по готовой промышленной продукции (15%), что не исключает возможности вообще не применять пошлины по товарам, важным для реконструкции народного хозяйства и не имеющим отечественных аналогов. Более низкая единая ставка импортного таможенного тарифа (5%) установлена на комплектующие изделия и сырье. Наконец, разрешен беспошлинный ввоз отдельных товаров первой необходимости, дефицитных или не производимых в стране (отдельные виды продовольствия, медикаментов, сырья для производства потребительских товаров первой необходимости, жизненно важные потребительские товары и т.п.).

Государственная поддержка экспорта

Первоочередной проблемой наращивания экспорта является его кредитование. В настоящее время отсутствие дешевых и доступных кредитов для финансирования расходов по производству товаров на экспорт является главной проблемой наращивания экспорта. В особенно тяжелом состоянии находится финансирование экспорта технического содействия и военной техники, который традиционно осуществляется преимущественно в кредит, предоставляющийся государством.

В этой связи Правительство намерено принять срочные меры по созданию акционерного Российского экспортно-импортного банка, в круг учредителей которого, наряду с Правительством, предполагается привлечь международные финансовые организации, деятельность которых направлена на помощь России в осуществлении реформ. Помимо них стать учредителями Российского Эксим-банка смогут внешнеторговые компании и органы власти субъектов Российской Федерации и заинтересованные коммерческие структуры.

К числу неотложных мер по государственной поддержке экспорта следует также отнести меры по упорядочению практики предоставления государственных гарантий под экспортные операции и инвестиционное сотрудничество, подписание со странами СНГ соответствующих межправительственных соглашений, регламентирующих вопросы сотрудничества и кооперации при сооружении объектов в третьих странах, а также срочные меры по развитию транспортной инфраструктуры российского экспорта.

Повышение эффективности экспортных операций

Особое значение имеет создание условий для преодоления нашими экспортерами разнообразных нетарифных барьеров, прежде всего связанных с качеством продукции. В ближайшие месяцы будет создана разветвленная система сертификации качества продукции, налажен контроль за качеством экспортируемой продукции, обеспечено признание выдаваемых в России сертификатов зарубежными потребителями.

Одной из проблем стабилизации экспортных доходов является сохранение российского присутствия на мировых рынках вооружений и военной техники.

Реализация огромного технологического потенциала ВПК, также как и бесспорных конкурентных преимуществ российской военной

техники и вооружений требует комплекса государственных мер по поддержке этой категории экспорта и повышению эффективности военно-технического сотрудничества. К первоочередным мерам в этом направлении необходимо отнести:

- своевременное выделение кредитов для закупки крупных партий сложных видов вооружения, имеющих длительный технологический цикл изготовления (самолеты, корабли, ракетные комплексы), предназначенных для поставки в платежеспособные страны;

- доведение до уровня мировых требований услуг военно-технического характера (гарантийное и постгарантийное обслуживание, обеспечение запасными частями, ремонт техники и вооружений, систематическая модернизация ранее поставленных образцов в целях повышения их эффективности и оснащения высокоточными средствами поражения).

- выделение внешнеторговым специальным организациям бюджетных средств для расчетов с изготовителями ВПК при предоставлении государственных кредитов странам-покупателям.

- расширение номенклатуры услуг путем продажи лицензий на производство вооружений и военной техники, проведения совместных НИОКР, продажи "ноу-хау", а также развитие сотрудничества в области космоса, особенно со странами Южной Америки (Аргентина, Бразилия, Чили).

- ужесточение законодательных мер за осуществление поставок без получения лицензий, ограничение круга организаций, которые могут заниматься поставками военной техники.

Важным резервом расширения российского экспорта являются рынки развивающихся стран. Например, недавно подписано межправительственное соглашение с Ираном на строительство "под ключ" за наличный расчет атомной электростанции мощностью 880 тыс.КВт. Ведутся переговоры о сооружении атомных электростанций в Индии и Китае. Торгово-экономические отношения с Китаем выступают хорошим примером динамичного развития. Несмотря на имеющиеся трудности, экономические связи с КНР развиваются наиболее динамично и, как ожидается, объем торговли с Китаем в 1992 г. составит 4-4,5 млрд.долл., а в 1993 г. - превысит уровень, достигнутый в 1990 г. между КНР и СССР. Важное значение приобрела

приграничная и межрегиональная торговля, за счет которой уже сейчас реализуется около 60% товарооборота. Большие возможности имеются для экспорта в Китай машинотехнической продукции и развития инвестиционного сотрудничества. Китай проявляет значительный интерес к поставкам из России комплектного оборудования для модернизации ранее построенных и строительства новых промышленных объектов, в т.ч. в области энергетики, угольной промышленности, металлургии и др.

Значительные возможности расширения экспорта имеются также в сотрудничестве с новыми индустриальными странами Индией, а также рядом исламских стран.

В условиях значительного снижения экспортных возможностей Российской Федерации по машинотехнической продукции и ее неконкурентоспособности при разрозненной реализации, комплектные поставки для строительства объектов за рубежом приобретают особую значимость как источник стабильных многолетних поступлений валюты и товарных контингентов в погашение предоставляемых платежеспособным странам государственных кредитов. При комплектных поставках для объектов технического содействия до 90% от экспортной стоимости объекта составляет стоимость машин и оборудования.

Необходимо предусмотреть выделение бюджетных средств в рублях на 1993 год для финансирования затрат предприятий и организаций Российской Федерации, осуществляющих поставки комплектного оборудования в счет госкредитов, в объемах, обеспечивающих расчеты с промышленностью за поставки и услуги, а также целевое выделение экспортных квот специализированным внешнеэкономическим организациям для объектов технического содействия в объемах, предусмотренных прогнозом экспорта Российской Федерации на 1993 год.

Система валютного регулирования и платежно-расчетные отношения

Эффективность внешнеэкономической деятельности зависит не только от регулирования вывоза и ввоза товаров, но и в большой степени от валютного регулирования. Бессмысленно стимулировать экспорт, если валютные доходы оседают за рубежом и не инвестируются в национальную экономику. Введенный прежним союзным

правительством режим валютных счетов позволяет уполномоченным коммерческим банкам аккумулировать валютные средства своих клиентов и держать их на счетах банков-корреспондентов за рубежом. В результате в настоящее время из хозяйственного оборота России практически изъято не менее 5 млрд. долл., принадлежащих российским предприятиям и хранящихся за границей.

В этой связи Правительство намерено создать условия для перехода к обязательной продаже экспортерами всей валютной выручки на валютном рынке, что означает отмену системы валютных счетов предприятий и одновременное расширение числа банков, уполномоченных на проведение валютных операций. Это важно также для стабилизации курса рубля и перехода к его полной конвертируемости по текущим операциям. Особенно важное значение эта мера имеет в отношении стран с неконвертируемой валютой, среди которых много наших традиционных партнеров. В условиях неконвертируемости валют Россия вынуждена прибегать во взаимных расчетах либо к использованию СКВ (что в условиях ограниченности валютных запасов сразу ограничивает возможный товарооборот), либо к клиринговым соглашениям. И то, и другое в нынешних условиях крайне неэффективно.

Поэтому в ближайшее время в целях создания условий для роста взаимной торговли на коммерческих началах мы планируем предложить нашим партнерам перейти к использованию национальных валют во взаимных расчетах по текущим торговым операциям, заключив соответствующие межбанковские соглашения.

Проблема внешнего долга

Важнейшим условием стабилизации экономического положения России является урегулирование проблемы платежей по обслуживанию внешнего долга. Решение вопроса отсрочки платежей по внешнему долгу и его реструктуризация позволят снизить остроту проблем, связанных с нехваткой валюты. Опыт прошедшего периода 1992 г. показывает, что успешные переговоры по этому вопросу вместе с получением новых иностранных кредитов уже сейчас позволили стабилизировать ситуацию с импортом. По этим вопросам идут интенсивные переговоры с кредиторами.

Полученная от иностранных кредиторов в 1992 году отсрочка платежей по основной сумме средне- и долгосрочного долга составила

7,2 млрд.долларов. При этом 2,3 млрд.долларов, составляющие проценты на указанные обязательства, хотя и не подпали формально под отсрочку, тем не менее они не включались в сумму обязательных в 1992 году выплат.

Указанная отсрочка подлежала периодическому подтверждению кредиторами в зависимости от хода экономических преобразований в России, являющейся основным правопреемником долгов и активов бывшего СССР.

Сейчас идут интенсивные переговоры с кредиторами по вопросам достижения договоренностей о среднесрочной реструктуризации внешней задолженности. От их решения во многом зависят финансово-экономическое положение и перспективы хозяйственных преобразований в России в 1993 году и последующие годы. Уже удалось добиться принципиального согласия стран-кредиторов о достижении договоренностей о среднесрочной реструктуризации

Указанные договоренности наряду с существенным облегчением долгового бремени будут предусматривать четкие обязательства по выполнению определенных требований кредиторов, включая размеры и график платежей. Принятие на себя этих обязательств должно базироваться на реальных возможностях мобилизации необходимых для обслуживания задолженности валютных средств. Оценить эти реальные возможности можно лишь исходя из платежеспособности Российской Федерации. Надеяться на присоединение суверенных республик - субъектов бывшего СССР к погашению долга не приходится.

Как показал опыт 1992 года, совместное обслуживание внешнего долга государствами СНГ не осуществлялось. Существующий механизм обслуживания внешнего долга, базирующийся на принципе солидарной ответственности, оказался неэффективным. Россия оказалась единственным государством СНГ, осуществлявшим обслуживание внешнего долга.

Учитывая эти обстоятельства, представляется целесообразным, чтобы Российская Федерация взяла на себя все внешние долговые обязательства бывшего СССР. При этом взаимные обязательства России и других суверенных республик в отношении внешнего долга и активов бывшего СССР подлежат урегулированию на основе двусторонних соглашений.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ
НЕОТЛОЖНЫХ МЕР ПО ОЗДОРОВЛЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
СИТУАЦИИ НА НОЯБРЬ/ДЕКАБРЬ 1992 г.
И I КВАРТАЛ 1993 ГОДА

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
 по реализации Программы неотложных мер по оздоровлению экономической ситуации
 на ноябрь/декабрь 1992 г. и I квартал 1993 года

NN п/п	Содержание мероприятий	Министерства и ведомства – исполнители	Форма документа	Срок представления материалов
1	2	3	4	5

I. СТАБИЛИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА И СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

1. Поддержка производства

1.1.	Разработка федеральной программы структурной перестройки	Минэкономики России	Проект Федеральной программы	декабрь 1992 г.
1.2.	Создание Центральной комиссии по содействию санации предприятий	Минэкономики России	Постановление Правительства РФ	ноябрь 1992 г.
1.3.	Утверждение плана-графика организационного обеспечения мер по государственной поддержке предприятий	Минэкономики России	Распоряжение Правительства РФ	ноябрь 1992 г.
1.4.	Освобождение от налогообложения прибыли предприятий, направляемую на инвестиционные нужды в 1993 г.	Минфин России, Минэкономики России	Проект постановления Верховного Совета РФ	IV квартал 1992 г.
1.5.	Освобождение юридических и физических лиц от налогов на дивиденды, направляемые на жилищное строительство, а также на оплату взносов добровольного медицинского и дополнительного пенсионного страхования	Минфин России, Минэкономики России	Проект постановления Верховного Совета РФ	I квартал 1992 г.

1	2	3	4	5
1.6.	Осуществление по состоянию на 1.01.1993 года текущей индексации основных фондов	Минфин России, Минэкономики Росси	Решение Правительства РФ	IV квартал 1992 г.
1.7.	Переведение в состав защищенных статей с гарантированным финансированием бюджетных ассигнований предназначенных для финансирования капитальных вложений на социальные нужды	Минфин России	Соответствующий пункт в бюджетном послании на 1993 г.	IV квартал 1992 г.
1.8.	Разработка предложений по организационным формам контроля за целевым и своевременным использованием льготных кредитов ЦБР на инвестиционные нужды	Минэкономики России, Минфин России, ЦБР, Комитет РФ по архитектуре и строительству	Проект положения о межведомственной группе контроля за использованием льготных кредитов ЦБР	I квартал 1992 г.
1.9.	Введение дифференцированных норм резервирования собственных средств отдельных коммерческих банков в целях использования дополнительных ресурсов на кредитование инвестиционных проектов	Минэкономики России, Минфин России, ЦБР	Предложения об изменении закона о банках	IV квартал 1992 г.
1.10	Обеспечение государственной поддержки завершения строительства и ввода в эксплуатацию важнейших сроек и объектов высокой степени готовности	Минэкономики России, Минфин России, ЦБР	Проект соглашения между Правительством РФ и ЦБР о предоставлении льготного инвестиционного кредита на 1993 г.	IV квартал 1992 г.
1.11	Разработка системы мобилизации целевых сбережений населения и кредитования строительства жилья, а также о государственной поддержке этой системы	Минэкономики России, Сбербанк России, Минфин России, Комитет РФ по архитектуре и строительству	Проект решения Правительства РФ	I квартал 1992 г.

1	2	3	4	5
1.12	Повышение ставки процента по депозитам	Минфин России, ЦБР	Проект Указа Президента РФ	январь 1993 г.
1.13	Создание единого страхового фонда инвестиций	Минфин России, Росстрах, Ингосстрах	Проект решения Правительства РФ	I квартал 1993 г.
1.14	Утверждение порядка залога государственного имущества	Госкомимущество России	Постановление Правительства РФ	январь 1993 г.
1.15	Создание отраслевых и региональных комиссий по санации и государственной поддержке предприятий	Госкомимущество России, Минфин России, Минэкономики России	Решение Правительства РФ	IV квартал 1992 г.
1.16	Установление порядка резервирования и использования амортизационных отчислений и прибыли, предназначенных для финансирования капитальных вложений	Минфин России, Минэкономики России, ЦБР	Постановление Правительства РФ	IV квартал 1992 г.
1.17	Разработка Государственной программы развития рынка ценных бумаг и создания технической базы по ее коммуникационному обслуживанию	Минфин России, Минэкономики России, Госкомимущество России	Постановление Правительства РФ	I квартал 1993 г.
1.18	Исключение из налогообложения части доходов физических и юридических лиц в размере сумм взносов, направляемых в негосударственные пенсионные фонды и доходов от инвестиций активов негосударственных пенсионных фондов	Минфин России, Минсоцзащиты России, Минэкономики России	Проект Постановления Верховного Совета РФ	I квартал 1993 г.

1	2	3	4	5
1.19	Мероприятия по государственной поддержке и развитию лизинговой формы в инвестиционной деятельности	Госкомимущество России, Минэкономики России	Постановление Правительства РФ	I квартал 1993 г.
1.20	Завершение работ по обеспечению правопреимства России в отношении двусторонних соглашений бывшего СССР с зарубежными странами о поощрении и взаимной защите капиталовложений, а также соглашений об избежании двойного налогообложения	МИД России, МВЭС России, Минэкономики России, Минфин России	Проекты Соглашений	IV квартал 1992 г.
1.21	Начало разработки и реализации пилотных (образцовых) инвестиционных проектов, осуществляемых с привлечением иностранного капитала и отвечающих требованиям международных стандартов	Комитет РФ по архитектуре и строительству, Минэкономики России	План-график организации подготовки и реализации пилотных проектов	IV квартал 1992 г.
1.22	Внедрение системы стимулирования привлечения иностранных кредитов и прямых иностранных инвестиций в приоритетные отрасли народного хозяйства, в регионы с недостаточным экономическим развитием и сложными экологическими условиями	Минфин России, Минэкономики России, Госкомитет по экологии РАМСИР	Решение Правительства РФ	IV квартал 1992 г.
1.23	Создание Государственной инвестиционной компании	Минэкономики России, Минфин России	Проект Указа Президента РФ	IV квартал 1992 г.
1.24	Создание Российского банка реконструкции и развития, Фонда промышленного развития	Минфин России, Минэкономики России, ЦБР	Проект Указа Президента	I квартал 1993 г.

1	2	3	4	5
1.25	Подготовка положения об отраслевых инвестиционных банках	Минэкономики России, Минфин России, ЦБР	Совместное решение Правительства и ЦБР	IV квартал 1992 г.
1.26	Утверждение основных положений о порядке финансирования и кредитования капитального строительства	Минфин России, Минэкономики России, ЦБР	Решение Правительства РФ	I квартал 1993 г.
1.27	Обеспечение гарантий прав собственности	Минюст России, Минэкономики России	Проект Закона РФ	январь 1993 г.
1.28	Урегулирование процедур продажи государственного имущества	Госкомимущество России	Постановление Правительства РФ	декабрь 1992 г.
1.29	Упрощение процедур регистрации предприятий	Минюст России, Минэкономики России	Проект Указа Президента	январь 1993 г.
2.	Топливо-энергетический комплекс			
2.1.	Представление беспроцентной ссуды для приобретения топлива 37 краям и областям России	Минфин России, Центральный банк России	Совместное решение Правительства РФ и Центрального банка России	ноябрь 1992 г.
2.2.	Переоформление кредитов под инвестиционную и основную деятельность, предоставленных в 1992г. предприятиям ТЭК	Минфин России, Центральный банк России	Совместное решение	ноябрь 1992 г.
2.3.	Выделение целевого кредита для инвестиционной и основной деятельности предприятий комплекса, связанной с обеспечением народного хозяйства и населения топливом и энергией	Минфин России, Центральный банк России	Совместное решение	ноябрь 1992 г.

1	2	3	4	5
2.4.	Выделение целевых кредитов для прироста собственных оборотных средств предприятий ТЭК	Минфин России, Центральный банк России	Совместное решение	ноябрь 1992 г.
2.5.	Передача важнейших объектов комплекса под охрану частей внутренних войск, а также усиление контроля за безопасностью эксплуатации атомных электростанций, горно-технических сооружений	Министерство безопасности России, Министерство внутренних дел России	Решение Правительства России	ноябрь - декабрь 1992 г.
2.6.	Обеспечение поставок электроэнергии в регионы, изолированные от основной электрической сети России в регионы, изолированные от основной электрической сети России	Минэкономики России, Госкомтрудничество России, Минтопэнерго России	Межправительственные соглашения	ноябрь-декабрь 1992 г.
2.7	Обеспечение безопасной эксплуатации магистральных нефтепродуктопроводов и предотвращение хищений из них нефтепродуктов	МВД России		ноябрь - декабрь 1992 г.
2.8	Своевременная подача подвижного состава и вывоз продукции с предприятий топливно-энергетического комплекса	МПС России	Меры по реализации заданий постановления Правительства РФ от 29.09.92г. N 751	ноябрь 1992 г.
2.9	Распространение на коммунальную энергетику действия Постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 1992 г. N558 "О стабилизации финансового положения в электроэнергетике"	Минэкономики России, Комитет ЖКХ, Минтопэнерго России	Постановление Правительства Российской Федерации	ноябрь 1992 г.

1	2	3	4	5
2.10	Введение системы расчетов с потребителями за отпускаемые коммунальными энергетическими и водопроводно-канализационными предприятиями электрическую и тепловую энергию, услуги водоснабжения и канализации без акцента плательщиков (кроме жилищно-коммунальных, бюджетных организаций и населения)	Минфин России, Центральный Банк России, Комитет ЖКХ	Указ Президента Российской Федерации	ноябрь 1992 г.
2.11	Завершение создания на территориях нормативных аварийно-технических запасов материалов для устранения аварийной ситуации	Органы местной администрации	Решения исполнительных органов местной власти	ноябрь-декабрь 1992 г.
3.	Сельское хозяйство			
3.1.	Возмещение задолженности федерального бюджета агропромышленному комплексу за III квартал с.г., в дальнейшем ежемесячное открытие финансирования не позднее 15 числа последующего месяца	Минфин России, Минсельхозпрод России		ноябрь 1992 г.
3.2.	Предоставление колхозам, совхозам, крестьянским (фермерским) хозяйствам, перерабатывающим, ремонтно-техническим, снабженческим и другим сельскохозяйственным предприятиям дополнительного кредита в порядке и на условиях, определенных постановлениями Правительства Российской Федерации от 6 марта 1992 г. N 138 и от 30 июня 1992 г. N 445	Минэкономики России, Минфин России, Росцентрбанк, Минсельхозпрод России	Постановление Правительства Российской Федерации	январь 1993 г.

1	2	3	4	5
3.3.	Предоставление колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям Государственного кредита на пополнение оборотных средств под залог их имущества сроком на 2 года с взиманием 10% годовых	Минэкономики России, Минфин России, Росцентрбанк, Минсельхозпрод России	Постановление Правительства Российской Федерации	декабрь 1992 г.
3.4.	Пролонгирование до декабря 1993 г. задолженности по ссудам, выданным в 1992 г. сельскохозяйственным товаропроизводителям в регионах, подвергшихся в 1992 г. засухе и другим стихийным бедствиям	Минэкономики России, Минфин России, Росцентрбанк, Минсельхозпрод России	Постановление Правительства Российской Федерации	декабрь 1992 г.
3.5.	Продление действия установленного порядка дотирования животноводческой продукции на I квартал 1993 г. и подготовка нового механизма дотирования в последующих периодах	Минэкономики России, Минфин России, Минсельхозпрод России, МВЭС России, МПС России, Минтранс России	Распоряжение Правительства Российской Федерации	ноябрь 1992 г.
3.6.	Возмещение за счет федерального бюджета 50% стоимости перевозки кормов железнодорожным и автомобильным транспортом для хозяйств, пострадавших от стихийных бедствий и имеющих обеспеченность животными кормами ниже 60%	Минэкономики России, Минфин России, Минсельхозпрод России, МВЭС России, МПС России, Минтранс России	Распоряжение Правительства Российской Федерации	ноябрь 1992 г.
3.7.	Введение дотации на мясокостную муку, гидролизные дрожжи, и другие незерновые белковые составляющие комбикормов для предприятий комбикормовой промышленности	Минэкономики России, Минфин России, Минсельхоз России, АО "Росхлебпродукт"	Распоряжение Правительства Российской Федерации	1 декабря 1992 г.

1	2	3	4	5
3.8.	Компенсации сельским товаропроизводителям удорожание горюче-смазочных материалов в связи с повышением на них цен с 18 сентября 1992 г.	Минфин России, Минсельхозпрод России	Постановление Правительства Российской Федерации	ноябрь 1992 г.
3.9.	Выделение средств для закупки по импорту пищевого сырья, вспомогательных материалов, запасных частей, аккумуляторов, средств защиты растений и других материальных ресурсов, а также 17 млн. тонн зерна, сортовых семян подсолнечника, кукурузы, овощных культур	Минэкономики России, Минфин России, Минсельхозпрод России, МВЭС России	Распоряжение Правительства Российской Федерации	ноябрь 1992 г.
3.10	Введение сортовых надбавок за семена высших репродукций и пополнение госресурсов семенами кормовых и зеновых культур за счет отбора на хлебоприемных предприятиях из товарных партий зерна, пригодного для посевных целей	Минэкономики России, Минфин России, Минсельхозпрод России	Постановление Правительства Российской Федерации	декабрь 1992 г.
3.11	Компенсация затрат на котельно-печное топливо используемое для коммунально-бытовых нужд села	Минфин России, Минтопэнерго России, Минсельхозпрод России	Постановление Правительства Российской Федерации	ноябрь 1992 г.
3.12	Введение государственных залоговых операций с сельскохозяйственной продукции	Минэкономики России, Минфин России, минсельхозпрод России	Указ Президента России, постановление Правительства	январь 1993 г.

1	2	3	4	5
3.13	Обеспечение поставки предприятиям и организациям АПК в осенне-зимний период 1992/93 гг. в необходимых объемах топлива, горюче-смазочных материалов, техники, запасных частей, минеральных удобрений и других материальных ресурсов	Минсельхозпрод России, Федеральный центр земельной и агропромышленной реформы, Минэкономики России, Минфин России, Минтопэнерго России, Росконтракт	Постановление Правительства Российской Федерации	ноябрь 1992 г.
3.14	Введение особого порядка приватизации предприятия по первичной переработке сельскохозяйственного сырья продуктов, по производственно-техническому обслуживанию и материально-техническому обеспечению АПК, предусматривающий приоритетное право сельскохозяйственные товаропроизводители и рыбодобывающих хозяйств в приобретении их акций	Госкомимущество России, Минсельхозпрод России	проект Государственной программы приватизации на 1993 г.	декабрь 1992 г.
3.15	Разработка комплекса антимонопольных мер в отношении и предприятий-монополистов, производящих сельскохозяйственную технику, оборудование, материалы и химические препараты для АПК	ГКАП России	Постановление Правительства России	январь 1993 г.
4.	Транспорт			
4.1.	Разработка и осуществление комплекса мер по обеспечению устойчивой работы всех видов пассажирского транспорта в зимний период 1992/93 г., увеличение выпуска подвижного состава на линию и улучшение качества обслуживания пассажиров на вокзалах и в пути следования	Минтранс России, МПС России, органы управления республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, гг. Москвы и Санкт-Петербурга	Решения местных администраций	ноябрь-декабрь 1992 г. - I квартал 1993 г.

1	2	3	4	5
4.2.	Завершение перехода на оплату услуг и дотирование пассажирского транспорта в городском, пригородном и местном сообщениях по расчетным тарифам с учетом регулярности его движения на договорной основе между соответствующими предприятиями транспорта и исполнительными органами местной власти	Органы управления республик в составе Российской Федерации, краев, областей и автономных образований	Решения местных административных органов	декабрь 1993 г.
4.3.	Определение порядка компенсации льготного проезда на всех видах пассажирского транспорта для малообеспеченных слоев населения, проживающего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других отдаленных районах	Органы управления республик в составе Российской Федерации, краев, областей и автономных образований	Решения местных административных органов	ноябрь-декабрь 1992 г.
4.4.	Увеличение предельного коэффициента повышения тарифов на перевозки пассажиров воздушным транспортом в ноябре-декабре 1992 г. на отдельных пассажиронапряженных авиалиниях	Комитет цен при Минэкономике России, Минтранс России	Решение Комитета цен	ноябрь 1992 г.
4.5.	Осуществление перевозок зерна и других продовольственных грузов, топлива и нефтепродуктов по предъявлению их грузоотправителями, обеспечив первочередную подачу транспортных средств для их отгрузки	Минтранс России, МПС России, предприятия транспорта		ноябрь-декабрь 1992 г. январь-апрель 1993 г.

1	2	3	4	5
4.6.	Обеспечение своевременной разгрузки вагонов, судов и других транспортных средств и усилению борьбы с хищениями грузов на транспорте	Органы управления республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, гг. Москвы и Санкт-Петербурга, Минтранс России, МПС России, МВД России и другие министерства и ведомства России	Решения местных органов власти, министерств и ведомств	ноябрь-декабрь 1992 г.
4.7.	Предоставление в 1993 г. предприятиям автомобильного транспорта общего пользования льготного кредита на приобретение специализированных автомобилей для обеспечения перевозок продовольственных товаров, медикаментов и других социально значимых грузов	Минфин России, Центральный Банк России, Минтранс России	Совместное решение Правительства Российской Федерации и Центрального банка России	декабрь 1992 г.
4.8.	Сохранение централизованного порядка обеспечения нефтепродуктами магистральных видов транспорта общего пользования.	Минэкономики России, Минтопэнерго России, Роснефтепродукт, Минтранс России, МПС России	Постановление Правительства Российской Федерации	ноябрь 1992 г.
4.9.	Централизованное выделение Минтрансу России на 1993 г. для обеспечения перевозок грузов и пассажиров воздушным и водным транспортом: топлива и масел	Минэкономики России, Минтопэнерго России, Роснефтепродукт		ноябрь-декабрь 1992 г.
4.10	Обеспечение поставок и отпуска нефтепродуктов предприятиями транспорта общего пользования для осуществления пассажирских перевозок в приоритетном порядке.	Минтопэнерго России, Роснефтепродукт, Минфин России, Центральный Банк России, Минтранс России, органы управления республик в составе Российской Федерации		IY квартал 1992 г. - 1993 г.

1	2	3	4	5
4.11	Сохранение для предприятий транспорта до 31.03.93 г. отпуска горюче-смазочных материалов за безналичный расчет	Минтопэнерго России, Роснефте-продукт, Минфин России, Минтранс России	Постановление Правительства Российской Федерации	ноябрь 1992 г.
4.12	Установление порядка безакцептного списания денежных средств с расчетных счетов предприятий и организаций - грузоотправителей (грузополучателей) за предоставленные им транспортные услуги	Минфин России, Центральный Банк России с участием Минтранса России, МПС России и других заинтересованных министерств и ведомств	Постановление Правительства Российской Федерации	ноябрь 1992 г.
4.13	Пополнение собственных оборотных средств предприятий транспорта общего пользования до размеров, обеспечивающих их потребности в приобретении топлива, запасных частей и других эксплуатационных материалов для бесперебойного функционирования транспорта	Минфин России, Центральный Банк России, Минтранс России, МПС России	Совместное решение Правительства Российской Федерации и Центрального банка России	ноябрь-декабрь 1992 г.
4.14	В целях обеспечения финансовыми ресурсами необходимых дорожных работ для бесперебойного пропуска автотранспорта на сети дорог общего пользования установить порядок безакцентного списания со счетов предприятий и организаций средств, подлежащих согласно действующему законодательству, перечислению в дорожные фонды	Минфин России, Центральный Банк России, Минтранс России	Постановление Правительства Российской Федерации	ноябрь 1992 г.

1	2	3	4	5
4.15	Выделение Минтрансу России в IV квартале 1992 г. бюджетной ссуды с погашением ее во втором полугодии 1993 г. и в 1994 г. за счет средств дорожных фондов, а также предоставление отсрочки на 9 месяцев в погашении кредитов, полученных на дорожные работы в 1992 г.	Минфин России, Центральный Банк России		ноябрь-декабрь 1992 г.
4.16	Обеспечение потребности предприятий транспорта общего пользования в средствах для закупок по импорту запасных частей, оборудования и транспортных средств	Валютно-экономическая комиссия, Минфин России, МВЭС России, Центральный Банк России, Минтранс России	Постановление Правительства Российской Федерации	ноябрь-декабрь 1992 г.
4.17	Освобождение от взаимных импортных таможенных пошлин централизованных закупок транспортных средств, оборудования и запасных частей для нужд предприятий транспорта общего пользования	МВЭС России, Минфин России	Постановление Правительства Российской Федерации	декабрь 1992 г.
4.18	Установление для транспортно-дорожного комплекса на 1993 г. бюджетных дотаций по централизованным импортным закупкам транспортных средств, оборудования и запасных частей	Минфин России, Минэкономики России, Центральный Банк России, Минтранс России	Проект бюджета Российской Федерации	ноябрь 1992 г.
4.19	Выделение бюджетной ссуды на межнавигационный период для создания запасов топлива в северных районах, ремонта транспортных средств и другие межсезонные нужды для обеспечения нормального функционирования предприятий транспорта	Минфин России, Минтранс России	Постановление Правительства Российской Федерации	ноябрь-декабрь 1992 г.

1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

II. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

1. **Мероприятия в области оплаты и мотивации труда.**
- 1.1 Ограничение необоснованного роста фонда оплаты труда путем введения прогрессивного налогообложения прибыли за превышение нормированной его величины
- Минэкономики России, Минфин России
Минтруд России, Госналогслужба России
- Проект постановления
Верховного Совета
- ноябрь
1992 г.
- 1.2 Установление дифференциации оплаты труда руководителей государственных предприятий по комплексу факторов оценки их труда и его результатов при использовании контрактной формы регулирования трудовых отношений
- Минэкономики России, Госкомимущество России, Минтруд России,
министерства и ведомства
- Постановление
Правительства
Российской Федерации
- ноябрь -
декабрь
1992 г.
- 1.3 Ведение ограничений размера средств, направляемых на потребление, до ликвидации задолженности государственным предприятием по долговым обязательствам по погашению кредитов на пополнение оборотных средств, суммой, начисленной в базовом периоде
- Минэкономики России, Минфин России
Минтруд России, Госкомимущество России,
Госналогслужба России
- Проект постановления
Верховного Совета
- октябрь -
ноябрь
1992 г.
- 1.4 Повышение заработной платы и обоснованной дифференциации в уровнях оплаты труда различных категорий работников, создание механизма поддержания этих соотношений на основе применения Единой тарифной сетки, государственной аттестации служащих
- Минтруд России, Минфин России
совместно с заинтересованными
министерствами и ведомствами
- Постановления
Минтруда России
- декабрь
1992 г.

1	2	3	4	5
1.5	Повышение оплаты труда, введение доплат за квалификацию и выслугу лет, установление комплекса гарантий социальной защищенности, материального и социально-бытового обеспечения государственных служащих	Минтруд России, Минфин России, Роскадры	Проект Указа Президента Российской Федерации	ноябрь 1992 г.
2.	Социальная защита населения			
2.1.	Установление порядка пересмотра минимальных размеров пенсий с учетом индекса потребительских цен	Минэкономики России, Минтруд России, Минсоцзащиты России, Минфин России	Проекты законодательных и нормативных актов	декабрь 1992 г.
2.2.	Разработка постоянно действующего механизма осовременивания заработка	Минтруд России, Минсоцзащиты России	Проект Закона Российской Федерации	январь 1993 г.
2.3.	Сокращение размеров отчислений в Пенсионный фонд России, направление высвобождающихся средств на развитие других видов страхования	Минтруд России, Минсоцзащиты России, Минфин России	Проект Закона и постановления Верховного Совета Российской Федерации	декабрь 1992 г. - январь 1993 г.
2.4.	Приостановление на кризисный период приватизации специализированных предприятий для использования труда инвалидов и пенсионеров или предоставление права приватизации их только трудовыми коллективами этих предприятий	Госкомимущество России, Минсоцзащиты России		декабрь 1992 г.
2.5.	Повышение размеров компенсации инвалидам расходов, связанных с эксплуатацией транспортных средств	Минсоцзащиты России, Минфин России	Постановление Правительства Российской Федерации	декабрь 1992 г.

1	2	3	4	5
2.6.	Разработка федеральной целевой программы по обеспечению инвалидов транспортными средствами	Минсоцзащиты России, Фонд социальной поддержки населения, Сбербанк России	Постановление Правительства Российской Федерации	декабрь 1992 г.
2.7.	Сохранение социальных гарантий для отдельных категорий граждан государств, входящих в СНГ (инвалидов, ветеранов войны и др.) путем заключения двусторонних договоров о социальной защите граждан	МИД России, Минсоцзащиты России	Проекты соглашений между государствами СНГ	I квартал 1993 г.
2.8.	Развитие сети учреждений социальной защиты населения: отделений социальной помощи на дому, территориальных центров, служб срочной социальной помощи	Минфин России, МВД России, Минсоцзащиты России, территориальные органы социальной защиты населения, администрации территорий	Постановление Правительства Российской Федерации, решения местных органов власти	декабрь 1992 г. - I квартал 1993 г.
2.9.	Повышение пособий и компенсационных выплат семьям с детьми и другим категориям граждан и детей	Минсоцзащиты России, Минтруд России, Минфин России, Минэкономики России	Проект Указа Президента Российской Федерации	ноябрь 1992 г.
2.10	Совершенствование и реорганизация системы прямой социальной помощи семьям с детьми (пособий, выплат, льгот)	Минсоцзащиты России, Минтруд России, Минфин России	Проект Закона Российской Федерации	I квартал 1993 г.
2.11	Организация социальных приютов (убежищ, гостиниц, столовых) для оказания неотложной бесплатной помощи в жилье и питании безнадзорным детям и подросткам	Минсоцзащиты России, Минфин России, местные органы исполнительной власти	Постановление Правительства Российской Федерации, решения местных органов	I квартал 1993 г.

1	2	3	4	5
2.12	Предоставление налоговых льгот предприятиям государственного и негосударственного секторов экономики, а также частным лицам, обеспечивающим организацию труда и условия производственной деятельности лиц с пониженной конкурентоспособностью на рынке труда (родители, имеющие детей-инвалидов, матери малолетних детей, многодетные матери)	Минфин России, Государственная налоговая служба России	Дополнения и изменения в налоговое законодательство	I квартал 1993 г.
3.	Обеспечение занятости населения			
3.1	Формирование механизма предоставления избирательной временной финансовой поддержки предприятиям.	Минэкономики России, Минфин России, Минтруд России, Госкомимущество России	Проекты Указа Президента и постановления Правительства Российской Федерации	ноябрь - декабрь 1992 г.
3.2	Осуществление продажи незавершенных объектов и мощностей, неустановленного оборудования акционерным обществам, малым предприятиям, кооперативам, другим юридическим и физическим лицам с целью создания новых рабочих мест	Госкомимущество России, Минэкономики России, Минфин России	Проект Указа Президента Российской Федерации	ноябрь - декабрь 1992 г.
3.4	Разработка программы самозанятости населения, развития семейного предпринимательства, малого бизнеса на основе занятости контингента с ограниченной конкурентоспособностью на рынке труда и создать необходимые организационные структуры для координации работ по их осуществлению	Минтруд России, Федеральная служба занятости России,	Постановления Правительства Российской Федерации	ноябрь - декабрь 1992 г.

1	2	3	4	5
3.5.	Предоставление субсидий и единовременной выплаты пособий по безработице зарегистрированным безработным, желающим начать собственное дело	Федеральная служба занятости	Постановления Правительства Российской Федерации	январь-март 1993 г.
3.6.	Для специализированных предприятий инвалидов предусмотреть гос. заказ по перечню технически несложной продукции и товаров, закрытых от конкуренции	Минэкономики России, Минфин России	Проект постановления Правительства Российской Федерации	январь-март 1993 г.
3.7.	Подготовка рекомендаций по решению трудовых вопросов на предприятиях, планирующих массовые высвобождения	Минтруд России	Рекомендации Минтруда России	декабрь 1992 г. - февраль 1993 г.
3.8.	Введение компенсационных выплат работникам, вынужденно отработывающих неполное, по сравнению с обычным, рабочее время либо находящихся в вынужденных отпусках	Федеральная служба занятости	Проект Указа Президента Российской Федерации	декабрь 1992 г. - февраль 1993 г.
3.9.	Подготовка предложений о дополнительных источниках поступлений в Государственный фонд занятости населения	Минфин России, Федеральная служба занятости	Проект постановления Верховного Совета Российской Федерации	декабрь 1992 г. - январь 1993 г.
4.	Социальное страхование			
4.1.	Разработка и введение в действие дифференцированных тарифов взносов на социальное страхование	Минтруд России, Минэкономики России, Минфин России	Проект постановления Верховного Совета Российской Федерации	январь - март 1993 г.

1	2	3	4	5
4.2.	Осуществление мер по развитию государственной системы контроля за обеспечением здоровых и безопасных условий труда, трудового законодательства. Создание Государственной инспекции труда при Минтруде России	Минтруд России, Минюст России	Проект Указа Президента Российской Федерации	январь - февраль 1993 г.
4.3.	Создание Государственной системы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	Минтруд России, Минфин России	Проект Указа Президента Российской Федерации	декабрь 1992 г. - январь 1993 г.
5.	В области социального партнерства			
5.1.	Подготовка и заключение Генерального соглашения на федеральном уровне между общероссийскими объединениями профсоюзов, иными уполномоченными работниками представительных органов, общероссийскими объединениями работодателей, Правительством Российской Федерации	Российская трехсторонняя комиссия с участием Минтруда России	Генеральное соглашение	декабрь 1992 г. - январь 1993 г.
5.2.	Подготовка и заключение отраслевых (тарифных) соглашений между соответствующими профсоюзами (объединений профсоюзов, иными уполномоченными работниками представительных органов); работодателями (объединениями работодателей); Министерством труда России	Минтруд России с участием отраслевых профсоюзов, объединений работодателей	Отраслевые соглашения	декабрь 1992 г.

1	2	3	4	5
5.3	<p>Оказание методической и организационной помощи в создании и деятельности территориальных трехсторонних комиссий, заключающих региональные соглашения по вопросам, учитывающим специфические особенности регионов. Обеспечение взаимоувязки отраслевых (тарифных) соглашений и соглашений, заключенных на региональном уровне</p>	Минтруд России	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации</p>	<p>ноябрь - декабрь 1992 г.</p>
5.4.	<p>Подготовка предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего трудовые соглашения и регламентирующего разрешение коллективных трудовых споров (конфликтов)</p>	Минтруд России, Минюст России	<p>Проект Закона Российской Федерации</p>	<p>январь - март 1993 г.</p>
<p>6. Образование</p>				
6.1.	<p>Осуществить систему мер по предотвращению разрушения и обеспечению доступности образовательной сети</p>	<p>Минобразования России, Госкомимущество России, Минэкономики России, Минфин России, Миннауки России, Минюст России</p>	<p>Постановления Правительства Российской Федерации "О финансовом механизме функционирования образовательных учреждений в условиях перехода к рыночным отношениям", "Об установлении порядка лицензирования, аттестации и государственной аккредитации образовательных учреждений" Проект Закона о приватизации образовательных учреждений</p>	<p>ноябрь 1992 г. - январь 1993 г.</p>

1	2	3	4	5
6.2.	Организовать профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовки незанятого и высвобождаемого населения (в том числе демобилизованного из армии) на базе учреждений образования	Минобразование России, Минфин России, Минэкономики России, Минобороны России, Федеральная служба занятости	Постановление Правительства Российской Федерации; Выделение целевых средств	с января 1993 г.
6.3.	Обеспечить финансирование неотложных мероприятий из программы "Дети России", установить дотации на питание учащихся в образовательных учреждениях 1:5 от минимального размера оплаты труда	Минобразование России, Минфин России, Минэкономики России, Миннауки России, Минсоцзащиты России	Постановление Правительства Российской Федерации	с января 1993 г.
6.4.	Ввести меры по социальной защите работников образования: - дифференцированную оплату труда работников образования на основе ЕТС; - ежеквартальную индексацию с I квартала 1993 г. ставок заработной платы и должностных окладов; - целевые ассигнования на строительство жилья для работников образования; - ассигнования для выплаты ежемесячных денежных компенсаций в размере 1 должностного оклада (заработной платы) на книгоиздательскую продукцию и периодические издания с 1 сентября 1992 г. в соответствии с Законом Российской Федерации "Об образовании"	Минобразования России, Госналогслужба России, Минэкономики России, Минфин России, Миннауки России	О внесении изменений в налоговое законодательство Российской Федерации	ноябрь 1992 г.

1	2	3	4	5
6.5.	Освободить образовательные учреждения от всех видов налогов и пошлин; - ввести льготное налогообложение для коммерческой (в том числе и валютной) деятельности учреждений образования, направленной на оказание образовательных и научных услуг; - ввести налоговые льготы для юридических и физических лиц (включая иностранные), направляющие финансовые и материальные средства на развитие образования; - закрепить объекты собственности, в том числе землю, за образовательными учреждениями	Минобразования России, Госналогслужба России, Минэкономики России, Минфин России, Миннауки России	О внесении изменений в налоговое законодательство Российской Федерации	ноябрь 1992 г.
6.6.	В целях перехода на нормативное финансирование учреждений образования утвердить временный стандарт образования на основе базисных учебных планов и программ, предусмотреть возможность совмещения федерального и муниципального бюджетов для учреждений образования	Минобразование России, Минтруд России, Минфин России, Минэкономики России, Миннауки России	Постановление Верховного Совета Российской Федерации Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке финансирования образовательных учреждений из федерального и местного бюджетов"	декабрь 1992 г. - январь 1993 г.

1	2	3	4	5
6.7.	<p>Создать необходимые условия для поддержания нормального функционирования системы образования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выделить бюджетные ассигнования для осуществления капитального ремонта зданий образовательных учреждений; - обеспечить общеобразовательные учреждения учебной литературой; - ввести "натуральный" налог для издательств и полиграфических предприятий на выпуск учебной литературы в размере 2-5% от объема выпускаемой продукции; - обеспечить целевое финансирование разработки содержания гуманитарного образования, подготовки и переподготовки педагогических кадров по гуманитарному профилю, педагогических и научно-методических журналов 	<p>Минобразования России, Минфин России, Минэкономики России, Миннауки России</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>ноябрь 1992 г. - декабрь 1993 г.</p>
			<p>Целевое выделение денежных ассигнований в размере 800 млн.руб. на выкуп органами управления образованием изданных учебников</p>	<p>ноябрь 1992 г.</p>
7.	<p>Коммунальные услуги</p>			
7.1.	<p>Введение договорного порядка расчетов заказчиков (местной администрации) с производителями (предприятиями и организациями) жилищно коммунальных работ (услуг), основанного на планово-расчетных тарифах</p>	<p>Исполнительные органы местной власти</p>	<p>Решения исполнительных органов местной власти</p>	<p>декабрь 1992 г.</p>
7.2.	<p>Обеспечение стабильного питьевого водоснабжения населения России (при первоочередном обеспечении химвеществами, насосным оборудованием и материалами</p>	<p>Исполнительные органы местной власти, Комитет ЖКХ Минстроя России</p>		

1	2	3	4	5
7.3.	Разработка механизма формирования средств в бюджетах всех уровней для финансирования жилищно-коммунального хозяйства на территориальном и муниципальном уровнях для возмещения разницы в ценах между стоимостью оптимального уровня услуг ЖКХ и ценами, устанавливаемыми для населения	Минфин России, Минэкономики России, Комитет ЖКХ	Постановление Правительства Российской Федерации	декабрь 1992 г.
7.4.	Введение порядка по финансовому обеспечению содержания ведомственного жилищного фонда и коммунальных объектов в связи с массовой и неорганизованной передачей их органам местной исполнительной власти	Минфин России, Минэкономики России, Комитет ЖКХ Минстроя России	Проект Постановления Правительства Российской Федерации, Решения исполнительных органов местной власти	декабрь 1992 г.
7.5.	Разработка механизма дотации семей для оплаты жилищно-коммунальных услуг при поэтапном отходе от дотации предприятий ЖКХ	Минсоцзащиты России, Минфин России, Минтруд России, Комитет ЖКХ Минстроя России	Постановление Правительства Российской Федерации	I квартал 1993 г.

**III. ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ
И ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

1.	Борьба с коррупцией, организованной преступностью, защита экономики от преступных посягательств			
1.1.	Проведение комплексных операций по пресечению коррупции в структурах государственной власти, выявлению и пресечению незаконных внешнеэкономических сделок	Контрольное управление, Валютно-экономическая комиссия, МБ России, МВД России, Прокуратура		1992 г.- I квартал 1993 г.

1	2	3	4	5
1.2.	Выявление и пресечение фактов незаконной продажи коммерческими структурами и предприятиями военно-промышленного комплекса, воинскими подразделениями и отдельными лицами оружия, боеприпасов, бронетехники и другого вооружения.	МВД России, МБ России, МО России		I квартал 1993 г.
1.3.	Создание единого централизованного регистра и на его основе банка данных о функционировании на территории России субъектов хозяйственной деятельности в целях информационного обеспечения контроля за уплатой налогов	МВК России, Госкомстат России, Центральный Банк России, Росвнешбанк, МВД России, МБ России, Госналогслужба		1992 г. - I квартал 1993 г.
1.4.	Создание Межбанковской службы безопасности	Центральный Банк России, Росвнешбанк, Ассоциация коммерческих банков, МБ России, МВД России, Госналогслужба России, Прокуратура, Минюст России		Февраль 1993 г.
1.5.	Создание в свободных экономических зонах системы контроля за соответствием инвестиционной, производственной, коммерческой деятельности хозяйствующих субъектов законам Российской Федерации	Контрольное управление, Госналогслужба России, Минюст России, Высший Арбитражный Суд		I квартал 1993 г.
1.6.	Проверка правомерности и обоснованности оценки объектов, переданных коммерческим структурам в собственность или сданным в аренду до выхода Закона Российской Федерации "О приватизации", принятие мер к восстановлению нарушенных интересов государства	Контрольное управление, Госкомимущество России, МВД России, МБ России, Госналогслужба России, Высший Арбитражный Суд		1992 г. - I квартал 1993 г.

1	2	3	4	5
1.7.	Разработка системы контроля за перевозками особо ценных и разрядных грузов (на базе вычислительных центров транспортных ведомств)	МВК России, МПС России, Минтранс России, МВД России, МБ России, ГТК России		I квартал 1993 г.
2.	Охрана общественного порядка, личная и имущественная безопасность граждан			
2.2.	Осуществление комплекса мер по обеспечению порядка и безопасности граждан в районах межнациональных конфликтов с использованием воинских частей оперативного назначения и специальных моторизованных частей	МВД России, МБ России, Администрация территорий		1992 г. - I квартал 1993 г.
2.3.	Укрепление органов внутренних дел и безопасности, группировок внутренних войск, выполняющих задачи в районах межнациональных конфликтов	МВД России, МБ России, Администрация территорий		1992 г.
2.4.	Проверка фактов создания не предусмотренных законодательством военизированных формирований, в том числе охранных структур партий, организаций, движений и наличия у них оружия, принять меры к пресечению их деятельности	МВД России, МБ России, Прокуратура		ноябрь 1992 г.
2.5.	Проведение во взаимодействии с правоохранительными органами стран, входящих в СНГ, комплексных операций по пресечению деятельности вооруженных преступных группировок, изъятию у них оружия и устранению условий, способствующих его распространению, особенно в местностях, примыкающих к воинским гарнизонам	МВД России, МБ России, МО России, Госкомсодружество России, Администрации территорий		I квартал 1993 г.

1	2	3	4	5
2.6.	Создание системы сбора оперативной информации и проведения разведывательных мероприятий с целью выявления преступных групп, изъятия оружия	МБ России, МВД России, МО России		февраль 1993 г.
2.7.	Проведение всероссийской комплексной инвентаризации оружия, боеприпасов в местах их производства, транспортировки, хранения и использования, а также проверка правомерности владения огнестрельным, холодным оружием, боеприпасами на предприятиях, учреждениях, у граждан	МВК России, МО России, МВД России, МБ России, ГТК России, Минтранс России, МПС России, Администрации территорий		1992 г. - I квартал 1993 г.
2.8.	Проведение всероссийских оперативно-профилактических мероприятий: против лидеров преступной среды; по пресечению деятельности преступных формирований в портовых городах, совершающих нападения на суда; по выявлению и перекрытию источников незаконного производства и каналов распространения наркотических веществ; по обеспечению правопорядка в городах с высоким уровнем преступности	МВД России, МБ России, Администрации территорий		1992 г. - I квартал 1993 г.
2.9.	Подготовка и ввод в действие первой очереди специальной заградительной системы контрольных постов милиции, в том числе на таможенной границе России	МВД России, МБ России, ГТК России, Администрация территорий		1992 г. - I квартал 1993 г.
2.10	Изучение и распространение опыта участия самодеятельных объединений граждан в охране общественного порядка и борьбе с преступностью, особенно в городах с высоким уровнем преступности	Прокуратура, Минюст России, МВД России, Администрация территорий		I квартал 1993 г.

1	2	3	4	5
2.11	Создание при местных администрациях в республиканских, краевых и областных центрах фонды социальной помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы, оказавшимся в тяжелом материальном положении	Минсоцзащиты России, Администрация территорий, МВД России, Минюст России		I квартал 1993 г.
2.12	Обеспечение стабильного финансирования штатной численности местной милиции, повышение уровня материально-технического оснащения органов внутренних дел и социальной защиты личного состава	Администрация территорий		I квартал 1993 г.
2.13	Внедрение современных систем защиты жилищ от преступных посягательств тупных посягательств и технических средств экстренного вызова милиции в случае нападения	Комитет по муниципальному хозяйству, Госстандарт России, ГК по делам конверсии России, Администрация территорий		I квартал 1993 г.
2.14	Разработка системы использования каналов связи дежурных (диспетчерских) служб различных ведомств для экстренной передачи сообщений о чрезвычайных происшествиях, катастрофах, преступлениях и т.п.	МВК России, ГК по делам ГО и ЧС России, МВД России, МБ России, Минсвязь России		I квартал 1993 г.
IV. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА				
1.	Определение предельного уровня дефицита бюджета в 1993 году в процентах к ВВП	Минфин России		В сроки представления проекта бюджета 1993 г.

1	2	3	4	5
2.	Подготовка предложений по увеличению доходной базы бюджета	Минфин России, Госналогслужба России		В сроки представления проекта бюджета 1993 г.
3.	Разработка предложений по усилению контроля за поступлением доходов	Госналогслужба России		ноябрь 1992 г.
4.	Подготовка предложений по безэмиссионному финансированию дефицита бюджета	Минфин России, Центральный Банк России		ноябрь 1992 г.
5.	Разработка предложений по сокращению расходов бюджета	Минфин России		В сроки представления проекта бюджета 1993 г.
6.	Подготовка проекта Закона "О мерах по регулированию доходов населения"	Минтруд России, Минфин России, Минэкономики России, Минсоцзащиты России		декабрь 1992 г.
7.	Подготовка предложений по стимулированию сбережений населения	Минфин России, Сбербанк России, Центральный Банк России		декабрь 1992 г.
8.	Подготовка предложений по стимулированию инвестиционной деятельности	Минэкономики России, Минфин России, Центральный Банк России		декабрь 1992 г.
9.	Подготовка предложений по государственной поддержке мероприятий по структурной перестройке экономики	Минэкономики России, Минфин России, Минсоцзащиты России		декабрь 1992 г.
10.	Разработка краткосрочной программы по комплексному решению проблемы социальной защиты отдельных слоев населения в условиях перехода к рынку	Минсоцзащиты России, Минэкономики России, Минфин России		декабрь 1992 г.

1	2	3	4	5
11.	Подготовка предложений по совершенствованию системы образования внебюджетных фондов и их использования	Минфин России, Минэкономики России, Минсоцзащиты России, Госкомимущество России		ноябрь 1992 г.
12.	Подготовка предложений по вопросам совершенствования методов валютно-финансового регулирования и переходу к конвертируемости рубля	Центральный Банк России, Минфин России, Росвнешбанк		декабрь 1992 г.
13.	Подготовка предложений о расширении прав субъектов Федерации и местных органов власти	Минэкономики России, Минфин России, Администрация территорий		декабрь 1992 г.
14.	Согласование со странами входящими рублевую зону, финансовой, бюджетной, кредитной и налоговой политики	Госкомсотрудничество России, Минфин России, Минэкономики России, Центральный Банк России		постоянно
15.	Разработка предложений по усилению таможенного контроля на границах с сопредельными странами, бывшими республиками СССР	ГКТ России, Госкомсотрудничество России		декабрь 1992 г.
16.	Подготовка предложений по совершенствованию налогового законодательства	Минфин России, Госналогслужба России		ноябрь 1992 г.
17.	Подготовка предложений по повышению ответственности предприятий и других субъектов, осуществляющих коммерческую деятельность, за своевременность перечисления платежей в бюджет	Минфин России, Госналогслужба России,		ноябрь 1992 г.
18.	Подготовка предложений об изменении порядка предоставления льготных кредитов под программы Правительства Российской Федерации	Минфин России, Центральный Банк России		декабрь 1992 г.

1	2	3	4	5
19.	Подготовка предложений об изменении порядка предоставления льгот гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним районах	Госкомсевер России, Минфин России, Минтруд России		декабрь 1992 г.
20.	Подготовка предложений об изменении порядка использования отчислений на социальное страхование и пенсионное обеспечение	Минфин России, Минсоцзащиты России		В сроки представления проекта бюджета
21.	Подготовка Директивы по денежно-кредитной политике на 1993 год	Центральный Банк России, Минфин России, Минэкономики России	Постановление Верховного Совета РФ	декабрь 1992 г.
V. ОТНОШЕНИЯ В СНГ И РУБЛЕВОЙ ЗОНЕ				
1.	Завершение работы по подготовке и заключение соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве на 1993 год со странами СНГ и другими бывшими республиками СССР	Минэкономики России, МИД России, МВЭС России, Госкомсотрудничество России, Минфин России с участием заинтересованных организаций	Проекты соглашений и протоколов к ним	ноябрь-декабрь 1992 г.
2.	Разработка механизма реализации межгосударственных торгово-экономических соглашений	Минэкономики России, МВЭС России, МИД России, Госкомсотрудничество России, Минфин России, Госкомитет по промышленной политике с участием Центрального банка	Доклад Правительству РФ	1 квартал 1993 г.
3.	Завершение переговоров с государствами-участниками Содружества, намеренными проводить согласованную с Россией денежно-кредитную политику на базе рубля, и подготовка проектов двусторонних соглашений о финансовых и расчетных отношениях	Госкомсотрудничество России, Минфин России, Минэкономики России, МВЭС России с участием Центрального банка	Проекты соглашений	ноябрь 1992 г.

1	2	3	4	5
4.	Разработка единого эмиссионного механизма в рублевой зоне	Минфин России, Минэкономики России, Госкомсотрудничество России с участием Центрального банка	Предложения в Правительство РФ	ноябрь 1992 г.
5.	Переговоры с государствами рублевой зоны о подписании межправительственных соглашений с Россией об урегулировании на 1 января 1993 г. долговых обязательств и кредитных требований и оформлении государственного долга	Госкомсотрудничество России, Минфин России с участием Центрального банка	Проекты соглашений	ноябрь 1992 г.
6.	Определение порядка кредитования с 1993 года правительств и национальных банков государств - бывших республик Союза ССР и подготовка необходимых соглашений и документов о порядке предоставления и погашения межправительственных кредитов, а также технических кредитов банкам	Минфин России, Госкомсотрудничество России, Минэкономики России с участием Центрального банка	Проект Указа Президента РФ, проекты межгосударственных соглашений, нормативные документы	ноябрь 1992 г.
7.	Подготовка проектов Соглашения о создании Межгосударственного расчетного банка, его устава, а также механизма и правил многосторонних расчетов через этот банк	Минфин России, Госкомсотрудничество России с участием Центрального банка	Проект Соглашения	ноябрь 1992 г.
8.	Разработка механизма экономических санкций к государствам, не выполняющим межгосударственные обязательства в отношении России	Минюст России, МВЭС России, Минэкономики России, Росконтракт, Минфин России, Минтопэнерго России, Минтранс России, Госкомсотрудничество	Постановление Правительства РФ	декабрь 1992 г.

1	2	3	4	5
9.	Разработка и заключение соглашения со странами СНГ, Балтии и Грузии на 1993 год о принципах взаиморасчетов за поставляемые Россией в эти страны топливно-энергетические ресурсы	Минтопэнерго России, Минэкономики России, Госкомсотрудничество России, Минфин России с участием Центрального банка	Многостороннее или двустороннее соглашения	ноябрь 1992 г.
10.	Разработка и заключение соглашения со странами СНГ, Балтии и Грузии о взаимном зачете долгов и активов, связанных с поставкой в указанные страны топливно-энергетических ресурсов	Минэкономики России, Минтопэнерго России, Госкомсотрудничество России, Минфин России с участием Центрального банка	Двусторонние соглашения	ноябрь 1992 г.
11.	Нормализация обстановки на становой на железных дорогах, обеспечивающих своевременное продвижение поездов и доставку грузов покупателям	МПС России, Минтранс России, МВЭС России, МИД России, Государственный таможенный комитет России с участием администраций железных дорог государств-членов СНГ	Решение (распоряжение) Правительства, РФ Соглашения двусторонние и многосторонние между ведомствами	1 декада ноября 1992 г.
12.	Создание необходимых экономических, организационных и правовых условий для обеспечения устойчивой и бесперебойной отгрузки из морских портов стран Содружества и Балтии и транспортировки по их территориям российских импортных грузов	Минтранс России, МПС России с участием МВЭС России, Госкомсотрудничества России, Госкомитета по таможенной политике России с соответствующими органами управления государств Содружества и стран Балтии	Решение Правительства РФ	1 декада ноября 1992 г.

1	2	3	4	5
13.	Совершенствование организационных, правовых и экономических условий для дальнейшего развития сотрудничества по обеспечению благоприятных условий при осуществлении перевозок пассажиров и грузов между странами и транзитом по территориям государств Содружества, стран Балтии и Грузии	Минтранс России, МПС России, МВЭС России, МИД России, Госкомсотрудничество России, Госкомитет по таможенной политике России с участием других заинтересованных организаций	Постановление (распоряжение) Правительства	декабрь 1992 г.
14.	Подготовка решения Глав правительств государств-участников СНГ о принципах недопущения транспортной блокады в отношении государств Содружества, в том числе в связи с внутренними и межгосударственными конфликтами	Минэкономики России, МИД России, Минтранс России, МПС России, Госкомсотрудничество России	Многостороннее или двусторонние соглашения	декабрь 1992 г.
15.	Подготовка и заключение межгосударственных дву- или многосторонних соглашений о взаимном обеспечении авиатопливом и расчетах за него при заправке самолетов, совершающих рейсы в рамках Содружества	Минтранс России, Росконтракт с участием заинтересованных министерств и комитетов стран Содружества	Межгосударственные дву- или многосторонние соглашения	декабрь 1992 г.
16.	Подготовка мер экономического воздействия на страны СНГ и Балтии, не выполняющие соглашения по поставкам продовольствия в Россию в 1992 году	Минэкономики России, Госкомсотрудничество России, МВЭС России, Росконтракт, Минсельхозпрод России, Комитет по торговле России	Постановление Правительства РФ	15 ноября 1992 г.
17.	Согласование объемов поставок продовольствия между Россией и другими странами СНГ, Балтии и Грузии на 1993 г.	Минэкономики России, Госкомсотрудничество России, МВЭС России, Росконтракт, Минсельхозпрод России, Комитет по торговле России	Приложения и протоколы к межправительственным соглашениям на 1993 г.	ноябрь-декабрь 1992 г.

1	2	3	4	5
18.	Определение торгового и валютного режима в отношениях с государствами - субъектами бывшего СССР	Госкомсотрудничество России, МВЭС России	Заключение двусторонних соглашений	декабрь 1992 г. - март 1993 г.
УІ. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.				
1.	Отсрочка платежей по внешнему долгу и его реструктуризация	МВЭС России	Проведение переговоров с Парижским и Лондонским клубами кредиторов	декабрь 1992 г.
2.	Урегулирование вопросов обслуживания внешнего долга с Украиной	Правительство России, МВЭС России	Подписание двустороннего соглашения	декабрь 1992 г.
3.	Организация валютного контроля	Минфин России, МВЭС России, Центральный Банк России	Закон "О валютном регулировании ЦБ и валютном контроле", Инструкции Центрального Банка России	декабрь 1992 г.
4.	Регистрация экспортеров стратегически важных сырьевых товаров	МВЭС России		ноябрь - 1992 г. январь 1993 г.
5.	Организация таможенного контроля, взятие таможенной границы России под охрану	МБ России, МВД России, ГТК России, МИД России, МВЭС России		I квартал 1993 г.
6.	Подготовка торгового и расчетного механизма экономических отношений с государствами Восточной Европы и с другими странами с неконвертируемой валютой	МВЭС России	Проведение переговоров, подписание соглашений по взаимным поставкам товаров на 1993 год	I квартал 1993 г.

1	2	3	4	5
7.	Сокращение перечня товаров, экспорт которых подлежит квотированию	МВЭС России по согласованию с Минэкономки России	Распоряжение Правительства РФ	декабрь 1992 г.
8.	Корректировка ставок экспортного и импортного тарифа	МВЭС России, ГТК России, Минфин России с Минэкономки России, Минтопэнерго России	Постановление Правительства РФ	ноябрь 1992 г. - март
9.	Организация системы государственного кредитования и страхования экспорта.	Минфин России, МВЭС России, Минэкономки России		I квартал 1992 г.
10.	Утверждение государственной программы стимулирования российского экспорта в 1992-94 гг. Указ Президента Российской Федерации	МВЭС России		ноябрь 1992 г.
11.	Развитие экспортного потенциала России в области военно-технического сотрудничества с зарубежными странами".	МВЭС России		ноябрь-декабрь 1992 г.

1	2	3	4	5
12.	Финансирование технического содействия зарубежным странам в 1992-93 гг., включая строительство объектов на подрядных условиях, осуществляемое в соответствии с международными договорами (расчеты с промышленностью за поставки продукции и услуги).	Минфин России		ноябрь-декабрь 1992 г.
13.	Изменение порядка расчетов по централизованным экспортно-импортным операциям	МВЭС России, Минфин России	Постановление Правительства РФ	ноябрь 1992 г.
14.	Введение конвертируемости рубля по текущим операциям для нерезидентов	Центральный Банк России	Инструкция Центрального Банка России	I квартал 1993 г.
15.	Создание межведомственной комиссии по инвентаризации имеющихся информационных ресурсов в системе внешнеэкономической информации	Правительство России		ноябрь 1992 г.

1	2	3	4	5
16.	Разработка схемы и порядка обмена информацией между органами федеральной исполнительной власти и организациями, находящимися в их ведении	Госкомстат России совместно с заинтересованными организациями		декабрь 1992 г.
17.	Проведение межгосударственных переговоров об отмене ограничений на импорт из России	МВЭС России, МИД России		IV квартал 1992 г. - I квартал 1993 г.

УИ. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЙОНОВ КРАЙНЕГО СЕВЕРА

1.	Введение контрактной системы оформления трудовых отношений с лицами, работающими в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	Госкомсевер России, Минтруд России, Минюст России	Постановление Правительства Российской Федерации	декабрь 1992 г.
2.	Совершенствование и распространение вахтового метода организации работ в районах Севера	Госкомсевер России, Минтруд России, Минэкономики России, Минтранс России, Минздрав России	Проект Указа Президента Российской Федерации	январь 1993 г.
3.	Осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, выделяемых для социальной защиты населения Севера	Госкомсевер России, Минфин России, Минэкономики России, Минюст России	Положение об использовании соответствующего фонда	декабрь 1992 г.
4.	Дотирование продукции агропромышленного комплекса в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним	Минсельхоз России, Минэкономики России, Минфин России, Госкомсевер России	Постановление Правительства Российской Федерации	ноябрь 1992 г.

1	2	3	4	5
5.	Обеспечение районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к ним, продовольствием	Минэкономики России, Минсельхоз России, Минфин России, Госкомсевер России	Постановление Правительства Российской Федерации	март 1993 г.
6.	Компенсация малообеспеченным слоям населения расходов по проезду на воздушном транспорте	Минтранс России, Минфин России, Госкомсевер России	Постановления Правительства Российской Федерации	декабрь 1992 г.
7.	Выделение целевых кредитов для обеспечения завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности	Минфин России, Центральный Банк России, Госкомсевер России	Проект постановления Верховного Совета Российской Федерации, Постановление Правительства Российской Федерации	декабрь 1992 г.
8.	Обеспечение в составе федеральных государственных нужд на 1993 г. поставок товаров и перевозки грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности	Минэкономики России, Госкомсевер России, Минтранс России, МПС России	Решение Минэкономики России	ноябрь 1992 г.
9.	Заключение государственных контрактов с предприятиями транспорта на завоз грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, предусмотрев отправление с 1 января 1993 г. грузов в порты перевалки для накопления их до начала навигации	Росконтракт, Госкомсевер России, министерства и ведомства России		ноябрь-декабрь 1992 г.
10.	Утверждение Порядка организации тавки и перевозки продукции (товаров) для обеспечения народного хозяйства и населения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	Госкомсевер России	Постановление Правительства Российской Федерации	ноябрь 1992 г.

1	2	3	4	5
11.	Утверждение рациональной схемы завоза грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности	Минтранс России, МПС России, Госкомсевер России		февраль 1993 г.
12.	Финансирование Государственной программы строительства жилья для выезжающих из районов Севера	Минэкономики России, Минфин России, Госкомсевер России	Бюджетное послание на 1993 год	ноябрь 1992 г.
13.	Предоставление целевых кредитов для строительства жилья выезжающим из районов Севера гражданам, отработавшим там 10 и более лет	Минфин России, Центральный Банк России	Постановление Правительства Российской Федерации	декабрь 1992 г.
14.	Бесплатное предоставление выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей земли под жилищное строительство и организацию фермерских хозяйств	Роскомзем	Закон о земле	ноябрь 1992 г.
15.	Разработка предложений по развитию традиционных отраслей и промыслов малочисленных народов Севера	Госкомсевер России, Минсельхоз России	Федеральная программа	ноябрь 1992 г.
16.	Подготовка проекта Закона "Об основах правового статуса коренных народов Севера"	Госкомсевер России, Минюст России	Проект Закона	декабрь 1992 г.

150 экз.
10.11.92г.

7061(ч)

Коллеги?

до декабря 1992

У. ОТНОШЕНИЯ В СНГ И РУБЛЕВОЙ ЗОНЕ

Обеспечение нормальных межгосударственных экономических связей со странами СНГ, Балтии и Грузии является одной из основных задач программы неотложных мер в плане стабилизации промышленного производства и поставок продовольствия.

Торгово-экономическое сотрудничество.

По состоянию на начало ноября соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве с Россией на 1993 год подписаны главами правительств Украины, Казахстана, Азербайджана, Кыргызстана, Таджикистана, Армении и Литвы.

На середину ноября намечено подписание соглашения с Туркменистаном. В основном согласованы и подготовлены к парафированию тексты соглашений с остальными государствами Содружества, Грузией, Эстонией и Латвией.

Работа по подготовке соглашений на 1993 год о торгово-экономическом сотрудничестве России с государствами-республиками бывшего СССР была серьезно затруднена в силу ряда причин, главными из которых были и остаются предлагаемое сторонами значительное сокращение взаимных поставок важнейших видов продукции и сырья против уровня 1992 года (со стороны России прежде всего по топливно-энергетическим ресурсам), нерешенность даже к моменту подписания соглашений вопроса о номенклатуре котируемой и лицензируемой продукции.

В связи с этим после подписания текстов соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве продолжается работа по согласованию протоколов к ним о конкретных объемах взаимных поставок важнейших видов продукции и сырья.

Одновременно с заключением соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве прошли переговоры и заключались соответствующие соглашения об общем торговом режиме и денежно-кредитным отношениям.

На завершающей стадии заключения торгово-экономических соглашений России со странами Содружества, Балтии и Грузии на 1993 год и в ходе их реализации основные усилия Российской Стороны направляются на решение следующих задач, решение которых

способствует улучшению экономической ситуации и преодолению кризисных явлений:

- сохранение наиболее важных взаимных производственно-технологических и хозяйственных связей, особенно в производстве и поставках продукции для предприятий России, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства и формирование социально ориентированной экономики (топливно-энергетический комплекс, производство товаров народного потребления, АПК, особенно его перерабатывающие отрасли, базовые отрасли);

- обеспечение поставок продукции, производимой только в других государствах Содружества (хлопок) или выпускаемой предприятиями-монополистами (отдельные виды оборудования, сырья и т.д.), продолжение функционирования (на основе соответствующих договоренностей) специализированных предприятий, созданных в свое время за счет союзного бюджета и расположенных на территории других республик;

- создание условий для развертывания прямых (горизонтальных) связей между предприятиями, организациями, регионами;

- совершенствование структуры поставок продукции из России в сторону увеличения удельного веса продукции прогрессивных отраслей машиностроения и других наукоемких производств;

- продолжение линии на приближение внешнеторговых цен к мировым;

- активное привлечение экономического потенциала стран Содружества к совместному освоению регионов Российской Федерации, обладающих значительными запасами топливно-энергетических и других ресурсов (Тюмень, Якутия, Дальний Восток и др.).

Поскольку в торгово-экономических отношениях со странами Содружества все большее значение будет иметь расширение горизонтальных связей между предприятиями, то при формировании механизма торговых связей осуществляется дифференцированный подход:

- поставки продукции, ответственность за которые берет на себя государство, будут регламентироваться правовым механизмом с элементами государственного регулирования экономических и частично административными методами.

- механизм децентрализованного товарооборота будет функционировать на принципах свободных рыночных отношений, и здесь за государством сохраняются лишь функции оказания содействия торговле между предприятиями.

По итогам переговоров в целях организации необходимого взаимодействия министерств и ведомств по развитию торгово-экономических отношений со странами СНГ, Балтии и Грузией Правительство примет обобщающее постановление.

Платежные отношения

Важным направлением работы по созданию нового механизма экономических связей с бывшими республиками является упорядочение денежно-кредитных и платежно-расчетных отношений.

С учетом подписанного в г.Бишкеке многостороннего Соглашения 9 государств СНГ, а также подписанного Россией с Азербайджаном двустороннего соглашения и парафированного аналогичного Соглашения с Грузией, можно считать, что совместно с Россией намерены остаться в рублевой зоне практически все государства - бывшие республики СССР, за исключением Украины и республик Балтии. Предлагается в полном объеме завершить переговоры по этим вопросам до 15 ноября 1992 года.

Государствам предложено также подписать до 1 декабря 1992 г. с Россией двусторонние соглашения об урегулировании долговых обязательств и кредитных требований и оформлении государственного долга по состоянию на 1 января 1993 г. в соответствии со статьей 3 бишкекского Соглашения. В этих соглашениях с государствами рублевой зоны будет предусмотрено, что государственный долг подлежит погашению за счет дополнительных поставок товаров и услуг, платежей в рублях, либо путем оформления межгосударственного кредита с ежегодным начислением процентов по срочным долговым обязательствам.

Одновременно правительства указанных государств уведомляются о готовности России обсуждать вопросы о предоставлении технических кредитов в 1993 году только после подписания указанных двусторонних межправительственных соглашений.

Другой неотложной проблемой является разработка и введение в ближайшее время согласованного единого эмиссионного механизма в рамках рублевой зоны, действующего через Центральный банк России и Межбанковский координационный Совет национальных банков.

Если отдельные государства, использующие рубль, не подпишут соответствующие межправительственные соглашения либо не будут их выполнять, то Правительство и Центральный банк России оставляют за собой право применять в одностороннем порядке следующие меры:

- прекратить предоставление технических кредитов;
- вводить лимиты на объем платежей на ежедневной основе;
- запретить межбанковские переводы счетов, не связанные с оплатой поставок, работ и услуг;
- запретить открытие рублевых счетов в коммерческих банках России для нерезидентов России из этих государств;
- не подкреплять рублевой наличностью национальные банки;
- прекращать отпуск энергоносителей за рубли и перейти к торговле за СКВ по мировым ценам.

В целях упорядочения предоставления кредитов правительствам и национальным банкам государств - бывших республик СССР и более эффективного их использования как инструмента внешнеэкономической политики России до 1 декабря 1992 г. будут подготовлены проекты Указа Президента Российской Федерации и соответствующих межправительственных соглашений о порядке предоставления государственных кредитов правительствам и технических кредитов национальным банкам. В республиканском бюджете России на 1993 год будет предусмотрен общий предельный размер ассигнований на выделение государственных кредитов.

Центральному банку России будет предложено приступить с 1 января 1993 г. к котировке на межбанковском валютном рынке национальных денежных единиц государств, вышедших из рублевой зоны.

До 1 декабря 1992 г. завершится разработка концепции Межгосударственного банка рублевой зоны, его платежно-расчетного механизма многосторонних расчетов. Принять участие в работе совместной рабочей группы экспертов правительств государств рублевой зоны по согласованию позиций и подготовке соответствующих проектов соглашений и других документов по этим вопросам.

В этот же период будет завершено в основном формирование механизма экономических санкций к государствам, нарушающим выполнение своих обязательств по отношению к России. До конца года Правительство подготовит предложения о реализации принятого в Бишкеке о создании Экономического Суда Содружества.

Развитие межгосударственной производственной интеграция.

Важным стабилизационным фактором в отношениях с ближним зарубежьем станет межгосударственная экономическая интеграция.

Положительное значение для экономики России будет иметь создание межгосударственных транснациональных хозяйственных

структур, как наиболее эффективной и жизнеспособной организационной формы функционирования единого экономического пространства Содружества.

Для обеспечения необходимой организационно-правовой базы деятельности такого рода структур будет разработано и предложено государствам к заключению в IY квартале 1992 года соглашение по этому вопросу рамочного характера. Соглашение закрепит общие принципы взаимовыгодного сотрудничества, порядок и условия формирования транснациональных по сути хозяйственных структур и ответственность участвующих партнеров.

На базе этого соглашения возможно в дальнейшем подписание договорных документов о создании межгосударственных хозяйственных объединений или о функционировании уже созданных объединений применительно к новым экономическим условиям их деятельности.

Развитию нормальных торговых отношений в рамках Содружества препятствует установлению в различных регионах блокад железных и автомобильных дорог, морских, речных и воздушных коммуникаций, магистральных трубопроводов, а также взаимно несогласованных таможенных ограничений.

Для снятия всех внутренних барьеров на путях движения товаров и услуг во взаимной торговле соответствующие ведомства Российской Федерации согласуют со странами систему мер и заключат соответствующие соглашения, отражающие ответственность сторон за создание подобных ситуаций. Это касается всех видов транспорта: железнодорожного, морского и воздушного, функционирования морских и авиационных портов.

Непосредственное взаимодействие хозяйственных звеньев стран-членов СНГ будет содействовать устойчивости и совершенствованию системы межгосударственных связей.

Для получения наибольшего эффекта на важнейших направлениях развития экономики России, создания условий для устойчивой работы отраслей народного хозяйства, освобождения от импортной зависимости признано целесообразным в кратчайшие сроки разработать и утвердить программу "Конверсия оборонной промышленности", предусматривающую перепрофилирование оборонных предприятий, и в частности организацию производства для нужд народного хозяйства тех видов продукции, которые в настоящее время выпускаются предприятиями-монополистами, расположенными в других странах Содружества.

Обеспечение продовольствием

Реализация Программы экономических реформ невозможна без поддержания необходимого минимума обеспечения населения России продовольствием. В последнее время положение со снабжением населения продуктами питания ухудшается. В январе-августе с.г. поставка в торговлю молочных продуктов снизилась по отношению к этому же периоду прошлого года на 54%, животного масла - на 49%, яиц - на 36%, сахара - на 33%. Продажа сельскохозяйственных продуктов на рынках уменьшилась соответственно на 21%.

Такое положение связано с резким спадом производства сельскохозяйственной продукции, а также с сокращением поставок продовольствия в Россию из стран СНГ и Балтии.

Фактически за январь-сентябрь т.г. соглашения по поставкам мяса из стран СНГ и Балтии выполнены только на 37%, молокопродуктов - на 24%, яиц - на 15%, растительно масла - на 22%, сахара - на 4%, соли - на 15%, плодоовощных консервов - на 15%.

При конкретизации межправительственных соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве на 1993 год будет реализовываться установка на согласование объемов поставок продовольствия из стран Содружества и Балтии по возможности на уровне соглашений 1992 года, выделение продовольствия в особую группу взаимоувязанных товаров, поставка которых в Россию будет осуществляться на клиринговой основе в обмен на поставки энергоресурсов и других необходимых государствам товаров.

До дек. 1992

VI. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Анализ ситуации и основные задачи

Внешнеэкономическая деятельность в конце 1991 года осуществлялась в условиях распада общесоюзных институтов таможенного, валютного и экспортного контроля, государственного финансирования экспортных операций и централизованного распределения валютных ресурсов в целях импорта. Произошли и серьезные геополитические сдвиги. Децентрализация внешней торговли и предоставление права осуществления внешнеторговых операций всем предприятиям, введение частичной конвертируемости рубля и отказ от субсидирования внешней торговли с рядом государств, осуществлявшегося из-за идеологических и политических соображений, не могли не вызвать ряд весьма сложных проблем.

Во-первых, изменилась географическая структура внешнеэкономической деятельности. Резко упали объемы товарооборота со странами Восточной Европы, поставки вооружений на традиционные российские рынки и объемы технического содействия. Расширилась торговля с небольшим числом западных стран. Межреспубликанские связи России стали быстро превращаться во внешнеторговые.

Во-вторых, оказалась разрушенной многолетняя практика скрытого субсидирования импорта посредством административного распределения валюты и использования для исчисления рублевого покрытия искусственно завышенных дифференцированных курсов рубля. Это было необходимо для прекращения растраты экспортных ресурсов и дискриминации собственных производителей товаров, конкурирующих с поставляемыми по централизованному импорту. Однако отмена субсидирования поставила их традиционных потребителей в сложное финансовое положение. Особенно это касается отраслей пищевой, легкой и химической промышленности, потребляющих значительное количество импортного сырья и не производящих экспортной продукции.

В-третьих, вследствие децентрализации внешней торговли существенно снизилась эффективность экспортных и импортных операций, которые прежде контролировались незначительным числом

организаций, имевших возможность существенно влиять на уровень цен. Выход на внешний рынок множества неквалифицированных организаций привел к существенному снижению цен традиционного российского экспорта и повышению цен на многие импортируемые товары. В ряде случаев занижение экспортных цен приобрело демпинговый характер, вследствие чего в отдельных странах против экспорта из СНГ были введены дополнительные тарифные и нетарифные ограничения.

В-четвертых, быстрое увеличение числа участников внешнеэкономической деятельности и расширение круга уполномоченных на осуществление валютных операций банков очень скоро превзошло возможности слабой еще системы банковского и валютного контроля, в результате чего усилился нелегальный вывоз капитала за рубеж.

В-пятых, отсутствие государственных и таможенных границ на значительной части оголившейся с распадом СССР административной границы России привело к массовой контрабанде ценных сырьевых товаров. Этому же способствовала неурегулированность торговых и платежно-расчетных отношений с бывшими союзными республиками, несовершенство правовой базы регулирования вывоза товаров на их территорию.

В-шестых, сформировавшийся с либерализацией валютного регулирования весьма низкий курс рубля не мог не оказать сильного влияния на резкое увеличение привлекательности экспорта, резко усилив спрос, прежде всего, на традиционные экспортные товары. Это стимулировало быстрый рост цен на сырьевые товары, что стало мощным фактором всплеска инфляционных ожиданий и падения конкурентоспособности отечественной промышленности.

В-седьмых, неконвертируемость рубля по текущим операциям нерезидентов, а также невозможность использования нерезидентами рублей для осуществления внешнеторговых операций, до сих пор серьезно ограничивают рост внешнеторгового оборота, прежде всего, экспорта и вынуждают Правительство идти на привлечение иностранных кредитов для финансирования критического импорта или заключение специальных и весьма неэффективных соглашений о поставках под государственным контролем квази-клиринговых операций со странами с неконвертируемой валютой.

В-восьмых, резко обострившаяся проблема обслуживания внешнего долга поставила под угрозу не только получение новых кредитов на финансирование критического импорта, но и сделала реальной

возможность ареста активов российских организаций и государства за рубежом.

Сложившееся положение, таким образом, вынудило наряду с назревшими реформаторскими действиями, предпринимать усилия по нормализации положения, решению множества текущих неотложных вопросов. В целом, по важнейшим проблемам найдены приемлемые пути решения, хотя в ближайшие месяцы предстоит сделать немало.

1. Обеспечение критического импорта.

Децентрализация внешней торговли и сокращение валютных поступлений серьезно ограничили возможности государства в обеспечении импортных поставок. Согласно новым условиям импортеры должны были самостоятельно решать проблему приобретения иностранной валюты на валютном рынке. Однако резкое падение курса рубля вследствие смягчения кредитно-денежной политики сделало эту операцию для импортеров многих критически важных товаров невозможной. Поэтому было решено по ограниченной номенклатуре социально необходимого импорта, осуществляемого централизованно, производить дотирование в пределах возможных ассигнований из федерального бюджета. Инструкцией Минфина, Комитета цен и МВЭС установлены коэффициенты дотаций к ценам на отдельные виды импортируемых в счет централизованных операций товаров. Перевод осуществлявшегося ранее скрытого дотирования импорта в явную форму позволяет, во-первых, учесть объем этих дотаций и, во-вторых, рационализировать их.

Благодаря успешному проведению переговоров по обслуживанию внешнего долга (см.ниже) удалось поддержать достаточный для удовлетворения народнохозяйственных потребностей объем импорта, несмотря на уменьшение экспорта и снижение возможностей централизации валютных доходов.

В январе-октябре текущего года в Россию завезено по импорту 22,5 млн.т зерна. В целом за год ожидается поступление в страну 25 млн.т Завезено также 3,1 млн.т сахара (в пересчете на сырец). За год импорт составит 3,6 млн.т. Учитывая решающее значение импорта зерновых и сахара для обеспечения потребительского рынка и пищевой промышленности, Правительство уделяло ему особое внимание. В начале года были приняты решения Правительства о закупке и поставке в течении года 5,0 млн.т зерна, 1,5 млн.т соевого шрота и 3,4 млн.т сахара против поставки нефти, нефтепродуктов и природного газа. За счет централизованных источников были завезены также значительные количества других продуктов питания. За 10

месяцев импортировано 305 тыс.т мяса и мясопродуктов, 24,5 тыс.т сухого молока, около 495 тыс.т растительных масел, свыше 12 млрд.штук сигарет, а также медикаментов, сырья для их производства и медоборудования на сумму свыше 340 млн.долл.

В ближайшем будущем, однако, мы столкнемся с более жесткими ограничениями на международном валютном рынке, что требует существенного повышения эффективности использования привлекаемых под гарантии государства иностранных кредитов. Сейчас внутренняя цена реализации поставляемых в счет кредитов импортных товаров определяется на основе курса рубля, котируемого Центральным Банком России. При необходимости будет осуществляться субсидирование потребителей импортируемых товаров в пределах предназначенных на эти цели средств госбюджета. Иностранные инвестиционные кредиты будут распределяться среди российских импортеров на конкурсных началах также исходя из текущего курса рубля.

В связи с ослаблением инвестиционной активности и сложной ситуацией в социальной сфере Правительство Российской Федерации предоставляло преимущества по внешнеэкономической деятельности предприятиям и организациям в целях осуществления реконструкции производства, строительства жилья и других социальных объектов, создания экспортоориентированных и импортозамещающих производств. Объем соответствующих льгот только в виде освобождения от экспортных пошлин составляет около 670 млн. ЭКЮ. Практика показывает, что в современных условиях такие косвенные методы стимулирования инвестиций оказываются довольно действенными, однако их следует использовать с большой осторожностью, поскольку они увеличивают несбалансированность федерального бюджета.

В целях гарантированного поступления товаров по критическому импорту в соответствии с Законом Российской Федерации "О поставках продукции и товаров для государственных нужд" в 1993 году вводится централизованное осуществление поставок на экспорт определенного количества товаров для обеспечения народнохозяйственных потребностей в критическом импорте. Объем этих операций в 1993 году составит величину порядка 15-20 млрд.долл. Частично их финансирование будет осуществляться из средств госбюджета, частично - за счет собственных или заемных средств исполнителей госзаказа на экспорт.

За счет централизованных валютных средств в 1993 году намечается импортировать продовольственные товары и сырье для их

производства на сумму около 6 млрд.долларов США.

В том числе будет завезено около 17,7 млн.т зерновых, 2,7 млн.т сахара, 2,0 млн.т соевого шрота для животноводства, 650 тыс.т растительных масел, 70 тыс.т сухого молока, 62,5 тыс.т детского питания, 60 тыс.т чая, 20 тыс.т какао-бобов, 20 тыс.т кофе, а также 10 млрд.штук сигарет и 80 тыс.т табачного сырья. Учитывая острый дефицит медикаментов, в 1993 году предполагается выделить на их закупку из централизованных средств 1 млрд. долл.

В целях гарантированного поступления с начала 1993 года наиболее важных товаров уже ведется работа по оформлению соглашений об их поставках в Россию. В частности, завершаются переговоры с нашим традиционным поставщиком сахара - Кубой о поставках 1,5 млн.т сахара сырца против экспорта на Кубу 3,3 млн.т российской нефти и нефтепродуктов.

Импорт машин и оборудования в 1993 г. будет направлен на обеспечение работоспособности жизненно важных отраслей экономики страны в т.ч. топливно-энергетического и агропромышленного комплекса, транспорта, медицинской промышленности, производства товаров народного потребления.

С этой целью необходимо:

- обеспечить закупку запасных частей к ранее импортированному для перечисленных отраслей оборудованию. По прогнозу на 1993 г. на эти цели предусмотрено направить 550 млн.долл.;
- провести замену изношенных транспортных средств (железнодорожного подвижного состава, судов, автобусов, трамваев) и закупку комплектующих к ним в целом на сумму 1,6 млрд.долл.;
- обеспечить модернизацию приоритетных отраслей народного хозяйства (с учетом реально сложившейся ситуации в экономике страны и ограниченности валютных источников на эти цели должно быть направлено 6 млрд. 370 млн.долл.);
- направить на закупку необходимого для проведения конверсии оборудования и комплектующих 1,4 млрд.долл.;
- закупить оборудования для производства медикаментов и детского питания на общую сумму 270 млн.долл.

В значительной мере указанная выше потребность важнейших отраслей народного хозяйства в импортном оборудовании и комплектующих в 1993 г. должна быть покрыта за счет кредитов, предоставляемых России рядом стран, общая сумма которых оценивается в 7,4 млрд.долл.

при МВЭС, был проведен отбор и на середину октября с.г. такое право предоставлено 159 организациям, имеющим опыт экспорта важнейших товаров и знающим конъюнктуру рынка. При осуществлении посреднических операций эти фирмы обязаны заключать с владельцами товара договоры на условиях комиссии, определяемых заинтересованными министерствами. При выполнении экспортных операций эти организации осуществляют уплату экспортной пошлины и продажу валюты только через банковские расчетные счета, заявляемые ими при регистрации, что позволяет наладить четкий контроль за движением валютных средств и установлением цен в целях соблюдения действующего законодательства и недопущения недобросовестной конкуренции по отношению к другим российским экспортерам.

3. Обеспечение таможенного контроля.

Неохраняемость границы Российской Федерации на значительной ее части и неопределенность ее статуса вместе с облегченным режимом вывоза товаров в государства СНГ явилась одной из главных причин огромного размаха контрабандного вывоза ценного сырья. В целях пресечения этой практики в течение года был принят ряд решений, в соответствии с которыми идет оперативное развертывание таможенного контроля за вывозом грузов в государства бывшего СССР. К настоящему времени введена и взята под охрану таможенная граница с государствами Прибалтики и Грузией, введен таможенный контроль за вывозом грузов на Украину и Азербайджан. С 15 ноября вводится таможенный контроль за вывозом грузов в остальные государства бывшего СССР на основе товаросопроводительных документов, а с 1 января 1993 года - полноценный таможенный контроль на основе таможенного декларирования грузов.

С 1 октября вывоз товаров в СНГ, на экспорт которых установлены количественные ограничения (квоты), осуществляется в том же порядке, что и в страны "дальнего зарубежья" - то есть на основе лицензий МВЭС и при соблюдении тех же норм ответственности. С 1 января 1993 г. на вывоз товаров в государства СНГ будет распространен и общий порядок экспорта стратегически важных сырьевых товаров через организации, зарегистрированные в МВЭС.

Эти меры позволят установить контроль за экспортом сырьевых товаров и существенно снизить контрабандный вывоз грузов из России, а также обеспечить контроль за соблюдением торговых соглашений со странами СНГ.

Слабость таможенного контроля в 1992 году объясняется не

соглашения о поставках продукции утратили свою роль и значение в качестве формы поддержания двухсторонней торговли. Характерно, что помимо межправительственных соглашений, экспорт сырьевых товаров из России шел весьма активно на чисто коммерческих началах. Главным препятствием при этом является недостаток средств в СКВ для обеспечения расчетов, в результате которого получили широкое распространение менее эффективные бартерные операции.

Поэтому в ближайшее время в целях создания условий для роста взаимной торговли на коммерческих началах мы планируем предложить нашим партнерам перейти к использованию национальных валют во взаимных расчетах по текущим торговым операциям, заключив соответствующие межбанковские соглашения.

8. Проблема внешнего долга.

Важнейшим условием стабилизации экономического положения России является урегулирование проблемы платежей по обслуживанию внешнего долга. Решение вопроса отсрочки платежей по внешнему долгу и его реструктуризация позволят снизить остроту проблем, связанных с нехваткой валюты. Опыт прошедшего периода 1992 г. показывает, что успешные переговоры по этому вопросу вместе с получением новых иностранных кредитов уже сейчас позволили стабилизировать ситуацию с импортом. По этим вопросам идут интенсивные переговоры с кредиторами.

Полученная от иностранных кредиторов в 1992 году отсрочка платежей по основной сумме средне- и долгосрочного долга составила 7,2 млрд.долларов. При этом 2,3 млрд.долларов, составляющие проценты на указанные обязательства, хотя и не подпали формально под отсрочку, тем не менее они не включались в сумму обязательных в 1992 году выплат.

Указанная отсрочка подлежала периодическому подтверждению кредиторами в зависимости от хода экономических преобразований в России, являющейся основным правопреемником долгов и активов бывшего СССР.

Сейчас идут интенсивные переговоры с кредиторами по вопросам достижения договоренностей о среднесрочной реструктуризации внешней задолженности. От их решения во многом зависят финансово-экономическое положение и перспективы хозяйственных преобразований в России в 1993 году и последующие годы. Уже удалось добиться принципиального согласия стран-кредиторов о достижении договоренностей о среднесрочной реструктуризации

Указанные договоренности наряду с существенным облегчением долгового бремени будут предусматривать четкие обязательства по выполнению определенных требований кредиторов, включая размеры и график платежей. Принятие на себя этих обязательств должно базироваться на реальных возможностях мобилизации необходимых для обслуживания задолженности валютных средств. Оценить эти реальные возможности можно лишь исходя из платежеспособности Российской Федерации. Надеяться на присоединение суверенных республик - субъектов бывшего СССР к погашению долга не приходится.

Как показал опыт 1992 года, совместное обслуживание внешнего долга государствами СНГ не осуществлялось. Существующий механизм обслуживания внешнего долга, базирующийся на принципе солидарной ответственности, оказался неэффективным. Россия оказалась единственным государством СНГ, осуществлявшим обслуживание внешнего долга.

Учитывая эти обстоятельства, представляется целесообразным, чтобы Российская Федерация взяла на себя все внешние долговые обязательства бывшего СССР. При этом взаимные обязательства России и других суверенных республик в отношении внешнего долга и активов бывшего СССР подлежат урегулированию на основе двусторонних соглашений.

9. Определение торгового и валютного режима в отношениях с государствами - субъектами бывшего СССР.

Переход на новый механизм регулирования внешнеэкономических связей и невыполнение в 1992 г. практически всеми партнерами по СНГ своих торговых обязательств заставил Правительство перейти от многосторонних переговоров к оформлению двухсторонних торговых соглашений, основанных на общепризнанных в мировой практике формах торговли.

В интересах поддержания сложившихся хозяйственных связей и обеспечения благоприятных условий для роста товарооборота Россией в переговорах с другими государствами СНГ было предложено установить режим свободной торговли. С большинством из них в сентябре-ноябре уже подписаны соответствующие соглашения, которые вступят в силу после согласования протоколов по исключению из режима свободной торговли определенной части взаимного товарооборота сырьевых товаров. В 1993 год Россия входит с нормализованными торгово-экономическими отношениями с СНГ, которые

Учитывая сравнительную неэффективность закупок товаров по критическому импорту и необходимость дотирования внутренних цен на многие из них, решено все экспортно-импортные операции по поставкам продукции и товаров для государственных нужд освободить от уплаты таможенных пошлин.

Данная мера позволит поддержать приемлемый уровень поставок товаров по критическому импорту без привлечения под гарантии государства иностранных товарных кредитов.

2. Повышение эффективности экспортных операций.

В условиях сокращения физического объема производимых экспортных ресурсов повышение эффективности экспорта приобретает первостепенное значение. С этого года реализуется новая стратегия внешнеэкономической деятельности, ориентированная на обеспечение максимально благоприятных условий для экспорта продукции с высокой степенью переработки при сохранении тарифных и нетарифных ограничений на экспорт сырьевых товаров. Это важно не только для роста доходов от экспорта, но и для стимулирования прогрессивных структурных изменений в народном хозяйстве,

Особое значение имеет создание условий для преодоления нашими экспортерами разнообразных нетарифных барьеров, прежде всего связанных с качеством продукции. Низких издержек производства сегодня недостаточно для завоевания рынков сбыта в большинстве стран. Конкурентоспособность продукта в решающей степени определяется его качеством. Соответствие последнего общепризнанным мировым стандартам является необходимым условием успешного экспорта. Поэтому в ближайшие месяцы будет создана разветвленная система сертификации качества продукции, налажен контроль за качеством экспортируемой продукции, обеспечено признание выдаваемых в России сертификатов зарубежными потребителями.

Более 60% экспорта России в текущем году составляют сырьевые товары, причем около 50% российского экспорта приходится только на товары топливно-энергетической группы. Повышение эффективности экспорта этих товаров является приоритетной задачей и предполагает налаживание действенного валютного и ценового контроля. В этих целях Указом Президента России 14 июня 1992 года был введен порядок экспорта стратегически важных сырьевых товаров, предусматривающий регистрацию Министерством внешних экономических связей Российской Федерации экспортеров таких товаров. В соответствии с этим Указом межведомственной комиссией, работающей

только "техническими" трудностями введения таможенной границы с государствами СНГ. Не меньшую проблему представляет собой несовершенство таможенного законодательства, унаследованного от бывшего СССР и не соответствующего нынешним условиям. В частности, отсутствие уголовной и административной ответственности за незаконный провоз грузов через границу России фактически стимулировало контрабанду и вовлечение множества людей в преступный бизнес. Поэтому огромное значение имеет скорейшее принятие и введение в действие внесенных Президентом законов "О таможенном кодексе" и "О таможенном тарифе", которыми устанавливается надежная правовая основа для введения эффективного таможенного контроля и осуществления таможенного регулирования.

4. Поддержание конкурентоспособности отечественных производителей.

В условиях расстройства хозяйственных связей и резкого ослабления ответственности государственных предприятий, неконкурентоспособности обрабатывающей промышленности полная либерализация экспорта могла бы привести к гораздо более резкому скачку внутренних цен на сырьевые товары и их полному исчезновению с внутреннего рынка при резком сокращении промышленного производства. Кроме того, слишком быстрое сближение внутренних цен на сырье с мировыми, согласно расчетам, неизбежно привело бы к банкротству целых отраслей обрабатывающей промышленности. Поэтому полностью либерализирован был лишь экспорт несырьевой продукции гражданского назначения. В отношении вывоза сырьевых товаров введен экспортный тариф и сохранены количественные ограничения. Ценой ограничения вывоза сырья удалось сдержать рост цен на сырьевые товары и спад промышленного производства на внутреннем рынке.

В условиях перехода к рынку и либерализации внешнеэкономической деятельности главная тяжесть регулирования внешней торговли, в том числе и для поддержания конкурентоспособности отечественных производителей, переносится с количественных ограничений на тарифное регулирование экспорта и импорта. Поэтому одновременно с сокращением перечня квотируемых товаров был введен экспортный тариф, ставший основным инструментом защиты внутреннего рынка от разрушительных влияний мировой конъюнктуры в период перехода на мировые цены на энергоносители и сырье во внутренней торговле.

В 1993 году ставки экспортного тарифа будут ежеквартально корректироваться с учетом изменений в соотношениях внутренних и мировых цен и текущей ситуации в экономике Российской Федерации.

Сфера и цели применения тарифных мер в нынешних условиях существенно различаются по импорту и экспорту, а их дальнейшая эволюция должна состоять в том, что центр тяжести будет перемещаться в сторону регулирования импорта и отработки данного механизма при одновременном значительном снятии либо полной отмене ограничений на экспорт. Параллельно будет создаваться система государственной поддержки экспорта.

В условиях сохраняющейся денежно-финансовой нестабильности функции импортного таможенного тарифа (регулирование структурных изменений, получение государственных доходов, защита национальных производителей от иностранной конкуренции) едва ли могут быть реализованы на основе традиционных подходов к дифференциации ставок тарифа. Быстрое изменение внутренней структуры цен, курса рубля, наличие других факторов делает невозможным использование разницы мировых и внутренних цен в качестве основы для расчета ставок.

Неопределенность сравнительных преимуществ промышленной продукции отечественных производителей, которые пока лишь заняты поиском своей ниши на мировом рынке в условиях крупномасштабной конверсии и изменения номенклатуры производства, затрудняют определение отраслей и производств, нуждающихся во временной защите от иностранной конкуренции. Тем более трудно определить, какова должна быть степень этой защиты по отдельным товарам. Поэтому в течение переходного периода до стабилизации цен и курса рубля использование "тонких" методов расчета ставок импортного тарифа является неприемлемым. В решающей степени конкретные уровни ставок определялись бы силой лоббирования различных промышленных групп.

Таким образом, на будущее необходимо предусмотреть возможность достаточно гибкого применения тарифных мер по импорту, своевременной корректировки ставок импортных пошлин, в основном в сторону понижения, в зависимости от реально складывающейся ситуации на внутреннем рынке. С другой стороны, учитывая высокомонополизированный характер российской экономики и тот факт, что импорт зачастую - это наиболее эффективный способ развития конкуренции и, соответственно, повышения эффективности

производства - необходимо одновременно поставить заслон на пути возможных протекционистских тенденций. С учетом вышеизложенного решено установить слабодифференцированную трехуровневую систему ставок импортных пошлин, с некоторыми вариациями по отдельным товарам или товарным группам. В определенных случаях нельзя также исключать ограниченного применения нетарифных мер регулирования внешней торговли, от которых не отказались и страны с гораздо более сильной экономикой, чем российская.

В целом установлена достаточно высокая единая ставка импортного таможенного тарифа по готовой промышленной продукции (15%), что не исключает возможности вообще не применять пошлины по товарам, важным для реконструкции народного хозяйства и не имеющим отечественных аналогов. Более низкая единая ставка импортного таможенного тарифа (5%) установлена на комплектующие изделия и сырье. Наконец, разрешен беспошлинный ввоз отдельных товаров первой необходимости, дефицитных или не производимых в стране (отдельные виды продовольствия, медикаментов, сырья для производства потребительских товаров первой необходимости, жизненно важные потребительские товары и т.п.).

Изменение ставок пошлин в направлении их последовательного снижения будет увязано с развитием экономической ситуации в стране. Важно также предотвратить использование импортного тарифа в чисто протекционистских целях в ущерб интересам потребителей и народнохозяйственной эффективности.

Важное значение для обеспечения интересов отечественных производителей имеет приведение ставок импортного тарифа в соответствие с условиями внутреннего налогообложения, обеспечивающее разумную защиту внутренних производителей. В этих целях предполагается распространение на импортируемые товары уровня и порядка взимания внутренних налогов и сборов (включая НДС и акцизы), применяемых в отношении национальных товаров.

В целях сохранения достигнутого уровня и дальнейшего расширения торговли с государствами бывшего Союза в настоящее время проводятся интенсивные межправительственные переговоры о взаимной отмене импортных пошлин и создании зон свободной торговли.

5. Государственная поддержка экспорта

Первоочередной проблемой наращивания экспорта является его кредитование. В настоящее время отсутствие дешевых и доступных

кредитов для финансирования расходов по производству товаров на экспорт является главной проблемой наращивания экспорта. В особенно тяжелом состоянии находится финансирование экспорта технического содействия и военной техники, который традиционно осуществляется преимущественно в кредит, предоставляющийся государством.

В этой связи Правительство намерено принять срочные меры по созданию акционерного Российского экспортно-импортного банка, в круг учредителей которого, наряду с Правительством, предполагается привлечь международные финансовые организации, деятельность которых направлена на помощь России в осуществлении реформ. Помимо них стать учредителями Российского Эксим-банка смогут внешнеторговые компании и органы власти субъектов Российской Федерации и заинтересованные коммерческие структуры.

К числу неотложных мер по государственной поддержке экспорта следует также отнести меры по упорядочению практики предоставления государственных гарантий под экспортные операции и инвестиционное сотрудничество, подписание со странами СНГ соответствующих межправительственных соглашений, регламентирующих вопросы сотрудничества и кооперации при сооружении объектов в третьих странах, а также срочные меры по развитию транспортной инфраструктуры российского экспорта.

Одной из проблем стабилизации экспортных доходов является сохранение российского присутствия на мировых рынках вооружений и военной техники.

Реализация огромного технологического потенциала ВПК, также как и беспорных конкурентных преимуществ российской военной техники и вооружений требует комплекса государственных мер по поддержке этой категории экспорта и повышению эффективности военно-технического сотрудничества. К первоочередным мерам в этом направлении необходимо отнести:

- своевременное выделение кредитов для закупки крупных партий сложных видов вооружения, имеющих длительный технологический цикл изготовления (самолеты, корабли, ракетные комплексы), предназначенных для поставки в платежеспособные страны;

- доведение до уровня мировых требований услуг военно-технического характера (гарантийное и постгарантийное обслуживание, обеспечение запасными частями, ремонт техники и вооружений, систематическая модернизация ранее поставленных

образцов в целях повышения их эффективности и оснащения высокоточными средствами поражения).

- выделение внешнеторговым специальным организациям бюджетных средств для расчетов с изготовителями ВПК при предоставлении государственных кредитов странам-покупателям.

- расширение номенклатуры услуг путем продажи лицензий на производство вооружений и военной техники, проведения совместных НИОКР, продажи "ноу-хау", а также развитие сотрудничества в области космоса, особенно со странами Южной Америки (Аргентина, Бразилия, Чили).

- ужесточение законодательных мер за осуществление поставок без получения лицензий, ограничение круга организаций, которые могут заниматься поставками военной техники.

Еще одним действенным инструментом стабилизации экспорта является оказание технического содействия зарубежным странам в сооружении промышленных и других комплектных объектов.

В условиях значительного снижения экспортных возможностей Российской Федерации по машинотехнической продукции и ее неконкурентоспособности при разрозненной реализации, комплектные поставки для строительства объектов за рубежом приобретают особую значимость как источник стабильных многолетних поступлений валюты и товарных контингентов в погашение предоставляемых платежеспособным странам государственных кредитов. При комплектных поставках для объектов технического содействия до 90% от экспортной стоимости объекта составляет стоимость машин и оборудования.

Необходимо предусмотреть выделение бюджетных средств в рублях на 1993 год для финансирования затрат предприятий и организаций Российской Федерации, осуществляющих поставки комплектного оборудования в счет госкредитов, в объемах, обеспечивающих расчеты с промышленностью за поставки и услуги, а также целевое выделение экспортных квот специализированным внешнеэкономическим организациям для объектов технического содействия в объемах, предусмотренных прогнозом экспорта Российской Федерации на 1993 год.

Опыт первого полугодия 1992 г. показал, что одной либерализации внешнеэкономической деятельности еще недостаточно для наращивания экспорта сложной продукции. Практически воспользоваться открывшимися возможностями смогли только те

предприятия, которые уже имели опыт работы на внешнем рынке. Подавляющая часть наших предприятий оказалась не в состоянии самостоятельно найти рынки сбыта для своей продукции. Поэтому в ближайшем будущем будет осуществлен комплекс мер по созданию благоприятных условий и обеспечению государственной поддержки экспорта продукции высокой степени переработки. Эти меры нацелены на преодоление финансовых, информационных и нетарифных барьеров выхода наших предприятий на мировой рынок.

Таким образом, в настоящее время одной из главных проблем в области экспорта является удержание и последовательное расширение рынков, прежде всего готовой промышленной продукции. При существующем техническом уровне изделий и сложившейся практике отношений ее решение возможно прежде всего на пути экспортной ориентации процесса конверсии ВПК, его высокотехнологичных производств, как правило "двойного назначения" в области ракетно-космической техники, металлургии, био- и химической промышленности, а также на основе сотрудничества с развивающимися странами в области вывоза промышленной продукции низкого и среднего технологических уровней. Разумеется, это предполагает адаптацию экспортеров к принятым в мировой торговле условиям - широкое предоставление коммерческих кредитов, расширение за рубежом рекламно-информационной деятельности, создание там совместных производств, использование всего арсенала международного коммерческого опыта.

Важным резервом расширения российского экспорта являются рынки развивающихся стран. Например, недавно подписано межправительственное соглашение с Ираном на строительство "под ключ" за наличный расчет атомной электростанции мощностью 880 тыс.КВт. Ведутся переговоры о сооружении атомных электростанций в Индии и Китае. Торгово-экономические отношения с Китаем выступают хорошим примером динамичного развития. Несмотря на имеющиеся трудности, экономические связи с КНР развиваются наиболее динамично и, как ожидается, объем торговли с Китаем в 1992 г. составит 4-4,5 млрд.долл., а в 1993 г. - превысит уровень, достигнутый в 1990 г. между КНР и СССР. Важное значение приобрела приграничная и межрегиональная торговля, за счет которой уже сейчас реализуется около 60% товарооборота. Большие возможности имеются для экспорта в Китай машинотехнической продукции и развития инвестиционного сотрудничества. Китай проявляет

значительный интерес к поставкам из России комплектного оборудования для модернизации ранее построенных и строительства новых промышленных объектов, в т.ч. в области энергетики, угольной промышленности, металлургии и др.

Значительные возможности расширения экспорта имеются также в сотрудничестве с новыми индустриальными странами Индией, а также рядом исламских стран.

6. Либерализация нетарифного регулирования внешней торговли.

Уже в текущем году предполагается продолжить сокращение перечня квотируемых товаров, оставив в нем товары топливно-энергетической группы и отдельные стратегически важные сырьевые товары, а также поставки товаров на отдельные рынки, на которых установлены количественные ограничения на импорт. Одновременно будет существенно расширена практика конкурсного распределения, в том числе аукционной продажи квот. Ее предполагается распространить на квоты, устанавливаемые для экспорта товаров в счет государственных нужд для обеспечения выполнения обязательств России по межправительственным соглашениям.

7. Система валютного регулирования и платежно-расчетные отношения.

Эффективность внешнеэкономической деятельности зависит не только от регулирования вывоза и ввоза товаров, но и в большой степени от валютного регулирования. В частности, бессмысленно стимулировать экспорт, если валютные доходы оседают за рубежом и не инвестируются в национальную экономику. Введенный еще прежним союзным правительством режим валютных счетов позволяет уполномоченным коммерческим банкам аккумулировать валютные средства своих клиентов и держать их на счетах банков-корреспондентов за рубежом. В результате в настоящее время из хозяйственного оборота России практически изъято не менее 5 млрд. долл., принадлежащих российским предприятиям и хранящихся за границей.

В этой связи важно создать условия для перехода к обязательной продаже экспортерами всей валютной выручки на валютном рынке, что означает отмену системы валютных счетов предприятий и одновременное расширение числа банков, уполномоченных на проведение валютных операций. Это важно также для стабилизации курса рубля и перехода к его полной конвертируемости по текущим операциям. Сейчас неконвертируемость

рубля, затрудняя нормальную торговлю, вынуждает прибегать к иностранным кредитам, выдаваемым под гарантии Правительства, как единственно приемлемой для многих инофирм форме торговли в условиях невозможности использовать рубли для закупки российских товаров или валюты.

Введение конвертируемости рубля по текущим операциям нерезидентов, также как и использование ими рублей для своих текущих операций будет содействовать укреплению рубля, взаимовыгодному развитию торговли и резкому сокращению государственных обязательств по поддержанию внешнеторгового оборота. Особенно важное значение эта мера имеет в отношении стран с неконвертируемой валютой, среди которых много наших традиционных партнеров. В условиях неконвертируемости валют мы вынуждены прибегать во взаимных расчетах либо к использованию СКВ (что в условиях ограниченности валютных запасов сразу ограничивает возможный товарооборот), либо к клиринговым соглашениям. И то, и другое, в нынешних условиях крайне неэффективно.

В настоящее время межправительственными соглашениями с восточноевропейскими странами предусматривается вывоз из России исключительно сырьевых ресурсов в обмен на продукцию обрабатывающей промышленности стран-партнеров. Такая структура индикативных списков невыгодна для нас - сырье может быть продано за свободно конвертируемую валюту на более выгодных условиях, тогда как экспорт наших машин и оборудования, традиционно поставлявшихся в восточноевропейские страны практически прекратился. Фактически в своей настоящей редакции межправительственные соглашения с этой группой стран представляют собой способ извлечения односторонних преимуществ нашими партнерами, оборачиваясь для нас лишь дополнительными и ничем не оправданными обязательствами. Учитывая фактическую переориентацию Польши, Чехословакии, Венгрии на импорт продукции обрабатывающей промышленности из стран Западной Европы, искусственное стимулирование экспорта российского сырья в эти страны потеряло смысл.

Рыночные реформы в России и других странах бывшего СЭВ привели к появлению множества новых коммерческих структур, в том числе государственных, способных взять на себя обеспечение значительной части внешнеторгового оборота. Это свидетельствует о том, что в новых хозяйственных условиях межправительственные

в основном переведены на общепринятые в практике международной торговли нормы.

Сохранение торговых связей и расширение торговли с государствами СНГ имеет приоритетное значение как для экспортно-импортных, так и инвестиционных операций. Правительство предпринимает активные усилия по предотвращению как распада сложившихся хозяйственных связей, так и по прекращению невыгодного для России неэквивалентного торгового обмена, десятилетиями происходившего между Россией и остальными республиками бывшего СССР. Наряду с созданием благоприятных условий для развития торговли на основе прямых связей между предприятиями, недавно созданная федеральная контрактная система должна будет взять на себя значительную тяжесть работы по обеспечению критического импорта из стран СНГ.

До дек. 1993

УП. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Благодаря осуществлению всех намеченных Правительством мероприятий с учетом мер по финансовому оздоровлению экономики будут обеспечены и заметные макроэкономические результаты: замедлится спад в производстве, стабилизируется инвестиционная активность.

Произойдут определенные структурные сдвиги в общественном производстве и прежде всего в структуре промышленности. При общем сокращении объемов промышленного производства в 1993 году до 7% (против ожидаемого сокращения на 19-20% в текущем году) повысится удельный вес топливно-энергетического комплекса (с 22,2% в 1992 году до 23,2% в 1993 году), особенно газовой промышленности (с 1,4% до 1,7%) и электроэнергетике (с 7 до 7,7%). При еще сохраняющемся спаде добычи нефти объемы нефтепереработки практически сохранятся за счет повышения выхода светлых нефтепродуктов.

Заметно замедлится снижение производства продуктов питания и товаров народного потребления. По продовольственным товарам после сокращения производства в 1992 году на 20% ожидается снижение производства всего на 6% в 1993 году. По непродовольственным товарам ожидается снижение производства на 8% после падения на 15% в текущем году.

Производство гражданской продукции оборонным комплексом возрастет на 12%, в результате чего удельный вес гражданской продукции в общем объеме производства оборонного комплекса достигнет 83% (против 62,5% в 1991 году).

В машиностроении возрастет удельный вес приборостроения, энергетического, нефтяного, транспортного и автомобильного машиностроения, электротехнической промышленности. Сократится удельный вес тракторного, сельскохозяйственного и инвестиционного машиностроения при увеличении доли выпуска малогабаритной техники, оборудования и машин малой и средней мощности. В целом доля

машиностроительной продукции сохранится примерно на уровне текущего года.

Повысится роль лесного комплекса в основном за счет стабилизации производства бумаги, картона, прогрессивных материалов и деревянных конструкций для домостроения при сокращении производства деловой древесины и пиломатериалов, что свидетельствует о повышении эффективности в отрасли.

Среди других отраслей промышленности также ожидается замедление спада: по металлургическому комплексу после падения в 1992 году на 25% прогнозируемый объём производства составит в 1993 году 92% от уровня 1992 года, по отрасли строительных материалов снижение производства в 1993 году составит 5% по сравнению с 17% в 1992 году. По химической и нефтехимической промышленности после значительного падения в текущем году (на 17%) ожидается замедление спада за счет нормализации обеспечения отрасли углеводородным сырьем и другими материалами. Стабилизируется выпуск важнейших продуктов органического синтеза.

Благодаря осуществлению программ "Фермер" и "Зерно России" в целом стабилизируется сельскохозяйственное производство, а валовой сбор зерна превысит уровень 1992 года. Вместе с тем, в 1993 году еще не удастся задержать сокращение производства животноводческой продукции, прежде всего из-за недостатка концентрированных кормов. Более детально результаты по усилению инвестиционной активности изложены в приложении.

Будет замедлено падение уровня жизни. В частности, объёмы ввода жилой площади предусматриваются на уровне текущего года. Увеличивается производство как высококачественной бытовой техники, оборудования для благоустройства жилья, так и других дорогих товаров. Растет производство малогабаритной техники и оборудования малых форм для фермеров и малого предпринимательства. Предлагаемые меры по государственному воздействию на экономику, а также прогнозные оценки производства в отдельных отраслях позволяют прогнозировать следующую динамику общеэкономических показателей:

	1993 год в % к 1992 году
Продукция промышленности	90-93
Валовая продукция сельского хозяйства	99
Объем перевозок (отправления) грузов транспортом общего пользования	92
Объем инвестиций за счет всех источников финансирования	100-110
Розничный товарооборот	95

Проведенные макроэкономические расчеты показывают, что произведенный национальный доход России в 1993 году может составить 91-94% от уровня 1992 года, валовой внутренний продукт - 93-96%.

В структуре национального дохода и валового национального продукта несколько возрастет доля накопления, что является предпосылкой и основой оживления хозяйственной деятельности в последующие годы.

При этом следует особо подчеркнуть, что прогнозируемое в 1993 г. значительно меньшее, чем в текущем году, снижение производства произойдет главным образом в первом полугодии с явной тенденцией к полной стабилизации и созданием условий для достижения повышательной тенденции уже в 1994 году.

Вместе с тем, в зависимости от общественно-политической и экономической (в особенности финансовой) ситуации, развитие производства может сложиться иначе. В случае проведения излишне жесткой финансово-кредитной политики возможен более резкий спад производства, сопровождающийся массовыми банкротствами и безработицей. И, наоборот, при ослаблении политики финансовой стабилизации можно на какое-то время существенно замедлить спад производства, но вызвать новые витки инфляции, что в последующем приведет к еще большей дезорганизации экономики. Поэтому крайне важно найти оптимальное сочетание финансовой рестрикции и подпитки предприятий, сдерживания инфляции и безработицы.