

VII СИА 01-14.12.92  
— РР

## МАТЕРИАЛЫ К ДОКЛАДУ НА VII СЪЕЗДЕ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

### Уважаемые народные депутаты!

Сегодня мы держим отчет за год работы Правительства. Какой была Россия год назад? "Условное" государство без собственной армии, без четко очерченных границ - и государственных, и таможенных, без национальной денежной системы, без элементарной управляемости, без ясной системы внешнеполитических и экономических приоритетов. Полусоюзная, полуреспубликанская правовая и административная система. Совершенно не определенная рублевая зона. Огромный внешний долг, который физически невозможно обслуживать, а перспективы его урегулирования неясны. Абсолютно прозрачные для вывоза национальных богатств границы, опять же, то ли союзные, то ли российские. Не было российской армии, но зато бремя всего союзного военного бюджета досталось России.

Полностью огосударствленная экономика при крайней слабости государства означала неуправляемость, неэффективность, невозможность решать элементарные хозяйственные вопросы.

Поэтому не выбором Правительства, а единственным, определявшимся ситуацией выходом были, с одной стороны, укрепление государства, с другой - отказ от тех его функций, которые оно заведомо не может эффективно осуществлять, запуск рыночного механизма.

Главное - с повестки дня снята социально-экономическая катастрофа в России. Ни зимой, ни весной, ни летом не произошло того, о чем с немалым удовольствием вещали пророки разных политических и идеологических оттенков. Голод, холод, закупорка

транспорта, остановка систем жизнеобеспечения, полная самоизоляция регионов, натурализация остатков хозяйства - ничего этого не случилось и теперь уже не случится наверняка.

Далее. Важнейшим итогом сделанного стало то, что Россия начала обретать не формальный, а реальный статус сильной и самостоятельной державы.

Сегодня у Российской Федерации есть не просто атрибуты государственности. У нас появились свои, российские Вооруженные Силы. Есть определенность относительно перспектив военной реформы и новых принципов строительства вооруженных сил. Верные принципу нерушимости границ, мы твердо взяли за их обустройство. Границы - государственные и таможенные, приобретают реальные очертания, которые перестают быть проницаемыми для махинаций, растаскивания народного достояния.

Мы сделали важные шаги к укреплению российского рубля, созданию защищенной от неожиданностей денежной системы. Россия постепенно обретает свою национальную валюту. Для нас это сложный процесс, который не может быть решен разовой процедурой денежного обмена. Мы последовательно добиваемся от бывших союзных республик обеспечения цивилизованных рамок валютной деятельности как в случае членства в рублевой зоне, так и при выходе из нее. С января начинает действовать порядок котировки "республиканских рублей" к российскому, что по сути означает оформление системы российской национальной валюты.

Налаживаются цивилизованные отношения с бывшими республиками СССР. Сейчас в наши отношения внесено гораздо больше прагматизма, взаимопонимания и уважения.

В общем приостановлен процесс распада России, подписан федеративный договор. Результативно проходит диалог Правительства с отдельными российскими регионами.

Происходит постепенное становление институтов правового государства и гражданского общества в России. Так, известны непростые проблемы, возникавшие у нас между законодательной и исполнительной властью в течение истекшего года. Некоторые склонны были излишне драматизировать их. Правительство всегда рассматривало происходящие события как трудный, но естественный процесс притирки механизмов функционирования двух ветвей

Происходят важные изменения в общественной психологии. Как показывает жизнь, россияне в основной своей массе оказались готовы к последовательным рыночным преобразованиям, отказу от роли вечного инвалида при всевластном поводе-государстве. В общественных настроениях явно доминирует понимание важности опоры на собственные силы. Словом, идет быстрое освобождение от иллюзий, и начало рыночных преобразований и ускорило и закрепило развитие этих процессов.

Деятельность нынешнего Правительства связывается прежде всего с экономической реформой. И это справедливо, поскольку именно в экономической сфере лежит ключ к возрождению России в качестве великой державы - великой не только по своему потенциалу, но по авторитетности своей политики, и качеству жизни своего народа. Самостоятельный и последовательный экономический курс является ключевым атрибутом реальной государственности России.

Особая сложность положения, в которой оказалась наша страна к концу 1991 года, состояла в переплетении нескольких масштабных кризисов, в необходимости решать задачи, каждая из которых по своим масштабам практически не имела аналогов в мировой практике.

Во-первых, необходимо было начать практическое движение по формированию основ эффективной рыночной экономики на обломках тоталитарного строя.

Во-вторых, надо было действовать в условиях крайне неэффективной, утяжеленной высокой долей базовых и сырьевых отраслей, структуры хозяйства, которая уже давно, к концу 70-х годов, практически исчерпала свои возможности и тормозила экономический и социальный рост.

В-третьих, развернуть работу по преодолению глубокого экономического кризиса, начавшегося в 1990 году и быстро прогрессирующего спада производства, полного расстройств финансов, восстановлению управляемости в народном хозяйстве.

Хочу еще раз объяснить. Никогда стратегия нашего Правительства не сводилась к монетаризму и шоковой терапии. И любые охотно тиражируемые привязки нашей политики к польскому опыту, программам МВФ, идеям "чикагской школы" крайне приблизительны и по существу неверны.

В шоке Россия оказалась тогда, когда были на корню запроданы и растрочены огромные (более 100 млрд.долларов) валютные доходы от нефтяного бума, когда были взяты и попросту проедены многомиллиардные кредиты, растрочены валютные средства доверившихся союзному правительству предприятий, сформирован гигантский неоформленный, т.е. по сути незаконный внутренний долг, розданы неотоваренные обещания и обязательства. Нам говорят: вы превращаете Россию в сырьевой придаток Запада - нет, извините, ее давно - четверть века назад - и прочно сделали таковым наши предшественники, об этом ясно свидетельствует структура экспорта. Вот что получил в наследство "обманутый сын от промотавшихся отцов".

И финансовая стабилизация никогда не была нашей целью, но всегда лишь средством, чтобы создать механизмы и стимулы, способные обновить и придать жизненные силы отечественной экономике.

Абсолютно необходимое условие поддержки и укрепления национальной индустрии - создание работоспособных финансовых и институциональных механизмов. Именно это и было нашей целью с самого начала. Менялись лишь подходы, средства, акценты, текущие приоритеты. Мы постепенно переходим от решения стартовых задач - обеспечения элементарной управляемости экономики, жизнедеятельности, спасения бюджетной и финансовой системы, либерализации хозяйственной деятельности - к формированию институтов полноценной рыночной экономики.

Не балансирование бюджета, а переход к новой некомандной, не инфляционной модели экономического роста, обеспечивающей использование исторических преимуществ России (сырьевое богатство, квалифицированная рабочая сила, уникальный научно-технический потенциал, перспективная привлекательность для иностранных инвесторов, возможность обеспечить низкие издержки производства и конкурентоспособность) для высокого стабильного роста производства и благосостояния россиян- вот наша цель.

Мы готовы принять все разумное, что может служить ее достижению. Но нужно сразу определиться: мы категорически против и никогда не согласимся на реставрацию системы распределительного управления, основанного на попытке административного фиксирования цен, доходов и иных общеэкономических параметров, что

разрушительно экономически и по сути невозможно политически (без применения государственного террора).

Мы категорически против и никогда не согласимся на инфляционное финансирование экономики, подрывающее долгосрочные стимулы, инвестирование и поощряющее лишь спекулятивную горячку.

Мы всецело за формирование эффективных механизмов поддержки отечественной индустрии, основанных на преодолении монополизма, поощрении предпринимательства и конкуренции, трансформации крупных хозяйственных комплексов в эффективные негосударственные предприятия, селекции и поддержке результативных инвестиционных программ, повышении нормы негосударственных сбережений и инвестиций, создании необходимых для этого стимулов и институтов.

#### **Обязательства Правительства**

В период с VI Съезда Правительство РФ сосредоточивало свои усилия на решении важнейших вопросов поддержки производства и структурной политики, преодолении инфляции, развязке проблем неплатежей и внешней задолженности, обеспечения нормальных результатов сельскохозяйственного года, социальной поддержке населения, приватизации.

Не останавливаясь на аналитической и концептуальной составляющих этой работы, которые нашли отражение в Программе углубления реформ и других документах, хочу осветить ход практической работы Правительства по решению этих острых проблем экономической реформы, имея в виду и выполнение ваших поручений - VI Съезда народных депутатов.

Сейчас можно подвести некоторые предварительные итоги нашей совместной работы в этом направлении, соотнести выдвигавшиеся цели и взятые обязательства с результатами.

1. Первым по времени и по сути было обязательство не допустить социально-экономической катастрофы: голода, холода, развала коммуникаций, транспортных систем. Это обязательство выполнено и в общенациональном, и в региональном масштабах. Уровень созданных запасов продовольствия и топлива, состояние подвижного состава, теплотрасс, энергосетей говорят о том, что этой осенью и зимой такая проблема уже не стоит. Нам не придется

больше униженно просить гуманитарную помощь, благодарить и кланяться за нее. Мы (уверен окончательно) слезли с этой иглы, на которую страну посадило предшествующее Правительство.

Хочу заявить официально: Россия в гуманитарной помощи больше не нуждается. (Конечно, этого нельзя сказать об отдельных, наименее социально защищенных наших согражданах).

2. Урожай, продовольственная проблема, традиционно крайне острая для России. Здесь нашим обязательством было неснижение уровня сельскохозяйственного производства в условиях аграрной реформы, создание необходимых государственных и негосударственных продовольственных запасов. В течение всего года нагнеталась истерия по поводу развала сельского хозяйства: не проведем сев, не проведем уборку, хозяйства не будут продавать продукцию в госрезервы, грядет массовый голод и т.д. Отлично помню, как зимой трогательно сошлись в единодушии прогнозов представитель непримиримой оппозиции и известная "круто-либеральная" экономистка: мол, земля останется незасеянной, дети будут пухнуть с голоду, от недоедания терять ногти и волосы. Не политическая оппозиция, но и солидные зарубежные издания пестрели фразами типа: "Хлебные бунты голодных русских этой зимой положат конец новым заигрываниям с демократией" (Нью-Йорк Таймс, 10.11.91г.), "В сельском хозяйстве бывшего Советского Союза царит хаос и положение в этой сфере экономики будет ухудшаться" ("Свенска дагбладет", 24.01.92г.), "В следующем году, возможно, будет еще большая катастрофа с урожаем" (Ньюсуик, 23.03.92г.), "Если цены на бензин резко повысятся, заявляют колхозы и совхозы, они не смогут собрать урожай, и зимой русские будут голодать" (Вашингтон Пост, 7.06.92г.).

В действительности же сельскохозяйственные работы проводились организованно и в срок.

Удалось не только собрать, но и закупить, заложить в хранилища значительно больше зерна и сахарной свеклы, а с учетом личных хозяйств - и картофеля, овощей и фруктов.

Призрак голода больше не ходит по России.

3. Мы намеревались освободив цены от административного диктата, преодолеть самый безысходный вид инфляции - подавляемую, всеобщую дефицитность, подрывающую любые стимулы производства и

производительного накопления. И добиться этого избежав социального взрыва. Считаю, что эту задачу мы выполнили, ценообразование стало свободным, сложились товарные рынки, на которых спрос диктует предложению, а не наоборот. Значительно увеличилась наполняемость потребительского рынка, наличие товаров в свободной продаже особенно там, где местные власти не вводят ценового регулирования. За деньги теперь можно купить все - и единственным по-настоящему дефицитным товаром является рубль.

Вспоминаю одно из первых своих выступлений в официальном статусе. Я тогда говорил, что через несколько месяцев коренным образом изменятся тревожащие людей проблемы - все быстро забудут про тотальную дефицитность, и главным станет нехватка денег - тогда это вызвало лишь некоторую веселость у слушателей. Теперь же это - реальность.

Не самая сладкая, но и не вызывающая у людей активного отторжения, активного протеста. Мы не только не допустили социального взрыва, но и добились снижения того уровня социальной напряженности, который существовал в начале года. Снизилось число забастовок и забастовщиков, потеря рабочего времени. Труднее стало заманивать людей на многотысячные митинги, демонстрации и прочие массовые акции социального протеста. Если в апреле состоялось 152 забастовки со 154 тысячами участников, то в августе - 17, сентябре - 15, октябре - лишь 4 забастовки (с 3,2 тысячами участников). Если в мае на митинги вышло 824 тысячи человек, то в октябре - лишь 237 тысяч человек (а ведь это был самый политически напряженный месяц осени). Так что те, кто утверждает, что Правительство занимает антирабочие позиции, а рабочие - антиправительственные, не в ладу с фактами. Ворчат, конечно, - кризисная социально-экономическая политика никому не может нравиться - но мирятся с ней, но понимают - без этого не обойтись. Косвенным свидетельством этого является и стабилизация и даже некоторое сокращение числа лиц, эмигрирующих из России.

4. Ставили задачу защитить рыночный механизм. И теперь - пусть несовершенный, но сбоями, но работает. Примерно через полгода после размораживания цен динамика производства стала определяться прежде всего объемом платежеспособного спроса. Цены стали сигналами, на которые ориентируется производитель. И если

конъюнктура рынка благоприятная - производство и реализация откликаются адекватно. Характерный пример - сельское хозяйство, благоприятная конъюнктура в растениеводстве позволила обеспечить значительный рост производства и государственных закупок зерна, сахарной свеклы. Гибко реагируют на спрос производители потребительских товаров длительного пользования.

Прекратилась эскалация запросов на производственные ресурсы и их отсутствие у производителей. Рыночные критерии все в большей степени определяют связи поставщиков - потребителей, изменения в специализации, участие в использовании иностранных кредитов и т.д.

Значительно (до 10-15%) сокращается доля госзакупок через Росконтракт - и то они связаны в основном с нашими межправительственными обязательствами. А ведь нам пророчили, что без госзаказа и обязательных госпоставок не обойтись еще многие годы.

5. Важнейшей задачей и обязательством Правительства было начало реальной приватизации, формирования эффективной структуры собственности. Здесь старт явно затянулся, полностью на показатели Госпрограммы приватизации мы в этом году не выйдем особенно это касается цифр по доле приватизированных предприятий по отраслям (строительство, легкая и пищевая промышленность, торговля и т.д.) здесь отставание более чем вдвое. С другой стороны, по стоимости приватизированных объемов, выручке от приватизации мы почти наверстали отставание. Нормативная и организационная база полностью создана, а главное - на полную мощность запущен механизм акционирования и "народной" приватизации. Более двух третей россиян получили приватизационные чеки - право на их долю в разгосударствляемом богатстве. Проведена беспрецедентная в мировой истории по масштабам и значимости работа.

Практически все желающие получили земельные участки. Впервые в нашей истории они закрепляются в собственность.

6. Правительство нацеливалось на достижение финансовой стабилизации, укрепление денежной системы, резкое сокращение бюджетного дефицита (до 3-4% от ВВП) существенное замедление инфляции и роста цен (до 7-9% в месяц), к концу года выход на конвертируемость рубля по фиксированному курсу. Здесь четко выделяются два периода: с января по июнь, когда в общем строгое следование принципам рациональной бюджетной, кредитной, финансовой



политики привело к бездефицитности (в первом квартале) и малодефицитности (во втором) бюджету, неуклонному из месяца в месяц снижению темпов инфляции, которая в летний период стала меньше 10% в месяц, прекращению бегства от рубля, росту - до 130 рублей за доллар, даже номинального (не говоря уже о реальном - относительно покупательной способности) валютного курса рубля.

Однако, начиная с июля под мощным политическим и экономическим нажимом финансовая политика была ослаблена. Следование (даже в весьма ограниченных масштабах) просьбам и пожеланиям наших оппонентов дало разрушительный результат: бюджетный дефицит в летние месяцы достиг уровня в 15-30%. Курс рубля упал вдвое, достигнув уровня 450 руб. за доллар. Введение фиксированного курса рубля, а значит и необходимость создания специального стабилизационного фонда для его поддержки оказались отложенными. Темп инфляции вырос также почти вдвое - до 25% в месяц. Экономика снова оказалась под угрозой гиперинфляции. И лишь возврат к мерам балансирования бюджета и ограничения кредитной массы позволил несколько разрядить ситуацию: уровень дефицита и насыщенности потребительского рынка приблизился к весеннему уровню, дефицит госбюджета удастся удержать на приемлемом уровне 5% от ВВП, недельный уровень инфляции несколько снизился (до 4%). То есть в целом задача финансовой стабилизации выполнена лишь частично, на фоне резкого ослабления инфляционного спроса заметнее стала инфляция издержек, мы не гарантированы от новых инфляционных всплесков.

7. Важнейшим обязательством Правительства было не допустить массовой безработицы. В начале года общим местом были уверенные пророчества типа: 20-25 млн. безработных к концу года. Правительственные эксперты склонялись к 3-4 миллионам. Я сам полагал, что это будет 1-1,5 млн. В действительности число зарегистрированных безработных в декабре 1992 г. не превышает 0,4 млн. Более значительно, правда, сократился годовой фонд рабочего времени (за счет выпущенных отпусков, неполного рабочего дня или недели). Однако в целом можно сказать, что здесь мы выполнили больше, чем обещали. Это, разумеется, не повод для самоуспокоения: проблема безработицы безусловно обострится в 1993 г. Но мы

готовимся к ней. И главное здесь не столько система пособий, сколько подготовка экономического оживления.

8. Могли ли сделать больше? Безусловно, могли. Однако политическое давление и лавирование с целью достичь компромисса зачастую диктовали отход от избранной стратегии. С другой стороны, корректировки, которые требовала логика не политических интриг, а хозяйственной реальности, делались не всегда вовремя. Были и явные ошибки.

#### **Работа по реализации решений VI съезда**

По абсолютному большинству из 100 утвержденных Президентом мероприятий по реализации решений съезда подготовлены и приняты решения.

По высказывавшимся на Шестом съезде предложениям по совершенствованию управления принят Указ Президента "О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти". Подготовлен и внесен в Верховный Совет проект закона "О Правительстве Российской Федерации".

В соответствии с рекомендациями Шестого съезда утверждена Государственная программа приватизации государственных и муниципальных предприятий на 1992 год, определены организационные меры по преобразованию государственных предприятий в акционерные общества. Пожелание депутатов "обеспечить участие широких слоев населения в приватизации и многообразие ее форм с целью увеличения числа собственников" нашло отражение во введении в действие системы приватизационных чеков. Подготовлены комплексная программа развития предпринимательства в Российской Федерации на 1993 год, проект указа об упрощении порядка регистрации юридических и физических лиц, занимающихся хозяйственной деятельностью.

Меры реализации решений Съезда о недопущении критического спада производства, наращивании производства товаров:

Утвержден государственный оборонный заказ на 1993 год, ведется разработка плана сохранения мобилизационных мощностей в 1993-1995 гг.

Определены приоритетные направления по выпуску гражданской продукции на предприятиях оборонного комплекса, сформирован

перечень конверсионных программ для предоставления целевых кредитов.

Принято Положение о предоставлении кредитов конверсируемым предприятиям. Будут предоставляться льготы предприятиям в территориях приоритетного развития. Разработаны проект Указа Президента РФ "О мерах по стимулированию экспорта", перечень федеральных целевых программ поддержки предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности. Завершается разработка Федеральной программы структурной перестройки экономики.

Проведена частичная индексация вкладов в Сбербанке путем увеличения процентных ставок по срочным вкладам до 30-60%. Минфином перечислены Сбербанку средства на увеличение процентов по вкладам населения.

Шестой Съезд поручил Правительству представить перечень мер по предотвращению массовой безработицы. Принято Постановление Правительства РФ "Об организации общественных работ". Сформирован Государственный фонд занятости населения.

Разработана Государственная Программа социальной защиты военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы и членов их семей.

Приняты Указы Президента РФ "Об обязательном трудоустройстве отдельных категорий работников при ликвидации предприятий, учреждений и организаций" и "О мерах по социальной поддержке граждан, потерявших работу и заработок (доход) и признанных в установленном порядке безработными".

Или взять, к примеру, предложение депутата Г.С. Кондобаева принять меры к индексации выплат по возмещению ущерба пострадавшим на производстве. В мае принят Указ Президента "О социальной защите граждан, получивших увечье либо иное повреждение здоровья в связи с исполнением ими трудовых обязательств".

Ряд предложений депутатов был связан с проблемами Крайнего Севера. На 1992 год целевым назначением на реализацию Государственной программы развития экономики и культуры малочисленных народов Севера 1992-1995 гг. выделен лимит капитальных вложений в объеме 6,6 млрд. руб. (в т.ч. на II квартал 1992 года - 1,5 млрд.руб.). Указанный объем распределен по районам проживания малочисленных народов Севера.

Другое предложение - осуществлять выделение средств на финансирование здравоохранения, культуры и образования в районах Крайнего Севера в соответствии с нормативами. В бюджете на 1992 г. выделяется на одного жителя Крайнего Севера средств в 1,5 раза больше, чем на остальной территории РФ (такой принцип заложен в бюджет на 1993 год).

В соответствии с поручением Съезда проводится государственная экологическая экспертиза архипелага Новая Земля и прилегающих к нему территорий. Предложение депутата Ю.М.Воронина о создании специальных экологических фондов нашло отражение в постановлении Правительства от 29.06.92 г. "О федеральном экологическом фонде РФ и экологических фондах на территории РФ". А в Постановлении Правительства от 01.09.92 г. "О мерах по сохранению живых ресурсов и защите рыбохозяйственных интересов РФ в Охотском море" содержится ответ на выступление депутата И.А.Рогачевой.

В соответствии с решениями Шестого съезда проработана концепция политики РФ в отношении соотечественников, проживающих за пределами России. Разработан план дипломатических мер по защите этнических россиян в странах "ближнего зарубежья", в соответствии с которым уже ведется необходимая работа. Завершается разработка предложений о создании Комитета по связям с соотечественниками при МИД РФ и об учреждении Российского Государственного фонда помощи культурно - просветительским организациям соотечественников. Выдвинута инициатива о создании в рамках СНГ Бюро по правам человека, разрабатывается Конвенция о социальных и экономических правах граждан бывшего СССР.

Для выполнения поручений Съезда по аграрной реформе и развитию сельскохозяйственного и агропромышленного сектора принято Постановление Правительства РФ "О порядке приватизации и реорганизации предприятий и организаций агропромышленного комплекса".

В текущем году выделяются для финансирования капиталовложений в АПК бюджетные ассигнования в размере 177,6 млрд.рублей, и 20 млрд.рублей на содержание социальной инфраструктуры села.

Съезд поручил обеспечить выполнение заключенных в 1991 году договоров по кредитным обязательствам крестьянским (фермерским) хозяйствам, другим производителям сельскохозяйственной продукции.

В бюджете на 1992 г. предусмотрено выделение 26 млрд.рублей (на обеспечение гарантий под кредиты и возмещение % за кредит сельскохозяйственным производителям).

#### **Внешний долг и международные финансовые организации**

Среди обязательств Правительства особое место имеет привлечение иностранных финансовых средств, в частности 24 млрд.долларов по линии МВФ, Мирового Банка и иных западных кредиторов в экономику России. В рамках соглашения с МВФ открыта первая кредитная линия на сумму 1 млрд.долларов, которая используется для увеличения государственных валютных резервов. Мировой банк предоставил - причем несколько смягчив свои условия технические и юридические обычные - "восстановительный займ" в размере 600 млн.долларов, часть которого предназначена для оплаты централизованного социально значимого импорта (350 млн.долларов), в том числе продовольствия, медикаментов.

Часть предварительно оговоренных финансовых ресурсов не была предоставлена.

В связи с тем, что Правительство и ЦБР временно отложили введение фиксированного валютного курса рубля в 1992 году, не потребовалось формирование "стабилизационного фонда рубля", на который предполагалось выделить 6 млрд.долларов.

От международных финансовых институтов (МВФ, Мирового Банка и ЕБРР) поступило лишь 1,6 млрд.долларов против оговоренных 4,5 млрд.долларов. Это главным образом связано с тем, что в рамках сотрудничества с МВФ мы договорились о двухэтапном подходе. Первое соглашение с МВФ не оговаривало каких-либо иных условий получения кредита в 1 млрд.долларов, кроме обязательства Правительства и Центрального банка продолжать политику стабилизации и реформ. Вопреки распространенному мнению, представленный в МВФ Меморандум об экономической политике не является двухсторонним соглашением и не требует обязательного выполнения каких-либо пунктов. Новое же соглашение с МВФ, которое предполагает выделение дополнительных кредитных линий на сумму 3 млрд.долларов, в отличие от первого предусматривает необходимость достижения некоторых экономических целей (предельного уровня инфляции, размера валютных резервов и

других) для получения кредитных ресурсов. Вследствие ослабления кредитно-денежной политики денежная масса с июля начала быстро расти и инфляция в сентябре-октябре ускорилась более чем до 20% в месяц. В результате получение этих кредитов отложено до будущего года.

В течение 1992 года мы получим в общей сложности около 12 млрд.долларов (на 1.10.92 г. - 8,4 млрд.долларов) двусторонних кредитов.

Таким образом общий объем мобилизованных в этом году кредитных ресурсов составит около 14 млрд.долларов, в том числе 4 млрд.долларов - для оплаты поставок зерна, продовольствия и медикаментов (12% всего российского импорта).

Однако этим результат наших взаимоотношений с международным финансовым сообществом не исчерпывается. Еще более важно, что мы добились согласия на официальные и неофициальные отсрочки по выплате нашего внешнего долга.

В 1992 году платежи по обслуживанию внешнего долга должны были составить порядка 20,6 млрд.долларов или более половины ожидаемых экспортных доходов.

Выделение этих валютных средств на обслуживание долга привело бы к невозможности осуществления централизованного импорта зерна, медикаментов и других остро необходимых товаров, сырья и комплектующих для промышленности.

В этой связи Правительство предприняло необходимые шаги для урегулирования проблемы задолженности с кредиторами. Поддерживая усилия России по проведению радикальных реформ, в январе 1991 года официальные кредиторы (Парижский клуб), а затем и коммерческие банки (Лондонский клуб) согласились предоставить временную отсрочку по выплате задолженности СССР (на 7,2 млрд.долларов), которая периодически продлевалась и будет действовать до конца 1992 года. Решающее значение имело заключение соглашения с МВФ в июле 1992 года, так как в практике парижского клуба наличие такого соглашения является обязательным для получения страной-должником отсрочки и реструктуризации долгов. Фактическая же возможность отсрочить выплаты оказалась еще больше. В результате за 9 месяцев 1992 года Россия обслуживала лишь часть текущих обязательств и выплатила лишь 1,2 млрд.долларов, что составило около 30% расходов

Республиканского валютного резерва. Реальные платежи за год не превысят 1,5 млрд.долларов.

В 1993 г. нам в принципе предстоит выплатить 9 млрд.долларов по обслуживанию долга плюс около 10 млрд.долларов в погашение задолженности. Итого 20 млрд.долларов. Ясно, что таких средств страна не имеет. Поэтому Правительство продолжает переговоры с кредиторами по окончательному урегулированию проблемы задолженности путем заключения соглашения о реструктуризации долгов, переноса выплаты основного долга и процентов на другие годы с получением льготного периода, что позволяет растянуть платежи во времени и уменьшить их ежегодный объем. На последнем заседании Парижского клуба было выражено обоюдное намерение заключить соглашение, которое позволит перенести платежи по обслуживанию долга, приходящиеся на 1992 и 1993 годы (17 млрд.долларов - в 1993 году).

Конечно, наши отношения с МВФ были далеко не так безоблачны как представляется оппонентам Правительства. Переговоры были весьма напряженными. Это как раз тот случай, когда торг более чемуместен. К тому же представители МВФ не всегда разбираются в российских реалиях, склонны догматизировать опыт, накопленный в небольших развивающихся странах с экономикой, сильно ориентированной на внешний рынок, не в полной мере учитывая размер, инерционность и характер российской экономики.

Мы, однако стремились прояснить свои позиции и в ряде случаев добились подвижек со стороны МВФ. Наше взаимодействие в целом оставалось рабочим.

В итоге несмотря на то, что Россия не имела возможности обслуживать свой внешний долг, благодаря предпринятым усилиям и реальной поддержке нашими партнерами курса реформ, мы имели возможность не только не сворачивать импорт, но и получать жизненно важные зарубежные финансовые ресурсы.

Если бы не были достигнуты эти взаимопонимания и договоренности с международными финансовыми организациями, мы не смогли бы обеспечить не только рост импорта медикаментов (на 15%), но и вообще их ввоз, а также рост импорта сахара, растительного масла и других продуктов питания. Самое главное - мы не смогли бы

условиях неурожая 1991 года обеспечить импорт зерна (23,4 млн.т - рост на 70%), а значит усугубилось бы положение с хлебопродуктами, а спад поголовья скота составил бы не 3% как сейчас, а более 40%.

### **Ошибки**

Разумеется, в своей деятельности Правительство не было свободно от ошибок, в том числе и весьма существенных.

1. Одной из наиболее сложных и болезненных проблем завершающегося года стал, безусловно, кризис неплатежей. В самом этом факте не было ничего неожиданного. Либерализация цен в национальных масштабах и сложности адаптации предприятий к новым условиям, формирование реальных, рыночных целевых пропорций делает кризис неплатежей практически неизбежным. Однако отсутствие правовых процедур банкротств, реорганизации и санации, в совокупности с резко возросшей мощью отраслевых и региональных групп давления, не дали возможность задействовать спросовые ограничители для инициирования структурных изменений в народном хозяйстве, выбраковки наиболее слабых предприятий, создания барьеров на пути безграничного роста цен. Развитие ситуации приняло, по сути дела, неуправляемый характер (3,2 трлн.рублей на 1 июля) и вскоре потребовалось применять уже меры чрезвычайного характера, (огромный рост кредитования предприятий), явившиеся важнейшей причиной осеннего роста цен.

Словом, в наших условиях была пройдена та граница, в которой существование взаимных неплатежей является допустимым. Это связано и с тем, что не был принят Закон о банкротстве.

2. Большие проблемы создал обострившийся уже в конце 1991 года кризис наличности.

Отчасти это явилось и результатом ослабления контроля за динамикой доходов населения. Прибыль и амортизацию, предназначенные для капитальных вложений, предприятия начали направлять в фонды потребления. По существу, это означает самопроедание основных фондов предприятий.

Это результат непоследовательности и недостаточной жесткости Правительства в вопросах финансов и денежного обращения. Мы не приняли нужных нормативных актов, упорядочивающих неоправданный



рост зарплаты, не смогли противостоять многим требованиям по ее росту, не убедили и Верховный Совет в неоправданности принятия ряда социальных программ. В результате эти социальные программы, рост зарплаты вызвал лишь дополнительный выброс денег в обращение и новый рост цен. Население ничего не выиграло, а положение дел в экономике ухудшилось.

3. Правительство в своем анализе макроэкономических процессов допустило явный просчет в оценке сезонных факторов функционирования нашего народного хозяйства. Между тем, весенне-летний период отмечается резким ростом потребности в кредитных ресурсах. В конкретных условиях текущего года эта потребность резко возросла в связи с переводом инфляции в открытую форму и отказом от контроля сельскохозяйственных цен. В результате многократно расширились запросы сельского хозяйства по отношению к кредитной системе. Проведение весенних полевых работ в условиях значительного повышения цен на сельхозтехнику, удобрения и посевной материал требовало многомиллиардных вложений. Быстрое повышение закупочных цен летом сопровождалось ростом кредитования заготовительных организаций.

Принимаемые меры в конечном счете позволили нам подойти к завершению сельскохозяйственного года с благоприятными результатами. Однако отсутствие должных организационных мер и, в первую очередь, недостаточная распространенность фьючерных сделок, слабость системы контрактации, низкая эффективность механизма кредитования сельского хозяйства сделали свое дело. В народном хозяйстве был включен новый мощный источник увеличения денежной массы, который явно недоучитывался поначалу.

За июнь-октябрь на уборку, переработку и хранение урожая было выдано льготных кредитов на общую сумму 693 млрд.рублей.

В своих стараниях заполучить как можно больше средств многие заготовительные организации и местные исполнительные органы завышали цены на заготавливаемое сырье и продукты и в настоящее время не могут использовать лимиты.

Центральному банку России и коммерческим банкам необходимо установить контроль за своевременным возвратом предоставленных кредитов. Нельзя повторять ошибок прошлого, когда сельскохозяйственные предприятия получали банковские кредиты и,

не заботясь и своевременном их возврате, ожидали очередной помощи государства в виде списания и пролонгации кредитов.

Особые проблемы встали в связи с необходимостью решения проблем северного завоза товаров. В июне государство выделило примерно 300 млрд.рублей на долгосрочный завоз товаров в районы Крайнего Севера. Однако предоставляемые льготные кредиты в значительном числе случаев использовались не по назначению, а продавались на кредитном рынке, что также ускорило инфляцию.

4. Крупнейшим просчетом было ослабление денежной и бюджетной политики летом. Доля расходов бюджета в валовом внутреннем продукте (ВВП) возросла вдвое - с 34,3% в мае до 67,6% в августе. В результате дефицит консолидированного бюджета летом достиг 15-30% ВВП, привлекая на свое покрытие кредитные ресурсы Центрального банка и становясь тем самым одним из важнейших инфлятогенных факторов.

С другой стороны Центральный банк резко увеличил объем кредитов не только Минфину (на 957 млрд.руб. в июле и августе), но и коммерческим банкам (на 708 млрд.руб. за июль-первую половину сентября) и государствам рублевой зоны (на 250 млрд. руб. за то же время). В результате объем совокупной денежной массы в июле-сентябре рос темпами 25-32% в месяц.

Возросшие объемы денежной массы через 1-1,5 месяца достигли потребительского рынка, вызвав на нем уменьшение его товарной насыщенности, опустошение товарных запасов, усиление роста цен. Кредитные ресурсы, полученные коммерческими банками, лишь в малой степени были использованы для разрешения проблемы задолженности, Зато в значительном объеме (порядка 30%) они были направлены на валютный рынок, что вызвало обвал курса рубля.

#### Искажения статистики.

Положение в экономике тяжелое, но вовсе не такое драматическое, как представляется многим нашим оппонентам. Постоянно муссируемые цифры, которые, по замыслу критиков, должны свидетельствовать о развале экономики, связаны либо с некорректным интерпретированием статданных и их подтасовкой, либо с несовершенством статистической методики, которая полностью ориентирована на отчетность государственных предприятий и

организаций, упуская новый, быстро растущий негосударственный сектор.

Пример искажений первого типа - утверждение, что у нас уже гиперинфляция, поскольку цены на те или иные товары с осени прошлого года увеличились в 30-40 и более раз. Здесь некорректно сопоставляются нынешние свободные цены (ситуация открытой инфляции), по которым товар может купить каждый, и прежние государственные цены (ситуация подавленной инфляции), по которым товар продавался лишь по записи, талонам, открыткам, многочасовой (или многолетней) очереди, блату, за взятку. Реальная цена покупки мяса была в ноябре 1991 года не 5, а 5+20 рублей сверху. Телевизора - не 1800, а 1800+3000 рублей сверху и т.д.

Сложнее с искажениями второго типа. Здесь, из-за несовершенства статистики, постоянно заблуждаются не только оппоненты, но порой и мы сами. Несколько примеров.

1. Поголовье скота. Цифры по его спаду угрожающие - но лишь по колхозам и совхозам. Более тщательный анализ показывает, что сокращение поголовья крупного рогатого скота (на 7%), в том числе коров (на 6%) в общественном секторе практически полностью компенсировано его ростом в частном секторе (крупный рогатый скот - на 10%, в том числе коровы - на 12%). В результате фактический сброс поголовья КРС составил 3%, а коров лишь 0,9% и оказался точно таким же как и в 1991 году относительно 1990 года.

2. Статистика розничной торговли показывала примерно двукратное (с временными колебаниями) сокращение покупок потребительских товаров, особенно продовольствия. На основании этого наши критики говорят о двукратном снижении уровня жизни. Оставим в стороне житейскую абсурдность этого (это означало бы невозможность физически существовать для миллионов людей). Статистически же это никак не увязывается с данными по производству продовольственных и иных потребительских товаров (сокращение в среднем на 15-20%) и их импорту (неснижение вообще, а по ряду позиций существенный рост: зерна на 70%, сахара - на 20%, медикаментов - на 15%, подсолнечного масла - в 7,3 раза).

Суть же дела в том, что существовавшая статистика была не статистикой торговли, а статистикой гор- и облторгов. Их ликвидация, а также резкий рост негосударственной розничной

торговли привели к статистической "потере" 30% розничного товарооборота.

3. Внешняя торговля. Здесь также сложилась статистика внешнеторговых объединений. Либерализация условий внешней торговли привела к резкому росту числа ее субъектов, нарастанию негосударственных экспортно-импортных операций, которые не попадали в сводную отчетность. Так, по традиционной отчетной методологии российский экспорт за 9 месяцев 1992 года сократился на 35,2%, в том числе основного экспортного товара - нефти на 12%. И лишь пересчет по данным физического объема экспорта (таможенная статистика - какие товарные объемы пересекли границу, статистика Минтопэнерго - сколько нефти, газа "прокачано по трубе") показали, что на самом деле экспорт не сократился, а даже вырос на 4%, в том числе экспорт нефти - вырос на 11%.

Точно также по импорту: статистика внешнеторговых организаций показывает снижение на 24,5%, а данные по реальному провозу товаров через границу - что снижение составило лишь 1%.

Поэтому важнейшей задачей Госкомстата является срочное формирование полноценной статистики негосударственного сектора (особенно имея ввиду ускорение приватизации). Это имеет, важнейший прикладной экономический смысл - не допустить сокрытия базы налогообложения, уклонения от пошлин и т.д.

#### Дальнейшие задачи

Работа Правительства на ближайшую перспективу связана как с решением наиболее острых текущих проблем, так и с организационной работой по реализации принципиальных приоритетов экономической политики.

Острейшей проблемой остается инфляция. Антиинфляционные меры, принятые с сентября - сокращение бюджетных расходов и введение в рамки бюджетного дефицита, ограничения роста кредитной массы дали некоторые результаты: с середины ноября стабилизировался - хотя и на весьма низком уровне 445-450 рублей за доллар - валютный курс рубля, темпы инфляции сократились до 3-4 процентов в месяц, бюджетный дефицит укладывается в 5 процентов ВВП.

Этого, конечно, далеко не достаточно. Опасность инфляции, несущей бремя экономике и народу, остается. Поэтому Правительство твердо намерено вести курс на твердое ограничение, в том числе и законодательное, бюджетного дефицита, четкую привязку любых дополнительных расходов к доходной базе, меры по ограничению рентабельных монополистов, меры, препятствующие чрезмерному завышению заработной платы, в том числе и через дополнительное налогообложение прибыли, меры по упорядочению валютного рынка и укреплению валютного курса рубля, сдерживание кредитной экспансии и, в частности, недопущение ее импорта из ближнего зарубежья, создание цивилизованных форм государственного внутреннего долга. Важна и работа по реальному формированию двухуровневой банковской системы, снижение зависимости коммерческих банков от централизованных источников, регулирование внутреннего кредита банковской системы (кредит экономике и кредит государству), выход на положительную процентную ставку.

Другой остроактуальной проблемой является поддержание кризисных отраслей, содействие формированию в них потенциала оживления, улавливание и поддержка позитивных тенденций развития и дальнейшей дифференциации принявшего структурный характер кризиса посредством реализации разработанных федеральных программ, методов селективной поддержки организованного государственного спроса. Об этом я уже специально говорил, здесь останавливаться не буду.

Наряду с этими текущими задачами экономическая политика имеет ввиду ряд перспективных проблем, нацеленных на обеспечение экономического подъема:

- 1). Создание предпосылок экономического роста при переходе к новой модели роста, основанной на сокращении степени централизации финансовых, в том числе, инвестиционных ресурсов, поощрении нормы добровольных сбережений населения и предприятий, создании инвестиционной инфраструктуры, преобразующей сбережения в капиталовложения, поощрении таких институциональных инвесторов как пенсионные и иные внебюджетные и в значительной мере негосударственные фонды. На этой основе и при условии достижения финансовой стабилизации будет оживляться деловая активность и все больше ориентироваться на сферу производства, а не распределения. Деловая активность, инвестирование будут подкрепляться снижением

налогового спроса, освобождением от налогов реинвестируемой прибыли, конкурсным распределением иностранных инвестиционных кредитов; привлечением целевых иностранных инвестиций в приоритетные сферы экономики.

Будет оказываться селективная финансовая поддержка производства и меры по поощрению инвестиционной активности.

Финансовая поддержка будет осуществляться в самых различных формах: дотации, целевые кредиты, ускоренная амортизация, реорганизация и перепрофилирование.

Государственная поддержка будет оказываться предприятиям, которые не нарушают антимонопольное законодательство, не допускают искусственного спада объемов производства, "проедания" фонда накопления.

Основным направлением в изменении порядка финансирования станет переход от безвозвратного бюджетного финансирования к кредитованию на возвратной и платной основе. Бюджетное финансирование сохранится, в основном, только для объектов непромышленного назначения, не имеющих источников для погашения кредита.

Для повышения инвестиционных возможностей предприятий будет создан механизм антиинфляционной защиты средств предприятий, проводится индексация основных фондов и амортизационных отчислений.

Средства предприятий, предназначенные на капитальные вложения (амортизационные отчисления, прибыль), будут резервироваться и храниться на особых счетах в банках и использоваться строго по назначению.

Будет оказываться государственная поддержка строительства важнейших объектов путем предоставления льготного инвестиционного кредита.

Однако если амортизация, например, будет использоваться для финансирования текущих производственных расходов и необоснованного роста заработной платы, налоговые льготы придется пересмотреть.

Финансовая поддержка государства в виде целевых кредитов или субсидий будет сопровождаться принятием обязательств заемщиком (стабилизация объемов производства дефицитной продукции, разработка собственных программ технического перевооружения и

перепрофилирования, поддержание определенного уровня занятости, ограничение роста рентабельности и заработной платы).

Финансовая поддержка предприятий будет служить целям долгосрочной структурной перестройки экономики, поддержки занятости, смягчения отраслевых и территориальных диспропорций, стимулирования научно-технического прогресса, сохранения важнейших производств.

Для восстановления инвестиционного спроса расширится использование кредитования государственных инвестиционных проектов с широким использованием залоговых отношений, бюджетное финансирование будет сконцентрировано в федеральных целевых программах по развитию приоритетных отраслей.

Будут стимулироваться инвестиции коммерческих банков. Коммерческие банки, осуществляющие долгосрочное кредитование, получат существенные льготы по обязательному резервированию.

Увеличение норм добровольных сбережений и мобилизация реальных накоплений через систему коммерческих банков послужит также увеличению процентных ставок по вкладам населения и депозитам предприятий. Увеличение доли долгосрочных депозитов улучшит также структуру пассивов коммерческих банков и повысит их устойчивость.

2). Будет вестись активная работа по формированию рыночных инфраструктур:

а) Структуры реализации государственного спроса, закупок для государственных нужд.

Государственные закупки, создающие дополнительный спрос будут осуществляться для реализации государственных программ, поддержания обороноспособности и государственной безопасности России; создания государственных резервов, обеспечения централизованных экспортных поставок.

Обеспечение отдельных жизненно важных производств, отраслей и секторов экономики.

б) Структуры финансового рынка, обеспечивающие привлечение государственных и коммерческих финансовых ресурсов, включая личные сбережения населения, средства частных отечественных и зарубежных инвесторов.

Правительство в ближайшее время создаст единый страховой фонд инвестиций с участием крупнейших банков, инвестиционных компаний и других заинтересованных организаций. Фонду будет оказана поддержка государством путем прямых бюджетных ассигнований или кредитами Центрального банка России. Задачей фонда станет компенсация обусловленных деловым риском потерь инвесторов, включая частные и приватизированные предприятия.

Будет создана Государственная инвестиционная компания, которая позволит в широких масштабах привлечь к осуществлению инвестиционных проектов, обеспечивающих структурную перестройку, коммерческий капитал. А для эффективного распределения внешних кредитов на цели инвестирования - Российский Банк Реконструкции и Развития и Фонд промышленного развития.

Готовится создание Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции для финансирования мероприятий по развитию предпринимательства, а также финансовой инфраструктуры поддержки предпринимательства в виде страховых, гарантийных, кредитных компаний и различных инвестиционных фондов, а также сети региональных центров малого бизнеса, оказывающих консультационную, юридическую, информационную и иную помощь частным предпринимателям.

в) Поощрение создания горизонтальных структур предприятиями, которые смогли бы осуществлять коммерческие функции определения рынков, квот, цен, форм платежей - например, синдикатов по межотраслевым технологическим цепочкам (руда-топливо-металлургия, сырье-легкая промышленность-торговля и т.д.).

г) Структуры, содействующие привлечению иностранных инвестиций и инвестиционных кредитов: многостороннее агентство по гарантиям инвестициям, Российский экспортно-импортный банк, специализированная страховая компания по страхованию иностранных инвестиций от политических рисков.

3). Будет осуществляться структурная перестройка экономики, ее демилитаризация, приспособление к структуре потребительского спроса, интеграция в мировое хозяйство.

Имеется ввиду, сосредоточив инвестиционные возможности в приоритетных секторах, создать импульс оживления и спроса на



продукцию сопряженных отраслей и таким отраслям обеспечить уже в 1993 году снижение темпов экономического спада до 5-7 процентов, а в 1994 году, выйти на траекторию роста производства, занятости и реальных доходов населения.

4) Осуществление широкомасштабной приватизации и формирование эффективной структуры собственности, используя прежде всего методы "народной приватизации" через систему приватизационных чеков и акционирование крупных государственных предприятий. Создание конкурентной сферы в экономике, ее демонополизация и поощрение отечественного предпринимательства. Формирование фондового рынка. Дальнейшее развитие аграрной реформы.

Приватизация является узловым звеном и гарантией успешного осуществления экономической реформы в целом. Крайне важным будет максимальный учет отраслевых и региональных особенностей в ее ходе, передача на места дополнительных прав и полномочий.

5). Будет осуществляться активная социальная политика с целью приспособления россиян к новым условиям, создания возможностей для их самореализации и обеспечения благосостояния, защиты наиболее уязвимых слоев, поддержания потенциала отечественной науки и культуры.

#### Поддержка производства в приоритетных отраслях

Из острых отраслевых проблем российской экономики остановлюсь на двух наших главных приоритетах: конверсии оборонной промышленности и сельском хозяйстве.

Особое значение в структурной перестройке отечественной индустрии имеет конверсия оборонных отраслей. В настоящее время около 800 предприятий и свыше 350 научных организаций вовлечено в процесс конверсии, в текущем году из военного производства и разработок высвобождается около 1,5 млн. человек. Принимаемые меры в текущем году позволили сохранить ядро научно-технического и производственного потенциала оборонного комплекса для решения военно-стратегических задач и начать переориентацию для гражданских целей.

Для этого:

- создана необходимая законодательная основа;
- определены приоритетные направления и началась реализация мер развития производства гражданской продукции на конвертируемых мощностях для сельского хозяйства и потребительского сектора, медицины, топливно-энергетического и химико-лесного комплексов, транспорта и связи, для решения экологических проблем;
- выделены из федерального бюджета на дотации конвертируемым предприятиям и организациям 46 млрд.рублей, а также льготный кредит в сумме 77 млрд.рублей.

Государственная поддержка программ конверсии предприятий осуществляется на конкурсных началах. Одновременно предприятиям предоставлено право самостоятельно разрабатывать программы конверсии.

В результате в 1992 году прекращен против уровня 1991 года спад производства гражданской продукции. Начался рост среднесуточного выпуска основных видов гражданской продукции.

В августе-ноябре суточный выпуск гражданской продукции, особенно медицинской техники, вычислительной техники, магнитофонов, телевизоров, холодильников и морозильников, электропылесосов, предприятиями оборонного комплекса увеличивался из месяца в месяц и по ряду позиций вышел на уровень прошлого года (при этом производство военной продукции сократилось более чем в 2 раза).

Ряд предприятий особенно активны в конверсионном процессе.

Так, холдинговая компания "Ленинец", созданная на базе оборонных предприятий по выпуску радиоэлектронных систем освоила широкий спектр современной гражданской техники от новейших радиоэлектронных комплексов до электробытовой аппаратуры. Прирост выпуска гражданской продукции к уровню 1991 года достиг 30%.

Производство холодильников и морозильников в августе составило 84% от уровня прошлого года, в сентябре - 88%, октябре - 95%, телевизоров - 63, 80, 85%, стиральных машин - 64, 72, 80%, видеоманитофонов - 106, 144, 189%, медицинской техники - 68, 71, 87%.

В результате конверсии доля гражданских разработок в оборонном комплексе увеличилось с 34% в 1989 году до 49% в текущем году. Помимо традиционных для оборонных отраслей направлений

(космическая техника, гражданская авиация и судостроение и др.) разработаны и освоены в производстве более 1000 наименований новых образцов гражданской продукции (медицинской техники, современного технологического оборудования для перерабатывающих отраслей АПК, легкой промышленности, экологического оборудования). Так в НПО "Луч" Минатома России в рамках конверсии создано производство высокотемпературной оснастки из карбида кремния, которая в настоящее время производится только двумя фирмами в мире. В результате потребности электронной промышленности России удовлетворяются полностью, более того, начат экспорт продукции.

В сельском хозяйстве впервые удалось обеспечить достаточные объемы производства и заготовок продовольственной продукции без массовых административных кампаний и при уменьшении затрат ресурсов на единицу продукции.

Несмотря на тяжелые погодные условия удалось получить урожай зерновых на 15 млн. тонн (16%) и сахарной свеклы - на 4 млн. тонн выше прошлогоднего уровня. Производство картофеля и овощей в общественном секторе примерно на уровне прошлого года, но учитывая возросший урожай картофеля и овощей в частном секторе, этих продуктов также получено несколько больше, чем в прошлом году. На хлебоприемные предприятия к 2.11.92 г. поступило 23,6 млн. т зерна (на 9% больше, чем в прошлом году). Средняя урожайность зерновых составила 19,6 ц с га и превысила уровень 1991 г. на 3,4 ц. Урожайность сахарной свеклы составила 201 ц с га (превысила прошлогодний уровень на 26 ц с га).

В отличие от растениеводства животноводческие отрасли переживают кризис. Не удалось переломить тенденцию к сокращению поголовья животных в общественном хозяйстве (на 7% по КРС, 14% свиньям, 11% овцам и козам). В то же время росло их поголовье в негосударственном секторе (КРС - на 10%, свиньи - 7%, овцы и козы - 9%), что частично (а по коровам - полностью, КРС - почти полностью) компенсировало спад в общественном секторе.

Средняя прибыль на одно хозяйство была выше прошлогодней. Следует отметить увеличивающуюся дифференциацию сельскохозяйственных производителей по уровню рентабельности, что свидетельствует о том, что в сельском хозяйстве начинают работать рыночные регуляторы.

Однако в большинстве хозяйств, особенно животноводческого направления, финансовых ресурсов было далеко не достаточно для нормального воспроизводства. Снижение спроса и одновременно рост цен на индустриальные средства производства на фоне высокомонополизированной переработки, улавливающей львиную долю финансов АПК, в том числе и бюджетных дотаций, заставил большинство хозяйств резко сократить масштабы обновления средств производства, затормозил рост доходов селян относительно индустрии, ухудшил стартовые условия деятельности фермеров.

Кризисные явления в общественном секторе могли бы до предела обострить продовольственную ситуацию, если бы не принесли весомые результаты меры поддержки негосударственного сектора.

Общий фонд перераспределения земель на ноябрь составил 16,7 млн.га, в том числе 5 млн.га пашни. За девять месяцев года крестьянским (фермерским) хозяйствам предоставлено 4713,0 тыс.га, личным подсобным хозяйствам - 1333,0, для коллективных садов и огородов - 609,9 тыс.га, что позволило обеспечить земельными участками практически всех желающих, для индивидуального жилищного строительства - 42 тыс га. Численность личных подсобных хозяйств возросла на 436,0 тыс. и достигла 18 млн. с 5 млн.га земли, садовые и огородные участки получили соответственно 1,8 и 6 млн.семей, общее их число составило соответственно 14 и 15,5 млн. (1,1 млн.га, 1,4 млн.га), под жилищное строительство - 265 тыс. семей (76 тыс.га). Кроме того, в собственность коллективных товаропроизводителей в ходе их реорганизации передано бесплатно по районным нормам около 50 млн.га сельхозугодий, или 25% их общей площади в России.

Число фермерских хозяйств выросло более чем в 3 раза и составило 162 тысячи хозяйств общей площадью 6,8 млн.га (42 га на хозяйство). Успешно идет развитие фермерства в Краснодарском крае (14,4 тыс.хозяйств), Ростовской области (7 тыс.), медленно в Татарии - 0,5 тыс., Чувашии - 0,4 тыс., Костромской области - 0,8 тыс..

Население России располагает сейчас 49 млн. участков общей площадью 17,2 млн.га (8% всех сельхозугодий).

На развитие крестьянских хозяйств выделено 7,3 млрд.рублей бюджетных средств, предоставлено 31 млрд.рублей кредитных

ресурсов, выплачена задолженность за 1991 год по компенсации разницы в ценах на сельскохозяйственную и промышленную продукцию в сумме 200 млн.рублей.

На 1992 год для фермеров было выделено по фондам 23,8 тыс.тракторов, 21,8 тыс.грузовых автомобилей, 100 тыс.тонн автобензина, 446 тыс.тонн дизельного топлива, 400 тыс.тонн цемента и другие материально-технические ресурсы.

Реорганизация. К настоящему моменту уже реорганизовано 42% колхозов и совхозов (10,6 тыс.). Основная часть хозяйств выбирает форму акционерного общества или товарищества. 600 хозяйств полностью были разделены на индивидуальные или малые предприятия в рамках единой ассоциации. Идет активное преобразование убыточных колхозов и совхозов в подразделения промышленных предприятий или других коммерческих структур. Причем региональный разброс хода реформирования хозяйств велик - от 84% в Саратовской области, до 7% в Липецкой.

Из 2079, подлежащих приватизации в 1992 г., предприятий перерабатывающей промышленности на начало октября приватизировано 352, оформляются документы на приватизацию 1,5 тыс. предпр

В 1992 году на развитие агропромышленного комплекса выделено 303,9 млрд.рублей бюджетных ассигнований (без дотаций и компенсаций), 257,3 млрд.рублей государственных централизованных капитальных вложений. На содержание социальной инфраструктуры села направлено 34,8 млрд.рублей.

Выделено 639,2 млрд.рублей льготных кредитных ресурсов.

Под объекты перерабатывающих отраслей выделено и доведено до мест 12 млрд.рублей долгосрочных кредитов.

Для обеспечения льготного кредитования АПК 62,6 млрд.рублей бюджетных средств.

Выделено из бюджета на компенсацию затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на энергоресурсы - 70 млрд. рублей, на дотации животноводческой продукции, реализуемой в государственные ресурсы 164 млрд.рублей, из них 38 млрд.рублей - для животноводческих комплексов, птицефабрик и рыбхозов.

Сельскохозяйственным товаропроизводителям возмещается из республиканского бюджета 40% стоимости сельскохозяйственной техники, реализованной им за продукцию, сданную сверх обязательных

поставок. На эти цели из республиканского бюджета выделяется 62 млрд.рублей.

Завершается погашение задолженности хозяйствам за 1991 год по компенсации удорожаний материально-технических ресурсов и услуг для села, а также валютной задолженности за проданные в государственные ресурсы зерно и семена масличных культур из урожая 1991 года, выделено 12,0 млрд.рублей. С согласия хозяйств производится рублевое возмещение валютной задолженности за сданную в 1991 году сельскохозяйственную продукцию 53,9 млн.долларов США.

Принимаются меры к полному отовариванию чеков "Урожай-90" и сельскохозяйственной продукции, сданной в государственные ресурсы в 1990-1991 годах, выделены дополнительные средства на закупку товаров под чек "Урожай-90", которые могут быть также выкуплены государством с учетом индексации в десятикратном размере.

#### Изменение характера кризиса

В последние три месяца экономическая ситуация, существенно изменилась, главное здесь - изменение характера кризиса. Его суть:

изменение самого типа переживаемой кризис экономики. Это уже, в отличии от прошлого года пусть искаженная и слабая, но рыночная экономика, неустойчивое, но денежное хозяйство, более адекватно реагирующее на финансовые меры;

дифференциация отраслей по типу реакции на спрос, динамике спада;

начало точечного, сегментного оживления в ряде групп производств.

Основная, порождающая все другие, проблема российских реформ - деформированная структура экономики с гипертрофированным оборонным и инвестиционным сектором. Это определяет ресурсоемкость экономики, ее социальную направленность, инфляционность, отставание от позитивных мировых технологических тенденций. Эта структура искусственно поддерживалась благодаря вливанию валютных доходов от нефтяного бума именно в оборонный и инвестиционный секторы. Прекращение бума, а значит и перефинансирования, усугубленное мерами по разгрузке бюджета от непосильных расходов и переводу инфляции из подавленной в открытую форму, обнажило структурный характер кризиса, выявило целые отрасли ускоряющегося спада.

В первой половине года структурный характер кризиса был неясен вследствие взаимного поголовного кредитования предприятиями друг друга (неплатежи). Расшивка проблемы неплатежей вкуче с мерами инвестиционной политики (селективная поддержка перспективных производств) прояснили ситуацию.

Кризис превращается из общеобъемного, носящего характер катастрофического спада по причинам скорее технологическим (недопоставки, дефициты, разрывы хозяйственных связей и т.д.), в структурный когда наряду с ускорением спада в ряде отраслей, прежде всего низко эффективных, начинается оживление в ряде перспективных, экспортоориентированных, завоевывающих рыночный спрос производств (прежде всего в пищевой промышленности, производстве потребительских товаров длительного пользования, черной металлургии, топливной промышленности).

В условиях монетаризации российской экономики финансовые результаты, платежеспособный спрос вызывают различную реакцию различных отраслей. Происходит адаптация к спросу во всех секторах экономики, но происходит по разному с различными темпами. Быстрее реагируют те, где ниже сроки хранения продукции (возможность работать "на склад"), и наоборот - выше степень насыщенности ею потребительского рынка. Соответственно медленнее - отрасли, продукцией которых рынок не насыщен, а также продукцию которых можно накапливать.

На эту общую тенденцию накладываются такие особенности как конкуренция импортных (особенно потребительских) товаров, инфляционные ожидания, подстегивающие спрос на товары длительного пользования, отраслевая зависимость динамики инвестиционного спроса от динамики централизованного и децентрализованного финансирования, возможность выхода на внешние рынки, изменение специализации производства в пользу экспортной или импортозамещающей продукции.

Можно с уверенностью говорить о выявившихся сегментах оживления и довольно быстрого роста производства. В потребительских секторах индустрии это производство современных электро- и радиобытовых приборов (морозильники - за 10 месяцев рост на 48% относительно прошлого года, кухонных комбайнов - на 110%, видеомагнитофонов - на 41%.

В машиностроении это производство доменного и сталеплавильного оборудования - на 46%, химического оборудования - на 7%, криогенного оборудования - на 19%, медицинской техники - на 5%, оборудования для трикотажной - 47%, швейной - 17%, деревообрабатывающей промышленности - 17%.

Ряд производств после углубления спада в I и II кварталах продемонстрировал оживление в III квартале. В машиностроении это производство прокатного оборудования, машин непрерывного литья, тракторов, бульдозеров, троллейбусов. В химической промышленности это производство шин для грузовых и легковых автомобилей (в III квартале - рост на 2% и на 0,7%, а в октябре - на 12 и 7% к прошлому году соответственно).

Признаки оживления к осени наметились также в ряде отраслей легкой и пищевой промышленности, где заметно увеличились суточные объемы производства.

Рост среднесуточного производства отмечается в кондитерской, мясомолочной (особенно колбасы, мясные полуфабрикаты, сметана, творог, мясные и молочные консервы, животное масло); в легкой промышленности - производство тканей, бельевых изделий, спортивного трикотажа.

Оживление в этих сегментах создает дополнительный спрос на продукцию своих поставщиков и становится локомотивом ослабления спада и постепенного выхода из кризиса.

Вторую большую группу составили отрасли стабильного производства. В потребительском секторе это производство мебели, посуды, табачных изделий. В машиностроении - автомобилестроение, производство нефтепромыслового и нефтеперерабатывающего оборудования. В металлургии это производство холоднокатанного листа и металлокорда.

Третья группа - отрасли, спад в которых углубляется под влияние прежде всего сжатия спроса. Здесь особую подгруппу составляют производства, переживающие спад под воздействием конкуренции растущего импорта - магнитофоны (44%), радиоприемники (47%).

Особую группу составляют ускоряющие спад производства продукции, прежде искусственно внедрявшейся как достижения НТП.



Это станки с числовым программным управлением (поквартально 45, 55, 75%, в октябре - 79%), обрабатывающие центры (41, 44, 83%, 91%), роторные и роторноконверторные линии (9, 12, 97%).

В металлургии это изделия "четвертого" передела, ориентированные на машиностроение и военно-промышленный комплекс. Производство железного технического порошка (23, 5, 82%), сортовой холоднокатанной стали (20, 35, 57%, в октябре - 61%), гнутых стальных профилей (8, 0,1, 40%, 43%), стальной проволоки (15, 15, 37%, 45%) и т.д.

В химической промышленности это производства, находящиеся под влиянием снижения спроса:

сельского хозяйства - азотные удобрения (4, 4, 20%, 22%), синтетический аммиак (6, 0,6, 18%, 22%), калийные удобрения (8, 6, 17%, 44%), кормовой белок (6, 17, 48%, 39%);

легкой промышленности - синтетические красители (14, 16, 39%, 54%), химические волокна (6, 6, 37%, 28%);

капитального строительства - деловая древесина, пиломатериалы, фанера и т.д.

Структурный характер кризиса, дифференциация отраслей и производств по их адаптации и рыночным условиям, появление точек и сегментов оживления дают Правительству возможность и одновременно задачу активной финансовой, инвестиционной, структурной политикой воздействовать на производство в плане поддержки тенденций роста, и вывода ряда кризисных отраслей из бедственного положения.

Задача теперь - подхватывать и усиливать начавшиеся структурные сдвиги. Именно это и является стержнем промышленной политики Правительства.

#### Регионализация реформ

Структурный кризис ярко проявляется в региональном аспекте, причем острота его зависит от степени диверсификации промышленного производства. Усеченная структуру промышленности характерна для Северного экономического района, ряда регионов Западной Сибири и Дальнего Востока (Кемеровская, Томская, Камчатская, Сахалинская области, Приморский край), индустриально слаборазвитых республик Северного Кавказа, Нижнего Поволжья и Сибири. Здесь необходимы

меры смягчения экономических и социальных последствий структурного кризиса.

Преобладание тяжелой промышленности осложняют приватизацию в Красноярском крае, Волгоградской, Кемеровской, Ростовской, Свердловской, Тульской, Читинской областях, республиках Коми, Татарстан, Саха.

Северо-Западный, Центральный, Волго-Вятский районы, Верхнее Поволжье, республики Северного Кавказа обладают предпосылками, способствующими ускоренному возникновению новых форм хозяйствования на селе.

Более сложно идут преобразования в районах зернового хозяйства с преобладаем крупных хозяйств (Нижнее и Среднее Поволжье, степная часть Северного Кавказа, Южный Урал, юг Западной Сибири).

Мы активно идем на реальное расширение прав и усиление финансовых возможностей и в то же время ответственности регионов за ход реформы, эффективность развития экономики.

Укрепляется доходная база и расширяется хозяйственная самостоятельность территорий. В этих целях в бюджеты регионов передана часть платежей предприятий республиканского подчинения по твердо установленным нормативам.

Решаются вопросы разграничения хозяйственно-экономической компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами.

На местный уровень передается расходных и соответственно доходных статей из федерального бюджета более чем на 1 триллион рублей в 1993 г. Это повысит долю бюджетов территорий, несмотря на то, что федеральный бюджет принял дополнительные расходы, в принципе не передаваемые на местный уровень (рублевое покрытие централизованных внешнеторговых операций, обслуживание внутреннего долга).

На места будут дополнительно переданы налоговые источники доходных поступлений, в том числе частично - и по средствам от внешнеэкономической деятельности для того, чтобы они могли самостоятельно финансировать такие позиции как:

дотации, прежде всего на производство продовольствия, особенно по животноводству;

инвестиции в АПК;

содержание социальной сферы АПК, оказание социальной поддержки нуждающимся, поощрение занятости, поддержание потерявших работу.

Мы ведем совместную работу по изысканию ресурсов бюджетов всех уровней для того, чтобы содержать имеющиеся объекты социальной сферы.

Предлагается предоставить регионам право при передаче объектов социальной сферы на баланс местного бюджета, вводить дополнительный местный налог. Поручения по подготовке соответствующих документов уже даны Министерству финансов.

#### **Социальная защита населения**

Ход экономической реформы вскрыл, подчас обострил ряд социальных проблем.

В особенно сложном положении оказываются люди, теряющие работу, пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, работники отраслей бюджетной сферы, ряда оборонных предприятий, агропромышленного комплекса, легкой промышленности. С начала года существенно снизились реальные доходы в расчете на душу населения. Лишь начиная с июня с.г. соотношения между приростом цен и заработной платы изменились в пользу заработной платы. Фактически началась компенсация ее отставания, возникшего на первом этапе реформы. Однако масштабы этой компенсации недостаточны.

В целом предпринятые Правительством России шаги по социальной защите населения, на наш взгляд внесли существенный вклад в процесс стабилизации, снижение уровня забастовочной и митинговой активности, угрожающей восстановлению экономики.

В ноябре Правительство рассмотрело концептуальные документы, определяющие основные принципы и направления социальной политики Российской Федерации и социальной защиты нетрудоспособных граждан и семей с детьми.

Главной целью социальной политики в оставшийся период 1992 г. м в 1993 году должно быть предупреждение дальнейшего обнищания народа, роста безработицы сверх общественно приемлемого уровня и создание необходимых предпосылок для постепенного улучшения материального положения и условий жизни различных слоев и групп населения.

Приоритетным направлением социальной защиты населения являлось поддержание жизненного уровня граждан и в первую очередь социальных групп, находящихся за чертой бедности.

Спад производства, критическая ситуация с финансовыми ресурсами, направляемыми на социальные цели, поставило перед Правительством двуединую задачу: во-первых, обеспечение строгой адресности социальной помощи и создание адекватных этому принципу организационных механизмов и, во-вторых, отказ от принципа автоматизма повышения жизненного уровня населения по мере изменения ситуации с ценами на рынке товаров и услуг. Последнее обусловило применение регулярных, но периодических (раз в квартал) пересмотров уровней минимальной заработной платы, пенсий, пособий, выплаты компенсаций, социальных выплат, что в конечном счете, уменьшая вероятность сползания экономики в инфляционную спираль, дало населению больше средств к существованию, нежели автоматическая индексация всех видов доходов.

Решения, принятые на федеральном уровне, дополнялись мерами по социальной защите, осуществляемыми местными органами исполнительной власти, прежде всего, в отношении лиц с низкими доходами. Наряду с мерами материального характера (доплаты к пенсиям, пособиям, стипендиям) на местном уровне использовались различные формы социального обслуживания престарелых и нетрудоспособных граждан, оказание натуральной помощи и т.п.).

В сложных условиях текущего года не только не было допущено закрытия ни одного учреждения системы социальной защиты населения, но и вводились в эксплуатацию новые дома-интернаты для престарелых и инвалидов, специальные жилые дома и другие объекты социального назначения.

Финансовые ресурсы на эти цели предоставляли Республиканский (федеральный) и территориальные фонды социальной поддержки населения. Через них в первом полугодии уже выделено 2,5 млрд.рублей. На осенне-зимний период 1992/1993 гг. предполагается выделить дополнительно 1,4 млрд.рублей.

В 1992 году неоднократно повышались размеры пенсий, компенсаций и других социальных выплат. С 1 ноября т.г. в 2,5 раза повышены минимальный (до 2250 рублей в месяц) и остальные

размеры пенсий, вводится ежеквартальная их индексация. Вдвое повышены размеры социальных пособий и компенсационных выплат семьям с детьми и другим категориям граждан. Ежемесячные социальные выплаты составят от 500 до 2250 рублей в месяц.

Правительством подготовлены предложения о введении постоянно действующего механизма "осовременивания" базы заработка для исчисления пенсий в зависимости от изменения средней заработной платы, что позволит обеспечивать соответствие ранее назначенных пенсий современному уровню пенсионного обеспечения.

Следует перестроить механизм финансирования пенсионного обеспечения. Не может быть признана нормальной ситуации, когда в бюджете отсутствуют средства на поддержку наиболее уязвимых слоев населения, а в Пенсионном фонде скапливаются резервы, исчисляемые сотнями миллиардов рублей (450 млрд.руб. в 1992 г.). Поэтому предлагаем снизить размер отчислений в Пенсионный фонд с 31,6 процентов до 20-21%. Высвободившиеся средства направить на социальную помощь и поддержку.

Осуществлен ряд мер, направленных на социальную защиту инвалидов. Одной из острых проблем является обеспечение многих из них специальными транспортными средствами. Расширена их категория, которым выдаются бесплатно мотоколяски, а также продаются с зачетом ее стоимости автомобили. Увеличены почти в 20 раз размеры выплачиваемых инвалидам компенсаций расходов на транспортное обслуживание (5 тыс.рублей в год для владельцев автомобилей и 2080 рублей - для владельцев мотоколясок).

Намечено также дополнительное повышение размеров компенсаций этих расходов примерно в 2 раза.

Правительство предполагает уже в начале 1993 г. решить вопрос о выдаче инвалидам на льготных условиях ссуд для приобретения автомобилей (1 млрд.рублей, который будет выделен Республиканским фондом социальной поддержки населения).

Возрастет предоставление малоимущим пенсионерам и инвалидам различных видов натуральной помощи: бесплатного питания, наборов продуктов, обеспечение одеждой, обувью, бельем и т.д. В настоящее время примерно 1 млн.человек получает бесплатные обеды. Намечено освободить предприятия общественного питания, осуществляющие

бесплатное питание малоимущих граждан от налога на добавленную стоимость.

Одной из основных групп населения, остро нуждающейся в социальной защите, являются дети.

В декабре с.г. Правительство внесет на утверждение в Верховный Совет Российской Федерации Федеральную программу "Дети России", включающую в себя шесть подпрограмм: "Дети-инвалиды", "Дети-сироты", "Дети Севера", "Дети Чернобыля", "Планирование семьи", "Детское питание". Предполагаемая стоимость реализации мер в 1993 году - более 10 млрд.рублей.

Намечено создать сеть социальных приютов и столовых безнадзорных детей и подростков. На их создание в 90 регионах России в IV квартале 1992 г. - I квартале 1993 г. выделяется до 500 млн.рублей.

А если говорить о долгосрочной стратегии социальной защиты, то здесь следовало бы решить двуединую задачу:

- создать основу уже имевшихся социальных гарантий (стационарное обслуживание инвалидов и престарелых, отдельные виды специализированного обслуживания), которые в новых социально-экономических условиях имеют риск быть утраченными;

- определить обязательность предоставления принципиально новых услуг, потребность в которых очевидна в связи с отмиранием имевшихся социальных институтов и норм, увеличением бедности.

В целом необходимо законодательно закрепить базовый перечень минимально необходимых социальных услуг, обязательных для предоставления инвалидам и престарелым, который может быть решен и дополнен на всех уровнях управления (территориальном, отраслевом).

На перспективу необходима систематизация нынешних пособий и перевод компенсаций на детей и в связи с уходом за ними в пособия. Те из пособий, которые выполняли функции утраченного заработка (по беременности и родам, по уходу за ребенком работающим родителям), должны выплачиваться на страховой основе, а остальные (ежемесячные пособия на детей, на рождение) - из средств бюджета. При этом должен быть сохранен дифференцированный подход к поддержке наиболее нуждающихся семей путем выплат дополнительных специальных пособий на детей одиноких матерей, военнослужащих срочной службы, принятых под опеку и попечительство, а также на детей, родители

которых уклоняются от уплаты алиментов, и по уходу за детьми-инвалидами. причем при определении размеров пособий необходимо более четко установить социальные нормативы.

В целом по программам помощи поддержки семьи и детей из средств Республиканского фонда социальной поддержки населения в IV кв. 1992 г. и в течение 1993 г. выделяется 500 млн рублей.

В целях социальной защиты граждан в процессе приватизации предусмотрены создание в максимально сжатые сроки специальных чековых инвестиционных фондов социальной защиты, в которых более 50% акций будут принадлежать гражданам, нуждающимся в поддержке государства, создание негосударственных пенсионных фондов, в которых в качестве паев принимаются приватизационные чеки.

#### Оплата труда в отраслях бюджетной сферы

Правительство ввело Единую тарифную сетку оплаты труда, позволяющую сгладить необоснованные внутриотраслевые и межотраслевые перекосы в уровнях оплаты труда работников. При установлении ставки I разряда на уровне 1800 рублей в месяц это обеспечивает примерно двукратный рост ставок и окладов по основным категориям работников по сравнению с уровнем сентября 1992 года. Для профессорско-преподавательского состава ВУЗов и научных работников повышение составит в среднем 2,3 раза, врачей - 2,4 раза, учителей и других педагогических работников - 2,7 раза.

Правительство вышло с предложением к Верховному Совету России о повышении в течении I квартала 1993 года минимального размера оплаты труда до 2250 рублей в месяц по мере изыскания необходимых ресурсов.

Вместе с тем Правительство считает, что Верховный Совет должен незамедлительно рассмотреть вопрос об изменении Закона "О государственных пенсиях в РСФСР", исключив из него Положение, предусматривающее обязательность установления минимального размера пенсии на уровне минимальной оплаты труда, и принять специальный законодательный акт, регулирующий процедуру согласования изменений минимумов оплаты труда и пенсий.

Мировой опыт свидетельствует о том, что при годовых темпах инфляции превышающих 40-50%, механизм автоматической индексации доходов неприемлем, так как от способствует раскручиванию

инфляционной спирали, устраняет обоснованную дифференциацию в доходах и затягивает сроки выплаты индексированных сумм.

Поэтому в 1992-1993 гг. с учетом конкретной ситуации более гибким механизмом поддержания уровня жизни населения, позволяющим своевременно реагировать на быстро меняющуюся ситуацию, является система периодического пересмотра минимума оплаты труда, стипендий и пенсий и на этой основе размеров заработной платы, стипендий и пособий в сочетании с единовременными компенсационными выплатами.

Такой подход не противоречит и Закону об индексации, которым допускается возможность ее замены иными методами государственного регулирования доходов населения. Исключительно важно, чтобы инфляционная нагрузка распределялась более равномерно между различными слоями населения, а по возможности - с предоставлением определенных преимуществ для социально уязвимых его слоев.

#### Занятость населения

Уровень безработицы в России сегодня - 400 тыс. человек или менее одного процента. А это гораздо ниже тех прогнозов (от 4 до 8 миллионов безработных к осени), которые делались официальными или полуофициальными экспертами и даже ниже моих собственных, казавшихся оппонентам чрезмерно оптимистичными, оценок в 1-1,5 млн. человек. Что уж говорить о пророчествах политической оппозиции, пугавшей цифрами в 15-20 млн. безработных. Однако оснований для чрезмерного оптимизма нет.

Во-первых, ощутимой становится частичная незанятость, оцениваемая в 5-10% занятого населения.

Во-вторых, все более острой становится проблема длительной безработицы - около 6% безработных сегодня не могут трудоустроиться в течение более 8 месяцев.

В-третьих, ухудшаются и сами возможности трудоустройства. Существенно обострились они в Северо-Западном районе, где число безработных превысило наличие свободных рабочих мест в 4,7 раза, в Волго-Вятском районе - 2,3. Наиболее высок риск сокращения численности работающих в отраслях оборонного комплекса, и, следовательно, в регионах их преимущественного сосредоточения (Удмуртия, Екатеринбургская, Челябинская, Нижегородская и др. области), строительстве, а также в производствах, зависящих от



поставок импортного сырья и комплектующих изделий - предприятиях легкой, текстильной промышленности, на некоторых химических и машиностроительных производствах.

Для предотвращения дальнейшего спада уже утверждена специальная отраслевая Программа занятости работников строительного комплекса.

В соответствии с решением Правительства ведется разработка специальной программы создания новых рабочих мест для работников закрывающихся нерентабельных шахт.

Одна из наиболее перспективных форм поддержания занятости населения - развитие малого предпринимательства.

Государственная служба занятости в экспериментальном порядке опробует механизмы предоставления субсидий и единовременной выплаты пособий по безработице за длительный срок безработным, способным и желающим начать собственное дело. Только из государственного фонда занятости на эти цели будет выделено около 10 млрд.рублей.

Будет реализован дополнительный пакет мер для предприятий, использующих труд лиц с пониженной конкурентоспособностью на рынке труда (инвалидов, многодетным и одиноких матерей и т.п.).

Создан задел для организации массированных программ обучения и переобучения для целей последующего трудоустройства при необходимости более одного миллиона безработных и высвобождаемых. На эти цели (включая выплату стипендий) предусматривается резервирование в Государственном фонде занятости до 25 млрд.рублей на первое полугодие 1993 г.

При возникновении кризисных ситуаций на рынке труда в отдельных регионах будет организованы широкомасштабные общественные работы по строительству дорог, благоустройству территорий. Временную работу смогут получить, при необходимости, до 300 тысяч человек.

Правительством приняты решения по организации превентивных действий при угрозе массовых увольнений, включая экономическую поддержку saniруемых предприятий, перевод работников внутри предприятий, формирование специальных страховых фондов, использование практики "разделенного рабочего времени" и т.д.

### Миграция

Потенциальные масштабы возвратной миграции в Россию не имеют аналогов в мировой истории. За последние 3 года в Россию из бывших республик Союза уже прибыло свыше 1 млн. мигрантов, в том числе 460 тыс. человек официально зарегистрированных как беженцы. И прибытие их продолжается. Так, например в ближайшее время из Таджикистана будет вывезено свыше 100 тыс. русскоязычных граждан.

В связи с необходимостью защиты прав мигрантов при переезде их в Россию в IV квартале 1992 г. - I квартале 1993 г. будут заключены двусторонние соглашения с государствами - бывшими республиками Союза по вопросам регулирования процесса миграции и защите прав мигрантов.

Разработана долгосрочная программа "Миграция", которая содержит конкретные практические меры по расселению мигрантов, их хозяйственному обустройству и оказанию им помощи. В настоящее время компактные поселения для мигрантов уже создаются в 35 областях, в том числе в Воронежской, Калужской, Псковской. Для реализации Программы выделены средства из республиканского бюджета. В соответствии с решением правительства особо нуждающимся мигрантам выплачивается единовременное денежное пособие. В ноябре начнется выдача мигрантам беспроцентной возвратной ссуды до 200 тыс. рублей на семью с последующей индексацией.

Разработан правительственный план мероприятий по приему беженцев в условиях чрезвычайной ситуации. Согласно этому плану будут созданы центры приема и временного размещения беженцев в Барнауле, Омске, Кургане, Оренбурге, Волгограде, Астрахани, Саратове, Тамбове, Курске, Твери, Пскове. В местах наибольшего притока мигрантов в ноябре-декабре 1992 г. создаются территориальные органы Федеральной миграционной службы.

В I квартале 1993 года будет Правительство предполагает ужесточение миграционного контроля, включая выдачу вида на жительство лицам, не являющимся гражданами России.

Правовую базу этого процесса составляют готовящиеся для внесения в Верховный Совет проекты Законов "О миграции", "О трудящихся - мигрантах", "О правовом положении иностранцев на территории России".

Здравоохранение.

Несмотря на значительные сложности, связанные с переходным периодом, система здравоохранения продолжает функционировать достаточно устойчиво. Все основные показатели (объемы амбулаторной и стационарной медицинской помощи, число проводимых оперативных вмешательств и другие) существенно не изменились по сравнению с 1991 годом.

Наряду с этим, целый ряд проблем, связанных с охраной здоровья народа в текущем году, стоял достаточно остро и по ним Правительством России принимались соответствующие меры для обеспечения населения лекарственными средствами и другими изделиями медицинского назначения. В целях стимулирования проведения сложных и дорогостоящих вмешательств, сохраняющих жизнь и здоровье больных, целевым назначением из федерального бюджета выделено 7,8 млрд.рублей. Осуществляется финансирование в полном объеме лечебно-оздоровительных мероприятий лицам, проживающим на территориях, пострадавших после аварии на Чернобыльской АЭС. Реализуется программа "Индустрия детского питания". Подготовлены такие важные программы как "Иммунопрофилактика", "СПИД".

На содержание учреждений здравоохранения проектируется выделить 708,9 млрд.руб., в том числе из республиканского бюджета 126,1 млрд.рублей.

Расходы государства на оказание медицинской помощи населению составят в расчете на одного жителя 4,8 тыс. рублей, против 2,6 тыс.рублей в 1992 году.

Средний расход на одного больного в день, находящегося в стационаре, будет увеличен: на питание до 184 рублей, на приобретение медикаментов до 136,6 рубля.

Правительство считает целесообразным вводить в действие Закон о медицинском страховании граждан по мере готовности территорий и с учетом стабильности экономической ситуации в регионах и в целом в стране.

На основе введения в стране Единой тарифной сетки решается одна из наиболее болезненных проблем отечественного здравоохранения - повышение оплаты труда врачей, других категорий медицинских работников.

Наука.

Важнейшая задача Правительства - сохранение и приумножение интеллектуального потенциала страны в условиях, когда бюджетное финансирование научно-технической сферы крайне затруднено. Мы хорошо знаем о нелегком положении, в которое попали многие ученые, научные институты. Однако нельзя не видеть и другую сторону медали: уже 10-15 лет назад было понятно, что сохранять в неприкосновенности непомерно гипертрофированный кадровый состав российской науки, соответствовавший периоду ее экстенсивного развития попросту невозможно. Сегодня выход из этой ситуации видится в политике селективной поддержки приоритетных научных исследований. Это позволит концентрировать имеющиеся ограниченные материальные и финансовые ресурсы на тех направлениях, где у Российской Федерации имеются достижения мирового уровня, авторитетные и признанные мировым сообществом научные и инженерные школы.

В целях поддержки отечественной науки созданы Российский фонд фундаментальных исследований, Российский фонд технологического развития и система отраслевых внебюджетных фондов за счет отчислений 1,5% от себестоимости выпускаемой продукции. НИИ и вузам, финансируемым из государственного бюджета или фондов, представлены льготы по налогам на добавленную стоимость, на землю и имущество. Осуществляется финансовая поддержка Российской академии наук, отраслевых академий.

В целях концентрации ресурсов для решения важнейших фундаментальных и прикладных задач уже созданы и продолжают создаваться национальные научно-технические центры (типа центра "Курчатовский институт").

На 1993 год ассигнования на науку из федерального бюджета увеличиваются в 2,5 раза по сравнению с уровнем 1992 года, а расходы на НИОКР включаются в состав защищенных статей текущего бюджета и, соответственно, будут подлежать своевременной индексации.

Для стабилизации финансового положения российской фундаментальной науки в 1993 году Российскому фонду фундаментальных исследований будет выделено 3% ассигнований, предусматриваемых на

финансирование науки из республиканского бюджета Российской Федерации.

Прикладные исследования переводятся в основном на рыночные отношения, будет осуществлено частичное разгосударствление и приватизация сферы НИОКР, что позволит освободиться от неэффективных научных организаций.

В ближайшие месяцы осуществится реформирование организационной структуры науки. На основе инвентаризации сети научных учреждений будет сформирована ограниченная сеть национальных научно-технических центров и бесприбыльных исследовательских организаций для решения важнейших фундаментальных и прикладных задач, а также стимулируется формирование "внутрифирменной" науки, создание сети технополисов, технопарков, малых фирм и других инновационных структур для преобразования инфраструктуры научно-инновационной деятельности.

#### Образование

Будущее России - отечественная школа. Состояние образования имеет решающее значение для реформ и его развитие должно рассматриваться как один из важнейших приоритетов общегосударственной политики, чтобы на рынок труда через 10 лет вышел человек с новым мышлением, способный жить в динамично обновляющемся мире.

Особенностью образовательной политики сегодня является обеспечение добротного государственного бесплатного образовательного "минимума" в сочетании с развитием платного обучения. При этом необходимо отметить, что для подавляющего большинства расходы на образование будут, как и прежде, осуществляться государством и на уровне доходов граждан они заметного влияния не окажут.

Вместе с тем сегодня происходит дальнейшая дифференциация образовательной сети. В частности, создано более 500 гимназий и лицеев, более 700 образовательных комплексов типа "сад - школа", "школа - ПТУ", "ПТУ - техникум", "школа - вуз", действует свыше 7000 школ, имеющих классы с углубленным изучением предметов.

Нетрадиционные образовательные учреждения составляют около 12 процентов от общего числа дневных общеобразовательных школ (8200 от 67890). Впервые появились лицеи и сельскохозяйственные колледжи на селе. Во многих регионах России развиваются фермерские школы;

Формируется система негосударственных учебных заведений: в настоящее время в России более 500 негосударственных общеобразовательных учреждений. В сравнении с 1991 г. их количество увеличилось более чем в 6 раз.

Приоритетным направлением стало значительное обновление содержания общего, особенно гуманитарного, образования: в настоящее время в общеобразовательной школе (с 1 по 11 класс) действует около 100 учебных пособий. За 1991 г. подготовлено более 300 новых программ по различным учебным дисциплинам. Издательством "Просвещение" выпущено 104 наименования новых учебников, республиканскими издательствами - 285 наименований и негосударственными издательствами - 22 наименования. Были сняты таможенные пошлины на ввоз учебников в Россию, Правительством выделены дополнительные кредиты на их издание за рубежом;

Реформируется система педагогического образования, ориентированная на максимальное развитие личности будущего учителя.

На образование в 1993 году намечается выделить 1084,4 млрд.руб., в том числе по республиканскому бюджету 426,1 млрд.руб., что в целом составляет порядка 9% к прогнозируемому объему национального дохода.

По сравнению с 1992 годом средства на образование возрастают более чем в 2 раза, в том числе по республиканскому бюджету - в 1.9 раза.

14,2 млрд.рублей ассигнуются на компенсацию расходов на питание школьникам, учащимся ПТУ и техникумов, студентам вузов.

Выделены ассигнования в размере 42,2 млрд.рублей, для формирования стипендиального фонда.

Для решения проблем оплаты труда в народном образовании Правительство предлагает в рамках Единой тарифной сетки повысить тарификацию учителей и других педагогических работников на 1 разряд (с 7 по 14 вместо с 6 по 13). В аналогичном порядке будет изменена тарификация и профессорско-преподавательского состава.

#### Культура

В условиях кризисной экономической ситуации государство несет ответственность за сохранение культурного потенциала страны.

Конечно, современное состояние социально-культурной сферы не может не вызывать глубокой озабоченности. Серьезные потери несет профессиональное искусство и отечественные творческие школы из-за оттока мастеров и педагогов за рубеж. В бедственном положении оказались работники музеев и библиотек, других бюджетных учреждений культуры. Нелегкие времена переживают российский театр и отечественный кинематограф. "Горячими точками" культуры из-за тяжелого состояния материально-технической базы стали библиотека имени Салтыкова-Щедрина в Петербурге, Новосибирский театр оперы и балета, музей-заповедник русского Севера.

Правительство держит в поле зрения эти насущные проблемы сохранения историко-культурного наследия, поддержка и возрождение национальной культуры народов Российской Федерации.

В силу крайней ограниченности финансовых возможностей средства будут сконцентрированы прежде всего на следующих направлениях: сохранение историко-культурного наследия, поддержка классических видов художественной культуры и системы образования в области культуры и искусства, возрождение национальных культур. Создается федеральная служба сохранения культурных ценностей, контроля за их вывозом и ввозом, осуществлены первоочередные консервационные и реставрационные работы, введена новая система оплаты труда, предусматривающая значительное повышение ее размеров для работников сферы культуры. Государственную поддержку получают национальные культурные центры, и прежде всего этнических групп, не имеющих своих национально-территориальных образований. предусматривается формирование целевых фондов поддержки профессионального и самодеятельного искусства.

Для реализации программы сохранения и развития культуры и искусства из федерального бюджета до конца текущего года выделяется 7,3 млрд.рублей, а в I квартале 1993 г. - еще 11,3 млрд.рублей. Для создания альтернативных каналов финансирования культуры Правительство будут расширены налоговые льготы для организаций культуры и искусства.

Вместе с тем, в переходный период в связи с ограниченными возможностями бюджета, необходимо дать многим учреждениям культуры возможность для развития коммерческой деятельности, привлечения средств граждан. В то же время для детей, пенсионеров, других

малообеспеченных групп населения следовало бы ввести определенные льготы на приобретение билетов и т.п. К сожалению, мы не можем сегодня разворачивать крупные социально-культурные программы, строить новые театры, клубы, музеи. Однако мы в состоянии поддержать то лучшее, что есть у нас в этой сфере, не дать угаснуть вечному свету культуры в России.

В сфере охраны окружающей среды в 1992 году усилия Правительства Российской Федерации были сосредоточены на совершенствовании порядка образования и использования внебюджетных экологических фондов, взимания платы за загрязнение окружающей среды, значительно увеличены нормативы этой платы.

Во многих регионах сегодня введена плата за пользование природными ресурсами. Подготовлены и до конца текущего года будут приняты правительственные решения по повсеместному введению платы за природные ресурсы, лицензированию комплексного природопользования, добровольному экологическому страхованию.

В текущем году значительно сократились объемы загрязняющих выбросов в воздушную и водную среду как вследствие ужесточения норм загрязнения и увеличения нормативов платы за загрязнение, так и вследствие сокращения объемов экологически грязных производств.

Выбросы загрязняющих веществ в воздух сократились на 0,8 млн.т, сброс загрязненных сточных вод - на 0,6 млрд.куб.м. Охрана лесов и пастбищ от пожаров проводится на 900 млн.га. Ведутся работы по рекультивации земель, защите почв от эрозии, берегоукреплению. В 1993 г. планируется за счет проводимых мероприятий снизить выброс загрязняющих веществ в воздух на 1 млн.т, сброс загрязненных сточных вод - на 0,9 млрд.куб.м.

Для повышения эффективности государственного контроля за соблюдением существующих регламентов природопользования будут осуществлены меры, обеспечивающие обязательное проведение государственной экологической экспертизы. намечаемым к реализации.

В результате реализации программы "Конверсия - экологии" в 1993 году будут разработаны и подготовлены к серийному производству новые типы природоохранного оборудования, технологии, материалы и средства контроля, в том числе:



- новые технологии и оборудование по очистке отходящих газов и сточных вод, переработке, обезвреживанию и повторному использованию твердых отходов;
- измерительные и информационные системы фоновое экологического мониторинга состояния окружающей среды и контроля источников загрязнения;
- новые экологически чистые, ресурсо- и энергосберегающие технологии и производства.

#### Север.

Правительством разработаны и осуществляются практические меры по реализации постановления Съезда по вопросам Севера. Они охватывают вопросы стабилизации экономики, социальной защиты населения, возрождения малочисленных народов, охраны окружающей среды, проведения научных исследований.

Подготовлены предложения об уточнении законодательных актов в сфере экономической реформы с учетом особенностей региона.

В частности, разработан проект изменений и дополнений к Закону "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации", готовится специальная программа приватизации государственной и муниципальной собственности в районах Севера на 1993 год. Подготовлен Закон "Об экономическом статусе Севера".

Ведется многоплановая работа по созданию системы социальной защиты для северян, отвечающей формируемым экономическим отношениям. Принято постановление Правительства о возмещении предприятиям, расположенным в районе Севера, затрат на выплаты по районным коэффициентам и процентным надбавкам.

Принципиально новым подходом в этой работе стало снижение перенаселенности Севера, создание условий для выезда при государственной поддержке в другие регионы избыточного населения, в основном из числа почти миллиона пенсионеров.

В этой связи принят Указ Президента Российской Федерации о мерах по ускорению строительства жилья для граждан, выезжающих из районов Севера. принято также правительственное решение о компенсации расходов, связанных с выездом из этих районов.

Подготовлена Государственная программа по строительству жилья и созданию дополнительных рабочих мест для переселенцев - северян.

Большое значение мы придаем мерам по обеспечению специфических интересов и прав малочисленных народов Севера. Завершается разработка проектов законов об их правовом статусе, а также о статусе автономного округа, национального района, сельского и поселкового Совета, родовых и общинных Советов. Все эти законодательные акты до конца года будут внесены в Верховный Совет. Завершается разработка Государственной программы возрождения малочисленных народов Севера.

Федеральный бюджет будет финансировать социальную инфраструктуру национальных поселков.

Для обеспечения своевременного завоза в северные регионы, в первую очередь продовольствия и нефтепродуктов, было выделено 300 млрд.рублей кредитных ресурсов, что позволило обеспечить поставки на уровне не ниже 92 процентов к прошлому году.

Сейчас разработан порядок организации поставки и перевозки продукции для обеспечения народного хозяйства и населения районов Севера, в основу которого положена федеральная контрактная система.

Правительство принимало меры, чтобы поддержать сельскохозяйственные предприятия Севера. Им были выделены дотации и концорма.

Разработаны программы развития топливно-энергетического и горнопромышленного комплексов, "Дети Севера" и "Техника российского Севера", а также ряд проектов по транспорту и связи, в том числе по более эффективному использованию Северного морского пути.

Совокупность этих проектов и программ и составит государственную программу социально-экономического развития Севера на ближайшие годы.

### **Приватизация**

За этот год создан необходимый - нормативный, организационный и кадровый задел. Практически завершена разработка правовой базы, включая Государственную программу приватизации на 1993 год.

Акционирование государственных предприятий.

В реестр предприятий, подлежащих акционированию, включено 5505 предприятий, зарегистрировано как акционерное общество 1284, утверждены планы приватизации еще 657 предприятиям. К концу года намечено преобразовать в акционерные общества около 5 тыс. крупных российских предприятий со стоимостью основных фондов 679,6 млрд.рублей и числом занятых порядка 13,5 миллионов человек.

Программа приватизационных чеков.

Особое значение Правительство придает вопросам реального содержания приватизационного чека, обеспечению его стоимости, созданию инвестиционных фондов как квалифицированных посредников между рядовым гражданином и рынком ценных бумаг. Принят пакет документов, регламентирующий создание и деятельность инвестиционных фондов в России, разработаны программы поддержки приватизационного чека "на рынке" в интересах держателей, подготовлены первые чековые аукционы. И результат очевиден: если в начале ноября рыночный курс приватизационного чека спускался до 4-4,5 тыс.рублей, то сейчас он вырос вдвое и неуклонно растет дальше. Заметно активизировался спрос и гораздо осторожнее стало предложение.

Определен порядок продажи акций, жилья, земельных участков и муниципальной собственности за приватизационные чеки. Создаются специальные чековые инвестиционные фонды по использованию чеков инвалидами, одинокими пенсионерами, сиротами.

К настоящему времени уже отпечатано 152 млн. приватизационных чеков, практически печатание тирада завершается. На места отправлено 141 млн. чеков. 2 млн. чеков зарезервировано для трудных регионов - Чечня, Ингушетия, Татарстан и по линии Министерства обороны для войск за рубежом России. 8 млн. чеков зарезервировано в Госкомимуществе на случай чрезвычайных ситуаций.

Процесс получения чеков населением постоянно наращивает темпы. На 20 ноября выдано 49.7 млн. чеков (третья часть). Наиболее активно он идет в Северном, Северо-Западном, Центральном и Центрально-Черноземном районах России.

Центрально-Черноземном, Северо-Западном, Поволжском регионах, где доля приватизированных предприятий в общем количестве предприятий, подлежащих приватизации достигла соответственно 27,3%, 23,6%, 15,1%. В Орловской области (80,8%), Нижегородской (33,8%), Кемеровской (23,7%). Гораздо хуже обстоят дела в Чувашии (1,2%), Тюменской области (2,4%), Бурятии (4,0%), а в Дагестане, Ненецком автономном округе не приватизировано еще не одного предприятия.

Наибольшие поступления доходов от приватизации получены в Центральном экономическом районе 7,5 млрд.рублей, Поволжском - 4,43 млрд.рублей, Северо-Кавказском - 3,3 млрд.рублей, Волгоградской области - 2,5 млрд.рублей, Приморском крае - 2,2 млрд.рублей, Московской области - 1,5 млрд.рублей.

По количеству проведенных аукционов и конкурсов лидируют Нижегородская область (700 конкурсов и 213 аукционов), Краснодарский (446 конкурсов и 72 аукциона) и Ставропольский край (279 конкурсов и 208 аукционов).

Отставание в темпах малой приватизации во много обусловлено отсутствием необходимых актов республик России. Количество приватизированных объектов в республиках составляет лишь 9,5% от общего числа приватизированных предприятий в России.

Приватизация уже приносит свои результаты, влияя на ключевые параметры социально-экономических преобразований. Так в отдельных регионах России малая приватизация сказывается на ситуации с ценами, занятостью, поддержанием инфраструктуры. В Нижнем Новгороде цены в приватизированных магазинах ниже, чем в государственных, существенно расширен ассортимент товаров, повысилось качество обслуживания. В городе Орле, где основным способом приватизации является коммерческий конкурс, сохраняющий профиль предприятия, из 130 приватизированных объектов муниципальной собственности ни одно предприятие не изменило профиля деятельности, что позволяет сохранить социальную инфраструктуру города.

Четкое разграничение собственности и функций управления между субъектами федерации закладывает основу для однозначности приватизационных процедур. Правительством проведена работа по разграничению собственности в 54 субъектах федерации. В связи

по перерегистрации и реорганизации их деятельности. Часть подобных структур уже переориентировалась на выполнение координирующих и сервисных функций.

Основные задачи Правительства в области приватизации.

До конца 1992 года будет завершена работа по выдаче гражданам России приватизационных чеков и регистрации акционерных обществ, создаваемых на базе крупных государственных предприятий. В первом квартале 1993 года будет в основном завершено акционирование средних предприятий, начнутся аукционы по продаже акций крупнейших предприятий России, прежде всего чековых аукционов.

Для обеспечения успешного хода "народной" приватизации Правительство намерено также в своей приватизационной политике на 1993 год:

- существенно расширить объемы приватизируемого имущества, снимая запреты на приватизацию объектов;
- расширить масштабы добровольного акционирования, включая арендные и совместные предприятия;
- предусмотреть возможность списания части задолженности для предприятий-должников (банкротов) при приватизации;
- реально вовлечь в продажу земельные участки приватизируемых предприятий;
- полностью освободить от налогов чековые инвестиционные фонды социальной защиты для инвалидов, пенсионеров и сирот;
- расширить возможности продажи за чеки объектов муниципальной собственности по решению местных органов власти, предоставлять последним из федерального бюджета дотации для поддержки инвестиционных фондов.

**Внешнеэкономическая деятельность**

В текущем году после двух лет резкого падения произошла стабилизация внешнеторгового оборота на уровне около 7,5 млрд.долларов в месяц. За 9 месяцев этого года объем экспорта по расчетам МВЭС на основе данных ГТК, Минтопэнерго и Госкомстата составил 37,2 млрд.долларов (снижение на 0,3 млрд. с соответствующего периода 1991 г. или 1%). Коммерческий же экспорт (за вычетом экономической помощи) вырос на 4%).

Объем импорта составил 35,5 млрд.долларов (рост на 3,7 млн.долларов или 11,5%), торговый баланс имеет нулевое сальдо 4,1 млрд.долларов.

По отраслевой структуре экспорт практически не претерпел изменений: приходится на долю топливно-сырьевых товаров приходится около 2/3 всего экспорта, половина из которых энергоносители - около 50%, на долю машин и оборудования приходится более 9%.

Поставки нефти на экспорт составили за этот период 46,4 млн.т (около 6,0 млрд.долларов), что превышает соответствующий показатель за 9 месяцев 1991 года на 4 млн.т или на 0,6 млрд.долларов (11%). Экспорт газа составил 64,6 млрд.куб.метров (более 5,0 млрд.долларов) и уменьшился на 3,1%. Поставки продуктов переработки нефти составили 20,5 млн.т (-12%) или 3 млрд.долл. (-11%). На уровне прошлого года остались поставки черных металлов и азотных удобрений.

Экспорт алюминия и изделий из него составил 1,18 млрд.долларов (прирост на 0,48 млрд.долларов), меди - 0,3 млрд.долларов, лесоматериалов - 1,28 млрд.долл. (прирост на 0,3 млрд.долларов).

Рост физических объемов вывоза сопровождался резким падением цен на традиционные товары российского экспорта, подчас из-за явной некомпетентности или демпингового поведения предприятий. Часть валютной выручки утаивается с целью уклонения от налогов. Для пресечения такой практики введена процедура регистрации в МВЭС всех фирм, осуществляющих экспортные операции со стратегически важными сырьевыми товарами.

Не удалось форсировать экспорт продукции с высокой степенью переработки. Опыт первого полугодия 1992 г. показал, что либерализации внешнеэкономической деятельности для этого недостаточно. Воспользоваться открывшимися возможностями смогли только те предприятия, которые уже имели опыт работы на внешнем рынке. Поэтому сейчас правительством осуществляется комплекс мер по созданию благоприятных условий и обеспечению государственной поддержки экспорта продукции высокой степени переработки, в том числе производимой на конверсируемых мощностях ВПК. Эти меры нацелены на преодоление финансовых, информационных и нетарифных

(590 млн.долларов), Сирией (180 млн.долларов) и др. Условия контрактов предусматривают полную оплату поставок в текущем году в СКВ или необходимых "валютных" товарах.

Импорт стабилизировался на уровне около 4 млрд.долларов в месяц.

Импортные поставки зерна составили 23,4 млн.т, что на 70% больше соответствующего периода прошлого года, медикаментов - 817 млн.долларов (на 15% больше), масла соевого - 202 тыс.т (в 5,0 раза), масла подсолнечного - 173 тыс.т (в 7,3 раза), сахара 2,3 млн.т, (на 20%). Сократился ввоз свежемороженого мяса (263 тыс.т), мяса птицы - 35 тыс.т, картофеля - 132 тыс.т, хлопчатобумажных тканей - 36 млн.м. В общем объеме импорта на долю машин и оборудования приходилось 32%.

Намного более активно идет импорт из развитых стран. Крупнейшими партнерами России явились: ФРГ, Италия, США, Япония и Франция. Доля Германии в российском импорте составляет около 20%, что объясняется не только традиционно сложившимися связями, но и включением в импортные потоки продукции, произведенной на территории бывшей ГДР и предоставлением России крупных кредитов.

Существенные изменения отмечены в торговле с отдельными развивающимися странами. Произошел спад в импорте из Ливии, Вьетнама в 2 раза, Сирии (на 87%), вместе с тем возрос объем поставок из Ирана (14,8 раз), Республики Корея (7,1 раз), Сингапура (6,9), Сянгана (4,3), Тайланда (5,4), Тайваня (3,8), ОАЭ (30), Катара (20).

Изменения объясняются во многом структурой товарных кредитов, основная часть которых приходится на Германию, США, Италию, Испанию, Канаду и Францию.

За истекший период Правительству удалось упорядочить платежно-расчетные отношения с зарубежными странами и переоформить на Россию большую часть кредитов, предоставленных ранее СССР. Из общего объема этих кредитов в объеме около 20 млрд.долларов, подписаны соглашения о привлечении кредитов на 12,2 млрд.долларов. Более 1,4 млрд.долларов привлечено на рефинансирование просроченной задолженности. Использовано 4 млрд. долларов, в основном для оплаты поставок зерна, сельхозпродукции, продовольствия и медикаментов на сумму 3,6 млрд.долларов.

В области внешнеэкономических связей главные направления работы Правительства следующие:

Обеспечение критического импорта

Ограниченная номенклатура социально необходимого импорта, осуществляемого централизованно, будет дотироваться из федерального бюджета.

В целях гарантированного поступления товаров по критическому импорту вводится централизованный экспорт определенного количества товаров. Частично их финансирование будет осуществляться из средств госбюджета, частично - за счет собственных или заемных средств экспортеров.

Импорт машин и оборудования в 1993 г. будет направлен на обеспечение работоспособности жизненно важных отраслей экономики страны в т.ч. топливно-энергетического и агропромышленного комплекса, транспорта, медицинской промышленности, производства товаров народного потребления, включая закупку запасных частей, замену изношенных транспортных средств (железнодорожного подвижного состава, судов, автобусов, трамваев), модернизацию устаревших производств приоритетных отраслей, закупку оборудования и комплектующих для конверсии, закупку оборудования для производства медикаментов и детского питания.

Все эти закупки освобождаются от уплаты таможенных пошлин.

Повышение эффективности экспортных операций

Обеспечиваются максимально благоприятные условия для экспорта продукции с высокой степенью переработки при сохранении тарифных и нетарифных ограничений на экспорт сырьевых товаров.

Особое значение имеет создание условий для преодоления нашими экспортерами разнообразных нетарифных барьеров, прежде всего связанных с качеством продукции. В кратчайший срок будет создана разветвленная система сертификации качества продукции, налажен контроль за качеством экспортируемой продукции, обеспечено признание выдаваемых в России сертификатов зарубежными потребителями.



Обеспечение таможенного контроля

Взята под охрану таможенная граница с государствами Балтии и Грузией, введен таможенный контроль за вывозом грузов на Украину и Азербайджан. С 1 января 1993 года вводится полноценный таможенный контроль на основе таможенного декларирования грузов.

На вывоз товаров в государства СНГ будет распространен и общий порядок экспорта стратегически важных сырьевых товаров через организации, зарегистрированные в МВЭС.

Таможенные учреждения создаются во всех крупных промышленных центрах и транспортных узлах, заканчивается создание системы таможенной статистики, позволяющей учитывать товароборот реальным фактом пересечения грузами границ.

Государственная поддержка экспорта

Создается акционерный Российский экспортно-импортный банк, в круг учредителей которого, наряду с Правительством, предполагается привлечь международные финансовые организации, внешнеторговые компании и органы власти субъектов Российской Федерации и заинтересованные коммерческие структуры.

Принимаются меры по упорядочению практики предоставления государственных гарантий под экспортные операции и инвестиционное сотрудничество, а также по развитию транспортной инфраструктуры российского экспорта.

Для реализации огромного технологического потенциала ВПК предусматриваются меры поддержки военно-технического экспорта:

- выделение кредитов для закупки крупных партий сложных видов вооружения (самолеты, корабли, ракетные комплексы), предназначенных для поставки в платежеспособные страны;
- доведение до уровня мировых требований услуг военно-технического характера (гарантийное и постгарантийное обслуживание, обеспечение запасными частями, ремонт, систематическая модернизация ранее поставленных образцов);
- выделение внешнеторговым специальным организациям бюджетных средств для расчетов с изготовителями ВПК при предоставлении государственных кредитов странам-покупателям;
- расширение номенклатуры услуг путем продажи лицензий на производство вооружений и военной техники, проведения совместных НИОКР, продажи "ноу-хау".

Иностранные инвестиции в российской экономике.

1. На 1 ноября 1992 г. в России зарегистрировано 5072 совместных предприятий. Объявленный вклад иностранных инвесторов - 3,9 млрд.долларов. Больше всего совместных предприятий создано с фирмами США, ФРГ, Финляндии, Италии, Франции и Великобритании. За январь - май 1992 г. объем производства составил около 33 млрд.рублей, экспорт - 548 млн.долларов, импорт - 300 млн.долларов, объем реализации товаров и услуг - 16,9 млрд.рублей; численность занятых - более 150 тыс.человек.

2. По экспертной оценке емкость российского рынка в отношении иностранных инвестиций на период до 2000-го года - минимум в 5 млрд.долларов в год. К концу нынешнего десятилетия ежегодные прямые иностранные инвестиции в российскую экономику могут возрасти до 15% общего объема капиталовложений (около 1% в настоящее время).

При значительных потенциальных потребностях масштабы реального спроса на иностранные инвестиции в России относительно невелики.

Вялый реальный спрос в отношении иностранного капитала определяется неготовностью потенциальных российских реципиентов капитала, низким уровнем возможностей рублевого и инвалютного финансирования и материально-технического обеспечения проектов с участием иностранного капитала.

Вклад иностранного партнера в проект, как правило, лишь на 25-30% покрывает объем потребностей в инвалютных затратах, которые в связи с этим привлекаются в виде заемных средств, в том числе за счет иностранных кредитов под правительственную гарантию.

3. Существующие хозяйственно-правовые условия привлечения иностранных инвестиций нуждаются в корректировке с учетом практического перехода к рыночным реформам. Необходимо, в частности, скорректировать законы РСФСР "об инвестиционной деятельности в РСФСР" от 26 июня 1991 года и "об иностранных инвестициях в РСФСР" от 4 июля 1991 года, которые даже субъектов и объекты инвестиционной деятельности определяют по-разному.

Методы стимулирования иностранных инвестиций путем предоставления льготных условий хозяйствования общего характера

себя не оправдали. Практика показала, что эти льготы чаще всего использовались для всевозможных злоупотреблений со стороны национальных коммерческих структур.

При всем своем несовершенстве хозяйственное законодательство предусматривает достаточные гарантии для иностранных инвесторов. Эти гарантии подкрепляются международно-правовыми обязательствами России, которая выступает правопреемником межправительственных и межгосударственных соглашений о защите капиталовложений, заключенных с 15 странами. В 1992 году были подписаны аналогичные соглашения с США и Польшей, ведутся переговоры еще с 12-ю странами. Вступило в силу соглашение между Правительством России и Корпорацией США по частным инвестициям за рубежом ("ОПИК"). В сентябре 1992 года Российская Федерация подписала Конвенцию об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций, налажено взаимодействие с международными валютно-финансовыми организациями.

4. Были предприняты конкретные шаги по совершенствованию организации инвестиционного сотрудничества на государственном уровне.

Образована межведомственная правительственная комиссия по вопросам инвестиционного сотрудничества. Создано Российское агентство международного сотрудничества и развития, его под эгидой этого Агентства будут созданы специализированные структуры проведения международных торгов, проектно-внедренческой, консалтинговой, аудиторской деятельности, а также инвестиционная корпорация и проектно-инвестиционный банк (Российская финансовая корпорация и Российский банк реконструкции и развития). Их создание позволит существенно разгрузить госаппарат, сэкономить бюджетные средства, снять с Правительства бремя финансовых гарантий,

Близка к завершению работа по созданию системы страхования иностранных инвестиций в Россию от политических рисков.

Исходя из того, что кроме правовых необходимы и финансовые гарантии, в настоящее время проходит апробацию схема страхования мелких и средних инвестиционных проектов. Намечено создать специализированную страховую организацию, учредителями которой

выступили бы иностранные компании и международные организации при государственной поддержке с российской стороны и участие России в ее капитале.

5. В разное время на территории России было образовано 12 свободных экономических зон. При их создании не всегда преобладали объективные экономические интересы, и их проекты не были основательно проработаны. В настоящее время многие из зон, территории которых в ряде случаев сопоставимы с отдельными государствами, реально не функционируют.

Положения о зонах пересматриваются. Это, однако, не означает полного отказа от данной формы международного экономического сотрудничества.

Среди перспективных - свободно-экономических зоны "Находка", "Янтарь" (Калининградская область), "Сахалин".

6. Предпринимались шаги по разнообразию форм взаимодействия с иностранными партнерами. Появился опыт лизинговых операций. Правительством был поддержан крупный проект по изысканию и освоению месторождений углеводородов на территории Волгоградской и Саратовской областей с участием французской компании "Эль-Акитэн" (площадью около 17 тыс.кв.м) на условиях "продакшн шэринг".

7. Шире стал практиковаться механизм проведения открытых международных инвестиционных торгов, прежде всего при освоении природных ресурсов.

Обеспечение единых методологических и организационных условий проведения международных тендеров по проектам с привлечением иностранных инвесторов возложено на образованную Инвестиционную тендерную комиссию.

В настоящее время проходит первый этап двухэтапных торгов на освоение Удоканского месторождения медистых песчаников. Полным ходом идет организационная работа по подготовке тендера "Сахалин-2" на привлечение иностранных инвесторов к разработке месторождений углеводородов на шельфе Сахалина.

В то же время в ходе организации и проведения открытых инвестиционных торгов обнаружилась и наша неподготовленность - реализация проектов затягивается по срокам, а участники торгов быстрее договариваются между собой, чем мы имеем возможность

извлечь выгоду из их конкуренции. Накапливая опыт в сфере проведения международных торгов, нет, однако, необходимости отказываться от закрытых конкурентных переговоров, которые в ряде случаев позволяют добиваться лучших результатов.

8. Иностранным инвесторам при приватизации государственных предприятия предоставляется национальный режим.

Участие иностранных инвесторов ограничивается только в приватизации небольших объектов (до 200 человек работающих), а также в предприятиях топливно-энергетического комплекса, по добыче и переработке руд, драгоценных и полудрагоценных камней, драгоценных металлов, радиоактивных и редкоземельных элементов.

Для привлечения иностранных инвесторов отрабатываются принципы валютной конвертации иностранных портфельных инвестиций, осуществляется отбор конкретных приватизируемых объектов для международных торгов, идет подготовка "деловой инфраструктуры" для приобретения иностранными инвесторами имущественных прав на территории России.

9. Привлечение частных иностранных инвестиций направлено на модернизацию действующего производства и создания производственных комплексов высокой технологии, практическое приобщение к передовому опыту организации производства и маркетинга, ускорение выпуска новых товаров, в том числе на основе использования нереализованных достижений отечественной науки и техники, импортозамещение.

Как приоритетные для привлечения иностранных инвестиций определены:

- модернизация нефте- и газодобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности;
- конверсия предприятий оборонного комплекса;
- внедрение новых высокоэффективных технологий в сельскохозяйственное производство и перерабатывающую промышленность, обеспечение сохранности выращенного урожая и переработки продовольственного сырья;
- расширение и техническое перевооружение производственных мощностей легкой, химико-фармацевтической и других потребительских отраслей промышленности;
- развитие деловой инфраструктуры.

## Содружество Независимых Государств

Работа по согласованию экономической политики в рамках СНГ шла сложно, но известных результатов достичь удалось.

С целью формирования и развития общего экономического пространства приняты Соглашения о единой денежной системе и согласованной денежно-кредитной и валютной политике государств, сохранивших рубль в качестве законного платежного средства, решение о целесообразности образования Межгосударственного банка, соглашение о согласованных принципах налоговой политики, об обмене экономической информацией и ряд других.

На обеспечение проведения радикальной экономической реформы направлены соглашения о принципах сближения хозяйственного законодательства государств - участников Содружества, о создании Консультативной экономической рабочей комиссии при Совете глав правительств, о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств, заявление глав государств о согласовании действий в проведении экономической реформы.

В целях укрепления и развития хозяйственных связей было принято Соглашение о регулировании взаимоотношений государств Содружества в области торгово-экономического сотрудничества в 1992 году, Соглашения об общих условиях поставок между организациями государств - участников Содружества Независимых Государств, о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности, о порядке транзита, о взаимном признании и регулировании отношений собственности.

Заключались и двусторонние соглашения. Так, с Казахстаном и Беларусью заключены соглашения, направленные на сохранение единого экономического пространства и согласованное проведение экономических реформ.

Подписаны Соглашения о единой денежной системе и согласованной денежно-кредитной и валютной политике с Арменией, Кыргызстаном и Таджикистаном.

Постоянное внимание уделяется вопросам социальной и правовой защиты населения: льготное пенсионное обеспечение по условиям труда и выслуге лет, льготы за работу в районах Севера,

обеспечение гарантий и компенсаций мигрантам, в том числе вынужденным.

Подписаны Соглашения в области пенсионного обеспечения, здравоохранения, образования и культуры.

С целью содействия научно-технической деятельности были заключены соглашения о научно-техническом сотрудничестве, о совместном использовании научно-технических объектов, о прямых научно-технических связях, о сотрудничестве в области подготовки научных и научно-педагогических кадров о межгосударственном обмене научно-технической информацией и другие.

Предметом постоянного внимания являются вопросы осуществления внешнеэкономической деятельности, валютной и таможенной политики.

Подписаны Соглашения о принципах таможенной политики и Положение о таможенном совете.

На границе с прибалтийскими странами начато оборудование стационарных контрольно-пропускных пунктов и устанавливается режим таможенного контроля такой же, что и в отношении любых других иностранных государств.

Подписан целый блок соглашений по оборонным вопросам: Договор о коллективной безопасности, соглашения о правовых основах деятельности Объединенных Вооруженных Сил, о принципах обеспечения Вооруженных Сил государств - участников Содружества Независимых государств вооружением, военной техники и другими материальными средствами, организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и ряд других соглашений.

В ближайший период в центре наших усилий в рамках СНГ будут заключении Конвенции о социальных и экономических правах граждан бывшего Союза ССР, предусматривающее безусловный приоритет прав человека, права беспрепятственно перемещаться из одного государства в другое, свободно выбирать место жительства, приобретать собственность, вести хозяйственную деятельность, гарантии свободы совести, вероисповедания. Будет вестись активная работа по решению межгосударственных проблем охраны окружающей среды и ликвидации последствий стихийных бедствий. Прорабатывается и ряд совместных экономических программ и проектов, в том числе по конверсии, продовольственному обеспечению, охране окружающей среды, развитию общих энергетических и транспортных систем,

реконструкции нефтехимических предприятий, освоению космоса в народно-хозяйственных целях.

Чрезвычайные ситуации.

Оперативная деятельность российского Правительства во многом была связана с обеспечением безопасности населения и защитой национального достояния при чрезвычайных ситуациях, связанных с авариями, стихийными бедствиями, межнациональными конфликтами. За 10 месяцев проводились работы по ликвидации последствий более 800 чрезвычайных ситуаций (в основном это аварии на транспорте - около 250 и пожары - около 300).

В этих целях была создана Российская система предупреждений и действий при чрезвычайных ситуациях.

В 1992 году на ликвидацию последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф направлялись аварийно-спасательные формирования, подразделения службы медицины катастроф, а также материальные ресурсы в Туву, Дагестан, Северную Осетию, Бурятию, Калмыкию, Кабардино-Балкарию, Ставропольский, Краснодарский, Приморский и Хабаровский края. Только для оказания единовременной помощи населению и проведения первоочередных восстановительных работ в 1992 году Правительство выделило 5 млрд.рублей. Значительная часть средств и ресурсов пошло на оказание гуманитарной помощи странам СНГ Армении, Таджикистану, Кыргызстану, пострадавших от промышленных аварий и стихийных природных явлений.

Созданные в рамках Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях формирования и службы успешно использовались в районах межнациональных конфликтов для эвакуации беженцев, оказания гуманитарной помощи пострадавшему населению, обеспечения разъединения противоборствующих сторон в Осетии, Приднестровье, Абхазии, Таджикистане. Только в период обострения обстановки в Абхазии в сентябре 1992 года была организована и в течение недели завершена эвакуация более 40 тыс.человек. В рамках Федеральной программы структурной перестройки экономики России, предусматривается раздел "Снижение дестабилизирующего воздействия аварий, катастроф и стихийных бедствий на функционирование экономики Российской Федерации".



Для этого в 1993 году предусматривается:

1. Разработать соответствующую правовую базу, в том числе: Основы законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; Закон о гражданской обороне; Закон об аварийно-спасательной службе и статусе спасателя; Закон об обеспечении населения, органов государственного управления и власти информацией о чрезвычайных ситуациях; Закон о безопасности в промышленности и на транспорте.

2. Провести реорганизацию имеющихся систем прогнозирования и мониторинга возникновения и развития опасных явлений природы и создать дополнительные, в первую очередь, для обеспечения сейсмической безопасности.

3. Реорганизация и переоснащение аварийно-спасательных сил современными техническими средствами. Для этого по решению Правительства Российской Федерации разработаны федеральные программы оснащения и подготовки аварийно-спасательных формирований вне зависимости от их ведомственной принадлежности. Предусматривается в течение 1993-1994 гг. перевод частей и соединений войск гражданской обороны на смешанный принцип комплектования с преобладанием контрактной основы. Это позволит в кратчайшие сроки создать профессиональные силы оперативного реагирования в чрезвычайных ситуациях.

### **Вооруженные Силы**

Одна из наиболее крупных проблем, которая находится под постоянным вниманием Правительства, это ситуация в Вооруженных Силах. При всех сложностях переходного периода мы исходим из того, чтобы сохранить боеспособную обновленную армию в установленной законом РФ численности до 1,5 млн. человек (к 2000 году, к 1995 г. - 2.1 млн. человек) и технологически передовой военной сектор.

Подготовлен проект Государственной программы, которая предусматривает планомерный вывод российских войск с территории других государств, их размещение и обустройство в новых местах дислокации, создание необходимой инфраструктуры, разрешение социально-бытовых проблем военнослужащих.

Вывод войск планируется завершить до 31 декабря 1994 года в Ленинградский, Московский, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Забайкальский и Дальневосточный военные округа.

Всего с территорий других государств предстоит вывести 17 органов управления, 30 соединений, 72 различные бригады, 32 авиационных и 9 вертолетных полков - всего 253,2 тыс. военнослужащих, 114,9 тыс. единиц боевой техники, 133 надводных кораблей и подводных лодок.

Для обустройства выводимых войск будет построено 127 тыс.квартир, 581 объект соцкультбыта, 457 казарм.

Общие затраты, связанные с выполнением Госпрограммы, составят 409 млрд.рублей в ценах сентября 1992 года.

За 10 месяцев 1992 года из Вооруженных Сил РФ уволено свыше 72 тыс. офицеров, из них около 25 тыс. - в возрасте до 30 лет.

В течение 1993 года фактическую численность военнослужащих Вооруженных Сил РФ планируется ориентировочно сократить на 181,0 тыс. (из них генералов и офицеров - на 53,1 тыс., прапорщиков - на 23,1 тыс.).

В целях обеспечения социальной защиты увольняемых офицеров и прапорщиков, их адаптации в условиях гражданской жизни предусматривается организация их переподготовки, в том числе с привлечением средств, выделяемых Правительством ФРГ (200 млн. ДМ). На территории России создаются 3 центра по подготовке и переучиванию офицеров (гг. Москва, Санкт-Петербург, Московская область), на которых планируется готовить менеджеров, фермеров, специалистов ЭВМ и бухгалтерского учета и др.

Большое внимание уделяется мерам по социальной защите военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы, финансированию строительства и приобретения жилья, создания фермерских хозяйств, дополнительным льготам военнослужащим, проходящим службу за пределами России, включая компенсацию расходов на содержание детей в школьных и дошкольных учреждениях. Приняты меры и по перерасчету пенсий военнослужащим.

В частности, с 1 ноября 1992 г. денежное содержание военнослужащих увеличено в 1,5 раза в дополнение к тем повышениям окладов, которые прошли в июле и в августе.

В бюджете на 1992 год - I половину 1993 года предусмотрены ассигнования для обеспечения ввода жилых домов для военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы. Выделено 39,3 млрд.рублей дополнительных ассигнований, предусмотрены дополнительные льготы по финансированию строительства и приобретения жилья для военнослужащих.

Подготовлена Государственная программа обеспечения в 1992-1993 гг. жильем военнослужащих и лиц, уволенных с действительной военной службы.

Правительство принимает меры по решению проблем реформы Вооруженных Сил, правовой защиты военнослужащих. Дан старт переходу на контрактную систему комплектования Вооруженных Сил. Выделены ассигнования, которые позволят уже в 1993 году перевести на контрактную систему первые 100 тыс. военнослужащих.

Борьба с преступностью. Правоохранительная политика Правительства. Криминогенная обстановка в Российской Федерации напряженная. Количество зарегистрированных преступлений выросло более чем на четверть.

Правоохранительные органы ведут активную борьбу с ростом коррупции, взяточничества, должностных, хозяйственных и иных преступлений. Многочисленные нарушения выявлены в Якутии, Ставропольском, Алтайской крае, Белгородской, Кемеровской, Омской и других областях. Вскрыто значительное число злоупотреблений в кредитно-банковской системе. В настоящее время в 42 регионах Российской Федерации расследуется 62 уголовных дела по фактам использования подложных кредитовых авизо на сумму около 100 млрд. рублей.

В нефтедобывающей промышленности выявлено более 800 преступлений, связанных с незаконным вывозом нефтепродуктов из России.

В агропромышленном секторе экономики только в ходе проведения операции "Урожай-90" пресечено более 15 тыс. преступлений. Многочисленные факты злоупотреблений вскрыты в процессе земельной реформы, приватизации федеральной и муниципальной собственности.

До конца текущего года будут осуществлены широкомасштабные операции по выявлению и изъятию из незаконного оборота оружия и

боеприпасов, обеспечению общественного порядка и безопасности, выявлению правонарушителей и находящихся в розыске преступников противоправной деятельности иногородних лиц в столичном регионе.

В течение конца 1992 - 1 квартала 1993 гг. органами безопасности и внутренних дел будет осуществлен комплекс мер по обеспечению общественного порядка в районах межнациональных столкновений, с этой целью учреждаются соответствующие органы внутренних дел и безопасности, группировка внутренних войск. Будут приняты меры по пресечению деятельности незаконных военизированных формирований.

Особое внимание будет уделено выявлению и перекрытию

В 1 квартале 1993 года будет введена в действие первая очередь специальной заградительной системы контрольных постов милиции, в том числе на таможенной границе России.

В течение последних месяцев 1992 г. и в 1 квартале 1993 года будут проведены комплексные операции по пресечению коррупции в структурах государственной власти, причем особое внимание будет уделено выявлению и пресечению незаконных внешнеэкономических сделок, результатом которых становится бегство капиталов из России.

Будут также пресекаться операции по вывозу нефтепродуктов в страны ближнего зарубежья, осуществляемые в нарушение законодательства Российской Федерации.

Особая забота - выявление и пресечение фактов незаконной продажи коммерческими структурами, предприятиями ВПК и воинскими подразделениями оружия, боеприпасов, бронетехники и других видов вооружения.

В целях обеспечения экономической безопасности в ближайшей перспективе намечено приступить к созданию межбанковской службы безопасности, будет также создан единый банк данных о субъектах хозяйственной деятельности.

В свободных экономических зонах создаются системы контроля за соответствием хозяйственной деятельности законодательству Российской Федерации.

Начато осуществление проверки правомерности и обоснованности передачи коммерческим структурам объектов государственной

собственности в собственность или аренду, осуществленной до утверждения приватизационного законодательства. В случае необходимости будут приняты законные меры к восстановлению нарушенных интересов государства.

В последнее время Правительством были приняты меры по ужесточению финансово-правового контроля в экспортных отраслях народного хозяйства. В нефтяной промышленности, например, даже не велся учет имеющихся СП: их регистрацией занимались все кому не лень. Не было строгого учета выданных квот и лицензий: они перепродавались, становились предметом спекуляций. По миру ездили сотни проходимцев с невесть кем подписанными "правительственными" гарантиями, обеспеченными нефтью.

Мы снизили число экспортирующей нефть СП с 89 до 17, начали перерегистрацию всех СП в нефтяной отрасли и ведем ее достаточно жестко.

Заканчивается проверка использования валютных средств, которые остаются в распоряжении предприятий при реализации на экспорт нефти и нефтепродуктов. Сейчас принято решение о том, что квоты предприятиям будут выделяться только после того, как ими будет предоставлен убедительный отчет о том, что средства пошли на истинные нужды трудящихся и производства.

Аналогичные меры принимаются и по другим важнейшим экспортным материалам.

Значительные валютные средства осели на частных счетах в западных банках.

Ведется работа по возвращению этих средств. Пока удалось вернуть немного - чуть более десяти миллионов долларов, но важно что нами создана действующая система возврата. Накоплен большой банк данных с информацией о счетах за рубежом, получено согласие ряда фирм на возврат этих "черных денег".

Правительство приняло специальное решение о контроле за вывозом геологической информации. должен сказать, что ситуация здесь была катастрофическая. За рубеж вывозилась ценнейшая информация, стоимостью в сотни миллионов американских долларов. Сегодня взята под контроль разрешительная система, проанализировано какая информация попала за рубеж легально, а какая нет, западным фирмам предоставлены убедительные

доказательства и начался возврат денег. Уже возвращено свыше 2,5 млрд. долларов без судебной процедуры.

И в заключение - несколько слов о том, какой видится роль Правительства России в нынешней ситуации и на перспективу.

Ответы на классический вопрос "что делать?" сегодня при всем многообразии политических предпочтений не так уж разнятся между собой. Это создание рыночной экономики, ориентированной на человека, построение сильного демократического государства, экономическое возрождение и процветание России. На этом сходятся все политические силы, партии и общественные организации.

Осуществление взвешенного социально-экономического и политического курса, отвечающего интересам граждан России, объединение на базе этого курса всех здоровых сил общества - в этом мы видим главную задачу Правительства, сферу наших первоочередных забот.

Разумеется, Правительство, действующее в переходный период, в период реформы, не может утешить и умиротворить всех и вся. Им будут всегда недовольны: предприниматели - за высокие налоги, учителя и врачи - за скудность бюджетных средств, рабочие крупных предприятий - за неизбежные последствия тяжелой структурной перестройки экономики, аграрии - за сокращение дотаций, и все без исключения - за растущие цены и неспешающий за этим уровнем роста доходов. Вот почему тем, кто заявляет о готовности принять на себя правительственную ответственность, не стоит обольщаться надеждами на немедленную любовь к себе со стороны широких слоев населения. На это не рассчитывало, и впредь не рассчитывает нынешнее Правительство.

Другое дело - достижение соглашения, некоего "общественного договора" Правительства с социальными и политическими группами, заинтересованными в успехе реформ. Речь идет о совместной и конкретной работе, выявлении точек реального пересечения интересов, как это было, например, в ходе контактов с коллегами из "Гражданского Союза" при разработке антикризисной программы. Точек, опираясь на которые, можно обеспечивать согласие в продвижении реформ, в обеспечении стабильности и безопасности общества и его граждан. Поэтому доминантой деятельности Правительства будет сочетание смелых и решительных реформаторских

шагов с политической стабилизацией, противодействие силам дестабилизации и дезинтеграции России, ведущим к экономическому и социальному хаосу.

Первые шаги нашего Правительства и вся его последующая деятельность были надежно обеспечены "страховым полисом" всенародного мандата доверия к Президенту России. В то же время, мы не собираемся переадресовывать ответственность за те или иные ошибки, за нашу поспешность или, наоборот, медлительность. Как год назад, так и сейчас мы не собираемся отказываться от ответственности за судьбу реформы, за судьбу России.

Наше Правительство может кому-то нравиться или не нравиться. Однако любому, кто захочет сесть к рычагам управления сегодня придется решать те же задачи, идти по той же узкой "тропинке" возможностей, определенной реальностями экономики. Вот почему так важно сегодня не толкать под руку, не раскачивать лодку, пусть даже из самых лучших побуждений и под прикрытием самых красивых лозунгов. Иначе не только реформа, но и экономика, общество рискует сорваться в пропасть.

Мы выступаем за эффективное сотрудничество всех основных ветвей власти в России, за демократическую управляемость, основанную на прочном союзе и взаимопонимании федеральных и региональных эшелонов власти, за укрепление исполнительной "вертикали", способной проводить на практике политическую волю народа, нацеленную на реформы.

Главное для нас - работа по осуществлению реформ на благо России. Именно это может и должно нас объединять. И, я уверен, будет объединять. Я твердо заявляю: стратегическими интересами России, задачами ее неуклонного продвижения к демократии и рынку, благосостоянию граждан Правительство не поступится никогда.

В этом я вижу суть нового патриотизма, который исповедует российское Правительство - патриотизма цивилизованного, соединяющего национальный государственный интерес с общечеловеческими ценностями, позволяющего ввести новую, демократическую и свободную Россию в мировую семью народов как равноправного члена, поистине великую державу!