



Архив 255

Центральному банку России

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Банк России)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

103016, Москва, ул. Неглинная, 12

от 30.II.92 № 01-13-1-1/495

И.О. Председателя
Правительства
Российской Федерации

Е.Т. Гайдару

На № _____

О кредитных взаимоотношениях
с Министерством финансов
Российской Федерации

банка
-I-I/495

России

ал

Денежно-кредитная политика Центрального банка Российской Федерации непосредственно связана с управлением государственным долгом, федеральными расходами и налогообложением.

В текущем году наблюдается тенденция к увеличению размера дефицита федерального бюджета, что вызвано общим экономическим спадом, ростом государственных расходов при недопоступлении доходов федерального бюджета.

В соответствии с Законом Российской Федерации "О бюджетной системе Российской Федерации на 1992 год" доходы от налогов в 1992 году должны составить 2,4 трлн. рублей, расходы на финансирование народного хозяйства и социально-культурных мероприятий - 3,3 трлн. рублей, предельный размер дефицита федерального бюджета на конец года определен в сумме 950,1 млрд. рублей.

Доходы федерального бюджета за 10 месяцев 1992 года составили 1,8 трлн. рублей. В целях мобилизации доходов федерального бюджета Центральный банк Российской Федерации в августе-сентябре текущего года осуществил мероприятия, направленные на совершенствование установленного с 1 января 1992 года порядка исполнения бюджета. Введено четырехразовое представление отчетности по исполнению бюджета в течение месяца.

БАНК РОССИИ

04 ЯНВ 1993

ВЧ-П17-50394

ИД-5

ца, позволяющей установить более действенный контроль за перечислением средств в доходы федерального бюджета. Совместно с Государственной налоговой службой Российской Федерации даны указания банкам и налоговым инспекциям по контролю за правильностью оформления платежных документов, своевременностью перечислений платежей в бюджет и необходимости применения к налогоплательщикам и банкам санкций, установленных налоговым законодательством Российской Федерации.

Кроме этого, Центральный банк Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации установил порядок первоочередного направления кредитовых остатков, образовавшихся у предприятий в результате проведения зачета взаимных требований, на расчетные счета предприятий в суммах, необходимых для внесения просроченных и срочных платежей в бюджет. В связи с этим в октябре текущего года в бюджет дополнительно поступило доходов на сумму 220,0 млрд. рублей и в ноябре по прогнозным оценкам ожидается поступление еще 20-30 млрд. рублей.

Расходы федерального бюджета за 10 месяцев 1992 года составили 2,5 трлн. рублей.

Учитывая, что дефицит федерального бюджета в настоящее время достигает предельного размера, утвержденного Верховным Советом Российской Федерации на конец года, Центральный банк Российской Федерации вынужден осуществлять финансирование расходов федерального бюджета только в пределах поступающих доходов.

Наряду с этим, Министерство финансов Российской Федерации в текущем году осуществляет расходы по оказанию финансовой поддержки предприятий важнейших отраслей народного хозяйства, требующие дополнительного привлечения кредитных ресурсов.

Законом РСФСР "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР" установлено, что вопросы о предоставлении республиканскому бюджету РСФСР кредитных ресурсов рассматриваются Верховным Советом Российской Федерации по представле-

✓ ний Правительства Российской Федерации и разрешение на кредитование оформляется в виде постановления Верховного Совета Российской Федерации.

По состоянию на 1 ноября 1992 года задолженность Министерства финансов Российской Федерации перед Центральным банком Российской Федерации по кредитам, предоставленным в 1992 году на расходы федерального бюджета и расходы, не предусмотренные в федеральном бюджете, составила 1239,5 млрд. рублей. (Приложение N 1).

Кроме того, государственный долг, как аккумулированная сумма дефицитов бюджетов и задолженности Министерства финансов Российской Федерации прошлых лет, на 1 октября 1992 года составил 995,59 млрд. рублей, в том числе принятый Россией от бывшего СССР - 737,9 млрд. рублей. Значительная часть принятого государственного долга относится к Российской Федерации. (Приложение N2).

Вместе с тем, из-за складывающихся тенденций в экономике, сохраняющейся угрозы дальнейшего роста неплатежей государственных предприятий и организаций, необходимости финансовой поддержки приоритетных отраслей народного хозяйства Министерство финансов Российской Федерации осуществляет дополнительные расходы сверх утвержденного дефицита федерального бюджета.

По предварительной оценке Министерство финансов Российской Федерации в текущем году предполагает увеличить задолженность по кредитам Центрального банка Российской Федерации еще на 400-500 млрд. рублей, в связи с чем к 1 января 1993 года она достигнет 1650-1750 млрд. рублей. В соответствии с решением Верховного Совета Российской Федерации от 23 октября 1992 года N 3712-1 "О ходе выполнения постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 25 мая 1992 года "О неотложных мерах по улучшению расчетов в народном хозяйстве и повышению ответственности предприятий за их финансовое состояние" рассматривается вопрос о предоставлении Министерству финансов

Российской Федерации кредитов на льготных условиях в сумме 300,0 млрд. рублей для выдачи их государственным предприятиям и организациям на увеличение оборотных средств и в сумме 35,0 млрд. рублей для покрытия расходов на капитальное строительство и ввод в действие объектов в 1992 году.

Кроме того, постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 7 сентября 1992 года N 3473-1 рекомендовано Центральному банку Российской Федерации предоставить Правительству Российской Федерации целевой кредит в сумме 150,0 млрд. рублей для осуществления закладки материальных ценностей в государственный резерв.

Центральный банк Российской Федерации вынужден будет в сложившихся условиях предоставлять кредиты Министерству финансов Российской Федерации на эти цели сверх утвержденного размера дефицита федерального бюджета. Учитывая, что по результатам проведенного зачета взаимных требований государственным предприятиям, допустившим дебетовое сальдо по зачету, будет предоставлен кредит на его завершение со сроком погашения до 31 декабря 1992 года или 31 марта 1993 года, по нашему мнению, необходимо учесть это при определении потребности предприятий в кредитах на оборотные средства. Целесообразно также поручить Министерству финансов Российской Федерации определить перечень государственных предприятий, испытывающих острую необходимость в финансовой поддержке со стороны государства и сумму необходимых им кредитов, ужесточить требования к ссудополучателям по осуществлению ими перестройки и финансового оздоровления, усилить контроль за целевым использованием ссуд.

Предоставляемые Министерству финансов Российской Федерации кредиты, как правило, выдаются на длительные сроки. В сумме выделенных на 1 ноября 1992 года кредита 59,7% (740,0 млрд. рублей) составляют кредиты сроком на 10 лет, 9,4% (117,0 млрд. рублей) - на 6 лет, 29,6% (367,5 млрд. рублей) - на 2 года.

В то же время, при формировании федерального бюджета в его расходах не полностью учитываются затраты на погашение

кредитов Центрального банка Российской Федерации, по уплате процентов по ним. В текущем году не погашен кредит, выданный Центральным банком Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации в марте текущего года в сумме 15,0 млрд. рублей на покрытие кассового разрыва республиканского бюджета, в связи с чем необходимо принятие решения Верховным Советом Российской Федерации об отсрочке его погашения, либо Центральный банк Российской Федерации должен будет вынести его на счет просроченных ссуд.

В 1993 году наступает срок погашения кредита Банка России Министерством финансов Российской Федерации согласно заключенным кредитным договорам на сумму 98,33 млрд. рублей, а также должна быть предусмотрена в расходах бюджета уплата Министерством финансов Российской Федерации процентов за пользование кредитом в 1993 году. В 1994 году размер погашения кредитов составляет 311,7 млрд. рублей, далее до 2002 года в общей сумме около 840 млрд. рублей, или более, чем по 100 млрд. рублей ежегодно (без учета размера уплаты процентов по ссудам).

Денежно-кредитная политика Центрального банка Российской Федерации в 3 квартале 1992 года проводилась в условиях глубокого кризиса неплатежеспособности в хозяйстве и резкого увеличения дефицита федерального бюджета и была направлена на ослабление негативного влияния этих факторов на экономическую систему. Вместе с тем, Центральный банк Российской Федерации не может на постоянной основе компенсировать неснижающиеся размеры государственного долга и бюджетного дефицита, поскольку это может привести к значительному увеличению количества денег в обращении.

В целях достижения денежно-кредитной стабильности и всей экономической системы, по нашему мнению, целесообразно:

- принять строгие меры по укреплению бюджетно-налоговой дисциплины, осуществить мероприятия по созданию казначейской системы исполнения бюджета, обеспечивающей полный учет доходов и расходов федерального бюджета, определить порядок исполнения

бюджета в переходный период;

- осуществить мероприятия по скорейшему развитию рынка государственных ценных бумаг. При определении источников финансирования дефицита федерального бюджета, начиная с 1993 года предусматривать размеры выпуска государственных внутренних краткосрочных и долгосрочных ценных бумаг на условиях наиболее привлекательных для инвесторов;

- решить вопрос с государствами бывшего СССР о разделении государственного внутреннего долга;

- осуществить мероприятия по обеспечению погашения государственного внутреннего долга и задолженности прошлых лет, числящейся за Министерством финансов Российской Федерации и переоформлению его в долгосрочные государственные ценные бумаги;

- предусмотреть в расходах федерального бюджета на 1993 год 98,33 млрд. рублей на погашение кредитов Центрального банка Российской Федерации, выданных ранее и подлежащих погашению на этот период согласно заключенным кредитным договорам, а также расходы по обслуживанию государственного внутреннего долга и уплате процентов по ссудам Банка России;

- решения о предоставлении дополнительных кредитов Центральным банком Российской Федерации на покрытие расходов Министерства финансов Российской Федерации в текущем году могут приниматься только с одновременным рассмотрением вопроса об увеличении размера дефицита федерального бюджета, либо с разрешением использования кредитных ресурсов на эти цели сверх утвержденного размера дефицита федерального бюджета.

Приложение: на 3 листах.

Председатель Центрального
банка Российской Федерации

Направление кредита	: Основание для вы- : дачи кредита, : сумма, сроки	: Дата : приня- : тия ре- : шения	: сумма по состоянию на :							
			: 01.01.92:	: 01.04.92:	: 01.07.92:	: 01.08.92:	: 01.09.92:	: 01.10.92:	: 01.11.92	:

По решениям, принятым во II полугодии 1992 года

7. Финансирование де- фицита республикан- ского бюджета в квар- тала 1992 года	Ст.18 Закона Р.Ф. "О бюджетной систе- ме Российской Федера- ции на 1992 год" 544,4 млрд.руб. на 10 лет	17.07.92 N 3331-1	-	-	-	-	370.00	370.00	370.00
Итого			-	-	282.50	535.50	939.50	939.50	<u>939.50</u>
Кроме того на попол- нение оборотных средств	Постановление Президи- ума Верховного Совета Р.Ф. и Правительства Российской Федерации "О неотложных мерах по улучшению расчетов в народном хозяйстве и повышению ответствен- ности предприятий за их финансовое состояние" Протокол совещания у Зам. Председателя Пра- вительства Р.Ф. Г.С.Хижки (до 2-х лет)	25.05.92 N 2837-1	-	-	-	150.00	150.00	150.00	<u>150.00</u>
на пополнение обо- ротных средств	Протокол совещания у Заместителя Председа- теля Правительства Российской Федерации Г.С.Хижки	08.07.92 04.09.92	-	-	-	-	-	150.00	<u>150.00</u>
Итого включая кредиты на пополнение оборот- ных средств			-	-	282.50	685.50	1089.50	1239.50	<u>1239.50</u>

согласно заключенному договору срок кредита 21 месяц

ВНУТРЕННИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ

(млрд.руб.)

Государственный долг как аккумулированная сумма дефи- цитов бюджетов прошлых лет	: на : 01.07.92:	на : 01.08.92:	на : 01.09.92:	на : 01.10.92
ВСЕГО	993.74	994.36	995.52	995.59
в том числе :				
1. Внутренний государственный долг, принятый от бывшего СССР	737.9x) xx)	737.9x xx)	737.90	<u>737.90</u>
2. Внутренний государственный долг Российской Федерации из него :	255.84	256.46	257.62	<u>257.69</u>
- оформлен в соответствии с законодательством	131.56	132.70	133.80	133.70
- не оформлен законодатель- ством Российской Федера- ции	124.28	123.76	123.82	123.99
в том числе :				
- финансирование дефицита рес- публиканского бюджета, образо- вавшегося в 1991 году xxx)	62.90	62.90	62.90	63.00
- возмещенная в 1991 году разница в ценах на сельскохо- зяйственное сырье	55.90	55.50	55.70	55.90
- финансирование дополнитель- ных расходов АПК по поддержа- нию ценового паритета колхо- зов и совхозов	3.50	3.50	3.50	3.50
- финансирование строитель- ства и реконструкцию автодорог	1.02	.91	.80	.69
- приобретение органами соци- ального обеспечения вычисли- тельной техники	.39	.37	.34	.32
- возмещение разницы в процен- тных ставках при кредитовании товаров досрочного завоза в районы Крайнего Севера	.57	.58	.58	.58

x) без учета облигаций Государственного
внутреннего 5- процентного займа 1990 года

xx) значительная доля принятого долга
приходится на Российскую Федерацию

xxx) указанный кредит требует
принятия решения Верховного
Совета Р.Ф., поскольку отнесен
на ссудный счет в текущем году